

**DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PÚBLICO**

MÉXICO

**PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO PARA PEQUEÑOS PROYECTOS PRODUCTIVOS
EN EL SURESTE DE MÉXICO**

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACION TECNICA PARA:

**PRONATURA CHIAPAS, A.C.
(SP 0110031-ME y TC 0110031-ME)**

Este documento fue preparado por el Equipo de Proyecto integrado por: Rubén Bernabé, Marisa González y Javier Rowe, como Jefe de Equipo de Proyecto (Consultores COF/CME), con la colaboración del Leyda Fajardo y Miguel Coronado (LEG/OPR).

ÍNDICE

Página

RESUMEN EJECUTIVO	
I. MARCO DE REFERENCIA	1
A. El Sureste de México	1
B. Estrategia del Gobierno	1
C. Estrategia del Banco para el País	2
D. Declaratoria de No Objeción	2
E. La Solicitud	2
II. ORGANIZACIÓN INTERMEDIARIA	2
A. Identidad, Origen y Objetivos	2
B. Estructura Organizativa	3
C. Capacidad Jurídica	3
D. Actividades Básicas	3
E. Situación Financiera	4
F. Problemática Identificada	6
III. EL PROGRAMA	6
A. Objetivos del Programa y utilización de los Recursos	6
B. Demanda de Crédito	7
C. Costo y Financiamiento del Programa	7
D. Términos y Condiciones de la Operación	8
E. Descripción de los Componentes del Programa	8
F. Proyecciones Financieras	9
G. Reglamento de Crédito	10
H. Ejecución del Programa	10
I. Objetivos de la Cooperación Técnica	11
J. Informes y Evaluación del Programa	11
K. Aspectos Ambientales	12
IV. LOS BENEFICIARIOS	13
V. VIABILIDAD Y RIESGOS	13
A. Viabilidad Socioeconómica	13
B. Viabilidad Institucional	13
C. Viabilidad Financiera	14
D. Viabilidad Ambiental	14
E. Riesgos de la Operación	14
VI. JUSTIFICACIÓN Y RECOMENDACIÓN	15

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1	Marco Lógico del Programa
Anexo 2	Plan de Operaciones de la Cooperación Técnica.
Anexo 3	Términos de Referencia de los Consultores.
Anexo 4	Propuesta de Reglamento de Crédito del Fondo para el Apoyo a Empresas Ambientales.

LISTA DE APÉNDICES

Apéndice 1	Proyecciones Financieras con Financiamiento BID al 7 %.
Apéndice 2	Punto de Equilibrio y TIR con Financiamiento BID al 7 %.
Apéndice 3	Información Básica de las Organizaciones Beneficiarias del Programa.
Apéndice 4	Organigrama propuesto.
Apéndice 5	Aspectos Ambientales Relevantes.
Apéndice 6	Mapa de Localización.

SIGLAS Y ABREVIATURAS

A.C.	Asociación Civil
AID	Agencia Interamericana de Desarrollo
CONAPO	Consejo Nacional de Población
CONABIO	Comisión Nacional de Biodiversidad
FONAES	Fondo Nacional de Empresas en Solidaridad
FMCN	Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza
FMDR	Fundación Mexicana para el Desarrollo Rural
IAF	Inter-American Foundation
INE	Instituto Nacional de Ecología
NFWS	National Fish and Wildlife Service
PROCEDE	Programa de Certificación de Derechos Agrarios
SEMARNAT	Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales
WWF	World Wildlife Fund

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACIÓN TÉCNICA PARA:
PRONATURA CHIAPAS, A.C.
(ME-SP 0110031 y ME-TC 0110031)

RESUMEN EJECUTIVO

MONTO Y FUENTE:

BID: Financiamiento destinado para:

Fondo para el Apoyo a Empresas Ambientales US\$ 500,000

Total Financiamiento equivalente a: US\$ 500,000

Cooperación Técnica equivalente a US\$ 198,000

Total equivalente a: US\$ 698,000

Los desembolsos para el Financiamiento (reembolsable) y Cooperación Técnica (no reembolsable) serán en moneda local, con recursos asignados dentro del Programa de Financiamiento de Pequeños Proyectos y Cooperación Técnica para Grupos Marginados del Sureste de México (SP/95-06-249-ME y TC/95-06-249-ME).

**PLAZO Y
CONDICIONES
FINANCIERAS:**

Plazo del Financiamiento: 12 años

Periodo de gracia: 4 años

Periodo de desembolso del Financiamiento: 4 años

Periodo de desembolso de la Cooperación Técnica: 4 años

El repago del Financiamiento será en moneda local sin considerar mantenimiento de valor. La Comisión será del 1% anual sobre saldos insolutos.

**OBJETIVO DEL
PROYECTO:**

El proyecto denominado "Fondo para el Apoyo a Empresas Ambientales" es un Programa de Crédito Dirigido que tiene como fin contribuir a la protección y al manejo sustentable de los recursos naturales del estado de Chiapas, promoviendo al mismo tiempo el desarrollo comunitario integral.

Con los recursos BID, Pronatura Chiapas, A.C. (Pronatura) constituirá el Fondo para el Apoyo a Empresas Ambientales (el Fondo), el cual estará destinado exclusivamente al financiamiento de los proyectos productivos de las organizaciones rurales que ya conoce y ha apoyado con anterioridad, y cuyas actividades son compatibles con la conservación del medio ambiente. El objetivo es fortalecer las capacidades técnicas, administrativas, institucionales y financieras de estas organizaciones, para la creación de empresas sociales rentables con un alto compromiso ambiental. No participarán en el Programa organizaciones que no hayan participado previamente en alguna iniciativa de Pronatura, disminuyendo así considerablemente el riesgo de las operaciones y garantizando mayor eficacia en la aplicación y recuperación de los recursos crediticios.

**DESCRIPCIÓN DEL
PROYECTO:**

Con el proyecto, Pronatura pretende contribuir a la reducción de la acelerada deforestación que se presenta en el estado de Chiapas, la cual es ocasionada en su mayor parte por las deficientes prácticas productivas que realiza la población. En las últimas décadas, la agricultura migratoria, la ganadería extensiva, la tala clandestina, los incendios forestales y principalmente la falta de alternativas para la generación de ingresos, han afectado gravemente la riqueza forestal y la biodiversidad del estado.

Para dar respuesta a esta problemática, y con base en el trabajo desarrollado durante más de 10 años en las Regiones Norte, Costa y Altos del estado de Chiapas, Pronatura ha promovido e identificado diversos proyectos de inversión que incorporan en su diseño un importante componente ambiental. Al brindar apoyo financiero y técnico a éstos proyectos, los que constituyen la demanda de crédito inicial de la propuesta, Pronatura pretende que las organizaciones y grupos del sector

rural que participan en sus actividades mejoren tanto sus sistemas de producción como sus niveles de ingreso, al mismo tiempo que contribuyen a la protección de la biodiversidad particularmente en aquellas comunidades que se encuentran dentro o en las inmediaciones de áreas naturales protegidas.

Pronatura operará como intermediaria local para el financiamiento de las iniciativas productivas de sus beneficiarios, los cuáles enfrentan en la actualidad severas limitaciones por su reducido capital y por la falta de asesoría especializada. En este sentido, la solicitud presentada al BID pretende lograr el fortalecimiento, consolidación y operación continua de estas iniciativas y, sobre todo, financiar los proyectos de organizaciones rurales de productores y mujeres que por su pequeño monto, plazo y número de beneficiarios, el Banco no puede atender directamente a través de su Programa de Financiamiento de Pequeños Proyectos.

Los resultados esperados de este proyecto son: (i) el incremento en los ingresos de las organizaciones y de los productores participantes; (ii) la generación de empleos permanentes en las comunidades de la región, y (iii) el desarrollo de modelos productivos para el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, que puedan ser replicados en otras regiones del estado o del país.

Con los US \$ 500,000 del Financiamiento BID, Pronatura establecerá el Fondo como un área especializada dentro de su estructura orgánica, contando para ello con los mecanismos contables y administrativos necesarios para el control y recuperación de los recursos comprometidos. Mediante el Fondo, Pronatura podrá financiar actividades agrícolas, forestales, pecuarias, silvícolas, agroindustriales, artesanales, comerciales, industriales y de intermediación financiera, siempre y cuando se demuestre que los proyectos son viables y los grupos y organizaciones solicitantes son elegibles como sujetos de crédito. Serán elegibles grupos cuyos socios tengan ingresos menores o iguales al equivalente de 3.5 salarios mínimos diarios, que no tengan acceso a fuentes formales de crédito y que tengan experiencia en las actividades objeto de la solicitud de financiamiento. Se dará preferencia a grupos integrados por mujeres, fomentando su participación en condiciones de igualdad en la toma de decisiones y en la distribución de los beneficios generados.

Los recursos de la Cooperación Técnica por US \$ 198,000 serán destinados a la capacitación, asistencia técnica y fortalecimiento institucional tanto de los grupos acreditados como de Pronatura. La solicitante aportará vehículos, apoyo logístico, gastos de operación y los gastos anuales de auditoría como soporte a la iniciativa, por un total estimado de US \$ 200,000. El personal de Pronatura deberá proporcionar asistencia técnica y capacitación permanente, de manera que los grupos participantes puedan mejorar los sistemas de producción, institucionales y de mercado relacionados con su actividad productiva. Se realizarán diversos eventos de capacitación, entre ellos cursos, talleres y estancias de especialización e intercambio de experiencias. El objetivo de estos eventos es promover que los participantes adopten tecnologías productivas compatibles con el uso sustentable de los recursos naturales, de manera que sea posible realizar la sustitución gradual de las prácticas nocivas al medio ambiente que son utilizadas aún en la zona de proyecto.

PRESTATARIO Y EJECUTOR:

Pronatura Chiapas, A.C., quien es el organismo prestatario y ejecutor del presente proyecto, tiene su origen en la actividades desarrolladas en los estados del sureste de México por Pronatura A.C., la cual es una de las organizaciones no gubernamentales más grandes del país. Fundada en 1981 y con sede en el Distrito Federal, Pronatura A.C. tiene presencia en siete estados de la República, en los cuáles ha impulsado la creación de organismos locales autónomos con representatividad social. Como resultado de esta política, Pronatura Chiapas, A.C. (Pronatura) inició sus actividades en 1989 como organización sin fines de lucro dedicada a la conservación de las áreas naturales de Chiapas que cuentan con alta diversidad biológica. En 1993, Pronatura formalizó su personalidad jurídica bajo la figura de asociación civil, instalando sus

oficinas en la Cd. de San Cristóbal de Las Casas, Chis. En sus estatutos se establece como una atribución del Presidente del Consejo Directivo la de otorgar y suscribir títulos de crédito a nombre de la institución que representa.

El objetivo de Pronatura es incidir en la formulación y aplicación de políticas públicas que contribuyan a la conservación de la biodiversidad y al desarrollo sustentable. Fomenta la participación consciente de la ciudadanía en el cuidado del medio ambiente y promueve alternativas técnicas para el uso y manejo de los recursos naturales. Su estrategia comprende el apoyo financiero y técnico a proyectos productivos de grupos de hombres y mujeres, incorporando así la participación organizada de la población en el mejoramiento de sus condiciones de vida.

Actualmente y desde 1990, Pronatura lleva a cabo la ejecución de tres programas regionales: (a) Conservación de los Bosques Templados en Los Altos de Chiapas, dirigido a la capacitación ambiental de 40 productoras y productores rurales mediante la ejecución de proyectos agrícolas; (b) Conservación y Desarrollo Humano Sustentable en la Selva "El Ocote", el cual cuenta con 261 beneficiarios directos que participan en actividades para la conservación y restauración de los recursos naturales, el desarrollo de alternativas productivas y el fortalecimiento de las organizaciones locales, y (c) Conservación de Bosques de Niebla y Desarrollo Rural en el Norte de Chiapas, el cual tiene cobertura en 21 comunidades de los municipios de Tapalapa, Ixhuatán, Coapilla y Pantepec. En este Programa se atiende a 42 grupos organizados de desarrollo agrícola y social conformados por 670 personas, atendiendo a aproximadamente 3,350 beneficiarios indirectos. En este último programa se han alcanzado importantes resultados en el ordenamiento de la actividad forestal y en la organización de los productores cafetaleros para la certificación orgánica de su producto. Este es el programa más consolidado de Pronatura y es al que en principio estará enfocada la operación del presente proyecto.

Mediante donaciones diversas y la compra de tierras, Pronatura ha logrado el establecimiento de dos reservas ecológicas abiertas al público denominadas Moxviquil y Huítepec, las que cuentan con una superficie total de 224 ha y se encuentran en el área suburbana de San Cristóbal de Las Casas. Pronatura realiza la administración directa de ambas reservas con fines educativos y de investigación.

Con base en la opinión emitida por el Departamento Legal de la Sede el 16 de Octubre de 2001, Pronatura Chiapas, A.C. cumple con los requisitos jurídicos para su elegibilidad dentro del Programa de Financiamiento para el Sureste de México.

BENEFICIARIOS:

Al finalizar el periodo de ejecución, el Programa beneficiará en forma directa a más de 1,061 productores del sector rural, de los cuales se estima que el 50 % serán mujeres, atendiendo en forma indirecta a por lo menos 5,000 individuos integrados en los nuevos grupos y organizaciones que se incorporarán en forma gradual. Inicialmente el Fondo tendrá como beneficiarios directos a 419 productores y mujeres pertenecientes a las organizaciones ya identificadas por Pronatura como elegibles. Los beneficiarios indirectos en esta etapa se estiman en 2,095 individuos, representados por los familiares de los socios y socias de los grupos acreditados.

Los beneficiarios pertenecen en un 40 % a los grupos indígenas zoque y tzotzil, siendo el 60 % restante población mestiza, los cuales están distribuidos en 35 comunidades de nueve municipios clasificados como de muy alta y alta marginación. Están dedicados a actividades agropecuarias, forestales y de intermediación financiera, obteniendo ingresos que oscilan en un rango que va de uno a dos salarios mínimos diarios. Los bajos ingresos se originan en la falta de integración de los sistemas de producción y en los bajos rendimientos y precio de sus principales productos agrícolas, destacando entre ellos los cultivos de café y maíz. Con el Programa se pretende revertir esta situación mejorando tanto sus actividades productivas como su capacidad de generación de ingresos.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO PARA EL PAÍS:**

El Proyecto propuesto va acorde con la estrategia del Banco para el país, al apoyar la reducción de la pobreza, incentivar la creación de oportunidades de empleo, ofrecer una mejor prestación de servicios y orientar una trayectoria de crecimiento económico más equilibrada. La estrategia regional se encuadra en el contexto de la estrategia para el país y aborda las necesidades de las comunidades más pobres de la región, que serán integradas en el desarrollo económico y social del país, mediante el diseño de mecanismos creativos para promover la participación de la comunidad en el crecimiento económico, compartiendo los beneficios sociales y creando un medio sostenible para el desarrollo de la población.

RIESGOS:

Los riesgos identificados de la operación, son los siguientes: (a) la naturaleza agrícola y forestal de la actividad económica de los beneficiarios, hace que los proyectos a financiar sean susceptibles a la ocurrencia de siniestros climáticos y al ataque de plagas y enfermedades, y (b) fluctuaciones bruscas en el entorno macroeconómico y en las tasas de interés, así como el deterioro en las condiciones sociales y políticas de las áreas atendidas, pueden afectar considerablemente la capacidad de pago de los acreditados y en consecuencia, la recuperación de los financiamientos colocados por el Fondo.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Además de dar cumplimiento a las condiciones generales del BID, Pronatura deberá cubrir las siguientes condiciones especiales en forma previa al primer desembolso del Financiamiento: (a) crear la Unidad Ejecutora del proyecto mediante las siguientes acciones: contratar, con la conformidad previa del Banco, a los especialistas técnicos y administrativos que serán los responsables de su operación; definir las funciones del personal y de la estructura orgánica para la toma de decisiones, y establecer un manual de operación para la Unidad Ejecutora, incorporándola dentro de la contabilidad y los sistemas administrativos actuales de Pronatura; (b) elaborar y aprobar el Reglamento de Crédito del Fondo para el Apoyo a Empresas Ambientales, de acuerdo con los lineamientos previamente acordados con el BID, y (c) establecer un sistema automatizado para la administración de cartera (ver párrafos 3.19, 3.23 y 3.24 de la Propuesta).

Debido a la necesidad de la Intermediaria de cumplir a la brevedad con las condiciones previas antes señaladas, las cuales requieren necesariamente de los recursos de la Cooperación Técnica para llevarse a cabo, se recomienda que se autorice la integración de un fondo rotatorio hasta por el 20 % de los recursos totales de la Cooperación Técnica. Del mismo modo, se recomienda la constitución de un fondo rotatorio para la disposición de los recursos del Financiamiento, por un importe no menor al 10 % de los recursos aprobados, de manera que Pronatura pueda realizar la colocación inicial de financiamientos en forma ágil.

Durante la vigencia del Financiamiento, Pronatura deberá mantener el valor real del préstamo BID y mantener un índice de cartera vencida no mayor al 10 % con los recursos del Fondo. Deberá asegurarse que el nivel de precios de sus servicios sea suficiente para cubrir los costos financieros a tasas de mercado y los gastos de operación relativos al Programa. En caso de observarse el incumplimiento de ésta disposición, el BID se reserva el derecho de suspender los desembolsos.

**VIABILIDAD Y
JUSTIFICACIÓN
DEL PROYECTO**

El Programa presenta viabilidad socioeconómica al estar dirigido a población indígena y mestiza de escasos recursos ubicada en municipios marginados que cuentan con alta diversidad biológica. Únicamente se financiarán iniciativas que se originan en las necesidades reales de los participantes, los que aún cuando cuentan con una amplia base productiva agrícola, forestal y pecuaria, no han podido aprovecharla en forma sustentable por la falta de inversión en infraestructura, capital de trabajo y mejoras tecnológicas a los sistemas de producción.

Con el Programa se aseguran recursos para la asistencia técnica y capacitación de los habitantes de la zona, fortaleciendo con ello las capacidades locales y promoviendo al

mismo tiempo: (a) la diversificación de las actividades productivas; (b) el mejoramiento de las relaciones de intercambio con los mercados locales, estatales y nacionales, y (c) la generación de mayores ingresos para los beneficiarios.

La propuesta presenta viabilidad institucional al constituirse Pronatura en un intermediario que permitirá financiar en forma ágil y económica las inversiones y el apoyo técnico a los proyectos productivos de los grupos con que participa. El gran prestigio y experiencia de Pronatura en la región, asegura una amplia capacidad de convocatoria y la posibilidad de hacer del Fondo una importante herramienta para la promoción del desarrollo sustentable. Pronatura es una de las organizaciones no gubernamentales más consolidadas que operan en el estado de Chiapas. El volumen de los recursos que administra, su gran capacidad de gestión y las sólidas relaciones que mantiene con diversas organizaciones sociales, académicas, gubernamentales y no gubernamentales del país y del extranjero, son sin duda factores de éxito para la adecuada ejecución de la propuesta.

El Programa presenta viabilidad financiera en función a que los ingresos derivados por el cobro de intereses y comisiones en los financiamientos otorgados, serán suficientes para cubrir los costos de operación de la entidad ejecutora, para amortizar el capital y los intereses del Financiamiento BID, y para capitalizar el Fondo en términos reales de manera que se incremente en el futuro el número de operaciones de crédito. El Programa cuenta ya con una base inicial de proyectos de grupos y organizaciones que responden al perfil y a los criterios de elegibilidad establecidos en su Reglamento, lo que asegura contar con una demanda constante de recursos crediticios. Estos proyectos muestran una viabilidad preliminar, lo que permitirá en su caso el retorno de los financiamientos que sean otorgados. Adicionalmente, para la identificación de nuevas propuestas se aplicarán en forma rigurosa los lineamientos señalados en el Reglamento de Crédito, manteniendo una adecuada calidad en la cartera y facilitando el seguimiento, la recuperación del capital e intereses y la evaluación de los resultados alcanzados por los beneficiarios.

El Programa presenta viabilidad ambiental, ya que forma parte de una estrategia integral que pretende lograr la conservación de ecosistemas con alta diversidad biológica. Como responsable de la ejecución del Programa, Pronatura promoverá entre las organizaciones participantes la identificación de oportunidades de inversión rentables, financiando solamente aquellas que incorporen en su diseño un importante componente de protección ambiental. En consecuencia, los impactos ambientales identificados y generados por los proyectos productivos apoyados por Pronatura, tendrán una escala doméstica y microregional que en conjunto o individualmente serán poco significativos y dispersos.

El Programa se orienta a la resolución de la problemática identificada, ya que apoya la ejecución de proyectos productivos orientados a la protección y al aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, reduciendo en consecuencia la deforestación en el estado de Chiapas. Mención especial merece el apoyo a la actividad forestal, en cuanto a que la esencia del proyecto de Pronatura es mantener y expandir la superficie arbolada del estado mediante el financiamiento de iniciativas exitosas de aprovechamiento, siempre al amparo de la normatividad existente.

La operación propuesta se encuentra dentro de los lineamientos establecidos en el Programa de Financiamiento para Pequeños Proyectos Productivos en el Sureste de México en lo particular en lo referente a hacer llegar los beneficios del mismo a la población de bajos ingresos, así como en lo relativo a fortalecer a organizaciones de base para que sirvan como instrumento de colocación de los beneficios del Programa entre un mayor número de beneficiarios, por lo que se propone su aprobación en los términos y condiciones señalados y sujeto a las condiciones precedentes y de operación aquí establecidas.

**PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACIÓN TÉCNICA PARA
PRONATURA CHIAPAS, A.C.
(ME-SP 0110031 y ME-TC 0110031)**

I. MARCO DE REFERENCIA

A. El Sureste de México

- 1.1 En los estados del sureste de México, especialmente en las tierras altas montañosas y en las tierras bajas selváticas, vive un elevado porcentaje de poblaciones indígenas en zonas primordialmente rurales. Las poblaciones de las zonas rurales de los estados de Chiapas, Oaxaca y Guerrero ocupan extensas regiones que suelen ser inaccesibles para los medios de transporte, lo que afecta la disponibilidad de servicios y el acceso a los mercados. En las zonas de montaña y de selva por lo general se realizan actividades agrícolas tradicionales, como el cultivo de maíz de subsistencia. El principal cultivo comercial, el del café, y la cría de ganado, tienen niveles muy bajos de productividad y rentabilidad. Aun no se han desarrollado en grado significativo otras actividades económicas en sectores que ofrecen buenas perspectivas, como el turismo, la silvicultura, la agricultura comercial o la industria.
- 1.2 Chiapas es el estado más pobre del país, siguiéndole Oaxaca y Guerrero, que ocupan el segundo y tercer lugar, respectivamente. Sus indicadores socioeconómicos revelan que el promedio de los correspondientes a salud, educación e ingresos están muy por debajo del promedio nacional. Los indicadores correspondientes a la esperanza de vida, la mortalidad infantil y la derivada de la maternidad, el analfabetismo, el número de habitantes que carece de educación primaria y los ingresos per cápita son considerablemente peores que el promedio nacional, según los datos del último censo realizado en 1990.
- 1.3 El nivel de los indicadores socioeconómicos de Oaxaca (con 3.4 millones de habitantes en 1996 según estimaciones de CONAPO) es el segundo más bajo de todos los estados del país. La pobreza se concentra en las tierras altas montañosas y también hay focos de pobreza en la costa, donde predominan las pesquerías artesanales y las actividades económicas de subsistencia.
- 1.4 El 60% de la población de los estados comentados vive en zonas rurales y los números absolutos están aumentando como resultado de las tendencias de crecimiento elevado de la población y de los movimientos migratorios hacia zonas que estaban deshabitadas. La tendencia demográfica es hacia la emigración a ciudades más grandes del norte y para realizar trabajos de temporada.
- 1.5 En Chiapas, Oaxaca y Guerrero vive el 49% del total de la población indígena de México. Los grupos más grandes que viven en esos tres estados son los Tzeltal, Tzotzil, Chol Maya en Chiapas, los Mixtecas y Zapotecas en Oaxaca y los Náhuatl en Guerrero. Cada uno de estos grupos está integrado por más de 200.000 personas que solo hablan uno de los idiomas indígenas, con exclusión de cualquier otro idioma. Las regiones más aisladas de los estados de sureste tienen una organización social y cultural tradicional y se destacan por el valor que atribuyen a la participación de la comunidad y a la consulta de ésta para adoptar las decisiones más importantes que afectan a sus miembros. El idioma y las barreras culturales son obstáculos importantes que se oponen a la integración de estas poblaciones a la economía de México.

B. Estrategia del Gobierno

- 1.6 La estrategia oficial para corregir el proceso de desarrollo desequilibrado ha consistido en la focalización de la pobreza y en Programas de descentralización. Estos Programas abarcan intervenciones a nivel nacional a favor de pequeños agricultores consistentes en pagos compensatorios del comercio directo por medio del Programa de Apoyo al Campo (PROCAMPO); el otorgamiento de derechos sobre la tierra de las personas por intermedio de PROCEDE, el fortalecimiento de los gobiernos locales de las zonas rurales mediante los Fondos de Solidaridad Municipal y varios Programas para las poblaciones indígenas en el marco del Instituto Nacional Indigenista (INI), como los Fondos Regionales. Los Programas oficiales de reducción de la pobreza se preparan a nivel de los estados y los municipios y son coordinados por la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL).
- 1.7 SEDESOL abarca unos 30 Programas diferentes. Es el elemento fundamental de la estrategia oficial para el sector social y comprende una amplia variedad de actividades, incluidos proyectos pequeños y grandes de infraestructura, actividades de bienestar social e inversiones y programas productivos para las poblaciones

indígenas, entre otros beneficiarios. El Programa se rige por varios principios importantes: la participación de las comunidades en la selección y ejecución de los proyectos, la focalización de la pobreza y los mecanismos de reacción rápida con intervenciones directas a nivel de los municipios y las comunidades. El Banco Mundial y el BID respaldan la estrategia del gobierno. Varios estudios han revelado que SEDESOL ha sido más eficaz que los ministerios competentes en el desempeño de la misma labor; sin embargo, SEDESOL aun no ha podido llegar eficazmente hasta los grupos más vulnerables de los estados del sureste.

- 1.8 Prácticamente no existen servicios financieros para los pequeños agricultores o los microempresarios de los estados rurales del sureste. La prestación de servicios financieros eficientes es esencial para el desarrollo sostenible a largo plazo de la región; sin embargo, con el tiempo debe prepararse el camino en el sector bancario y en los de la agricultura y los pequeños empresarios. Durante la etapa de transición se puede eliminar un obstáculo mediante el desarrollo de empresas más productivas en el sector rural que tengan buenos resultados financieros y que con el tiempo puedan despertar el interés de los Bancos comerciales.

C. Estrategia del Banco para el País

- 1.9 La estrategia del Banco para México y las misiones de programación confirman el respaldo prestado por el Banco a la reducción de la pobreza, la creación de oportunidades de empleo, la mejora de la prestación de servicios sociales y una distribución geográfica más equilibrada del crecimiento económico.
- 1.10 La estrategia del Banco para el sureste de México tiene por objeto el desarrollo sostenible de la región y con ella se procura diseñar mecanismos creativos para facilitar la participación de la comunidad en la planificación, preparación y ejecución de los proyectos. El financiamiento para Pequeños Proyectos se contempla como medida mediata para fortalecer los mercados financieros rurales y como medida inmediata para abordar las necesidades sociales más apremiantes.
- 1.11 El Programa de Pequeños Proyectos se considera como el instrumento adecuado de la estrategia del Banco en el sureste de México, en razón de su demostrada eficacia para llegar hasta los grupos de bajos ingresos y las microempresas en México. Los préstamos para Pequeños Proyectos se complementarán con donaciones para Cooperación Técnica con el objetivo de: a) fortalecer la capacidad de los organismos ejecutores del Programa de Pequeños Proyectos; b) mejorar el desempeño de las organizaciones de la sociedad civil y de las instituciones de apoyo al desarrollo rural, y c) mejorar los sistemas de prestación de servicios sociales a nivel local.

D. Declaratoria de No Objeción

- 1.12 El 4 de Septiembre de 2001 se emitió la declaratoria de No-Objeción del Gobierno Mexicano a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, para la participación del Banco en el Programa propuesto por Pronatura Chiapas, A.C. (Pronatura).

E. La Solicitud

- 1.13 En Septiembre de 2000, y en respuesta a la cuarta convocatoria lanzada por el BID para que organizaciones sin fines de lucro presentaran propuestas para ser consideradas en el Programa de Financiamiento para Pequeños Proyectos Productivos en el Sureste de México, Pronatura Chiapas A.C. hizo llegar su solicitud a la Representación del BID. Después de un proceso de preselección, selección y concurso entre diversas solicitudes que se recibieron en esta cuarta convocatoria, la solicitud de Pronatura se consideró aceptable y satisfactoria para realizar el estudio de factibilidad correspondiente, del que se deriva la presente propuesta.

II. ORGANIZACIÓN INTERMEDIARIA

A. Identidad, Origen y Objetivos

- 2.1 Pronatura A.C. es una de las organizaciones no gubernamentales mexicanas más grande del país. Fundada en 1981 y con sede en la Ciudad de México, tiene presencia en siete estados de la República: Yucatán, Campeche, Quintana Roo, Veracruz, Sonora, Baja California y Chiapas. La Asociación se dedica a la conservación del patrimonio natural de México a través de cuatro programas: Conservación de la Biodiversidad, Uso y Manejo de los Recursos Naturales, Educación Ambiental y Consultorías en Investigación.

- 2.2 Para la ejecución de sus programas y como política propia, Pronatura, A.C. ha impulsado la creación de organismos locales autónomos en cada una de los áreas del país en las que opera. Resultado de esta política, Pronatura Chiapas, A.C. (Pronatura) inició sus actividades en 1989, como organización sin fines de lucro creada para promover la conservación de las áreas naturales del estado de Chiapas que cuentan con alta diversidad biológica.
- 2.3 El objetivo de Pronatura es incidir en la formulación y aplicación de políticas públicas que contribuyan a la conservación de la biodiversidad y al desarrollo sustentable. Fomenta la participación consciente de la ciudadanía en el cuidado del medio ambiente y promueve alternativas técnicas para el uso y manejo de los recursos naturales. Su estrategia comprende el apoyo financiero y técnico a proyectos productivos de grupos de hombres y mujeres, incorporando así la participación organizada de la población en el mejoramiento de sus condiciones de vida.

B. Estructura Organizativa

- 2.4 Pronatura Chiapas, A.C. cuenta con una estructura orgánica que ha sido consolidada a lo largo de más de 10 años de actividad. El Consejo Directivo es el máximo órgano de decisión, el cual está conformado por 11 personalidades del medio académico y empresarial del estado de Chiapas. Cuenta con una planta de personal permanente integrada por 43 personas, agrupadas en una Dirección General, una Dirección de Programas y seis áreas subordinadas orientadas al desarrollo de actividades técnicas, administrativas, de capacitación y de comercialización. En el acta constitutiva se encuentran registrados un total de 28 asociados. Cuenta con oficinas, equipo de cómputo y mobiliario, así como con cinco vehículos que son utilizados para la realización de trabajo de campo.
- 2.5 La organización mantiene una estrecha relación con Pronatura A.C. a nivel central, sobre todo para la coordinación de actividades con autoridades gubernamentales del sector ambiental, para la gestión de nuevos programas y donativos ante financiadores nacionales o internacionales, o bien para compartir experiencias y metodologías en temas de conservación. Sin embargo, Pronatura Chiapas opera en forma totalmente autónoma a partir de la gestión y/o generación de sus propios recursos financieros y de la aplicación del marco normativo que se consigna en sus estatutos constitutivos.

C. Capacidad Jurídica

- 2.6 El 9 de Julio de 1993 Pronatura formalizó su personalidad jurídica bajo la figura de asociación civil, instalando sus oficinas en la Cd. de San Cristóbal de Las Casas. En sus estatutos se establece como una atribución del Presidente del Consejo Directivo la de otorgar y suscribir títulos de crédito a nombre de la institución que representa.
- 2.7 Con base en la opinión emitida por el Departamento Legal de la Sede el 16 de Octubre de 2001, Pronatura Chiapas, A.C. cumple con los requisitos jurídicos para su elegibilidad dentro del Programa de Financiamiento para el Sureste de México.

D. Actividades Básicas

- 2.8 La Misión de Pronatura es la conservación de la flora, fauna y ecosistemas prioritarios, promoviendo un desarrollo económico y social en armonía con la naturaleza a través del tiempo. La organización identifica las áreas geográficas donde lleva a cabo sus actividades con base en las siguientes prioridades: (a) regiones que por su importancia biológica requieren de un esfuerzo de conservación; (b) regiones donde no existe una presencia institucional de organizaciones con una misión similar; (c) regiones donde la presión de uso de los recursos naturales significa un riesgo para la conservación de la biodiversidad, y (d) regiones donde la colaboración de Pronatura puede significar un avance en las estrategias de conservación. Es significativo que las áreas en las que la solicitante tiene presencia actualmente, coinciden con las regiones más pobres del estado, las que a su vez son también las que cuentan con mayor riqueza biológica.
- 2.9 Para el desarrollo de sus actividades, la organización tiene actualmente en ejecución tres programas regionales:
- i. Conservación de los Bosques Templados en Los Altos de Chiapas: opera desde 1989 en 6 comunidades de los municipios de Chamula, Zinacantán, Huixtán, Teopisca y San Cristóbal de Las Casas. El programa se

dirige a la capacitación ambiental de grupos de escolares, maestros y padres de familia, e integra a 40 beneficiarios hombres y mujeres organizados en grupos de trabajo para la ejecución de proyectos agrícolas;

- ii. Conservación y Desarrollo Humano Sustentable en la Selva "El Ocote": se realiza desde 1990 en cuatro comunidades del municipio de Cintalapa y cuenta con 261 beneficiarios directos, los que participan en actividades para la conservación y restauración de los recursos naturales, el desarrollo de alternativas productivas y el fortalecimiento de las organizaciones locales;
 - iii. Conservación de Bosques de Niebla y Desarrollo Rural en el Norte de Chiapas: inició operaciones en 1995 y tiene cobertura en 21 comunidades de los municipios de Tapalapa, Ixhuatán, Coapilla y Pantepec. En este Programa se atiende a 42 grupos organizados de desarrollo agrícola y social conformados por 670 personas, atendiendo a aproximadamente 3,350 beneficiarios indirectos. Se han alcanzado importantes resultados en el ordenamiento de la actividad forestal de la zona y en la organización de los productores cafetaleros para la certificación orgánica de su producto. Este es el programa más consolidado de Pronatura y es la región en la que en principio se han identificado a diversos grupos interesados en el presente proyecto.
- 2.10 Mediante donaciones diversas y la compra de tierras, Pronatura ha logrado el establecimiento de dos reservas ecológicas abiertas al público denominadas Moxviquil y Huitepec, las que cuentan con una superficie total de 224 ha. Pronatura realiza la administración directa de ambas reservas con fines educativos y de investigación, las cuales presentan las siguientes características: la Reserva Moxviquil se integra de tres predios colindantes que suman una superficie de 88 ha, los que fueron escriturados en los años 1996 y 1997 a nombre de Pronatura Chiapas, A.C.. Al ser parte del patrimonio de Pronatura y de acuerdo a la normatividad que regula la operación de organizaciones sin fines de lucro en el país, en caso de disolución de su actual propietaria, ésta reserva deberá ser transferida con plenos derechos de dominio a otra organización que cuente con un objeto social similar al de Pronatura. Por su parte, la Reserva Huitepec cuenta con 136 ha y de acuerdo a escritura de fecha 22 de Agosto de 1989, se integró como el patrimonio de un fideicomiso de tierras en el cual Pronatura A.C. es el fideicomisario. El propósito de éste fideicomiso es conservar el inmueble como reserva ecológica, permitiendo su utilización con fines educativos y científicos. Si bien Pronatura A.C. es el beneficiario del fideicomiso, Pronatura Chiapas, A.C. ha sido desde un inicio la institución directamente responsable de su administración y custodia. Por lo tanto, a la fecha se encuentra en trámite una modificación al contrato de fideicomiso, mediante la cual se nombrará como nuevo fideicomisario de la Reserva Huitepec a Pronatura Chiapas, A.C.. Ambas reservas se encuentran en el área suburbana de la Ciudad de San Cristóbal de Las Casas, Chis. y, con base en referencias del mercado de bienes raíces local, se estima en forma conservadora que poseen un valor comercial actual de US \$ 8'021,978 a razón de US \$ 3.58 por m².
- 2.11 Adicionalmente, la organización tiene líneas de trabajo en Población y Ambiente, Café Sustentable y Desarrollo Institucional, operando en forma paralela un Centro de Capacitación y Formación Ambiental ubicado en uno de los predios que forman la Reserva Moxviquil. Como apoyo para los grupos participantes, Pronatura estableció en 1999 una Comercializadora para la venta de los productos agropecuarios y artesanales generados en sus diferentes programas regionales. La Comercializadora administra actualmente una tienda abierta al público ubicada en la zona centro de San Cristóbal de Las Casas y ha incursionado a través de distribuidoras nacionales en la venta de diferentes productos, como son: materiales promocionales vinculados a la conservación (agendas, camisetas, tazas, etc.), productos naturistas y artesanías bordadas. En el año 2001 la facturación por ventas ascendió a US \$ 35,312 lo que se pretende incrementar diversificando la oferta mediante el registro de una marca de café en sociedad con las organizaciones productoras, la elaboración de estudios de mercado y la identificación de distribuidores y compradores en los mercados norteamericano y europeo.
- 2.12 A la fecha, Pronatura no ha realizado la operación de programas de crédito propios, si bien ha sido responsable en forma integral de toda la gestión, ministración, supervisión y evaluación de diversos recursos gubernamentales y privados otorgados a los grupos y organizaciones con las que participa. También ha apoyado a los beneficiarios en la gestión de apoyos reembolsables ante FONAES por US \$ 30,000. los que fueron destinados a la actividad forestal y a la cafecultura, participando en forma importante en su recuperación.

E. Situación Financiera

- 2.13 Para sufragar sus actividades, Pronatura ha recibido a lo largo de su existencia un importante volumen de recursos vía donativos para el financiamiento de proyectos de conservación y desarrollo comunitario. La organización cuenta con el apoyo y colaboración de más de 100 organizaciones nacionales e internacionales y de diversas entidades financiadoras, entre las que se pueden mencionar al FMCN, Rainforest Alliance, la FMDR, la

AID, NFWs, Banco Mundial, Fundación MacArthur, Embajada de Holanda, Fundación Ford, Gobierno del Reino Unido, WWF y algunas dependencias gubernamentales como la CONABIO, la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación y la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Estas organizaciones le han proporcionado recursos a Pronatura para la realización de actividades específicas exclusivamente en temas de conservación del medio ambiente y desarrollo social. Ninguna de estas agencias le ha financiado hasta el momento la constitución de un Programa de Crédito, ya que el perfil de estas instituciones y de sus apoyos, no es el adecuado para otorgar recursos destinados a la intermediación financiera.

2.14. Con base en la información proporcionada, la situación financiera de la organización se resume en el siguiente cuadro:

Estados Financieros de Pronatura Chiapas, A.C. al 30 de Septiembre de 2001
(US dls)

Balance General		Estado de Resultados	
Activo		Ingresos	
Activo Circulante	Pasivo	12,281	154
Caja y bancos	Acreedores diversos	5,260	508,133
Deudores diversos	Impuestos por pagar	2,109	6,157
Almacén	Proveedores	4,912	514,444
Pagos anticipados			
Activo Fijo	Total Patrimonio	8'349,633	11,451
Equipo de transporte	Patrimonio	8'065,402	470,880
Mobiliario y equipo	Anteriores	253,949	4,273
Terrenos	Resultado de ejercicios		
Edificios	Resultado del ejercicio	30,282	486,603
Depreciación acumulada			85
			118
			892
			1,753
Suma Activo	8'361,914	8'361,914	30,282
			Resultado del ejercicio

2.15. Los activos de Pronatura ascienden a US \$ 8'361,914 y se integran de la siguiente manera: US \$ 265,815 de activo circulante, de los cuales el 89 % corresponde a disponibilidades en caja y bancos, por concepto de los donativos obtenidos para la ejecución de sus programas, 8 % por deudores diversos por préstamos a personas físicas y el 3 % restante a la existencia de bienes en almacén y pagos anticipados. De los US \$ 8'096,098 de activo fijo, el 99 % corresponde a la valoración a precios de mercado de las 224 ha de terreno que integran las Reservas Huitepec y Moxviquil; el 1 % restante lo constituye el equipo de cómputo y transporte, el mobiliario de oficina, así como el edificio que es utilizado como Centro de Capacitación. Con respecto a los pasivos, únicamente reporta US \$ 12,281 por concepto de adeudos a proveedores de bienes y servicios, e impuestos por pagar resultado del traslado de IVA e ISR.

2.16. Pronatura no presenta adeudos bancarios de ningún tipo y ha realizado una operación superavitaria a lo largo de los últimos diez años, reportando como resultados de los ejercicios 2000 y parcial a Septiembre de 2001, un total de US \$ 90,129 y US \$ 30,282 respectivamente. Su patrimonio asciende a US \$ 8'349,633 compuesto principalmente por los activos fijos propiedad de la organización.

2.17. En el año 2000, Pronatura recató vía donativos el equivalente a US \$ 828,768 y obtuvo por actividades propias recursos por US \$ 7,935. A Septiembre de 2001, los donativos alcanzaron US \$ 508,133 y los ingresos autogenerados ascendieron a US \$ 6,157. La proporción que representan los donativos con respecto a los recursos totales alcanza el 99 % para ambos ciclos, lo que muestra una gran dependencia de la organización de los fondos provenientes de fuentes externas. Para responder a esta debilidad, Pronatura está desarrollando actualmente una estrategia que le permita transitar gradualmente de la dependencia actual de recursos externos, hacia la generación de recursos propios que aseguren su propia sostenibilidad. Para ello ha iniciado a partir de 1998 la prestación de diversos servicios, como son: la realización de consultorías y asesorías en aspectos ambientales; la administración de recursos destinados a la ejecución de proyectos de conservación por otras dependencias u organizaciones; la prestación de servicios en las reservas privadas de su propiedad abiertas al público, y el diseño, elaboración y producción de publicaciones relacionadas a la conservación. Como parte de su estrategia de autosuficiencia, la operación de un Programa de Crédito como el que se está solicitando al BID, contribuirá en forma importante a su capitalización en el mediano plazo.

- 2.18 Considerando su figura no lucrativa, Pronatura se encuentra dentro del régimen fiscal de personas morales no contribuyentes del ISR y cuenta con capacidad para expedir recibos deducibles de impuestos, de acuerdo a la autorización publicada en el Diario Oficial de la Federación el 24 de Marzo del año 2000. A la fecha, la organización se encuentra totalmente al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones fiscales.

F. Problemática Identificada

- 2.19 La superficie forestal del estado de Chiapas se ubica en el 11° lugar con relación al total nacional, siendo una entidad con tradición en actividades forestales. De acuerdo al Inventario Nacional Forestal de 1994, el estado cuenta con 5'148,104 ha de superficie arbolada, de las cuales el 22 % corresponde a bosques templados; el 42 % lo constituyen selvas; el 35 % son áreas con diversos grados de deterioro en su cobertura vegetal y el 1 % restante lo conforman otros tipos de vegetación. La gran riqueza forestal de Chiapas, cuya producción maderable ocupa el 20° lugar en relación con los demás estados del país, está siendo afectada progresivamente por la deforestación, la que ha sido identificada como una de las principales causas de pérdida de la biodiversidad. Asimismo, la reducción de la cubierta vegetal está ocasionando importantes modificaciones en los regímenes de temperatura y precipitación, favoreciendo con ello la pérdida de hábitats y la fragmentación de los ecosistemas.
- 2.20 En Chiapas, en el período de 1970 a 1993, las tasas estimadas de pérdida de la cobertura forestal fueron de aproximadamente 73,159 hectáreas al año (el 1 % de la superficie estatal), lo que significa que de mantenerse esta tendencia constante, se corre el riesgo de terminar por completo con las selvas y los bosques del estado en un plazo máximo de 45 años. Esta situación es particularmente grave en las inmediaciones de las 19 áreas naturales protegidas decretadas por el gobierno federal, en adición a las 11 de competencia estatal que existen en su territorio. Estas áreas, entre las que se encuentran seis Reservas de la Biosfera y tres parques nacionales, son representativas de la gran diversidad biológica existente y abarcan una cobertura de 1.3 millones de hectáreas, lo que representa el 16 % de la superficie estatal.
- 2.21 La deforestación que amenaza a estas áreas, obedece a diversas y complejas causas, entre las que destacan la agricultura migratoria de roza-tumba y quema, la extracción forestal para la producción de leña y carbón, la apertura de nuevas áreas a la ganadería extensiva, la tala clandestina, el crecimiento poblacional que favorece el establecimiento de nuevos asentamientos, los incendios forestales, los reducidos ingresos de los productores agropecuarios, los conflictos agrarios y principalmente la falta de alternativas productivas. El trabajo desarrollado por Pronatura parte del análisis de las relaciones que establecen las comunidades con sus recursos naturales, identificando aquellos aspectos que son causales tanto del deterioro ambiental, como de los bajos niveles de bienestar social. Con la participación de la población local, sobre todo en aquellas comunidades que se encuentran dentro o en las inmediaciones de áreas naturales protegidas, Pronatura ha desarrollado acciones concretas para enfrentar la problemática identificada. Se pretende así conservar la cobertura vegetal, a la vez que se mejoran las actividades productivas y el ingreso de los grupos participantes.

III. EL PROGRAMA

A. Objetivos del Programa y utilización de los Recursos

- 3.1 El proyecto denominado "Fondo para el Apoyo a Empresas Ambientales" es un Programa de Crédito Dirigido que tiene como fin contribuir a la protección y al manejo sustentable de los recursos naturales en el estado de Chiapas, promoviendo al mismo tiempo el desarrollo comunitario integral.
- 3.2 Con los recursos BID, Pronatura constituirá el Fondo para el Apoyo a Empresas Ambientales (el Fondo), el cuál estará destinado exclusivamente al financiamiento de los proyectos productivos de las organizaciones rurales que ya conoce y ha apoyado con anterioridad, y cuyas actividades son compatibles con la conservación del medio ambiente. El objetivo es fortalecer las capacidades técnicas, administrativas, institucionales y financieras de estas organizaciones, para la creación de empresas sociales rentables con un alto compromiso ambiental. Los resultados esperados de este proyecto son: (i) el incremento en los ingresos de las organizaciones y de los productores participantes; (ii) la generación de empleos permanentes en las comunidades de la región, y (iii) el desarrollo de modelos productivos para el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, que puedan ser replicados en otras regiones del estado o del país. No participarán en el Programa grupos u organizaciones que no hayan participado previamente en alguna iniciativa o actividad con Pronatura, con el fin de disminuir el riesgo al otorgar el financiamiento sobre las bases de la confianza y el conocimiento mutuo, garantizando al mismo tiempo una mayor eficacia en la aplicación y recuperación de los recursos del proyecto.

- 3.3 El Fondo apoyará preferentemente la adquisición de infraestructura productiva, promoviendo el sistema de producción orgánico y la incorporación de mayor valor agregado a productos primarios que son relevantes para la economía de la región. Se pretende desarrollar propuestas tecnológicas que permitan la mitigación de los impactos ambientales negativos generados por diversas actividades agrícolas, la explotación de madera, el cultivo del café y la cría de ganado bovino, especialmente en comunidades cercanas a las áreas de importancia biológica en las que Pronatura cuenta con grupos organizados. En este sentido, la solicitud presentada al BID pretende lograr el fortalecimiento, consolidación y operación continua de estas iniciativas y, sobre todo, financiar los proyectos de organizaciones rurales de productores y mujeres que por su pequeño monto, plazo y número de beneficiarios, el Banco no puede atender directamente a través de su Programa de Financiamiento de Pequeños Proyectos en el Sureste de México.

B. Demanda de Crédito

- 3.4 El trabajo desarrollado por Pronatura durante más de 10 años en las Regiones Norte, Costa y Altos del estado de Chiapas, le ha permitido identificar una cartera inicial de proyectos de inversión. Esta cartera considera las necesidades prioritarias identificadas por Pronatura y por los 18 grupos que configuran el número de solicitantes actualmente identificados, los cuales son de muy diferente naturaleza, montos y plazos.
- 3.5 Con los recursos del Fondo para el Apoyo a Empresas Ambientales, se pretende apoyar inicialmente a once proyectos de inversión ubicados en áreas con alta biodiversidad cercanas a la Reserva de la Biosfera "El Ocote", en los municipios de Coapilla, Tapalapa, Ixhuitán, Pantepec y Cintalapa. Estos proyectos representan una colocación total estimada de US \$ 356,400 y entre las propuestas productivas ya identificadas se encuentran: cuatro grupos de mujeres dedicados a actividades microfinancieras y a la producción de porcinos; dos organizaciones sociales dedicadas a la explotación forestal; una sociedad cooperativa con actividades en turismo y en acuacultura, y tres organizaciones comunitarias dedicadas a la producción y venta de café orgánico.
- 3.6 Por el monto de los recursos solicitados, destaca de entre los proyectos de inversión presentados a Pronatura la propuesta de la Unidad Forestal Ejidal Coapilla, la cual se encuentra ubicada en el municipio del mismo nombre. Esta Unidad Forestal cuenta con un aprovechamiento forestal con superficie de 1,000 ha., además de contar con un Plan de Manejo y con los permisos de extracción correspondientes, los que fueron aprobados en 1995 por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales. El proyecto de la Unidad, denominado "Aprovechamiento Forestal Sustentable" requiere del financiamiento de activos fijos por un total de US \$ 188,500 (lo que representa el 38 % de los recursos solicitados por Pronatura al BID). Se considera muy importante acreditarlo mediante el Fondo, ya que es un proyecto orientado a la diversificación y mejoramiento técnico de la producción forestal, con lo que contribuirá en mejor forma que otros proyectos a reducir la deforestación en la región, así como al mejor cumplimiento de los objetivos del Programa.
- 3.7 En forma paralela, se tienen identificadas otras diez organizaciones en los municipios de Cintalapa y Tecpatán, en la zona limítrofe con Oaxaca, las que se encuentran dedicadas a actividades forestales, agrícolas y pecuarias, y que representan una demanda de crédito estimada en US \$ 100,000. Actualmente Pronatura está iniciando actividades de conservación en la Región Costa de Chiapas, en los municipios de Pijijiapan, Mapastepec y Acapetahua, en donde han establecido contacto con grupos y organizaciones ganaderas y de pescadores, los cuales se espera que puedan presentar proyectos productivos a mediano plazo para la colocación del total de los recursos del Fondo. No obstante, la demanda de crédito podrá modificarse con base en las siguientes consideraciones: (i) las necesidades actualizadas de cada grupo u organización al momento de evaluar su propuesta; (ii) que el proyecto respectivo demuestre su total factibilidad en todos sus aspectos, y (iii) el número y tipo de grupos que en su momento estén participando con Pronatura.
- 3.8 Se considera que la totalidad de la cartera identificada cumple con los requisitos iniciales establecidos por Pronatura y se estima en forma preliminar que cuenta con la viabilidad necesaria para recibir el apoyo del Fondo (ver Apéndice 3. Información Básica de las Organizaciones Beneficiarias del Programa).

C. Costo y Financiamiento del Programa

- 3.9 Pronatura está solicitando al BID recursos reembolsables por US \$ 500,000 destinados a la integración del Fondo para el Apoyo a Empresas Ambientales, los cuales tendrán un carácter revolviente. En forma adicional, se solicita Cooperación Técnica no reembolsable por US \$ 198,000 destinada a la capacitación, asistencia técnica y fortalecimiento institucional tanto de los grupos acreditados como de Pronatura.

- 3.10 La solicitante aportará como soporte a la iniciativa un total estimado de US \$ 200,000, cantidad que se integra por US \$ 75,000 correspondientes a los activos fijos ya existentes con los que Pronatura proporcionará soporte logístico para la ejecución del proyecto. Entre éstos activos se encuentran los dos vehículos de campo que apoyarán al personal para la realización de las actividades del Fondo, así como la valoración del costo que representan la infraestructura de comunicaciones y el área física dentro de las oficinas en San Cristóbal que le será asignada. US \$ 125,000 serán aportados por Pronatura como recursos frescos, los que se destinarán, en forma estimada, a los siguientes rubros: (a) gastos de viaje y viáticos por US \$ 31,648; (b) pago del salario de un auxiliar contable por US \$ 18,461; (c) gastos de auditoría anuales por US \$ 21,978, y (d) gastos de oficina y administración por US \$ 52,913. Cabe señalar que la disponibilidad de estos fondos ya ha sido asegurada por Pronatura, toda vez que la IAF le otorgó en Enero de 2002 una donación por US \$ 400,000, los cuáles serán destinados a cubrir los gastos de operación y la continuidad de las actividades que realiza en las regiones donde operará el Fondo.
- 3.11 El monto total de los recursos solicitados al Banco, la aportación de Pronatura y el costo total del Programa, se muestran en el siguiente cuadro (cifras en US dólares):

Concepto	Financiamiento BID	Cooperación Técnica	Total BID	Aportación Pronatura	Total Proyecto
Fondo para el Apoyo a Empresas Ambientales	500,000		500,000		500,000
Fortalecimiento institucional		198,000	198,000		198,000
Gastos de operación y auditoría anual				200,000	200,000
Total	500,000	198,000	698,000	200,000	898,000

D. Términos y Condiciones de la Operación

- 3.12 Los recursos del financiamiento y la Cooperación Técnica serán desembolsados en moneda local, con recursos de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE), asignados a la Facilidad. El periodo de desembolso será de 48 meses tanto para el financiamiento como para la Cooperación Técnica. Los recursos deberán ser reembolsados en un plazo de 12 años, incluyendo un periodo de gracia de 4 años para el pago de capital e intereses. El periodo de gracia corresponde al tiempo necesario para realizar la colocación del total de los recursos del Fondo, de manera que hasta el cuarto año se estima que se generará la capacidad de pago suficiente con base en el incremento en los ingresos por el cobro de intereses. Se aplicará una comisión del 1% anual sobre saldos insolutos, siendo el pago de las amortizaciones y la comisión en moneda local sin considerar mantenimiento de valor.

E. Descripción de los Componentes del Programa

- 3.13 Los componentes que integran la propuesta para la creación del Fondo para el Apoyo a Empresas Ambientales y que requieren recursos del Financiamiento o de la Cooperación Técnica BID para su ejecución, son los siguientes (ver Anexo 1. Marco Lógico del Programa):

Establecimiento y operación del Fondo

- 3.14 Con los US \$ 500,000 provenientes del Financiamiento que serán otorgados por el BID, Pronatura deberá establecer el Fondo para el Apoyo a Empresas Ambientales como un área especializada dentro de su estructura orgánica. Para ello deberá contar con los mecanismos contables y administrativos necesarios para el control del capital destinado al otorgamiento de créditos, realizando en forma simultánea la contratación de la estructura de personal responsable de su operación (ver Apéndice 4. Organigrama Propuesto).
- 3.15 Mediante el Fondo, Pronatura podrá financiar actividades agrícolas, forestales, pecuarias, silvícolas, agroindustriales, artesanales, comerciales, industriales, financieras y de servicios, siempre y cuando se demuestre que los proyectos son viables y los grupos y organizaciones solicitantes son elegibles como sujetos de crédito. No se financiará la ganadería extensiva, a excepción de aquellos proyectos en que se promueva la intensificación de éste sistema de producción. Serán elegibles grupos cuyos socios tengan ingresos menores o iguales al equivalente de 3.5 salarios mínimos diarios, que no tengan acceso a fuentes formales de crédito y que tengan experiencia en las actividades objeto de la solicitud de financiamiento (ver Anexo 4. Reglamento de Crédito).

Fortalecimiento institucional de empresas rurales

- 3.16 Con US \$ 113,300 provenientes de los recursos de Cooperación Técnica, Pronatura deberá apoyar a las organizaciones beneficiarias en la formalización de sus estatutos y personalidad jurídica, así como en el establecimiento de sistemas administrativos y contables para el manejo eficiente de los recursos humanos, materiales y financieros con que cuentan. Al inicio de las operaciones del Fondo, se integrarán al personal de Pronatura tres profesionistas especializados en temas financieros, administrativos y contables, además de que se contará con el apoyo temporal de un equipo de consultores con experiencia en aspectos técnicos, ambientales y de comercialización de ciertas actividades productivas, principalmente explotación forestal, cafecultura, sistemas de producción pecuarios, turismo, acuacultura y pesquerías. Este personal deberá proporcionar asistencia técnica y capacitación permanente a las organizaciones y grupos beneficiarios, de manera que puedan mejorar los sistemas de producción, institucionales y de mercado relacionados con su actividad económica.
- 3.17 Los grupos comunitarios que actualmente funcionan como intermediarios financieros y que son atendidos por Pronatura, tienen establecidos mecanismos propios de operación sencillos pero funcionales. Del mismo modo, los criterios de elegibilidad que aplican en este momento se fundamentan en el conocimiento de los posibles acreditados y de su actividad, sobre todo por el amplio conocimiento que se tiene de los diversos actores a nivel local. No obstante, aún cuando inicialmente pueda continuarse con esta mecánica de operación, será responsabilidad de Pronatura el fortalecer los sistemas de análisis, aprobación, desembolso, supervisión y recuperación de los créditos otorgados conforme se incrementen los recursos administrados por las intermediarias y/o su número. Esto significa que Pronatura deberá colaborar con los grupos de manera que pueda avanzar rápidamente en su institucionalización, conforme a los lineamientos señalados por la Ley de Ahorro y Crédito Popular.

Capacitación en tecnologías para el manejo y conservación de los recursos naturales

- 3.18 Mediante US \$ 12,000 de los recursos de la Cooperación Técnica y con la participación de productores, personal técnico y directivos de las organizaciones solicitantes, se realizarán diversos eventos de capacitación, entre ellos cursos, talleres y estancias de especialización e intercambio de experiencias. El objetivo de estos eventos es promover que los participantes adopten tecnologías productivas compatibles con el uso sustentable de los recursos naturales, de manera que sea posible realizar la sustitución gradual de las prácticas nocivas al medio ambiente que son utilizadas aún en la zona de proyecto.

Fortalecimiento de la capacidad institucional de Pronatura

- 3.19 Para la ejecución de este componente, el BID proporcionará recursos no reembolsables por US \$ 72,700. De este importe, US \$ 38,700 serán destinados por Pronatura a la adquisición del mobiliario de oficina y el equipo de cómputo requeridos para el adecuado desempeño del personal, instalando al inicio del Programa y en forma previa al primer desembolso del Financiamiento, un sistema computarizado para la administración de la cartera de créditos. Del mismo modo, se realizarán publicaciones para la difusión del Fondo y la capacitación de los participantes, y se contratará a un consultor en crédito agropecuario y a un consultor administrativo, contable y fiscal como apoyos para el establecimiento del Programa. Los US \$ 34,000 restantes, se destinarán al seguimiento del proyecto en la ejecución y a la evaluación intermedia y final de la propuesta.

F. Proyecciones Financieras.

- 3.20 La estrategia diseñada por Pronatura para la ejecución del proyecto, considera una colocación gradual de los recursos del Fondo en cuatro años:
- (i) El 1er. año se atenderá la demanda de las nueve organizaciones y grupos informales ya identificados ubicados en los municipios de Cintalapa, Coapilla, Tapalapa, Ixhuatán y Pantepec, los que representan una colocación de US \$ 329,400. En forma paralela, el personal de Pronatura trabajará en la asesoría, desarrollo y preparación de los proyectos de financiamiento de los grupos ya identificados que se encuentran en los municipios de Cintalapa y Tecpatán. (ver Apéndice 6. Mapa de Localización);
 - (ii) El 2o. año se atenderá la demanda de crédito de las diez organizaciones ubicadas en Cintalapa y Tecpatán, las que representan una demanda de crédito por US \$ 100,000 y paralelamente se identificarán y desarrollarán nuevos grupos en la región costera de Chiapas, denominada zona de humedales y bosques mesófilos en los municipios de Pijijiapan, Mapastepec y Acapetahua, y

(iii) En el 3er. y 4o. años se atenderá la demanda de crédito de las organizaciones ubicadas en las regiones costeras, desarrollando grupos e identificando nuevos proyectos en otras zonas de importancia biológica. También se podrá contribuir a la consolidación de organizaciones ya acreditadas y que hayan demostrado buena experiencia de pago, mediante nuevos financiamientos y asesoría. En esta etapa deberán colocarse los US \$ 500,000 que representan la totalidad de los recursos del Fondo solicitados al BID.

3.21 Con base en la estrategia de colocación señalada en el párrafo anterior, en las características de los proyectos ya identificados y en la normatividad para el financiamiento de organizaciones establecida en el Reglamento de Crédito, se realizó una estimación de la viabilidad financiera del Programa utilizando tasas de mercado para el fondeo y la colocación de los recursos del Fondo. Se consideró una colocación diferenciada por sector productivo, dando un mayor peso específico a los sectores forestal y agropecuario, a los que se asignó el 40 % y 35 % respectivamente de los US \$ 500,000 de la colocación total, sobre todo porque son los sectores que mayor impacto tendrán para el cumplimiento de los objetivos del Programa. A las actividades microfinancieras, comerciales, de acuicultura y turismo se les asignó el 10, 5, 6 y 4 % respectivamente, considerando la demanda actual y las necesidades expresadas por los beneficiarios finales. No obstante, ésta composición de la cartera podrá variar en función a la demanda real y a la mejor estrategia de colocación que desarrolle Pronatura en las zonas de trabajo.

3.22 Con base en la simulación realizada, se observó que el flujo acumulado al 7 % es suficiente para cubrir el pago del financiamiento y el servicio de la deuda, generando además montos netos de capital que permiten prever un crecimiento del patrimonio en términos reales. Se estima que al término del plazo de amortización del financiamiento BID, Pronatura habrá colocado un total de 236 créditos, aplicando una tasa de interés equivalente a 23 puntos (CETES a 28 días + 16 a la fecha del estudio) y una comisión por apertura de crédito que podrá variar entre el 1 y el 2 %, dependiendo del tipo de crédito. Del excedente resultado de la intermediación financiera, Pronatura cubre sus gastos operativos, cubre los servicios de su personal técnico y capitaliza el Fondo (ver Apéndices I y 2. Proyecciones Financieras, Punto de Equilibrio y TIR a la tasas del 7 %).

G. Reglamento de Crédito

3.23 En el Anexo 4 se presenta la propuesta para el Reglamento de Crédito del Fondo para el Apoyo a Empresas Ambientales, el cual incluye todos los términos, condiciones y requisitos que regirán para la ejecución del Programa en todas las fases del proceso de crédito. Considerando que el Fondo podrá acreditar tanto a organizaciones productivas como a grupos intermediarios que operan microcréditos, el Reglamento considera en consecuencia términos específicos para ambas modalidades de financiamiento. En forma previa al primer desembolso del financiamiento, el Reglamento de Crédito deberá ser autorizado e instituido por el Consejo Directivo de Pronatura (ver apartado VIII del Reglamento de Crédito y Condiciones Contractuales en el Resumen Ejecutivo).

H. Ejecución del Programa

3.24 Pronatura será la institución prestataria y ejecutora del proyecto BID, para lo cual constituirá dentro de su estructura orgánica una Unidad Ejecutora. Esta Unidad será la responsable de la operación del Fondo, para lo cual Pronatura deberá contratar en forma adicional a su personal a un equipo de cuatro personas: un Coordinador, dos asesores técnicos con especialidad en temas forestales, agropecuarios y de desarrollo institucional, y un auxiliar contable. Se aprovechará también la capacidad técnica ya existente del personal de Pronatura que participa en los programas Bosques de Niebla y "El Ocote", así como los recursos del Centro de Capacitación y Formación Ambiental. La Unidad Ejecutora llevará a cabo las siguientes actividades: (a) el análisis previo de las solicitudes de financiamiento de los grupos atendidos, con base en su contribución a los objetivos del Programa; (b) la elaboración del estudio técnico, institucional, de mercado y financiero que compruebe su viabilidad; (c) la integración del expediente de crédito de la organización solicitante; (d) la elaboración de un dictamen ambiental y de una recomendación final al Comité de Crédito; (e) la operación del crédito mediante la suscripción de contrato y pagarés, su alta en el sistema de cartera y la formalización de las garantías ofrecidas; (f) la inspección y vigilancia del destino del crédito; (g) la recuperación del financiamiento, y (h) la evaluación de los resultados obtenidos por el grupo acreditado.

3.25 La Unidad Ejecutora tendrá dependencia directa del Director General de Pronatura y contará con vínculos institucionales con las Direcciones de Administración y Finanzas y la Dirección de Programas. Será el órgano de enlace con el BID y deberá aplicar las políticas de crédito consignadas en el Reglamento, llevando a cabo el manejo financiero de los recursos del Fondo. Coordinará también los Comités de Crédito y elaborará los

manuales de procedimientos, materiales de difusión y los informes periódicos internos y externos que sean necesarios. Parte importante de sus actividades será la gestión ante otras instituciones de recursos complementarios para la capitalización adicional del Fondo, el seguimiento del pago del capital e intereses del financiamiento BID y la elaboración, previo acuerdo con el Banco, de los términos de referencia de los consultores que sea necesario contratar (ver Apéndice 4. Organigrama Propuesto).

- 3.26 Como parte de las estrategias para asegurar la viabilidad de los proyectos financiados, se establecerá una estrecha vinculación entre la Unidad Ejecutora con el personal de la Comercializadora operada por Pronatura. En forma conjunta se promoverá por ambas áreas la búsqueda de mercados para los productos generados por las organizaciones acreditadas, procurando adecuar desde el inicio de cada proyecto el volumen, la calidad y los precios de los bienes y servicios a las necesidades, posibilidades y preferencias de los posibles demandantes. Se buscará articular a organizaciones que tengan un mismo rubro de actividad, aprovechando la experiencia y los contactos de la Comercializadora para disminuir los costos de transacción y generar economías de escala en beneficio de los productores.
- 3.27 Considerando que Pronatura iniciará sus actividades como intermediaria a partir de la integración del Fondo, el personal responsable del Programa para el Financiamiento de Pequeños Proyectos Productivos ubicado en la Representación del BID en la Ciudad de México, deberá dictaminar, en forma previa a la autorización de cada operación por el organismo facultado de crédito de Pronatura, la viabilidad de las primeras diez propuestas de financiamiento que pretenda otorgar a las organizaciones solicitantes. Del mismo modo e independientemente del avance en la ejecución del Programa, Pronatura deberá someter a la opinión del BID todas aquellas operaciones de crédito que sean mayores a US \$ 100.000 sin importar el rubro de actividad y la organización proponente. Lo anterior tiene como propósito evaluar los procedimientos internos y los criterios para el otorgamiento de crédito establecidos por Pronatura, permitiendo al personal del BID recomendar las mejores prácticas que permitan reducir el riesgo de las operaciones y mejorar la efectividad y eficiencia del Fondo.
- 3.28 Con la intervención del Programa, las organizaciones acreditadas generarán utilidades en beneficio de sus socios, a partir de las cuales deberán destinar los recursos necesarios al pago de los intereses y el capital correspondientes al plazo de amortización del proyecto (cuya frecuencia podrá variar con base en la generación de recursos de la actividad económica financiada). El BID pondrá a disposición de la organización prestataria los recursos del financiamiento mediante un fondo revolviente equivalente al 10 % del monto solicitado, el cual, previa comprobación, podrá ser renovado.

I. Objetivos de la Cooperación Técnica

- 3.29 El propósito de la Cooperación Técnica es fortalecer la capacidad institucional de los grupos acreditados mediante: (a) la formalización jurídica de los grupos de productores informales; (b) la asistencia técnica permanente a los productores y mujeres en el ámbito de sus actividades productivas, y (c) la capacitación del personal y directivos de las organizaciones acreditadas en temas administrativos, contables y de mercado. A su vez, se destinarán recursos para que Pronatura integre la Unidad Ejecutora dentro de su estructura orgánica, estableciendo los mecanismos operativos necesarios para el análisis, control, registro y recuperación de créditos. La Cooperación Técnica considera también la aplicación de medidas que garanticen la protección ambiental y la mitigación de los posibles impactos ambientales generados por los proyectos que serán financiados por el Fondo, la edición de publicaciones y material promocional, el seguimiento en la ejecución y la evaluación del Programa. En forma detallada, el Plan de Operaciones de la Cooperación Técnica, los Términos de Referencia de los Consultores y la estructura de la Unidad Ejecutora, se muestran en los Anexos 3 y 4, así como en el apéndice 4.

G. Informes y Evaluación del Programa

- 3.30 A partir del inicio de los desembolsos del financiamiento y durante el plazo de ejecución del Programa, Pronatura deberá entregar informes semestrales del avance acumulado, con la siguiente información relativa a los créditos otorgados con recursos BID: (a), relación de organizaciones acreditadas y número de créditos otorgados por mes, indicando fechas de aprobación y vencimiento, monto, plazo, tasa de interés, destino, tipo de crédito, garantías, actividad, municipio, número de beneficiarios, porcentaje de participación de mujeres con relación al total de integrantes del grupo, monto del financiamiento dispuesto y cartera vencida por antigüedad de saldos, y (b) monto total y número de créditos otorgados a la fecha del informe divididos por tipo de crédito (refaccionario, habilitación o avío, microcrédito) y sector de actividad económica (agrícola, pecuario, forestal, agroindustrial, comercio o servicios).

- 3.31 Pronatura deberá entregar cinco informes semestrales y un informe final sobre el cumplimiento de los aspectos ambientales, los que deberán incluir los registros de la instrucción ambiental impartida y la ejecución de las actividades de protección derivadas del Informe Ambiental elaborado para el Programa (ver Apéndice 5. Aspectos Ambientales Relevantes).
- 3.32 Los informes antes mencionados deberán contener además una narrativa sobre los progresos, avances, y resultados alcanzados; riesgos y problemas encontrados así como las soluciones aplicadas; resumen de actividades desarrolladas y el estado de situación que guarda el cumplimiento de las diversas cláusulas y requisitos contractuales. Durante el plazo de ejecución de la Cooperación Técnica, la organización prestataria deberá entregar informes semestrales de los avances y resultados obtenidos en su ejecución, en comparación con los objetivos planteados.
- 3.33 Semestralmente y durante el plazo de ejecución del Programa, la organización deberá presentar al Banco sus Estados Financieros internos, los cuales deberán comprender adicionalmente la calificación de la cartera del Fondo. Anualmente, durante el período de ejecución del Programa, Pronatura deberá entregar también sus Estados Financieros dictaminados por un auditor aceptado por el Banco, dentro de los 120 días contados a partir de la fecha de cierre de su ejercicio.
- 3.34 Durante el plazo de ejecución del proyecto y con recursos de la Cooperación Técnica, la Representación del BID contratará consultores en forma directa para evaluar el desempeño del Programa, una vez que se haya dispuesto el 33 %, 66 % y el 100 % de los recursos del Financiamiento. Asimismo, se contratará a un consultor con la finalidad principal de dar seguimiento y supervisión continua sobre la marcha del Programa, evitando así desviaciones y problemas que pudieran afectar el cumplimiento de los objetivos del Programa.

H. Aspectos Ambientales

- 3.35 En los municipios en que operará el Programa se encuentran áreas naturales de gran importancia biológica, como son la Reserva de la Biosfera "El-Ocote" y una extensión considerable de Bosque Mesófilo de Montaña o Bosque de Niebla. Ambos ecosistemas se encuentran amenazados y con riesgo de desaparecer debido a fenómenos diversos que impactan en gran medida la superficie arbolada, entre los cuales se encuentran la deforestación, las deficientes prácticas agropecuarias, los asentamientos humanos irregulares y la ocurrencia anual de incendios forestales. Para evitar o corregir éstos impactos, el Programa considera criterios y medidas de protección ambiental específicos y de estricta aplicación para proteger y conservar suelo, aire, agua, flora y fauna con base en las características de cada una de las actividades productivas que será financiada.
- 3.36 Todos los grupos y organizaciones solicitantes de los recursos del Fondo, en forma previa al desembolso de su financiamiento, deberán asistir a un Curso de Educación y Protección Ambiental. Este curso contendrá diversos temas sobre los factores que alteran el equilibrio ecológico de un bosque y la manera en que la población puede contribuir a la reducción del deterioro ambiental. Asimismo, todos los socios deberán suscribir en forma individual una Declaración de Compromisos Ambientales, en la cual se hará explícito el cumplimiento de criterios específicos de protección ambiental. Pronatura deberá elaborar seis Cartillas Ambientales, las que serán utilizadas como material de divulgación sobre los siguientes temas: sistemas silvopastoriles, sistemas agroforestales, conservación de suelo, manejo y control de la basura, educación ambiental y la importancia de las áreas naturales protegidas. En caso de solicitar la renovación de su crédito, los grupos y organizaciones beneficiarios estarán obligados a demostrar el total cumplimiento de lo acordado en la Declaración de Compromisos Ambientales suscrita en el anterior financiamiento (ver Apéndice 5. Aspectos Ambientales Relevantes).
- 3.37 Pronatura deberá emitir un dictamen de factibilidad ambiental por cada solicitud de préstamo, misma que deberá integrarse al expediente de crédito de la organización beneficiaria. Pronatura no podrá utilizar recursos BID para financiar actividades relacionadas con: (a) ganadería extensiva, a excepción de aquellos proyectos en los que se considere la reconversión del sistema actual hacia un sistema intensificado; (b) proyectos que propicien la deforestación para la apertura de nuevas tierras de cultivo; (c) cría y engorda de caprinos de manera extensiva; (d) desmontes sobre ecosistemas originales o asociaciones vegetales en sucesión avanzada en terrenos de vocación forestal; (e) extracción selectiva de especies de flora silvestre bajo prácticas no sustentables; (f) aprovechamiento de fauna silvestre sin permiso oficial de la SEMARNAT e INE, y (g) alteración de ríos, arroyos o sistemas lagunares costeros.

IV. LOS BENEFICIARIOS

- 4.1 Al finalizar el período de ejecución, el Programa beneficiará en forma directa a más de 1,061 productores y mujeres del sector rural, atendiendo en forma indirecta a por lo menos 5,000 individuos integrados en los nuevos grupos y organizaciones que se atenderán en forma gradual. En su primera etapa, el Fondo beneficiará directamente a 419 productores y mujeres pertenecientes a las organizaciones ya identificadas por Pronatura como posibles participantes. Los beneficiarios indirectos se estiman en 2,095 individuos, representados por los familiares de los socios y socias de los grupos acreditados.
- 4.2 La participación de las mujeres en las iniciativas productivas impulsadas por Pronatura en los últimos cinco años, ha sido superior al 30 % de los beneficiarios totales. Con el Programa se pretende incrementar ésta participación, estimándose que al menos un 50 % de la población directamente beneficiaria serán mujeres, las cuáles tendrán condiciones equitativas en la distribución de los beneficios del proyecto con respecto a los hombres.
- 4.3 Los productores pertenecen en un 40 % a los grupos indígenas zoque y tzotzil, siendo el 60 % restante población mestiza. Están dedicados en su gran mayoría a actividades agropecuarias, forestales y en algunos casos de tipo microfinanciero, obteniendo ingresos que oscilan en un rango que va de uno a dos salarios mínimos diarios. Los bajos ingresos se originan en la falta de integración de los sistemas de producción y en los bajos rendimientos y precio de sus principales productos agrícolas, destacando entre ellos los cultivos de café y maíz. La tenencia de la tierra es en un 50 % ejidal y el resto corresponde a pequeñas propiedades, si bien ambas modalidades de posesión tienen como común denominador la falta de asistencia técnica y el nulo acceso al crédito institucional.
- 4.4 Los beneficiarios se distribuyen en 35 comunidades en los nueve municipios siguientes: Tapalapa, Coapilla, Ixhuatán, Pantepec, Tecpatán, Cintalapa, Mapastepec, Pijijiapan y Acapetahua, los cuales se encuentran clasificados como de muy alta y alta marginación. En la mayoría de las comunidades se cuenta con vías de acceso mediante terracerías revestidas transitables todo el año, escuelas a nivel primaria y preescolar y, en algunos casos, con pequeñas clínicas de salud. Sin embargo, el 60 % de las viviendas no cuenta con agua entubada, el 30 % tiene piso de tierra y el 80 % no cuenta con drenaje, lo que hace evidente el grado de marginación de la población en las regiones en las que operará el Programa.

V. VIABILIDAD Y RIESGOS

A. Viabilidad Socioeconómica

- 5.1 El Programa presenta viabilidad socioeconómica al estar dirigido a población indígena y mestiza de escasos recursos que se ubica en municipios marginados que cuentan con alta diversidad biológica. Únicamente se financiarán iniciativas que parten de las necesidades reales de los participantes, los que aún cuando cuentan con una amplia base productiva agrícola, forestal y pecuaria, no han podido aprovecharla en forma sustentable por la falta de inversión en infraestructura, capital de trabajo y mejoras tecnológicas a los sistemas de producción.
- 5.2 Con el Programa se aseguran recursos para la asistencia técnica y capacitación de los habitantes de la zona, fortaleciendo con ello las capacidades locales y promoviendo al mismo tiempo: (a) la diversificación de las actividades productivas; (b) el mejoramiento de las relaciones de intercambio con los mercados locales, estatales y nacionales, y (c) la generación de mayores ingresos para los beneficiarios.

B. Viabilidad Institucional

- 5.3 Pronatura es sin duda una de las organizaciones no gubernamentales más consolidadas que operan en el estado de Chiapas. El volumen de los recursos que administra, su gran capacidad institucional y las sólidas relaciones que mantiene con diversas organizaciones sociales, académicas y gubernamentales del país y del extranjero, son sin duda factores de éxito para la adecuada ejecución de la propuesta presentada al BID.
- 5.4 Pronatura cuenta con una trayectoria de más de 10 años en el campo de la conservación y el desarrollo. Durante este tiempo, la organización ha evolucionado en distintas maneras, respondiendo siempre a las necesidades que son percibidas en el campo y a las demandas de sus beneficiarios. La propuesta presenta viabilidad institucional al constituirse Pronatura en un intermediario que permitirá financiar en forma ágil y económica las inversiones y

el apoyo técnico a los proyectos productivos de los grupos con que participa. El gran prestigio y experiencia de Pronatura en la región, asegura una amplia capacidad de convocatoria y la posibilidad de hacer del Fondo una importante herramienta para la promoción del desarrollo sustentable.

C. Viabilidad Financiera

- 5.5 El Programa cuenta ya con una base inicial de proyectos de grupos y organizaciones que responden al perfil y a los criterios de elegibilidad establecidos en su Reglamento, lo que asegura contar con una demanda constante de recursos crediticios. Estos proyectos muestran una viabilidad preliminar, lo que permitirá en su caso el retorno de los financiamientos que sean otorgados. Adicionalmente, para la identificación de nuevas propuestas se aplicarán en forma rigurosa los lineamientos señalados en el Reglamento de Crédito, manteniendo una adecuada calidad en la cartera y facilitando el seguimiento, la recuperación del capital e intereses y la evaluación de los resultados alcanzados por los beneficiarios.
- 5.6 El Programa presenta viabilidad financiera en función a que los ingresos derivados por el cobro de intereses y comisiones en los financiamientos otorgados, serán suficientes para cubrir los costos de operación de la entidad ejecutora, para amortizar el capital y los intereses del Financiamiento BID, y para capitalizar el Fondo de manera que se incremente en el futuro el número de operaciones de crédito.

D. Viabilidad Ambiental

- 5.7 Como responsable de la ejecución del Programa, Pronatura promoverá entre las organizaciones participantes la identificación de oportunidades de inversión rentables, financiando solamente aquellas que incorporen en su diseño un importante componente de protección ambiental. En consecuencia, los impactos ambientales identificados y generados por los proyectos productivos apoyados por Pronatura, tendrán una escala doméstica y microregional que en conjunto o individualmente serán poco significativos y dispersos.
- 5.8 El Programa presenta viabilidad ambiental, ya que forma parte de una estrategia integral que pretende lograr la conservación de ecosistemas con alta diversidad biológica. Además, las organizaciones que participan en los programas de Pronatura han desarrollado a la fecha una importante conciencia ambiental, lo que se observa en la planeación que realizan para hacer compatible su desarrollo económico con el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.
- 5.9 Durante la vigencia del Financiamiento, Pronatura se compromete a cumplir en todo momento con las políticas y reglamentos del BID en materia ambiental, específicamente las señaladas en el Apéndice 5 del presente documento, y a atender las recomendaciones que se le llegaran a hacer para mejorar el desempeño del Programa.

E. Riesgos de la operación

- 5.10 Las organizaciones que serán beneficiarias del Fondo para el Apoyo a Empresas Ambientales se encuentran en un sólido nivel organizativo y de participación, pero con deficientes mecanismos para la comercialización de sus productos. Considerando que los ingresos que generarán sus proyectos son la fuente de pago del financiamiento BID, al evaluar su viabilidad la Unidad Ejecutora deberá tener especial cuidado en los niveles de riesgo de mercado, en la posible participación de la Comercializadora de Pronatura para la venta de los bienes y servicios, en la capacidad de endeudamiento real de la entidad solicitante y en las medidas necesarias para su fortalecimiento institucional.
- 5.11 La dependencia de Pronatura con respecto a donativos de fuentes externas es un importante aspecto que puede limitar el desarrollo futuro del Programa, sobre todo por su incipiente capacidad para la generación de recursos propios. En consecuencia, Pronatura deberá asegurar desde su inicio la operación autosostenible del Fondo para el Apoyo a Empresas Ambientales, de manera que la ejecución del proyecto BID tenga continuidad independientemente de las actividades que realizan el resto de las áreas con fondos de otras agencias.
- 5.12 La naturaleza agrícola y forestal de la actividad económica de los beneficiarios, hace que los proyectos a financiar sean susceptibles a la ocurrencia de siniestros climáticos y al ataque de plagas y enfermedades. Del mismo modo, fluctuaciones bruscas en el tipo de cambio, en las tasas de interés y en la situación social en las áreas atendidas, pueden afectar en forma considerable la capacidad de pago de los acreditados y en consecuencia, la recuperación de los financiamientos colocados por el Fondo.

VI. JUSTIFICACIÓN Y RECOMENDACIÓN

- 6.1 La operación propuesta se encuadra dentro de los lineamientos establecidos en el Programa de Financiamiento de Pequeños Proyectos Productivos en el Sureste de México, en lo particular en lo referente a hacer llegar los beneficios del mismo a la población de bajos ingresos que participa en la conservación de los recursos naturales a través del desarrollo comunitario integral, así como en lo relativo a fortalecer a organizaciones de la sociedad civil para que sirvan a un mayor número de beneficiarios. El Programa se orienta a la resolución de la problemática identificada, sobre todo en lo que se refiere a la deforestación, mediante la promoción y fortalecimiento de nuevas alternativas productivas. Mención especial merece el apoyo a la actividad forestal, en cuanto a que la esencia del proyecto de Pronatura es mantener y expandir la superficie arbolada del estado mediante el financiamiento de iniciativas exitosas de aprovechamiento, siempre al amparo de la normatividad existente.
- 6.2 Pronatura cumple con las características de organización social sin fines de lucro, cuya finalidad es promover el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y el apoyo financiero a propuestas de crédito viables presentadas por población rural ubicada en zonas de alta y muy alta marginación en el estado de Chiapas. Por lo tanto, la ejecución del proyecto permite esperar una contribución importante a la generación de mayores ingresos por los beneficiarios, al desarrollo y diversificación de los sistemas de producción, a la reducción de la migración y al mejoramiento del nivel de vida de los participantes y sus familias.
- 6.3 La evaluación realizada permite concluir que la ejecución del Programa propuesto es viable, por lo que el Comité Técnico de Revisión recomienda al Representante del BID en México la aprobación de la presente propuesta de Financiamiento y Cooperación Técnica para Pronatura Chiapas, A.C., sujeta a los términos y condiciones que se señalan en el mismo documento.