

## ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	PANAMA/CID - Istmo y RD
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Programa de Desarrollo de la Conectividad Territorial de la Región Occidental y Central de Panamá
▪ Número de CT:	PN-T1177
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	DEAMBROSI, SERGIO LUIS (INE/TSP) Team Leader; RODRIGUEZ PORCEL, MANUEL (TSP/CCO) Alternate Team Leader; CALDO, ALEJANDRA ANAHI (TSP/CPN); CAMBIASSO, EZEQUIEL (FMP/CPN); LUGO MORENO, MONICA BIBIANA (LEG/SGO); WEVER VARGAS, ANABELLE DAFHNE (CID/CPN); ALBERTOS, CARMEN (SCL/GDI); ALONSO MARTIN, TANIA (INE/TSP); SANCHEZ, RAUL OSCAR (SPD/SDV); PINTO AYALA, ANA MARIA (TSP/CCO); OCHOA, DAVID A. (VPC/FMP); CONTIN STEINEMANN, CHRISTIAN ALBERTO (VPC/FMP); LARREAMENDY RICARDO, SILVIA DEL PILAR (VPS/ESG); DE LA BASTIDA, JOSE LUIS (VPS/ESG)
▪ Taxonomía:	Operational Support
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Apoyo al Desarrollo de la Conectividad Territorial de la Región Central y Occidental de Panamá-PN-L1147 - 1.Support for Preparation
▪ Fecha del Abstracto de CT:	12 Jan 2018
▪ Beneficiario:	Ministerio de Obras Públicas (MOP) de Panamá
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$ 500.000,00
▪ Contrapartida Local:	-
▪ Periodo de Desembolso:	30 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	Transporte
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación Panamá
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; productividad e innovación; igualdad de género y diversidad; y cambio climático

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 La presente Cooperación Técnica (CT) tiene como objetivo apoyar al Ministerio de Obras Públicas de Panamá (MOP) en la preparación y puesta en marcha de la operación de obras específicas PN-L1147, a través del financiamiento de estudios de pre-inversión y estudios de base de componentes específicos, actividades necesarias para el cumplimiento de condiciones previas al inicio de la operación y actividades relacionadas con el fortalecimiento institucional del MOP en términos de planificación sectorial, priorización de inversiones y gestión de activos viales.Á
- 2.2 Justificación: La red vial total en Panamá tiene una longitud de 20.019,88 kilómetros, de los cuales el 79% corresponde a la Red Vial Interurbana y el 21% restante a la Red Vial Urbana. En términos de densidad vial, Panamá tiene una de las más bajas en Centroamérica (265 km/1000 km<sup>2</sup>). Respecto a los 15.901,82 kilómetros de la red vial interurbana, el 72,7% (11.561,48 km) corresponde a vías terciarias, un 18% (2.862,5 km) vías secundarias y un 9% (1.478 km) vías primarias. En promedio, el 46% de las

vías terciarias y secundarias se encuentra en estado malo y un 36% en estado regular (MOP 2016).

- 2.3 En las provincias de Chiriquí y Veraguas, las principales en términos de producción agrícola y pecuaria a nivel nacional, casi dos tercios de su red vial está sin pavimentar y un tercio se encuentra en condiciones malas (MOP 2016), siendo su oferta vial aún insuficiente, tanto en longitud como en servicio prestado. La red de caminos rurales y de producción es en su mayoría revestido y tierra; por lo que los niveles de transitabilidad de los mismos se ven afectados en épocas de lluvias. El mal estado de las vías incrementa los costos de transporte y limita el acceso a bienes (incluyendo los insumos productivos) y servicios básicos (salud, educación). Esto es particularmente relevante para las poblaciones indígenas con altos índices de pobreza, como es el caso de la Comarca Ngäbe-Buglé, donde la desigualdad de cobertura de los servicios e infraestructura básica afectan negativamente los principales indicadores sociales (ej. índices de mortalidad infantil y analfabetismo).
- 2.4 Por otro lado, el MOP tiene una limitada capacidad para una adecuada planificación y gestión de los activos viales, a través de normas que fijen estándares en función del tipo de vía, así como la insuficiente asignación de recursos públicos para el mantenimiento de la red, los cuales son factores que impactan en la calidad de la infraestructura. Por lo cual, resulta necesario el desarrollo de una metodología de planificación estratégica de mediano/largo plazo, con una perspectiva territorial que favorezca una visión integral del sector y considere el rol estratégico de los servicios de transporte. Asimismo, es clave la adopción de herramientas de planificación y gestión de activos viales orientadas a asegurar equidad en su distribución territorial y niveles adecuados de inversión en mantenimiento de redes. Lo anterior ha sido recogido en el Plan Nacional de Logística de Cargas (PNLog) para Panamá, como un elemento central para el mejorar el desempeño logístico del país. Asimismo, existe una débil articulación entre distintas instituciones con injerencia en el sector transporte, como el MOP y la Oficina de Coordinación del Gabinete Logístico (OCGL).
- 2.5 Préstamo Asociado: En este contexto, se está preparando la operación “Apoyo al Desarrollo de la Conectividad Territorial de Panamá PN-L1147” orientada a contribuir a la mejora de la productividad y al desarrollo logístico de la Región Occidental y Central de Panamá, a través de la rehabilitación y/o mejoramiento de corredores logísticos regionales y de caminos rurales; lo cual resultará en la disminución de los costos generalizados de transporte y en la mejora de la accesibilidad rural a servicios públicos y mercados. Esta operación está alineada y complementa el trabajo del Banco en Panamá.

### **III. Descripción de las Actividades y Resultados**

- 3.1 Componente 1: Estudios técnicos de Pre-inversión. Este componente financiará la elaboración de estudios técnicos (expedientes técnicos, diagnósticos del estado vial, diseños preliminares, especificaciones técnicas, análisis de tráfico), económicos y socio-ambientales (estudios etnográficos para caracterización de comunidades indígenas), necesarios para la preparación e inicio de ejecución de la operación PN-L1147, incluyendo la evaluación económica de las vías a intervenir, así como la preparación de los análisis de impacto socio-ambiental y los demás que sean requeridos para el cumplimiento de las políticas de salvaguardas ambientales y sociales del Banco. Adicionalmente, financiará estudios relacionado con el análisis de los patrones logísticos y cadenas de valor en la región occidental y/o central de Panamá.
- 3.2 Componente 2: Fortalecimiento del MOP. Este componente financiará consultores técnicos y fiduciarios que apoyen en la preparación e inicio de la ejecución de la operación PN-L1147. Asimismo, financiará consultorías y estudios enfocados en fortalecer el recurso humano instalado y los procesos de planificación sectorial, la

articulación interinstitucional del MOP con otras entidades del Gobierno involucrados en temas de transporte y logística, la generación de instrumentos y metodologías para la gestión de activos viales (planes de mantenimiento y conservación), de herramientas de priorización de inversiones, y la incorporación de mejores prácticas en temas de seguridad vial, infraestructura resiliente y gestión de proyectos de infraestructura en comunidades indígenas.

- 3.3 **Componente 3: Gestión de conocimiento.** El presente componente financiará la elaboración, postproducción y difusión de productos de conocimiento relacionados con los resultados de los estudios técnicos y consultorías desarrolladas en el componente II, en caso que aplique y de manera coordinada con el MOP, así como talleres para su socialización. Este componente financiará también actividades relacionadas al monitoreo de la consecución de los objetivos de la CT y la evaluación de sus resultados.
- 3.4 **Componente I: Estudios técnicos de Pre-Inversión .** Este componente financiará la elaboración de estudios técnicos, económicos y socio-ambientales, necesarios para la preparación e inicio de la ejecución de la operación PN-L1147
- 3.5 **Componente II: Fortalecimiento del MOP.** Este componente financiará consultores técnicos y fiduciarios que apoyen en la preparación e inicio de la ejecución de la operación PN-L1147
- 3.6 **Componente III: Gestión de conocimiento.** El presente componente financiará la elaboración, postproducción y difusión de productos de conocimiento relacionados con los resultados de los estudios técnicos y consultorías desarrolladas en el Componente II
- 3.7 **Componente IV: Coordinación Operacional y Asistencia Técnica.** Seguimiento a la implementación de la TC en sus tres componentes.

#### IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Estudios técnicos de Pre-Inversión	\$ 250,000.00	\$ 0.00	\$ 250,000.00
Fortalecimiento del MOP	\$ 150,000.00	\$ 0.00	\$ 150,000.00
Gestión de conocimiento	\$ 50,000.00	\$ 0.00	\$ 50,000.00
Coordinación Operacional y Asistencia Técnica	\$ 50,000.00	\$ 0.00	\$ 50,000.00

#### V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 Por solicitud del Gobierno de Panamá, la agencia ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo a través de las Representación de Panamá (TSP/CPN).
- 5.2 Esta ejecución se justifica por la conveniencia de contar con el apoyo y experiencia del Banco en el diseño y desarrollo de este tipo de iniciativas.

#### VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Por la naturaleza y actividades planteadas en la presente CT, no se identifican riesgos potenciales. Para su ejecución, será esencial la colaboración de las diversas instituciones gubernamentales y el sector privado con los consultores contratados, a fin de proveer las informaciones necesarias para el adecuado desarrollo de los estudios propuestos.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

7.1 La clasificación ESG para esta operación es "C".