

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	URUGUAY
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la implementación del Plan Nacional de Residuos
▪ Número de CT:	UR-T1273
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Rezzano Tizze, Nicolas Guillermo (INE/WSA) Líder del Equipo; Basani, Marcello (INE/WSA) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Bachino, Federico (CSC/CUR); Bocco, Maria Julia (INE/WSA); Correal Sarmiento, Magda Carolina (INE/WSA); Crespin Villatoro, Leslie Alexandra (INE/WSA); D'Angelo, Carolina (CSC/CUR); Guiza Ceron, Carlos Andres (INE/WSA); Machado, Kleber B. (INE/WSA); Magrassi, Maria Jimena (CSC/CUR); Rihm Silva, Juan Alfredo (INE/WSA); Verissimo Da Silva, Carolina (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	25 Ene 2022.
▪ Beneficiario:	Ministerio de Ambiente de Uruguay
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo de Múltiples Donantes AquaFund(MAF); OC SDP Ventanilla 2 - Infraestructura(W2B)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	Multidonor AquaFund (MAF): US\$50,000.00 OC SDP Window 2 - Infrastructure (W2B): US\$150,000.00 Total: US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Agosto de 2022
▪ Tipos de consultores:	Consultores Individuales y Firmas
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA-Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CUR-Representación Uruguay
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental

### II. Objetivos y Justificación

- 2.1 El Objetivo de la Cooperación Técnica (CT) es apoyar al gobierno de Uruguay en la implementación del [Plan Nacional de Gestión de Residuos \(PNGR\)](#), con foco en el cierre de vertederos a cielo abierto, construcción de rellenos sanitarios, fortalecimiento institucional de las intendencias departamentales e impulso de la economía circular. La CT apoyará con el diseño de una estrategia operativa de mejora del sector con una priorización de las inversiones necesarias.
- 2.2 La gestión de residuos sólidos constituye uno de los ejes prioritarios en la política ambiental que se viene impulsando desde el gobierno nacional y departamental de Uruguay. Aunque la cobertura de recolección de residuos sólidos a nivel urbano es del 100%, hay serios problemas en cuanto a la gestión de los residuos sólidos, especialmente en el interior. Adicionalmente, a nivel nacional, en 2015 se recuperó el

2% de los residuos reciclables domiciliarios (13 toneladas diarias), cuando entre 720 y 787 toneladas diarias de residuos con potencial de reciclaje ingresaron a sitios de disposición final ese año. Asimismo, existen situaciones de alta vulnerabilidad en clasificadores de residuos sólidos que subsisten dentro del sistema informal. La nueva [Ley de Gestión Integral de Residuos \(Ley N° 19829\)](#) sancionada en 2019 y sus decretos reglamentarios, establece un nuevo marco para la economía circular, inclusión social y metas de reciclaje, impulsa la modificación del paradigma actual de la gestión lineal de residuos hacia uno que priorice el incremento de las tasas de reciclaje y la valorización de los residuos sólidos, lo que implica mejorar la recolección diferenciada.

- 2.3 La Ley de Gestión Integral de Residuos prevé en el Art. 14 la elaboración del Plan Nacional de Gestión de Residuos (PNGR) “como el instrumento de planificación estratégica a nivel nacional para la implantación y el desarrollo de la política nacional de gestión de residuos. En el marco de la [ATN/OC-18298-UR](#), “Apoyo a la Elaboración del Plan Nacional de Gestión de Residuos Sólidos”, se ha elaborado el PNGR<sup>1</sup> el cual identifica los principales desafíos a corto mediano y a largo plazo del país.
- 2.4 El PNGR es una herramienta de planificación estratégica que retoma los principios previstos en la Ley de Gestión Integral de Residuos y los traduce en objetivos, metas y líneas de acción con un alcance de diez años. Aborda todos los tipos de residuos que se encuentran dentro del alcance de dicha Ley. El PNGR está dotado de un carácter transversal y multidisciplinario, y sus principios deben aplicarse a todos los sectores de actividad. Asimismo, tiene un abordaje integral de la problemática de la gestión de residuos, incorporando aspectos ambientales, económicos, sociales y de gobernanza. Este instrumento de planificación estratégica permitirá a Uruguay avanzar en la transición hacia una gestión sostenible de residuos, en el marco de una economía circular.
- 2.5 A nivel nacional clasificadores informales trabajan en condiciones de alta vulnerabilidad desde el punto de vista sanitario y ambiental, realizando tareas de clasificación tanto en vertederos a cielo abierto como en sus hogares. Predominan situaciones de informalidad y precariedad laboral, así como bajos niveles de acceso de los integrantes de este grupo a la educación formal y políticas sociales. De acuerdo con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la pandemia del COVID-19 está teniendo un impacto significativo en el mercado de trabajo y en el ingreso de los hogares en Uruguay. En relación con los trabajadores en la economía informal, que a nivel nacional abarca a un 25% de los ocupados, el deterioro en sus ingresos laborales fue rápido y severo. Debido a la relevancia del tema, actualmente el gobierno nacional está llevando a cabo un registro de clasificadores.
- 2.6 La CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2), específicamente se alinea con el desafío de desarrollo de: (i) Productividad e Innovación al desarrollar e impulsar instrumentos que estimulen la innovación para la mejora de la gestión de residuos y; (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho Al fortalecer a las instituciones relacionadas al PNGR mediante su implementación. La CT se alinea también con el área transversal de cambio climático y sostenibilidad ambiental, al posicionar la economía circular en el país.

---

<sup>1</sup> El PNGR es complementario y actualiza los conceptos del primer Plan Director de Residuos Sólidos de Montevideo (PDRSM) elaborado con la UR-L1063 PSU III ([948/OC-UR](#))

Además, la CT esta alineada con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) al fortalecer la sostenibilidad ambiental.

- 2.7 Esta CT se enmarca bajo la línea de acción 1 de Promover el acceso universal a servicios de agua y saneamiento de calidad con equidad, inclusión y asequibilidad, definida por el Documento de Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (SFD) aprobado por el Banco en diciembre 2021.
- 2.8 La CT es consistente con el área Prioritaria 2: Infraestructura Sostenible y Resiliente del Fondo OC SDP Ventanilla 2 - Infraestructura dado que apoya a mejorar la calidad del diseño y la eficiencia para el diseño y la ejecución de proyectos de infraestructura. También es consistente con el Fondo de Múltiples donantes Aquafund (MAF) mediante el alcance de asistencia técnica, fortaleciendo la capacidad a escala municipal, estatal y nacional en la planificación, el manejo de residuos sólidos y la agenda de economía circular en el sector. Finalmente, la CT se alinea con la visión 2025 (AB-3266) a través de la oportunidad de fortalecimiento de la buena gobernanza y las instituciones.
- 2.9 La operación está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con Uruguay 2021-2025 (GN-3056) en las áreas prioritarias de 1) Desarrollo productivo sostenible, y específicamente vinculado al objetivo estratégico de “Mejorar la infraestructura productiva y resiliente”; y 2) Equidad e inclusión social, específicamente vinculado a al objetivo estratégico de “Facilitar servicios urbanos y de vivienda”.
- 2.10 La CT es consistente con el área Prioritaria 2: Infraestructura Sostenible y Resiliente del Fondo OC SDP Ventanilla 2 – Infraestructura (W2B), ya que sus acciones apuntan a mejorar la calidad y la eficiencia para el diseño y la ejecución de proyectos de infraestructura. Asimismo, es consistente con el Fondo de Múltiples donantes Aquafund (MAF) en su alineación con el fortalecimiento de la capacidad a escala municipal, estatal y nacional para la planificación, el manejo de residuos sólidos y la agenda de economía circular en el sector.
- 2.11 Finalmente, la CT se alinea con la visión 2025 (AB-3266) a través de la oportunidad de fortalecimiento de la buena gobernanza y las instituciones, con foco en la mejora de las capacidades de las intendencias departamentales para prestar el servicio de gestión de residuos.

### III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente I: Acciones para la protección ambiental y sostenibilidad de la gestión. (US\$150,000)** Con base en el PNGR, este componente costeará los estudios de consultoría necesarios para el desarrollo de programas de detalle de intervención de horizonte inmediato, incluyendo entre otros el cierre de vertederos<sup>2</sup>, estudios de base para la implantación de rellenos sanitarios, estudios sobre estaciones de transferencia, estudios para valorización en zona metropolitana, entre otros similares. El resultado será la estimación costos económicos y financieros de infraestructura necesaria para universalizar la mejora de gestión de residuos.
- 3.2 **Componente II: Fortalecimiento de las Capacidades Locales para la mejora de gestión de residuos. (US\$50,000)** Esta componente costeará los estudios de consultoría necesarios para la implementación de actividades de fortalecimiento institucional (actividades de capacitación, reuniones de discusión, eventos de

---

<sup>2</sup> Con foco en el cierre de brechas de infraestructura adecuada para la disposición final de residuos sólidos

validación de resultados, etc.), que implican acciones de cambio cultural necesarias para el aseguramiento del éxito de los programas de economía circular identificados en el PNGR. Esta componente incluye el fortalecimiento de las capacidades de las intendencias departamentales a cargo de la gestión de residuos sólidos domiciliarios. Se priorizarán aquellas intendencias que estén más atrasadas con respecto a la alineación al PNGR.

- 3.3 La CT tendrá un costo de US\$200.000, financiados a su vez con US\$150.000, provenientes del Fondo OC SDP Ventanilla 2 – Infraestructura (W2B) y US\$50.000 de parte del Fondo de Múltiples donantes Aquafund (MAF).

#### Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/W2B	BID/MAF	Total
Componente 1. Acciones para la protección ambiental y sostenibilidad de la gestión.	US\$150.000,00	US\$0,00	US\$150.000,00
Componente 2. Fortalecimiento de las Capacidades Locales para el impulso de la economía circular.	US\$0,00	US\$50.000,00	US\$50.000,00
<b>Total</b>	<b>US\$150.000,00</b>	<b>US\$50.000,00</b>	<b>US\$200.000,00</b>

#### IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 A solicitud del beneficiario, el organismo ejecutor de la CT será el Banco, a través de la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA). El rol del Banco como organismo ejecutor se justifica por la necesidad de: (i) coordinar acciones con diversas áreas del nuevo Ministerio y programas actualmente en ejecución; y (ii) mantener y generar un diálogo estratégico para programas de este tipo, en el cual el Banco posee un rol importante. El equipo en Uruguay de esta División será responsable por la administración, planificación, control y supervisión de los recursos financieros asignados para esta CT, así como todas aquellas actividades relacionadas con la adecuada preparación y programación de la misma. El periodo de desembolsos será de 24 meses.
- 4.2 Adicionalmente, de acuerdo con los criterios establecidos en el párrafo 2 del Anexo II del documento OP-619-4, la elección del Banco como organismo ejecutor se basa en la capacidad actual del beneficiario en la ejecución de operaciones de residuos sólidos con el BID.
- 4.3 El Banco contratará consultores individuales y firmas consultoras, de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones vigentes del Banco. Para la contratación de firmas consultoras se aplicará la Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras (GN 2765- 4) y las guías operativas (OP-1155-4). Para las contrataciones de consultores individuales, se aplicarán las regulaciones aplicables a la Fuerza Laboral Complementaria (AM-650) y para los gastos relacionados a servicios distintos de consultoría, las Políticas de Adquisiciones Institucionales (GN-2303-28). Las adquisiciones se reflejan y se realizarán con base a lo previsto en el Plan de Adquisiciones. En los Términos de Referencia de las consultorías, si y cuando aplica, se incluirán requerimientos para consultar con la sociedad civil y/o con grupos de usuarios para asegurar que los productos realizados estén alineados con sus necesidades.

#### V. Riesgos importantes

- 5.1 Respecto a las firmas consultoras, se identifica el riesgo que el alcance de las distintas actividades no se defina de manera adecuada y por ende la calidad de los entregables no cumpla con las expectativas del beneficiario. En el primer caso se mitigará con una etapa de definición profunda del alcance en conjunto con la contraparte, en el segundo la estrategia de mitigación prevista será la inclusión de la condición de participación en el equipo de consultores de un experto con probada trayectoria y experiencia internacional en la elaboración de estudios similares.

## **VI. Excepciones a las políticas del Banco**

- 6.1 Esta CT no prevé excepciones a las políticas del Banco.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 Esta CT no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos. Por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

### **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - UR-T1273](#)

[Matriz de Resultados - UR-T1273](#)

[Términos de Referencia - UR-T1273](#)

[Plan de Adquisiciones - UR-T1273](#)