

PROGRAMA AMBIENTAL NACIONAL (PAN)

(PN-0122)

RESUMEN EJECUTIVO

Prestatario y Garante:	República de Panamá		
Organismo Ejecutor:	Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM)		
Monto y Fuente:	BID:	(OC)	US\$15,8 millones
	Local:		<u>US\$ 6,8 millones</u>
	Total:		US\$22,6 millones
Plazos y Condiciones Financieras:	Período de amortización:	20 años	
	Período de gracia:	4-1/2 años	
	Período de desembolso:	4-1/2 años para los recursos asignados a la evaluación y auditoría final; 4 años para los demás recursos	
	Tipo de Interés:	variable	
	Inspección y Vigilancia:	1,0 %	
	Comisión de Crédito:	0,75 %	
	Moneda:	Dólares de los Estados Unidos de la Facilidad Unimonetaria	
Objetivos:	<p>Desarrollar las capacidades de la ANAM y del Sistema Inter-institucional del Ambiente, fortaleciendo la gestión ambiental en sus aspectos más prioritarios e implementando un mecanismo financiero de apoyo a las iniciativas ambientales de las comunidades.</p> <p>Como objetivos específicos del Programa se tienen: (a) apoyar las actividades de reestructuración y fortalecimiento institucional y de mejoramiento de las capacidades de gestión ambiental, que permitan implementar la Ley del Ambiente, e iniciar un proceso de descentralización de la gestión; (b) desarrollar e implementar normas, reglamentos e instrumentos de gestión ambiental fundamentales para poner en práctica los mandatos y lineamientos operativos de la Ley 41; y (c) apoyar el financiamiento de iniciativas de mejoramiento ambiental que permitan atender la demanda priorizada por las comunidades y dar respuesta a la necesidad de elaborar estudios, formular y ejecutar proyectos de inversión ambiental, en áreas y temas no cubiertos con recursos existentes.</p>		

Descripción:

El Programa está orientado a avanzar en una primera etapa, en aquellas actividades consideradas como prioritarias dentro del proceso de implementación de la Ley 41 y de la Estrategia Nacional del Ambiente. Las principales metas del Programa propuesto son las siguientes:

- a. ANAM con capacidad de respuesta técnica, legal y financiera para enfrentar su nuevo mandato y un Sistema interinstitucional del Ambiente con las capacidades suficientes para aplicar los mandatos de la Ley 41, incluyendo el reforzamiento de las 10 UAS priorizadas;
- b. Gestión ambiental descentralizada e implementada a nivel de una Provincia, tres Municipios y una Comarca, como proyectos piloto;
- c. Formular 19 Reglamentos de la Ley 41;
- d. Instrumentos de gestión ambiental implementados tales como:
 - Reglamento único de EIA a nivel nacional, incluyendo su Manual de procedimientos;
 - Plan de Ordenamiento Ambiental Territorial formulado;
 - Estándares de calidad ambiental /6 Normas), que permita disponer de límites permisibles en áreas críticas (agua, aire, desechos sólidos) formulados;
 - Plan Nacional de Educación Ambiental Formal y No Formal y Plan de creación de capacidades en recursos humanos para acompañar al proceso de gestión a nivel nacional, regional y local;
 - Capacidad de control y fiscalización ambiental, incluyendo los mecanismos e incentivos para la producción limpia;
 - Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA) establecido en ANAM y en el Sistema Interinstitucional del Ambiente;
 - Diagnóstico Ambiental del sector productivo industrial formulado, incluyendo la reglamentación de Instrumentos proactivos de gestión ambiental.
- e. Inversiones ambientales realizadas y ejecutadas por las comunidades en áreas y temas ambientales priorizadas por ellas.

Para el logro de los objetivos propuestos, el Programa se ha estructurado en tres componentes:

Componente I. Fortalecimiento de ANAM, del Sistema Interinstitucional del Ambiente y de la Gestión Descentralizada (US\$8.000.000)

Este Componente tiene estructurada sus actividades en cuatro proyectos específicos: (a) **Fortalecimiento Institucional de la ANAM**, incluyendo sus 12 oficinas regionales, sobre la base de un sistema de información y comunicación moderno, incluyendo su equipamiento; (b) **Fortalecimiento del Sistema Interinsti-**

tucional y la Red de Unidades Ambientales Sectoriales, incluyendo: la integración de la Red de Unidades Ambientales Sectoriales y su equipamiento; la generación de un sistema de información para la gestión ambiental de fácil accesibilidad a todos los niveles, tanto públicos como privados; y la elaboración de un Plan de ordenamiento ambiental del territorio; (c) **Fortalecimiento de la Gestión Ambiental Descentralizada**, para sentar las bases de un proceso de descentralización en cinco gobiernos locales como acciones piloto; y (d) **Educación Ambiental y Sensibilización Pública**, incluyendo campañas de educación ambiental formal y no formal.

Componente II. Desarrollo de Normatividad, Reglamentación e Instrumentos de Gestión Ambiental (US\$7.600.000)

Este Componente se ha estructurado en cinco proyectos específicos: (a) **Compatibilización e implementación de la normativa y reglamentación ambiental a nivel general y sectorial**, incluye la elaboración y puesta en vigencia de normas y reglamentos priorizados para esta primera etapa, así como estudios para formular políticas y planes de acción específicos, valoración de servicios ambientales y diseño de mecanismos financieros que den sostenibilidad a la gestión; (b) **Mecanismos para Evaluación de Impacto Ambiental de Proyectos**, incluye implementar sistema de evaluación, auditorías y de fiscalización y control ambiental; (c) **Mecanismos de seguimiento, control y fiscalización de la contaminación**, incluye implementar la normatividad por sectores, acompañados de mecanismos claros de penalidades e incentivos; (d) **Formulación de normas y estándares de calidad y emisión ambiental**, para áreas críticas priorizadas como agua, aire y desechos sólidos; y (e) **Promoción de desarrollo limpio**, con el fin de promover en el sector productivo industrial la adopción de tecnologías limpias y de los PAMAS.

Componente III. Iniciativas de Gestión Ambiental (US\$1.750.000)

Permitirá contribuir a la ejecución de diversas iniciativas de mejoramiento ambiental, de alto impacto social, generadas a nivel de las comunidades, a través de: (a) asignación de recursos de preinversión, para dinamizar e incentivar el acceso a fuentes existentes de financiamiento para inversiones; y (b) inversiones para responder a las demandas locales en áreas y temas ambientales no cubiertos con recursos existentes.

Los recursos para preinversión (US\$250.000) actuarán como mecanismo dinamizador (16 iniciativas con un promedio de US\$15.000) para apoyar en la preparación de un número mayor de proyectos ambientales, que podrían ser financiados con recursos del Programa u otros fondos disponibles en el país. Los recursos para inversión (US\$1.500.000) estarán orientados, en forma tal

que permita no competir con otras fuentes existentes de financiamiento y estarán focalizados a actividades ambientales muy específicas (30 proyectos con un promedio de US\$50.000). Los recursos serían no reembolsables y en ambos casos los beneficiarios de los proyectos aportarían como mínimo el 10% para los proyectos de preinversión y el 20% para cuando se traten de inversiones ambientales, del costo del mismo. Las comunidades locales, las ONGs y las municipalidades serían beneficiarios primarios de estos recursos, los cuales estarían orientados por la demanda.

Los recursos estarán orientados a iniciativas ambientales, para áreas identificadas como críticas tales como: (a) calidad ambiental (manejo de desechos sólidos, aguas residuales, construcción y/o mejoramiento de parques y áreas verdes municipales, limpieza de cursos de agua, manglares y playas); (b) recursos naturales (rehabilitación y protección de fuentes de agua para acueductos rurales, proyectos de ecoturismo, conservación y uso sostenible de espacios con belleza escénica, mantenimiento de humedales y arrecifes, manglares, recuperación y manejo sostenible de suelos, proyectos para manejo comunitario o privado de áreas protegidas); y (c) prevención de desastres naturales.

Las Iniciativas de gestión ambiental estarán regidas por un Reglamento Operativo, el cual incluirá los criterios necesarios para la asignación de los recursos, tanto para preinversión como para inversión. Parte de los recursos de este Componente serán utilizados para apoyar el fortalecimiento de la gestión ambiental con las iniciativas identificadas en los Planes Estratégicos de los proyectos pilotos de descentralización.

Rol del Proyecto en la Estrategia del Banco en el País y en el Sector:

La estrategia del Banco en el País está orientada por cuatro lineamientos generales: (a) ampliar los beneficios de la política social; (b) promover el desarrollo sustentable; (c) impulsar el crecimiento sostenido; y (d) fortalecer la gobernabilidad. La presente operación se encuadra dentro de la estrategia trazada, puesto que contribuye al mejor uso de los recursos naturales, avanza en la modernización del marco regulatorio e institucional en el que se desarrollan las actividades productivas y promueve el desarrollo sostenido.

Revisión de Medio Ambiente y Aspectos Sociales:

La operación tendría un impacto ambiental positivo, ya que la misma está diseñada específicamente para apoyar el país en la implementación de la Ley General del Ambiente y la Estrategia Nacional Ambiental, a través del fortalecimiento de la ANAM y del Sistema Interinstitucional de Gestión Ambiental. Las inversiones que se financiarían como iniciativas de gestión ambiental serían seleccionadas en función a su contribución ambiental positiva y tendría, si correspondiera, un plan de mitigación de efectos negativos secundarios (par. 4.14 y 4.15).

Beneficios:

Como resultado directo del Programa, el país tendrá los siguientes beneficios: (a) disponer de los instrumentos de gestión básicos y necesarios que le permitirán abordar los grandes desafíos del crecimiento económico, en el contexto de la globalización, sobre todo cuando el país asume la administración del Canal de Panamá y en las áreas nuevas e infraestructura que están siendo revertidas; (b) ganar mayor eficiencia en la gestión pública, pasando de una administración de recursos naturales burocrática y obsoleta a una institución moderna y dinámica; (c) contar con sistemas de información ambiental funcionando que apoyen la toma de decisiones, tanto de carácter público como privado; (d) tener una población civil más educada y consciente ambientalmente; y (e) demostrar que a nivel de comunidades y con inversiones pequeñas, se pueden lograr grandes impactos sociales y ambientales que darán más credibilidad a la gestión.

Los grandes beneficios de la operación propuesta tienen que ver con la resolución de los problemas planteados y que afectan sobre todo la salud y calidad de vida de la población y comprometen los recursos naturales para las generaciones futuras. Como resultado de la ejecución del Programa los instrumentos de gestión lograrán, a futuro, controlar, revertir, y mitigar los daños asociados con la contaminación del agua, el aire, los desechos sólidos municipales, los desechos tóxicos, la degradación de suelos, bosques, pérdida de biodiversidad y recursos marino costeros, entre otros.

Desde otra perspectiva, otro beneficio del Programa, es el racionalizar la inversión pública y privada. Por un lado, la normativa ambiental permitirá que toda la actividad económica internalice la variable ambiental, y se maximice el impacto social de las inversiones. Por otro lado, el sistema de gestión ambiental creará un ambiente de oportunidades para la inversión interna y externa, a través del ordenamiento y simplificación de reglas de juego y del impulso que tomarían los atributos ambientales y de recursos naturales, como fuente de generación de ingresos.

Riesgos:

Reestructuración de ANAM. Un riesgo inmediato del Programa está relacionado con las posibles dificultades que enfrente el Gobierno en la implementación del Plan de Reestructuración trazado para la ANAM. Para ello, se prevé, a través del Programa: (a) asegurar por MEF (Decreto Ejecutivo), la aprobación de la nueva estructura de ANAM y su incorporación a la Carrera Administrativa; y (b) apoyar a la ANAM durante la ejecución para que disponga de los recursos del Programa, que le permitan iniciar la implementación de la nueva estructura diseñada y acordada.

Capacidad de Gestión de las Instituciones. El éxito del Programa supone la efectividad de las instituciones en sus funciones de control y vigilancia, de acuerdo con la

reglamentación de la Ley del Ambiente. Esto implica un oportuno fortalecimiento de la capacidad actual de las instituciones y de las UAS con funciones claves para la gestión ambiental. Para reducir este riesgo, se suscribirán convenios con las instituciones y se establecerá un mecanismo de coordinación y monitoreo en la ANAM, a fin de garantizar los recursos para ejecutar las actividades diseñadas y disponer de una efectiva coordinación interinstitucional con el correspondiente apoyo y compromiso por parte del Gobierno.

Restricciones fiscales del País. El Gobierno actual ha manifestado al Banco que esta operación es de alta prioridad a pesar de las restricciones fiscales que tiene el país, lo que podría afectar la asignación del aporte local. Sin embargo, el diseño del Programa indica que los gastos de funcionamiento permanecen iguales y que los incrementos de ingresos son suficientes para absorber las necesidades de contrapartida requeridas por el Programa.

Condiciones contractuales especiales:

A. Condiciones previas al primer desembolso del préstamo

1. Establecimiento por la ANAM de la Unidad de Planificación Operativa (UPO) del Programa y la contratación o designación del personal mínimo necesario para iniciar la ejecución del Programa, previamente acordado con el Banco (**par. 3.6**).
2. Presentación, a satisfacción del Banco, de convenios de integración de la gestión ambiental, firmados con al menos tres instituciones del Sistema Interinstitucional del Ambiente (**par. 2.10**).
3. La suscripción del Convenio entre ANAM y la firma consultora que apoyará y capacitará a la ANAM en la administración y ejecución del Programa (**par. 3.3**).
4. La aprobación de la nueva estructura de ANAM, mediante Decreto Ejecutivo (**par. 2.7**).

B. Condiciones especiales previas al desembolso de los recursos para la ejecución del Componente III – Iniciativas de Gestión Ambiental.

1. La firma del Convenio entre ANAM y la institución especializada para la administración de las Inversiones Ambientales del Componente y puesta en vigencia de los dos Reglamentos Operativos, previa revisión y aprobación por el Banco (**par. 2.34 y 3.3**).

C. Desembolsos para iniciar las actividades del Programa

1. Se recomienda permitir el desembolso de hasta US\$400.000, una vez se hayan cumplido las condiciones previas indicadas en las Normas Generales, Artículo 4.01 (a) Informe Jurídico;

(b) designación de funcionarios; (e) código de cuentas, para iniciar la ejecución del Programa con las actividades priorizadas (**para. 3.32**).

D. Otras condiciones

1. Reuniones anuales de seguimiento del Programa (**par. 3.35 y 3.36**).
2. Evaluación Intermedia (**par. 3.39**).
3. Se propone un reembolso de gastos retroactivos hasta US\$100.000, con cargo al préstamo (**par. 3.33**).

**Clasificación
sobre Equidad
Social y
Reducción de la
Pobreza:**

Esta operación no califica como un proyecto que promueve la equidad social, como se describe en los objetivos claves para la actividad del Banco contenidos en el informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos (Documento AB-1704).

También, esta operación no califica como un proyecto orientado a la reducción de la pobreza (PTI) (**par. 4.16**).

**Excepciones a
Políticas del
Banco:**

Ver Adquisición de Bienes y Servicios.

**Adquisición de
Bienes y Servicios:**

Las adquisiciones de bienes y servicios, la construcción de obras y la contratación de servicios de consultoría, se llevarán a cabo de conformidad con los procedimientos estándares del Banco, con la excepción de lo mencionado al final de este párrafo. Se usará licitación pública internacional para la adquisición de bienes que estén por encima de US\$350.000 y para la contratación de servicios de consultoría, por montos mayores a US\$200.000. La mayor obra corresponde con adecuaciones locativas para la ANAM, cuyo costo será inferior a US\$300.000. Para montos menores a los establecidos en el Contrato de Préstamo para licitación o concurso público internacional, se regirán por los procedimientos simplificados que serán incorporados como Anexo D del Contrato y que se resumen en el **par. 3.28**.

Como excepción a los procedimientos estándares del Banco, para la selección de servicios de consultoría se propone usar el método de selección de mínimo costo (**par. 3.29**).

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Aspectos Generales

- 1.1 **Aspectos Geopolíticos.** La República de Panamá, tiene 75.517 km² de superficie y una población de 2,7 millones de habitantes (1997), de los cuales el 54% reside en áreas urbanas y un 46% en zonas rurales. La población urbana viene creciendo a una tasa del 3,7% anual, en tanto que la rural a una tasa de 1,9%. El país se divide, desde el punto de vista político-administrativo, en 9 provincias, 67 distritos o municipios, 4 comarcas indígenas y 549 corregimientos. Tanto los municipios como las comarcas poseen gobiernos autónomos.
- 1.2 Panamá posee condiciones naturales únicas, caracterizadas por su excelente posición geográfica dentro del Continente Americano, con una gran riqueza en recursos naturales y una constitución geológica privilegiada. En Panamá existen 12 de las 30 zonas de vida descritas para el mundo, siendo la más extensa la de Bosque Húmedo Tropical (40,4% del territorio está cubierto de bosques), lo que favorece una biodiversidad rica y variada. Además, existe una variedad de hábitats, como arrecifes de coral, manglares y humedales que hacen del país un sitio ideal para la fauna silvestre y actividades ecoturísticas. El Sistema Nacional de Areas Protegidas (SINAP) constituye el 25% del territorio nacional (1,9 millones de has).
- 1.3 **Aspectos Sociales y de Pobreza.** El estudio sobre Calidad de Vida, producido por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) indica que para 1997 había aproximadamente 1.015.000 habitantes con ingresos por debajo de la línea de pobreza, lo cual representa un 37% de la población total. La pobreza rural se manifiesta con fuerza en áreas con mayor deterioro de sus recursos naturales, principalmente suelo, debido a prácticas agropecuarias no sostenibles, como la agricultura extensiva y la ganadería itinerante. La pobreza urbana está localizada en asentamientos humanos conocidos como barriadas de emergencia, sin adecuados servicios públicos de agua potable, saneamiento, recolección de basura, lo que muestra un grado alto de deterioro de la calidad ambiental.
- 1.4 **Aspectos Económicos.** En los últimos años, el país se insertó dentro de las tendencias de las economías regionales y mundiales que reducen la participación del estado en la producción de bienes y servicios, fortaleciendo su rol normador y promoviendo la inversión privada, a fin de lograr mayores niveles de inversión, eficiencia productiva, y generar fondos para crear un fideicomiso para el desarrollo económico y social. El crecimiento del PIB para 1997 fue de 4,7%, para 1998 fue de 3,9% y para 1999 se estima en un 4,0%. El comportamiento económico positivo que ha experimentado el país, es en parte producto de la apertura de su economía y del modelo de economía de mercado. El dinamismo de una economía abierta y de mercado impone demandas adicionales y nuevos desafíos sobre el uso de los recursos naturales.
- 1.5 Por otro lado, la calidad de los recursos naturales y los atributos ambientales son en sí mismos fuente de oportunidades y crecimiento económico. En Panamá, la necesidad de incorporar la dimensión ambiental en la política económica y social es incuestionable, producto de las exigencias del crecimiento requerido para

satisfacer la demanda de empleo y producción de bienes y servicios generada por la población que busca mejorar su calidad de vida. La apertura a la inversión privada permitirá a empresarios colocar sus inversiones e incorporar tecnologías que mejoren la eficiencia de la industria (tecnologías limpias) que maximicen las oportunidades que ofrece el país. El desarrollo de actividades innovadoras como el turismo ecológico, secuestro de carbono, desarrollo de la biotecnología y la bioprospección, deben tener presente que la inserción a mercados más amplios impone desafíos de acceso en base a normas de calidad cada vez más exigentes en los aspectos ambientales.

B. Importancia de la gestión ambiental en el desarrollo del país

- 1.6 La Constitución Política contiene un capítulo destinado a consagrar el derecho a un ambiente sano. Para desarrollar las normas constitucionales, el país ha promulgado, a través de los años, un conjunto de leyes en donde se ha definido la participación institucional a nivel nacional y local en lo que a la gestión de los recursos naturales se refiere. No obstante, en la práctica, las acciones concretas para prevenir, mitigar y controlar los problemas de tipo ambiental, por diversos motivos fueron relegados a un segundo plano.
- 1.7 En la actualidad, los problemas ambientales del país se manifiestan tanto a nivel urbano, como a nivel rural. La deforestación, la erosión y pérdida de productividad de los suelos, el agotamiento y contaminación de los recursos agua son procesos crecientes de degradación ambiental en las cuencas hidrográficas, y adquieren matices de gravedad en la cuenca del Canal, del río Bayano, y varias de las cuencas en la zona occidental del país.
- 1.8 A nivel urbano, la contaminación afecta principalmente la ciudad de Panamá y Colón, donde se concentra el 47% de la población del país. Se estima que más del 60% de las aguas negras se descargan sin tratamiento alguno; el deficiente manejo de los desechos sólidos y líquidos se acentúa junto al creciente del proceso de urbanización y la inadecuada concentración poblacional; el vertido de sustancias tóxicas al ambiente por parte de las industrias no se controla, agravándose la situación por el uso de tecnologías obsoletas y el aumento en el tráfico vehicular origina congestionamientos y contaminación atmosférica.
- 1.9 Existe marcada preocupación en la población por la contaminación de cuerpos de agua, del aire, por los desechos sólidos y el ruido que se genera con el crecimiento urbano desordenado. Los vertidos de aguas municipales e industriales han contaminado los principales cuerpos de agua, siendo el ejemplo más preocupante la contaminación de la Bahía de Panamá, así como la contaminación de algunas playas y recursos costeros. En conjunto, estos aspectos han contribuido al deterioro de los recursos naturales y la calidad de vida de los principales centros urbanos. Por otro lado, se ha permitido, por falta de una normatividad, que se desarrollen en forma desordenada actividades económicas que no internalizan la variable ambiental y limitan a largo plazo el desarrollo sostenible, incluyendo las oportunidades de negocios y comercio internacional para el país, que dependen crecientemente de un marco ambiental sano.
- 1.10 En la actualidad es ampliamente reconocido que el sistema de gestión ambiental distribuido en un sinnúmero de instituciones públicas sectoriales adolece de serios problemas institucionales como lo son liderazgo, dirección, doctrina ambiental,

estructura de organización, dotación de recursos, y relaciones interinstitucionales. En síntesis, todos los diagnósticos concluyen que las raíces de los problemas identificados son: (a) marco legal y normativo deficiente, a pesar de que el país cuenta con varias leyes y normativas relacionadas con los recursos naturales, no ha existido una política definida de protección y manejo eficiente de los recursos naturales, ni tampoco existen estándares de calidad y reglas claras aplicables; (b) sistema de gestión ambiental inadecuados, ante la falta de una adecuada definición de competencias y de funciones; (c) estructuras institucionales centralizadas y burocráticas, desenvolviéndose en un contexto de debilidad financiera y descoordinación organizacional y funcional; (d) falta de información ambiental fidedigna y de difusión de ésta para la toma de decisiones y la educación de la población; (e) niveles de conciencia y educación ambiental bajos entre los diversos segmentos de la población y los grupos de decisión política; y (f) ausencia de mecanismos para incorporar efectivamente las demandas de las comunidades y la sociedad civil en temas que les concierne directamente y sobre las cuales ellas pueden tomar medidas efectivas.

C. Avances logrados en el desarrollo de la gestión ambiental

- 1.11 En noviembre de 1997, el Gobierno acordó con el Banco implementar un Plan de Trabajo, para abordar una diversidad de temas ambientales prioritarios para el país. Dicho Plan se encuentra financiado por el Banco y por una donación de Japón (Préstamo 1090/OC-PN y ATN/JF-6139-PN, por un total de US\$860.000), y es impulsado por la ANAM. A la fecha, esto ha permitido avanzar en las siguientes actividades específicas: (a) formulación de la Estrategia Nacional del Ambiente (ENA); (b) aprobación de la Ley Ambiental y establecimiento del Consejo Nacional del Ambiente; (c) elaboración de la propuesta de reingeniería institucional del Instituto de Recursos Naturales Renovables (INRENARE); (d) avances en concertación de la reglamentación de la Ley del Ambiente; y (e) estructuración del Programa Ambiental Nacional (PAN), objeto de este documento.
- 1.12 En julio de 1998, el Gobierno promulgó la Ley General del Ambiente (Ley 41) y creó la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) a partir de las capacidades existentes en el ex-INRENARE, como la entidad autónoma rectora del Estado en materia ambiental, y con funciones de hacer cumplir las leyes, reglamentos y la política nacional del ambiente, en conjunto con otras instituciones públicas que conforman el Sistema Interinstitucional del Ambiente. A partir de la aprobación de la Ley, se instaló el Consejo Nacional del Ambiente y se trabaja en la creación de la Comisión Consultiva Nacional.
- 1.13 La ANAM constituyó grupos de trabajo para elaborar la ENA, con la finalidad de asegurar que la operación que se estructure responda a las necesidades reales y sea compatible con las demandas y acciones surgidas de las diversas actividades que se están emprendiendo en el país. Para preparar la ENA, se realizaron 34 reuniones de consulta a nivel nacional, talleres con la administración de la ANAM, comunidad, instituciones y ONGs a nivel nacional, regional y local. En mayo de 1999 el Gobierno aprobó, por Consejo de Gabinete, la ENA, la cual define un marco de políticas, acciones e instrumentos para la protección, conservación y recuperación del ambiente. La ENA se constituye en un instrumento de política pública, definiendo metas de gestión y calidad ambiental con una visión de 5, 10 y 20 años. Por otro lado, el Gobierno, conforme lo establece la Ley 41, a través de la ANAM,

publicó el 26 de Agosto de 1999 el primer Informe sobre la Situación del Ambiente del país.

- 1.14 En la actualidad, el Gobierno, con base a los estudios de reingeniería, se encuentran en proceso de aprobar una nueva estructura orgánica y de incorporar a la ANAM a la Carrera Administrativa del sector público. Adicionalmente, la ANAM se encuentra realizando un conjunto de acciones destinadas a definir los requerimientos para desplegar tanto el Sistema Interinstitucional del Ambiente según mandatos de la Ley 41. En paralelo, la ANAM, con la ayuda de la Fundación ANDE y financiamiento de USAID, avanza en el proceso de reglamentación parcial de la Ley 41. La propuesta de reglamentación que se encuentra en proceso de aprobación, incluye los siguientes temas: (a) estudios de impacto ambiental; (b) participación ciudadana; y (c) normas de calidad ambiental. Como se puede observar de los avances logrados, la ANAM ha desplegado un esfuerzo importante para responder a los grandes y nuevos desafíos que la Ley 41 le impone. Se requiere de apoyar la continuidad de este trabajo, mediante el financiamiento de la operación que se propone en este documento.

D. Desafíos que genera la implementación de la Ley 41 y la ENA

1. Ordenamiento y fortalecimiento institucional

- 1.15 La falta de una adecuada definición de competencias y funciones que generaban confrontación, sobreposición y traslapes de funciones y responsabilidades, así como la tendencia a actuar por cuenta propia será superada, a partir de la implementación de la Ley 41, mediante el establecimiento de los principios y normas básicas que regirán el accionar de los diversos sectores y niveles territoriales para la protección, conservación y recuperación del ambiente. Todo el ordenamiento jurídico existente ha sido reordenado con la aprobación de la Ley 41, que crea la ANAM, establece el Consejo Nacional del Ambiente; un Sistema de Coordinación Interinstitucional del Ambiente, y crea las Comisiones Consultivas Nacionales, Provinciales, Comarcales y Distritales del Ambiente con amplia participación de la sociedad civil. Como primera prioridad, se requiere establecer y fortalecer los órganos de gestión ambiental previstos en la Ley e iniciar un proceso gradual de descentralización de la gestión.
- 1.16 La Ley 41 obliga al establecimiento de una estructura administrativa que permita a la ANAM cumplir con sus responsabilidades de proteger, conservar y recuperar los recursos naturales y ambientales en la perspectiva de su uso sostenible y su integración con los objetivos sociales y económicos del país. A pesar del avance de la Ley al crear la ANAM, esta autoridad es sumamente débil, tiene una estructura institucional inadecuada e insuficiente para asumir las nuevas responsabilidades (aproximadamente 1.146 personas, la mayoría administrativo y de apoyo); en particular, es notoria la ausencia de recursos humanos suficientes y calificados técnicamente para las nuevas tareas de gestión, es escaso uso y desarrollo de herramientas de informática y no dispone de redes de comunicación, lo cual dificulta enormemente el trabajo y la toma de decisiones. Los actuales sistemas administrativo-financieros y gerenciales no son adecuados para hacer frente a las nuevas responsabilidades y retos que enfrenta la ANAM. Esto afecta el poder de decisión, así como el nivel de autosostenibilidad en ingresos generados por la propia

Institución, los cuales actualmente alcanzan un 20% de los gastos de funcionamiento, mientras que su potencial podría ser el doble.

- 1.17 La ayuda de los donantes externos en materia ambiental está dirigida a pequeños proyectos, sobre todo de manejo de áreas protegidas, proyectos de investigación y pilotos en áreas específicas, capacitación en áreas forestales y manejo de cuencas, sin dar énfasis a la problemática global de los sectores y de la Institución. Las grandes iniciativas de la Institución, apenas se inician y corresponden con tres proyectos en ejecución: (a) Pobreza Rural y Recursos Naturales, recién aprobado por el Banco Mundial; (b) Corredor Biológico Mesoamericano, del GEF; y (c) Desarrollo Sostenible de Darién.
- 1.18 La nueva estructura administrativa deberá hacerse a partir de los recursos humanos, tecnológicos, financieros, de equipo, de materiales y de infraestructura del ex-INRENARE, lo cual obliga al desarrollo de concepciones de reingeniería institucional, que deberá incluir una revaluación de la situación existente con una meta de aumentar su calidad y eficiencia. La adecuación institucional prevé desarrollar en lo posible estructuras que permitan establecer servicios ambientales (tercerías) especializados, algunos de los cuales podrían ser concebidos como organismos autónomos o para-estatales incluyendo inclusive la posibilidad de darlos eventualmente en concesión a organismos de la sociedad civil y en particular del sector privado.
- 1.19 En lo que respecta con el Sistema Interinstitucional del Ambiente (SIA), se requiere mejorar las capacidades de gestión en instituciones prioritarias según mandatos de la Ley 41, a fin de resolver problemas asociados a: falta de articulación e implementación entre el SIA y la ANAM; inadecuado nivel de jerarquización y limitado acceso a la toma de decisiones institucionales en las Unidades Ambientales Sectoriales (UAS); falta de recursos humanos suficientes y calificados; falta de UAS en sectores importantes; y limitados recursos tecnológicos y equipamiento en las instituciones del SIA.
- 1.20 Adicionalmente, para generar capacidades locales que incentiven la descentralización de la gestión ambiental, a fin de vincular la gestión ambiental local con la política nacional y su estrategia, se requiere superar aspectos críticos a nivel territorial, relacionados con la falta de organización, recursos humanos y técnicos y equipamiento, al interior de las gobernaciones provinciales y comarcales, y los municipios, para una buena gestión ambiental en sus territorios.

2. Generación y desarrollo de instrumentos de gestión ambiental

- 1.21 Con base en el diagnóstico realizado, se identificó la necesidad que se tiene de:
(a) incorporar la educación ambiental en el Plan Nacional de Educación y en los programas de estudio de la educación formal que actualmente se ejecutan;
(b) formular una estrategia de información-comunicación para operativizar la gestión ambiental y concientizar los diferentes segmentos de la sociedad;
(c) elaborar un diagnóstico ambiental del sector privado, que permita integrar al sector privado a las tareas de gestión y control de impactos negativos sobre el ambiente, especialmente incentivando el autocontrol; (d) establecer sistemas de información ambiental, de redes de comunicación, sistema de información geográfica, bases de datos; y (e) elaborar un plan indicativo de ordenamiento ambiental territorial, que permita superar la superposición de competencias

institucionales y de objetivos territoriales conflictivos sobre una misma zona o territorio, en el momento de gestionar los recursos, en especial sobre áreas protegidas, zonas costeras, cuencas hidrográficas y áreas frágiles y vulnerables.

- 1.22 A partir de la Ley 41, los instrumentos de gestión ambiental están claramente definidos y su desarrollo será el resultado de un proceso de coordinación interinstitucional y consulta ciudadana. Dicha Ley provee también un conjunto de instrumentos de prevención, corrección, fiscalización, educación, información e incentivos, entre otros, que hacen posible enfrentar los principales retos ambientales del país. Además, la Ley obliga a desarrollar un conjunto de normas, reglamentos ambientales y procedimientos que, además de definir competencias y delegar responsabilidades, establezca los procedimientos y estándares ambientales que regularán el funcionamiento de las instituciones involucradas en el proceso ambiental y el desenvolvimiento de las actividades productivas bajo el principio de la gradualidad.
- 1.23 En estrecha coordinación con las instituciones responsables que harán parte del SIA, se requiere desarrollar instrumentos de gestión ambiental, claves para acompañar el crecimiento económico en la perspectiva del desarrollo sostenible del país. Con alta prioridad, se requiere el implementar los siguientes instrumentos: sistema de evaluación de impacto ambiental; normas de calidad y de emisión; sistemas de información; participación ciudadana; incentivos y valoración económica; auditorías ambientales; mecanismos de desarrollo limpio, entre otros.

3. Inversiones ambientales

- 1.24 La visión a 20 años, definida por la ENA, sólo puede ser viable en la medida de que se disponga de instrumentos de gestión adecuados y se cree un mecanismo de financiamiento sostenible. La ENA prevé que la base del financiamiento esté ligada al valor económico de los servicios ambientales y de los recursos naturales, los cuales deben ser desarrollados en forma integrada a la formulación de las leyes, normas y estándares que afectan cada recurso, en su ámbito geográfico específico. Entre las grandes inversiones que requiere realizar el país, se tienen: (a) protección y manejo de la Cuenca del Canal de Panamá; (b) cuenca del río Bayano; (c) saneamiento de la Bahía de Panamá; y (d) protección y manejo de los parques nacionales, las cuales deben incorporar, como parte de su normatividad, mecanismos de financiamiento asegurados con base a los servicios ambientales que generan. A corto plazo, es importante sentar las bases e iniciar el desarrollo de alternativas de financiamiento para la gestión ambiental.
- 1.25 A nivel de las comunidades, también existen numerosas necesidades e iniciativas ambientales a nivel nacional, que requieren de contar con recursos para realizar los estudios y formular técnicamente sus proyectos y de recursos de inversión para apoyar las actividades priorizadas por la comunidad. Según los resultados de los talleres de consulta y las características de cada comunidad u organización, el énfasis mayor de iniciativas ambientales se dio en: protección de fuentes de agua; calidad del agua, disposición de residuos; incremento y adecuación de áreas verdes y protegidas; limpieza pública a nivel municipal; y ordenamiento territorial.
- 1.26 En el país existe una variedad de mecanismos de financiamiento para proyectos ambientales de la comunidad, los cuales requieren ser ordenados y orientados, de ser posible, a aquellas áreas con mayor impacto, a fin de dar respuesta a la

demanda efectiva de las mismas. Entre los proyectos que financian actividades ambientales se tienen: el Fondo Ambiental FIDA, el “Apoyo a la Competitividad de los Sectores Productivos (SENACYT)”; “Modernización del Sector Agropecuario (MIDA)”; “Fondo de Emergencia Social (FES)”; “Pobreza Rural y Recursos Naturales (MIDA-ANAM)”, y el “Corredor Biológico del Atlántico Panameño”, entre otros. En general hay una sub-utilización de estos recursos en sus componentes ambientales por falta de difusión, criterios adecuados, que hagan efectiva la demanda existente.

- 1.27 Un desafío prioritario a corto plazo es facilitar el acceso de las comunidades a estos recursos. Para esto, se requiere aumentar la capacidad de preparar proyectos, incrementando la participación directa de los organismos de la sociedad civil, especialmente las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) y organizaciones de base, en la gestión y solución de sus problemas ambientales. Por otro lado, es evidente que hay temas ambientales críticos para las comunidades que están por fuera del ámbito geográfico y temático de proyectos existentes, por lo cual es importante visualizar mecanismos de financiamiento complementarios.

E. Conceptualización del Programa

- 1.28 El diagnóstico institucional y ambiental indica que se requiere del diseño de un Programa con una visión estratégica de largo plazo que permita definir, por etapas, en forma flexible y viable, la implementación de la Ley General del Ambiente y de la ENA. Obviamente, las necesidades identificadas para una completa gestión ambiental son de una magnitud muy superior a las planteadas en esta operación y requerirían de muchos años para su implementación. Esta operación debe responder también al límite establecido por el Gobierno para el endeudamiento externo, a la disponibilidad prevista de recursos de aporte local en el período de ejecución, la capacidad de ejecución de la ANAM, y la posibilidad de absorber el fortalecimiento institucional en el tiempo previsto.
- 1.29 En el corto plazo es prioritario avanzar con un programa que le permita al Gobierno concentrar sus esfuerzos en tres áreas específicas: (a) Fortalecimiento Institucional de la ANAM, del Sistema Interinstitucional del Ambiente, incluyendo las Unidades Ambientales Sectoriales más prioritarias, e inició del proceso de descentralización de la gestión ambiental, a nivel regional y local (proyecto piloto). (b) Desarrollo de la Normatividad, reglamentación e instrumentos de gestión ambiental, en aspectos prioritarios para el país, que van desde: (i) compatibilizar e implementar normativas y reglamentos ambientales a nivel general y sectorial; (ii) hasta la formulación e implementación de mecanismos de EIA, ordenamiento ambiental del territorio, seguimiento y fiscalización y elaboración de normas estándares de calidad y emisión ambiental; (c) Iniciativas Ambientales, a fin de apoyar actividades de preinversión que permitan dinamizar recursos existentes e inversiones ambientales priorizadas por las comunidades para atender iniciativas en temas específicos.
- 1.30 La operación que se propone tendría una duración de cuatro años y sería enfocada en los desafíos más prioritarios indicados anteriormente. En la medida que esta etapa demuestre resultados positivos, se podría avanzar con una segunda operación que permita profundizar los esfuerzos al nivel nacional y ampliar la gestión ambiental a nivel regional y local.

F. Consistencia con la estrategia del Banco

- 1.31 La estrategia del Banco en el País esta orientada por cuatro lineamientos generales: (a) ampliar los beneficios de la política social; (b) promover el desarrollo sustentable; (c) impulsar el crecimiento sostenido; y (d) fortalecer la gobernabilidad. La presente operación se encuadra dentro de la estrategia trazada, puesto que contribuye al mejor uso de los recursos naturales, avanza en la modernización del marco regulatorio e institucional en el que se desarrollan las actividades productivas y promueve el desarrollo sostenido.
- 1.32 La estrategia ambiental del país, permite integrar la cuestión ambiental a los retos insoslayables que la nación tiene que enfrentar en el corto, mediano y largo plazo. En este sentido, la variable ambiental está explícita en los siguientes imperativos nacionales: (a) completar el proceso de modernización de la economía frente a los retos de la globalización; (b) profundizar el proceso de equidad social; (c) continuar perfeccionando el sistema democrático; (d) integrar al país desde el punto de vista territorial y social a grupos vulnerables; y (e) reconciliar las necesidades del crecimiento con sostenibilidad ambiental.
- 1.33 Las actividades contempladas en esta operación son estratégicas, ya que buscan apoyar la aplicación eficiente de los mandatos de la Ley 41 y de la ENA, contribuir al mejoramiento de la calidad de vida, promover acciones ambientales priorizadas por las comunidades y continuar con el proceso de modernización del Estado. Esta operación cumple con los objetivos de la Octava Reposición y las actividades aquí propuestas son coherentes con los planteamientos estratégicos del Banco, en particular con los que se refieren a desarrollo sostenible y crecimiento sostenido

G. Complementariedad del Programa con otros donantes

- 1.34 Durante el proceso de preparación de la operación, se tuvo la oportunidad de revisar las experiencias y alcances de otros proyectos que están en ejecución y son financiados por otros organismos, donantes y por el Banco. La ejecución del Programa propuesto permitirá viabilizar más adelante, la realización de proyectos de mayor envergadura por el sector privado y dará las herramientas que se requieren, para apoyar al país en el proceso de desarrollo en que se encuentra.
- 1.35 Existe una complementariedad asegurada con todos los proyectos e iniciativas en preparación y en ejecución, en especial con los siguientes proyectos: (a) Programa Nacional de Educación; (b) Fondo de Emergencia Social; (c) Cuenca del Canal de Panamá; (d) Servicios de Salud; (e) Saneamiento de la Bahía; (f) Desarrollo Sostenible de Bocas del Toro; (g) Corredor Biológico Mesoamericano; (h) Desarrollo Sostenible del Darién; e (i) Desarrollo Sostenible del Sector Minero. La implementación del Programa propuesto permitiría la integración de los proyectos, bajo una misma estrategia, acorde con las políticas trazadas por el Gobierno.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos del Programa

- 2.1 El Programa tiene como objetivo el desarrollar las capacidades de la ANAM y del Sistema Interinstitucional del Ambiente, fortaleciendo la gestión ambiental en sus aspectos más prioritarios e implementando un mecanismo financiero de apoyo a las iniciativas ambientales de las comunidades. Como objetivos específicos del Programa se tienen:
- a. Apoyar las actividades de reestructuración y fortalecimiento institucional y de mejoramiento de las capacidades de gestión ambiental, que permitan implementar la Ley del Ambiente, e iniciar un proceso de descentralización de la gestión.
 - b. Desarrollar e implementar normas, reglamentos e instrumentos de gestión ambiental fundamentales para poner en práctica los mandatos y lineamientos operativos de la Ley 41.
 - c. Apoyar el financiamiento de iniciativas de mejoramiento ambiental que permitan atender la demanda priorizada por las comunidades y dar respuesta a la necesidad de elaborar estudios, formular y ejecutar proyectos de inversión ambiental, en áreas y temas no cubiertos con recursos existentes.

B. Descripción y Metas del Programa

- 2.2 El Programa está orientado a avanzar en una primera etapa, en aquellas actividades consideradas como prioritarias dentro del proceso de implementación de la Ley 41 y de la Estrategia Nacional del Ambiente. Las principales metas del Programa propuesto son las siguientes:
- a. ANAM con capacidad de respuesta técnica, legal y financiera para enfrentar su nuevo mandato y un Sistema interinstitucional del Ambiente con las capacidades suficientes para aplicar los mandatos de la Ley 41, incluyendo el reforzamiento de las 10 UAS priorizadas.
 - b. Gestión ambiental descentralizada e implementada a nivel de una Provincia, tres Municipios y una Comarca, como proyectos piloto.
 - c. Formular 19 Reglamentos de la Ley 41.
 - d. Instrumentos de gestión ambiental implementados tales como:
 - Reglamento único de EIA a nivel nacional, incluyendo su Manual de procedimientos.
 - Plan Indicativo de Ordenamiento Ambiental Territorial formulado.
 - Estándares de calidad ambiental (6 Normas), que permita disponer de límites permisibles en áreas críticas (agua, aire, desechos sólidos) formulados.
 - Plan Nacional de Educación Ambiental Formal y No Formal y Plan de creación de capacidades en recursos humanos para acompañar al proceso de gestión a nivel nacional, regional y local.
 - Capacidad de control y fiscalización ambiental, incluyendo los mecanismos e incentivos para la producción limpia.
 - Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA) establecido en ANAM y en el Sistema interinstitucional del Ambiente.

- Diagnóstico Ambiental del sector productivo industrial formulado, incluyendo la reglamentación de Instrumentos proactivos de gestión ambiental.
- e. Inversiones ambientales realizadas y ejecutadas por las comunidades en áreas y temas ambientales priorizadas por ellas.

C. Descripción de los Componentes del Programa

- 2.3 Para el logro de los objetivos propuestos, el Programa se ha estructurado en tres componentes: (a) **Fortalecimiento de la ANAM, del Sistema Interinstitucional del Ambiente y de la Gestión Ambiental Descentralizada**; (b) **Desarrollo de Normatividad, Reglamentación e Instrumentos de Gestión Ambiental**; y (c) **Iniciativas de Gestión Ambiental**. Los mismos han sido desarrollados siguiendo el método de marco lógico, cuyos cuadros formarán parte del plan de trabajo, que especifica los componentes y proyectos de Programa (Anexo I) e incluye los indicadores y metas de desempeño previstas, los medios de verificación y los supuestos respectivos.

1. Componente I. Fortalecimiento de ANAM, del Sistema Interinstitucional del Ambiente y de la Gestión Ambiental Descentralizada (US\$8.000.000)

- 2.4 Para cumplir con los objetivos trazados para este Componente, se han estructurado sus actividades en cuatro proyectos específicos, a saber: (a) **Fortalecimiento Institucional de la ANAM**, incluyendo sus 12 oficinas regionales, sobre la base de un sistema de información y comunicación moderno, incluyendo su equipamiento; (b) **Fortalecimiento del Sistema Interinstitucional y la Red de Unidades Ambientales Sectoriales**, incluyendo: la integración de la Red de Unidades Ambientales Sectoriales y su equipamiento; la generación de un sistema de información para la gestión ambiental de fácil accesibilidad a todos los niveles, tanto públicos como privados; y la elaboración de un Plan Indicativo de Ordenamiento Ambiental del territorio; (c) **Fortalecimiento de la Gestión Ambiental Descentralizada**, para sentar las bases de un proceso de descentralización en cinco gobiernos locales como acciones piloto; y (d) **Educación Ambiental y Sensibilización Pública**, incluyendo campañas de educación ambiental formal y no formal. Seguidamente se desarrollan en más detalle cada uno de los proyectos arriba indicados.

a) Fortalecimiento Institucional de la ANAM (US\$4.300.000)

- 2.5 Este proyecto permite el implementar y operativizar la nueva estructura orgánica y funcional de ANAM, para poder cumplir con todos los mandatos establecidos en la Ley 41 y en la Estrategia Nacional del Ambiente, a través del fortalecimiento de las capacidades y recursos del ex INRENARE a las nuevas capacidades requeridas para una visión ambiental más amplia e integradora.
- 2.6 Las metas específicas son: (a) implementar el Plan de Reingeniería (reconversión institucional, en todas sus etapas), incluyendo necesidades de personal, equipo de oficina y de campo, adecuación de oficinas, imagen-corporativa; (b) fortalecer los procesos de planificación estratégica de la ANAM, a fin de integrar todos los niveles de la entidad; (c) formular e implementar nuevos sistemas administrativo-financieros y de generación de ingresos; (d) implementar el plan de capacitación, a

nivel de toda la institución; y (e) dotar de un sistema de comunicación y una red computacional operando a nivel nacional y de las oficinas regionales.

- 2.7 La puesta en marcha de la nueva estructura organizacional de ANAM requiere de realizar las siguientes actividades: (a) completar la estructura de cargos requerida, en un período de tres años, a través de un proceso de asignación, reconversión de personal del ex-INRENARE, jubilación, retiro y de contratación de nuevos profesionales; (b) definir o redefinir los procesos claves de gestión institucional que permitan operativizar la estructura orgánica y funcional de ANAM en el año 1; a través del diseño de procesos y análisis y propuestas de funcionamiento; (c) crear y mantener en el personal de ANAM capacidades técnicas y gerenciales, a través de un plan de capacitación del personal del ex-INRENARE completado en el año 2 y el diseño de un Plan de capacitación permanente en ANAM; y (d) dotar a la ANAM del equipamiento computacional y del equipamiento para oficina y campo, que le permita al personal desarrollar adecuadamente sus funciones. **Como condición previa al primer desembolso, la ANAM deberá tener aprobada la estructura orgánica de la institución mediante Decreto Ejecutivo.**
- 2.8 Para realizar dichas actividades, se requiere financiar: (a) estudios específicos; (b) asesorías internacionales puntuales; (c) consultorías nacionales de mediano plazo, necesarias y calificadas para el cumplimiento de las nuevas funciones de ANAM durante los tres primeros años del Programa; (d) adquisición de equipamiento y adecuaciones locativas acordes con las nuevas demandas (aprox. 400 m²; (e) promoción de imagen corporativa, actividades de acercamiento y coordinación con el resto del Sistema Interinstitucional; y (f) talleres y eventos de capacitación de personal y readecuación del recurso humano existente en el ex-INRENARE.

b) Fortalecimiento del Sistema Interinstitucional y la Red de Unidades Ambientales Sectoriales (US\$2.300.000)

- 2.9 Este proyecto permite desarrollar un proceso gradual de integración del Sistema Interinstitucional del Ambiente (SIA), mediante el fortalecimiento de las instituciones sectoriales prioritarias y los mecanismos de coordinación, a fin de: (i) facilitar la compatibilización y articulación de las políticas, estrategias e instrumentos de gestión ambiental sectoriales con la política y estrategia nacional del ambiente, integrando una Red de Unidades Ambientales Sectoriales (RUAS); (ii) viabilizar la implantación del proceso de evaluación de impacto ambiental; (iii) generar, procesar y difundir información para la gestión ambiental; y (iv) definir pautas para el ordenamiento ambiental territorial.
- 2.10 Como metas específicas de este proyecto, se tiene: (a) integrar y fortalecer al SIA, en una primera etapa, las diez UAS priorizadas, las Unidades de los Ministerios de: Salud (MINSA), Comercio e Industria (MICI), Obras Públicas (MOP), Desarrollo Agropecuario (MIDA), Educación (ME), Vivienda (MIVI), Autoridad Marítima de Panamá (AMP), , Ente Regulador de los Servicios Públicos, Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN), e Instituto Panameño de Turismo (IPAT); (b) implementar un Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA), entendido como indicadores del estado y evolución de los componentes naturales, socioeconómicos y territoriales del medio ambiente; y (c) disponer de un Plan Indicativo de Ordenamiento Ambiental Territorial que oriente el mejor uso del

espacio. **Como condición previa al primer desembolso, la ANAM deberá tener suscritos convenios con al menos tres instituciones del SIA.** Dichos convenios incluirán como mínimo los siguientes elementos básicos: metas de unificación de procedimientos de estudios de impacto ambiental; elaboración de estrategias ambientales sectoriales; integración al SINIA; elaboración del Plan indicativo de ordenamiento ambiental territorial; y cláusulas que garanticen el mantenimiento de los sistemas de informática.

- 2.11 Para avanzar en la integración y fortalecimiento del SIA, se requiere financiar las siguientes actividades: (a) crear o fortalecer 10 Unidades Ambientales Sectoriales (UAS) priorizadas (según convenios interinstitucionales), incluyendo el suministro de equipos para un enlace automatizado (incorporado en el proyecto de EIA), para quedar en capacidad de realizar actividades conjuntas con ANAM, en sus respectivas instituciones; (b) diseñar un plan de capacitación en gestión ambiental sectorial y en políticas de gerenciamiento de las UAS, dirigido al personal técnico y directivo de las instituciones; (c) generar e intercambiar información para sustentar la adopción de decisiones, constituir un Comité Interinstitucional para el SINIA, incluyendo la realización de talleres, cursos de capacitación, diseño del sistema (computadoras, *softwares* y bases de datos), y la puesta en marcha de la red regional incluyendo página *Web*; (d) elaborar y publicar los textos sobre el estado del medio ambiente, incluyendo selección de indicadores e información; (e) diseñar e implementar políticas y estrategias sectoriales y de ordenamiento ambiental, incluyendo la elaboración del Plan Indicativo de Ordenamiento Ambiental; (f) realizar talleres de análisis de experiencias y formular propuestas para el plan de trabajo de la Unidad de Ordenamiento Ambiental en ANAM, incluyendo adquisición de equipo especializado (bases de datos, *softwares*); y (g) elaborar el plan de acción ambiental de una región piloto, Provincia de Bocas del Toro, incluyendo el ordenamiento ambiental general de las áreas más críticas y considerando un desarrollo sostenible de la región.

c) Fortalecimiento de la Gestión Ambiental Descentralizada (US\$620.000)

- 2.12 Este proyecto permite contribuir a implementar y operativizar la gestión ambiental en forma descentralizada, en una Provincia, tres Municipios, y una Comarca, a través de proyectos pilotos que permitan obtener experiencia para transmitir al resto del país.
- 2.13 Como metas específicas de este proyecto, se tienen: (a) aumento de la capacidad de gestión ambiental de cinco gobiernos locales: los municipios de: Panamá (Municipio grande), David (Municipio mediano), Las Minas (Municipio rural), la Provincia de Coclé y la Comarca Ngöbe Bugle, como experiencia piloto de gestión, acorde con sus responsabilidades y capacidades institucionales; (b) elaboración de cinco planes estratégicos de gestión ambiental, con base a convenios interinstitucionales (entre ANAM y el gobierno local); (c) creación y fortalecimiento de sus Unidades Ambientales; y (d) apoyo al financiamiento de dichos planes con base a los recursos del Componente III (**par. 2.33**).
- 2.14 Entre las actividades a desarrollar se tienen: (a) elaborar una caracterización de la problemática ambiental de los gobiernos locales seleccionados, diseñar los cinco planes estratégicos y fortalecer los modelos de gestión, a nivel local; (b) diseñar e

implementar planes básicos de capacitación, según corresponda, a través de asesorías puntuales, talleres, seminarios y cursos sobre gestión, instrumentos de gestión, ISO 14000 y planificación estratégica; y (c) apoyar la implementación de sus respectivas Unidades Ambientales (incluyendo sistemas de información, 4 profesionales de apoyo a los municipios, la Provincia y la Comarca, y equipamiento mínimo).

d) Educación ambiental y sensibilización pública (US\$780.000)

- 2.15 Este proyecto permite el fomentar la educación ambiental y la sensibilización de la ciudadanía, con el fin de formar valores y crear capacidades en la ciudadanía en general, de manera que les permita interactuar en su entorno y contribuir a la implantación de la política y la estrategia nacional del ambiente.
- 2.16 Las metas específicas de este proyecto son: (a) incorporar la educación ambiental al Plan Nacional de Educación; (b) diseñar e implementar el Plan de Educación No Formal, incluyendo la Red de Cooperación; (c) establecer un sistema de información y comunicación ambiental en la ANAM y de estímulos de reconocimiento público, a los que han contribuido de manera relevante a la preservación del ambiente.
- 2.17 Como actividades a realizar para cumplir con los objetivos se tienen: (a) incorporar el Eje Transversal de la Educación Ambiental en todos los grados de los niveles educativos, mediante: la edición de materiales didácticos, y capacitación a docentes; (b) fortalecer la Dirección de Educación Ambiental del ME, la Comisión Nacional de Educación Ambiental y la Oficina de Comunicación y Relaciones Públicas de la ANAM, a través de cursos de capacitación en gestión ambiental; (c) implementar el Plan Nacional de Educación Ambiental No Formal, acordado con los actores sociales del sector público, privado y organizaciones sociales involucradas; (d) establecer una Red de Cooperación Interinstitucional de Educación Ambiental No Formal con grupos de trabajo en cuatro temas ambientales prioritarios, incluyendo la evaluación ex-post de los cuatro proyectos piloto; (e) fortalecer la Dirección Nacional de Fomento a la Cultura Ambiental de la ANAM para apoyar el Plan de Educación Ambiental No Formal y conducir las operaciones de la Red; (f) definir una estrategia de Información-Comunicación Ambiental con la participación de medios de comunicación y comunicadores sociales; (g) realizar campañas piloto de difusión sobre temas prioritarios de gestión ambiental; y (h) establecer sistemas de reconocimiento público a las empresas, organizaciones, por aportes relevantes al ambiente.

2. Componente II. Desarrollo de Normatividad, Reglamentación e Instrumentos de Gestión Ambiental (US\$7.600.000)

- 2.18 Las actividades previstas a desarrollar para cumplir con los objetivos trazados para este Componente, se han estructurado en cinco proyectos específicos, a saber: (a) **Compatibilización e implementación de la normativa y reglamentación ambiental a nivel general y sectorial**, incluye la elaboración y puesta en vigencia de normas y reglamentos priorizados para esta primera etapa, así como estudios para formular políticas y planes de acción específicos, valoración de servicios ambientales y diseño de mecanismos financieros que den sostenibilidad a la gestión; (b) **Mecanismos para Evaluación de Impacto Ambiental de Proyectos**, incluye implementar sistema de evaluación, auditorías y de fiscalización y control

ambiental; (c) **Mecanismos de seguimiento, control y fiscalización de la contaminación**, incluye implementar la normatividad por sectores, acompañados de mecanismos claros de penalidades e incentivos; (d) **Formulación de normas y estándares de calidad y emisión ambiental**, para áreas críticas priorizadas como agua, aire y desechos sólidos; y (e) **Promoción de desarrollo limpio**, con el fin de promover en el sector productivo industrial la adopción de tecnologías limpias y de los PAMAS. Seguidamente, se desarrolla en más detalle, cada uno de los proyectos indicados.

a) Compatibilización e implementación de la normativa y reglamentación ambiental a nivel general y sectorial (US\$1.160.000)

- 2.19 Este proyecto permite facilitar la aplicación efectiva de la Ley General del Ambiente, mediante la preparación, discusión, aprobación y promulgación de los reglamentos priorizados de esta Ley, y la compatibilización de políticas ambientales y competencias institucionales en temas relevantes.
- 2.20 Las metas específicas son: (a) elaborar 11 reglamentos expresamente previstos en la Ley 41¹; (b) elaborar ocho reglamentos que, sin estar expresamente señalados en la Ley, son necesarios para facilitar su plena aplicación²; (c) implantar políticas ambientales sectoriales y mecanismos para superar los conflictos de competencia o normativas en las siguientes áreas claves de la gestión ambiental: agua, aire, recursos marino costeros y desechos sólidos; y (d) promocionar instrumentos económicos para la regulación ambiental en el sector productivo e industrial.
- 2.21 Las actividades que se espera realizar corresponden con varios estudios técnicos, consultorías especializadas, actividades de capacitación, talleres de consulta con diversos sectores (industria, construcción, agricultura, agua potable y saneamiento, pesca, forestal, etc.), foros públicos u otros eventos participativos, en los que se promueva la discusión, debate y consenso sobre los contenidos y alcance de los reglamentos y regulaciones que se emitan durante el proceso de ejecución del Programa, incluyendo las campañas de orientación al público, hasta las actividades de consulta y negociación con gobierno, alcaldes y líderes políticos. Adicionalmente, se prevé apoyar a la ANAM con la contratación de asesorías de alto nivel para: (a) realizar estudios económicos de factibilidad de las normas y estándares propuestos; (b) valorar los servicios ambientales en las áreas de gestión crítica para la

¹ Reglamentos a la Ley: Mecanismos de consulta pública para temas ambientales relevantes (Art. 9); Instalación y funcionamiento del Consejo Nacional del Ambiente (Art. 15); Instalación y funcionamiento de la Comisión Consultiva Nacional del Ambiente y Comisiones Consultivas Provinciales, Comarcales y Distritales (Art. 20); Proceso de EIA (Art. 23); Proceso de formulación de normas de calidad ambiental (Art. 33); Proceso de control del cumplimiento de los EIA a través de los "PAMAS" (Art. 40); Mecanismos de seguimiento y control de la calidad ambiental dentro del SIA (Art. 43); Contenido del Informe del Estado del Medio Ambiente (Art. 46); Procedimiento para celebrar contratos de manejo y disposición de sustancias peligrosas (Art. 60); Procedimiento de concesiones de áreas protegidas (Art. 66); Fijación de tarifas por uso de servicios ambientales en áreas protegidas (Art. 69).

² Regulaciones en aspectos relevantes: Planes de prevención y descontaminación; Auditorías ambientales; Planes de Adecuación y Manejo Ambiental (PAMAS); Declaratoria de desastres y planes de contingencia; Competencias con residuos sólidos domiciliarios, industriales y hospitalarios; sanciones; Sistema Interinstitucional del Ambiente; y daño ecológico y costo de limpieza.

ANAM (agua, recursos forestales, áreas protegidas); y (c) desarrollar propuestas de instrumentos económicos (impuestos, multas e incentivos), para inducir el cumplimiento de las normas ambientales.

b) Mecanismos para Evaluación de Impacto Ambiental de Proyectos (US\$2.880.000)

- 2.22 Este proyecto permite el fortalecer la construcción de las capacidades en las instituciones involucradas en el Proceso de Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) previsto en la Ley 41, a fin de incorporar efectivamente los EIA en el ciclo de vida de las actividades, obras y proyectos que por su naturaleza, características y ubicación pudieran generar riesgo ambiental.
- 2.23 Las metas previstas para este proyecto son: (a) Reglamento único para el Proceso de EIA y el Manual de procedimientos implementados, incluyendo la automatización para el seguimiento y control de los EIA y sus respectivos planes de manejo; (b) ANAM cuenta con el personal técnico capacitado y el equipo básico necesario para cumplir con sus funciones, incluyendo las Administraciones Regionales; (c) implementadas las 10 UAS, con capacidad técnica y equipamiento para responder a EIA; (d) establecidos convenios de cooperación con las universidades, para implementar el plan de capacitación a capacitadores; y (e) editados y publicados los Reglamentos y Manual de Procedimientos de EIA.
- 2.24 Como actividades específicas se espera realizar las siguientes: (a) promulgar e implantar el Reglamento de EIA y su Manual respectivo en el sector público y privado, mediante seminarios de difusión; (b) diseñar e implantar el Reglamento para el control de EIAs, incluyendo la adquisición de equipos y *softwares* para ANAM y las 12 oficinas regionales; (c) fortalecer las UAs y la Red de UAS mediante apoyo técnico especializado y eventos de difusión; y (d) capacitar el sector público y privado, mediante cursos de entrenamiento y capacitación en el exterior.

c) Mecanismos de seguimiento, control y fiscalización de la contaminación (US\$690.000)

- 2.25 Este proyecto permite el desarrollar las capacidades de ANAM y del Sistema Interinstitucional del Ambiente para conocer, medir, seguir y controlar la situación ambiental, con el fin de prevenir el daño por medio de la formulación de un Plan de Monitoreo de la Calidad Ambiental para los distintos componentes del medio ambiente.
- 2.26 Las metas previstas para este proyecto son: (a) diseño de un sistema de monitoreo de calidad del agua en cuenca seleccionada como piloto; (b) propuesta de implementación del Plan de control de calidad del aire y el ruido establecido en Panamá y diseño de un plan similar para las ciudades de David y Santiago; (c) catastro de fuentes contaminantes realizado en las principales zonas industriales del país; y (d) sistema de certificación de laboratorios que otorgan servicios de medición ambiental establecido.
- 2.27 Como actividades específicas se tienen: (a) diseñar un sistema de monitoreo de la calidad del agua en las principales cuencas hidrográficas y formular un Plan Piloto en una cuenca; (b) elaborar los estudios para un plan de control de la calidad del aire y ruido en zonas urbanas, con mediciones en Panamá y las tres ciudades priorizadas, incluyendo un plan de mejoramiento de la red metropolitana y la

capacitación de funcionarios; (c) mejorar la capacidad de fiscalización, incluyendo el diseño de un sistema de certificación de laboratorios nacionales; (d) diseñar mecanismos administrativos para establecer responsabilidades en caso de infracciones a las normas y planes de adecuación ambiental; y (e) diseñar e implementar un Plan de fiscalización de fuentes contaminantes, incluyendo la capacitación de funcionarios y la publicación de guías de control.

d) Formulación de normas de estándares de calidad y emisión ambiental (US\$1.650.000)

- 2.28 Este proyecto permite el desarrollar las capacidades de la ANAM en la coordinación de procesos de generación de normas ambientales y darle operatividad al reglamento que contiene el procedimiento formal en el país.
- 2.29 Las metas son: elaborar un plan que permita consensuar seis estándares de calidad y de emisión de agua, aire y residuos domésticos, industriales y hospitalarios prioritarios para el país en los próximos 4 años. Como actividades específicas se tienen: el operativizar los reglamentos de 6 normas a saber: (a) calidad del agua (producción de agua potable, riego, acuicultura, vida acuática y aguas subterráneas); (b) emisión al alcantarillado; (c) norma de calidad para contaminantes críticos en el aire (CO, SO₂, O₃, NO₂ y plomo); (d) reglamento para manejo de los residuos sólidos urbanos; (e) reglamento para manejo de los residuos sólidos industriales peligrosos y hospitalarios; y (f) revisión de Reglamento Nacional de Ruidos Molestos.

e) Promoción de desarrollo limpio (US\$1.220.000)

- 2.30 Este proyecto permite elaborar instrumentos de política para desarrollar los conceptos del tema de producción limpia, a fin de poner en marcha un plan de regulación ambiental con miras a armonizar objetivos ambientales y de competitividad empresarial.
- 2.31 Como productos específicos se tienen los siguientes: (a) adopción de instrumentos de gestión como auditorías ambientales, Planes de Adecuación y Manejo Ambiental (PAMAS) y planes de descontaminación; (b) elaboración del catastro de fuentes de contaminación; y (c) promoción de la participación del sector empresarial, en el desarrollo de tecnologías limpias, incluyendo el establecimiento de premios y reconocimientos públicos.
- 2.32 Las actividades específicas a realizar son: (a) elaborar el diagnóstico ambiental del sector industrial de fuentes de contaminación de aire, suelo y agua en las principales zonas industriales; (b) diseñar y aplicar herramientas de diagnóstico (auditorías ambientales, PAMAs), planes de descontaminación, y planes de monitoreo; (c) promover mecanismos de promoción del desarrollo limpio (ISO 14000, sellos verdes y asistencia técnica a la industria, análisis de riesgo regulatorio y sanciones e incentivos para el control de la contaminación); (d) promoción de tecnologías limpias en el sector pesquero y de bioseguridad; y (e) realización de talleres de participación ciudadana y sector productivo y de capacitación para la resolución de conflictos ambientales.

3. Componente III. Iniciativas de Gestión Ambiental (US\$1.750.000)

- 2.33 El objetivo es contribuir con una experiencia piloto a la ejecución de diversas iniciativas de mejoramiento ambiental, de alto impacto social, generadas a nivel de las comunidades, a través de: (a) la asignación de recursos de preinversión, para dinamizar e incentivar el acceso a fuentes existentes de financiamiento para inversiones; y (b) inversiones para responder a las demandas locales en áreas y temas ambientales no cubiertos con recursos existentes.
- 2.34 A través de este Componente se incluirán actividades ambientales viables, tomando en cuenta los mecanismos institucionales y financieros vigentes en el país, con base en proyectos que den respuesta a la demanda efectiva de las comunidades y priorizados dentro de un contexto regional y social por las mismas. Las Iniciativas de Gestión Ambiental estarán regidas por dos reglamentos operativos, que incluirán los criterios necesarios para la asignación de los recursos, tanto para preinversión como para inversión. Parte de los recursos de este Componente serán utilizados para apoyar el fortalecimiento de la gestión ambiental con las iniciativas identificadas en los Planes Estratégicos. **Como condición previa al primer desembolso del Componente III, la ANAM deberá poner en vigencia los dos reglamentos operativos.**
- 2.35 Los recursos para preinversión (US\$250.000) actuarán como mecanismo dinamizador (16 iniciativas con un promedio de US\$15.000) para apoyar en la preparación de un número mayor de proyectos con contenido ambiental, que podrían ser financiados con recursos del Programa u otros fondos disponibles. Los recursos para inversión (US\$1,5 millones) estarán orientados, en forma tal que permita no competir con otras fuentes existentes de financiamiento y estarán focalizados a actividades ambientales muy específicas (30 proyectos con un promedio de US\$50.000), con las siguientes características: (a) pequeños proyectos que se han identificado en la ENA, con un monto máximo de US\$75.000; (b) surgen de la demanda de las comunidades; (c) tienen gran visibilidad local, lo que ayuda a fortalecer la conciencia ciudadana; y (d) generan credibilidad en el proceso. Los recursos serían no reembolsables y en ambos casos los beneficiarios de los proyectos aportarían como mínimo el 10% para los proyectos de preinversión y el 20% para cuando se traten de inversiones ambientales, del costo del mismo. Las comunidades locales, las ONGs y las municipalidades serían los beneficiarios primarios de estos recursos, los cuales estarían orientados por la demanda.
- 2.36 Los recursos estarán orientados a iniciativas ambientales, según criterios establecidos en el Reglamento Operativo, para áreas identificadas como críticas tales como: (a) calidad ambiental (manejo de desechos sólidos, aguas residuales, construcción y/o mejoramiento de parques y áreas verdes municipales, limpieza de cursos de agua, manglares y playas); (b) recursos naturales (rehabilitación y protección de fuentes de agua para acueductos rurales, desarrollo de proyectos de ecoturismo, conservación y uso sostenible de espacios con belleza escénica, mantenimiento de humedales y arrecifes, manglares, recuperación y manejo sostenible de suelos, proyectos para manejo comunitario o privado de áreas protegidas); y (c) prevención de desastres naturales (suministrando asistencia

técnica y equipo a los organismos comunitarios y municipales que forman parte del Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC).

D. Dimensionamiento del Programa

- 2.37 Para dimensionar el Programa y establecer el costo respectivo, se ha tenido en cuenta los resultados de los estudios de diagnóstico y de evaluación de las diferentes consultorías contratadas para apoyar la preparación de la operación y teniendo en cuenta la necesidad de minimizar la carga fiscal. Se ha previsto la inclusión de las inversiones mínimas necesarias para obtener soluciones a los problemas priorizados, ya que resolver toda la problemática ambiental identificada, requiere de mucho tiempo y de recursos, razón por la que se ha previsto el abordar por etapas las diferentes actividades mencionadas. Adicionalmente, en esta operación se prepararán los estudios que permitan formular acciones futuras de fortalecimiento interinstitucional y de gestión ambiental, ampliando el alcance a nivel provincial, distrital y comarcal.
- 2.38 El Componente I se ha dimensionado en función a las capacidades de ANAM de absorber los cambios y acciones previstas, con base a estimados de costos para: (a) implementar las acciones que implican poner en marcha una nueva Institución, la ANAM en todas sus etapas, según Plan de Reingeniería diseñado y acordado; (b) avanzar en forma gradual con la integración y fortalecimiento del SIA, iniciándose con 10 instituciones; (c) descentralizar la gestión, a nivel de proyecto piloto, fue necesario realizar un análisis de las necesidades de inversión en los cinco gobiernos locales seleccionados, los cuales fueron escogidos en virtud de sus características demográficas, socioeconómicas y administrativas, así como por la configuración de su posible gestión en las regiones que cubren.
- 2.39 El Componente de Desarrollo de Normatividad, Reglamentación e Instrumentos de Gestión Ambiental, incluye sólo aquellas actividades estratégicas y prioritarias, que permitan dar respuesta a las necesidades del país en el corto plazo. La formulación e implementación del marco regulatorio ambiental es un proceso costoso y delicado en sus aspectos políticos y económicos. En este sentido, se estimaron los costos que implica ejecutar las actividades priorizadas a fin de acompañar a la ANAM y otras instituciones durante todo el proceso de preparación, aprobación e implementación de normas y reglamentos de calidad ambiental.
- 2.40 Para sustentar el dimensionamiento del Componente de Iniciativas de Gestión Ambiental, se evaluaron las necesidades y demandas que surgieron en la consulta del diagnóstico y la ENA que fueron confirmados técnicamente por los resultados obtenidos en el Inventario de Estudios y Proyectos Ambientales realizado como parte de la preparación del Programa. En el Inventario de Estudios, se identificaron 60 estudios e investigaciones de preinversión, por valor aproximado de US\$5.800.000, de dicha demanda se cubriría un 4%, equivalente a US\$250.000. Del Inventario de Proyectos Ambientales, se identificaron 110 proyectos de inversión, por valor aproximado de US\$6.500.000, de dicha demanda se estima cubrir el 25%, equivalente a US\$1.500.000 (unos 30 proyectos con un promedio de un proyecto cada dos meses). Se desarrollará como un proyecto piloto, el cual podrá sentar las bases para la constitución de un fondo de inversiones ambientales.

E. Costo y Financiamiento del Programa

- 2.41 El costo total del Programa asciende a US\$22,6 millones. La contribución del Banco será del equivalente de US\$15,8 millones (70%) de dólares de los Estados Unidos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario, a solicitud del Gobierno de Panamá y la del Gobierno del equivalente a US\$6,8 millones (30%). Los términos propuestos son: (a) plazo de amortización, 20 años; (b) plazo de desembolsos, 4 años, más seis meses adicionales para los recursos correspondientes a la evaluación final y auditoría final; (c) período de gracia de cuatro años y seis meses; (d) tasa de interés, variable; (e) comisión de crédito, 0,75%; (f) inspección y vigilancia, 1,0%.

F. Solicitud de recursos del FOMIN

- 2.42 El Gobierno solicitó al Banco el otorgamiento de recursos no reembolsables del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN), para financiar proyectos del Componente II (Promoción de desarrollo limpio y compatibilización e implementación de normativas y reglamentos ambientales), por valor aproximado de US\$2,0 millones. En caso de recibirse una aprobación del Comité de Donantes del FOMIN, se podría reducir el costo total de la operación de préstamo.

Cuadro II-1 CUADRO DE COSTOS Y ESQUEMA DE FINANCIAMIENTO (en US\$ miles)				
Categorías de Inversión	Banco	Aporte Local	Total	%
1. Administración y Supervisión	2.300,0	200,0	2.500,0	11,0
1.1 Unidad de Planificación Operativa	1.700,0	100,0	1.800,0	
1.2 Evaluación y Diseño II Etapa	300,0	0,0	300,0	
1.3 Administración	300,0	100,0	400,0	
2. Costos Directos	12.950,0	4.400,0	17.350,0	76,9
2.1 Fortalecimiento de ANAM y del Sistema Interinstitucional del Ambiente y de la Gestión Ambiental Descentralizada	5.800,0	2.200,0	8.000,0	40,0
2.1.1 Fortalecimiento Institucional de la ANAM	3.300,0	1.000,0	4.300,0	
2.1.2 Fortalecimiento Sistema Interinstitucional y RUAS	1.700,0	600,0	2.300,0	
2.1.3 Fortalecimiento de la Gestión Ambiental Descentralizada	420,0	200,0	620,0	
2.1.4 Educación Ambiental y Sensibilización Pública	380,0	400,0	780,0	
2.2 Desarrollo de Normatividad, Reglamentación e Instrumentos de Gestión Ambiental	5.900,0	1.700,0	7.600,0	38,0
2.2.1 Compatibilización e implementación de la normativa y reglamentación ambiental a nivel general y sectorial	1.060,0	100,0	1.160,0	
2.2.2 Mecanismos para evaluación de impacto ambiental Proyectos	2.300,0	580,0	2.880,0	
2.2.3 Mecanismo Seguimiento, Control y Fiscaliz. Contaminación	490,0	200,0	690,0	
2.2.4 Normas Estándares de Calidad y Emisión Ambiental	1.150,0	500,0	1.650,0	
2.2.5 Promoción de desarrollo limpio	900,0	320,0	1.220,0	
2.3 Iniciativas de Gestión Ambiental	1.250,0	500,0	1.750,0	8,8
2.3.1 Asistencia técnica para preinversión	150,0	100,0	250,0	
2.3.2 Inversiones ambientales	1.100,0	400,0	1.500,0	
3. Sin Asignación Específica	392,0	120,0	512,0	2,2
3.1 Imprevistos y Escalamiento	392,0	120,0	512,0	
4. Costos Financieros	158,0	2.080,0	2.238,0	9,9
4.1 Intereses	0,0	1.830,0	1.830,0	
4.2 Comisión de Crédito	0,0	250,0	250,0	
4.3 FIV	158,0	0,0	158,0	
TOTAL	15.800,0	6.800,0	22.600,0	100,0
% del Total	70%	30%	100%	

Cuadro II-2 Desagregación de los Costos Directos por Componente				
Rubros	Totales Comité Donantes	Componentes del Programa		
		Fortalecimiento de ANAM y del Sistema Interinstitucional y descentralización	Desarrollo de Normatividad, Reglamentación e Instrumentos de Gestión Ambiental	Iniciativas de Gestión Ambiental
Capacitación Talleres	4.100.000	2.300.000	1.800.000	-
Estudios específicos	2.550.000	460.000	1.840.000	250.000
Servicios Consultorías	5.400.000	2.140.000	3.260.000	
Bienes	4.550.000	2.800.000	700.000	1.050.000
Obras	750.000	300.000	-	450.000
TOTAL	17.350.000	8.000.000	7.600.000	1.750.000

III. PRESTATARIO Y EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Marco Institucional

1. Prestatario y ejecutor

- 3.1 El Prestatario del financiamiento propuesto será la República de Panamá, que también está a cargo de la amortización del préstamo y transferirá con carácter reembolsable los recursos del Programa al Ejecutor. El Ejecutor será ANAM, a través de su nueva Dirección de Planificación (DP).

2. Organismo Ejecutor y participantes

- 3.2 La ANAM será el Organismo Ejecutor del Programa y la coordinación del mismo estará bajo la responsabilidad de la DP la cual será creada como resultado de la reorganización de ANAM y de las nuevas funciones adicionales que le compete como ente rector, normativo y de planificación estratégica en materia de recursos naturales y del ambiente según la Ley 41. La primera labor de la DP será la coordinación y ejecución de este Programa, el cual sentará las bases para las futuras labores y funciones de esta Dirección en dirigir y proponer la planificación y estrategias que deber tomar la ANAM. Para este propósito, en la DP, en adición del personal de planta determinado por la reorganización, se creará una Unidad de Planificación Operativa (UPO), la cual actuará como brazo operativo y de apoyo y será responsable del seguimiento de las varias etapas y acciones del Programa.
- 3.3 Además, la ANAM contratará una firma consultora que apoyará y capacitará a la UPO en las labores de administración y ejecución del Programa (entre otros, preparación de TOR, pliegos de cargo, contratos de consultoría, informes de control y seguimiento). **Como condición previa al primer desembolso, la ANAM deberá suscribir el convenio con dicha firma consultora.** Para el Componente III, Iniciativas de Gestión Ambiental, la ANAM contratará una institución especializada para administrar los recursos de inversiones ambientales. **Como condición previa al desembolso de los recursos del Componente III, la ANAM deberá suscribir el convenio con dicha institución.**
- 3.4 En el desarrollo de las actividades del Programa participarán como beneficiarios directos otras instituciones del sector público, tales como: MINSA, MIDA, Contraloría, ME, la AMP y las Unidades Ambientales Sectoriales (UAS). En este sentido, se ha diseñado un mecanismo de coordinación vía convenios (**par. 2.10**), para asegurar una participación adecuada de todas las instancias que forman parte del Sistema Interinstitucional del Ambiente.

B. Unidad de Planificación Operativa (UPO)

- 3.5 La UPO tendrá las siguientes funciones: (a) coordinación, supervisión y control global del Programa; (b) asistir a los Grupos de Trabajo o coordinadores de las distintas direcciones involucradas con la ejecución de los varios componentes; (c) supervisar la ejecución de las actividades de capacitación; (d) supervisión de los procesos de llamado a licitación y de adjudicación de los contratos de adecuación de oficinas y provisión de bienes o servicios; (e) preparación del Plan de Trabajo Anual, de los cronogramas de compromisos, desembolsos, rendiciones de cuentas y estados financieros del Programa; (f) preparación y seguimiento de la gestión del

presupuesto del Programa velando por la oportuna disponibilidad de los recursos; (g) seguimiento al cumplimiento de las condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo y preparación de los informes de seguimiento anual; y (h) coordinación de la preparación de los estados financieros del Programa, las auditorías externas y demás informes requeridos por el Banco.

- 3.6 Para la ejecución del Programa, la ANAM integrará un equipo que incluye: un Coordinador del Programa, un asistente, un asesor internacional en temas de gestión ambiental, dos expertos con experiencia en gerencia institucional y recursos humanos, un contador, un abogado, un financiero y personal de apoyo (secretaria, etc.). La UPO ejecutará y coordinará las varias acciones con apoyo de todas las direcciones de ANAM y con las UAS creadas o fortalecidas en las instituciones participantes en el Programa. Las Unidades Ambientales estarán integradas por funcionarios de cada una de sus instituciones correspondientes (MIDA, MINSA, MOP, ME, etc.), las cuales serán apoyadas por las consultorías contratadas en sus respectivas áreas. **Es una condición de elegibilidad del préstamo la constitución de la UPO y la contratación o designación del Coordinador, su asistente, dos expertos en gerencia institucional y recursos humanos y un contador, según perfiles de cargo acordados con el Banco.**

C. Mecanismos de ejecución del Programa

1. Coordinación de la Reingeniería de la ANAM

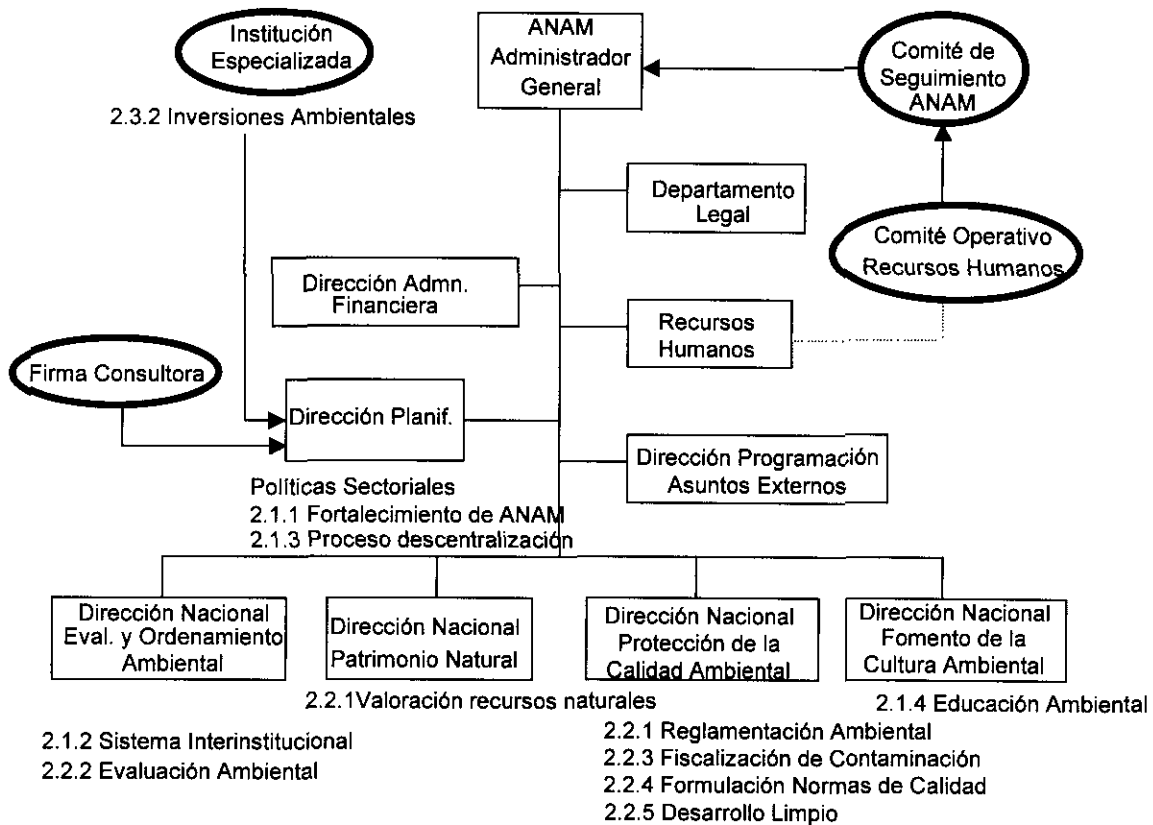
- 3.7 La ejecución del Programa incluye, además de las acciones indicadas en los tres componentes, el proceso de reingeniería de ANAM durante todo el período de ejecución del Programa. Por esta razón, el mecanismo de ejecución deberá ser un esfuerzo integrado de toda la institución utilizando como órgano operativo y de coordinación la UPO, la cual coordinará e integrará los esfuerzos de todos los participantes bajo el Director de la DP.
- 3.8 La máxima autoridad del seguimiento del Plan de Reingeniería de ANAM y de supervisión de la ejecución del Programa será el Administrador General de ANAM, quien presidirá el **Comité de Seguimiento de ANAM**, conformado por todos los Directores de la Institución, los cuales serán directamente responsables de las acciones a tomar para los proyectos asignados a sus respectivas Direcciones, Departamentos y Unidades. Este Comité se reunirá por lo menos una vez por mes, y cada Director reportará sobre los avances en relación con la reorganización y ejecución de sus actividades respectivas. El secretario de este Comité será el Director de la DP. Este Comité servirá como foro para la coordinación, toma de decisiones y solución de problemas, que afectan el cumplimiento de las metas trazadas, manteniendo al Administrador General de la ANAM informado sobre la ejecución del Programa.
- 3.9 En adición al Comité de Seguimiento, se formará un **Comité Operativo de Recursos Humanos de ANAM**, el cual será responsable de todo el proceso de reasignación, contratación de personal y de planificar la participación del personal en la capacitación necesaria, según lo acordado. Este Comité será conformado por el Jefe de la Oficina de Recursos Humanos, el Director de la Dirección Administrativa Financiera, el Director de la DP, el Coordinador de la UPO y un representante del Departamento Legal. A través del Comité, se coordinará con los varios Directores y la Oficina de Recursos Humanos, la planificación, el

cronograma y personal que será reemplazado o reasignado. Este Comité utilizará la Oficina de Recursos Humanos como brazo operativo, la cual estará fortalecida con asesores, hasta que se termina el proceso de reorganización y reportará su progreso y resultados al Comité de Seguimiento de ANAM.

2. Componente I. Ejecución del Fortalecimiento de ANAM, del Sistema Interinstitucional del Ambiente y de la Gestión Ambiental Descentralizada

- 3.10 Este Componente es la parte medular del Programa, en el sentido que incluye todas las acciones de reingeniería y fortalecimiento de ANAM, a fin de cumplir con sus funciones futuras. Las acciones de los cuatro proyectos (**par. 2.4**) tienen como objetivo final reorganizar y fortalecer la ANAM y el SIA, crear un sistema de información, promover y concientizar la temática ambiental e iniciar el proceso de descentralización de la gestión ambiental con un proyecto piloto en cinco gobiernos locales.
- 3.11 La reingeniería de ANAM (**par. 2.5 al 2.8**), se ejecutará con base al mecanismo arriba mencionado (**par. 3.7 a 3.9**), con la DP actuando como brazo operativo en la coordinación de la planificación y calendarización de las actividades. El mayor énfasis durante el inicio de la ejecución del Programa, estará con el Comité Operativo de Recursos Humanos y en el proceso de capacitación y entrenamiento del personal en la nueva estructura.
- 3.12 El Plan de capacitación de ANAM será coordinado y ejecutado por la Dirección Nacional de Fomento de la Cultura Ambiental, a través de su Departamento de Educación Ambiental. La supervisión técnica de los varios estudios y sistemas (administrativos, financieros, de información etc.) estarán bajo la responsabilidad y supervisión técnica de los departamentos correspondientes, según su naturaleza y los anticipos y pagos a los proveedores y prestadores de servicios, se efectuarán por la ANAM sólo con el visto bueno de DP (ver Gráfico III-1).
- 3.13 Para el fortalecimiento del SIA y de las UAS, se formará un Comité de la Red de Unidades Ambientales Sectoriales (RUAS), presidido por la Dirección Nacional de Evaluación y Ordenamiento Ambiental de la ANAM, como responsable de toda la parte operativa del Comité y sus miembros serán todas las instituciones que harán parte de la RUAS. Para una mejor coordinación del Programa, este mismo Comité será responsable del seguimiento de las acciones de fortalecimiento de las RUAS relacionadas con los Procedimientos de Evaluación de Impacto Ambiental, incluidos en el proyecto (**par. 2.22 al 2.24**).
- 3.14 El proceso de Fortalecimiento de la Gestión Ambiental Descentralizada estará a cargo de la DP (**par. 2.12 a 2.14**), la cual coordinará sus actividades con las Direcciones de ANAM y las Administraciones Regionales que participarán en el fortalecimiento de las administraciones de los tres municipios, la Provincia y la Comarca seleccionados como experiencia piloto.

GRAFICO III-1
DISTRIBUCION DE RESPONSABILIDADES PARA LA EJECUCIÓN



- 3.15 Las acciones relacionadas con el proyecto de Educación Ambiental y sensibilización pública (**par. 2.15 a 2.17**) estarán a cargo de la Dirección Nacional de la Cultura Ambiental, con el apoyo de la Dirección de Relaciones Públicas de la ANAM para ciertas acciones. Estas acciones cubren dos áreas, un área es la de educación formal para la cual se ampliará el alcance del Convenio vigente con el Ministerio de Educación, y la otra son campañas y difusión de información al público. La responsabilidad técnica del producto de todas las contrataciones para los sistemas a implementar y las de capacitación estarán bajo la Dirección Nacional de Fomento de la Cultura. La ejecución de las campañas de difusión de información estará bajo la ejecución directa de la Oficina de Relaciones Públicas.
- 3.16 La ejecución de las actividades del Sistema Nacional de Información Ambiental (**par. 2.11**), se realizará por contratos, pero bajo la supervisión directa del Departamento de Información Ambiental de la Dirección Nacional de Evaluación y Ordenamiento Ambiental en coordinación con DP, la cual movilizará las Direcciones y unidades pertinentes dentro de ANAM, para integrar los esfuerzos que permitan involucrar a la RUAS, a fin de lograr una comunicación fluida sobre el avance en la ejecución de diferentes actividades.

3. Componente II. Ejecución de Normatividad, Reglamentación e Instrumento de gestión ambiental

- 3.17 Este Componente está integrado por cinco proyectos específicos cuyas acciones incluyen: contratación de consultorías para la formulación de estudios, normas, reglamentos, operativización de normas y reglamentos, planes para el control de calidad de agua, aire y ruido, evaluación de impacto ambiental de los proyectos, catastro de fuentes de contaminación del sector industrial, mecanismos administrativos en caso de infracciones a las normas, talleres, seminarios, y capacitación y fortalecimiento de las UAS (**par. 2.18**).
- 3.18 La responsabilidad para la ejecución de las acciones incluidas en estos proyectos recae en las Direcciones de Protección de la Calidad Ambiental y de Evaluación y Ordenamiento Ambiental, con sus respectivos Departamentos (ver Gráfico III-1), las cuales serán fortalecidas con asesorías especiales. Para las acciones relacionadas con las normas, reglamentos y su puesta en marcha, el Director responsable formará grupos de trabajo conformados por profesionales de su Dirección, así como por profesionales de otras Direcciones e Instituciones del sector, los cuales harán el monitoreo y seguimiento del trabajo de los consultores y darán su visto bueno final para que ANAM proceda a emitir formalmente la respectiva norma o reglamento.
- 3.19 La supervisión de estudios y planes de trabajo sobre temas específicos elaborados por consultores estarán bajo la supervisión de profesionales particulares, según la asignación que hagan los Directores, dependiendo de la naturaleza del estudio, sin embargo, se podrían formar grupos ad hoc para revisar y discutir temas que podrían surgir del estudio. Los contratos de cada actividad serán revisados por las Direcciones correspondientes y presentados a la UPO, para fines de control.
- 3.20 Las actividades de talleres, seminarios y capacitación incluidas en el Componente II, estarán coordinadas por la Dirección Nacional de Fomento de la Cultura Ambiental, a través de su Departamento de Educación Ambiental. Este Departamento será responsable por la programación de estas actividades y coordinará la participación de los varios profesionales del ANAM con los Directores, según la carga de trabajo de la Institución y la capacidad de absorción de las varias tareas y actividades del Programa.
- 3.21 La responsabilidad del proyecto de EIA estará bajo la Dirección de Evaluación y Ordenamiento Ambiental, la cual supervisará el diseño del Sistema de Información básica, así como el sistema interinstitucional de la RUAS (**par. 2.9 a 2.11**). Para este propósito, el Comité de la Red (RUAS), conformado por el Director Nacional de Evaluación y Ordenamiento Ambiental, tendrá la función de monitorear y supervisar la ejecución de las varias acciones (estudios, aplicación de mecanismos de coordinación, proceso de fortalecimiento de las RUAS, etc.) relacionadas con el fortalecimiento de las RUAS y del Sistema Interinstitucional del Ambiente, no sólo de este proyecto, sino también del Componente I, manteniendo así una coordinación e integración en la ejecución del Programa.

4. Componente III. Iniciativas de Gestión Ambiental

- 3.22 Este Componente esta dividido en dos proyectos para su ejecución. El proyecto de Inversiones Ambientales (**par. 2.33 a 2.36**) será administrado por una institución

especializada, con experiencia en el manejo, seguimiento y financiamiento de pequeños proyectos ambientales. Para este propósito, se ha desarrollado un Reglamento Operativo, el cual establece los criterios de elegibilidad, montos, condiciones y normas, así como los procedimientos que deben seguir las solicitudes de las comunidades, para acceder a los recursos del financiamiento.

- 3.23 Las solicitudes de financiamiento serán preparadas según los lineamientos acordados entre el Banco y ANAM y serán presentadas por las comunidades directamente o a través de ONGs o municipalidades, a la institución especializada para su aprobación. La institución especializada revisará las solicitudes recibidas para verificar que éstas cumplen con todos los criterios establecidos en el Reglamento Operativo. Una vez aceptadas, la institución especializada las revisará, a través de un grupo de expertos profesionales designados para este propósito, quienes examinarán la viabilidad técnica, socioambiental, institucional y financiera de cada iniciativa, dando sus recomendaciones a la ANAM. La aceptación final de las propuestas recomendadas por el grupo técnico será efectuada por un comité a ser acordado entre ANAM y el Banco, el cual incluiría representación de ANAM, la institución especializada, grupos cívicos, cámara de comercio y gobiernos locales.
- 3.24 La institución especializada firmará un contrato con el beneficiario y procederá a desembolsarle un anticipo del equivalente al 30% del monto del proyecto aprobado. Los demás desembolsos se harán a medida que se ejecutan los proyectos con base a una rendición de cuentas. La institución especializada efectuará una supervisión a través de inspecciones, en forma trimestral *in situ*, e informará a la ANAM sobre el avance de la ejecución de los proyectos. La institución especializada mantendrá una contabilidad de este proyecto y rendirá estados financieros a la ANAM, para su incorporación a los estados financieros consolidados a ser entregados al Banco.
- 3.25 El proyecto de Preinversión será manejado por ANAM, a través de una institución especializada, la cual será seleccionada por concurso y supervisada por ANAM. El monto promedio de cada estudio sería de US\$15.000 y el máximo de US\$25.000, lo que permitiría apoyar una iniciativa prioritaria pero su financiamiento sería con recursos de fondos existentes. Este proyecto se regirá por un Reglamento Operativo simplificado, cuyo procedimiento para la presentación y aprobación de los estudios de factibilidad sería orientada por la ANAM. La institución especializada tendrá, entre sus responsabilidades, el acompañar y dirigir a los solicitantes y a las instituciones que manejan otros fondos y asistirlos en sus solicitudes formales para acceder a dichos fondos. El costo de administración de este proyecto se establecerá en las negociaciones con la futura institución especializada y hará parte de los costos del Componente III.

D. Canalización de fondos

- 3.26 La ANAM solicitará al Banco el depósito de los desembolsos del Préstamo en una cuenta especial, y los fondos de aporte local serán, a su vez, depositados en una cuenta separada. El Coordinador de la UPO, a través de la DP, sería el responsable de solicitar los desembolsos según las programaciones de las varias actividades.

E. Adquisición de bienes y servicios y calendario de licitaciones

- 3.27 Las adquisiciones de bienes y servicios, la construcción de obras y la contratación de servicios de consultoría, se llevarán a cabo de conformidad con los procedimientos estándares del Banco. Se usará licitación pública internacional para la adquisición de bienes que estén por encima de US\$350.000 y para la contratación de servicios de consultoría, por montos mayores a US\$200.000. La mayor obra corresponde con adecuaciones locativas, cuyo costo será inferior a US\$300.000.
- 3.28 Las adquisiciones y contrataciones por montos inferiores a estos límites procederán de acuerdo con un procedimiento simplificado que se incluirá como Anexo D al Contrato de Préstamo. De conformidad con este procedimiento especial, se requerirán licitación pública nacional para bienes entre US\$50.000 y US\$350.000, obras entre US\$200.000 y US\$500.000, y consultorías entre US\$100.000 y US\$200.000. Por cuantías inferiores a estos montos, se procederá por concurso o licitación nacional privada. Se podrá conceder por contratación directa en aquellos casos de adquisición de bienes por montos inferiores a US\$10.000, obras por montos inferiores a US\$20.000 y consultorías por montos inferiores a US\$10.000.
- 3.29 **Para la selección de servicios de consultorías se propone usar el método de Selección de Mínimo Costo.** La recomendación de usar dicho método se justifica en la experiencia positiva que han tenido las diferentes instituciones del gobierno que lo vienen utilizando en los últimos cuatro años, en operaciones financiadas por el Banco, para una diversidad de especialidades con resultados exitosos. Dicha metodología incorpora una evaluación de capacidad técnica y ha permitido trasladar a los consultores no sólo el peso de la responsabilidad de formular propuestas técnicas sólidas, sino que los ha obligado a formular esquemas económicos competitivos.
- 3.30 Con este método se establece un nivel "mínimo técnico aceptable" para calificar la calidad de las propuestas técnicas. Las propuestas se presentan en dos sobres separados. Las propuestas técnicas se abren primero y son evaluadas. Las propuestas que no alcanzan el nivel mínimo aceptable se rechazan y sólo se abren los sobres con las propuestas económicas de las restantes. La firma con la propuesta de precio más bajo es la seleccionada. Con este método se entiende que la definición de mínimo aceptable se establecerá teniendo presente que las propuestas que estén por encima de ese "mínimo técnico aceptable" sólo compiten en cuanto a costo. El nivel mínimo será planteado explícitamente en las Invitaciones a Presentar Propuestas.
- 3.31 El plan de adquisiciones de equipos se realizará mediante tres Licitaciones Públicas Internacionales (LPI), por un valor total aproximado de US\$2.745.000, y dos Licitaciones Públicas Nacionales (LPN) para adquirir equipo y ejecutar obras por un valor total aproximado de US\$365.000. Asimismo, se prevé 16 Concursos Públicos Internacionales (CPI) para servicios de consultoría, por un valor total aproximado de US\$6.555.000 y tres Concursos Públicos Nacionales (CPN) para servicios de consultoría, por un valor total aproximado de US\$510.000 (Principales Adquisiciones del Programa, Anexo II).

F. Plazo de Ejecución y Calendario de Desembolsos

- 3.32 El período de desembolso propuesto es de 4 años a partir de la vigencia del contrato de préstamo con el Banco, con excepción de los recursos correspondientes a la evaluación intermedia y a la evaluación final a las cuales se hace referencia en los par 3.39 y 3.41, en cuyo caso el plazo de desembolsos será de cuatro (4) años y seis (6) meses. Para iniciar las actividades priorizadas del Programa, **se propone un desembolso especial de hasta US\$400.000, una vez se hayan cumplido las condiciones previas establecidas en las Normas Generales, Artículo 4.01 (a) Informe jurídico; (b) designación de funcionarios; y (e) código de cuentas.** Las actividades priorizadas son, entre otras: (a) cumplimiento de las demás condiciones previas; (b) preparación de términos de referencia y contratación de consultores de apoyo a la ejecución; (c) revisión y divulgación de los tres reglamentos ambientales priorizados y capacitación sobre los mismo; (d) definición de metodologías y nuevas fuentes alternativas para la captación de ingresos por la ANAM; y (e) revisión de la legislación que rige la utilización de recursos hídricos y forestales. Para los desembolsos de los recursos adicionales al desembolso especial, deberán cumplirse previamente las demás condiciones previas de las Normas Generales: (c) (asignación de aporte local para el primer año); (d) (informe inicial); y (f) (selección de firmas de auditores públicos); y con las condiciones previas especiales. El calendario tentativo de desembolsos del préstamo y de los aportes de contrapartida se presenta en el Cuadro III-1:

Cuadro III-1 Calendario de Desembolsos (en miles de US\$)						
Fuente de Fondos	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Total	%
BID	1.850	4.077	5.513	4.349	15.800	70
Gobierno	800	1.737	2.389	1.874	6.800	30
Total	2.650	5.814	7.902	6.223	22.600	100
% por Año/Acumulado	11,7	25,7	34,9	27,7	100	

G. Reconocimiento de gastos previos y financiamiento retroactivo

- 3.33 El Gobierno, ha solicitado al Banco el reconocimiento de gastos efectuados para contratar servicios de consultoría, llevar a cabo talleres y adecuación de instalaciones físicas y adquirir equipamiento de oficina y que ascienden a US\$100.000. A tal efecto **se propone un reembolso de gastos con cargo al préstamo del Banco, hasta por un monto total equivalente de US\$100.000, que fueron incurridos dentro de un plazo máximo de 12 meses anteriores a la fecha de aprobación del préstamo, sujeto a comprobar que se haya cumplido con requisitos sustancialmente análogos a los que se establezcan en el Contrato de Préstamo.**
- 3.34 Adicionalmente, el gobierno y el Banco, en apoyo a la preparación y puesta en marcha del Programa, suscribieron una Carta Convenio, con cargo a la Línea de Crédito de la Facilidad de Preparación de Proyectos, No. 1090/OC-PN por valor de

US\$430.000, cuya amortización será debitada contra el primer desembolso del Préstamo, una vez cumplidas todas las condiciones previas del préstamo.

H. Seguimiento del Programa

- 3.35 Como parte del seguimiento continuo previsto para el Programa, representantes del Gobierno de Panamá y ANAM se reunirán con el Banco a más tardar el 30 de abril de cada año de ejecución del Programa, comenzando en el año 2001, a fin de analizar el avance del Programa y lograr acuerdo para las acciones previstas para su iniciación el año siguiente. Los controles a establecer permitirán, con base en los acuerdos entre ANAM y Banco, hacer seguimiento a las metas previstas en el Plan de Trabajo acordado como condición previa. Para ello, se recomienda que ANAM presente anualmente al Banco, por lo menos 15 días antes de cada reunión, los informes que se requieran para cumplir con las metas establecidas en la Matriz de Marco lógico, según Anexo I, y en especial con los siguientes temas: (a) avance del Plan de Reingeniería de la ANAM; (b) impacto de los proyectos de fortalecimiento institucional en la ANAM, en el SIA y en los gobiernos locales; (c) Plan Anual y presupuesto de inversiones y mantenimiento propuesto para el siguiente año; (d) avance en la revisión de normas y reglamentos priorizados, etc. En relación con las metas establecidas en la Matriz de Marco Lógico, las mismas serán objeto de revisión durante las reuniones anuales de seguimiento y podrán ser cambiadas de mutuo acuerdo como resultado de tal revisión.
- 3.36 Si el Banco no encontrara satisfactorio el estado de ejecución del Programa en las reuniones de Seguimiento o por indicación de los informes correspondientes, el Prestatario, por intermedio de la ANAM, deberá presentar dentro de los 60 días siguientes al día en que el Banco manifieste su inconformidad, las medidas correctivas que implantará y el cronograma para la ejecución de las mismas. **Si dichas medidas no fueran satisfactorias o no fueran implantadas oportunamente, el Banco podrá requerir la suspensión de nuevos compromisos con los recursos del préstamo.**

I. Informes y Evaluación Intermedia

- 3.37 La UPO estará a cargo de evaluar sistemáticamente el Programa, así como la elaboración de los respectivos informes que se analizarán en las Reuniones de Seguimiento (**par. 3.35 y 3.36**). Los informes serán elaborados por el Organismo Ejecutor y remitidos al Banco, de acuerdo al Plan de Trabajo del Programa que se acuerde. La Representación tendrá la responsabilidad de la supervisión de la administración del Programa con el apoyo del Equipo de Proyecto y llevará a cabo las revisiones periódicas. La UPO deberá presentar los informes que seguidamente se describen:

1. Informe Inicial (Plan de Trabajo del Programa) y de Progreso

- 3.38 **Como condición previa al primer desembolso, el Ejecutor deberá presentar el Plan de Trabajo del Programa**, con el calendario de ejecución para cada componente y actividad del Programa. Este Plan deberá ser consistente con la Matriz de Marco Lógico preparada para el Programa, e incluirá los indicadores, medios de verificación y los supuestos para cada caso. Se requerirán informes semestrales de progreso, durante todo el período de ejecución, los cuales incluirán

una reseña de lo realizado en comparación con el Plan de Trabajo, el Contrato de Préstamo y la Matriz de Marco Lógico del Programa.

2. Evaluación intermedia y final

- 3.39 Dentro de los seis meses después de terminado el segundo año de ejecución, se llevará a cabo una evaluación intermedia, la cual se realizará por una consultoría independiente y con cargo a los recursos del préstamo. Dicha evaluación utilizará los informes anuales, informes de misión y evaluación presentados durante la ejecución del Programa y la misma, dependiendo de los resultados de la evaluación, permitiría preparar una segunda etapa del Programa. Durante la evaluación intermedia, se acordarán indicadores adicionales que permitan evaluar algunos de los logros del sistema en términos de mejoras en la gestión ambiental. Adicionalmente, se acordó con ANAM el realizar una evaluación final del Programa, la cual se realizaría por una consultoría independiente y con recursos del préstamo.

J. Mantenimiento de obras y equipos

- 3.40 La ANAM establecerá la obligación dentro de los convenios con las instituciones del SIA y la institución especializada establecerá en los convenios con los beneficiarios del Componente de Iniciativas Ambientales, el compromiso de que las obras y equipos financiados con recursos del Programa serán operados y mantenidos, de acuerdo con normas técnicas generalmente aceptadas y de permitir que el Banco y los organismos rectores lleven a cabo visitas de inspección, y si se comprobare que los niveles de funcionamiento y de mantenimiento no son aceptables, a adoptar las medidas apropiadas para subsanar totalmente las deficiencias. Por otro lado, la ANAM deberá comprometerse a sufragar los gastos de operación de los equipos adquiridos para ANAM con recursos del Programa.

K. Auditoría del Programa

- 3.41 Los estados financieros del Programa, auditados por una firma de contadores públicos independiente aceptable al Banco, serán presentados por el Prestatario dentro de los ciento veinte (120) días siguientes al cierre de su respectivo ejercicio presupuestario y los mismos se presentarán durante la ejecución del Programa. El Organismo Ejecutor deberá presentar al Banco, además de los estados financieros anuales del Proyecto y de acuerdo a los requerimientos del Banco, informes semestrales sobre: situación del fondo rotatorio y situación de las cuentas bancarias utilizadas para el manejo de los fondos del préstamo y de la contrapartida local. Los costos de la auditoría externa serán financiados con recursos del préstamo. El Banco revisará y aprobará previamente el proceso de selección y de contratación de la firma de auditoría independiente, incluyendo los términos de referencia del trabajo propuesto.

IV. VIABILIDAD Y RIESGOS

A. Viabilidad técnica

- 4.1 Los objetivos y metas de este Programa fueron definidos y acordados previamente como una primera etapa de un amplio plan a desarrollar en el área ambiental, según lo establece la Ley 41 y la ENA. Las metas trazadas son factibles de ser cumplidas en el período de ejecución previsto. Los componentes y proyectos propuestos se sustentan en diagnósticos, consultas con la comunidad, y estudios técnicos adecuados, recogiendo la experiencia de otras operaciones financiadas por el Banco y de otros organismos que han desarrollado proyectos similares de gestión ambiental. Algunos de los proyectos de este Programa reflejan actividades que dan continuidad a trabajos o reformas ya comenzadas con recursos asignados durante la preparación, que a la fecha han mostrado resultados y logros positivos.
- 4.2 Las numerosas actividades en los diferentes componentes (capacitación, desarrollo de formas organizativas, contratación de consultores, adquisiciones, supervisión y evaluación, gestión ambiental, etc.) presentan un reto en la ejecución del Programa. La participación de una firma consultora de apoyo a la ANAM para la administración del Programa, permitirá garantizar, la mayor agilidad en los procesos de contratación de bienes y servicios de consultoría, para realizar las actividades previstas con menores costos y en los tiempos programados. En igual forma permitirá crear una capacidad dentro de la ANAM para asumir más adelante la ejecución de sus propios proyectos.
- 4.3 La participación de una institución especializada como apoyo a la ANAM para la administración y ejecución de las inversiones ambientales, permitiría aprovechar una capacidad instalada y una experiencia de administración de fondos de proyectos con alto contenido ambiental. Adicionalmente, permitiría mantener una relación directa con los beneficiarios de los fondos que manejan y con otras ONGs y garantizaría una racionalidad en los esfuerzos que se vienen dando para financiar actividades ambientales en otras partes del país.

B. Viabilidad institucional y financiera

1. Viabilidad institucional

- 4.4 El Programa se ejecutará al interior de una nueva estructura de ANAM, a través de la DP y con consultorías especializadas para apoyar las nuevas funciones y las actividades de capacitación del personal. La viabilidad institucional está basada en los siguientes fundamentos: (a) la reestructuración institucional de la ANAM responde a un cuidadoso estudio realizado y aprobado por el MEF, con amplia participación del personal de la Institución y del Gobierno, el cual se ha trazado como meta crear una organización moderna, eficiente y con mayor capacidad técnica para responder a las nuevas exigencias del sector; (b) todo el personal de ANAM será evaluado y capacitado según las nuevas necesidades y de acuerdo al Plan de Reingeniería; (c) el dimensionamiento del Programa y la programación de las varias actividades fueron diseñadas de manera que ANAM esté en capacidad de absorber los proyectos y componentes previstos; (d) la participación de la firma consultora de apoyo y de una institución especializada en manejo de proyectos con contenido ambiental, facilitaría y agilizaría la parte administrativa y técnica de las varias actividades, dejando a ANAM la responsabilidad de supervisión técnica y

permitiendo una ejecución más expedita y fluida; y (e) la responsabilidad de la ejecución del Programa contará con la participación de todas las Direcciones de la Institución, bajo la responsabilidad del Administrador de ANAM, el cual utilizará a la DP como su brazo operativo y de coordinación. De esta manera, la DP adquirirá una valiosa experiencia para guiar ANAM hacia el futuro. La ejecución de este Programa esta diseñada de tal forma de no dejar estructuras de organización adicionales y evitando el crecimiento innecesario de personal al final de su ejecución.

2. Viabilidad financiera

- 4.5 Con ayuda de consultorías se elaboraron diferentes escenarios sobre alternativas para financiar ANAM. Los cálculos preliminares permiten asegurar que bajo supuestos conservadores los ingresos actuales de ANAM podrían incrementarse significativamente en más del 100% en los cuatro años. Como parte del Programa se realizará un estudio de alternativas de financiamiento de la ANAM en el primer año, a fin de considerar sus recomendaciones e implementarlas a partir del segundo año del Programa. Asimismo, las asesorías que se incluyen sobre temas de valoración ambiental permitirán desarrollar y justificar nuevos mecanismos viables de generación de ingresos para la Institución y para la gestión ambiental.
- 4.6 La viabilidad financiera de los componentes I y II del Programa, está basada en dos supuestos: por un lado, la ANAM aumentará su capacidad de generar ingresos a través de una readecuación de los cobros por servicios ambientales que viene prestando (producción agua, bienes forestales, evaluación de impacto ambiental, arrendamientos, etc.), reduciendo la carga presupuestaria para el gobierno; y por otro lado, la reingeniería de la Institución permitirá a la ANAM ser más pequeña, tener mayor capacidad y personal calificado sin tener que aumentar sustancialmente su presupuesto operativo.
- 4.7 Las proyecciones de gastos (ver Cuadro IV-1) demuestran el efecto de la reingeniería, donde el número de funcionarios baja en 14%, sin embargo las remuneraciones (calculadas con la escala salarial vigente), son sólo 2% menores al final del cuarto año del Programa, en razón a que los nuevos funcionarios serían contratados con salarios más altos. Esto, junto con una mejor administración, mantendría los otros gastos de funcionamiento casi al mismo nivel que el de 1998.

<p align="center">Cuadro IV-1 Proyecciones de Salarios y Gastos de ANAM (en miles de US\$)</p>							
Proyecciones por Año	1998	1999	2000	2001	2002	2003	% cambio de 1998
Servicios personales	6.348	6.304	6.510	6.370	6.292	6.231	(2%)
Otros gastos	3.416	3.245	3.639	3.586	3.561	3.529	3%
Total	9.764	9.549	10.149	9.956	9.853	9.760	-
No. de personal	1.146	1.146	1.179	1.152	1.011	990	(14%)
Servicios personales con incremento de sueldo	6.348	6.304	6.510	6.827	7.039	6.978	12%

- 4.8 Del análisis a los ingresos de ANAM, se prevé que éstos podrán aumentarse de US\$2.029. en 1998 a US\$4.274 para el año 2003 (un 110%) (ver Cuadro IV-2).

Este aumento se debe a la adecuación de la venta de servicios ambientales: (a) aumentos en las tarifas cobradas por ANAM en relación a inspecciones en el terreno y estudios de impacto ambiental, (las tarifas actuales son entre 30% a 50% más baja que el costo actual); (b) mejor administración en la facturación y recolección de ingresos; (c) aumentos modestos en las tasas cobradas por arrendamiento de terrenos; y (d) incremento previsto en las actividades forestales. Estas metas serán evaluadas dentro del Plan de Seguimiento previsto para el Programa (par. 3.35 y 3.36).

Cuadro IV-2 Proyecciones Financieras ANAM (en miles de US\$)						
EGRESOS	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Gastos de Funcionamiento	6.657	6.772	7.197	7.049	6.968	6.895
Inversiones aporte local	3.107	2.777	2.952	2.907	2.885	2.865
Subtotal aporte del Estado	9.764	9.549	10.149	9.956	9.853	9.760
Inversiones externas	7.681	9.224	7.456	10.391	10.190	6.706
Total Presupuesto	17.445	18.773	17.605	20.347	20.043	16.466
Ingresos propios	2.029	2.702	3.611	3.856	3.994	4.274
Incremento sobre la base 1998	-	673	1.582	1.827	1.965	2.245
% incremento sobre la base 1998		33%	78%	90%	97%	110%
Ingresos como % del aporte del Estado	21%	28%	35%	39%	40%	44%

- 4.9 Un aumento de los ingresos de ANAM permitiría incrementar sustancialmente el aporte al presupuesto total, el cual podría incrementarse de 21% en 1998 a 44% en 2003 de los gastos totales que tendrían que provenir del Estado. Sin embargo, para atraer y contratar los profesionales y técnicos que necesita ANAM, de acuerdo a su nueva estructura prevista, se espera que se aumenten los niveles salariales de la Institución, a fin de competir no sólo con el sector privado, sino con otras instituciones gubernamentales con escalas más altas de salarios. Un aumento de salarios en la Institución entre un 20% a un 30%, dependiendo de las clasificaciones necesarias y de la especialidad, implicará un incremento neto de US\$747.000 para el año 2003, ó 12% (ver cuadro IV-1). Esto podría fácilmente absorberse con el incremento de ingresos, los cuales sufrirían una pequeña disminución del aporte del Estado del 44% al 41%.
- 4.10 En relación a la factibilidad financiera del Componente III, se buscarán proyectos que demuestran su sostenibilidad financiera y que sean debidamente evaluados por la institución especializada, antes de ser financiados o recomendados a los varios fondos disponibles para su financiamiento. Además, se asegurará que estos proyectos cuenten con una contraparte definida para su ejecución y con un mecanismo de sostenibilidad para el mantenimiento y operación de los mismos, luego del período de ejecución.
- 4.11 La contrapartida local requerida para esta operación está en un promedio de US\$1,7 millones por año. El aumento de los ingresos de ANAM (según Cuadro IV-2, con base al año 1998), son tales que la Institución podría disponer de ellos como contrapartida al Programa, empezando el primer año de ejecución, o sea el año 2000, siempre y cuando se cumpla con las recomendaciones de generación de ingresos, las cuales se consideran factibles. Durante las Negociaciones se revisó

con el Gobierno la factibilidad de cumplir con esta obligación de aporte local durante los cuatro años de ejecución del Programa y se aseguró la incorporación de recursos para el Programa en el presupuesto de la ANAM para el año 2000, presentado a la Asamblea Legislativa para su aprobación.

C. Viabilidad socioeconómica

- 4.12 El Programa, por sus características institucionales, no está sujeto a un análisis de viabilidad económica, no obstante en el diseño, se incluyen actividades importantes para: (a) prestar asesoría especializada a la ANAM para el desarrollo de normas, reglamentos, y estándares de calidad, a fin de que en cada caso se incorporen elementos de eficiencia económica y costo-efectividad; (b) valorar servicios ambientales específicos, a fin de justificar iniciativas de readecuación de tasas, generación de ingresos y creación de mecanismos de financiamiento para la conservación, protección y utilización de recursos naturales; y (c) formulación de instrumentos económicos apropiados para incentivar el cumplimiento de la normatividad ambiental, incluyendo la adopción de tecnologías limpias en el sector privado.
- 4.13 En este Programa se ha buscado que el diseño de los instrumentos de gestión, que implica la implementación de equipos, sistemas de información y monitoreo, respondan a criterios de costo efectividad, optimizando los recursos de asignación pública y facilitando la inversión e iniciativa privada para el desarrollo de esas actividades. A nivel de los proyectos piloto de Iniciativas Ambientales, se ha realizado una caracterización de la demanda, tomando como base los perfiles de proyectos priorizados por las comunidades durante la preparación de la ENA. Asimismo, se analizaron las experiencias y resultados de una muestra de pequeños proyectos ambientales financiados por otras fuentes, con el fin de acordar las metodologías de evaluación adecuadas para los diferentes tipos de iniciativas y proyectos. Como parte de los Reglamentos Operativos que regirán las Iniciativas Ambientales, se recomendó incluir criterios socioeconómicos muy simples de selección, a fin de favorecer los proyectos con mayores impactos ambientales y sociales.

D. Viabilidad ambiental

- 4.14 La operación tendría un impacto ambiental positivo. La misma está diseñada específicamente para apoyar al país en la implementación de la Ley 41 y la ENA, a través del fortalecimiento de la ANAM y del Sistema Inter-Institucional de gestión ambiental. Las inversiones que se financiarían como Iniciativas de Gestión Ambiental serían seleccionadas en función a su contribución ambiental positiva y tendrían, si correspondiera, un plan de mitigación de efectos negativos secundarios.
- 4.15 Ejemplos de proyectos a financiarse incluyen: estudios de ordenamiento territorial y manejo de cuencas, proyectos de mejoramiento comunal, protección de fuentes de agua, conservación de biodiversidad y áreas protegidas y protección de áreas verdes. Asimismo, se asegurará que estos proyectos no tengan un impacto social negativo porque resultarán de procesos de consulta y demanda de las comunidades. Para esta operación, el Informe de Proyecto será el Resumen de Impacto Ambiental y Social (*ESIR*), el cual contiene un análisis detallado de la normatividad y reglamentación ambiental, de la estructura institucional fortalecida, así como un

Reglamento Operativo con los criterios y lineamientos ambientales y sociales específicos para la selección de proyectos.

E. Focalización a Grupos de Bajos Ingresos

- 4.16 El Programa no especifica indicadores explícitos de desempeño para medir la reducción de pobreza y mejoramiento de la equidad social. El Programa no está enfocado explícitamente hacia grupos de bajos ingresos, ya que los beneficios son de carácter global.

F. Beneficios y Riesgos

1. Beneficios del Programa

- 4.17 Con la construcción de la base legal y el fortalecimiento institucional en materia ambiental, se sientan las condiciones necesarias para impulsar el desarrollo sostenible del país. Como resultado directo del Programa, se generarán los siguientes beneficios para el país: (a) se contará con los instrumentos de gestión básicos y necesarios que le permitirán abordar los grandes desafíos del crecimiento económico, en el contexto de la globalización, sobre todo cuando el país asume la administración del Canal de Panamá y en las áreas nuevas e infraestructura que están siendo revertidas; (b) se ganará mayor eficiencia en la gestión pública, pasando de una administración de recursos naturales burocrática y obsoleta a una institución moderna y dinámica; (c) se contarán con sistemas de información ambiental funcionando que apoyarán la toma de decisiones, tanto de carácter público como privado; (d) se tendrá una población civil más educada y consciente ambientalmente; y (e) se habrá demostrado que a nivel de comunidades y con inversiones pequeñas, se pueden lograr grandes impactos sociales y ambientales que darán más credibilidad a la gestión.
- 4.18 Los beneficios más importantes, no obstante, son lo que resultan del proceso que se desata con la operación y que dependen de que la sociedad adopte y apoye los instrumentos de gestión, y de que tengan respaldo político y apoyo gubernamental. Los grandes beneficios de la operación propuesta tienen que ver con la resolución de los problemas planteados en el Capítulo I, y que afectan sobre todo la salud y calidad de vida de la población y comprometen los recursos naturales para las generaciones futuras. Es importante que como resultado de la ejecución del Programa los instrumentos de gestión logren, a futuro, controlar, revertir, y mitigar los daños asociados con la contaminación del agua, el aire, los desechos sólidos municipales, los desechos tóxicos, la degradación de suelos, bosques, pérdida de biodiversidad y recursos marino costeros, entre otros.
- 4.19 Desde otra perspectiva, es un beneficio del Programa, el racionalizar la inversión pública y privada. Por un lado, la normativa ambiental permite que toda actividad económica internalice la variable ambiental, y se maximice el impacto social de las inversiones. La implementación de mecanismos de gestión ambiental, tales como: evaluación ambiental, consulta pública, información ambiental y ordenamiento territorial permiten orientar las inversiones de tal forma que estas minimicen y compensen por los costos sociales y ambientales indebidos que comprometan la sostenibilidad de los recursos o que causen daños a la población. Por otro lado, el sistema de gestión ambiental crea un ambiente de oportunidades para la inversión doméstica y externa, a través del ordenamiento y simplificación de reglas de juego

y del impulso que tomarían los atributos ambientales y de recursos naturales, como fuente de generación de ingresos. Estos beneficios no son inmediatos con el cumplimiento de las actividades del Programa, si no por el proceso que desencadenan las actividades de fortalecimiento institucional.

2. Riesgos del Programa

- 4.20 **Reestructuración de ANAM.** Un riesgo inmediato del Programa está relacionado con las posibles dificultades que enfrente el Gobierno en la implementación del Plan de Reestructuración trazado para la ANAM. Para ello, se prevé, a través del Programa: (a) asegurar por MEF (Decreto Ejecutivo), la aprobación de la nueva estructura de ANAM; y (b) apoyar a la ANAM durante la ejecución para que disponga de los recursos del Programa, que le permitan iniciar la implementación de la nueva estructura diseñada y acordada.
- 4.21 **Capacidad de Gestión de las Instituciones.** El éxito del Programa supone la efectividad de las instituciones en sus funciones de control y vigilancia, de acuerdo con la reglamentación de la Ley del Ambiente. Esto implica un oportuno fortalecimiento de la capacidad actual de las instituciones y de las UAS con funciones claves para la gestión ambiental. Para reducir este riesgo, se suscribirán convenios con las instituciones y se establecerá un mecanismo de coordinación y monitoreo en la ANAM, a fin de garantizar los recursos para ejecutar las actividades diseñadas y disponer de una efectiva coordinación interinstitucional con el correspondiente apoyo y compromiso por parte del Gobierno.
- 4.22 **Restricciones fiscales del País.** El Gobierno actual ha manifestado al Banco que esta operación es de alta prioridad a pesar de las restricciones fiscales que tiene el país, lo que podría afectar la asignación del aporte local. Sin embargo, el diseño del Programa indica que los gastos de funcionamiento permanecen iguales y que los incrementos de ingresos son suficientes para absorber las necesidades de contrapartida requeridas por el Programa.

**PROGRAMA AMBIENTAL NACIONAL
PN-0122**

MATRIZ DE MARCO LÓGICO DEL PROGRAMA

PROBLEMAS	PROGRAMA/COMPONENTES	METAS
<p>instituciones del sector público en el nivel nacional, provincial y local no cuentan con las capacidades necesarias para el desarrollo e implementación de la gestión ambiental en los términos previstos en la Ley 41.</p> <p>la gestión ambiental panameña presenta limitaciones e insuficiencias respecto a las capacidades, normatividad ambiental y desarrollo de instrumentos, que faciliten la adecuada aplicación de la Ley General del Ambiente, así como de la política y Estrategia Nacional del Ambiente.</p> <p>la participación ciudadana, reconocida como una clave de la gestión ambiental, es limitada, especialmente en la formulación de la política, en la preparación y ejecución de planes, programas, y en el acceso a los recursos financieros para el desarrollo de proyectos ambientales.</p>	<p>OBJETIVO GENERAL</p> <p>Desarrollar las capacidades de la ANAM y del Sistema Interinstitucional del Ambiente, fortaleciendo la gestión ambiental en sus aspectos más prioritarios e implementando un mecanismo financiero de apoyo a las iniciativas ambientales de las comunidades.</p> <p>Objetivos Específicos</p> <p>Apoyar las actividades de reestructuración y fortalecimiento institucional y mejoramiento de las capacidades de gestión, que permitan implementar la Ley del Ambiente, e iniciar un proceso de descentralización de la gestión a nivel piloto.</p> <p>Desarrollar e implementar normas, reglamentos e instrumentos de gestión ambiental fundamentales para poner en práctica los mandatos y lineamientos operativos de la Ley 41.</p> <p>Apoyar el financiamiento de iniciativas de mejoramiento ambiental que permitan atender la demanda por las comunidades y dar respuestas a la necesidad de elaborar estudios, formular y ejecutar proyectos de inversión ambiental, en áreas y temas no cubiertos con recursos existentes.</p> <p>COMPONENTES:</p> <p>El Programa se ha estructurado en tres componentes:</p> <ol style="list-style-type: none"> Fortalecimiento de ANAM, del Sistema Interinstitucional del Ambiente y Descentralización de la Gestión a nivel nacional, regional, local y comarcal. Desarrollo de la normatividad, reglamentación e instrumentos de gestión ambiental. Iniciativas de gestión ambiental 	<ul style="list-style-type: none"> ANAM con capacidad de respuestas técnica, legal y financiera para enfrentar su nuevo mandato. Sistema Interinstitucional del Ambiente con las capacidades suficientes para aplicar los mandatos de la Ley 41, mediante el reforzamiento de 10 Unidades Ambientales Sectoriales (UAS) priorizadas. Gestión ambiental descentralizada e implementada a nivel de una provincia, tres municipios y una comarca. Instrumento de ordenamiento ambiental formulado. Sistema Nacional de Información Ambiental implementado. Once reglamentos expresamente señalados en la Ley 41. Ocho reglamentos importantes no explícitamente señalados en la Ley 41. Instrumentos prioritarios de gestión ambiental implementados, incluyendo: Evaluación de Impacto Ambiental, Normas de Calidad y Emisiones, Participación Ciudadana, Información Ambiental, Educación Ambiental, Valoración Económica, Monitoreo y Control. 16 iniciativas ambientales de las comunidades con acceso a financiamiento para su ejecución con recursos existentes en el país. 30 iniciativas ambientales de las comunidades ejecutadas con recursos de inversión del Programa.

MATRIZ DE MARCO LÓGICO

COMPONENTE I. FORTALECIMIENTO DE ANAM, DEL SISTEMA INTERINSTITUCIONAL DEL AMBIENTE Y DE LA GESTIÓN AMBIENTAL DESCENTRALIZADA

Proyecto 1. Fortalecimiento de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM)				
PROBLEMAS	PROGRAMA/COMPONENTES	METAS	INDICADORES	SUPUESTOS
<p>de una adecuada diferenciación entre el sector de la gestión ambiental y el sector de los recursos naturales.</p> <p>estructura institucional inadecuada para cumplir con los mandatos de la Ley 41, su reglamentación y los instrumentos de gestión.</p> <p>falta de recursos humanos, tecnológicos y financieros para el desempeño de las nuevas responsabilidades.</p> <p>limitaciones financieras y presupuestarias para cumplir adecuadamente sus funciones ambientales.</p>	<p>OBJETIVO GENERAL</p> <p>Implementar y/o operativizar la nueva estructura orgánica y funcional de ANAM, para poder cumplir con todos los mandatos establecidos en la Ley 41 y en la ENA, a través del fortalecimiento de las capacidades y recursos del exINRENARE, a las nuevas capacidades requeridas para una visión ambiental más amplia e integradora.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Estructura de cargos requerida para la nueva estructura orgánica y funcional de ANAM completada en un periodo de tres años, a través de un proceso de asignación y reconversión del personal del exINRENARE y de la contratación de nuevos profesionales. ♦ ANAM reduce su personal neto en 14% a la terminación del Programa. Implica reducir en 124; 171; 28; personas para los años 2, 3 y 4 del Programa, respectivamente, así como la contratación de 36, 94, 18 y 7 personas para los años 1 al 4, respectivamente. ♦ Procesos de gestión institucional fortalecidos y funcionando bajo la nueva estructura orgánica funcional de la ANAM, incluyendo: área de planificación estratégica, planes operativos, procesos financieros y administrativos, manejo de la cooperación internacional. ♦ ANAM incrementa la autogeneración de ingresos en 20%, 35%, 40% y 45% en los años 1, 2, 3 y 4 del Programa, respectivamente. ♦ Plan de Capacitación de la ANAM, diseñado e implementado en aspectos que incluyen alta gerencia, negociación estratégica, administración financiera y negocios. ♦ La ANAM cuenta con la red computacional integrada y operando a nivel nacional y regional en el tercer año, incluyendo sistemas de comunicación y equipo logístico básico. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Indicadores especificados en el Plan de Reingeniería. ♦ Indicadores de desempeño institucional según plan de fortalecimiento (eventos de capacidades, cooperaciones implementadas, auditorías de desempeño, estados financieros, evaluaciones operativas, entre otros). ♦ Indicadores especificados en el Plan de Capacitación (número de cursos, número de profesionales capacitados, evaluaciones operativas). ♦ Auditorías operativas. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Voluntad política. ♦ Aprobación de la nueva estructura orgánica funcional de la ANAM. ♦ Unidades Administrativas implementadas y dotadas de recursos. ♦ Convenios interinstitucionales operando. ♦ Personal asignado a los respectivos puestos de trabajo. ♦ Factibilidad de diseño y aplicación de las redes computacionales.

MATRIZ DE MARCO LÓGICO

COMPONENTE I. FORTALECIMIENTO DE ANAM, DEL SISTEMA INTERINSTITUCIONAL DEL AMBIENTE Y DE LA GESTIÓN AMBIENTAL DESCENTRALIZADA

Proyecto 2. Fortalecimiento del Sistema Interinstitucional (SIA) y la Red de Unidades Ambientales Sectoriales (RUAS)				
PROBLEMAS	PROGRAMA/COMPONENTES	METAS	INDICADORES	SUPUESTOS
<p>de articulación e implementación entre el SIA y la</p> <p>cuado nivel de</p> <p>ización y limitado acceso</p> <p>mas de decisiones</p> <p>cionales en las Unidades</p> <p>ntales Sectoriales(UAS).</p> <p>ientes recursos humanos</p> <p>ológicos.</p> <p>cia de instrumentos para</p> <p>r el intercambio de</p> <p>ación.</p> <p>ciencia del marco</p> <p>ncial para implementar el</p> <p>amiento ambiental</p> <p>ial.</p>	<p>OBJETIVO GENERAL</p> <p>Desarrollar un proceso gradual de integración del SIA, mediante el fortalecimiento de las instituciones sectoriales prioritarias y los mecanismos de coordinación a fin de:</p> <ul style="list-style-type: none"> ♦ Facilitar la compatibilización y articulación de las políticas y estrategias de gestión ambiental sectorial con la política y estrategia nacional del ambiente. ♦ Viabilizar la implantación del proceso de evaluación de impacto ambiental. ♦ Generar, procesar y difundir la información para la gestión ambiental. ♦ Definir pautas para el ordenamiento ambiental territorial. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Políticas y Estrategias Ambientales formuladas y consensuadas al menos en tres sectores claves. ♦ 10 UAS del SIA integradas y fortalecidas en sus capacidades para la gestión ambiental (MINSA, MICI, MOP, MIDA, ME, MIVI, AMP, EnteRegulador de los Servicios Públicos, IDAAN e IPAT). ♦ Implementado un Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA), generando indicadores del estado y evolución de los recursos naturales y el medio ambiente, en 3er. Año. ♦ Plan Indicativo de Ordenamiento Ambiental Territorial, orientando el mejor uso del espacio, en 2o. año. ♦ Plan de Ordenamiento y Acción Ambiental para Bocas del Toro, formulado, en 3er. Año. ♦ Unidad de Ordenamiento Ambiental de ANAM implementada, incluyendo dotación de recursos, en 2o. año. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Número de políticas y estrategias ambientales acordadas. ♦ Número de UAS creadas y/o fortalecidas e incorporadas a una red automatizada. ♦ Número de UAS que han suscrito convenios interinstitucionales. ♦ Informes del Comité Interinstitucional para el SINIA. ♦ Publicación sobre el estado del medio ambiente. ♦ Auditorías operativas. ♦ Documentos con los planes de ordenamiento. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Voluntad p para arribar consensos. ♦ Convenios critos entre ANAM y UA para desar la gestión ambiental y correspond s instrumen

Proyecto 3. Fortalecimiento de la Gestión Ambiental Descentralizada				
PROBLEMAS	PROGRAMA/COMPONENTES	METAS	INDICADORES	SUPUESTOS
<p>cia generalizada de las</p> <p>dades de gestión</p> <p>ntal en la administración</p> <p>rial (provincial, municipal y</p> <p>cal).</p>	<p>OBJETIVO GENERAL</p> <p>Contribuir a implementar y operativizar la gestión ambiental en forma descentralizada en una provincia, tres municipios y una comarca, a través de proyectos pilotos que permitan adquirir experiencias para transmitir las al resto del país.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Fortalecida la capacidad de gestión ambiental de cinco gobiernos locales, tres municipios (Panamá, David, Las Minas), una provincia (Coclé) y una comarca (Gnobe Buglé), como experiencia piloto de gestión en 2o. año. ♦ Personal capacitado y equipo logístico y de comunicación básico funcionando e integrado a la red interinstitucional en el 4o. año. ♦ Cinco planes estratégicos formulados en 2o. año y sus correspondientes proyectos financiados parcialmente en base a recursos de inversiones ambientales (Componente III). 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Indicadores del Programa de Fortalecimiento. ♦ Auditorías Operativas. ♦ Planes básicos de capacitación y documentos de consulta. ♦ Diagnóstico sobre la problemática ambiental para cada territorio. ♦ Planes consensuados con las autoridades locales. ♦ Número de estudios y proyectos ambientales ejecutados. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Voluntad política. ♦ Suscripción convenios ANAM y los gobiernos locales.

MATRIZ DE MARCO LÓGICO

COMPONENTE I. FORTALECIMIENTO DE ANAM, DEL SISTEMA INTERINSTITUCIONAL DEL AMBIENTE Y DE LA GESTIÓN AMBIENTAL DESCENTRALIZADA

Proyecto 4. Educación Ambiental y Sensibilización Pública				
PROBLEMAS	PROGRAMA/COMPONENTES	METAS	INDICADORES	SUPUESTOS
<p>Incorporación del Eje Transversal de Educación Ambiental en el proceso de la Educación Formal.</p> <p>Falta de incidencia en la planificación de la Educación no formal.</p> <p>Falta de una estrategia de información y comunicación para facilitar la gestión ambiental.</p>	<p>OBJETIVO GENERAL</p> <p>Fomentar la educación ambiental y la sensibilización de la ciudadanía, con el fin de formar valores y crear capacidades en la ciudadanía en general, de manera que les permita interactuar en su entorno y contribuir a la implementación de la política y estrategia del ambiente.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ♦ El componente ambiental está incorporado en el Plan Nacional Educación, incluyendo los contenidos curriculares y material didácticos en los programas de estudios en todos los niveles y la capacitación a docentes. ♦ Comisión Nacional de Educación Ambiental y la Dirección de Educación Ambiental del ME fortalecidos según plan específico. ♦ Plan de Educación No Formal diseñado e implementado, incluyendo el establecimiento de una red de cooperación interinstitucional. ♦ Dirección Nacional de Fomento de la Cultura Ambiental fortalecida según plan acordado. ♦ Cuatro proyectos pilotos de educación ejecutados en áreas prioritarias como agua, aire, desechos sólidos y recursos marino-costero. ♦ Estrategia de información y comunicación ambiental establecida en 2o. año, incluyendo la ejecución de campañas pilotos de difusión. ♦ Reglamentación para el reconocimiento público por aportes relevantes al ambiente. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Indicadores definidos en el Plan de Educación Ambiental Formal. ♦ Niveles educativos en los que se ha incorporado el Eje Transversal de la educación ambiental. ♦ Indicadores definidos en el Plan de Educación Ambiental No Formal. ♦ Número de entidades cooperantes que han adoptado como marco de referencia el Plan Nacional de Educación Ambiental no Formal. ♦ Número de miembros integrados a la red de cooperación interinstitucional de educación ambiental no formal. ♦ Evaluaciones operativas de los componentes de la estrategia de información y comunicación. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Actualización del fortalecimiento del Convenio de Cooperación entre ANAM y ME. ♦ Suscripción de convenios o acuerdos con las entidades integrantes de la red.

MATRIZ DE MARCO LÓGICO

COMPONENTE II DESARROLLO DE NORMATIVIDAD, REGLAMENTACION E INSTRUMENTOS DE GESTION AMBIENTAL

Proyecto 1. Compatibilización e implementación de la normativa y reglamentación ambiental				
PROBLEMAS	PROGRAMA/COMPONENTES	METAS	INDICADORES	SUPUESTOS
<p>de coherencia y armonización de las as, leyes, regulaciones y compe- s institucionales.</p> <p>de desarrollo de la reglamentación de 41 para su aplicación.</p> <p>de instrumentos económicos que ven la aplicación de reglamentos y as.</p>	<p>OBJETIVO GENERAL</p> <p>Facilitar la aplicación efectiva de la Ley 41, mediante la preparación, discusión, aprobación y promulgación de los reglamentos priorizados de esta Ley, la compatibilización de políticas ambientales y competencias interinstitucionales en temas relevantes y la aplicación de instrumentos económicos viables.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Once reglamentos expresamente previstos en la Ley 41 y ocho adicionales prioritarios elaborados, promulgados y divulgados. ◆ Políticas y mecanismos acordados para superar los conflictos de competencia preferentemente en las áreas de agua, aire, recursos marino costeros y desechos sólidos. ◆ Instrumentos económicos de gestión aplicados al menos en tres áreas claves de la gestión ambiental. 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Número de reglamentos promulgados. ◆ Número de políticas acordadas. ◆ Número de instrumentos económicos adoptados. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Voluntad p por parte de actores soc involucrado

MATRIZ DE MARCO LÓGICO

COMPONENTE II DESARROLLO DE NORMATIVIDAD, REGLAMENTACION E INSTRUMENTOS DE GESTION AMBIENTAL

Proyecto 2. Mecanismos para Evaluación de Impacto Ambiental de Proyectos				
PROBLEMAS	PROGRAMA/COMPONENTES	METAS	INDICADORES	SUPUESTOS
<p>ente coordinación entre la ANAM, UAS or privado; e Insuficiencia de regula- s, guías, metodologías y recursos nos y tecnológicos para la aplicación oceso de EIA.</p>	<p>OBJETIVO GENERAL</p> <p>Fortalecer la construcción de las capacidades en las instituciones involucradas en el proceso de evaluación de impacto ambiental previsto en la Ley 41, a fin de incorporar efectivamente los EIA en el ciclo de vida de las actividades, obras y proyectos que por su naturaleza, características y ubicación pudieran generar riesgos ambientales.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Reglamento único para el proceso de EIA y el Manual de Procedimientos implementados en 1er. Año. ◆ Automatización para el seguimiento y control de los EIA y sus respectivos planes de manejo. ◆ Personal técnico de ANAM a nivel central y regional, capacitado y dotado de equipo básico según programa de EIA propuesto. ◆ Diez UAS implementadas con capacidad técnica y equipamiento para responder a EIA en 2o. año. ◆ Plan de cooperación con las universidades para implementar la capacitación a capacitadores. ● Ejecución de seis proyectos pilotos en sectores claves para la gestión ambiental, con el propósito de desarrollar guías y metodologías de EIA, por tipo de proyecto, identificación de estándares de calidad ambiental y estándares de emisiones requeridos en EIA. 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Decreto Ejecutivo que promulgue el Reglamento de EIA y Resolución Administrativa de la ANAM expidiendo el Manual de Procedimiento. ◆ Número de seminarios realizados con respecto al total del Plan. ◆ Número de UAS debidamente capacitadas. ◆ Número de convenios con universidades. ◆ Número de profesionales capacitados para ser capacitadores en EIA. ● Número de proyectos pilotos. ◆ Guías y metodologías para EIA en cada sector. ◆ Normas de calidad y de emisiones. 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Voluntad política. ◆ Suscripción convenios la ANAM y instituciones SIA.

MATRIZ DE MARCO LÓGICO

COMPONENTE II DESARROLLO DE NORMATIVIDAD, REGLAMENTACION E INSTRUMENTOS DE GESTION AMBIENTAL

Proyecto 3. Mecanismos de Seguimiento, Control y Fiscalización de la Contaminación

PROBLEMAS	PROGRAMA/COMPONENTES	METAS	INDICADORES	SUPUESTOS
<p>Falta de mediciones para conocer una línea base de la calidad ambiental y de las fuentes de contaminación en el país.</p> <p>Falta de capacidades institucionales y técnicas para el análisis y certificación en laboratorios ambientales en Panamá.</p> <p>Falta de control y cumplimiento de la normativa ambiental.</p>	<p>OBJETIVO GENERAL</p> <p>Contribuir al fortalecimiento de las capacidades de ANAM y del SIA para conocer, medir, seguir y controlar la situación ambiental a través de la formulación de un plan de monitoreo de la calidad ambiental del agua, aire y ruido.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Sistema de Monitoreo de calidad del agua diseñado para una cuenca piloto. ♦ Planes de control de calidad del aire y ruido en Panamá, David y Santiago diseñados. ♦ Propuesta de un sistema de certificación de laboratorios para proveer servicios de medición ambiental, elaborado. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Documentos que contienen sistema piloto de monitoreo, los planes y sistemas de certificación de laboratorios. ♦ Resultados preliminares de monitoreo. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Acuerdos y compromisos con los sectores interesados. ♦ Voluntad política y acuerdos con los sectores involucrados.

Proyecto 4. Formulación de Normas de Estándares de Calidad y Emisión Ambiental

PROBLEMAS	PROGRAMA/COMPONENTES	METAS	INDICADORES	SUPUESTOS
<p>Falta de un marco nacional de regulaciones que permitan proteger la salud de las personas y el patrimonio ambiental, y la normatividad vigente que hacen su aplicación.</p>	<p>OBJETIVO GENERAL</p> <p>Desarrollar las capacidades de la ANAM para la coordinación de procesos de generación de normas ambientales y darle operatividad al reglamento que contiene el procedimiento formal en el país.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Seis estándares de calidad y/o reglamentos formulados y promulgados, preferentemente para agua, aire, ruido y residuos domésticos, industriales y hospitalarios. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Número de estándares de calidad y de emisión. ♦ Número de reglamentos. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Acuerdos y compromisos con los sectores interesados. ♦ Voluntad política y acuerdos.

MATRIZ DE MARCO LÓGICO

COMPONENTE II DESARROLLO DE NORMATIVIDAD, REGLAMENTACION E INSTRUMENTOS DE GESTION AMBIENTAL

Proyecto 5. Promoción de Desarrollo Limpio				
PROBLEMAS	PROGRAMA/COMPONENTES	METAS	INDICADORES	SUPUESTOS
<p>de mecanismos adecuados de participación empresarial y de la sociedad en general en la gestión ambiental, específicamente en el sector productivo, así como limitados instrumentos económicos y incentivos a la producción limpia que existen en el proceso.</p>	<p>OBJETIVO GENERAL</p> <p>Elaborar instrumentos de políticas para desarrollar los conceptos del tema de producción limpia a fin de poner en marcha un plan de regulación ambiental con miras a armonizar objetivos ambiental y de competitividad empresariales.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Adoptados los siguientes instrumentos de gestión: auditorías ambientales, planes de adecuación y manejo ambiental (PAMAS) y planes de descontaminación en 2o. año. ♦ Catastro de fuentes contaminantes en las principales zonas industriales del país elaborado en el 2o. año. ♦ Promocionada la participación del sector empresarial, en desarrollo de tecnologías limpias incluyendo: el establecimiento de premios y reconocimientos públicos, el apoyo a la solución de conflictos, la divulgación de información, la aplicación de la norma ISO 14000, diseño de mecanismos de sellos verdes y certificación. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Número de empresas comprometidas y participando en programas de desarrollo de tecnologías limpias. ♦ Documento que contiene catastro de sector industrial. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Consensos entre los actores. ♦ Receptividad del sector productivo a los mecanismos de promoción.

MATRIZ DE MARCO LÓGICO
COMPONENTE III INICIATIVAS DE GESTION AMBIENTAL

Proyecto 1. Preinversión o Dinamización e Inversiones ambientales				
PROBLEMAS	PROGRAMA/COMPONENTES	METAS	INDICADORES	SUPUESTOS
de estudios adecuadamente ntados para viabilizar las soluciones a mas ambientales; así como limitada oración de la comunidad a soluciones blemas ambientales.	<p>OBJETIVO GENERAL</p> <p>Contribuir a la ejecución de diversas iniciativas de mejoramiento ambiental, de alto impacto social, generadas a nivel de las comunidades como experiencia piloto, a través de:</p> <p>a) asignación de recursos de preinversión para dinamizar e incentivar el proceso a fuentes existentes de financiamiento para inversiones.</p> <p>b) inversiones para responder a las demandas locales en áreas y temas ambientales no cubiertos con recursos existentes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ♦ 16 estudios realizados para dinamizar inversiones con acceso a recursos de financiamiento dentro y fuera del Programa. ♦ 30 <i>proyectos ambientales</i> generados por las comunidades y financiados con recursos del Programa. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Número de proyectos estudiados y ejecutados. ♦ Informes de evaluación y seguimiento. ♦ Estados financieros de los proyectos. ♦ Informes de evaluación. 	<ul style="list-style-type: none"> ♦ Promoción divulgación efectiva de Programa de Preinversión Inversión. ♦ Interés y demanda de comunidad

**PROGRAMA AMBIENTAL NACIONAL – PAN
(PN-0122)
PLAN DE ADQUISICIONES DEL PROGRAMA**

Principales adquisiciones del Programa por componentes	Financiamiento (%)		Método	Pre-calificación	Fecha estimada de licitación
	BID	Local			
Consultoría					
Técnica para implementación SINIA, incluyendo instalación de equipamiento, capacitación (valor US\$250.000) para ANAM y	80	20	CPI	Si	2 Semestre/01
SINIA, incluyendo TOR licitación, especificación equipos (valor US\$250.000).	80	20	CPN	Si	1 Semestre/00
Técnica para ANAM, en apoyo reingeniería (valor US\$480.000) .	80	20	CPI	Si	1 Semestre/00
Técnica para apoyo descentralización (valor US\$330.000 para 5 municipios) .	70	30	CPI	Si	2 Semestre/00
Elaboración y difusión de auditorías ambientales, PAMAS y monitoreo de contaminación (US\$460.000).	70	30	CPI	Si	2 Semestre/01
Elaboración de reglamentos, regulaciones y soluciones de conflicto ambiental (US\$210.000).	60	40	CPN	Si	2 Semestre/01
Elaboración de 6 normas ambientales (US\$360.000).	60	40	CPI	Si	1 Semestre/01
Plan estratégico de educación no formal y establecimiento de la red de educación común (US\$210.000) .	70	30	CPI	Si	2 Semestre/00
Ordenamiento ambiental en áreas críticas (US\$370.000).	70	30	CPI	Si	1 Semestre/00
Ordenamiento ambiental en Bocas del Toro (US\$150.000).	70	30	CPN	Si	2 Semestre/00
Elaboración de Reglamento y manual de procedimientos EIA (para ANAM, MARE, SIA) (US\$580.000).	70	30	CPI	Si	1 Semestre/00
Fotografías de EIA de gestión ambiental en áreas específicas (US\$150.000).	70	30	CPI	Si	2 Semestre/02

Principales adquisiciones del Programa por componentes	Financiamiento (%)		Método	Pre-calificación	Fecha estimada de licitación
	BID	Local			
Asesorías ambientales sectoriales, incluyendo estrategias (US\$220.000).	70	30	CPI	Si	1 Semestre/01
Tratamiento de efluentes contaminantes industriales (US\$220.000).	70	30	CPI	Si	2 Semestre/00
Asesorías ambientales específicas para normas ambientales (US\$450.000).	70	30	CPI	Si	2 Semestre/01
Asesorías en EIA, PAMAS, auditorías ambientales y fiscalización (US\$375.000).	60	40	CPI	Si	2 Semestre/01
Asesorías en ANAM central y regional, incluyendo planificación, gestión financiera (US\$375.000).	60	40	CPI	Si	1 Semestre/00
Asesorías en RUAS – Gobiernos locales e instituciones del SIA (US\$435.000).	60	40	CPI	Si	2 Semestre/00
Asesorías en Sociedad civil – sector empresarial y ANAM en temas (US\$435.000).	60	40	CPI	Si	2 Semestre/00
Equipos					
Equipo para ANAM – nueva plataforma informática (valor US\$630.000, incluyendo asistencia técnica y software, mantenimiento).	90	10	LPI	Si	2 Semestre/00
Compra de vehículos, lanchas, motores, Fase I (valor US\$630.000 para direcciones).	80	20	LPI	No	2 Semestre/01
Compra de vehículos, lanchas, Fase II (valor US\$415.000 para ANAM y direcciones).	80	20	LPI	No	2 Semestre/02
Compra de oficina, campo (US\$215.000 para ANAM y direcciones). Fax, audiovisuales.	70	30	LPN	No	2 Semestre/01
Compra de sistema comunicación de ANAM y regiones (US\$150.000 equipo y capacitación).	70	30	LPN	No	2 Semestre/01
Concurso Público Internacional; Licitación Pública Nacional;					
CPN = Concurso Público Nacional; LPI = Licitación Pública Internacional					

RGII-PN164P
PN-0122
Original: español
Apéndice I

PROYECTO DE RESOLUCION

PANAMA. PRESTAMO No. ____/OC-PN A LA REPUBLICA DE PANAMA
Programa Ambiental Nacional

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Panamá, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un Programa Ambiental Nacional. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$15.800.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los "Plazos y Condiciones Financieras" y a las "Condiciones Contractuales Especiales" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.