

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REPUBLICA DOMINICANA
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento Institucional en el Marco del Programa para la Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico II
▪ Número de CT:	DR-T1204
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Baldivieso, Hector (INE/ENE) Líder del Equipo; Alatorre Frenk, Claudio (CSD/CCS) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Baltodano Carrasquilla, Fabiola (INE/ENE); Johnson Naveo, Odile Ivette (INE/ENE); Landazuri-Levey, Maria C. (LEG/SGO); Marquez Barroeta, Fidel (INE/ENE); Morillo Aquino, Yamille Marian (INE/ENE); Roque Burgos, Jan Carlo (CID/CDR); Suber, Stephanie Anne (INE/ENE)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	DR-L1058. (Programa para la Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico II)
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	14 Abr 2020.
▪ Beneficiario:	República Dominicana – Ministerio de Energía y Minas (MEM)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura(INF)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	21 de septiembre 2020
▪ Tipos de consultores:	Firmas y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	INE/ENE-Energía
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CDR-Rep República Dominicana
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluía en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

### II. Descripción del Préstamo Asociado

- 2.1 Esta Cooperación Técnica apoyará el fortalecimiento institucional del sector eléctrico en República Dominicana y, en particular, al “Programa para la Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico II” (DR-L1058), el cual que tiene como objetivo general apoyar al Gobierno de la República Dominicana (GRD) en la adopción e implementación de las reformas y políticas sectoriales necesarias para impulsar la sostenibilidad financiera y la eficiencia operativa del sector eléctrico. En tanto que sus objetivos específicos son: (i) fortalecer la capacidad institucional y de supervisión del sector eléctrico; (ii) fortalecer la planificación y regulación sectorial; y (iii) apoyar la mejora gerencial y operativa de las empresas de distribución eléctrica.
- 2.2 Para esto, el DR-L1058 – aprobada por el directorio el 01 de noviembre de 2018 - prevé apoyar en el fortalecimiento de: (i) la capacidad institucional para una supervisión más transparente de las cuentas del sector eléctrico; (ii) el planeamiento sectorial y la consolidación del marco regulatorio con el propósito de asegurar la expansión eficiente de los sistemas eléctricos de generación y transmisión; y (iii) la

mejora gerencial y operativa de las empresas eléctricas atendiendo a la eficiencia y sostenibilidad – tanto operativa como financiera.

- 2.3 El programa es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) inclusión social e igualdad, con el objetivo de definir una nueva política de subsidio para el sector eléctrico, buscando mejorar su asignación y focalización a la población que realmente lo necesita; y (ii) productividad e innovación, al apoyar el fortalecimiento tanto del Ministerio de Energía y Minas (MEM), como institución responsable de la planificación y desarrollo de la electrificación rural, así como de las Empresas de Distribución Eléctrica (EDEs), y con las áreas transversales de: (i) cambio climático y sostenibilidad ambiental, al contribuir a reducir las emisiones de GEI a través de los compromisos del programa asociados con el aumento en uso de fuentes renovables resultantes de la optimización operativa y expansión eficiente de los sistemas de generación y transmisión eléctricos y la reducción de pérdidas; y (ii) capacidad institucional y estado de derecho, al promover reformas que fortalecen las capacidades de las instituciones del sector, en las áreas de supervisión, planificación y regulación sectoriales dirigidas a mejorar la transparencia, eficiencia, y autosostenibilidad de los servicios. Se estima que el 23,81% de los recursos de la operación se asocian con políticas que promocionaran actividades de mitigación al cambio climático, según la [metodología conjunta de los BMD de estimación de financiamiento climático](#). Estos recursos contribuyen a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con el cambio climático a un 30% de todas las aprobaciones de operaciones a fin de año 2020.
- 2.4 Asimismo, el programa se alinea al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2016-2019 (GN-2727-6), al apoyar el logro del indicador de resultado de desarrollo país: “Agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos”. En este sentido, el programa impulsa una reforma en el sector eléctrico que promueve el uso de: (i) planes de gestión en las distribuidoras; (ii) herramientas tecnológicas para monitoreo de gestión de las EDEs; y (iii) sistema integrado de administración de recursos para mejorar el manejo (oportunidad y calidad) de la información administrativa, financiera y comercial en las EDEs.
- 2.5 El programa es consistente con el Marco Sectorial de Energía (GN-2830-5) en las áreas temáticas de acceso, sostenibilidad, seguridad y gobernanza energética, al impulsar reformas políticas que promueven: (i) la provisión de energía a las zonas rurales; (ii) desarrollo sostenible del sector; (iii) diversificación de la matriz energética; y (iv) uso eficiente de la energía.

### III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 **Justificación.** Uno de los principales retos institucionales presentados en el DR-L1058 es la consolidación de esfuerzos para separar las actividades del sector en: (i) diseño e implementación de política sectorial; (ii) planificación; (iii) regulación; y (iv) iniciativa empresarial para producción y prestación del servicio eléctrico. En 2015, conforme a la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030, se inició un diálogo nacional con diversos sectores de la sociedad, a fin de acordar una estrategia sectorial de largo plazo. Durante dicho diálogo se reafirmó el respeto efectivo a la Ley General de Electricidad (Ley No. 125-01) y su reglamento, al tiempo que se reconoció la necesidad de modificaciones puntuales en el marco legal del sector; y las funciones del estado como promotor, regulador y fiscalizador del sector. El Diálogo Nacional del

Sector Eléctrico resultó en la elaboración del Pacto Nacional para la Reforma del Sector Eléctrico (Decreto 389-14); el mismo que fue consensuado con vigencia hasta 2030<sup>1</sup>. El Pacto Eléctrico logró que el gobierno tomara la iniciativa de llevar adelante medidas para: (i) comprometer a las EDEs a reducir sus pérdidas eléctricas y costos operativos; (ii) impulsar la independencia de la SIE; y (iii) definir criterios regulatorios para establecer una estructura tarifaria eficiente y un esquema de subsidio optimizado.

- 3.2 Respecto al fortalecimiento institucional del sector, la Ley 100-13 creó el MEM, como responsable de la formulación y administración de la política energética y minera. Luego, la Ley 142-13 estableció que: (i) la CDEEE mantendría sus atribuciones, facultades y funciones relativas a su condición de entidad líder y coordinadora de todas las estrategias y actuaciones de las EDEs; y (ii) el MEM asumiría a partir de septiembre 2018, la responsabilidad sobre la formulación, coordinación y promoción de la política y programas en materia de uso racional de energía, eficiencia energética (EE), desarrollo de fuentes alternas y promoción de energía en armonía con el medioambiente, establecidas en las leyes 125-01 y 100-13. Dicho plazo expiró, por lo que es urgente revisar la legislación, su reglamentación y normativas para implementar mejoras institucionales, de manera que se consolide la transición hacia instituciones fortalecidas que asuman los roles que establezca la ley.
- 3.3 Por otro lado, la actual transición energética demanda una adaptación urgente y rápida del sector de energía<sup>2</sup>. Las innovaciones y los cambios tecnológicos requieren que las instituciones clave del sector sean fortalecidas a fin de adaptarse a las transformaciones asociadas a los continuos cambios tecnológicos que pueda tener el sector. Esta CT da soporte a la República Dominicana en este proceso.
- 3.4 A fin de dar continuidad al apoyo del Banco en las reformas para el sector eléctrico, acordado en una serie de tres PBL, el Banco aprobó el segundo PBL (DR-L1058), en 2018, avanzando en las reformas necesarias para la sostenibilidad financiera y eficiencia operativa del sector, mediante la ampliación de la capacidad de supervisión, regulatoria y de planificación sectorial. La presente CT se considera necesaria para una mejor implementación y desarrollo del PBL; principalmente para apoyar en el logro de los objetivos relacionados con fortalecer la capacidad institucional y de supervisión y fortalecer la planificación y regulación sectorial. En esa línea, se estaría revisando el desempeño de una CT en ejecución (OC-17330-DR) que apoya la transformación de CDEEE hacia un rol empresarial con la definición de un modelo de gobierno corporativo; en tanto que la presente CT complementa dicho apoyo enfocando las reformas en la estructura institucional de todo el sector. Estos objetivos se enmarcan en la prioridad establecida por el Banco para fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública que permita atender las acciones sectoriales de respuesta a la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19 en un rango de respuesta más rápido.
- 3.5 **Estrategia del Banco con el País.** La CT está alineada con la Estrategia del Banco con el País 2017-2020 (GN-2908). La participación del Banco en el sector tiene como objetivo estratégico “mejorar la eficiencia operativa y tarifaria del sector eléctrico”. Para esto, la CT prevé apoyar las acciones de política comprometidas bajo el “Programa para la Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico” (DR-L1058),

---

<sup>1</sup> El Pacto Nacional para la Reforma del Sector Eléctrico o “Pacto Eléctrico” está pendiente por firmar.

<sup>2</sup> Como muestra el análisis del reporte “De Estructura a Servicios”.

impulsando la eficiencia operativa y la sostenibilidad financiera del sector, mediante el fortalecimiento de la capacidad institucional y de supervisión, y el apoyo a la mejora gerencial y operativa de las empresas eléctricas.

- 3.6 **Objetivo.** La CT busca apoyar al GRD en la consolidación de un marco para el sector eléctrico que cumpla con los criterios de sostenibilidad y eficiencia. Para lograr este objetivo, la CT apoyará la preparación de propuestas de ajuste en la legislación y regulación del sector. En el contexto actual, de la crisis sanitaria y económica ocasionada por el COVID-19, el fortalecimiento de marcos sectoriales e institucionales es de enorme importancia para promover respuestas inmediatas ante la crisis. Esta CT producirá evidencia práctica y empírica que contribuirá a la implementación de acciones consistentes con los objetivos del “Programa para la Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico II” (DR-L1058).
- 3.7 La CT se alinea con las áreas estratégicas y criterios de elegibilidad del Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario (INF), y del Programa Estratégico para el Desarrollo de Países Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-1) mediante el fortalecimiento de la capacidad técnica y de gestión de los gobiernos nacionales y subnacionales (incluidos los organismos descentralizados o autónomos y las empresas estatales).

#### **IV. Descripción de los Componentes y Presupuesto**

- 4.1 **Componente I. Propuesta de ajuste a la legislación y reglamentación del sector (US\$180.000).** En base al diagnóstico y lineamientos sectoriales elaborados por el MEM, la experiencia internacional y los objetivos del Diálogo Nacional, un equipo multidisciplinario elaborará un estudio con enfoque en la revisión de detalle de los aspectos legales y técnicos de la legislación del sector eléctrico y generará una propuesta de ajuste de leyes y reglamentos que se identifiquen como instrumentos fundamentales para fortalecer: (i) la capacidad institucional y de supervisión mediante la asignación clara y eficiente de funciones; (ii) la regulación, mediante la consolidación de la independencia del ente responsable; y (iii) la planificación sectorial mediante mecanismos de coordinación y delegación interinstitucionales. Como resultado de los ajustes a la legislación y reglamentación sectorial que se vayan implementando en el sector, se espera consolidar las responsabilidades de política, regulación y planificación, reduciendo el número de instituciones involucradas en el ejercicio de estas funciones, respecto a las cuatro actualmente responsables (MEM, SIE, CNE y CDEEE). **Resultando así una mayor capacidad de coordinación para avanzar en líneas estratégicas como la transición energética.** Durante la elaboración de los estudios, el MEM actuará como la institución responsable de la coordinación con las restantes instituciones del sector y de gobierno en general, para los procesos de: recolección de información y revisión de productos.
- 4.2 **Componente II. Asesoría técnico-legal (US\$20.000).** Financiará los servicios de consultoría individual necesarios para apoyar al MEM, mediante un asesoramiento experto, que asegure la efectividad de la propuesta de ajuste a la legislación y reglamentación sectorial, lo cual se verá reflejado en informes de evaluación periódicos. Esta asesoría permitirá incorporar el conocimiento de un consultor con experiencia en procesos similares, acompañando al MEM en el seguimiento y revisión de las propuestas de ajuste a la legislación y reglamentación del sector.

- 4.3 El presupuesto de la operación totaliza US\$200.000,00. A desglosarse de la siguiente forma:

**Presupuesto Indicativo**

Actividad/Componente	Financiamiento solicitado al BID	Contrapartida local	Total
Propuesta de ajuste a la legislación y reglamentación del sector	US\$180.000,00	US\$0,00	US\$180.000,00
Asesoría técnico-legal	US\$20.000,00	US\$0,00	US\$20.000,00
<b>Total</b>	<b>US\$200.000,00</b>	<b>US\$0,00</b>	<b>US\$200.000,00</b>

**V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución**

- 5.1 La ejecución, supervisión y monitoreo de las consultorías estará a cargo de la Representación del BID en República Dominicana (CID/CDR), a través de la División de Energía (INE/ENE).
- 5.2 A solicitud del GRD, el Banco realizará la contratación de las consultorías previstas en esta CT y contratará los servicios de consultores individuales y firmas consultoras en conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco. El Banco cuenta con una amplia presencia en el país, contando con conocimiento sobre el contexto y problemática del sector energía. El GRD solicitó la asistencia del BID para la ejecución de esta CT debido a la especificidad técnica que se requiere para llevar adelante las actividades indicadas en los componentes. Los consultores contratados por el Banco realizarán su trabajo con el apoyo del MEM, como contraparte técnica de esta CT.
- 5.3 Las actividades a ejecutar bajo esta CT se han incluido en el [Plan de Adquisiciones](#) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (i) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.
- 5.4 El punto focal designado y especialista sectorial responsable de la ejecución de la CT será el jefe de equipo basado en Santo Domingo, República Dominicana, con el apoyo del equipo de INE/ENE.

**VI. Riesgos Importantes**

- 6.1 Un riesgo particular para esta CT lo constituye la debilidad institucional del MEM frente a las restantes entidades del sector; y para mitigarlo es necesario que el MEM continúe en la coordinación cercana con las entidades del sector eléctrico, como ya lo hizo en la fase de elaboración del diagnóstico y lineamientos del marco sectorial. Por otra parte, la actual coyuntura de crisis sanitaria y económica ocasionada por el COVID 19 es percibida como un incentivo para la búsqueda del fortalecimiento institucional impulsado por esta CT, antes que como un riesgo para la misma. Las actividades cuentan con el apoyo del GRD. Por otro lado, el Banco cuenta con experiencia en la ejecución de ejercicios similares en la región y el país, facilitando la ejecución de actividades.

**VII. Excepciones a las políticas del Banco**

- 7.1 No se prevé ninguna excepción a las políticas del BID.

## **VIII. Salvaguardias Ambientales**

- 8.1 La presente CT ha sido clasificada por ESS como Categoría “C”. No tiene implicaciones ambientales ni sociales por tratarse de la elaboración de estudios y su impacto ambiental, social y/o cultural negativo es mínimo o inexistente. Para más detalles, consultar el Filtro de Política de Salvaguardias ([SPF](#)) y el Filtro de Evaluación de Salvaguardias ([SSF](#)).

### **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - DR-T1204](#)

[Matriz de Resultados - DR-T1204](#)

[Términos de Referencia - DR-T1204](#)

[Plan de Adquisiciones - DR-T1204](#)