



KPMG S.A.S.
Calle 90 No. 19C - 74
Bogotá D.C. - Colombia

Teléfono 57 (1) 6188000
57 (1) 6188100

home.kpmg/co

INFORME DE LOS AUDITORES INDEPENDIENTES

Señores
Ministerio de Educación Nacional
Programa de Apoyo para la Mejora de las Trayectorias Educativas en Zonas Rurales Focalizadas
Contrato de Préstamo BID No. 4902 /OC – CO.

Opinión

Hemos auditado los estados financieros del Programa “Apoyo para la Mejora de las Trayectorias Educativas en Zonas Rurales Focalizadas”, Contrato de Préstamo BID 4902 / OC – CO. (El Programa), cuyo ejecutor es Ministerio de Educación Nacional (el Organismo Ejecutor), financiado con recursos del Banco Interamericano de Desarrollo – BID, los cuales comprenden el estado de inversiones acumuladas y el estado de efectivo recibido y desembolsos efectuados al y por el año terminado el 31 de diciembre de 2021, y sus respectivas notas, que comprenden las políticas contables significativas y otra información explicativa.

En nuestra opinión, los estados financieros que se adjuntan están preparados en todos los aspectos de importancia material, de acuerdo con la base contable de efectivo.

Bases para la Opinión

Efectuamos nuestra auditoría de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría (NIA). Nuestras responsabilidades de acuerdo con estas normas son descritas en la sección “Responsabilidades de los auditores en relación con la auditoría de los estados financieros” de nuestro informe. Somos independientes con respecto al Organismo Ejecutor del Programa, de acuerdo con los requerimientos contenidos en el Código de Ética emitido por “IESBA” (*International Ethics Standards Board for Accountants*, por sus siglas en inglés), que son relevantes para nuestra auditoría de los estados financieros y hemos cumplido con nuestras responsabilidades éticas de acuerdo con estos requerimientos. Consideramos que la evidencia de auditoría que hemos obtenido es suficiente y apropiada para fundamentar nuestra opinión.

Párrafos de énfasis

Llamamos la atención sobre la nota 2 a los estados financieros, la cual describe la base contable. Los estados financieros han sido preparados para asistir al Organismo Ejecutor del Programa en el cumplimiento de los requisitos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en relación con el Contrato de Préstamo BID 4902 – OC/CO. En consecuencia, los estados financieros pueden no ser adecuados para otros propósitos. Nuestro informe ha sido preparado únicamente para uso del



Organismo Ejecutor del Programa para su presentación al Banco Interamericano de Desarrollo – BID y no debe ser usado por o distribuido a ninguna otra parte diferente. Nuestra opinión no es modificada respecto de este asunto.

Responsabilidad de la administración y de los encargados del gobierno corporativo del Organismo Ejecutor en relación con los estados financieros

El Organismo Ejecutor del Programa, es responsable por la preparación y presentación razonable de los estados financieros del Programa de acuerdo con la base contable de efectivo, y por el control interno que la administración del Programa considere necesario para la preparación de estados financieros libres de errores de importancia material, bien sea por fraude o error.

En la preparación de los estados financieros, la administración del Programa es responsable por la evaluación de la capacidad del Programa para continuar como un negocio en marcha, de revelar, según sea aplicable, asuntos relacionados con la continuidad del Programa y de usar la base contable de negocio en marcha a menos que la administración pretenda liquidar el Programa o cesar sus operaciones, o bien no exista otra alternativa más realista que proceder de una de estas formas.

Los encargados del gobierno corporativo del Organismo Ejecutor son responsables por la supervisión del proceso de reportes de información financiera del Programa.

Responsabilidades de los auditores en relación con la auditoría de los estados financieros.

Nuestros objetivos son obtener una seguridad razonable sobre si los estados financieros considerados como un todo, están libres de errores de importancia material bien sea por fraude o error, y emitir un informe de auditoría que incluya nuestra opinión. Seguridad razonable significa un alto nivel de aseguramiento, pero no es una garantía de que una auditoría efectuada de acuerdo con NIAs siempre detectará un error material, cuando este exista. Los errores pueden surgir de fraude o error y son considerados materiales si, individualmente o en agregado, se podría razonablemente esperar que influyan en las decisiones económicas de los usuarios, tomadas sobre la base de estos estados financieros.

Como parte de una auditoría efectuada de acuerdo con NIAs, ejercemos nuestro juicio profesional y mantenemos escepticismo profesional durante la auditoría. Nuestras responsabilidades también incluyen:

- Identificar y evaluar el riesgo de error material en los estados financieros, bien sea por fraude o error, diseñamos y realizamos procedimientos de auditoría en respuesta a estos riesgos y obtenemos evidencia de auditoría que sea suficiente y apropiada para fundamentar nuestra opinión. El riesgo de no detectar un error material que surge de fraude es mayor que aquel



que surge de un error, debido a que el fraude puede involucrar colusión, falsificación, omisiones intencionales, representaciones engañosas o la anulación o sobrepaso del control interno.

- Obtener un entendimiento del control interno relevante para la auditoría del Programa con el objetivo de diseñar procedimientos de auditoría que sean apropiados en las circunstancias.
- Evaluar lo apropiado de las políticas contables utilizadas y de las revelaciones relacionadas, realizadas por la administración del Programa.
- Concluir sobre lo adecuado del uso de la hipótesis de negocio en marcha por parte de la administración del Programa y, con base en la evidencia de auditoría obtenida sobre si existe una incertidumbre material relacionada con eventos o condiciones que puedan indicar dudas significativas sobre la habilidad del Programa para continuar como negocio en marcha. Si concluimos que existe una incertidumbre material, debemos llamar la atención en nuestro informe a la revelación que describa esta situación en los estados financieros o, si esta revelación es inadecuada, debemos modificar nuestra opinión. Nuestras conclusiones están basadas en la evidencia de auditoría obtenida hasta la fecha de nuestro informe. No obstante, eventos o condiciones futuras pueden causar que el Programa deje de operar como un negocio en marcha.
- Evaluar la presentación general, estructura y contenido de los estados financieros del Programa, incluyendo las revelaciones, y si los estados financieros presentan las transacciones y eventos subyacentes de una manera que logran una presentación razonable.

Comunicamos a los encargados del gobierno del Programa, entre otros asuntos, el alcance y oportunidad planeados para la auditoría, así como los hallazgos de auditoría significativos, incluyendo cualquier deficiencia significativa en el control interno que identificamos durante nuestra auditoría.


KPMG SAS

Hovana Caterine Capera Valbuena
Directora
KPMG S.A.S.
Calle 90 No. 19C - 74
Bogotá D.C., Colombia
28 de abril de 2022


MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL
CONTRATO DE PRÉSTAMO BID 4902/OC-CO
Programa de Apoyo para la Mejora de las Trayectorias Educativas en Zonas Rurales Focalizadas
ESTADO DE INVERSIONES ACUMULADAS
Del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021
(Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América)

Concepto			Presupuesto			Acumulado a diciembre 2020			Movimientos del Periodo			Acumulado al 31 de diciembre de 2021		
	Categoría	Nota	Presupuesto Proyecto	Presupuesto BID	Presupuesto Contrapartida	BID	Contrapartida	TOTAL	BID	Contrapartida	TOTAL	BID	Contrapartida	TOTAL
01	Estrategias Educativas Rurales		8,323,000.00	8,323,000.00	-	679,637.66	-	679,637.66	2,733,955.42	-	2,733,955.42	3,413,593.08	-	3,413,593.08
02	Formación Inicial y en Servicio de Educadores Rurales		18,185,000.00	18,185,000.00	-	1,441,348.30	-	1,441,348.30	3,841,827.05	-	3,841,827.05	5,283,175.35	-	5,283,175.35
03	Ambiente de Aprendizaje, Materiales y Recursos Educativos		31,270,000.00	31,270,000.00	-	4,648,451.85	-	4,648,451.85	7,817,184.28	-	7,817,184.28	12,465,636.13	-	12,465,636.13
04	Gestión, Auditoría, Monitoreo y Evaluación		2,222,000.00	2,222,000.00	-	285,758.37	-	285,758.37	469,990.76	-	469,990.76	755,749.13	-	755,749.13
Total		11	60,000,000.00	60,000,000.00	-	7,055,196.18	-	7,055,196.18	14,862,957.51	-	14,862,957.51	21,918,153.69	-	21,918,153.69

Las notas adjuntas forman parte integral de estos Estados Financieros


Javier Augusto Medina Parra
Viceministro de Educación Preescolar, Básica y Media (E)
Ministerio de Educación Nacional


Patricia Ovalle Giraldo
Subdirectora Financiera
Ministerio de Educación Nacional


Liliás Florez Peñaloza
Gerente de Educación en la Ruralidad
Ministerio de Educación Nacional

MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL

CONTRATO DE PRÉSTAMO BID 4902/OC-CO


Programa de Apoyo para la Mejora de las Trayectorias Educativas en Zonas Rurales Focalizadas

ESTADO DE EFECTIVO RECIBIDO Y DESEMBOLSOS EFECTUADOS
(Expresado en Dólares de los Estados Unidos de América)


Del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021

Notas	Periodo terminado en 31 de diciembre de 2021			Periodo terminado en 31 de diciembre de 2020		
	BID	CONTRAPARTIDA	TOTAL	BID	CONTRAPARTIDA	TOTAL
EFFECTIVO RECIBIDO						
Acumulado al comienzo del periodo anterior	10,832,904.64	-	10,832,904.64	-	-	-
Durante el Periodo						
• Desembolsos Recibidos	3 18,017,578.75	-	18,017,578.75	10,832,904.64	-	10,832,904.64
• Intereses Recibidos	-	-	-	-	-	-
• Otros	-	-	-	-	-	-
Total Efectivo Recibido	12 28,850,483.39	-	28,850,483.39	10,832,904.64	-	10,832,904.64
DESEMBOLSOS EFECTUADOS						
Acumulado al comienzo del periodo anterior	9,824,833.20	-	9,824,833.20	-	-	-
Durante el Periodo						
• Pagos por Bienes y Servicios	16,408,320.92	-	16,408,320.92	9,824,833.20	-	9,824,833.20
1. Estrategias Educativas Rurales	2,538,949.08	-	2,538,949.08	1,597,465.49	-	1,597,465.49
2. Formación Inicial y en Servicio de	5,582,196.80	-	5,582,196.80	3,293,157.49	-	3,293,157.49
3. Ambiente de Aprendizaje, Materiales y	7,817,184.28	-	7,817,184.28	4,648,451.85	-	4,648,451.85
4. Gestión, Auditoría, Monitoreo y Evaluación	469,990.76	-	469,990.76	285,758.37	-	285,758.37
• Otros	-	-	-	-	-	-
Total Efectivo Desembolsado	10 26,233,154.12	-	26,233,154.12	9,824,833.20	-	9,824,833.20
EFFECTIVO DISPONIBLE AL FINAL DEL	3 2,617,329.27		2,617,329.27	1,008,071.44	-	1,008,071.44

Las notas adjuntas forman parte integral de estos Estados Financieros


Javier Augusto Medina Parra
Viceministro de Educación Preescolar, Básica y Media (E)
Ministerio de Educación Nacional


Patricia Ovalle Giraldo
Subdirectora Financiera
Ministerio de Educación Nacional


Liliás Florez Peñaloza
Gerente de Educación en la Ruralidad
Ministerio de Educación Nacional

NOTAS A LOS
ESTADOS
FINANCIEROS

31 de diciembre

2021

Programa de Apoyo para la Mejora de las
Trayectorias Educativas en Zonas Rurales
Focalizadas

CONTRATO DE
PRÉSTAMO BID
4902/OC-CO



**MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL
PROGRAMA DE APOYO PARA LA MEJORA DE LAS TRAYECTORIAS EDUCATIVAS
EN ZONAS RURALES FOCALIZADAS
CONTRATO DE PRÉSTAMO No. 4902/OC-CO
NOTAS A LOS ESTADOS FINANCIEROS
Del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021**

(Cifras expresadas en dólares de los Estados Unidos de América, excepto cuando se mencione otra moneda)

1. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA:

El día 31 de enero de 2020 se suscribió el Contrato de Préstamo No. 4902/OC-CO, *Programa de Apoyo para la Mejora de las Trayectorias Educativas en Zonas Rurales Focalizadas* entre la REPÚBLICA DE COLOMBIA, y el BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO - BID, siendo el Ministerio de Educación Nacional – MEN la entidad ejecutora en tanto actúa a nivel nacional como rector de las políticas públicas educativas y traza lineamientos generales para la prestación del servicio educativo. El MEN es responsable de las funciones de coordinación, planificación y seguimiento, gestión técnica y administrativa, compras, contrataciones y la administración financiera del programa.

El domicilio principal del Ministerio de Educación Nacional para la ejecución del Programa se encuentra en la calle 43 No. 57 -14 en la ciudad de Bogotá,

El *Programa de Apoyo para la Mejora de las Trayectorias Educativas en Zonas Rurales Focalizadas* tiene como objetivo apoyar al gobierno de Colombia a mejorar las trayectorias educativas en la educación inicial, preescolar, básica y media en zonas rurales focalizadas. Los objetivos específicos del Programa son: (i) fortalecer la gestión de aula rural; (ii) mejorar la práctica docente rural haciéndola más pertinente y contextualizada; y (iii) mejorar los ambientes de aprendizaje a través de la dotación de mobiliario y textos.

El CONPES 3970 por medio del cual se dio concepto favorable a la Nación para contratar este empréstito, establece en el numeral 4.5. “Costos del Programa” que el financiamiento en su totalidad se hará con recursos de crédito. Esta inversión no tendrá contrapartida local.

Componentes del Programa

Para cumplir con el objeto descrito, el proyecto se desarrollará por medio de tres componentes, los cuales se describen a continuación:

Componente 1. Estrategias educativas rurales.

Este componente apunta al fortalecimiento de la gestión de aula rural con un enfoque conceptual y metodológico para implementar estrategias educativas adaptadas a los ámbitos rurales. Las intervenciones también darán indicaciones y harán acompañamientos a los Proyectos Educativos Comunitarios (PEC), estrategias educativas de frontera y circuitos de producción agropecuaria alrededor del Programa de Alimentación Escolar (PAE). De la misma manera, apoyarán el fortalecimiento de la gestión educativa institucional en zonas rurales con el fin de asegurar la sostenibilidad de las estrategias educativas que se desarrollen en el marco de esta operación. Para ello, bajo este componente, se contemplan financiar las siguientes actividades:



Subcomponente 1.1 Desarrollo técnico e implementación de estrategias educativas rurales.

Con el fin de contar con lineamientos que guíen a los establecimientos educativos para la prestación de un servicio educativo pertinente y de calidad en la ruralidad, se contratarán consultorías para generar documentos con orientaciones curriculares y para la gestión integrada desde educación preescolar hasta educación media, de manera que se asegure una trayectoria escolar completa para la población rural. Se contratarán consultorías para el diseño de guías y materiales pedagógicos para los niveles de preescolar, básica primaria, secundaria y media, tomando como marco el enfoque de Escuela Nueva, y se prestará asistencia técnica a las instituciones educativas para la implementación de estos materiales.

Subcomponente 1.2 Estrategia de inclusión productiva y social.

Con el fin de vincular más activamente a las comunidades a la ejecución del Programa de Alimentación Escolar (PAE) en zonas rurales y estimular la producción local, se contratará un servicio de asistencia técnica a las instituciones educativas para implementar modelos de trabajo colaborativo con las comunidades que favorezcan la economía local, rescaten la producción y consumo de alimentos propios de cada región e incentiven proyectos productivos articulados a las instituciones educativas rurales.

Subcomponente 1.3 Fortalecimiento de Proyectos Educativos Comunitarios.

Este subcomponente brindará asistencia técnica a aproximadamente 25 instituciones educativas de grupos étnicos para la implementación de una metodología para la formulación y ejecución de manera participativa de Proyectos Educativos Comunitarios (PEC) con carácter propio e intercultural. Con esta acción se apoya el trabajo con grupos étnicos (minorías) para garantizar el derecho a una educación de calidad acorde a su cultura.

Subcomponente 1.4 Estrategias educativas de frontera.

Se prestará asistencia técnica para fortalecer los procesos de gestión, adecuación escolar y desarrollo de proyectos educativos en las zonas de frontera para estudiantes binacionales, de forma que los movimientos propios de estas comunidades entre fronteras no afecten las trayectorias educativas de los niños, niñas y jóvenes en edad escolar. Como resultado está previsto suscribir dos acuerdos binacionales con países de frontera.

Subcomponente 1.5 Fortalecimiento de la gestión educativa institucional en zonas rurales.

Con el fin de asegurar la sostenibilidad de las estrategias educativas que se desarrollen en el marco de esta operación, se dará asistencia técnica a las Entidades Territoriales Certificadas (ETC) para ajustar sus estructuras organizacionales, definir roles y responsabilidades en materia de educación rural, así como las prácticas de gestión y acompañamiento, para que se adecúen a la ruralidad.

Componente 2. Formación inicial y en servicio de educadores rurales.

Este componente apunta a mejorar la práctica docente rural haciéndola más pertinente y contextualizada, contempla asistencia técnica in situ y capacitación para fortalecer las competencias de los docentes que prestan sus servicios en instituciones educativas de zonas rurales, tomando como marco de referencia las estrategias educativas rurales.



Subcomponente 2.1 Formación inicial de educadores rurales

Con el fin de mejorar la formación inicial de los docentes, en especial la de los normalistas, se contratarán servicios de consultoría para apoyar la actualización de los Planes de Formación Complementaria de las Escuelas Normales Superiores y lograr que estén alineados con las estrategias educativas rurales, de forma que los nuevos docentes cuenten con herramientas para poder utilizarlas cuando deban desempeñarse en aulas de zonas rurales. Adicional y complementario a lo anterior, se contratarán servicios de capacitación en liderazgo escolar para el fortalecimiento de las competencias de sus directivos docentes.

Subcomponente 2.2 Becas de licenciatura para docentes normalistas

Con el fin de incentivar la permanencia de docentes calificados en zonas rurales, se financiarán becas a docentes normalistas que les permitan formarse como licenciados. La entrega de las becas estará condicionada a un tiempo de permanencia en las instituciones educativas rurales.

Subcomponente 2.3 Formación en servicio a educadores de zonas rurales

Se contratarán servicios de acompañamiento en aula, dirigidos a educadores de las escuelas focalizadas, para asegurar que las estrategias educativas sean incorporadas en la práctica de docentes rurales en servicio.

Componente 3. Ambientes de aprendizaje, materiales y recursos educativos.

Este componente apunta a mejorar los ambientes de aprendizaje a través de la dotación de mobiliario y textos, que permitan complementar y hacer viables los procesos y resultados definidos en las estrategias educativas.

Subcomponente 3.1 Diseño y suministro de materiales educativos

Con el fin de poner en marcha las estrategias educativas de manera integral, así como para complementar la cualificación y el acompañamiento situado a docentes, se contratará el diseño, producción y distribución de materiales educativos. En educación media se fortalecerán los proyectos pedagógicos desarrollados al interior de las escuelas rurales con la adquisición y entrega de recursos específicos para laboratorios y elementos de apoyo a los proyectos productivos que se llevan a cabo en la escuela.

Subcomponente 3.2 Adecuación de los ambientes de aprendizaje en la ruralidad

Con el fin de cumplir las condiciones técnicas, acordes a las necesidades y contextos específicos de las escuelas focalizadas, se realizará la adquisición y entrega de mobiliario escolar.

a. Costo del Proyecto

El costo inicial del Proyecto asciende a USD 60,000,000. A continuación, se muestra el presupuesto detallado por categoría de inversión:



Costo y financiamiento

(en miles de USD)

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL

Préstamo 4902/OC-CO del BID - Programa de Apoyo para la mejora de las trayectorias educativas en zonas rurales focalizadas

Presupuesto en dólares del Préstamo

Código Componente	Subcomponente	Componente	Monto	%
C1	Estrategias educativas rurales		8.323.000	14%
	1,1	Desarrollo de técnico e implementación de estrategias educativas rurales		
	1,2	Estrategia de inclusión productiva y social		
	1,3	Fortalecimiento de Proyectos Educativos Comunitarios		
	1,4	Estrategias educativas de fronteras		
	1,5	Fortalecimiento de la gestión educativa institucional en zonas rurales		
C2	Formación inicial y en servicio de educadores rurales		18.185.000	30%
	2,1	Formación inicial de educadores rurales		
	2,2	Becas de licenciatura para docentes normalistas		
	2,3	Formación en servicio a educadores de zonas rurales		
C3	Ambiente de aprendizaje, materiales y recursos educativos		31.270.000	52%
	3,1	Diseño y suministro de material educativo		
	3,2	Adecuación de los ambientes de aprendizaje en la ruralidad		
C4	Gestión, auditoría, monitoreo y evaluación		2.222.000	4%
Total presupuesto del Préstamo			60.000.000	100%

b. Plazo para la Ejecución

De conformidad con el Contrato de Préstamo, el plazo inicial para los desembolsos es de cuatro (4) años, contados a partir de la fecha de entrada en vigencia de este Contrato, es decir hasta el 31 de enero de 2024. Cualquier extensión del Plazo Original de Desembolsos estará sujeta a lo previsto en el Artículo 3.02(g) de las Normas Generales.

c. Uso Restringido de los Fondos

El efectivo disponible en la cuenta especial es de uso restringido para ser utilizado únicamente en los fines del Programa, según las cláusulas del Contrato de Préstamo firmado entre el Gobierno Colombiano y el Banco. Cuando termine la ejecución del Programa, se realizarán los trámites ante la Dirección del Tesoro Nacional de la devolución de los recursos al Banco Interamericano de Desarrollo.

d. Cupo Fiscal (nota expresada en pesos)

Por medio del Decreto 1805 del 31 de diciembre de 2020 el cual liquidó el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal 2021, se aprobó un espacio fiscal por valor de \$61.230.365.000 para el Programa de Apoyo para la Mejora de las Trayectorias Educativas en Zonas Rurales Focalizadas Préstamo BID 4902/OC-CO, el cual tuvo una distribución inicial por componente. A continuación se presenta la distribución final por componente:



Componente		Presupuesto inicial asignado vigencia 2021 TRM \$3,550		Presupuesto asignado vigencia 2021 (Traslados) TRM \$3,550	
		COP	USD	COP	USD
1	Estrategias Educativas Rurales	8.901.983.104	2.507.601	9.357.602.474	2.635.944
2	Formación Inicial y en Servicio de Educadores Rurales	18.412.132.016	5.186.516	18.412.132.016	5.186.516
3	Ambientes de Aprendizaje, Materiales y Recursos Educativos	31.449.404.980	8.858.987	31.449.404.980	8.858.987
4	Gestión, Auditoría, Monitoreo y Evaluación	2.466.844.900	694.886	2.011.225.530	566.543
Total general		61.230.365.000	17.247.990	61.230.365.000	17.247.990

Durante el mes de agosto de 2021, se efectuaron cambios a la distribución inicial del presupuesto para la vigencia 2021, debido a que se realizó la solicitud del movimiento de recursos entre las actividades y productos de la cadena de valor del proyecto de inversión. Estos movimientos se realizaron para optimizar el uso de recursos de la vigencia 2021 en las actividades elegibles del Programa del Contrato de Préstamo, con el fin de aprovechar los recursos pendientes por adjudicar en el componente 4. GESTIÓN, AUDITORÍA, MONITOREO Y EVALUACIÓN” y la oportunidad de contribuir al cumplimiento de objetivos y metas tanto del proyecto de inversión como del Programa de crédito BID 4902 en el componente 1. “ESTRATEGIAS EDUCATIVAS RURALES” a continuación se presenta la distribución final por componente:

Al 31 de diciembre de 2021, el Programa presentó la siguiente ejecución presupuestal:

Vigencia	Presupuesto en COP	Comprometido en COP		Pagos en COP		Pagos en USD
2021	61,230,365,000	60,910,738,653	99%	58,733,358,338	96%	15,192,173

VIGENCIAS FUTURAS 2022

Teniendo en cuenta la eficiencia y la eficacia en la ejecución del presupuesto de la vigencia 2021, el Ministerio de Educación Nacional, tomó la decisión estratégica de realizar 2 solicitudes de vigencias futuras ante el Departamento Nacional de Planeación DNP y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, aprobando el cupo para comprometer vigencias futuras ordinarias con cargo al presupuesto de gastos de inversión de la vigencia 2022 con el propósito de garantizar la continuidad de las acciones del Programa.

1. Vigencias futuras ordinarias con cargo a las actividades de los componentes del préstamo; “AMBIENTES DE APRENDIZAJE, MATERIALES Y RECURSOS EDUCATIVOS” y GESTIÓN, AUDITORÍA, MONITOREO Y EVALUACIÓN, por valor de \$33.865.289.606, recursos que se comprometieron en:



No. Contrato	Contratista	Valor del Apalancamiento	Valor VF 2022- COP	Valor VF 2022 USD TRM 3.900*
82505	INDUSTRIAS CRUZ HERMANOS S. A.	6,000,000	1,313,724,446	338,391
82504	JOSE SADY SUAVITA ROJAS	5,000,000	3,769,248,781	967,756
82503	INDUSTRIAS CRUZ HERMANOS S. A.	12,000,000	3,723,887,644	957,920
82506	MANUFACTURAS SUMAPAZ S.A.	12,000,000	3,224,781,357	829,944
83224 DE 2021	RAFAEL BEJARANO GUALDRON	4,000,000	858,878,386	221,251
83287	DEICY BRAVO JOJOA	743,768	738,323,578	189,504
83474 DE 2021	COMERCIALIZADORA VINARTA S A S	5,206,379	3,105,939,815	797,730
83470	DEICY BRAVO JOJOA	743,768	732,990,936	188,137
83473 DE 2021	SUMIMAS S A S	1,735,460	516,950,266	132,996
83471 DE 2021	DEICY BRAVO JOJOA	743,768	286,480,513	73,647
CO1.PCCNTR.313551	CONSORCIO DOTACIÓN 2021	2,000,000	1,294,169,889	332,351
83472 DE 2021	JM GRUPO EMPRESARIAL S.A.S	2,603,190	533,040,763	137,345
CO1.PCCNTR.314778	INSTITUTO COLOMBIANO PARA LA EVALUACION DE LA EDUCACION - ICFES	120,000,000	225,201,670	88,513
83942 DE 2021	GRUPO EMPRESARIAL MADEX S.A.S	991,691	119,850,334	30,985
83945	JM GRUPO EMPRESARIAL S.A.S	2,603,190	426,096,934	109,923
83941	HARDWARE ASESORIAS SOFTWARE LTDA.	1,735,460	1,749,981,048	449,158
83939	JM GRUPO EMPRESARIAL S.A.S	991,691	284,601,931	73,229
83946	GRUPO EMPRESARIAL MADEX S.A.S	991,691	58,806,622	15,333
83943	GRUPO EMPRESARIAL MADEX S.A.S	1,735,460	1,189,357,219	305,408
83940 DE 2021	GRUPO EMPRESARIAL MADEX S.A.S	991,691	2,913,305,002	747,256
83947	NELLY CARMENSA FIGUEROA ANACONA	2,603,190	55,809,238	14,978
TOTAL VIGENCIA FUTURA		185,420,397	27,121,426,372	7,001,755.58

*La TRM de \$3.900 corresponde a la tasa sugerida de común acuerdo entre el Ministerio de Educación y el Equipo de Educación del BID.

De esta solicitud de vigencia futura quedó pendiente por adjudicar dos procesos de interventoría para mobiliario y un proceso de materiales que estaban contemplados, además el contrato de la evaluación del programa no se adjudicó por el valor total proyectado.

- Vigencias futuras por sustitución por valor de \$3.211.411.265, para cuatro contratos, los cuales surtieron los trámites de modificación, liberación de recursos de la vigencia 2021 y prórrogas hasta el primer semestre del año 2022, a continuación, se presenta el detalle de los contratos:

No CONTRATO	CONTRATISTA	VALOR CONTRATO	VALOR VF - 2022	VALOR VF - 2022 USD TRM 3.900*
CO1.PCCNTR.2776930	ASESORÍA Y GESTIÓN CIA S.A.S	3,381,097,010	1,842,659,085	472,477
CO1.PCCNTR.2695551	UNIVERSIDAD DE CALDAS	1,810,000,000	564,355,547	144,707
CO1.PCCNTR.2808033	APCA U.T. LAZOS SOCIALES POR LA EDUCACIÓN INICIAL RURAL	2,280,184,441	751,636,633	192,727
CO1.PCCNTR.2362572	KPMG S.A.S.	190,000,000	52,760,000	13,528
TOTAL VIGENCIA FUTURA POR SUSTITUCIÓN		7.661.281.451	3,211,411,265	823,439

*La TRM de \$3.900 corresponde a la tasa sugerida de común acuerdo entre el Ministerio de Educación y el Equipo de Educación del BID.



2. PRINCIPALES POLÍTICAS CONTABLES

Los estados financieros han sido elaborados sobre la base contable de efectivo, registrando los ingresos cuando se reciben los fondos y reconociendo los gastos, cuando efectivamente representan erogaciones de dinero. Esta práctica contable difiere de las NICSP, de acuerdo con las cuales las transacciones deben ser registradas a medida que se incurren y no cuando se pagan. Sin embargo, se aplicaron las NICSP para estas circunstancias, previstas en el capítulo “*IPSAS base de caja-Informes Financieros bajo la base de contabilidad de caja*”.

Los Estados Financieros son preparados por la Administración para asistir al Programa de Apoyo para la Mejora de las Trayectorias Educativas en Zonas Rurales Focalizadas en el cumplimiento de los requisitos establecidos en el Contrato de Préstamo No. 4902/OC-CO, la guía OP 273 vigente y en el Instructivo de Informes Financieros Auditados y Gestión de Auditoría Externa de las operaciones financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo – BID, sobre la base contable de efectivo y aplicando las políticas y procedimientos de la Contabilidad Pública en Colombia.

En el marco de la convergencia hacia estándares internacionales de Información financiera, la Contaduría General de la Nación - CNG decidió efectuar una adopción por adaptación de las NICSP, para las entidades de gobierno, con el propósito de avanzar en materia de rendición de cuentas, transparencia y comparabilidad, fijando criterios comunes y uniformes a nivel nacional.

En este orden, se incorporó como parte del Régimen de Contabilidad Pública la estructura del Marco Normativo para entidades de gobierno mediante la Resolución 533 del 8 de octubre de 2015, conformado por el Marco Conceptual y las Normas para el Reconocimiento, Medición, Revelación y Presentación de los Hechos Económicos de las entidades de gobierno. Adicionalmente la CGN ha emitido otras resoluciones y documentos como complemento para el proceso de convergencia y por efecto del aplazamiento de los tiempos de convergencia para las Entidades de Gobierno.

Sistema Contable

De conformidad con lo señalado en el Libro 2 de la Parte 9 del Decreto 1068 de 2015, por medio del cual se reglamenta el Sistema Integrado de Información Financiera – SIIF Nación, la Entidad utilizó los parámetros establecidos por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la CNG para las entidades en línea. Por lo anterior se tuvieron en cuenta las tablas, instructivos, guías y manuales publicados por las mismas entidades.

El objetivo del sistema contable es establecer procedimientos administrativos y contables requeridos para el manejo y registro de las operaciones generadas en desarrollo del Programa, lo cual permite el registro oportuno y adecuado de los hechos económicos inherentes al Programa y la verificación posterior de las transacciones financieras.

Dentro del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF II) fue creada la subunidad 22-01-01-00C denominada “IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS EDUCATIVAS INTEGRALES, PERTINENTES Y DE CALIDAD DE ZONAS RURALES”.

De acuerdo con el Manual de Gestión Financiera del Programa son Estados Financieros básicos, el Estado de Efectivo Recibido y Desembolsos Efectuados, el cual refleja las fuentes de efectivo generado por las operaciones y su utilización en el Programa, el Estado de Inversiones Acumuladas, muestra las inversiones por períodos acumulados de acuerdo con las categorías previstas para registrar dichas operaciones.



Los registros financieros del Programa se soportan en los comprobantes de pago y demás documentos necesarios para llevar a cabo la ejecución financiera del Programa. La documentación financiera reposa en los archivos del Ministerio de Educación Nacional, información que está a disposición de los Organismos de Control y Vigilancia del Estado, el Banco Interamericano de Desarrollo - BID y las partes interesadas para su respectiva consulta.

Período reportado

Los Estados Financieros preparados cubren las operaciones acumuladas por el período comprendido entre el 1 de enero al 31 de diciembre de 2021.

Unidad Monetaria

Los registros del programa son llevados en dólares de los Estados Unidos de América de acuerdo con el Contrato de Préstamo, donde se establece que los desembolsos recibidos se monetizan con TRM (tasa representativa del mercado – valor expresado en pesos colombianos) del día en que se realiza el depósito en la cuenta especial del Banco de la República.

Conversión de transacciones a moneda extranjera

Para efectos de la presentación de los Estados Financieros, la conversión de las operaciones económicas a dólares americanos se realiza así:

- a) Para los desembolsos entregados por el Banco Interamericano de Desarrollo - BID al Ministerio de Educación Nacional, la conversión se realiza con la tasa representativa del mercado vigente en la fecha de depósito de los recursos en la cuenta especial en dólares.
- b) Con el fin de determinar la equivalencia en dólares de los Estados Unidos de América de un gasto que se efectúe en moneda del país del Prestatario, con cargo a recursos del Banco, se utilizará el tipo de cambio aplicable en la fecha de pago del respectivo gasto.

Inversión Acumulada

El reconocimiento de la inversión en los Estados Financieros se hace en el momento en que el Ministerio de Educación Nacional efectúa el desembolso a un tercero, soportado en la entrega a satisfacción de un producto, bien, servicio o el cumplimiento técnico y financiero del desarrollo de un proyecto determinado. En este sentido se presentan dos formas de registrar la inversión:

Pagos directos: Estos hacen referencia a los giros que realiza el Organismo Ejecutor con cargo a un contrato, al momento de la entrega a satisfacción de un producto, bien o servicio, plenamente aprobado por el supervisor.

Recursos entregados en administración: Para la ejecución del Programa BID 4902, los recursos entregados en administración son aquellos que se ejecutan a través de fondos constituidos con entidades del estado, cuyo fin es dar cumplimiento a los objetivos del Programa, beneficiando así a la población focalizada en ellos, con las estrategias a implementar. La legalización de estos recursos se realiza conforme a la ejecución de compromisos, según informes de ejecución presentados por el supervisor y/o interventor; una vez son presentadas las legalizaciones se afecta la inversión.



Es de aclarar, que para determinar la equivalencia en dólares de los Estados Unidos de América de un gasto que va a afectar la inversión con cargo a recursos del Banco, se utilizará el tipo de cambio aplicable en la fecha del giro realizado por el Ministerio de Educación Nacional al subproyecto.

3. EFECTIVO DISPONIBLE

Para la fecha de corte de este informe, el cual corresponde al período comprendido entre el 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, se tramitaron los siguientes anticipos:

PROYECCIÓN AL INICIO DEL PERIODO TRM Proyectada \$3.550		SOLICITADO DURANTE EL PERIODO		
Fecha de solicitud	Valor a solicitar	No de Solicitud de desembolso	Fecha	Anticipo
Abril de 2021	USD 2,632,000.00	9	28/04/2021	USD 2,692,543.43
Julio de 2021	USD 5,300,000.00	11	23/07/2021	USD 4,868,704.70
Octubre de 2021	USD 9,284,899.00	13	2/11/2021	USD 10,456,330.62
Total Proyectado	USD 17,216,899.00	TOTAL		USD 18,017,578.75

En la cuenta especial en dólares del Banco de la República identificada con el número 51499921 denominada “DTN – Contrato de Préstamo BID 4902 / OC-CO - Programa de Apoyo para la Mejora de las Trayectorias Educativas en Zonas Rurales Focalizadas”, se registra el saldo de los desembolsos recibidos por parte del BID y los pagos realizados, con corte al 31 de diciembre de 2021 la cuenta presenta el siguiente saldo:

Concepto	Valor en USD
Saldo extracto Banco de la República	USD 2,617,197.39
Debito pendiente por reintegrar por el MHCP OP	USD 131.88
Total saldo disponible en el Estado de Efectivo Recibido y Desembolsos Efectuados	USD 2,617,329.27

3. ANTICIPOS PENDIENTES POR JUSTIFICAR

A 31 de diciembre de 2021, el préstamo registra recursos pendientes por justificar por valor de USD 11.245.497.30, está representado por el saldo disponible en la cuenta especial del Banco de la República y en las siguientes solicitudes de desembolso pendientes de justificar o gastos efectuados no incluidos en dichas solicitudes, detallados de la siguiente manera:

Pagos Efectuados Pendientes por Justificar (1)	USD 8,628,167.19
Saldo extracto Banco de la República	USD 2,617,197.39
Reintegro pendiente OP 280546221	USD 132.72
Saldo Pendiente por Justificar	USD 11,245,497.30



- (1) Los siguientes son los pagos pendientes por justificar del período entre el 22 de octubre y el 31 de diciembre de 2021:

Beneficiario del Pago	Total Pagado
URBANO EXPRESS LOGISTICA Y MERCADEO S.A.S	1.099.952,27
INSTITUTO COLOMBIANO DE CREDITO EDUCATIVO Y ESTUDIOS TECNICOS EN EL EXTERIOR MARIANO OSPINA PEREZ ICETEX	970.717,44
LG DOCUMENTOS SAS	838.537,62
INDUSTRIAS CRUZ HERMANOS S. A.	800.140,63
MANUFACTURAS SUMAPAZ S.A.	748.642,28
DOTAESCOL S.A.S	554.840,80
UNIVERSIDAD DE CALDAS	489.878,73
SCAIN CONSULTORIA SAS BIC	451.690,80
ASESORIA Y GESTION CIA S.A.S	391.701,45
APCA U.T. LAZOS SOCIALES POR LA EDUCACIÓN INICIAL RURAL	391.482,62
UNIVERSIDAD DE LA SALLE	348.555,86
CONSEJO NORUEGO PARA REFUGIADOS – N R C	330.948,56
INVERSIONES GUERFOR S.A.S.	324.765,42
RAFAEL BEJARANO GUALDRON	260.391,54
CONSORCIO COMITÉ CAFETEROS DE CALDAS-CRECE	120.743,97
CONSORCIO INCAP – BETA	108.170,58
ESCUELA NUEVA VOLVAMOS A LA GENTE	106.154,52
FUNDACION PLAN	87.227,73
JOSE SADY SUAVITA ROJAS	75.082,62
KPMG S A S	19.714,49
LILIAS CARMENZA FLOREZ PEÑALOZA	15.652,93
CAMILO ERNESTO PEÑA PORRAS	14.369,33
SUBATOURS SAS	13.189,81
GINNA MARCELA BLANCO MURALLAS	12.469,14
CAROLA MARGARITA LOMBARDI ANGARITA	12.342,69
EDWIN ENRIQUE REYNA MEJIA	8.801,74
ANDREA JOHANNA PARRA TRIANA	7.989,80
OLGA ELIZABETH PACHON HERNANDEZ	6.287,56
CAROLINA ARDILA VERANO	6.245,40
ALBA LUCIA MARIN VILLADA	5.569,20
LUZ ADRIANA PINZON MARTINEZ	3.128,78
EDISON ENRIQUE SERJE ROGET	696,67
MARIA ANGELICA CASADIEGO SARMIENTO	448,63
ALFREDO OLAYA TORO	282,34
NATALIA VELASCO CASTRILLON	243,59
ISAAC LIMA DIAZ	219,97
GLORIA PATRICIA ZAPATA RESTREPO	198,05
DEYSI LILIANA URBINA PACHON	189,82
JOSE ALEJANDRO VARGAS GALEANO	187,47



Beneficiario del Pago	Total Pagado
SANDRA MILENA MIKAN LOZANO	153,77
ALEJANDRA LÓPEZ ROA	146,56
MONICA MARCELA ARBOLEDA VELASQUEZ	14,01
Total de Pagos Pendientes por Justificar	USD 8.628.167,19

5. ANTICIPOS Y JUSTIFICACION

El Programa registra un saldo de anticipos al cierre del periodo por valor de USD 11.245.497.30, a continuación los movimientos de anticipos justificados durante el período y anticipos recibidos detallados así:

Fecha	Anticipos	Justificaciones	Saldo por Justificar	No Solicitud
15/05/2020	USD 100,000.00	-	USD 100,000.00	1
31/07/2020	-	85,085.11	14,914.89	2
5/08/2020	453,873.87	-	468,788.76	3
21/09/2020	-	386,250.27	82,538.49	4
16/10/2020	913,231.30	-	995,769.79	5
19/11/2020	-	804,176.65	191,593.14	6
24/11/2020	9,365,799.47	-	9,557,392.61	7
4/03/2021	-	8,630,431.94	926,960.67	8
29/04/2021	2,692,543.43	-	3,619,504.10	9
9/07/2021	-	2,913,522.09	705,982.01	10
23/07/2021	4,868,704.70	-	5,574,686.71	11
28/10/2021	-	4,785,520.03	789,166.68	12
2/11/2021	10,456,330.62	-	11,245,497.30	13
Total	USD 28,850,483.39	USD 17,604,986.09	USD 11,245,497.30	-

6. FONDOS DE CONTRAPARTIDA LOCAL

Dentro del Programa de “Apoyo para la Mejora de las Trayectorias Educativas en Zonas Rurales Focalizadas.”, no aplican fondos de Contrapartida local.

7. AJUSTES A PERIODOS ANTERIORES

El contrato de Préstamo BID 4902 OC-CO, al corte del 31 de diciembre de 2021, no existen ajustes a períodos anteriores.



8. ADQUISICIONES BIENES Y SERVICIOS

A continuación, se presenta el detalle de los procesos de adquisiciones y los pagos realizados a los contratos suscritos al 31 de diciembre de 2021. Estas cifras corresponden al valor final contratado, después de sus modificatorios.

Componente	Monto Contratado Recursos BID		Monto Pagado	
	USD*	COP	USD**	COP
C1 Estrategias Educativas Rurales	2,599,144.46	9,356,920,071	2,390,461.31	9,356,920,070.940
C2 Formación Inicial y en Servicio de Educadores Rurales	5,106,354.43	18,382,875,951	4,808,839.77	18,352,773,800.00
C3 Ambiente de Aprendizaje, Materiales y Recursos Educativos	8,688,035.01	31,276,926,047	7,522,881.27	29,249,647,883.48
C4 Gestión, Auditoría, Monitoreo y Evaluación	526,116	1,894,016,584	469,990.76	1,774,016,584

Total 16,919,649.63 60,910,738,653 15,192,173.11 58,733,358,338***

* Corresponde a la proyección del valor del contrato a una TRM de \$3,600; tasa con la cual se realizó la planificación de la ejecución de la vigencia 2021 en el Plan Operativo Anual y el Plan de Adquisiciones del proyecto.

** Corresponde a la diferencia en dólares entre el 'Monto Pagado' respecto del 'Monto contratado con recursos BID', atiende a que el valor pagado en dólares se liquida a la TRM (Tasa representativa del mercado TRM, valor expresado en pesos colombianos) del día en el que se realiza efectivamente el pago y el monto contratado está proyectado a una tasa de cambio de \$3,600.

*** Corresponde a la diferencia entre el 'Monto Pagado' respecto del 'Monto contratado con recursos BID', atiende a las sumas no desembolsadas que conforman el rezago presupuestal de la vigencia 2021.

A continuación, se relacionan los contratos por componentes que tuvieron ejecución durante la vigencia 2021:

Componente	Numero Contrato	Identificación	Nombre Razón Social	Pagos COP	Pagos USD
Componente 1	1400 DE 2016	899999035	ICETEX	99.343.020,46	26.974,57
	267 de 2006	899999035	ICETEX	2.838.284.164,00	705.395,11
	CO1.PCCNTR.2808033	901516360	APCA U.T. LAZOS SOCIALES POR LA EDUCACIÓN INICIAL RURAL	193.504.714,00	51.147,07
	CO1.PCCNTR.2417016	900097588	FUNDACION PLAN	438.344.566,00	118.699,18
	CO1.PCCNTR.2434848	800008505	ESCUELA NUEVA VOLVAMOS A LA GENTE	100.000.000,00	26.806,42
	CO1.PCCNTR.2546507	901489586	CONSORCIO INCAP - BETA	1.443.345.273,00	372.998,82
	CO1.PCCNTR.2559557	890801063	UNIVERSIDAD DE CALDAS	1.703.660.956,00	439.322,97
	CO1.PCCNTR.2580977	830132256	CONSEJO NORUEGO PARA REFUGIADOS - N R C	400.000.000,00	104.488,29
	CO1.PCCNTR.2695551	890801063	UNIVERSIDAD DE CALDAS	1.245.644.453,00	319.388,60



Componente	Numero Contrato	Identificación	Nombre Razón Social	Pagos COP	Pagos USD
	CO1.PCCNTR.2713913	901506107	CONSORCIO COMITE CAFETEROS DE CALDAS-CRECE	477.047.019,00	120.743,98
	CO1.PCCNTR.2776930	860058737	ASESORIA Y GESTION CIA S.A.S	417.745.905,48	104.496,30
Componente 2	1400 DE 2016	899999035	ICETEX	7.287.439.976,00	1.978.755,52
	267 de 2006	899999035	ICETEX	1.067.572.144,00	265.322,33
	CO1.PCCNTR.2808033	901516360	APCA U.T. LAZOS SOCIALES POR LA EDUCACIÓN INICIAL RURAL	1.335.043.094,00	340.335,55
	63806 DE 2021	800075003	SUBATOURS SAS	69.897.849,00	17.757,32
	CO1.PCCNTR.2417016	900097588	FUNDACION PLAN	1.381.005.432,00	357.301,25
	CO1.PCCNTR.2434848	800008505	ESCUELA NUEVA VOLVAMOS A LA GENTE	1.599.733.374,00	412.836,02
	CO1.PCCNTR.2473858	860015542	UNIVERSIDAD DE LA SALLE	3.090.737.741,00	791.438,58
	CO1.PCCNTR.2580977	830132256	CONSEJO NORUEGO PARA REFUGIADOS - N R C	1.329.908.235,00	339.432,24
	CO1.PCCNTR.2776930	860058737	ASESORIA Y GESTION CIA S.A.S	1.120.692.020,00	287.205,74
	Viáticos		VIATICOS	70.743.935,00	18.455,22
	69306 DE 2021	19303649	SUAVITA ROJAS JOSE SADY	3.274.629.718,20	864.340,90
Componente 3	69307	860510142	INVERSIONES GUERFOR S.A.S.	1.336.301.221,80	343.048,17
	69308	91488772	BEJARANO GUALDRON RAFAEL	1.022.884.953,89	260.391,57
	72157 DE 2021	800028446	MANUFACTURAS SUMAPAZ S.A.	2.965.324.371,61	765.691,74
	72196	800048663	DOTAESCOL S.A.S	1.451.546.382,05	368.922,63
	72196 DE 2021 AD	800048663	DOTAESCOL S.A.S	725.175.253,03	185.918,20
	76497	860051447	INDUSTRIAS CRUZ HERMANOS S. A.	3.202.790.206,98	800.140,63
	76500	860510142	INVERSIONES GUERFOR S.A.S.	128.182.873,00	31.857,12
	CO1.PCCNTR.2525713	901318909	SCAIN CONSULTORIA SAS BIC	983.622.374,47	250.542,11
	CO1.PCCNTR.2554453	900997738	LG DOCUMENTOS SAS	1.426.371.434,00	368.721,82
	CO1.PCCNTR.2554536	900997738	LG DOCUMENTOS SAS	1.868.593.341,00	481.853,34
	CO1.PCCNTR.2554543	900046728	URBANO EXPRESS LOGISTICA Y MERCADEO S.A.S	1.174.922.498,35	298.329,92
	CO1.PCCNTR.2554629	900997738	LG DOCUMENTOS SAS	2.065.301.142,00	533.517,07
	CO1.PCCNTR.2554630	900046728	URBANO EXPRESS LOGISTICA Y MERCADEO S.A.S	2.042.831.150,28	529.029,11



Componente	Numero Contrato	Identificación	Nombre Razón Social	Pagos COP	Pagos USD
	CO1.PCCNTR.2554631	900046728	URBANO EXPRESS LOGISTICA Y MERCADEO S.A.S	1.354.458.178,13	350.167,57
	CO1.PCCNTR.2555551	900046728	URBANO EXPRESS LOGISTICA Y MERCADEO S.A.S	2.609.411.535,49	673.805,09
	CO1.PCCNTR.2593657	901318909	SCAIN CONSULTORIA SAS BIC	1.617.301.249,20	416.604,28
Componente 4	CO1.PCCNTR.2119270	1026270199	PINZON MARTINEZ LUZ ADRIANA	49.440.000,00	13.069,21
	CO1.PCCNTR.2119316	52999733	LUISA FERNANDA VANEGAS VIDAL	108.290.000,00	29.485,02
	CO1.PCCNTR.2119316	26670576	LOMBARDI ANGARITA CAROLA MARGARITA	90.519.334,00	23.280,26
	CO1.PCCNTR.2120234	39791757	FLOREZ PEÑALOZA LILIAS CARMENZA	220.626.000,00	58.292,18
	CO1.PCCNTR.2120236	42002526	MARIN VILLADA ALBA LUCIA	175.601.953,00	46.988,62
	CO1.PCCNTR.2120248	79557804	PEÑA PORRAS CAMILO ERNESTO	205.917.600,00	54.513,39
	CO1.PCCNTR.2120249	1023862675	BLANCO MURALLAS GINNA MARCELA	194.886.300,00	51.753,24
	CO1.PCCNTR.2120376	52888807	PARRA TRIANA ANDREA JOHANNA	121.128.000,00	32.089,03
	CO1.PCCNTR.2120431	26670576	LOMBARDI ANGARITA CAROLA MARGARITA	89.427.897,00	24.288,63
	CO1.PCCNTR.2120440	53130960	ARDILA VERANO CAROLINA	98.880.000,00	26.178,96
	CO1.PCCNTR.2120443	52167735	PACHON HERNANDEZ OLGA ELIZABETH	98.880.000,00	26.259,08
	CO1.PCCNTR.2318250	10264844	GARCIA ROMERO CARLOS ARIEL	72.919.500,00	19.266,92
	CO1.PCCNTR.2362572	860000846	KPMG S A S	190.000.000,00	49.639,85
	CO1.PCCNTR.2715835	1030543709	REYNA MEJIA EDWIN ENRIQUE	57.500.000,00	14.886,37
Total Pagado				58.733.358.338,42	15.192.173,11

9. COMPONENTES DEL PROYECTO

A continuación, se presenta por componentes del Proyecto los pagos efectuados vs. la inversión acumulada al 31 de diciembre de 2021:

Componente	Desembolsos Efectuados USD	Inversiones Acumuladas USD	Diferencia USD *	Desembolsos Efectuados COP	Inversiones Acumuladas COP	Diferencia COP *
C 1	4,136,414.57	3,413,593.08	722,821.49	15,581,290,592	12,682,318,874.08	2,898,971,717.86
C 2	8,875,354.29	5,283,175.35	3,592,178.94	33,212,286,796	20,054,079,075.79	13,158,207,720.21
C 3	12,465,636.13	12,465,636.13	-	46,636,408,499	46,636,408,499.48	-
C 4	755,749.13	755,749.13	-	2,820,070,751	2,820,070,751.00	-
Total	26,233,154.12	21,918,153.69	4,315,000.43	98,250,056,638	82,192,877,200.35	16,057,179,438.07



- * La diferencia que se presenta entre el efectivo desembolsado y el valor reportado en la inversión se detalla en la nota 11.

10. DESEMBOLSOS EFECTUADOS

Los pagos acumulados al 31 de diciembre de 2021 equivalen a USD 26.233.154.12. Se realizó el pago por el valor total de las reservas presupuestales de la vigencia.

11. CONCILIACIÓN ENTRE EL ESTADO DE EFECTIVO RECIBIDO Y DESEMBOLSOS EFECTUADOS Y EL ESTADO DE INVERSIONES ACUMULADAS

Flujo de Efectivo	BID	CONTRAPARTIDA (*)	TOTAL
Efectivo Desembolsado	USD 26,233,154.12	USD 0.00	USD 26,233,154.12
Inversiones Acumuladas			
Inversión Acumulada	21,918,153.69	-	21,918,153.69
Diferencia	USD 4,315,000.43		USD 4,315,000.43

La diferencia corresponde a los saldos pendientes por legalizar de los recursos entregados en administración por el MEN, por medio del contrato 261 de 2019, y de los convenios 267 de 2006, 277 de 2019 y el fondo 1400 de 2016 suscritos con el ICETEX; a continuación, se presenta el detalle:

Componente	No. Contrato / Convenio	Tercero	Vr Desembolsos pendiente por Ejecutar USD	Vr Desembolsos pendiente por Ejecutar COP
1	267 de 2006	ICETEX	722,821.49	2,898,971,718
Total Componente 1			722,821.49	2,898,971,718
	267 de 2006	ICETEX	265,322.33	1,067,572,144
2	261 de 2019	ICETEX	936,169.14	3,371,270,819
	277 de 2019	ICETEX	425,071.98	1,480,317,421
	1400 de 2016	ICETEX	1,965,615.49	7,239,047,337
Total Componente 2			3,592,178.94	13,158,207,720.21
Total general			4,315,000.43	16,057,179,438.07

El saldo en SIIF Nación de la cuenta contable denominada Recursos Entregados en Administración a 31 de diciembre de 2021, es de COP \$16.057.179.438.07



12. CONCILIACIÓN DE LOS REGISTROS DEL PROGRAMA CON LOS REGISTROS DEL BID POR CATEGORÍAS DE INVERSIÓN (Presupuesto y Ejecución) en LMS1

Registro del Programa			Reporte BID LSM1		Diferencias	
CONCEPTO	Presupuesto Programa	Pagos Acumulados	Presupuesto	Ejecución Acumulada	Presupuesto	Ejecución Acumulada
1 Estrategias Educativas rurales	USD 8,323,000.00	USD 4,136,414.57	USD 8,323,000.00	USD 2,556,582.80	-	USD 1,579,831.77
2 Formación inicial y en servicio de educadores rurales	18,185,000.00	8,875,354.29	USD 18,185,000.00	USD 7,090,340.25	-	USD 1,785,014.04
3 Ambientes de aprendizaje, materiales y recursos educativos	31,270,000.00	12,465,636.13	USD 31,270,000.00	USD 7,311,592.01	-	USD 5,154,044.12
4 Administración, Auditoría e imprevistos	2,222,000.00	755,749.13	2,222,000.00	646,471.03	-	USD 109,278.10
TOTALES	USD 60,000,000.00	USD 26,233,154.12	USD 60,000,000.00	USD 17,604,986.09	USD 0.00	USD 8,628,168.03 (i)

- (i) La diferencia presentada de USD 8.628.168.03 en la conciliación de los registros del programa con los registros del BID corresponde a los pagos que se realizaron entre el 22 de octubre y el 31 de diciembre de 2021, los cuales se encuentran pendientes de justificar al banco.

Conciliación de los Desembolsos Recibidos (Extracto Banco De La República) y Desembolsos Registrados por El BID en La Extranet (Informe LMS1).

Fecha Desembolso	Registros de programa "Estado de Efectivo Recibido y Desembolsos Efectuados "	Registro BID Reporte LMS 1	Diferencia
15/05/2020	100,000.00	100,000.00	-
5/08/2020	453,873.87	453,873.87	-
16/10/2020	913,231.30	913,231.30	-
24/11/2020	9,365,799.47	9,365,799.47	-
29/04/2021	2,692,543.43	2,692,543.43	-
23/07/2021	4,868,704.70	4,868,704.70	-
2/11/2021	10,456,330.62	10,456,330.62	-
Total	28,850,483.39	28,850,483.39	-



13. CONTINGENCIAS

El Programa de “Apoyo para la mejora de las trayectorias educativas en zonas rurales focalizadas”, no cuenta con contingencias a 31 de diciembre de 2021.

14. EVENTOS SUBSECUENTES

- a. A 31 de diciembre de 2021, el programa presenta las siguientes cuentas por pagar, canceladas durante el mes de enero de 2022, como se relaciona a continuación:

Fecha de Pago	Número de documento	Tipo de Identificación	NIT No.	Nombre	Valor Pagado en USD	Valor Pagado en COP
19/01/2022	3196822	NIT	860051447	INDUSTRIAS CRUZ HERMANOS S. A.	USD 70,645.96	124,492,968.60
19/01/2022	3197922	NIT	860510142	INVERSIONES GUERFOR S.A.S.	10,464.81	262,000,285.09
Totales					USD 81.110.97	386,493,253.69

- b. A 31 de diciembre de 2021, el programa presenta reservas presupuestales, que serán ejecutadas durante la vigencia 2022, como se relacionan a continuación:

Numero de Contrato / Orden de Compra	Identificación	Nombre Razón Social	Total
63806 DE 2021	800075003	SUBATOURS SAS	30.102.151,00
76497	860051447	INDUSTRIAS CRUZ HERMANOS S. A.	250.803.352,80
76500	860510142	INVERSIONES GUERFOR S.A.S.	1.100.037.053,39
82503	860051447	INDUSTRIAS CRUZ HERMANOS S. A.	12.000.000,00
82504	19303649	SUAVITA ROJAS JOSE SADY	5.000.000,00
82505	860051447	INDUSTRIAS CRUZ HERMANOS S. A.	6.000.000,00
82506	800028446	MANUFACTURAS SUMAPAZ S.A.	12.000.000,00
83224 DE 2021	91488772	BEJARANO GUALDRON RAFAEL	4.000.000,00
CO1.PCCNTR.2593657	901318909	SCAIN CONSULTORIA SAS BIC	224.524.106,80
83474 DE 2021	800209890	COMERCIALIZADORA VINARTA S A S	5.206.379,00
83473 DE 2021	830001338	SUMIMAS S A S	1.735.459,67
83471 DE 2021	59706955	BRAVO JOJOA DEICY	743.768,43
83470	59706955	BRAVO JOJOA DEICY	743.768,43
83287	59706955	BRAVO JOJOA DEICY	743.768,43
CO1.PCCNTR.3135515	901550369	CONSORCIO DOTACIÓN 2021	2.000.000,00
83472 DE 2021	900353659	JM GRUPO EMPRESARIAL S.A.S	2.603.189,50



Numero de Contrato / Orden de Compra	Identificación	Nombre Razón Social	Total
CO1.PCCNTR.3147786	860024301	INSTITUTO COLOMBIANO PARA LA EVALUACION DE LA EDUCACION - ICFES	120.000.000,00
83940 DE 2021	900552715	GRUPO EMPRESARIAL MADEX S.A.S	991.691,24
83941	804000673	HARDWARE ASESORIAS SOFTWARE LTDA.	1.735.459,66
83942 DE 2021	900552715	GRUPO EMPRESARIAL MADEX S.A.S	991.691,24
83943	900552715	GRUPO EMPRESARIAL MADEX S.A.S	1.735.459,66
83939	900353659	JM GRUPO EMPRESARIAL S.A.S	991.691,24
83945	900353659	JM GRUPO EMPRESARIAL S.A.S	2.603.189,50
83946	900552715	GRUPO EMPRESARIAL MADEX S.A.S	991.691,23
83947	52430291	FIGUEROA ANACONA NELLY CARMENSA	2.603.189,50
Total general			1.790.887.060,72

15. ESTATUS DE AJUSTES ORIGINADOS EN OPINIONES DIFERENTES A LA ESTÁNDAR POR PARTE DE LOS AUDITORES INDEPENDIENTES EN EL AÑO O PERIODO PRECEDENTE

No hubo lugar a modificaciones que afectan el periodo corriente, ni se reflejan tales ajustes en los estados financieros del periodo anterior (re-expresión),

16. REINTEGRO DE RECURSOS NO EJECUTADOS POR CONVENIOS SUSCRITOS CON RECURSOS DEL PRÉSTAMO.

Al 31 de diciembre de 2021, el Programa registra un reintegro de recursos no ejecutados, tal como se relaciona a continuación:

No. CONTRATO	RAZON SOCIAL	VALOR REINTEGRO EN USD	VALOR REINTEGRO EN COP
1839020	UNIVERSIDAD DE LA SALLE	22,641.59	79,141,179

El ICETEX notificó al Ministerio de Educación Nacional el reintegro de los recursos con sus debidos soportes en los estados de cuenta mensuales de los meses de abril y junio de 2021, informes de gestión y de ejecución financiera del centro de costos 122081 exclusivo para el manejo de los recursos del préstamo, correspondientes a la diferencia en los desembolsos realizados a 3 Instituciones de Educación Superior a través de las cuales se beneficiaron docentes en los programas de licenciatura, a través del Fondo 261 de 2019 durante la vigencia 2020.



Las Instituciones Educativas que realizaron el reintegro de los recursos por un mayor valor en el desembolso por concepto de matrícula son las siguientes:

Institución Educativa	Valor Reintegro	Observaciones
Universidad Católica de Manizales	126,000	Reintegrado en el estado de cuenta de abril de 2021
Universidad Católica de Oriente	1,027,800	Reintegrado en el estado de cuenta de junio de 2021
Universidad Santo Tomas	451,200	Reintegrado en el estado de cuenta de junio de 2021
Total	1,605,000	

17. IMPACTO DE LA EMERGENCIA SANITARIA COVID 19

El Ministerio de Salud y Protección Social, a través de la , resolvió prorrogar la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional, la cual fue declarada mediante la Resolución 385 de 2020 a causa de la pandemia por Covid-19. Esta prórroga tiene vigencia hasta el 28 de febrero de 2022. Se espera para el primer trimestre de 2022 el reinicio de clases presenciales en todo el territorio nacional, lo cual facilitará la implementación de las estrategias educativas rurales.

Durante la vigencia 2021 se mantuvo la emergencia sanitaria en el país a raíz de la pandemia por Covid-19, ante lo cual, con base en la experiencia y aprendizajes que se obtuvieron en la implementación de las intervenciones de 2020, los equipos técnicos tomaron en cuenta las demoras y adoptaron medidas que permitieron mitigar el riesgo de incumplimiento en los contratos suscritos.

Conforme al avance del Programa, la focalización y la continuidad en la declaratoria del Estado de emergencia sanitaria, a 31 de diciembre de 2021, se suscribieron los 42 procesos de contratación previstos para la vigencia, equivalentes al 100%. Teniendo en cuenta la articulación técnica generada en la implementación de los componentes 1 y 2 del Programa, 6 de los procesos contractuales planeados fueron financiados por estos dos componentes y por tanto aportaron en el cumplimiento de las metas de los indicadores asociados a estos.

Adicional a la gestión planeada para la vigencia, se lograron tramitar en diciembre 18 contrataciones mediante la plataforma Colombia Compra Eficiente para la adquisición de mobiliario y materiales pedagógicos que serán entregados en 2022, de igual manera con recursos del Programa se adelantó la contratación de la interventoría a los procesos de materiales y con recursos nación se contrató la interventoría que cubrirá las adquisiciones de mobiliario.

Olga Elizabeth Pachón Hernández

Contador Público

T.P. 161816-T

Fecha: 28 de abril de 2022



KPMG S.A.S.
Calle 90 No. 19C - 74
Bogotá D.C. - Colombia

Teléfono 57 (1) 6188000
57 (1) 6188100
home.kpmg/co

27 de abril de 2022

AUDFINBOG-CGA2022-14046

CONFIDENCIAL

Doctora Patricia Ovalle Giraldo

Supervisora del contrato
U.A.E. Ministerio Educación Nacional - MEN
Programa Apoyo para la Mejora de las Trayectorias Educativas en Zonas Rurales Focalizadas
Contrato de Préstamo No. 4902 /OC – CO
Calle 13 No 57 14
Bogotá D.C

Asunto: Informe sobre la evaluación de los estados financieros del Programa de Apoyo para la Mejora de las Trayectorias Educativas en Zonas Rurales Focalizadas 4902 /OC – CO

Estimada Doctora Patricia:

Como resultado de mis procedimientos de auditoria para la evaluación de los estados financieros al 31 de diciembre de 2021 del Programa de Apoyo para la Mejora de las Trayectorias Educativas en Zonas Rurales Focalizadas - Contrato de Préstamo No. 4902 /OC – CO, (el Programa), en donde la U.A.E. Ministerio de Educación Nacional – MEN actúa como Organismo Ejecutor, este informe fue compartido con Lilibeth Florez Peñaloza - Gerente de Educación en la Ruralidad, del Programa BID 4902 OC-CO, previo a la emisión.

Mis procedimientos de auditoría para la evaluación de los estados financieros al 31 de diciembre de 2021 se realizaron sobre la base de pruebas selectivas; un procedimiento de esta naturaleza, no puede identificar todas las desviaciones de control de la población, sino solamente aquellas que están presentes dentro de la muestra evaluada; por lo tanto, es necesario efectuar seguimiento permanente y revisión del funcionamiento del sistema de control interno por el Organismo Ejecutor del Programa, toda vez que representa la principal salvaguarda para prevenir o detectar errores o irregularidades en el desarrollo de las operaciones.

Agradezco la colaboración recibida de los funcionarios de la U.A.E. Ministerio de Educación Nacional – MEN durante la ejecución de mis procedimientos y de requerirse, estoy a su disposición para aclarar o ampliar los temas presentados.

Cordialmente,

Hovana Catherine Capera
Director de Auditoría.
Miembro de KPMG S.A.S.

Copia electrónica: Ginna Marcela Blanco Murallas. Coordinadora de monitoreo y gestión de la Oficina de Gestión del Programa BID 4902 OC-CO



Contrato de Préstamo No. 4902 /OC – CO

Carta de Recomendaciones

27 de abril de 2022

Contenido

	Página
1. Objetivo, alcance y metodología	4
2. Criterios de calificación de procedimientos	5
3. Resumen ejecutivo de aspectos evaluados	6

1. Objetivos, alcance y metodología

Objetivos

Verificar la integridad, existencia, exactitud, derechos y obligaciones y presentación de los saldos registrados en los estados financieros del Programa al 31 de diciembre de 2021, preparados por el Organismo Ejecutor bajo el método de efectivo.

Alcance

Desarrollé mis procedimientos de auditoría para el año terminado al 31 de diciembre de 2021, sobre la base de pruebas selectivas.

Metodología

Desarrollé mi trabajo considerando los siguientes aspectos:

- Indagación con funcionarios responsables de la preparación del reporte financiero del Programa.
- Entendimiento de los procedimientos desarrollados para la preparación de los estados financieros del Programa.
- Verificación de las cifras reportadas en los estados financieros y las notas según la base contable del efectivo y presentación acorde con el Instructivo de Informes Financieros Auditados y Gestión de Auditoría Externa - BID.
- Verificación selectiva de los soportes de las operaciones incluidas en los estados financieros de inversiones acumuladas y de efectivo recibido y desembolsos efectuados.

2. Criterios de calificación de procedimientos

Satisfactorio	Se aplica adecuadamente la normatividad, las políticas vigentes y los controles internos. No existen observaciones sobre los asuntos evaluados.
Con oportunidades de mejora	Se aplica adecuadamente la normatividad, las políticas vigentes y los controles internos. Sin embargo, se identificaron desviaciones que no tienen impacto significativo. Las recomendaciones están encaminadas a mejorar el nivel de cumplimiento general de la normatividad, de las políticas y procedimientos. Se sugieren oportunidades de mejoramiento con el ánimo de mantener un adecuado control interno o proponer optimizaciones de los procedimientos observados. La acción correctiva esperada es de mediano plazo o corto plazo.
Moderado	La situación observada indica la existencia de una debilidad en las políticas y procedimientos, que puede materializarse y generar un impacto significativo en los estados financieros. Las recomendaciones están orientadas a alcanzar el cumplimiento óptimo de las políticas y normas, así como dar un valor agregado a los procesos y procedimientos. Se debe dar prioridad al establecimiento de planes de acción.
Bajo	La situación observada denota una debilidad importante, de tal manera que hay probabilidad de que se presenten errores significativos en los estados financieros, no se cumpla con la normatividad vigente o no se dé cabal aplicación a las normas establecidas. Se deben adoptar planes de acción urgentes y seguimiento a su desempeño.

3. RESUMEN ASPECTOS EVALUADOS

Aspecto Evaluado – Estados Financieros	Al 31 de diciembre de 2021
Validamos selectivamente la documentación soporte y registro contable de los desembolsos realizados y legalizados al 31 de diciembre de 2021.	Satisfactorio
Validamos que existe segregación de funciones en el proceso de elaboración, revisión y aprobación de los pagos, previo a que el área Financiera del Ministerio de Educación Nacional- MEN- Contrato de Préstamo BID 4902/ OC- CO realice los desembolsos.	Satisfactorio
Validamos el proceso de conciliación de la cuenta bancaria y depuración de partidas conciliatorias al 31 de diciembre de 2021.	Satisfactorio
Validamos que el estado de efectivo recibido y desembolsos efectuados y el estado de inversión acumulada se encuentran conciliados de acuerdo con el instructivo de Informes Financieros Auditados y Gestión de Auditoría Externa – BID.	Satisfactorio
Verificamos que los anticipos pendientes de justificar al 31 de diciembre de 2021 cumplan lo establecido en el artículo 4.07 “Anticipo de Fondos” de las normas generales: •Formato de anticipo debidamente aprobado Revisión de la justificación del 80% de los saldos acumulados pendientes por justificación.	Satisfactorio
Verificamos la exactitud en el registro de gastos al 31 de diciembre de 2021 reportados en el Estado de Efectivo y Desembolsos Efectuados según el tipo de Cambio establecido en el artículo 4.10 inciso (b) (ii) de las normas generales.	Satisfactorio
Revisión de la integridad, exactitud de la aplicación y conversión de la tasa de cambio de acuerdo con las normas generales del Contrato BID artículo 4.10 inciso (i), según pruebas de auditoría ejecutadas e información presentada en los estados financieros del Programa BID 4902/ OC - CO establecido por la administración del Ministerio de Educación Nacional para el proceso de adquisiciones y servicios aplicable al 31 de diciembre de 2021.	Satisfactorio