

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	URUGUAY/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la implementación del Plan Nacional de Residuos
▪ Número de CT:	UR-T1273
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	REZZANO TIZZE, NICOLAS GUILLERMO (INE/WSA) Líder del Equipo; BASANI, MARCELLO (INE/WSA) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; CRESPI VILLATORO, LESLIE ALEXANDRA (INE/WSA); VERISSIMO DA SILVA, CAROLINA (LEG/SGO); GUIZA CERON, CARLOS ANDRES (INE/WSA); BACHINO, FEDERICO (CSC/CUR); CORREAL SARMIENTO, MAGDA CAROLINA (INE/WSA); RIHM SILVA, JUAN ALFREDO (INE/WSA)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	25 Jan 2022
▪ Beneficiario:	Oficina de Planeamiento y Presupuesto de la República (OPP) Uruguay
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$300,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	20 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	INE/WSA - Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CUR - Representación Uruguay
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Apoyar al gobierno en la implementación del Plan Nacional de Residuos, con foco en el cierre de vertederos a cielo abierto, construcción de rellenos sanitarios, fortalecimiento institucional de las intendencias departamentales e impulso de la economía circular. Se trabajará en el diseño de una estrategia operativa de mejora del sector con una priorización de las inversiones necesarias.
- 2.2 La gestión de residuos sólidos constituye uno de los ejes prioritarios en la política ambiental que se viene impulsando desde el gobierno nacional y departamental. Aunque la cobertura de recolección de residuos sólidos a nivel urbano es del 100%, hay serios problemas en cuanto a la gestión de los residuos sólidos, especialmente en el interior. Adicionalmente, a nivel nacional, en 2015 se recuperó el 2% de los residuos reciclables domiciliarios (13 toneladas diarias), cuando entre 720 y 787 toneladas diarias de residuos con potencial de reciclaje ingresaron a sitios de disposición final ese año. Asimismo, existen situaciones de alta vulnerabilidad en clasificadores de residuos sólidos que subsisten dentro del sistema informal. La nueva Ley de gestión integral de residuos (Ley N° 19829) sancionada en 2019 y sus decretos reglamentarios, establece un nuevo marco para la economía circular, inclusión social y metas de reciclaje, impulsa la modificación del paradigma actual de la gestión lineal de residuos hacia uno que priorice el incremento de las tasas de

reciclaje y la valorización de los residuos sólidos, lo que implica mejorar la recolección diferenciada.

- 2.3 La Ley de Residuos prevé en el Art. 14 la elaboración del Plan Nacional de Gestión de Residuos (PNGR) “como el instrumento de planificación estratégica a nivel nacional para la implantación y el desarrollo de la política nacional de gestión de residuos. En el marco de la UR-T1229 se ha elaborado el Plan Nacional de Residuos (PNGR) que identifica los principales desafíos a corto mediano y a largo plazo del país.
- 2.4 El PNGR es una herramienta de planificación estratégica que retoma los principios previstos en la Ley de Residuos y los traduce en objetivos, metas y líneas de acción con un alcance de diez años. Aborda todos los tipos de residuos que se encuentran dentro del alcance de la Ley. El PNGR está dotado de un carácter transversal y multidisciplinario, y sus principios deben aplicarse a todos los sectores de actividad. Asimismo, tiene un abordaje integral de la problemática de la gestión de residuos, incorporando aspectos ambientales, económicos, sociales y de gobernanza. Este instrumento de planificación estratégica permitirá a nuestro país avanzar en la transición hacia una gestión sostenible de residuos, en el marco de una economía circular.
- 2.5 A nivel nacional clasificadores informales trabajan en condiciones de alta vulnerabilidad desde el punto de vista sanitario y ambiental. Predominan situaciones de informalidad y precariedad laboral, así como bajos niveles de acceso de los integrantes de este grupo a la educación formal y políticas sociales. De acuerdo con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la pandemia del COVID-19 está teniendo un impacto significativo en el mercado de trabajo y en el ingreso de los hogares en Uruguay. En relación con los trabajadores en la economía informal, que a nivel nacional abarca a un 25% de los ocupados, el deterioro en sus ingresos laborales fue rápido y severo. Debido a la relevancia del tema, actualmente el gobierno nacional está llevando a cabo un registro de clasificadores.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Componente 1. Acciones para la protección ambiental y sostenibilidad de la gestión.** Con base en el PNGR, este componente costeará los programas y diseñará los programas de detalle de intervención de horizonte inmediato, incluyendo entre otros el cierre de vertederos, estudios de base para la implantación de rellenos sanitarios, estudios sobre estaciones de transferencia, etc.
- 3.2 **Componente II: Componente 2. Fortalecimiento de las Capacidades Locales para el impulso de la economía circular.** Diseño e implementación de actividades de fortalecimiento institucional, que implican acciones de cambio cultural necesarias para el aseguramiento del éxito de los programas de economía circular identificados en el PNGR II. Esta componente incluye la estrategia comunicacional en residuos sólidos a los efectos de generar un cambio cultural en la población con respecto a la gestión de residuos sólidos.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento	Contrapartida	Total
Componente 1. Acciones para la protección ambiental y sostenibilidad de la gestión.	US\$200,000.00	US\$0.00	US\$200,000.00
Componente 2. Fortalecimiento de las Capacidades Locales para el impulso de la economía circular.	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00
Total	US\$300,000.00	US\$0.00	US\$300,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 A solicitud del beneficiario, el organismo ejecutor será el Banco, a través de la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA). El equipo en Uruguay de esta División será responsable por la administración, planificación, control y supervisión de los recursos financieros asignados para esta operación, así como todas aquellas actividades relacionadas con la adecuada preparación y programación de la misma.
- 5.2 Adicionalmente, de acuerdo con los criterios establecidos en el párrafo 2 del Anexo II del documento OP-619-4, la elección del Banco como organismo ejecutor se basa en la capacidad actual del ejecutor en la ejecución de operaciones de residuos sólidos con el BID. El Banco contratará consultores individuales y firmas consultoras, de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones vigentes del Banco. Para la contratación de firmas consultoras se aplicarán las políticas de selección de consultores (GN 2765- 4) y las guías operativas (OP-1155-4), para las contrataciones de consultores individuales las normas de recursos humanos (AM-650) y para los gastos relacionados a servicios distintos de consultoría, las políticas de adquisiciones corporativas (GN-2303-28). Las adquisiciones deberán reflejarse y realizarse con base a lo previsto en el Plan de Adquisiciones. En los Términos de Referencia de las consultorías, si y cuando aplica, se incluirán requerimientos para consultar con la sociedad civil y/o con grupos de usuarios para asegurar que los productos realizados estén alineados con sus necesidades.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 El principal riesgo asociado a este proyecto se vincula a obtener los perfiles de consultores adecuados para lograr diseños para la implementación del PNGR efectivo en el tiempo establecido. En este sentido resulta clave que en los diferentes llamados a consultores individuales surjan postulantes con las características y la disponibilidad requeridas. A estos efectos, se dará amplia difusión a las convocatorias.
- 6.2 Respecto a las firmas consultoras, se identifica el riesgo que el alcance de las distintas actividades no se defina de manera adecuada y por ende la calidad de los entregables no cumpla con las expectativas de la contraparte. En el primer caso se mitigará con una etapa de definición profunda del alcance en conjunto con la contraparte, en el segundo la estrategia de mitigación prevista será la inclusión de la condición de participación en el equipo de consultores de un experto con probada trayectoria y experiencia internacional en la elaboración de Planes similares.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".