

**Términos de Referencia:**

**I. TERMINOS DE REFERENCIA**

**Elaboración de una Propuesta de Reforma a la Legislación y Reglamentación del Sector Eléctrico**

**1. ANTECEDENTES**

El 26 de julio de 2001 fue promulgada la Ley 125-01 (Ley General de Electricidad -LGE-) mediante la cual se realizó una separación de las actividades de generación, transmisión y distribución/ comercialización de energía eléctrica. Así, mediante la LGE se instituyó la Comisión Nacional de Energía (CNE) como máximo organismo del Estado en el sector de energía, con las funciones de elaborar los proyectos de normativa para el sector, elaborar los planes indicativos para el buen funcionamiento y desarrollo del sector. Adicionalmente, se dotó de autonomía a la Superintendencia de Electricidad (SIE) y ratificó sus atribuciones para ejercer las funciones de promoción, regulación y fiscalización del sector eléctrico. De igual forma, se estableció la conformación del Organismo Coordinador del SENI (OC-SENI), como entidad privada sin fines de lucro, para realizar la coordinación de la operación económica conjunta de las unidades de generación y los sistemas de transmisión y distribución.

En la misma línea de la separación de las actividades, la LGE avanzó en el modelo de desagregación de las actividades en tanto creó la Empresa de Transmisión Eléctrica Dominicana (ETED) y la Empresa Generadora de Electricidad Hidroeléctrica (EGEHID). Las cuales recibieron los activos de transmisión y generación hidráulica de la Corporación Dominicana de Electricidad (CDE), respectivamente y se encargan exclusivamente de dichas actividades.

Adicionalmente, se instituyó la Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales (CDEEE) como continuadora jurídica de la CDE y se le atribuyeron tres responsabilidades específicas: a) administrar los contratos suscritos por la CDE vigentes a esa fecha con las Productoras Independientes de Energía (IPPs); b) encargarse de la electrificación en áreas rurales y suburbanas; y c) liderar y coordinar las acciones de las empresas eléctricas de carácter estatal (a ese momento, la propia CDEEE, EGEHID y ETED).

Más tarde, el 3 de julio del 2013 se promulgó la Ley 100-13 que creó el Ministerio de Energía y Minas (MEM), como responsable de la formulación y administración de la política energética y minera. Luego, la Ley 142-13 estableció que: (i) la CDEEE mantendría sus atribuciones, facultades y funciones relativas a su condición de entidad líder y coordinadora de todas las estrategias y actuaciones de las EDE; y (ii) el MEM asumiría a partir de septiembre 2018, las relacionadas con la formulación, coordinación y promoción de la política y programas en materia de uso racional de energía, eficiencia energía (EE), desarrollo de fuentes alternas y promoción de energía en armonía con el medioambiente

establecidas en las leyes 125-01 y 100-13. Dicho plazo expiró, por lo que es urgente revisar el marco regulatorio para implementar mejoras institucionales, de manera que se cumpla el rol de la ley vigente.

La propuesta del gobierno respecto a la reestructuración institucional para el sector eléctrico, discutida al interior del Pacto Eléctrico, fue recogida en el documento final revisado en la Asamblea Plenaria del 26 de octubre de 2017. Dicho documento incluye la participación de los distintos actores del Pacto Eléctrico y, considera, entre otros aspectos, la importancia de garantizar la separación y eliminación de la duplicación de actividades en los roles que el Estado ejerce a través de sus distintas instituciones: (i) rol de hacedor de políticas públicas, (ii) rol supervisor y normativo del sector y, (iii) rol empresarial en la prestación del servicio.

A los fines de cumplir con este mandato, el MEM ha elaborado un diagnóstico y unos lineamientos sectoriales que buscan situarlo, tal como establece la Ley 100-13, como el órgano rector del sistema encargado de la formulación, adopción, seguimiento, evaluación y control de las políticas, estrategias, planes generales, programas, proyectos y servicios relativos al sector energético y sus subsectores de energía eléctrica, energía renovable, energía nuclear, gas natural y minería.

Estos objetivos se enmarcan en la prioridad establecida por el Banco para avanzar en las reformas necesarias para la sostenibilidad financiera y eficiencia operativa del sector, mediante la ampliación de la capacidad de supervisión, regulatoria y de planificación sectorial. Para estos fines, se ha establecido una Cooperación Técnica (CT) para apoyar al gobierno de la República Dominicana (GRD) en la consolidación de un marco para el sector energético que cumpla con los criterios de sostenibilidad y eficiencia para lograr este objetivo, dicha CT apoyará la preparación de propuestas para ajustes en la legislación y regulación del sector en coordinación con la contraparte. Asimismo, se espera que esta CT produzca evidencia práctica y empírica que contribuirá a la implementación de acciones consistentes con los objetivos del “Programa para la Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico II” (4649/OC-DR).

## **2. OBJETIVO(S) DE LA CONSULTORÍA**

Asistir al MEM en la revisión técnico legal de la legislación y reglamentación del sector eléctrico y la generación de una propuesta de reforma de dichas leyes y reglamentos. la propuesta tomará en consideración: (i) el diagnóstico y lineamientos elaborados por el MEM; (ii) la capacidad institucional y de supervisión mediante la asignación clara de funciones; y (iii) la planificación y regulación sectorial mediante mecanismos de coordinación y delegación interinstitucionales.

## **3. ACTIVIDADES PRINCIPALES**

Para alcanzar los objetivos mencionados se deberán ejecutar las actividades que se detallan a continuación.

A. Revisión técnico legal de la legislación del sector eléctrico. En este sentido, el consultor deberá:

- 1) Establecer en un plan de trabajo las reuniones, seminarios o talleres que sean necesarios.
- 2) Revisión histórica del marco legal institucional y regulatorio para el sector eléctrico dominicano. Así como del diagnóstico y lineamientos elaborados por el MEM para las reformas a la legislación del sector.
- 3) Revisión comparativa basada en las mejores prácticas internacionales para el marco sectorial.
- 4) Evaluar los mecanismos e instrumentos para medir, monitorear y evaluar el buen desempeño (financiero y de gestión, entre otros) de las distintas entidades del sector, para su incorporación en la propuesta de reforma del marco sectorial.

B. Propuesta de reforma de leyes y reglamentos. En este sentido, el consultor deberá:

- 1) Elaborar una propuesta de reforma al marco legal y normativo del sector eléctrico.
- 2) Elaborar las propuestas para anteproyectos de leyes, reglamentos y demás normativa de aplicación.

#### 4. ENTREGABLES

Con base en los objetivos y alcance del trabajo detallados previamente, se elaborarán los siguientes productos o entregables, todos los cuales se presentarán en versión preliminar para su revisión por la Contraparte:

- **Plan de Trabajos**, incluirá las actividades y tareas a realizar y cronograma de actividades y entrega de informes.
- **Informe 1**, revisión técnico legal de la legislación del sector eléctrico (actividad A). Incluye un taller de presentación a los funcionarios del MEM para fines de discusión.
- **Informe 2**, Propuesta de reforma del marco legal del sector (actividad B1). Incluye un taller de presentación a los funcionarios del MEM para fines de discusión.
- **Informe 3**, Propuesta de anteproyectos de leyes, reglamentos y demás normativa pertinente para asegurar el correcto funcionamiento del sector eléctrico. Incluye un taller de presentación a los funcionarios del MEM para fines de discusión y definición.
- **Informe final**, integrando los informes 1, 2 y 3 con la atención a todas las observaciones realizadas.

## 5. PERÍODO DE EJECUCIÓN

Se estima un periodo de ejecución de 6 meses para la atención de las tres actividades de la consultoría.

## 6. INFORMES Y CRONOGRAMA DE PAGO

La firma deberá presentar al BID y al MEM todos los informes detallados para su revisión y aprobación.

INFORMES	FECHA a partir firma de contrato	PAGOS contra entrega y aprobación de informe
Plan de trabajo	15 días	10%
Informe 1 y taller	2 meses	20%
Informe 2 y taller	4 meses	20%
Informe 3 y taller	5 meses	25%
Informe Final	6 meses	25%

Los pagos serán realizados una vez culminado el proceso de revisión, validación e incorporación de correcciones y comentarios de cada producto y por tanto recibidos de manera conforme por parte del MEM y el BID.

La firma será responsable de documentar todas las reuniones que celebre con los actores más relevantes del sector, con el MEM y el BID.

La firma no podrá revelar o utilizar durante y posterior a la vigencia del Contrato, ninguna información de los resultados o documentos.

## 7. REQUISITOS MÍNIMOS PARA LOS OFERENTES

Las empresas o entidades interesadas en participar deberán cumplir con los siguientes requisitos mínimos:

- 1) Poseer al menos diez (10) años de experiencia en la prestación de este tipo de servicios, entiéndase, asesoría o involucramiento en la organización y reestructuración de instituciones tanto gubernamentales como privadas de tamaño relevante.
- 2) Poseer vasto conocimiento del funcionamiento, organizacional y corporativo de entidades gubernamentales y privadas de tamaño relevante. Debe incluir sin limitación conocimiento respecto de buenas prácticas, ejercicio del liderazgo, funcionalidad organizacional, aspectos administrativos y financieros de dichas entidades.

- 3) El equipo de trabajo debe ser multidisciplinario y estar integrado sólo por profesionales calificados con formación universitaria en áreas afines. Al menos dos (2) integrantes del equipo deben tener grado de maestría o superior. El líder del equipo debe tener experiencia en al menos dos (2) proyectos de organización y estructuración de Gobierno Corporativo a instituciones tanto gubernamentales como privadas de tamaño relevante.

Los requisitos descritos previamente deben ser acreditados mediante documentación verificable.

## 8. RESUMEN DE LA OPORTUNIDAD

- **Tipo de contrato y modalidad:** Firma Consultora - Contractual de Productos y Servicios Externos.
- **Duración del Contrato:** 6 meses calendario.
- **Fecha de inicio:** XX
- **Lugar de trabajo:** En escritorio del contractual, Los costos inherentes a viáticos por viajes, reuniones, seminarios y capacitaciones están cubiertos por el contrato.
- **Persona responsable:** Hector Baldivieso, Especialista Sr. Sectorial (ENE/CDR) del BID ([hbaldivieso@iadb.org](mailto:hbaldivieso@iadb.org)).
- **Requisitos:** Debes ser ciudadano/a de uno de los 48 países miembros del BID y no tener familiares que trabajen actualmente en el Grupo BID.

**Nuestra cultura:** Trabajando con nosotros, estarás rodeado por un grupo diverso de expertos en todo tipo de campos de desarrollo, incluyendo transporte, salud, género y diversidad, comunicaciones y más.

**Sobre nosotros:** En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

**Pago y Condiciones:** La compensación será determinada de acuerdo a las políticas y procedimientos del Banco. El Banco, en conformidad con las políticas aplicables, podrá contribuir a los gastos de viaje y mudanza. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

**Visa y permiso de trabajo:** El Banco, en conformidad con las políticas aplicables, podrá presentar la solicitud de visa a las autoridades migratorias pertinentes; sin embargo, la

concesión de la visa estará a la discreción de las autoridades migratorias. No obstante, es responsabilidad del candidato obtener la visa o permiso de trabajo necesario y requerido por las autoridades del país(es) en donde serán prestados los servicios al Banco. Si un candidato no puede obtener la visa o permiso de trabajo para prestar servicios al Banco, la oferta contractual será rescindida.

**Consanguinidad:** De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el BID, BID Invest, o FOMIN como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

**Diversidad:** El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, y religión. Alentamos a aplicar a mujeres, afrodescendientes y a personas de origen indígena.

## **TERMINOS DE REFERENCIA**

### **Asesoría Técnico-legal para Propuesta de Reforma a la Legislación y Reglamentación del Sector**

#### **1. ANTECEDENTES**

El 26 de julio de 2001 fue promulgada la Ley 125-01 (Ley General de Electricidad -LGE-) mediante la cual se realizó una separación de las actividades de generación, transmisión y distribución/ comercialización de energía eléctrica. Así, mediante la LGE se instituyó la Comisión Nacional de Energía (CNE) como máximo organismo del Estado en el sector de energía, con las funciones de elaborar los proyectos de normativa para el sector, elaborar los planes indicativos para el buen funcionamiento y desarrollo del sector. Adicionalmente, se dotó de autonomía a la Superintendencia de Electricidad (SIE) y ratificó sus atribuciones para ejercer las funciones de promoción, regulación y fiscalización del sector eléctrico. De igual forma, se estableció la conformación del Organismo Coordinador del SENI (OC-SENI), como entidad privada sin fines de lucro, para realizar la coordinación de la operación económica conjunta de las unidades de generación y los sistemas de transmisión y distribución.

En la misma línea de la separación de las actividades, la LGE avanzó en el modelo de desagregación de las actividades en tanto creó la Empresa de Transmisión Eléctrica Dominicana (ETED) y la Empresa Generadora de Electricidad Hidroeléctrica (EGEHID). Las cuales recibieron los activos de transmisión y generación hidráulica de la Corporación Dominicana de Electricidad (CDE), respectivamente y se encargan exclusivamente de dichas actividades.

Adicionalmente, se instituyó la Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales (CDEEE) como continuadora jurídica de la CDE y se le atribuyeron tres responsabilidades específicas: a) administrar los contratos suscritos por la CDE vigentes a esa fecha con las Productoras Independientes de Energía (IPPs); b) encargarse de la electrificación en áreas rurales y suburbanas; y c) liderar y coordinar las acciones de las empresas eléctricas de carácter estatal (a ese momento, la propia CDEEE, EGEHID y ETED).

Más tarde, el 3 de julio del 2013 se promulgó la Ley 100-13 que creó el Ministerio de Energía y Minas (MEM), como responsable de la formulación y administración de la política energética y minera. Luego, la Ley 142-13 estableció que: (i) la CDEEE mantendría sus atribuciones, facultades y funciones relativas a su condición de entidad líder y coordinadora de todas las estrategias y actuaciones de las EDE; y (ii) el MEM asumiría a partir de septiembre 2018, las relacionadas con la formulación, coordinación y promoción de la política y programas en materia de uso racional de energía, eficiencia energética (EE), desarrollo de fuentes alternas y promoción de energía en armonía con el medioambiente establecidas en las leyes 125-01 y 100-13. Dicho plazo expiró, por lo que es urgente revisar el marco regulatorio para implementar mejoras institucionales, de manera que se cumpla el rol de la ley vigente.

La propuesta del gobierno respecto a la reestructuración institucional para el sector eléctrico, discutida al interior del Pacto Eléctrico, fue recogida en el documento final revisado en la Asamblea Plenaria del 26 de octubre de 2017. Dicho documento incluye la participación de los distintos actores del Pacto Eléctrico y, considera, entre otros aspectos, la importancia de garantizar la separación y eliminación de la duplicación de actividades en los roles que el Estado ejerce a través de sus distintas instituciones: (i) rol de hacedor de políticas públicas, (ii) rol supervisor y normativo del sector y, (iii) rol empresarial en la prestación del servicio.

A los fines de cumplir con este mandato, el MEM ha elaborado un diagnóstico y unos lineamientos sectoriales que buscan situarlo, tal como establece la Ley 100-13, como el órgano rector del sistema encargado de la formulación, adopción, seguimiento, evaluación y control de las políticas, estrategias, planes generales, programas, proyectos y servicios relativos al sector energético y sus subsectores de energía eléctrica, energía renovable, energía nuclear, gas natural y minería.

Estos objetivos se enmarcan en la prioridad establecida por el Banco para avanzar en las reformas necesarias para la sostenibilidad financiera y eficiencia operativa del sector, mediante la ampliación de la capacidad de supervisión, regulatoria y de planificación sectorial. Para estos fines, se ha establecido una Cooperación Técnica (CT) para apoyar al gobierno de la República Dominicana (GRD) en la consolidación de un marco para el sector energético que cumpla con los criterios de sostenibilidad y eficiencia para lograr este objetivo, dicha CT apoyará la preparación de propuestas para ajustes en la legislación y regulación del sector en coordinación con la contraparte. Asimismo, se espera que esta CT produzca evidencia práctica y empírica que contribuirá a la implementación de acciones consistentes con los objetivos del “Programa para la Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico II” (4649/OC-DR).

En este sentido, el MEM con la colaboración del BID, requiere contratar los servicios de un profesional experto e independiente, especializado en estas materias, para que le asista en el seguimiento al trabajo de la firma consultora responsable de la elaboración y desarrollo de una propuesta de reforma a la legislación y reglamentación del sector de acuerdo con lo establecido en el Pacto Eléctrico y el diagnóstico y lineamientos sectoriales realizados por el MEM (Servicios Principales).

## **2. OBJETIVO(S) DE LA CONSULTORÍA**

Esta consultoría tiene como objetivo brindar soporte, tanto en la discusión como en el seguimiento, del proceso de trabajo de la firma consultora responsable de la elaboración y desarrollo de una propuesta de reforma a la legislación y reglamentación del sector, con su respectivo plan de implementación.

## **3. ACTIVIDADES PRINCIPALES**

Para alcanzar los objetivos mencionados se deberán ejecutar las actividades que se detallan a continuación.

- 1) Emitir opinión, comentarios y recomendaciones respecto de los Reportes/Informes o Presentaciones que se reciban de la firma que desarrolla los Servicios Principales.



- 2) Acompañar al equipo del MEM en las reuniones, conferencias telefónicas y sesiones de trabajo; participar de las discusiones de los temas atinentes y demás actividades, siempre que así sea requerido, durante la ejecución de los Servicios Principales.
- 3) Acompañar al equipo del MEM durante la elaboración de los informes o presentaciones que requieran realizar, con relación a los Servicios Principales.

#### 4. ENTREGABLES

Con base en los objetivos y alcance del trabajo detallados previamente, se elaborarán los siguientes productos o entregables, todos los cuales se presentarán en versión preliminar para su revisión por la Contraparte:

- **Informe 1**, que incluye la revisión, opinión y recomendaciones del primer informe preliminar que será entregado por la firma de los Servicios Principales.
- **Informe 2**, que incluye la revisión, opinión y recomendaciones del segundo informe preliminar que será entregado por la firma de los Servicios Principales.
- **Informe 3**, que incluye la revisión, opinión y recomendaciones del tercer informe preliminar que será entregado por la firma de los Servicios Principales.
- **Informe final**, que deberá ser emitido en un plazo no mayor a diez (10) días posteriores a la presentación final que realizará la Firma contratada para los Servicios Principales a las autoridades del MEM.

#### 5. PERÍODO DE EJECUCIÓN

Se estima un periodo de ejecución de 6 meses para la atención de las tres actividades de la consultoría.

#### 6. INFORMES Y CRONOGRAMA DE PAGO

El contractual deberá presentar al BID y a MEM para su revisión y aprobación todos los informes detallados.

INFORMES	FECHA a partir firma de contrato	PAGOS contra entrega y aprobación de informe
Informe 1	2 meses	20%
Informe 2	4 meses	30%
Informe 3	5 meses	30%
Informe final	6 meses	20%

Los pagos serán realizados una vez culminado el proceso de revisión, validación e incorporación de correcciones y comentarios de cada producto y por tanto recibidos de manera conforme por parte del MEM y el BID.

El contractual será responsable de documentar todas las reuniones que celebre con los actores más relevantes del sector y con el Especialista de Energía del BID.

El contractual no podrá revelar o utilizar durante y posterior a la vigencia del Contrato, ninguna información de los resultados o documentos.

## 7. RESUMEN DE LA OPORTUNIDAD

- **Tipo de contrato y modalidad:** Consultor Individual - Contractual de Productos y Servicios Externos.
- **Educación y Experiencia:** Profesional con especialidad en el área de administración de empresas, derecho o economía. Experiencia mostrada mínima de cinco (5) años en asesoría de reestructuración de marcos institucionales, ya sea en entidades públicas o privadas, estas últimas de reconocido prestigio. Experiencia mostrada en reorganización o reestructuración de entidades públicas o privadas, de preferencia en el sector eléctrico.
- **Duración del Contrato:** 6 meses calendario.
- **Fecha de inicio:** XX
- **Lugar de trabajo:** En escritorio del contractual, Los costos inherentes a viáticos por viajes, reuniones, seminarios y capacitaciones están cubiertos por el contrato.
- **Persona responsable:** Hector Baldivieso, Especialista Sr. Sectorial (ENE/CDR) del BID ([hbaldivieso@iadb.org](mailto:hbaldivieso@iadb.org)).
- **Requisitos:** Debes ser ciudadano/a de uno de los 48 países miembros del BID y no tener familiares que trabajen actualmente en el Grupo BID.

**Nuestra cultura:** Trabajando con nosotros, estarás rodeado por un grupo diverso de expertos en todo tipo de campos de desarrollo, incluyendo transporte, salud, género y diversidad, comunicaciones y más.

**Sobre nosotros:** En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

**Pago y Condiciones:** La compensación será determinada de acuerdo a las políticas y procedimientos del Banco. El Banco, en conformidad con las políticas aplicables, podrá contribuir a los gastos de viaje y mudanza. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

**Visa y permiso de trabajo:** El Banco, en conformidad con las políticas aplicables, podrá presentar la solicitud de visa a las autoridades migratorias pertinentes; sin embargo, la concesión de la visa estará a la discreción de las autoridades migratorias. No obstante, es responsabilidad del candidato obtener la visa o permiso de trabajo necesario y requerido por las autoridades del país(es) en donde serán prestados los servicios al Banco. Si un candidato no puede obtener la visa o permiso de trabajo para prestar servicios al Banco, la oferta contractual será rescindida.

**Consanguinidad:** De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el BID, BID Invest, o FOMIN como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

**Diversidad:** El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, y religión. Alentamos a aplicar a mujeres, afrodescendientes y a personas de origen indígena.