

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Perú
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la preparacion de un Programa de mejoramiento de la gestion integral del servicio de residuos solidos urbanos en Peru
▪ Número de CT:	PE-T1509
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Paez Rubio, Tania (INE/WSA) Líder del Equipo; Fernandez-Baca, Jaime (CSD/CCS) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Rezzano Tizze, Nicolas Guillermo (INE/WSA) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Ana Iju (CSD/CCS); Arango Laws, Jessica (VPS/ESG); Champi Ticono, Diana Carla (INE/WSA); Correal Sarmiento, Magda Carolina (INE/WSA); Diaz Cabrera, Patricia (VPS/ESG); Guerrero Rivera, Marilyn Ivette (INE/WSA); Lopez, Liliana M. (INE/WSA); Machado, Kleber B. (INE/WSA); Palacios, Emilse Anabella (CSD/CCS); Rihm Silva, Juan Alfredo (INE/WSA); Vila Saint-Etienne, Sara (LEG/SGO); Villafuerte Manzano, Alba Cecilia (CAN/CAN)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	PE-L1274.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	8 Abr 2022.
▪ Beneficiario:	Ministerio del Ambiente (MINAM)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes NDC Acelera(ACL); OC SDP Ventanilla 2 - Infraestructura(W2B)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	NDC Pipeline Accelerator Multidonor Trust Fund (ACL): US\$250,000.00 OC SDP Window 2 - Infrastructure (W2B): US\$250,000.00 Total: US\$500,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Agosto, 2022
▪ Tipos de consultores:	Individuales y firmas
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA-Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CPE-Representación Perú
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

II. Descripción del préstamo asociado

- 2.1 Esta TC será de apoyo operativo para la preparación de una operación de préstamo (PE-L1274) que tendrá como objetivo mejorar la gestión integral del servicio de residuos sólidos urbanos en el Perú. Los componentes del Programa serán: (i) ejecutar proyectos para la mejora del servicio de limpieza pública, valorización y disposición final adecuada de los residuos sólidos; (ii) fortalecer las capacidades de las municipales encargadas de prestar el servicio de gestión de

residuos sólidos; y (iii) fortalecer al Ministerio del Ambiente en su rol de rector sectorial.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 El objetivo de la Cooperación Técnica (CT) es apoyar al Ministerio del Ambiente (MINAM) en la elaboración de estudios para la preparación e implementación del préstamo (PE-L1274). Se realizarán estudios para los proyectos que se incluirán en el préstamo, los cuales estarán alineados con el Plan Nacional para la Gestión Integral de los Residuos Sólidos (PLANRES) y los principios de economía circular y valorización de residuos establecidos por la Ley General de Residuos Sólidos y su reglamento.
- 3.2 El Perú ha elaborado el PLANRES para el periodo 2016-2024. Este Plan es un instrumento que articula los esfuerzos hacia la mejora de la gestión de residuos sólidos (RS), estableciendo los ejes prioritarios de trabajo, de acuerdo con los compromisos nacionales. Los objetivos generales del PLANRES son: (i) promover y alcanzar la cobertura universal del servicio de limpieza pública en base a sistemas de gestión integral y sostenible, a fin de prevenir la contaminación ambiental y proteger la salud de la población; (ii) promover la ampliación e implementación de sistemas de minimización, reutilización y reciclaje de RS adoptando aspectos de inclusión social y de responsabilidad ambiental hacia la gestión sostenible de RS; y (iii) fortalecer la gestión integral articulando el accionar de las instituciones competentes y la responsabilidad empresarial, la participación ciudadana y el libre acceso a la información.
- 3.3 Perú enfrenta desafíos significativos con la gestión de RS. La brecha en infraestructura de disposición de residuos es significativa, 3.3 millones de toneladas (Tn), equivalente al 50% de la generación, de residuos sólidos urbanos (RSU) son dispuestas en rellenos sanitarios; se estima que el país requiere 190 rellenos sanitarios y para 2014 solo se contaba con 11. Respecto a los basurales a cielo abierto existen 1.667 botaderos identificados donde se dispone aprox. el 39 % de la generación de residuos nacional ocupando aprox. 2.200 hectáreas de áreas degradadas. De estas áreas solamente 30 botaderos (2%) son posibles de ser recuperados. Los niveles de valorización de residuos urbanos son aún incipientes, de 7.5 millones de Tn anuales de residuos domiciliarios generados solo 17.724 Tn son recicladas (menos de 0,3%). Respecto a los aspectos sociales, aún predominan situaciones de informalidad y precariedad laboral, así como bajos niveles de acceso de los integrantes de este grupo a la educación formal y políticas sociales. El 85% de personas que se dedican al reciclado de basura son mujeres. Se trata de mujeres con carga familiar y en algunos de los casos a cargo de adultos mayores. Además, el 50% de las personas recicladoras de calle, son mujeres¹ La Organización Internacional del Trabajo (OIT), menciona que la pandemia del COVID-19 tiene un impacto significativo en el mercado de trabajo y en el ingreso de los hogares a nivel internacional. Según datos de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG), en el segundo trimestre de 2020, la población ocupada disminuyó en más de 6 millones de personas² en relación a similar periodo de 2019.

¹ [DIARIO EP \(2016\). El 85% de personas dedicadas al reciclaje son mujeres.](#)

² [Nota Técnica. Organización Internacional del Trabajo, Setiembre 2020.](#)

- 3.4 Respecto a los compromisos climáticos, el Perú cuenta con la Ley Marco sobre Cambio Climático (CC) (Ley N° 30.754), la cual promueve la gestión integral del CC incluyendo el diseño de infraestructura resiliente a riesgos climáticos, así como la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) con miras a un desarrollo bajo en carbono a largo plazo. La Contribución Nacionalmente Determinada propone medidas de mitigación relacionadas con la gestión de RS tales como la construcción de rellenos sanitarios con tecnología semi-anaerobia, segregación de RS orgánicos para su valorización material en plantas de compostaje, construcción de rellenos sanitarios con captura y quema centralizada de biogás y aprovechamiento del biogás generado en rellenos sanitarios para su valorización energética. Adicionalmente, la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos establece la economía circular y la valorización de residuos entre los principios que deben aplicarse en la gestión de residuos sólidos.
- 3.5 **Alineación Estratégica.** La CT y la operación a la que apoya son consistentes con la Estrategia del Grupo BID con Perú 2017-2021 (GN-2889), al contribuir con el objetivo estratégico de fortalecer la gestión ambiental, a través del indicador porcentaje de residuos sólidos dispuestos en rellenos sanitarios y con las áreas prioritarias de: (i) productividad; (ii) fortalecimiento institucional y provisión de servicios básicos; y (iii) sostenibilidad ambiental y cambio climático. La CT y el Programa son consistentes con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de desarrollo: (i) Inclusión Social e Igualdad, por medio del incremento y mejora del acceso al servicio de recolección y disposición de residuos sólidos; y (ii) Productividad e Innovación, ya que la combinación de las plantas de clasificación, y los nuevos sistemas de recolección, contribuirán a mejorar la tasa efectiva de reciclaje y a disminuir los costos por tonelada de recolección y los costos del reciclaje. Se alinea con las áreas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, ya que contribuye a la mejora de la capacidad de gestión del servicio por parte de las municipalidades y la capacidad del Ministerio de Ambiente (MINAM) para la planificación y avanzar la agenda de economía circular; (ii) Igualdad de Género al promover y expandir oportunidades de participación laboral femenina a través del plan de inclusión social y una estrategia de género para el fomento de la participación de la mujer en la ejecución de los proyectos, así como en la oportunidad de liderazgo femenino en temas de participación; y (iii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, y específicamente el Plan de Acción de CC del Grupo BID 2021 – 2025 (GN-2848-8), al incluir medidas para incrementar la resiliencia climática de la infraestructura y de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero mediante la mejora de los sistemas de recolección y disposición final de residuos sólidos y el cierre de basurales a cielo abierto. La CT y la operación son consistentes con las prioridades institucionales de la Visión 2025: Reinvertir en las Américas específicamente en las prioridades de primer enfoque al: (i) promover el progreso social, al garantizar el acceso y la calidad de los servicios públicos, cobertura de las necesidades básicas y la inversión en capital humano; (ii) fortalecer la buena gobernanza y las instituciones; y (iii) reforzar la igualdad de género, diversidad y CC, y en la prioridad de segundo enfoque al mejorar la propuesta de valor del grupo BID. Adicionalmente, la operación contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) mediante los indicadores “Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico”, “Emisiones evitadas” e “Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas”.
- 3.6 La CT y el Programa están alineados con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5) en el área prioritaria de

promover el acceso a los servicios de infraestructura, particularmente con el área de “Apoyar la construcción y mantenimiento de infraestructura social y ambientalmente sostenible para que contribuya a aumentar la calidad de vida”; y son consistentes con: (i) el Documento de Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (GN-2781-13), dirigida a promover el acceso universal a agua y saneamiento de calidad con equidad, inclusión y asequibilidad, y la quinta línea de acción que involucra el impulso de la innovación en el sector; (ii) el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8) al ayudar al país en la implementación de sus NDC y avanzar con la transversalización del CC en los sectores; y (iii) el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) relacionado con la provisión de servicios públicos de calidad que promueven la igualdad de género o el empoderamiento de la mujer.

- 3.7 La operación se encuentra alineada con los objetivos del NDC Pipeline Accelerator Multi-donor Trust Fund (ACL) particularmente en: (i) la preparación de estudios de pre- inversión de proyectos de residuos sólidos con enfoque de economía circular; (ii) la movilización de recursos para proyectos sostenibles en consonancia con las prioridades del país, mediante la ejecución de una operación de préstamo cofinanciada con recursos de gobierno de Perú para la mejora de la gestión de residuos sólidos; y (iii) la promoción de la incorporación de consideraciones de CC en operaciones para apoyar a los países a cumplir los compromisos contraídos en el marco del Acuerdo de París y la Agenda 2030 de las Naciones Unidas incluyendo los ODS, para un desarrollo resiliente al clima y con bajas emisiones de carbono, que además contribuya a la movilización de recursos adicionales generando un mayor impacto de la intervención. La TC y la operación de préstamo que ésta apoya se encuentra alineada con los objetivos del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC SDP), en particular en la Ventanilla 2 – Infraestructura (W2S) (GN-2819-1) áreas prioritarias para el financiamiento de operaciones de cooperación técnica en las principales líneas temáticas de negocio del Banco, incluyendo las siguientes áreas prioritarias: (i) cambio climático y sostenibilidad ambiental; (ii) infraestructura sostenible y resiliente; (iii) instituciones eficaces, eficientes y transparentes; y (iv) desarrollo social inclusivo, mediante la construcción de rellenos sanitarios con enfoque de economía circular y captura de gases de efecto invernadero, diseño e implementación de un plan de inclusión social, y programas de fortalecimiento al MINAM en su rol de rectoría y los municipios como operadores del servicio de residuos sólidos.
- 3.8 **Experiencia del BID y lecciones aprendidas.** La División Agua y Saneamiento (INE/WSA) tiene una larga experiencia de apoyo a los países desarrollando estudios técnicos relacionados con proyectos de infraestructura de provisión de AyS y RS y mejora de la calidad de los servicios y de su gestión eficiente. Una de las lecciones aprendidas identificadas se relaciona con la importancia de contar con estudios sólidos de preinversión como parte de la planificación de largo plazo para lograr la calidad requerida de un proyecto. Esta CT financiará estudios de preinversión (**¶Error! Reference source not found.**). Una lección aprendida relacionada identificó que incorporar en proyectos no sólo componentes de infraestructura sino incluir un enfoque de calidad, gestión de activos y eficiencia en la prestación de los servicios y donde la incorporación de consideraciones de equidad de género y diversidad, así como de resiliencia (incluyendo el cambio climático) son clave para la sostenibilidad de los servicios. Los estudios para estructuración de proyectos financiados con esta CT incorporan estos enfoques (**¶Error! Reference source not found.y Error! Reference source not found.**) y buscan proveer las herramientas para asegurar que consideraciones sociales y ambientales se incorporen en proyectos y planificación

sectorial. Estas lecciones aprendidas se han incorporado en el diseño de esta CT y se tendrán en cuenta durante el diseño y la implementación de la operación que ésta apoya (PE-L1274). Se espera preparar la operación durante el 2022, estando prevista su aprobación para el mes de marzo 2023. Cabe mencionar que los distintos resultados de los estudios serán oportunamente comunicados a las autoridades competentes.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 **Componente I: Estudios de preinversión.** Se prepararán diversos estudios como: diseño del programa bajo la norma “invierte.pe” incorporando medidas de adaptación y mitigación al CC; estudios para el cierre de botaderos que incluyan soluciones para el aprovechamiento de las emisiones de metano, según sea aplicable; estudios para impulsar acciones sostenibles de economía circular en los residuos sólidos urbanos; estudios ambientales y socioeconómicos, estudios de inclusión social, que contemplen la perspectiva de género e inclusión de la diversidad, en base a cuyos resultados se diseñará, en el marco del préstamo que esta TC apoya, un Plan de Inclusión Social con Enfoque de Igualdad de Género e Inclusión de la Diversidad, que permita promover oportunidades de participación laboral y liderazgo femenino; y un análisis de capacidad de gestión de los programas de residuos por el MINAM y las municipalidades. Se prevé desarrollar estudios para la identificación de oportunidades para la mitigación y adaptación al cambio climático, incluyendo: (i) la identificación de zonas vulnerables a riesgos climáticos y la determinación de medidas de adaptación necesarias para hacer la infraestructura resiliente a estos riesgos, (ii) análisis de alternativas tecnológicas para la implementación de las inversiones contempladas en el programa a fin de mejorar su desempeño en términos de reducir, evitar o utilizar las emisiones de metano o biogás; y (iii) estimación de las emisiones de metano asociadas al cierre de botaderos.
- 4.2 **Componente II: Elaboración de Instrumentos de gestión, monitoreo y evaluación.** Con base en los estudios realizados en la componente I, este componente financiará la elaboración de instrumentos para la gestión y ejecución del proyecto, tales como: (i) Matriz de Resultados (MR) y Reglamento Operativo del Programa (ROP); y (ii) Desarrollo de herramientas de gestión y monitoreo: PEP, POA, PF, PA, GRP, entre otros necesarios.
- 4.3 **Componente III: Fortalecimiento del Sector- desarrollo de Capacidades.** Se financiarán actividades/estudios para el fortalecimiento del MINAM y de los gobiernos locales en materia de asistencia técnica para fortalecer el inicio de la ejecución del programa. Como: (i) Diseño e implementación de actividades de fortalecimiento institucional que incluyan aspectos de gestión de emisiones de GEI y de riesgos climáticos; y (ii) diseño del modelo de negocios para la operación, de la infraestructura a construir analizando la participación pública y privada.
- 4.4 El presupuesto indicativo de la CT será de US\$500.000. El cual será financiado con el Fondo Fiduciario de múltiples Donantes NDC Acelera (ACL) por US\$250,000 y el Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario Ventanilla 2 – Infraestructura (W2B) por US\$250.000. No existirá una contrapartida local. La distribución de los costos se presenta en el siguiente cuadro:

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID/OC-W2C	BID/ACL	Financiamiento Total
Componente I	Estudios de preinversión	125.000	225.000	350.000
Componente II	Elaboración de Instrumentos de gestión, monitoreo y evaluación	100.000	0	100.000
Componente III	Fortalecimiento del Sector-desarrollo de Capacidades	25.000	25.000	50.000
Total		250.000	250.000	500.000

- 4.5 La presente CT será liderada por la especialista Sectorial de la Representación de Perú, Tania Paez, y contará con el apoyo del co-team leader, Nicolás Rezzano. El equipo de la CT monitoreará su ejecución en cooperación con el equipo técnico del MINAM.
- 4.6 Todos los productos de conocimiento derivados de esta CT serán propiedad intelectual del Banco.

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 A solicitud del beneficiario, el organismo ejecutor será el Banco, a través de la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA) en conformidad con el apéndice 10 de las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (GN-2629-1), considerando la experiencia del Banco en la preparación y desarrollo de los instrumentos operativos y técnicos planteados para este tipo de operaciones. El equipo en Perú de INE/WSA será responsable, en coordinación con el de CSD/CCS, por la administración, planificación, control y supervisión de los recursos financieros asignados para esta operación, así como todas aquellas actividades relacionadas con la adecuada preparación y programación de esta.
- 5.2 El Banco contratará consultores individuales y firmas consultoras, de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones vigentes del Banco. Para la contratación de firmas consultoras se aplicarán las políticas de selección de consultores (GN-2765-4) y las guías operativas (OP-1155-4), para las contrataciones de consultores individuales las normas de recursos humanos (AM-650) y para los gastos relacionados a servicios distintos de consultoría, las políticas de adquisiciones corporativas (GN-2303-28). Las adquisiciones deberán reflejarse y realizarse con base a lo previsto en el Plan de Adquisiciones. En los Términos de Referencia de las consultorías, si y cuando aplica, se incluirán requerimientos para consultar con la sociedad civil y/o con grupos de usuarios para asegurar que los productos realizados estén alineados con sus necesidades.
- 5.3 El país proporcionará aportes técnicos a los términos de referencia e informes de los consultores, pero el Banco tendrá la autonomía para aprobar dichos documentos y actuar como Agencia Ejecutora (EA) de la CT. Esta dinámica facilitará una mejor articulación entre los diversos actores en el marco del diálogo técnico de esta CT. Igualmente, el personal del Banco brindará conocimiento especializado técnico en las actividades que serán implementadas en los componentes.
- 5.4 El rol del Banco como organismo ejecutor se debe a que la unidad formuladora de la operación, al momento no cuenta con la capacidad operativa para ejecutar oportuna y debidamente las actividades previstas en esta CT.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Que los productos asociados a las consultorías no se inicien y/o finalicen a tiempo para que los mismos puedan servir como insumos para la preparación del préstamo. Con el fin de mitigar este riesgo, el BID y el equipo de MINAM estarán trabajando de manera continua y cercana con los consultores, para asegurar que los productos sean oportunos y su contenido de máxima calidad.
- 6.2 Otro posible riesgo es el cambio del equipo al interior del Gobierno, por lo cual las actividades asociadas a esta cooperación se realizarán de manera coordinada con el Gobierno, incluyendo a las altas autoridades.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 No se identifica la necesidad de excepciones a las políticas del Banco en el marco de esta CT.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 La presente CT financiará estudios para la preparación e implementación de una operación de préstamo (PE-L1274) con estudios ambientales y sociales asociados, cuyos términos de referencia y productos serán consistentes con los requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - PE-T1509](#)

[Matriz de Resultados - PE-T1509](#)

[Términos de Referencia - PE-T1509](#)

[Plan de Adquisiciones - PE-T1509](#)