

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	ARGENTINA/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Desarrollo de Políticas de Protección Social a Poblaciones Vulnerables en Argentina
▪ Número de CT:	AR-T1253
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	TRISTAO, IGNEZ M. (SCL/SPH) Team Leader; TEJERINA, LUIS R. (SCL/SCL); IBARRARAN, PABLO (SCL/SPH); SANCHEZ, MARIO ALBERTO (SCL/SPH); RUCCI, GRACIANA (SCL/LMK); VAZQUEZ, CLAUDIA (SCL/LMK); BAGOLLE, ALEXANDRE (SCL/SPH); MONJE SILVA, ANDREA (SCL/GDI); AVILA, KRYSIA A (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Client Support
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	14 Aug 2020
▪ Beneficiario:	Ministerio de Desarrollo Social
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$350,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	SCL/SPH - Protección Social y Salud
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CAR - Representación Argentina
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Apoyar el desarrollo de insumos analíticos que informen el diseño de políticas de protección social eficientes y consistentes enfocadas a poblaciones vulnerables en Argentina: la implementación de un ingreso básico y de un registro de trabajadores informales que facilite su formalización.
- 2.2 El avance del COVID-19 en Argentina y las medidas implementadas para su contención tuvieron un impacto significativo en el mercado laboral, profundizando la recesión económica que el país enfrenta desde 2018. Los grupos más pobres, en gran parte informales, son los más afectados ya que dependen de actividades laborales para sustentar su consumo. Previo a la crisis del COVID-19, la tasa de pobreza en el país era 36,4%, afectando a 10,4 millones de personas, 4 millones de los cuales eran niños y adolescentes entre 0 y 17 años. En este contexto, el gobierno implementó medidas para reducir las consecuencias de la pandemia en el bienestar de la población. Entre ellas, creó un Ingreso Familiar de Emergencia (IFE) destinado a trabajadores informales y monotributistas que contempla una transferencia mensual de \$10.000 por grupo familiar (priorizando a mujeres), y que es incompatible con el cobro de jubilaciones, prestaciones por desempleo u otros programas nacionales, provinciales o municipales (con excepción de la Asignación Universal por Hijo, la Asignación por Embarazo y Progresar). El IFE alcanza a 8,9 millones de personas, con una inversión cercana al 1% del PBI. El programa es una medida temporal, pero

que ya se ha renovado por tres meses. Dado que su población objetivo son trabajadores informales no registrados en los padrones de los programas sociales existentes ni en los registros de empleo formal, se habilitó un sitio Web para la inscripción de personas que cumplan con criterios de elegibilidad. Más de 11 millones de personas se inscribieron, y la información fue validada con datos administrativos. Este antecedente provee un mecanismo de identificación de hogares vulnerables que no están cubiertos por programas sociales, que trabajan en el sector informal o de manera independiente que podría utilizarse, en conjunto con otra información, para analizar, diseñar e implementar modificaciones en el sistema de protección social que facilitaran la introducción de un ingreso básico, vinculado a la capacitación, orientado a proteger los ingresos de la población vulnerable. El gobierno también unificó los dos principales programas de apoyo al empleo, Hacemos Futuro y Salario Social Complementario, en una única iniciativa: el Programa Nacional de Inclusión Socioprodutiva y Desarrollo Local Potenciar Trabajo (PT). Con 550.000 titulares, el programa tiene como objetivo “contribuir al mejoramiento de la empleabilidad y la generación de nuevas propuestas productivas, a través de la terminalidad educativa, la formación laboral, la certificación de competencias, así como también la creación, promoción y fortalecimiento de unidades productivas gestionadas por personas que se encuentren en situación de alta vulnerabilidad social y económica”. En ese marco, se lanzó el Registro Nacional de Trabajadores de la Economía Popular (RENATREP). Los titulares del PT deberán inscribirse al RENATREP con el objetivo de promover acciones para la progresiva regularización de su actividad. Esta herramienta permitirá la construcción del perfil laboral actualizado de los trabajadores y la articulación de un conjunto de servicios destinados a mejorar la trayectoria laboral y los niveles de protección. La reformulación de programas de empleo ante el escenario de la crisis social y económica post COVID-19 requerirá insumos analíticos que tomen en cuenta el sistema de protección social que existe en el país para informar el diseño de políticas eficientes y consistentes.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Apoyo a la realización de análisis y propuestas de diseño de un programa de ingreso básico.** Financiará consultorías destinadas a generar análisis que permitan identificar brechas y duplicaciones entre programas, dimensionar la población objetivo, alternativas de focalización, prestaciones y servicios, reglas de egreso y permanencia, el costo fiscal, y fuentes de financiamiento de un potencial programa de ingreso básico.
- 3.2 **Componente II: Apoyo a la implementación de un registro de trabajadores del sector informal..** Financiará actividades de implementación y mantenimiento del RENATREP y las acciones que deriven con el objetivo de regularizar la actividad y proveer mayor protección a trabajadores y emprendimientos informales. Se podrán financiar estudios normativos que analicen los cambios regulatorios necesarios para la implementación de esta herramienta, análisis de los procesos operativos involucrados en la gestión del registro, aspectos vinculados a los sistemas informáticos y analíticos.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Apoyo a la realización de análisis y propuestas de diseño de un programa de ingreso básico	US\$200,000.00	US\$0.00	US\$200,000.00
Apoyo a la	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00

implementación de un registro de trabajadores del sector informal.			
Total	US\$350,000.00	US\$0.00	US\$350,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La agencia ejecutora será el BID, a través de la División de Protección Social y Salud (SCL/SPH) en Argentina.
- 5.2 En función de la multisectorialidad de las actividades de la CT, y las necesidades de coordinación entre diferentes organismos, el gobierno de Argentina ha solicitado que el Banco, a través de SCL/SPH, ejecute la CT. SCL/SPH tiene la capacidad técnica y operativa para llevar adelante esta tarea.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 El principal riesgo que se vislumbra son las presiones políticas y las demandas sociales que vive actualmente el país, desencadenadas por la crisis sanitaria del COVID-19; lo que podría generar retrasos en el diálogo con el país. Como medida de mitigación propuesta se plantea el trabajo cercano con los equipos técnicos del sector, apelando a la necesidad de tener los insumos técnicos que informen a la toma de decisiones, bajo un marco de eficiencia y consistencia con el sistema de protección social que existe en el país

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".