



**El futuro
es de todos**

**DNP
Departamento
Nacional de Planeación**



Rad No. 2019000006722
Fecha: 2019-04-17 11:23:15
Destino: DIRECCIÓN DE DEMANDA
Remite: DEPARTAMENTO NACIONAL DE...

Bogotá D.C., 11 de abril de 2019

DG



Al responder cite este Nro.
20193100226101



Señora
KAREN MENDOZA
Directora Gestión de Demanda de Cooperación Internacional
Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia
Carrera 10 No. 97^a- 13 piso 6. Código postal 110221

Asunto: Concepto Técnico proyecto de cooperación técnica no reembolsable "Fortalecimiento a las políticas de empleo en Colombia"

Estimada Directora,

En respuesta a su solicitud con número de radicado DNP 20196630090702 donde se solicita concepto técnico para la iniciativa de cooperación técnica no reembolsable "Fortalecimiento a las políticas de empleo en Colombia" financiada con recursos del Banco Interamericano de Desarrollo - BID, la Dirección de Desarrollo Social y su subdirección de Empleo y Seguridad Social, emiten concepto favorable, teniendo en cuenta las necesidades del sector, la alineación con el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 "Pacto por Colombia, pacto por la equidad" y la existencia de proyectos y cooperaciones similares en el sector.

1. Necesidades del Sector Trabajo en temas de empleo y capital humano.

Se evidencia que en la actualidad el Sector Trabajo requiere de un fortalecimiento de sus capacidades institucionales y operativas para dar respuesta oportuna a las necesidades del país en materia de empleabilidad y formación para el trabajo. Esto implica contar con recursos humanos y financieros y asignarlos al interior de la organización de manera efectiva¹.

En cuanto al tema de generación de empleo, se observan avances institucionales con la creación y puesta en marcha del Servicio Público de Empleo, pero con problemas en su implementación. La red de prestadores opera de manera desarticulada y bajo un esquema no cooperativo, "la calidad de los operadores es heterogénea y, a diferencia de lo que sucede en servicios más maduros, no se ha desarrollado un modelo técnico que guíe los servicios de orientación ni la especialización del personal que trabaja en las agencias. Existe además un vacío importante en materia de

¹ Moore, Mark. H (1995) *On Creating Public Value*. Cambridge Mass: Harvard University Press.



**El futuro
es de todos**

**DNP
Departamento
Nacional de Planeación**

acercamiento

empresarial; no hay estrategias fuertes de oferta a servicios para empleadores o gestión de vacantes”²

Asimismo, falta un sistema de información único, eficiente e interoperable, de tal manera que se fortalezca el seguimiento y monitoreo de la gestión realizada y permita responder adecuada y oportunamente a las necesidades de oferentes y demandantes. Hay ausencia de herramientas para responder a los choques coyunturales y necesidades poblacionales. También es necesario redefinir la ruta de empleo del Servicio Público de Empleo-SPE e incorporar un modelo de inclusión laboral con enfoque de cierre de brechas.

En vista de lo anterior, con la cooperación técnica se busca:

- *Desarrollar una agenda para el perfeccionamiento de Mecanismos de Protección al Cesante-MPC, tanto en términos de diseño como de gestión.*
- *Definir un plan de mejora en las capacidades para atender buscadores y empleadores en la red de proveedores del Servicio de Empleo.*
- *Profundizar en el diagnóstico sobre los sistemas de información del SPE y agenda de modernización tecnológica.*

Respecto a la formación para el trabajo se observa que ésta es bastante heterogénea, con carencias de pertinencia y calidad. Estos aspectos le permiten responder a las necesidades del sector productivo generando desbalances entre la oferta de capital humano y la demanda laboral.

En el país, la oferta de formación profesional integral y la educación para el trabajo y desarrollo humano comprende 1) educación media técnica; 2) educación técnica y tecnológica de instituciones de educación superior y del Sena; (3) educación para el trabajo y el desarrollo humano a cargo del Ministerio de Educación; formación técnica laboral, de operarios y auxiliares y complementaria del Sena y 4) formación en empresa. Estas modalidades difirieren entre ellas entre su gobernanza, regulación y esquema de financiación.

Asimismo, “no se cuenta con un lineamiento oficial que determine de forma comprensiva los componentes, actores, alcances y límites de la formación del talento humano. Esto genera duplicidades en diversas funciones (gestión de información, aseguramiento de calidad, rectoría, diseño de política e implementación) entre los ministerios del Trabajo y Educación, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), el Sena y el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS). Tampoco existe un sistema de información unificado sobre la demanda de habilidades y perfiles ocupacionales que oriente la oferta de formación. El resultado final es la

² BID (2018) Políticas para más y mejores empleos: El rol del Ministerio de Trabajo en Colombia. pág. 12.



**El futuro
es de todos**

**DNP
Departamento
Nacional de Planeación**

imposibilidad de

construir criterios de focalización y calidad unificados que orienten la oferta de formación hacia las necesidades de inclusión productiva y de desarrollo económico del país”³.

Ante este panorama, mediante la cooperación técnica se pretende:

- *Profundizar en los diagnósticos sobre los sistemas de información que identifiquen las necesidades del sector productivo y la hoja de ruta para la implementación de un plan de mejoramiento.*
- *Profundizar en los diagnósticos sobre los sistemas de aseguramiento de calidad de la oferta de formación para el trabajo y hoja de ruta para la implementación de un plan de mejoramiento.*
- *Profundizar en los diagnósticos sobre las herramientas para certificar competencias y transferir aprendizajes y hoja de ruta para su implementación.*

Asimismo, se contempla la difusión y socialización de las propuestas de política producto de las actividades desarrolladas en los temas de formación y empleo.

2. Relación de los componentes de la cooperación técnica con el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”

Los componentes de la cooperación técnica están en concordancia con los lineamientos generales del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, que se encuentra en trámite en el Congreso de la República.

El componente de empleo se encuentra relacionado con el Objetivo 4. Generar estrategias para una gestión del empleo eficiente, oportuna e integral con énfasis en los grupos poblacionales con mayores barreras para la empleabilidad, de la línea F: Trabajo decente, acceso a mercados e ingresos dignos: acelerando la inclusión productiva del Pacto por la Equidad.

Por su parte, el componente de formación para el trabajo se relaciona con el Objetivo 3. Consolidar el Subsistema de Formación para el Trabajo, de la línea F: Trabajo decente, acceso a mercados e ingresos dignos: acelerando la inclusión productiva del Pacto por la Equidad.

Asimismo, en términos de las metas del PND se encuentran relacionados con los indicadores de:

- *Colocaciones a través del Servicio Público de Empleo*
- *Tasa de orientados en la red pública del Servicio Público de Empleo*
- *Sistema Nacional de Cualificaciones*

3. Proyectos y cooperaciones vigentes

³ DNP. (2019). Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”, pág. 296.



**El futuro
es de todos**

**DNP
Departamento
Nacional de Planeación**

En los proyectos y cooperaciones vigentes en el sector, no hay ninguno que se relacione directamente con el tema planteado en la cooperación técnica, de tal manera que este proyecto de cooperación se constituye en una herramienta muy valiosa para alcanzar los objetivos del sector.

Cordialmente,

SANDRA MILENA OSPINA OSPINA
Asesora Dirección General – Cooperación y Asuntos Internacionales

Preparó: María Fernanda Cuarán Bermúdez.
Revisó: Sandra Milena Ospina