

PERÚ
PE-X1007

Perfil de Proyecto (PP)

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa para la Gestión Eficiente y Sostenible de los Recursos Energéticos del Perú (<i>Program for a Sustainable and Efficient Management of Energy Resources in Peru - Prosemer</i>)	
Número del Proyecto:	PE-X1007	
Equipo de Proyecto:	Carlos Echevarría (ENE/CPE), Jefe de Equipo; Sylvia Larrea (INE/ENE); Alejandro Melandri (INE/ENE); Emiliano Detta (INE/ENE); Ezequiel Cambiasso (PDP/CPE); Juan Carlos Páez (ESG/CPE); Axel Radics (FMM/CPE); German Zappani (PDP/CPE); Javier Jiménez (LEG/SGO); bajo la supervisión de Leandro Alves, Jefe de la División de Energía (INE/ENE); y Fidel Jaramillo, Representante del BID en Perú (CAN/CPE).	
Beneficiario:	Instituciones públicas Nacionales y Sub-nacionales responsables en el ámbito energético y empresas públicas del sector energía.	
Organismo Ejecutor:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ¹	
Plan Financiero:	Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (ACDI), recursos no reembolsables:	C\$19,000,000 ²
Salvaguardas:	Políticas activadas: Política OP-703: Directrices B.02, B.03, B.04, B.05, B.07, B.09 y B.17; Políticas OP-102, OP-704, OP-765 Clasificación: C	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

A. Antecedentes, Contexto y Justificación del Prosemer

- 2.1 Perú ha transitado por diversas etapas en el desarrollo de su sector energético. Durante la década de los años 70 y los 80, el sector energético peruano se caracterizaba por un elevado intervencionismo por parte del Gobierno de Perú (GdP) en donde las empresas públicas eran responsables de la planificación sectorial y proveer los servicios energéticos. A partir de la crisis de deuda que se inicia en el año 1982, comienzan a evidenciarse problemas en el financiamiento de los proyectos energéticos lo que genera cierto rezago en las inversiones requeridas para la sostenibilidad del sector. Adicionalmente, en el caso del sector eléctrico, el sistema tarifario imperante no estaba debidamente estructurado y obedecía en gran medida a criterios políticos, imposibilitando una recuperación adecuada de las inversiones. Estas circunstancias arrastraron al sector a una situación crítica que, en última instancia, indujo al GdP a acometer un proceso de reformas estructurales que pivotaron fundamentalmente en torno a la promoción de la participación privada en el sector energético.

¹ Ver párrafo 4.1.-

² Importe en US\$ es de 18.287.700 resultante de aplicar sobre la contribución de CIDA de Dólar Canadiense (C\$) 19 millones el tipo de cambio C\$/US\$ de 1,03895 de 06/10/11 obtenido del Departamento Financiero del BID.
(http://finance/Exchange_Rates_Results.asp?FK_CURR_CD=CAD+%28CANADIAN+DOLLAR+%29&BEGINDT=&ENDDT=&PageSize=All&B1=Search+for+Exchange+Rates&Sort=)

- 2.2 En lo que al subsector eléctrico se refiere, tras la reforma se produce la separación de las actividades de generación, transmisión y distribución, iniciándose un proceso de privatización de las empresas públicas del sector que ha tenido un éxito desigual. A partir del año 2000, tuvo lugar la incorporación paulatina del gas natural a la oferta de electricidad. El GdP articuló diversos mecanismos para promover la expansión del uso del gas natural en generación de electricidad como la garantía de red principal y precios atractivos del gas en boca de pozo para generación de electricidad. En el año 2004 se inicia la operación del gaseoducto entre el yacimiento de gas natural de Camisea y la costa central. Los reducidos precios del gas natural procedente de este yacimiento (US\$1,00 MBTU para generadores eléctricos y US\$1,80 MBTU para el resto de clientes) y los menores requerimientos de capital llevaron a que las inversiones en nueva capacidad de generación se orientasen casi exclusivamente a la construcción de centrales térmicas a gas a ciclo simple en el área próxima a la ciudad de Lima. En paralelo a las medidas arbitradas para la promoción del uso de gas natural, desde mediados de los años 90 se fueron paulatinamente abandonando los esfuerzos que desde el lado del GdP se habían venido realizando para desarrollar los recursos hídricos de Perú para generación de energía eléctrica, confiando su explotación a la iniciativa privada.
- 2.3 A lo largo de los años este modelo de desarrollo ha evidenciado algunas carencias relacionadas, entre otras cosas, con el hecho de que, al no existir un mandato o práctica institucionalizada de planeamiento integral³ el GdP ha venido reaccionando adoptando medidas de política pública para paliar y superar los problemas o disfunciones que se han planteado en el proceso. Esta forma reactiva de proceder ha generado diversos problemas entre los que se encuentran: (i) la reducción de la participación de la energía hidroeléctrica en la matriz de generación⁴; (ii) el desarrollo de centrales térmicas a gas de ciclo simple⁵ de menor eficiencia; (iii) la reducción del margen de reserva de capacidad a niveles muy inferiores a los recomendados en un sistema hidro-térmico como el peruano; (iv) la reducida consideración de los aspectos relacionados con ahorro y Eficiencia Energética (EE); y (v) el rezago que mantiene Perú en su índice de electrificación y la asimetría en el desarrollo de la infraestructura eléctrica entre las diversas regiones entre otros.
- 2.4 Por otra parte, a pesar de la importancia sectorial que continúan teniendo, las empresas públicas no disponen de una estructura institucional y organizativa adecuada que les permita llevar a cabo una gestión eficaz y eficiente de sus recursos, con lo que ven limitado el cumplimiento de su misión. Pese al proceso de liberalización y promoción de la participación privada acometido tras la reforma de los 90, la contribución de las empresas públicas en el sector continua siendo significativa. En el caso del subsector electricidad, las empresas de capital público poseen en torno al 30% de la capacidad instalada conectada al Sistema Eléctrico Interconectado Nacional (SEIN), atendiendo aproximadamente al 50% de los usuarios del servicio público de electricidad⁶. En lo que

³ El Ministerio de Energía y Minas (MEM) desarrolló durante algunos años los Planes Referenciales de Electricidad y de Hidrocarburos de forma independiente. Estos Planes carecían de una visión sistémica y de la adecuada coordinación entre subsectores. Solo la expansión del Sistema de Transmisión Eléctrica a cargo del Comité de Operación Económica del Sistema (COES) es regido por un planeamiento vinculante.

⁴ En 2010 la hidro-generación correspondía a 56% del total, mientras que en el 2000 era de 81%. En contraste la generación térmica en el 2010 correspondía a 44% del total, mientras que en el 2000 fue de 19%. MEM.

⁵ En 2009 sólo 4 de las 31 unidades de generación a gas correspondían a ciclo combinado.

⁶ Las compañías públicas del sector energía, a excepción de PETROPERÚ, pertenecen a la Corporación Fondo Nacional de Financiamiento de la Actividad Empresarial del Estado (FONAFE), empresa pública adscrita al Ministerio de Economía y Finanzas cuyo rol es el de ejercer la titularidad de las acciones representativas del capital social de dichas empresas y administrar los recursos provenientes de dicha titularidad.

al subsector hidrocarburos se refiere, la empresa petrolera pública PETROPERÚ tiene una participación relevante en la refinación y comercialización de derivados del petróleo (cerca de 50% del mercado).

- 2.5 **Estrategia del BID con el País.** El Programa para la Gestión Eficiente y Sostenible de los Recursos Energéticos del Perú (*Program for a Sustainable and Efficient Management of Energy Resources in Peru - Prosemer*, o el Proyecto) se enmarca en la estrategia del BID con Perú, que impulsa la competitividad, “profundizar la reforma del Estado y mejorar la gestión pública”, contribuyendo a “mayor calidad del gasto público” y desarrollo de “infraestructura (transporte, energía)”⁷. Prosemer es consistente con las prioridades institucionales del BID reflejadas en el documento del Noveno Incremento General de Capital del Banco Interamericano de Desarrollo (GCI-9, AB-2764) pues contribuye a “asistir a los países prestatarios en temas de mitigación y adaptación al cambio climático, energía sostenible, incluyendo Energía Renovable (ER) y EE, y sostenibilidad ambiental”. Asimismo, en el diseño del Prosemer se ha tenido muy presente la Política de Igualdad de Género del BID, planteándose objetivos y contemplándose indicadores específicos sobre la materia.

B. Objetivo y resultados esperados

- 2.6 El **objetivo general** del Prosemer es contribuir al crecimiento económico del Perú, impulsando una gestión equilibrada y sostenible de los recursos energéticos con los que cuenta el país por parte de las diferentes instancias del GdP vinculadas a este sector, así como por otros actores relevantes, estimulando la interacción y coordinación entre los mismos. Los **objetivos específicos** son: (i) fortalecer la capacidad de las instituciones para desarrollar un ejercicio periódico e inclusivo de planificación energética sistemática e integrada de largo plazo; (ii) mejorar la eficiencia y transparencia en la gestión de las empresas públicas más relevantes del sector energía; y (iii) robustecer la capacidad institucional y el marco normativo para la promoción de proyectos energéticos, particularmente de aquellos relacionados con ER y ahorro y EE.
- 2.7 **Resultados Esperados.** Los resultados esperados del Prosemer incluyen, entre otros: (i) mejorar las habilidades y conocimientos del personal que se desempeña en el Ministerio de Energía y Minas (MEM) y en los demás organismos de la Administración del GdP con responsabilidades en materia de planeamiento energético; (ii) acrecentar la coordinación de las diferentes instancias del GdP afectadas por el planeamiento sectorial; (iii) la creación de una plataforma de información sectorial para apoyar las labores de planeamiento energético; (iv) creación de una institucionalidad responsable del planeamiento energético; (v) fortalecer la gobernanza corporativa de las empresas públicas del sector energía fomentando la introducción de políticas de género en las mismas; (vi) mejorar el marco normativo e institucional de promoción de ER y EE; (vii) robustecer las habilidades y conocimientos en los diferentes niveles del GdP para formular, gestionar, monitorear y evaluar los impactos de los proyectos energéticos, principalmente de ER y EE.
- 2.8 Prosemer se plantea con una duración de 5 años, alcanzando un monto de US\$18,29 millones los cuales serán financiados mediante un aporte no reembolsable por parte de la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (ACDI). En la Tabla 1 se presenta el

⁷ [Estrategia del Banco con el País 2007-2011](#)

presupuesto indicativo desglosado por componente. Los costos presupuestados para administración y gestión del proyecto serán destinados a la contratación de un equipo que apoye al BID en la supervisión del mismo y en la ejecución de las actividades a desarrollar en el marco de los tres componentes que se contemplan en el Prosemer

Tabla 1. Cuadro de Costos Prosemer

Componentes	C\$ miles	US\$ miles⁸
Componente I. Planeamiento Energético	9,770.00	9,403.73
Mejora de las habilidades y conocimientos del personal de la Administración en planificación energética	5,700.00	5,486.31
Acrecentar coordinación entre instancias de la Administración con responsabilidades en planeamiento y con otros actores relevantes del sector privado y la sociedad civil	2,070.00	1,992.40
Incrementar la capacidad de administración y gestión del flujo de información sectorial	2,000.00	1,925.02
Componente II. Actividad Empresarial del Estado en el Sector Energético	3,000.00	2,887.53
Fortalecer las capacidades de las empresas públicas en materia de Gobierno Corporativo	2,000.00	1,925.02
Mejorar los conocimientos y habilidades de los trabajadores de las empresas públicas en aspectos relacionados con prácticas de buen Gobierno Corporativo	1,000.00	962.51
Componente III. Energías Renovables (ER) y Eficiencia Energética (EE)	4,130.00	3,975.17
Mejorar del Marco normativo/ institucional de promoción de ER y EE	2,200.00	2,117.52
Robustecer las habilidades y conocimientos de los funcionarios para participar en el desarrollo de programas/ proyectos de EE y ER	1,930.00	1,857.65
Costos contratación de personal para apoyar la gestión y administración del PROSEMER	900.00	866.26
Auditoría externa, Evaluación y Seguimiento	250.00	240.63
Comisión Administración (5% de la contribución)	950.00	914.38
Total del Proyecto	19,000.00	18,287.70

III. TEMAS DE DISEÑO Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 La relación del BID con el sector de energía de Perú se consolida a partir del apoyo brindado por el BID a: (i) proyecto Camisea (1472/OC-PE); (ii) financiamiento del proyecto Perú LNG (1946B/OC-PE); y (iii) Programa de Fortalecimiento Institucional y Apoyo a la Gestión Ambiental y Social del proyecto Camisea (1441/OC-PE)⁹. Asimismo, el BID viene apoyando las actividades de promoción del uso racional y EE a través de la CT (ATN/JF-7040- PE) y la CT del FOMIN (ATN/ME-10711-PE).
- 3.2 Por otra parte, Prosemer considera la experiencia y el trabajo que el BID viene desarrollando a través de la Operación Programática, concertada inicialmente en el año

⁸ Importe resultante de aplicar sobre la contribución de ACDI de C\$19 millones el tipo de cambio C\$/US\$ de 1,03895 de 06/10/11 obtenido del Departamento Financiero del BID.
(http://finance/Exchange_Rates_Results.asp?FK_CURR_CD=CAD+%28CANADIAN+DOLLAR+%29&BEGINDT=&ENDDT=&PageSize=All&B1=Search+for+Exchange+Rates&Sort=)

⁹ Monitoreo de impactos socio ambientales y promover desarrollo sostenible en el área de influencia

2009, entre el GdP y el BID para apoyar el Desarrollo de NUMES¹⁰. Hasta la fecha, se han instrumentado tres operaciones de préstamo en el marco de NUMES por un montante conjunto de US\$200 millones, previéndose para el año 2012 la tramitación y aprobación del cuarto préstamo por un importe de en torno a US\$30 millones. En apoyo del desarrollo del Programa NUMES el BID ha movilizad recursos de CT por un montante de US\$1,78 millones. Entre las CTs cabe señalar la de “Apoyo a la Estrategia Energética del Perú” (ATN/OC-11010-PE) financiada por el Fondo de Infraestructura, (INFRAFONDO), y el “Plan Estratégico de Energía Sostenible y Bioenergía” (PEESB) (ATN/OC-10984-PE), financiada con recursos del *Sustainable Energy and Climate Change Initiative* (SECCI, Iniciativa de Energía Sostenible y Cambio Climático). El Anexo IV presenta el avance de los trabajos a nivel sectorial en Perú.

IV. SALVAGUARDIAS Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 **Organismo Ejecutor**¹¹. El BID, podría ser el Organismo Ejecutor (OE)¹² del Prosemer, y contaría con la colaboración técnica del MEM¹³. El OE desempeñará su responsabilidad de conformidad con lo contenido en el Convenio Marco de Cooperación suscrito entre el Gobierno de Canadá y el BID con fecha 10 de Marzo de 2002, modificado y reformulado el pasado 27 de Marzo 2011.
- 4.2 **Salvaguardias Ambientales**. Por sus características, el Prosemer no generará impactos socio-ambientales negativos directos ni indirectos. Por el contrario se espera que las actividades que se financiarán en el marco del Prosemer posibiliten el GdP y GS mejorar sus sistemas de planificación estratégica en el cambio energético en aspectos metodológicos, técnicos, económicos y socio-ambientales, así como mejorar el marco normativo e institucional de promoción de ER y uso racional y EE. En virtud de lo anterior y de conformidad con establecido en la política OP-703 de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias, Prosemer ha sido clasificada en la Categoría C.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA

- 5.1 En el Anexo V se detalla el cronograma tentativo de procesamiento de la operación que prevé presentar la propuesta a consideración del Directorio el 13 de Marzo del 2012. El mismo anexo especifica los costos de preparación de esta operación los cuales ascienden a US\$13.824 destinados para tres misiones.

¹⁰ Prosemer se dirige a propiciar el desarrollo de una nueva matriz energética en el Perú, basada en un enfoque integral de aspectos técnicos, económicos, ambientales y sociales, que se articule con los objetivos de desarrollo de Perú.

¹¹ En virtud de la Resolución Ministerial N° 478-2011-MEM/DM, publicada en el diario El Peruano con fecha 3 de noviembre 2011, se constituye la Comisión Ad Hoc de “Planeamiento Minero Energética”. Dicha Comisión tiene por objeto efectuar los análisis, estudios, coordinaciones y demás necesarios a efectos de elevar al Despacho Ministerial una propuesta integral para el establecimiento en la estructura organizativa del MEM de un órgano de alto nivel encargado de las actividades estratégicas de planeamiento de mediano y largo plazo para el desarrollo minero y energético. La Comisión tendrá un plazo de vigencia de seis meses. Ante esta circunstancia y considerando que el órgano de alto nivel que finalmente se haga cargo de las actividades estratégicas de planeamiento en el MEM podría asumir, tras su creación y consolidación, las responsabilidades como ejecutor del Prosemer, se ha previsto que el Organismo Ejecutor (OE) del Prosemer sea el BID hasta que, a resultados de los trabajos de la antedicha Comisión, se determine e implemente el mencionado órgano de alto nivel, momento a partir del cual se valorará conjuntamente con el MEM la designación de dicho órgano como OE del Prosemer.

¹² De conformidad con lo acordado en la sesión del ERM del 14 de diciembre, 2011, el equipo de proyecto se compromete a evaluar alternativas al esquema de ejecución propuesto antes de someter el POD del proyecto al QRR.

¹³ En lo que concierne al proceso de ejecución del Componente II del Prosemer (“*Actividad Empresarial del Estado en el Sector Energético*”), se requiere la implicación y colaboración de la Corporación Fondo Nacional de Financiamiento de la Actividad Empresarial del Estado (FONAFE), empresa de derecho público adscrita al Ministerio de Economía y Finanzas, creada en septiembre 1999, a la que pertenecen todas las compañías públicas del sector energético, a excepción de PETROPERU.

ANEXO I - CONFIDENCIAL

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

This Report provides guidance for project teams on safeguard policy triggers and should be attached as an annex to the PP (or equivalent) together with the Safeguard Screening Form, and sent to ESR.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	ENERGY-REGULATORY FRAMEWORK ENERGY
	Type of Operation	Other Lending or Financing Instrument
	Additional Operation Details	
	Investment Checklist	Institutional Development Investment
	Team Leader	Echevarria Barbero, Carlos Jose (CARLOSE@iadb.org)
	Project Title	Program for a Sustainable & Efficiency Management of Peruvian Energy Resources
	Project Number	PE-X1007
	Safeguard Screening Assessor(s)	Paez Zamora, Juan Carlos (JUANCARLOSP@iadb.org)
	Assessment Date	2011-10-24
	Additional Comments	

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Type of Operation	Special Operation	
	Safeguard Policy Items Identified (Yes)	The Bank will make available to the public the relevant Project documents.	(B.01) Access to Information Policy– OP-102
		The operation is in compliance with environmental, specific women's rights, gender, and indigenous laws and regulations of the country where the operation is being implemented (including national obligations established under ratified Multilateral Environmental Agreements).	(B.02)
		The operation (including associated facilities) is screened and classified according to their potential environmental impacts.	(B.03)
		The Bank will monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.	(B.07)
		Any part of the investment or	(B.15)

		component(s) is being co-financed.	
	Potential Safeguard Policy Items(?)	No potential issues identified	
	Recommended Action:	Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.	
	Additional Comments:		

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Paez Zamora, Juan Carlos (JUANCARLOSP@iadb.org)
	Title:	Environmental Specialist
	Date:	2011-10-24

SAFEGUARD SCREENING FORM

This Report provides a summary of the project classification process and is consistent with Safeguard Screening Form requirements. The printed Report should be attached as an annex to the PP (or equivalent) and sent to ESR.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	ENERGY-REGULATORY FRAMEWORK ENERGY
	Type of Operation	Other Lending or Financing Instrument
	Additional Operation Details	
	Country	PERU
	Project Status	
	Investment Checklist	Institutional Development Investment
	Team Leader	Echevarria Barbero, Carlos Jose (CARLOSE@iadb.org)
	Project Title	Program for a Sustainable & Efficiency Management of Peruvian Energy Resources
	Project Number	PE-X1007
	Safeguard Screening Assessor(s)	Paez Zamora, Juan Carlos (JUANCARLOSP@iadb.org)
	Assessment Date	2011-10-24
	Additional Comments	

PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY	Project Category: C	Override Rating:	Override Justification:
	Conditions/ Recommendations		Comments:
		<ul style="list-style-type: none"> No environmental assessment studies or consultations are required for Category "C" operations. Some Category "C" operations may require specific safeguard or monitoring requirements (Policy Directive B.3). Where relevant, these operations will establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.). The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. 	

SUMMARY OF IMPACTS/RISKS	Identified Impacts/Risks	Potential Solutions
---------------------------------	---------------------------------	----------------------------

AND POTENTIAL SOLUTIONS		
--	--	--

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Paez Zamora, Juan Carlos (JUANCARLOSP@iadb.org)
	Title:	Environmental Specialist
	Date:	2011-10-24

**PROGRAMA PARA LA GESTIÓN EFICIENTE Y SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS
ENERGÉTICOS DEL PERÚ**

(PE-X1007)

Anexo III

Estrategia para Salvaguardas Ambientales y Sociales

Por sus características, la operación no generará impactos socioambientales negativos directos ni indirectos. Por el contrario se espera que las actividades que se financiarían en el marco del programa posibiliten a la administración pública central y regional mejorar sus sistemas de planificación estratégica en el cambio energético en aspectos metodológicos, técnicos, económicos y socioambientales, así como mejorar el marco normativo e institucional de promoción de energías renovables y uso racional y eficiente de energía, entre otros aspectos. En virtud de lo anterior y de conformidad con establecido en la política OP-703 de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias, la operación ha sido clasificada en la Categoría C.

PERÚ**Programa para la Gestión Eficiente y Sostenible de los Recursos Energéticos del Perú (PE-X1007)****ANEXO IV – Índice de Trabajo Sectorial Realizado y Propuesto**

Temas	Descripción	Fechas	Referencias y vínculos a archivos
Documentos Sectoriales Energía	Diagnósticos socioeconómicos y energéticos para la Nueva Matriz Energética Sostenible (NUMES)	06/26/11	IDBDOCS-#36206315-oficio 155 2011 minem IDBDOCS-#36306825-0 Indice IDBDOCS-#36306839-1 Introducción IDBDOCS-#36306842-2 Resumen Ejecutivo IDBDOCS-#36306878-3 Dinámica de la Demanda Energética IDBDOCS-#36307060-4 Distribución Geográfica y Potencialidad de los Recursos part IDBDOCS-#36307062-4 Distribución Geográfica y Potencialidad de los Recursos (1) IDBDOCS-#36307066-4 Distribución Geográfica y Potencialidad de los Recursos pa IDBDOCS-#36307072-5 Organización de las Transacciones IDBDOCS-#36307075-6 Eficiencia Energética IDBDOCS-#36307077-7 Impacto Ambiental IDBDOCS-#36307081-8 Escenarios
	Apoyo al Desarrollo de Proyectos Demostrativos para las ESCOs	03/09/09	pcdocs://IDBDOCS/28097748/1

ANEXO V - CONFIDENCIAL