

CONFIDENCIAL

PARA USO INTERNO

PÚBLICO UNA VEZ APROBADO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES

Delegación de autoridad de FOMIN a las oficinas de los países
Plan de operaciones

COLOMBIA

IDEASLAB QUIBDÓ

(CO-T1465)

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Christine Ternent (GRU/CCO); César Buenadicha (MIF/GRU); Roberto Esmeral (CSS/CCO); Mónica Salazar (CTI/CCO); y George Rogers (GCL/GCL).

El presente documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para un grupo restringido de personas dentro del Banco. Se divulgará y pondrá a disposición del público una vez aprobado.

ANEXOS

ANEXO I	Matriz de Resultados
ANEXO II	Hitos

RESUMEN EJECUTIVO
IDEASLAB QUIBDÓ (CO-T1465)

País y ubicación geográfica:	Colombia. Quibdó, Departamento del Chocó.		
Agencia Ejecutora:	Fundación Mario Santo Domingo (FSMD)		
Coordinación con otros donantes/ Operaciones del Banco:	El Proyecto coordinará sus actividades con las operaciones del Grupo BID en Quibdó, con el fondo de Colombia Sostenible y con las operaciones de CTI en Colombia.		
Área de Enfoque:	La propuesta se alinea con el área de Ciudades Inclusivas.		
Beneficiarios del Proyecto:	50.000 habitantes de las ciudades. 4 municipios. 30 Emprendedores locales.		
Financiamiento:	Cooperación Técnica:	US\$ 150.000	50%
	Inversión:		
	Préstamo:		
	CONTRIBUCIÓN TOTAL DEL FOMIN:	US\$ 150.000	50%
	Contraparte:	US\$ 150.000	50%
	Co-financiamiento:		
	PRESUPUESTO TOTAL DEL PROYECTO:	US\$ 300.000	100%
Período de Ejecución y Desembolso:	24 meses de ejecución y 30 de desembolsos.		
Condiciones Contractuales Especiales:	. Ninguna		
Excepciones a las políticas del Banco	Contratación directa de KnowInnovation reflejada en el párrafo 5.3 más abajo		
Revisión de Impacto Medio Ambiental y Social:	Esta operación ha sido pre-evaluada y clasificada de acuerdo con los requerimientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del BID (OP-703) el 20 de septiembre de 2017. Dado que los impactos y riesgos son limitados la Categoría propuesta para el Proyecto es C.		
Unidad Responsable por los Desembolsos	MIF/CCO		

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

- 1.1 **Introducción geográfica, cultural, social y económica.** La región del Chocó es considerada la más pobre¹ y una de las más aisladas del país. De todas las ciudades de Colombia, Quibdó su capital, alberga una de las mayores proporciones de desplazados por la violencia en relación con su tamaño. En la región se vienen diseñando y ejecutando diferentes iniciativas y proyectos financiados por el gobierno y la cooperación internacional con el fin de transformar y potenciar el desarrollo económico y social del departamento. Sin embargo, a pesar de la inversión y las iniciativas, los resultados son modestos. Por ejemplo, de los 32 departamentos de Colombia, Chocó es el quinto de menor competitividad² y el sexto con respecto a capital humano.
- 1.2 A su vez, Quibdó es capital de una de las regiones más biodiversas y ricas del planeta. La biodiversidad le da al Chocó y a la ciudad de Quibdó la oportunidad de generar prosperidad a través de economía colaborativa³, naranja⁴ y circular⁵ con la creación de emprendimientos, empleos e investigación para el desarrollo de industrias como la farmacéutica, la alimentaria y la cosmética, a través de la biotecnología y desarrollo de nuevos materiales. Igualmente, la creciente conectividad digital abre oportunidades a nuevos modelos de negocio que conecten la región con el mundo y generen nuevas opciones de ingresos. Más allá de la riqueza del capital natural, Quibdó acoge una cultura gastronómica que comienza a darse a conocer, una creciente industria de la música local y una ubicación privilegiada al ser el punto medio de enlace natural (a través de los ríos Atrato y San Juan), entre las dos costas de Colombia, sugiriendo un potencial en el tema de logística. Así, puede establecer su hoja de ruta hacia el desarrollo sostenible, donde su ubicación estratégica en el Pacífico sea el eje conductor para integrarse a las iniciativas afines como el Fondo Colombia Sostenible⁶ del Banco Interamericano de Desarrollo y otros que apalanquen la ejecución.
- 1.3 El problema focal es, entonces, que la innovación institucional, empresarial y económica no está llegando a Quibdó, limitando su potencial de crecimiento para generar una mayor calidad de vida para su ciudadano promedio. El aislamiento geográfico está generando una falta de integración en corredores, no sólo comerciales sino de innovación y emprendimiento, que es preciso revertir para mejorar la competitividad e inclusión del Chocó.

¹ El Chocó es el departamento más pobre de Colombia y su Índice de Desarrollo Humano es el menor del país. Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, el 79.7% de la población del departamento del Chocó tiene las necesidades básicas insatisfechas y tiene un aislamiento por falta de infraestructura vial y desarrollo económico.

² CEPAL. Escalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia 2015, Oficina de la CEPAL en Colombia. https://www.cepal.org/sites/default/files/document/files/resumen_ejecutivo_escalon_2015.pdf

³ BID. Retos y posibilidades de la economía colaborativa en América Latina y el Caribe, César Buenadicha, Albert Cañigueral Bagó, Ignacio L. De León.

⁴ La Economía Naranja – BID TV. <http://www.iadb.org/es/videos/ver,2173.html?videoId=9988#.WbcBfk2oupo>

⁵ La Economía Circular. <https://www.ellenmacarthurfoundation.org/es/economia-circular/concepto>

⁶ CO-L1166 Fondo Colombia Sostenible – proyecto del BID en Colombia <http://www.iadb.org/es/proyectos/project-information-page,1303.html?id=CO%2DL1166>

B. Beneficiarios

- 1.4 Los beneficiarios del proyecto son: (i) los emprendedores que plantean nuevos proyectos para responder a la pregunta del *IdeasLab*, (ii) las entidades públicas, privadas y del sector social interesadas en innovación y emprendimiento en Quibdó que tendrán una nueva metodología y nuevas ideas de solución para la ciudad, y, (iii) eventualmente, como beneficiario último, la población que pueda beneficiarse de los modelos de innovación, emprendimiento y soluciones que se desarrollen.

II. LA SOLUCIÓN

A. Descripción del Proyecto

- 2.1 El objetivo de este proyecto a nivel de impacto es contribuir a que la innovación institucional, empresarial y económica sea inclusiva y genere resultados que lleven a una mayor calidad de vida para el ciudadano promedio de Quibdó. A nivel de resultados, el objetivo del proyecto es probar nuevos procesos creativos que produzcan nuevas ideas sobre cómo lograr que Quibdó se convierta en el referente en la gestión sostenible de recursos naturales y culturales del Pacífico.
- 2.2 Específicamente, por medio de la metodología *IdeasLab*, se propone introducir una manera de pensar innovadora mediante la cual se reconfiguren soluciones y se generen oportunidades económicas con impacto social y ambiental. Teniendo en cuenta tendencias mundiales como la economía circular que es especialmente apta para sitios biodiversos, y la innovación digital que transforma sectores completos, se puede esperar que las ideas que surjan del ejercicio ofrezcan soluciones de largo plazo. Por lo anterior, la pregunta que se propone como el foco del trabajo es: ¿Cómo lograr que Quibdó se convierta en el referente en la gestión sostenible de recursos naturales y culturales del Pacífico?
- 2.3 Un *IdeasLab* es un taller intensivo, interactivo e interdisciplinario diseñado para generar soluciones radicalmente innovadoras a desafíos concretos. El formato involucra a un grupo diverso de actores con diferentes perfiles, para catalizar, confrontar ideas y colaborar para crear propuestas que sean únicas e innovadoras. Los elementos claves del *IdeasLab* son:
- Actores inter-disciplinarios: 20-30 actores de diferentes disciplinas y con distintos enfoques para abordar los desafíos para el desarrollo y cuyo proceso de selección es realizado con gran rigor por expertos internacionales en este tema.
 - Colaboración inesperada: Interacción entre organizaciones con diferentes especialidades técnicas facilitada por expertos en la materia y en la metodología de *IdeasLab*.
 - Inmersión de trabajo: Taller de 5 días en Quibdó.
 - Innovación disruptiva: La dinámica del taller debe producir ideas radicales e innovadoras que no habrían ocurrido fuera de este contexto y que puedan convertirse en proyectos y emprendimientos para su implementación en la región.

- 2.4 Se espera que el modelo de *IdeasLab* permita “detonar” un proceso posterior de innovación y emprendimiento en la región (y ser replicado en el resto del país en situaciones similares). Como consecuencia del ejercicio: (i) se identificarán nuevos proyectos innovadores para solucionar los problemas y potenciar las fortalezas en Quibdó en el ámbito de la pregunta que se ha formulado, (ii) se apalancarán recursos de otras fuentes para apoyar las ideas viables que surjan del ejercicio para llevarlos a nivel de proyecto, implementar los proyectos estructurados, evaluar sus resultados y difundir el conocimiento adquirido, (iii) se documentarán los resultados para difundir cómo el *IdeasLab* atrae un trabajo interdisciplinario para plantear opciones de desarrollo desde una óptica integral, (iv) se transferirá la metodología del *IdeasLab* al Ejecutor quien ha expresado interés de aplicar la misma metodología a otras dos comunidades para entender los ajustes que se requieren dependiendo del contexto y para invitar a otros donantes públicos y privados a conocer y utilizar la metodología en otras ciudades con contextos de pobreza y exclusión en el país y en América Latina, y (v) la participación pública en el ejercicio recogerá lecciones aprendidas para incorporar en la política pública para impulsar el desarrollo de este tipo de regiones.

B. Componentes

Componente 1. Preparación, diseño e implementación de un *IdeasLab*.

- 2.5 El objetivo de este componente es preparar, diseñar e implementar un *IdeasLab* en Quibdó. Como parte del componente se desarrollarán las siguientes actividades: (i) definir objetivos, formatos, número y perfil de participantes, y enfoque del *IdeasLab*, (ii) abrir una convocatoria para participantes, (iii) revisar y seleccionar participantes, (iv) contratar equipo de facilitación, reservar el espacio para el taller, y confirmar la logística del evento; (v) confirmar equipo de mentores y provocadores⁷, y (vi) implementar un *IdeasLab* y seleccionar las ideas ganadoras el finalizar el evento.

Componente 2. Seguimiento e incubación/preparación de las propuestas.

- 2.6 El objetivo de este componente es incubar, financiar y dar seguimiento a los resultados del *IdeasLab*. Se espera que durante el *IdeasLab* los participantes se organicen en equipos y hagan unas propuestas para solucionar la pregunta central del *IdeasLab* a través de proyectos, nuevos emprendimientos y temas para investigación. Algunas de estas propuestas pueden resultar elegibles para financiamiento y otros tipos de apoyo. Por tanto, como parte del componente, se desarrollarán las siguientes actividades: (i) elaboración de propuestas para solucionar la pregunta central, (ii) selección las mejores propuestas y definición del tipo de apoyo que necesitan, y (iii) financiamiento y acompañamiento de las propuestas ganadoras para convertirlas en proyectos de emprendimiento a presentar a inversionistas o financiadores, (iv) generar un espacio de presentación de los proyectos para financiación de la puesta en marcha con inversionistas de diferentes tipos (ángeles, públicos, fondos de inversión, cooperación técnica internacional, etc., y, (v) vincular las iniciativas del *IdeasLab* con redes y plataformas de innovación.

⁷ Personas expertas en diferentes temas que reten a los participantes a pensar de una manera diferente. “fuera de la caja” y a enfrentar paradigmas existentes que impiden nuevas maneras de ver los problemas y sus soluciones.

Componente 3. Sistematización de la experiencia y lecciones aprendidas.

- 2.7 El objetivo de este componente es sistematizar la experiencia del primer *IdeasLab* en Colombia, la utilidad del instrumento para promover la innovación en el país, y cómo mejorar el instrumento para futuros *IdeasLabs* en Colombia y otros países de la región. Como parte del componente se desarrollarán las siguientes actividades: (i) una hoja del proyecto con lecciones aprendidas; y (2) unos *fact sheets* sobre las propuestas que resultaron del *IdeasLab*, y de los proyectos que recibieron apoyo y financiamiento y, (iii) una documentación de la metodología y su transferencia al Ejecutor y otros que puedan tener interés.

III. ALINEACIÓN CON EL GRUPO BID, ESCALABILIDAD Y RIESGOS DEL PROYECTO

A. Alineación con el Grupo BID

- 3.1 La Estrategia del Banco con Colombia plantea la visión estratégica de contribuir a llevar a Colombia a ser un país de altos ingresos con movilidad social en dos décadas. Colombia es uno de los países de América Latina que tiene el potencial para llegar a un ingreso de US\$30.000 per cápita con una economía diversificada y competitiva internacionalmente, un sistema político estable y transparente y mayores oportunidades de movilidad social. Si bien a nivel nacional esta oportunidad es evidente, en Colombia existen regiones, como el Chocó y otras, que están en niveles de desarrollo muy lejanos de los promedios nacionales y no es clara su salida sostenible para aprovechar las oportunidades del desarrollo. Este proyecto pretende llevar innovación inclusiva al Chocó precisamente para buscar alternativas de solución con modelos disruptivos, innovadores e interdisciplinarios, que generen ideas radicalmente diferentes y efectivas de manera que Quibdó, como piloto inicial, se conecte con las redes de comercio, inversión y tecnología mejorando así la productividad de su economía y la movilidad de su población hacia una clase media consolidada.

B. Escalabilidad

- 3.2 Siendo que la biodiversidad del Chocó y el uso sostenible de sus recursos naturales es el hilo conductor de esta propuesta, se espera también probar si este esquema se puede escalar mediante la demostración de que es un mecanismo efectivo para desarrollar nuevas ideas de pipeline para el Fondo Colombia Sostenible u otras áreas del Banco, como el Programa de Ciudades Sostenibles, en temas de innovación, conectividad, digitalización, crecimiento exponencial, nuevos materiales, gestión de riesgos, disminución de CO2 en ciudades, así como opciones más contundentes para la generación de ingresos para los habitantes de ciudades aisladas y con altos niveles de necesidades básicas insatisfechas.

C. Riesgos del Proyecto

- 3.3 El principal riesgo identificado es que no se identifiquen ideas y potenciales soluciones innovadoras que puedan llevar a responder la pregunta central planteada. Para mitigar este riesgo se tendrá la facilitación de la empresa experta en la metodología, con una selección rigurosa de participantes que puedan trabajar conjuntamente para lograr ideas innovadoras que

puedan convertirse en proyectos. Igualmente, el Proyecto se basará en la red de contactos que el FOMIN tiene en Colombia y en América Latina en temas de emprendimiento e innovación para asegurar un adecuado pipeline de ideas.

- 3.4 Un segundo riesgo es la posibilidad de que los nuevos proyectos no reciban financiación para su implementación. Este riesgo se mitigará, al ser ejecutado por una de las fundaciones más reconocidas en el país invitando, junto con el BID-FOMIN, a otros financiadores a conocer los proyectos en una reunión de presentación a potenciales inversionista y a concursos tipo los realiza el Fondo Colombia Sostenible y otros. Asimismo, los criterios de selección de las ideas incorporarán aquellas que tengan más potencial de inversión, y en particular que tengan ya una estructura legal suficiente y adecuada para recibir financiamiento.

IV. PRESUPUESTO RESUMIDO

- 4.1 El Proyecto tiene un costo total de US\$ 300.000, de los cuales US\$ 150.000 (50%) serán aportados por el FOMIN y US\$ 150.000 (50%) de Contrapartida. Dicha Contrapartida será aportada directamente o gestionada con aliados por la FMSD. El instrumento utilizado será una cooperación técnica no reembolsable.

Categorías	FOMIN	Contrapartida*	Total
1. Preparación, diseño e implementación de un <i>Ideas Lab</i>	\$100,000	\$30,000	\$130,000
2. Seguimiento, incubación y financiación de ideas del <i>IdeasLab</i>	\$30,000	\$100,000	\$130,000
3. Sistematización de la experiencia y lecciones aprendidas	\$10,000	\$0	\$10,000
Administración	\$0	\$20,000	\$20,000
Evaluación y auditoría	\$10,000	\$0	\$10,000
Imprevistos	\$0	0	\$0
Total General	\$150,000	\$150,000	\$300,000
% de financiamiento	50%	50%	100.00%

*La contrapartida será puesta por la Agencia Ejecutora y por otras organizaciones que financien los proyectos que salgan del *IdeasLab*

- 4.2 **Períodos de ejecución y desembolso.** El período de ejecución es de 24 meses, y el de desembolso de 30 meses.

V. CONTRAPARTE DEL PROYECTO Y ESTRUCTURA DE IMPLEMENTACIÓN

A. Agencia Ejecutora

- 5.1 La Fundación Mario Santo Domingo (FMSD) es una entidad privada sin ánimo de lucro, con una trayectoria ampliamente reconocida y respetada en Colombia en temas de desarrollo de poblaciones vulnerables. Desde su creación, ha estado enfocada en el desarrollo social a través de la promoción del desarrollo empresarial, y el fomento de la educación, las artes y la cultura. Adicionalmente, desde el 2008 la Fundación se encuentra desarrollando dos Macroproyectos de Interés Social Nacional – Ciudad del Bicentenario en Cartagena y Villas de San Pablo en Barranquilla – con el objetivo de contribuir a disminuir la brecha en acceso a vivienda para la población vulnerable y fomentar el desarrollo de comunidades sostenibles. La Fundación ha sido ejecutora de dos proyectos anteriores con el FOMIN: ATN/EP-5414-CO con la Cooperativa de Pescadores de Providencia y el ATN/ME-8875-RG de Emprendimiento para Jóvenes con Youth Business Trust.

B. Estructura y mecanismo de implementación.

- 5.2 **Desembolsos y adquisiciones.** De acuerdo con el diagnóstico de Necesidades Institucionales (DNA), los desembolsos y los procesos de adquisiciones serán revisados bajo modalidad ex-post con frecuencia semestral.
- 5.3 Para llevar a cabo las actividades componente 1 del Proyecto, la agencia ejecutora contratará como firma de consultoría a la empresa “KnowInnovation” por un monto de US\$75.000 con cargo a la contribución del FOMIN. De acuerdo con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (documento GN-2350-9), dicha contratación se considerará como una selección directa cubierta por el párrafo 3.10.d de las políticas, que menciona una experiencia de valor excepcional para los servicios como una razón para la contratación directa. En este sentido, KnowInnovation se especializa en la facilitación y aceleración de la innovación académica, científica e interdisciplinaria con experiencia sustancial en procesos de innovación para la NASA, la National Science Foundation, el Instituto Nacional de Salud y el FIDA. En particular, KnowInnovation es la principal organización de facilitación relacionada con la metodología de *IdeasLab*. Con el objetivo de inspirar propuestas de investigación más innovadoras y multidisciplinarias, el concepto fue concebido por KnowInnovation y el Consejo de Investigación de Ingeniería y Ciencias Físicas (EPSRC) del Reino Unido en 2003. KnowInnovation se dedica a apoyar el diseño del concepto y ha realizado la facilitación de este tipo de talleres para varias de las principales organizaciones del mundo. Habida cuenta del muy limitado número de empresas que cuentan con la experiencia, las capacidades profesionales y el conocimiento del sector específicos necesarios para facilitar eficazmente la puesta en marcha de las actividades mencionadas, el tener a un colombiano como parte de su equipo que trabaja en Colombia y conoce bien la cultura y características en una región como Chocó, así como del valor excepcional que se prevé que éstas añadan al proyecto, el equipo de proyecto considera que los costos propuestos para estos servicios son razonables y están justificados.
- 5.4 La Fundación Mario Santo Domingo designará a la Unidad Ejecutora del Proyecto, que deberá contar con el visto bueno del FOMIN. La Unidad Ejecutora será responsable del desarrollo de los componentes del Proyecto, así como de todas las actividades de gerencia, administración, seguimiento y manejo contable del Proyecto.
- 5.5 Informes. El Organismo Ejecutor presentará los informes semestrales (conocidos como PSR por sus siglas en inglés) a más tardar 30 días después del cierre de cada semestre. El último de éstos se considerará el informe final.

- 5.6 Revisión de integridad. El FOMIN llevó a cabo una revisión de integridad sobre el Ejecutor y los miembros principales de la organización, de conformidad con las Directrices sobre Revisión de Integridad para Operaciones sin Garantía Soberana (OP-474-1), y no ha detectado ninguna consideración al respecto.

VI. CUMPLIMIENTO CON HITOS Y ARREGLOS FIDUCIARIOS ESPECIALES

- 6.1 **Desembolsos.** Los desembolsos del proyecto estarán condicionados al cumplimiento de los hitos acordados entre la FMSD y el FOMIN y estos serán verificados por el Banco. El cumplimiento de dichos hitos no exime al Organismo Ejecutor de las responsabilidades de alcanzar las metas establecidas en la Matriz de Resultados. El primer desembolso estará condicionado al cumplimiento de las Condiciones Previas Hito 0 y los sucesivos desembolsos se efectuarán siempre que los hitos se hayan cumplido, y según lo acordado en la planificación anual.
- 6.2 Estas **condiciones previas** son: (i) designación de una o más personas que puedan representar al Organismo Ejecutor en todos los actos relacionados con la ejecución de este proyecto y entrega de ejemplares originales de las firmas de dichos representantes, y, (ii) designación de una cuenta bancaria, en una institución financiera aceptable para el Banco para el manejo, en forma exclusiva, de la Contribución.
- 6.3 **Estados Financieros.** El Organismo Ejecutor deberá preparar oportunamente y mantener a disposición del Banco un estado financiero final sobre los gastos del Proyecto. Los estados financieros deberán incluir la información referente a (i) los recursos de la Contribución y el Aporte, (ii) los contratos ejecutados por el Organismo Ejecutor dentro del Proyecto, y (iii) cualquier gasto incurrido dentro del Proyecto, incluyendo los comprobantes correspondientes a los gastos. Dichos estados financieros finales deberán ser auditados por una firma de auditoría elegible para el Banco, y ser entregados dentro de los 90 días siguientes a la fecha de último desembolso o sus extensiones.

VII. ACCESO A LA INFORMACIÓN Y PROPIEDAD INTELECTUAL

- 7.1 **Acceso a la información.** La información contenida en el presente documento se clasifica como pública en virtud de la Política de Acceso a Información del Banco⁸ (documento GN-1831-33).

⁸ Enlace a la [Política de Acceso a información del Banco](#)