

UR-L1147

ANEXO SOBRE GÉNERO

PROBLEMÁTICA

Una razón por la cual la agricultura tiene baja productividad en muchos países en desarrollo es que las mujeres no tienen el mismo acceso y control sobre los recursos que sus contrapartes masculinas, incluyendo tierra, tecnología, insumos agrícolas, crédito, capacitación y servicios de extensión. (FAO, 2011). El género, como una categoría social organizadora, afecta la distribución de esencialmente todos los principales insumos agrícolas (Doss, 2018). La FAO (2011) indica asimismo que persisten desigualdades en el poder de toma de decisiones, el uso del tiempo, la distribución de activos y la asignación de ingresos, el liderazgo comunitario y las oportunidades económicas. Además, esta brecha de género impide que las mujeres alcancen su máximo potencial como agricultoras, por lo que cerrar la brecha de género en la agricultura y proporcionar a las mujeres los recursos productivos para aprovechar al máximo su tiempo y trabajo, la pobreza y el hambre se reducirían a través del aumento de la producción agrícola. Además, este reporte señala que, si las mujeres tuvieran los mismos recursos productivos que los hombres, sus rendimientos aumentarían entre un 20% y un 30%, lo que podría reducir el hambre en todo el mundo entre un 12% y un 17%.

Un enfoque que carezca de consideraciones de género no tendrá en cuenta las limitaciones y resultados críticos influenciados por este (Doss, 2018). El acceso y la adopción de tecnología, por ejemplo, es fundamental para aumentar la productividad agrícola. Sin embargo, las mujeres tienen acceso limitado no solo a nuevas tecnologías sino también a insumos comprados, como fertilizantes y semillas mejoradas, en parte debido a las limitaciones en su capacidad para acceder al crédito y al capital de trabajo (FAO, 2011). Estos obstáculos contribuyen a las disparidades de género en la adopción de tecnologías mejoradas y el uso de tecnologías adquiridas. Por ejemplo, los hogares encabezados por hombres muestran un uso mucho más amplio de fertilizantes que sus contrapartes femeninas en todos los países incluidos en un estudio de Peterman, Quisumbing y Behrman (2010).

En Uruguay, como en muchas otras partes del mundo en desarrollo, las mujeres tienen una doble responsabilidad de trabajo productivo y reproductivo. Desempeñan un papel crucial en la agricultura, pero su trabajo, tanto productivo como reproductivo, a menudo es invisible y no se reconoce como trabajo, sino que se lo atribuye más a "ayudar" a la familia (Mascheroni, 2016).

Las instituciones públicas vinculadas al sector agropecuario -que en el caso de Uruguay incluye el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP)- pueden jugar un papel esencial en la promoción de la igualdad de género no solo por su importancia al liderar las políticas y proyectos del sector, sino también por tener entre sus objetivos, la mejora de la calidad de vida de los uruguayos a través del suministro de una producción agrícola mejorada, mayor seguridad alimentaria y una economía agrícola más sólida. Sin embargo, si estas instituciones no buscan activamente incluir un enfoque de género dentro de las propias instituciones y en sus políticas y proyectos, ellos: i) reproducirán los roles de género tradicionales; y ii) mantener y contribuir a las brechas y desigualdades de género. Incluir una perspectiva de género dentro de estas instituciones permitiría la creación de un marco de referencia para promover la igualdad de género no solo en el sector, sino también en otras instituciones públicas.

CONSIDERACIONES DE GÉNERO

En preparación para UR-L1147, se realizaron varias actividades para entender las características de beneficiarios y no beneficiarios de apoyos de la Dirección General de Desarrollo Rural (DGDR) del MGAP. Entre estos, una encuesta en el 2018 para obtener información sobre los principales factores que limitaron la participación de no beneficiarios del Programa de Desarrollo Productivo Rural (PDPR); y análisis de datos de beneficiarios de apoyos previos (DGDR/MGAP, 2018a, 2018b). Las principales conclusiones con respecto a género incluyen:

- Limitada participación de mujeres. Un 44% de beneficiarios potenciales son mujeres. No obstante, registros indican que únicamente un 25% se han beneficiado de estas intervenciones.
- Diferencias en acceso a asistencia técnica. El 33% de los encuestados no beneficiarios mencionan recibir asistencia técnica. Sin embargo, cuando el informante es hombre, esta respuesta es del 35%, mientras que cuando ella es una mujer es del 30%.
- Limitantes en acceso y disponibilidad recursos productivos. La escala de la unidad productiva figura en una de cada tres mujeres como una limitante para la participación como beneficiaria de apoyos de la DGDR.

Lo anterior sugiere la consideración de un esquema de apoyo diferencial para la participación de la mujer el cual promueva su participación y al mismo tiempo atienda las características particulares que dificultan sea beneficiaria. En este sentido, UR-L1147, para fomentar una mayor participación de mujeres, se realizarán convocatorias exclusivas para ellas, proporcionándoles hasta un 80% de financiamiento para la adopción de la tecnología y procesos asociativos. Los indicadores específicos y desagregación por género se detalla a continuación:

Indicadores de resultados	Tiempo de medición	Justificación de su selección
Incremento en la tasa de adopción de tecnología climáticamente inteligente por los beneficiarios ¹	Año 1 y 6	Miden el uso de tecnologías climáticamente inteligentes, proxy que indica que los productores han aumentado su resiliencia climática y han reducido sus emisiones
Incremento en el porcentaje de productores beneficiarios que manejan campo natural en condición de “carga segura”	Año 1 y 6	
Incremento en el porcentaje de productores familiares beneficiarios que sigue recibiendo asistencia técnica integral luego de finalizar el plan ¹	Año 1 y 6	Indicador de la sostenibilidad de la intervención.
Incremento en el porcentaje de usuarios de servicios de las organizaciones rurales (OR) ¹	Año 1 y 6	La cantidad de servicios de OR es un proxy que permite inferir si los productores han tenido mayor acceso a la compra de insumos, venta de productos y/o adquisición de servicios de manera grupal lo cual puede favorecer a su productividad e ingresos.

¹ Desagregado por género.

Indicadores de resultados	Tiempo de medición	Justificación de su selección
Incremento en nuevas tecnologías validadas para la producción familiar	Año 1 y 6	Mide la disponibilidad de nuevas tecnologías para la agricultura familiar
Incremento en la tasa de adopción de TICs en la producción familiar ¹	Año 1 y 6	Mide la efectividad en las capacitaciones y promociones para el uso de TICs por parte de productores familiares
Incremento en el porcentaje de nuevos beneficiarios ¹	Año 1 y 6	Indica si los esfuerzos de focalización y promoción fueron efectivos en atraer la participación de nuevos beneficiarios
Incremento en el porcentaje de beneficiarias mujeres	Año 1 y 6	Indica si los esfuerzos de focalización y promoción fueron efectivos en atraer la participación de mujeres
Incremento en el porcentaje de beneficiarios jóvenes ¹	Año 1 y 6	Indica si los esfuerzos de focalización y promoción fueron efectivos en atraer la participación de jóvenes

Bibliografía

Doss C.R. (2018). Women and agricultural productivity: Reframing the Issues. *Dev Policy Rev.* 36:35–50. <https://doi.org/10.1111/dpr.12243>

FAO. (2011). The State of Food and Agriculture 2010-2011: Women in Agriculture. Closing the Gender Gap for Development. Rome, Italy.

Mascheroni, P. (2016). Mujeres rurales: Trabajo y Acceso a Recursos Productivos.

Peterman, A., Quisumbing, A. & Behrman, J. (2010). Review of empirical evidence on gender differences in non-land agricultural inputs, technology, and services in developing countries. Background paper prepared for The State of Food and Agriculture 2010–11. Rome, FAO.

DGDR/MGAP. (2018a). Beneficiarios de las Convocatorias DGDR y el Registro de Productores Familiares.

DGDR/MGAP. (2018b). *Encuesta a Productores/as Familiares No Beneficiarios de Convocatorias de la DGDR.*