**TERMINOS DE REFERENCIA**

**RG-T2497**

**Contratación de servicios para el estudio integral de la recuperación de la cuenca urbana en**

**Tegucigalpa, Honduras**

**Septiembre 2014**

1. **ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN**
   1. El rápido proceso de urbanización observado en América Latina y el Caribe (ALC) durante las últimas décadas ha traído numerosos retos para el desarrollo de la región: a) crecimiento desordenado y patrones de uso de suelo inadecuados; b) proporción creciente de la población viviendo en condiciones de pobreza; c) limitación de recursos y capacidades institucionales; y d) crecientes problemas ambientales y sociales, aumento de la vulnerabilidad de la población. Los desafíos de la urbanización acelerada adquieren mayor relevancia en ciudades de tamaño intermedio, donde la población urbana tiende a asentarse cada vez más.
   2. Cerca del 30% de la población urbana latinoamericana vive en asentamientos irregulares. Esta situación genera grandes contrastes en la calidad de vida dentro de las ciudades, con áreas desarrolladas y bien equipadas conviviendo con zonas de extrema pobreza, carentes de servicios e infraestructura urbana, deficientes en servicios sociales y viviendo en condiciones habitacionales y ambientales precarias. Los eventos climáticos extremos, cada vez más comunes, acrecientan la situación de vulnerabilidad de esta población, especialmente en las ciudades costeras o situadas en llanuras que pudieran ser afectadas por inundaciones. Al mismo tiempo, la vida urbana acelera el proceso de cambio climático: las ciudades son responsables del consumo de más del 75% de la energía distribuida y de la producción de un 75-80% de los gases de efecto invernadero. Por otra parte, el proceso de descentralización que se ha desarrollado en la región durante las dos últimas décadas ha provocado que una gran parte de los gobiernos locales deba asumir responsabilidades mayores en la provisión de servicios, aunque no explote de forma adecuada sus fuentes propias de ingreso y dependa de transferencias nacionales para su financiamiento.
   3. Estos retos motivaron al BID a lanzar la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES), destinada a contribuir al logro de la sostenibilidad urbana, ambiental y fiscal de ciudades con una población intermedia en rápido crecimiento. La ICES procura un desarrollo integral de las ciudades que han tenido un alto crecimiento poblacional y socioeconómico.
   4. ICES brinda apoyo a municipios de la región para mejorar la sostenibilidad de la ciudad en las dimensiones ambiental, urbana, y fiscal de gobernabilidad. ICES tiene como meta el aplicar la Metodología para Ciudades Emergentes y Sostenibles (identificación, priorización de sectores y financiación de acciones que conduzcan a lograr un desarrollo sostenible) en por lo menos una ciudad de rápido crecimiento en cada uno de los países prestatarios del Banco. Esta Metodología permite identificar restricciones o cuellos de botella que se encuentren obstaculizando el camino a la sostenibilidad y priorizar los problemas identificados para guiar, de modo integral e interdisciplinario, decisiones de inversión en los sectores que tienen el potencial de generar mayores impactos positivos, elaborando un plan de acción y financiamiento.
   5. **ICES en Honduras**. A principios del 2014, Tegucigalpa fue seleccionada para la implementación de la metodología ICES. Aunque se la conoce como Tegucigalpa, la ciudad capital comprende a dos ciudades ‘gemelas’, Tegucigalpa y Comayagüela, que desde 1937 constituyen al Municipio del Distrito Central (MDC). Con aproximadamente 1.1 millones de personas, Tegucigalpa es el área urbana más poblada del país y es responsable por alrededor del 20% del PBI de Honduras.[[1]](#footnote-1) A pesar de que se espera que la tasa de crecimiento poblacional disminuya en los siguientes años, Tegucigalpa podría duplicar sus habitantes para el año 2025, como consecuencia de la migración hacia la ciudad. Si bien la ciudad presenta áreas de alta densidad, el patrón de crecimiento actual se ve marcado por una expansión rápida del área urbana, a menudo hacia zonas poco idóneas para asentamientos.[[2]](#footnote-2)
   6. El MDC se ubica en la cuenca alta del Choluteca, en una zona montañosa. Debido a esta topografía, el área urbana se esparce en los valles y a menudo se arriman a cerros y laderas. Este patrón de urbanización expone a la población de Tegucigalpa a varios riesgos, entre los cuales se destacan los deslizamientos e inundaciones, especialmente cuando las aguas lluvia sobrecargan las laderas y los ríos. Esta vulnerabilidad se magnifica debido a la inexistencia de un plan de uso del suelo que considere las amenazas y riesgos existentes, el déficit de inversión en reducción del riesgo, la falta de un sistema de drenaje y saneamiento apropiado en varias partes de la ciudad, así como por la presencia de asentamientos en laderas y zonas degradadas que carecen de ‘buffers’ ambientales y que contribuyen negativamente a un mal manejo de recursos hídricos.[[3]](#footnote-3)
   7. La expansión de la mancha urbana ha ido acompañada también del deterioro y abandono del patrimonio histórico de la ciudad, especialmente en la zona del casco histórico de Tegucigalpa y del centro de Comayagüela—zonas que además cuentan con un patrimonio ambiental considerable, debido a la presencia de espacios públicos verdes como el Parque Juana Laínez y por la cuenca urbana inundable del río Choluteca y de algunos de sus afluentes.
   8. El ordenamiento territorial está directamente relacionado con los patrones de movilidad en el área metropolitana. En el último par de años, en colaboración con el BID, el AMDC lanzó un Plan de Movilidad Urbana Sostenible (PMUS), el cual busca encontrar un equilibrio entre las necesidades de movilidad y accesibilidad de la población, y favorecer la protección del medio ambiente, la igualdad social y el desarrollo económico. Como parte del diagnóstico del PMUS, el AMDC identificó importantes retos en el sector, como por ejemplo el hecho de que a pesar de que alrededor del 50% de los viajes se realizan a través de transporte público versus 35% en vehículos privados, tan solo 20% de la infraestructura de movilidad de la ciudad está dedicada para sistemas públicos (los cuales tiene una cobertura de tan solo 33% del área metropolitana). Como ancla para nuevas soluciones de movilidad, el AMDC está desarrollando un sistema BRT para Tegucigalpa: el denominado TRANS 450. En su primera fase, actualmente en construcción, el TRANS 450 contempla casi 6km de vía exclusiva dentro de la ciudad, conectando al centro histórico con el anillo periférico. Se espera que esta red alcance alrededor de 20km adicionales en fases posteriores, durante las cuales se deberá atender otras necesidades, como una diversificación modal con énfasis en transporte público y no-motorizado, así como la integración con procesos de recuperación urbana a través de mejores puntos de acceso y peatonalización de zonas como el casco histórico.
   9. Frente a esta problemática intersectorial, dentro del marco de la implementación de la ICES en el Municipio del Distrito Central (MDC), uno de los resultados de las misiones realizadas y el diálogo con los distintos actores ha sido la definición de una zona prioritaria de regeneración urbana del MDC (**Anexo I**), que incluye el centro de Tegucigalpa y Comayagüela como un sector del MDC donde la ICES concentrará sus actividades en la fase de diagnóstico, siguiendo el modelo de intervenciones integrales y territoriales aplicado con éxito en otras ciudades donde la ICES ha trabajado.
   10. Tegucigalpa presenta grandes oportunidades que pueden ser potenciadas por la AMDC gracias al apoyo de la ICES en la planificación de la gestión integral de temáticas claves (gestión de riesgos, mejoramiento de sistemas de agua, saneamiento y drenaje, integralidad de soluciones de movilidad, recuperación de patrimonio arquitectónico y de servicios ambientales, entre otro), con el fin de facilitar una transición hacia un desarrollo más inclusivo y sostenible en las dimensiones ambientales, urbanas y territoriales, y fiscales.
   11. En el marco de la regeneración urbana de esta zona prioritaria, que se convierte en un eje articulador, se deben incorporar sectores de intervención como: movilidad en el centro de la ciudad, estrategias de densificación y preservación urbana.
   12. Para fortalecer la labor de ICES y de la AMDC durante este trabajo, orientado especialmente a la zona prioritaria de regeneración urbana, el BID requiere de los servicios de consultoría para el estudio integral sobre la recuperación de la cuenca urbana en Tegucigalpa.
2. **OBJETIVOS**
   1. Realizar los anteproyectos y proyectos ejecutivos necesarios para el desarrollo de un conjunto de intervenciones urbanas y programas de valor estratégico para el desarrollo del MDC de Tegucigalpa y Comayagüela, incluyendo un nuevo parque lineal en los márgenes del Río Choluteca, y acciones de rehabilitación urbana en su entorno.
   2. Junto a esta operación, se plantea también la renovación urbana de sus áreas adyacentes, mediante mejoras en los sistemas de espacios públicos, infraestructuras y servicios, y nuevas normas e incentivos para la inversión privada en rehabilitación y obra nueva.
   3. Las intervenciones previstas se enmarcan en los lineamientos del Plan Especial del Centro Histórico (Gerencia del CH, 2013), que a su vez sintetiza múltiples propuestas elaboradas en los últimos años desde los ámbitos público y privado. Además, se fundamentan en los estudios más recientes realizados con el apoyo de la ICES, de AMDC, y el BID.
   4. Para alcanzar estos objetivos, se deberá adoptar un enfoque interdisciplinario capaz de abordar con nivel de excelencia aspectos de planificación y diseño urbano, de desarrollo inmobiliario, de promoción y montaje de operaciones público-privadas, de revitalización económica y de desarrollo social y ambiental.
3. **ACTIVIDADES**

Los presentes Términos de Referencia incluyen, de manera enunciativa y no limitativa, las siguientes actuaciones:

* 1. Desarrollo de un anteproyecto del conjunto de las intervenciones urbanas a realizar en el MDC de Tegucigalpa y Comayagüela, incluyendo: (i) un nuevo parque lineal en los márgenes del Río Choluteca, y (ii) acciones de rehabilitación urbana en su entorno. Esta propuesta de actuación integrada se organiza en cinco líneas de acción principales:
* Creación del Parque Lineal (Parque del Río) en todo el recorrido del Centro Histórico;
* Mejora de la Movilidad Intermodal, que comprende la conexión de ambos centros y sus vínculos con el conjunto de la estructura metropolitana, y abarca tanto mejoras en la infraestructura como la reorganización del transporte público y privado;
* Renovación Intensiva del tejido urbano de de Comayagüela en su borde Este, entre la Primera y la Cuarta Avenida;
* Renovación Intensiva del tejido urbano de Tegucigalpa en su borde Oeste, entre la Primera y la Segunda Avenida;
* Diseño de una Estrategia público-privada para la rehabilitación y mejora general de los tejidos del CH
  1. Determinar la normativa aplicable.
  2. Desarrollar las propuestas para la promoción de estos proyectos y las potenciales formas de cooperación en la ejecución de los mismos.
  3. Desarrollar los proyectos ejecutivos de las operaciones públicas y privadas consideradas como prioritarias. Estas actuaciones podrán ser ajustadas en una fase intermedia, terminada la elaboración del anteproyecto urbano, y la fase de evaluación y concertación.
  4. Por su naturaleza, los mencionados proyectos requieren de la participación concurrente del sector público, incluyendo el Gobierno Local y el Nacional, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil. La elaboración de los proyectos, por tanto, requiere un proceso de consulta con actores, que será liderado y facilitado por la Gerencia del Centro Histórico, como organismo que tiene a su cargo la gestión territorial en este ámbito de la ciudad.

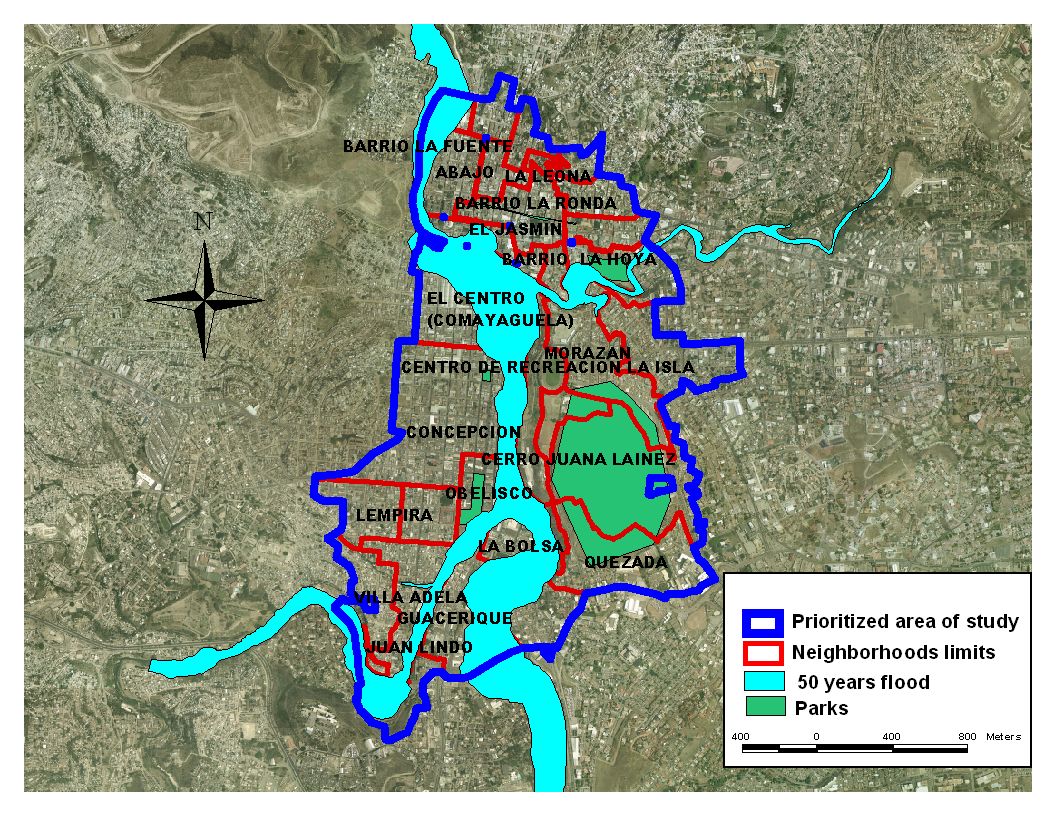
1. **PRODUCTOS**
   1. Producto #1: Anteproyecto (ver 3.1.).
   2. Producto #2: Informe final que incluya los proyectos propuestos (ver 3.4).
2. **REQUERIMIENTOS Y CALIFICACIONES**
   1. El estudio de ingeniería civil o equipo consultor encargado de la realización del presente estudio integral deberá integrar las siguientes áreas de especialización: (i) planificación urbana, (ii) diseño urbano y paisajístico, (iii) diseño arquitectónico, (iv) economía urbana e inmobiliaria, (v) sociología urbana, (vi) proyectos de infraestructuras, (vii) gestión ambiental, y (viii) comunicación social.
   2. Asimismo, deberá contar con experiencia de trabajo con instituciones líderes en el sector urbanístico.
   3. Idiomas: Español hablado y escrito e inglés leído.
   4. Destrezas: Trabajo en equipo.
3. **CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA**
   1. Categoría y modalidad: Internacional y suma alzada.
   2. Duración del contrato: Seis meses.
   3. Lugar de trabajo: Tegucigalpa.
4. **CONDICIONES DE PAGO**
   1. El contrato será por suma alzada (“lump sum”). Los desembolsos se efectuarán de acuerdo al siguiente esquema:

* Veinte por ciento (20%) después del Banco haber recibido el contrato firmado y recibido y aprobado el Producto #1.
* Cuarenta por ciento (40%) después del Banco haber recibido y aprobado el Producto #2.
* Cuarenta por ciento (40%) después del Banco haber recibido y aprobado el Producto #2.

1. **SUPERVISIÓN Y COORDINACIÓN**
   1. Se desempeñará bajo la supervisión directa del equipo a cargo de la implementación de la metodología ICES en el Distrito Central de Honduras, bajo la coordinación de Horacio Terraza (especialista de agua y saneamiento y coordinador de la ICES); Patricio Zambrano Barragán (especialista urbano de la ICES); Juan Poveda (especialista de recursos naturales) y Belinda Pérez Rincón (especialista de gestión fiscal y municipal).
2. **CONFIDENCIALIDAD**
   1. El consultor se compromete a mantener absoluta reserva de toda la información a la cual tenga acceso siendo pasivo, en caso contrario, de las sanciones que el Banco pudiera establecer. La información confidencial a la que tenga acceso no podrá ser utilizada en otros trabajos o presentaciones a menos que el Banco le otorgue su previo consentimiento.

**Anexo I**

Zona prioritaria de estudio para regeneración urbana



1. Proyecciones al 2010 del Instituto Nacional de Estadística de Honduras. [↑](#footnote-ref-1)
2. Angel et. al, 2004. *Rapid Urbanization in Tegucigalpa*. [↑](#footnote-ref-2)
3. Según diversos estudios, el costo económico por las deficiencias en gestión de aguas pluviales, saneamiento, servicios de agua y residuos sólidos en el MDC supera los US$160 millones al año, cerca del 2.5% del PIB del país (año 2012). [↑](#footnote-ref-3)