

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PERÚ

PROGRAMA PARA EL DESARROLLO DE UNA NUEVA MATRIZ ENERGÉTICA SOSTENIBLE I

(PE-L1061)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el Equipo de Proyecto integrado por: Alejandro Melandri (INE/ENE) y Christiaan Gischler (INE/ENE), Jefes de Equipo de Proyecto; Ramón Espinasa (INE/ENE); Juan Paredes (INE/INE); Haydemar Cova (INE/ENE); Joseph Milewski (RND/CPE); Elizabeth Brito (VPS/ESG); Luz Sarmiento (VPS/ESG); Diego Buchara (LEG/SGO), bajo la supervisión de Leandro F. Alves (INE/ENE/CHF).

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A. Antecedentes, Problemática y Justificación	2
B. Objetivo, dimensión y componentes.....	6
C. Indicadores de Resultados	11
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS.....	11
A. Instrumentos Financieros y Condiciones Contractuales.....	11
B. Riesgos Ambientales y Sociales y Medidas de Mitigación	12
C. Riesgo Fiduciario.....	13
D. Riesgo de Ejecución	13
E. Otros Aspectos Especiales y Riesgos	13
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y ADMINISTRACIÓN	13
A. Arreglo Institucional para la Implementación	13
B. Supervisión y Evaluación de Resultados	14
C. Carta de Política.....	14

ANEXOS	
ANEXO I:	Matriz de Políticas

ENLACES ELECTRÓNICOS	
Requeridos	
Carta de Política	http://idbdocs.iadb.org/WSdocs/getdocument.aspx?docnum=1715266
Matriz de Medios de Verificación	http://idbdocs.iadb.org/WSdocs/getdocument.aspx?docnum=1667783
Marco de Resultados del Programa	http://idbdocs.iadb.org/WSdocs/getdocument.aspx?docnum=1667785
Estrategia Ambiental	http://idbdocs.iadb.org/WSdocs/getdocument.aspx?docnum=1667787
Evaluación Macroeconómica	http://idbdocs.iadb.org/WSdocs/getdocument.aspx?docnum=1667792

OTRAS REFERENCIAS	
Archivos Técnicos Disponibles	http://idbdocs.iadb.org/WSdocs/getdocument.aspx?docnum=1715383

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAT	Coordinadores de Asistencia Técnica
CIF	<i>Climate Investment Fund</i>
CO	Capital Ordinario
COBER	Congreso de Biocombustibles y Energías Renovables
CT	Cooperación Técnica
DGAEE	Dirección General de Asuntos Ambientales Energéticos
DGE	Dirección General de Electricidad
DGER	Dirección General de Electrificación Rural
DGH	Dirección General de Hidrocarburos
DGPA	Dirección General de Promoción Agrícola
DGPM	Dirección General de Programación Multianual
DNPP	Dirección Nacional del Presupuesto Público
EAE	Evaluación Ambiental Estratégica
ECAs	Estándares de Calidad Ambiental
EIA	Evaluación de Impacto Ambiental
EMI	Evaluación Macroeconómica Independiente
ERNC	Energías Renovables No Convencionales
ESMR	<i>Environmental Social Management Report</i>
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
GdP	Gobierno del Perú
GEI	Gases de Efecto Invernadero
GLP	Gas Licuado Propano
GVEP	<i>Global Village Energy Partnership International</i>
INFRAFONDO	Fondo de Infraestructura
INGEMMET	Instituto Geológico Minero y Metalúrgico
ITP	Informe de Terminación del Proyecto
LMP	Límites Máximos Permisibles
MBD	Miles de Barriles Diarios
MDL	Mecanismos de Desarrollo Limpio
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MEM	Ministerio de Energía y Minas
MINAM	Ministerio del Ambiente
MW	Mega Watt
NUMES	Nueva Matriz Energética Sostenible
OGGS	Oficina General de Gestión Social
OGPP	Oficina General de Planificación y Presupuesto
OSINERGMIN	Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería
PBL	<i>Policy Based Loan</i> - Préstamo Programático Basado en Política
PIB	Producto Interno Bruto
POD	Propuesta de Desarrollo de la Operación
PROBIOCOM	Programa de Promoción del Uso del Biocombustible
SECCI	Iniciativa de Energía Sostenible Y Cambio Climático
SPF	<i>Safeguard Policy Filter</i>
SSF	<i>Safeguard Screening Form</i>
Tcf	<i>Trillion Cubic Feet</i>
UCPS	Unidad de Coordinación de Préstamos Sectoriales

RESUMEN DEL PROYECTO

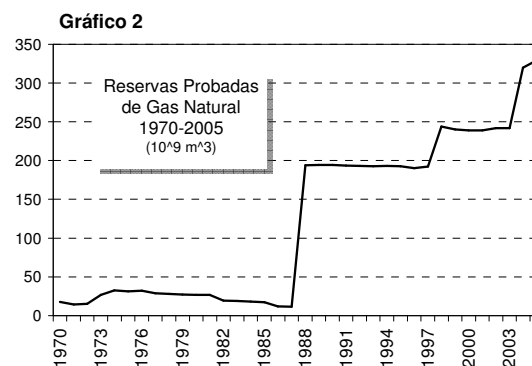
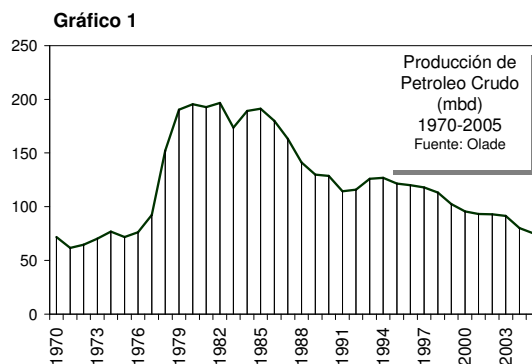
PERU: PROGRAMA PARA EL DESARROLLO DE UNA NUEVA MATRIZ ENERGÉTICA SOSTENIBLE I (PE-L1061)

Términos y Condiciones Financieras					
Prestatario: República del Perú			Plazo de amortización:	20 años	
Organismo Ejecutor (OE): Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)			Período de Gracia:	5 años	
			Desembolso:	12 meses	
Fuente	Monto	%	Tasa de interés:	Libor	
BID (CO):	US\$ 150.000.000	100	Comisión de inspección		
Local:	0	0	y vigilancia:		
Otro Cofinanciamiento:	0	0	Comisión de crédito:	(*)	
Total	US\$ 150.000.000	100	Moneda: US dólares de la Facilidad Unimonetaria		
			Opción conversión a Nuevos Soles Peruanos (PEN): Facilidad de Moneda Local (FML)		
Esquema del Proyecto					
<p>Objetivo del Proyecto: El Programa propone apoyar el desarrollo de una Nueva Matriz Energética Sostenible (NUMES) basada en un enfoque integral de aspectos técnicos, económicos, ambientales y sociales, que se articule con los objetivos de desarrollo del Perú, con el fin de maximizar de modo sostenible el beneficio derivado de los recursos energéticos.</p>					
<p>Condiciones Contractuales Especiales: El desembolso de los recursos está sujeto al cumplimiento de las medidas sobre reformas de política, de acuerdo a la Sección B del Capítulo I y en el Anexo I (Matriz de Políticas) (ver párrafos 1.23, 1.24 y 1.31).</p>					
<p>Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.</p>					
<p>El Proyecto es coherente con la Estrategia de País: Si <input checked="" type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/></p>					
El Proyecto califica como:	SEQ <input type="checkbox"/>	PTI <input type="checkbox"/>	Sector <input type="checkbox"/>	Geográfica <input type="checkbox"/>	% de beneficiarios <input type="checkbox"/>
<p>Adquisiciones: No Aplica por tratarse de un Programa de apoyo a reformas de políticas.</p>					
<p>Fecha Verificación del CESI: 13 de junio de 2008.</p>					
<p>(*) La comisión de crédito y comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de cargos financieros del Banco, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del Banco sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos del capital ordinario. En ningún caso la comisión de crédito podrá exceder del 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia exceder, en un semestre determinado, lo que resulte de aplicar el 1% al monto del Financiamiento, dividido por el número de semestres comprendido en el plazo original de desembolsos.</p>					

I. DESCRIPCIÓN Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, Problemática y Justificación

- 1.1 **Antecedentes.** El Perú experimenta el período de expansión económica más importante desde mediados del siglo pasado¹ con tasas de crecimiento en promedio de 5.7% durante el período 2002 al 2006 y de 9% en el 2007, la tasa más alta desde 1994, en un contexto de significativa estabilidad macroeconómica (ver párrafo 1.8). En tanto, el país pasó de ser exportador de petróleo a importador neto a partir de 1995, con una caída en su producción de crudo de casi 200 mil barriles diarios (mbd) en 1980 a menos de 100 mbd en 2000 (Gráfico 1). Para recuperarse el Perú ha desarrollado una consistente política de apertura del sector a la exploración. Esto resultó en un cambio de percepción de su base de recursos de hidrocarburos, pasando de un escenario de escasez a uno de abundancia, tanto en reservas de petróleo como de gas (Gráfico 2).



- 1.2 Perú prevé autoabastecerse de hidrocarburos e inclusive transformarse nuevamente en exportador neto, con reservas probadas de gas de 13.4 *Trillion Cubic Feet* (Tcf, billón de pies cúbicos²), en 2007 siendo gravitante la incorporación de reservas del yacimiento de Camisea en el Bajo Urubamba. El emprendimiento Perú LNG, empresa de exportación de gas natural licuefactado, prevé iniciar operaciones en 2010. Estos desarrollos se impulsaron en un contexto internacional favorable, y bajo un marco jurídico-contractual adecuado para la

¹ Estrategia del Banco con el País 2007-2011

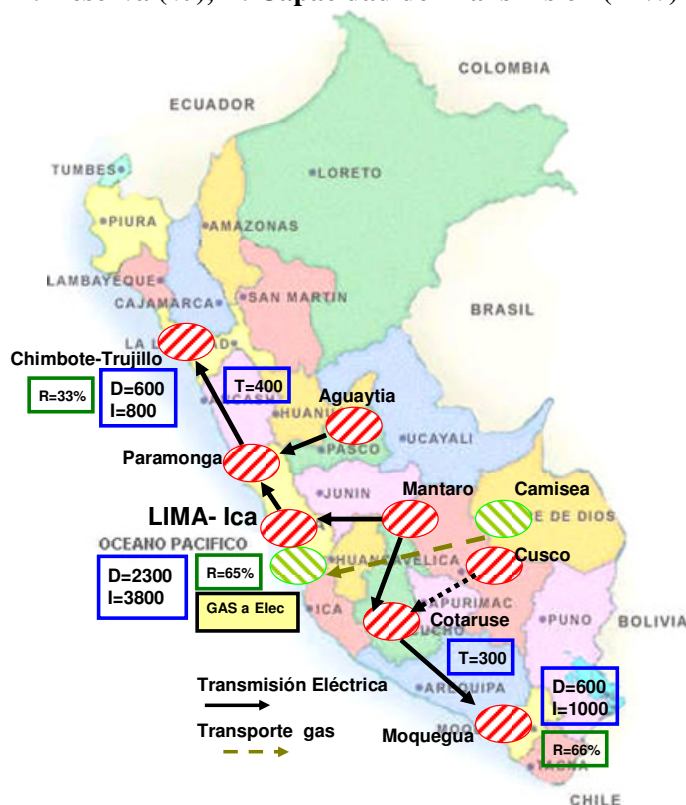
² 13,4 Tcf en los lotes 88 y 56 únicamente. MEM, 2007

(http://www.minem.gob.pe/archivos/dgh/publicaciones/reservas_gas_2007.pdf)

exploración y desarrollo de reservas, lo cual se refleja en los numerosos contratos suscritos³.

- 1.3 En el sector eléctrico, Perú contaba en 2007 con 5.152 megawatts (MW) de potencia efectiva y una demanda de punta de 3.965 MW. El incremento de la demanda en 10% respecto de 2006 redujo la reserva de capacidad a 1,187 MW. Con el ritmo actual de crecimiento de demanda, será necesaria una expansión sostenida de la generación durante los próximos años. El gas natural tiene una posición dominante en este horizonte de expansión, en gran medida a partir de la política de precios que rige su comercialización, por lo que es necesario analizar el futuro de este recurso junto con la evolución del sistema eléctrico. La disponibilidad del gas de Camisea en la costa central incentiva el desarrollo de nuevas plantas de generación en el entorno de Lima, lo que obliga a expandir parte del gasoducto actual y por lo tanto las líneas de transmisión para abastecer el sistema hacia el Norte y Sur. El esquema siguiente ilustra el escenario con datos de 2007⁴.

Gráfico 3: Esquema simplificado actual del transporte eléctrico y del gas natural
D: Demanda (MW), I: Capacidad Instalada (MW),
R: Reserva (%), T: Capacidad de Transmisión (MW)



³ Quince nuevos contratos de exploración y explotación en 2005, dieciséis en 2006, en tanto que en 2007 se han firmado dieciocho. PERUPETRO, 2007 (<http://www.perupetro.com.pe/noticiasdes-s.asp?id=127>)

⁴ Información basada en el documento: “Expansión del Sector Eléctrico y Gas Natural en el Perú – Evaluación Preliminar de los Transportes de Energía”, OSINERGMIN, agosto 2007. Los valores incluidos en los gráficos son referenciales.

- 1.4 Si este esquema no se modifica, un posible escenario al 2015 requeriría que la capacidad de transporte hacia el Norte y Sur se ampliase a 1.000 MW y 800 MW, respectivamente. En tal escenario, el Norte y el Sur verían sus consumos abastecidos por generación desde Lima y, en una perspectiva local, serían deficitarios tanto en energía como en reserva de máquinas, con el consecuente déficit en estabilidad del sistema y seguridad del suministro en esas zonas.
- 1.5 Perú interesa también a inversores en Energías Renovables No Convencionales, ERNC (eólica, mini-centrales hidroeléctricas, geotermia), así como en generación hidroeléctrica de gran escala, cuyo potencial es altamente promisorio. El Perú ha concretado acciones para incorporar energías renovables y biocombustibles aunque aún persisten barreras de índole legal, institucional, financiera, tecnológica y de capacidades técnicas que dificultan estos desarrollos⁵.
- 1.6 En el área ambiental, el Gobierno del Perú (GdP) ha tomado importantes decisiones, incluyendo la creación del Ministerio del Ambiente (MINAM) que, junto con la Dirección General de Asuntos Ambientales Energéticos (DGAAE) del Ministerio de Energía y Minas (MEM), profundiza la implementación de mecanismos de regulación y fiscalización para hacer de la actividad energética una actividad socio-ambientalmente sostenible.
- 1.7 Por otro lado, la explotación de recursos minerales e hidrocarburíferos genera ingresos fiscales que se distribuyen tanto al GdP a nivel nacional como a los Gobiernos Regionales y Locales donde se originan dichos recursos. El uso apropiado de los recursos provenientes de la mencionada explotación requiere de un importante esfuerzo de la administración pública, la que a su vez afronta desafíos de eficacia y eficiencia. Según indicadores del Foro Económico Mundial, el Perú ocupa una posición relegada en términos de eficiencia de gestión pública, identificándose debilidades en capacidad fiscal del erario público, rigidez presupuestaria, y capacidad de planificación estratégica⁶.
- 1.8 **Situación macroeconómica.** La posición fiscal pasó de un déficit de 2.3% del PIB en 2002 a un superávit de 3.1% en 2007, mientras que la deuda pública externa disminuyó de 36.5% a 18.4% del Producto Interno Bruto (PIB). Para este año, se estima un superávit fiscal de 2.7% del PIB y una razón de deuda pública externa al PIB de 13.9%. El riesgo país se ubica entre los más bajos de la región, pero ha aumentado por la volatilidad financiera reciente (310 puntos base a finales de septiembre). El GdP lleva adelante un programa con el Fondo Monetario Internacional (FMI). En enero 2007, firmó un nuevo *Stand-by Arrangement* por un período de dos años, el cual tiene un carácter preventivo. Durante las diversas

⁵ Con activa participación del MEM, Ley 28054 de Promoción del Mercado de Biocombustibles, el Reglamento para la Comercialización de Biocombustibles (DS 021-2007-EM), mapas de potencial hidroenergético y eólico, acuerdo con *Global Village Energy Partnership International* (GVEP) para promover energía en zonas rurales; Reglamento de la Ley General de Electrificación Rural (DS 025-2007-EM), que propicia uso de energía renovable; y el apoyo a los Congresos de Biocombustibles y Energías Renovables (COBER) en 2007 y octubre de 2008.

⁶ Estrategia del Banco con el País 2007-2011

revisiones del programa, el GdP ha cumplido exitosamente con las condiciones del mismo. El Directorio del FMI aprobó la Tercera Revisión del programa en julio de 2008. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) efectuó una evaluación macroeconómica independiente (EMI), que encontró que las políticas macroeconómicas y financieras son sólidas y se reflejan en un buen desempeño fiscal y externo. Dos agencias calificadoras de riesgo crediticio otorgaron al Perú el grado de inversión este año. La EMI concluye que el marco de políticas macroeconómicas es apropiado para préstamos programáticos basados en políticas.

- 1.9 **Problemática.** El contexto descrito, si bien presenta aspectos auspiciosos, exige afrontar el reto de consolidar el crecimiento de los recursos energéticos en armonía con el crecimiento económico, integrándolos en una matriz energética que maximice el beneficio para el País y procure una producción y uso ambiental y socialmente sostenible. La matriz energética actual es el resultado de la evolución de diferentes componentes en función de sus ventajas comparativas coyunturales y de los incentivos implementados⁷. Para lograr una matriz energética sostenible deben, entre otros, coordinarse acciones de un amplio número de instituciones vinculadas al sector energía, consolidar roles institucionales y adecuar marcos normativos. Los análisis y decisiones circunscritas por subsectores limita la capacidad de identificar las interacciones entre los mercados de energía.
- 1.10 La incorporación de nuevas fuentes de energía primaria también requiere considerar de manera integrada la interacción de aspectos técnicos y económicos y plantea la necesidad de dinamizar la implementación de soluciones en materia de transformación y transporte de energía para acompañar el crecimiento sostenible de la economía. Asimismo, el marco regulatorio requiere ser adaptado para viabilizar la incorporación en forma sustancial de ERNC y la adopción de medidas estructurales para propiciar uso eficiente y conservación energética.
- 1.11 Complementariamente, se debe contar con un enfoque socio-ambiental que acompañe el proceso de formulación de estrategias para el sector energético, para analizar aspectos que van desde la mitigación y adaptación al cambio climático hasta los mecanismos de control de asignación y calidad de uso de los recursos derivados de la explotación de fuentes de energía. Todo ello requiere de un adecuado ordenamiento institucional y marco normativo.
- 1.12 **Justificación.** El GdP expresó interés en concertar con el BID un préstamo programático vinculado a la sostenibilidad energética del país, que permita promover el mercado de hidrocarburos y energía renovable en un marco de responsabilidad ambiental y social⁸. Así, y en función de la problemática descrita (párrafo 1.9), el BID inició acciones para el diseño de un préstamo programático

⁷ Por ejemplo, con la incorporación del gas de Camisea, la participación de este combustible en la oferta de energía primaria pasó del 7 al 17% (fuente MEM 2007)

⁸ Oficio 1496/07 del 12 de noviembre de 2007 del MEF al BID.

cuyo objetivo es el apoyo a políticas y reformas para el Desarrollo de Una Nueva Matriz Energética Sostenible (el Programa), que maximice el beneficio de los recursos, fomente la conservación y eficiencia energética y propicie la aplicación de salvaguardias ambientales y sociales en los proyectos (ver párrafo 2.1). La matriz energética puede definirse como la correlación entre fuentes y usos de energía primaria. Esta matriz no constituye un instrumento normativo sino que es la resultante de la interacción de los participantes del sector, el modo en que oferta y demanda encuentran su equilibrio; la articulación de fuentes y usos de energía; y las transformaciones necesarias para ello.

- 1.13 La decisión de concebir como objetivo una nueva matriz energética contribuye a articular una revisión ordenada de políticas y líneas de acción que promuevan su valor y sostenibilidad. El valor agregado por este Programa reside en apoyar el crecimiento económico y desarrollo del Perú, pues se procura maximizar el beneficio derivado de sus recursos energéticos de modo sostenible.
- 1.14 **Conocimiento del sector.** La estrategia del BID con el Perú consiste en impulsar la diversificación de la economía, pero en vista del enorme potencial de las industrias extractivas, incluidos hidrocarburos, se propone también acompañar a estos sectores y apoyar el uso sostenible de los recursos naturales, la innovación y la generación de mayor valor agregado, más aún porque las posibilidades de crecimiento económico en el corto plazo continuarán asociadas al desempeño de estos sectores. La inversión reciente en industrias extractivas ha sido extraordinaria: US\$14.3 mil millones acumulados entre 1994 y 2005. La participación del sector en el PBI subió de 4.4% en 1998 a 11% en 2005. Esto refleja un crecimiento de la producción real y de los términos de intercambio mineros y de hidrocarburos, especialmente a partir de 2003. En 2005 las exportaciones llegaron a 14% del PBI (66% de las exportaciones totales del país). El mayor nivel de la producción de estos sectores incrementó significativamente sus contribuciones fiscales, tanto en términos absolutos como relativos⁹.
- 1.15 El conocimiento del sector de energía por parte del BID se profundiza a partir de su participación en la financiación del componente *downstream* del Proyecto Camisea (1472/OC-PE) y Perú LNG (1946B/OC-PE). Acompañando el Proyecto Camisea, el BID y el GdP desarrollaron el Programa de Fortalecimiento Institucional y Apoyo a la Gestión Ambiental y Social del Proyecto Camisea (1441/OC-PE) destinado a fortalecer la capacidad institucional del GdP en monitoreo de impactos ambientales y sociales y promover el desarrollo sostenible, enfocando las poblaciones más vulnerables del área de influencia del Proyecto Camisea.
- 1.16 En eficiencia energética, una Cooperación Técnica (CT) (ATN/JF-7040-PE) y un Proyecto FOMIN (ATN/ME-10711-PE) han enfocado el apoyo al desarrollo de políticas y de normatividad sobre eficiencia energética y mecanismos de monitoreo y evaluación del mercado de servicios energéticos

⁹ Estrategia del Banco con el País 2007-2011.

- 1.17 Paralela y coordinadamente con el Programa, mediante dos CTs no reembolsables se asistirá en diversas áreas, incluyendo el apoyo a estrategias para el desarrollo y la gestión de hidrocarburos y energías renovables. Estas CT financiarán estudios técnicos necesarios para la formulación de estrategias sectoriales en hidrocarburos, energía renovable y bioenergía, las CTs PE-T1145 (ATN/OC-11010-PE financiada por el Fondo de Infraestructura, INFRAFONDO) y PE-T1146 (ATN/OC-10984-PE, financiada por el *Sustainable Energy Climate Change Initiative* (SECCI, la Iniciativa de Energía Sostenible y Cambio Climático) (ver párrafo 2.2). Ambas CTs contribuirán al logro de algunas metas del Programa, así como a generar una fuente de conocimiento de base en el sector.

B. Objetivo, dimensión y componentes

- 1.18 **Objetivo.** El Programa propone apoyar el desarrollo de una Nueva Matriz Energética Sostenible (NUMES) basada en un enfoque integral de aspectos técnico, económico, ambiental y sociales, que se articule con los objetivos de desarrollo del Perú, con el fin de maximizar de modo sostenible el beneficio derivado de los recursos energéticos.
- 1.19 Así, el Programa facilitará la formulación de políticas públicas y reformas en el sector energético que promuevan la transformación y transporte de energía en forma sostenible y diversificada, contemplando los aspectos ambientales y sociales, de tal manera que el desarrollo de la NUMES sea ambiental y socialmente sostenible y genere un entorno estable y previsible para la promoción de inversiones que impulsen el crecimiento. Para ello el GdP se compromete con numerosas líneas de acción que contribuyen a coordinar con actores del sector las políticas y estrategias en materia energética (hidrocarburos, energías renovables, eficiencia energética, biocombustibles, mitigación de impactos sociales y ambientales de proyectos energéticos).
- 1.20 El Programa propone la formulación de la NUMES a partir de dos ejes principales: i) apoyo a la sostenibilidad técnica-económica, y ii) apoyo a la sostenibilidad ambiental y social. Este proceso de formulación conlleva estudios, definición de estrategias, fortalecimiento institucional y evolución de normas y regulaciones, para lo cual se requiere acompañamiento técnico, experiencia internacional, comunicación y diálogo y una visión de mediano y largo plazo. Asimismo, el proceso de formulación de la NUMES requiere una participación efectiva de beneficiarios y afectados por la cadena de valor de los energéticos; y la revisión y consolidación de estándares sociales apoyados por consultas con el GdP, las empresas y la sociedad peruana. La participación del BID, que ha apoyado acciones para el desarrollo del sector energético y acompañado procesos de reforma de políticas, es considerada un factor positivo por el GdP.
- 1.21 Se ha desarrollado un extenso e intenso proceso de preparación del Programa, a partir de un diálogo sectorial, que ha permitido identificar y converger numerosas iniciativas contribuyentes a este objetivo. Se han comprometido acciones concretas y consistentes, con numerosos hitos cumplidos en la primera fase. Ese

diálogo lleva el valor de haber colocado iniciativas y acciones en un plano común de conocimiento y discusión entre actores del sector, creando oportunidades para la coordinación intrasectorial y generación de consenso y sinergias, todo lo cual se espera profundizar y consolidar en las siguientes fases del Programa.

- 1.22 **Dimensión.** La dimensión de la primera operación de este Programa, así como de las subsiguientes se discute en el diálogo de programación entre el BID y el País¹⁰ y se basa en la estrategia de financiamiento del país, en los espacios en los que el GdP espera contar con apoyo de los organismos multilaterales, y en la sostenibilidad de la deuda. El GdP y el BID han coincidido en que, aún con independencia de las necesidades de financiamiento que el Perú prevé cubrir con las fuentes multilaterales, se requiere el apoyo de productos del BID que respalden este diálogo de políticas para la formulación de la NUMES¹¹. Durante el diálogo de programación se analizaron sucesivamente diversos enfoques en la estrategia de financiamiento del país, definiéndose un monto base para la primera operación del presente Programa de hasta US\$ 150 millones. El GdP solicitó al Banco el uso de la Facilidad en Moneda Local (FML). El Programa se concretaría en dólares de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco y estará sujeto al Marco Operativo para la Concesión de Préstamos en Moneda Local (Documento GN-2365-6). El GdP podrá, bajo lo establecido en el FML, solicitar la conversión de desembolsos y saldos adeudados, en “Nuevos Soles Peruanos”. La dimensión de las operaciones posteriores, previstas en una secuencia anual, será revisada en el transcurso de los correspondientes diálogos anuales de programación. Algunas acciones del Programa se apoyarán mediante CTs con recursos financiados por el BID por hasta US\$ 1.950.000 (párrafos 1.17 y 2.2).
- 1.23 **Componente I - Estabilidad Macroeconómica.** Su objetivo es verificar que el contexto macroeconómico de Perú sea consistente con los objetivos del Programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.
- 1.24 **Componente II: Apoyo a la Sostenibilidad Técnica-Económica de la NUMES.** Este componente tiene por objetivo propiciar las acciones de política y reforma sectorial que apoyen el diseño de una nueva matriz energética que sea sostenible desde una perspectiva técnica y económica. Para ello se propone apoyar líneas de acción que faciliten definiciones técnicas, dinamización de las funciones de planificación, entre otros. Las líneas de acción son las siguientes:
- 1.25 ***Diseño e implementación de la NUMES.*** Para apoyar la elaboración de una matriz energética objetivo con atributos de sostenibilidad técnica y económica (ver párrafo 1.9) esta línea de acción tiene por objeto reunir conocimiento y análisis técnico y económico de base, reconocer el inventario base de recursos de energía, elaborar la matriz energética actual, efectuar el análisis de las opciones de política, los plazos, la estrategia y los análisis de riesgo para alcanzar esa matriz objetivo.

¹⁰ Estrategia Banco-País – (<http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1335932>)

¹¹ Policy-Based Loans: Guidelines for preparation and implementation, CS-3633, 2.2, (b) y 2.4

- 1.26 ***Integración de fuentes de energía primaria.*** Las decisiones de política y en materia energética requieren valorar la correlación entre fuentes de energía primaria en cuanto a dotación de recursos, costos de transformación y de transporte, mediante la discusión de las economías de estos procesos. La veloz inserción del gas natural en Perú condiciona el desarrollo de las otras fuentes primarias. Esta línea de acción analizará la interacción entre esas fuentes, e identificará las oportunidades de sustitución, particularmente en i) generación eléctrica (fuentes hídricas, gas, eólica, solar y geotérmica); ii) sector transporte (gas y líquidos); iii) industria y comercio (gas y otros energéticos); y iv) consumo domiciliario urbano y rural (gas natural y GLP y otros combustibles).
- 1.27 ***Planificación energética.*** Esta línea propone consolidar prácticas de planificación energética integradas de carácter permanente, propiciando mecanismos de coordinación de la planificación sectorial entre agencias del GdP. Los ejercicios de planificación o el monitoreo de subsectores de energía de modo aislado no ofrecen un apoyo suficiente a las decisiones de política precisamente por no incorporar las interacciones de los mercados de energía. Debido a razones tecnológicas los diferentes mercados de energía presentan importantes grados de integración, así como oportunidades de mutua sustitución de fuentes primarias, tal como hidroenergía, carbón, gas y derivados de petróleo como fuentes de generación eléctrica o estos dos últimos para transporte. Esta interrelación implica que las decisiones de política y las acciones administrativas generan externalidades no siempre previstas.
- 1.28 ***Identificación e implementación de planes y proyectos energéticos.*** Paralelamente con la conceptualización y formulación de la NUMES, la dinámica del sector energía exige una respuesta continua del GdP que facilite el desarrollo de los mercados, particularmente cuando las demandas de energía crecen sostenidamente. Esta presión sobre la oferta genera retos no sólo económicos sino también regulatorios. Esta línea del componente apoya la identificación e implementación de acciones para el desarrollo de las fuentes de energía primaria, incluyendo su transformación y el transporte de los energéticos hasta los centros de consumo. Para ello acompaña propuestas para actualizar el marco regulatorio para promover la hidroenergía, la implementación de ciclo combinado en las plantas de generación a gas natural y otras acciones consecuentes.
- 1.29 ***Desarrollo de las energías renovables no convencionales (ERNC) y la bioenergía y mecanismos para su promoción.*** Perú presenta un potencial muy promisorio para el aprovechamiento de diversas ERNC. Al igual que en muchos otros países, el desarrollo de estas fuentes en Perú es apenas incipiente. El país se encuentra en un proceso de adaptación de los marcos regulatorios de sus mercados de energía para viabilizar la incorporación en forma sustancial de ERNC. Esta línea del Programa apoya el desarrollo del potencial de ERNC, biocombustibles y conversión hacia el uso de recursos energéticos en los cuales el país encuentre ventajas comparativas. Un objetivo central de este componente es formular e implementar un plan estratégico que enmarque el desarrollo de fuentes

de energía sostenible, en paralelo con modificaciones al marco regulatorio que adelanten incentivos para promover las ERNC¹².

- 1.30 ***Desarrollo de medidas de eficiencia energética.*** La maximización del beneficio del aprovechamiento de recursos energéticos no puede lograrse sin considerar el uso racional y eficiente de los mismos. El Programa propicia la profundización de medidas de eficiencia energética con impacto en la matriz energética. Para la difusión de estos conceptos se avanza con la implementación de guías de estándares mínimos y de etiquetado de eficiencia energética, así como de normas para el ahorro de energía en el sector público¹³.
- 1.31 **Componente III: Apoyo a la Sostenibilidad Ambiental y Social de la NUMES.** Este componente busca integrar acciones de política que apoyen la sostenibilidad ambiental y social de la NUMES. Para ello se propician intervenciones de diversas agencias del GdP vinculadas a estas áreas, mediante su participación en las siguientes líneas de acción:
- 1.32 ***Preparación de normativas ambientales de regulación y control para proyectos de generación y transporte de energía.*** Este componente apoya la profundización del marco regulatorio ambiental, incluyendo lineamientos para mejorar la protección ambiental en proyectos hidrocarburíferos, electrificación rural y sector eléctrico en general, guías ambientales para desarrollar mejores prácticas y estudios de impacto ambiental.
- 1.33 ***Incorporación y fiscalización de instrumentos de gestión ambiental.*** Se incorporarán como parte de la legislación ambiental los Límites Máximos Permisibles (LMP) para proyectos energéticos con el fin de reducir la contaminación por emisiones al aire y efluentes a los cuerpos receptores de agua. El control de emisiones se refleja en la mejora de la calidad de aire con respecto a contaminantes criterio óxidos de nitrógeno (NOx), óxidos de azufre (SOx), monóxido de carbono (CO), y partículas de tamaño menor a 10 micrones (PM10); y mejoramiento de calidad de los cuerpos de agua receptores (sobre todo en indicadores de contaminación por hidrocarburos – grasas y aceites, sólidos suspendidos, demanda química de oxígeno, entre otras), de acuerdo con lo establecido por los Estándares de Calidad Ambiental ECAs¹⁴.
- 1.34 ***Adaptación y Mitigación de Cambio Climático en el sector energético.*** En esta área se trabajará en dos frentes, analizando la vulnerabilidad de la hidroenergía y sistemas de transmisión eléctricos en relación a los riesgos del cambio climático y la posibles formas de mitigación o reducción de Gases de Efecto Invernadero (GEI). En relación al primero se realizarán estudios de vulnerabilidad para la generación con hidroenergía. En un segundo frente se apoyará el potencial para

¹² Decreto Legislativo 1002, Ley de Promoción de la Inversión para la Generación de Electricidad con el Uso de Energía Renovable (2 de mayo 2008) y su propuesta de Reglamento

¹³ Decreto Supremo N° 034-2008-EM

¹⁴ MINAM está desarrollando los ECAs en el marco de un programa de esa entidad que cuenta con apoyo del Banco Mundial, institución con la cual se ha coordinado el apoyo a los LMP en este programa.

desarrollar Mecanismos de Desarrollo Limpio (MDL) o similares. Para las fases de 2009 en adelante se evaluará la posibilidad de incorporar recursos concesionales del *Climate Investment Funds* (CIF - Fondos de Inversión para el Ambiente) dado que la NUMES busca una transformación hacia una economía de bajo contenido de carbono que fomente la hidroenergía y energías renovables en general.

- 1.35 ***Evaluación Ambiental Estratégica.*** Durante la preparación del Programa se acordó en utilizar la herramienta de Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) para analizar los impactos y oportunidades que desde el enfoque socio-ambiental presentará el proceso de desarrollo de la NUMES. Esta decisión es consistente con las propuestas de salvaguardas ambientales del BID¹⁵. Por su parte, recientemente, el GdP declaró a la EAE como el instrumento válido para analizar los impactos socio-ambientales de los planes, políticas y programas que se lleven a cabo en el Perú¹⁶, siendo esta EAE la primera en desarrollarse desde dicha validación de este instrumento. Tanto MINAM como MEM serán parte del proceso de diseño y ejecución de la EAE. Durante la preparación del Programa se desarrolló un proceso, liderado por ambos ministerios y apoyado por el BID, que convocó la discusión y consulta con un grupo representativo de interlocutores (*stakeholders*) del sector energético, para facilitar la preparación de los lineamientos de dicha evaluación. La EAE se desarrollará *pari passu* con la preparación de la NUMES y su ejecución será apoyada financieramente por el BID mediante un componente de la CT PE-T1145 (ATN/OC-11010-PE).
- 1.36 ***Participación ciudadana para la realización de actividades hidrocarburíferas.*** Esta actividad busca apoyar la implementación de mecanismos de responsabilidad social y participación ciudadana en los procesos de concurso, elaboración de estudios ambientales y seguimiento ambiental de los proyectos energéticos, a fin de informar y recoger aportes que, de manera objetiva, eviten o mitiguen eventuales impactos ambientales y sociales negativos, así como identificar mecanismos para optimizar los impactos sociales y ambientales positivos de los proyectos. Para ello se apoyarán acciones que permitan la participación constructiva de las autoridades regionales, locales, comunales y población. El marco legal permitirá asegurar de manera eficiente la participación de las comunidades de las áreas de influencia de proyectos energéticos y en especial hidrocarburíferas. También permitirá responder mejor a los conflictos que pueden generarse con las comunidades locales impactadas promoviendo el mejoramiento de la calidad de vida. Para todos estos efectos, se considerará el mecanismo de la consulta como una herramienta básica de participación ciudadana “*que tiene por objeto determinar si los intereses de las poblaciones que habitan en el área de influencia directa de un proyecto de hidrocarburos podrían verse afectados, a efectos de que antes de emprender o autorizar cualquier programa de actividades, se conozca y analice las principales preocupaciones manifestadas respecto a los posibles impactos sociales, económicos, ambientales*”

¹⁵ OP703- Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias. Art. B5.

¹⁶ Decreto Legislativo 1078, Artículo 4, inciso 4.3. Publicado 28 de junio de 2008.

y culturales que podrían generarse a partir de su elaboración y/o ejecución.” Se propicia que el mecanismo de consulta promueva “*el pleno ejercicio de los derechos sociales, económicos y culturales de los pueblos indígenas, respetando su identidad social y cultural, sus costumbres, tradiciones y sus instituciones*”¹⁷.

- 1.37 **Capacitación y control de la calidad de gasto de los recursos provenientes de las regalías de proyectos energéticos.** El Programa apoya el fortalecimiento del control y gestión del uso de recursos provenientes de las regalías de proyectos energéticos, de tal manera que los municipios, en particular los que reciban regalías por actividades hidrocarburíferas, puedan evaluar la efectividad de ejecución. El GdP ha destinado esfuerzos para promover el desarrollo y fortalecimiento de la capacidad técnica e institucional nacional, regional y local para acceder a los recursos provenientes de la explotación de energéticos. En particular se han constituido y fortalecido 24 Coordinaciones de Asistencia Técnica (CAT) regionales para apoyar a los gobiernos locales en la preparación de proyectos, fomentando la pertinencia y la calidad de gasto según las necesidades de la región. Además, el GdP a través del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), ha consolidado un sistema de software para controlar, en línea y disponible al público, la ejecución del gasto, proporcionando transparencia al sistema.

C. Indicadores de Resultados

- 1.38 La Matriz de Resultados (ver enlace electrónico) presenta indicadores de resultados asociados a los componentes del Programa. Estos se han formulado y proyectado sobre la base de dos escenarios, a corto (año 2012) y mediano plazo (año 2015), para contribuir a la evaluación del impacto del Programa. Los indicadores han sido analizados y concordados con las diferentes agencias involucradas en este Programa, las cuales contribuirán al monitoreo de los mismos.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos Financieros y Condiciones Contractuales

- 2.1 El Programa propone apoyar la implementación de acciones de política de mediano plazo. El GdP espera que este apoyo sea una contribución al diálogo sectorial de políticas y a la definición, coordinación e implementación de las acciones y decisiones estratégicas necesarias para concebirlas y llevarlas adelante. El instrumento propuesto es una operación de apoyo a reformas de política bajo la modalidad programática, consistente en operaciones individuales e independientes una de la otra pero estructurada en fases técnicamente vinculadas entre sí. Se la ha

¹⁷ Citas del Decreto Supremo N° 012-2008-EM.

concebido en cuatro fases, con activadores específicos que definan la oportunidad para el paso de una operación a la siguiente. La modalidad programática permite acompañar un diálogo de política sostenido, en apoyo de las líneas de acción comprometidas en el Programa. Asimismo este instrumento es lo suficientemente flexible para adecuar la estrategia de implementación del Programa a un sector y un país en constante evolución.

- 2.2 En vista de que el Programa, entre otros temas, enfoca las áreas de energías renovables, eficiencia energética, bioenergía, financiamiento de carbono y adaptación y mitigación de cambio climático, esta operación apoya acciones en concordancia con los cuatro pilares de –SECCI, promulgada por el BID en 2006. En consecuencia con ello, SECCI financia una de las CT (ATN/ OC-10984-PE) que apoyan al Programa.

B. Riesgos Ambientales y Sociales y Medidas de Mitigación

- 2.3 Por tratarse de un Préstamo Programático Basado en Política (PBL), el Programa no financia inversiones físicas, por lo que no se prevé un impacto directo negativo o positivo en el medio ambiente. Como consecuencia de las acciones que se desprenden de la matriz de condicionalidades se espera que los proyectos energéticos futuros dentro del marco de la NUMES, sean socio-ambientalmente sostenibles. Se espera además que los instrumentos de normatividad, fortalecimiento, regulación y control ambiental que apoya el Programa, logren incluir de manera integral, planificada y proyectada los aspectos socio-ambientales en todos los proyectos energéticos que desarrolle el país.
- 2.4 No obstante lo anterior, el desarrollo de la NUMES conlleva varios desafíos y riesgos, y entre los más importantes los asociados al enfoque ambiental y social, especialmente tomando en cuenta las lecciones aprendidas del Proyecto Camisea. MEM, MINAM y el BID concordaron que el instrumento más adecuado para analizar los impactos que pueden asociarse a una NUMES es la EAE (párrafo.1.35).
- 2.5 La EAE será el instrumento facilitador de las decisiones de naturaleza estratégica que se tomen como parte del cambio de matriz, con el propósito de asegurar la integración de los componentes ambientales y sociales en un contexto de sustentabilidad. Asimismo la EAE propiciará espacios institucionales apropiados para promover la participación de los actores, de manera de que puedan influenciar la toma de decisión relacionada con la NUMES, promoviendo así la sostenibilidad, transparencia y responsabilidad de dicha decisión política; y también integrará en un solo proceso participativo, las consultas relacionadas con la matriz energética.
- 2.6 Para ello se propone como objetivos específicos identificar potenciales, riesgos y oportunidades ambientales y sociales asociadas a las alternativas de acción que se discutan en el ámbito de la NUMES; integrar dichas consideraciones en los procesos de decisión relacionados; facilitar la consideración de impactos

acumulativos; producir contextos de desarrollo más adecuados, integrando las consideraciones de sostenibilidad ambiental en la propuesta final de la NUMES; e indicar aspectos críticos para ser considerados en la futura elaboración de los Estudios de Impacto Ambiental (EIA) de acciones individuales (proyectos).

- 2.7 Como eje de la estrategia socio-ambiental para el Programa se desarrollará la EAE del mismo, descrita anteriormente y en la Estrategia Ambiental y Social del Programa. Dicha EAE será consistente con las OP-703, OP 710 y OP-765. El Programa cumple con la política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas y de acuerdo a ésta no requiere clasificación.

C. Riesgo Fiduciario

- 2.8 El BID apoya este Programa mediante un préstamo programático basado en política, que proveerá fondos de libre disponibilidad a partir de que exista un marco de política fiscal responsable. No se considera que exista riesgo fiduciario relevante.

D. Riesgo de Ejecución

- 2.9 El MEF y MEM proporcionarán capacidad y relevancia para llevar adelante el Programa. El MEF coordinará a través de su Unidad de Coordinación de Préstamos Sectoriales (UCPS), con amplia experiencia en gestión de operaciones de tipo programático, y el MEM aportará su conocimiento y liderazgo sectorial.
- 2.10 No obstante esta experimentada conducción, existe el riesgo de no lograr una sostenida coordinación entre las numerosas instituciones involucradas. Este riesgo se mitiga por la decisión y acciones del GdP para reunir de manera sistemática a las partes involucradas, entre otros con la creación del Comité de Coordinación del Plan Referencial de Energía, así como en los mecanismos de consulta y coordinación apoyados por las CT financiadas por el BID.

E. Otros Aspectos Especiales y Riesgos

- 2.11 Durante la preparación del Programa, se discutieron los riesgos de la operación descritos precedentemente, con la participación de funcionarios del GdP. Se ha concordado en que esos riesgos se mitigan con la propia convicción del GdP de llevar adelante el Programa, la importancia que tiene esta operación para el país para maximizar los beneficios del sector energético, así como también por el liderazgo que MEF y MEM ofrecen.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y ADMINISTRACIÓN

A. Arreglo Institucional para la Implementación

- 3.1 La República de Perú será el prestatario del Programa. El Organismo Ejecutor (OE) es el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). El MEF estará a cargo de

dar seguimiento a los compromisos establecidos en la matriz de políticas (Anexo I) con las distintas entidades involucradas. El MEM será un participante clave para facilitar el seguimiento y monitoreo de la operación.

- 3.2 En su carácter de ejecutor, el MEF tendrá las siguientes responsabilidades: i) entregar informes y evidencia del cumplimiento de las condiciones de la operación, y todo otro informe que el BID pueda requerir; ii) impulsar las acciones tendientes al logro de los objetivos de política definidos en el Programa y en particular aquellas incluidas como mecanismos activadores para la segunda, tercera y cuarta operación; y iii) reunir, archivar y entregar al BID toda la información, indicadores y parámetros que contribuyan a que GdP y BID puedan dar seguimiento, medir y evaluar los resultados del Programa.

B. Supervisión y Evaluación de Resultados

- 3.3 Por parte del BID, el Equipo de Proyecto estará encargado del seguimiento de este Programa. El Prestatario y el BID han acordado efectuar reuniones de seguimiento, en fechas a definir de común acuerdo. Luego de completado cada tramo del Programa, el Equipo de Proyecto producirá una versión simplificada del informe de avance de proyecto, revisando la evolución de los indicadores del Programa, a fin de identificar los avances y de apoyar la propuesta de modificaciones que pudiesen requerirse para alcanzar las metas del Programa.
- 3.4 De acuerdo con los procedimientos del BID, se ha previsto un Informe de Terminación del Proyecto (ITP) a efectuarse dentro de los seis meses de cumplidas las condiciones para el desembolso del cuarto tramo. El ITP evaluará el impacto alcanzado y el logro de los resultados previstos.
- 3.5 El Prestatario es responsable de la recopilación de todos los datos necesarios para el seguimiento y la evaluación. Las autoridades cubrirán los costos de recolectar y procesar esta información.
- 3.6 Como parte de las CTs PE-T1145 (ATN/OC-11010-PE) y PE-T1146 (ATN/OC-10984-PE), se contratarán coordinadores de proyectos que supervisarán la ejecución de las mismas.

C. Carta de Política

- 3.7 El BID ha acordado con el GdP las políticas macroeconómicas y de sectores incluidos en la Carta de Política que fue presentada por el MEF, describiendo los principales componentes de la estrategia del GdP para este Programa y reafirmando su compromiso en implantar las actividades acordadas con el BID.

Perú: Programa para el Desarrollo de una Nueva Matriz Energética Sostenible PE-L1061
Anexo I - Matriz de Políticas

Objetivo: Apoyar el desarrollo de una Nueva Matriz Energética Sostenible (NUMES) que se base en un enfoque integral de aspectos técnicos, económicos, ambientales y sociales, que se articule con los objetivos de desarrollo del Perú.

Objetivos	Institución / Áreas responsable	Compromisos Programático I	Mecanismos activadores Programático II	Mecanismos activadores Programático III	Mecanismos activadores Programático IV
I. Marco General de políticas macroeconómicas					
Marco General de Políticas Macroeconómicas estable.		1) Marco macroeconómico consistente con los objetivos del Programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.	Marco macroeconómico consistente con los objetivos del Programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.	Marco macroeconómico consistente con los objetivos del Programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.	Marco macroeconómico consistente con los objetivos del Programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.
II. Apoyo a la Sostenibilidad técnica y económica					
Diseño e Implementación de la NUMES Apoyar técnicamente en el diseño e implementación de la Nueva Matriz Energética Sostenible (NUMES).	MEM DGE / DGH	2) Lineamientos para desarrollar los estudios y las actividades para apoyar la formulación de una NUMES objetivo que incluya el inventario base de recursos de energía, análisis de las opciones de política (análisis de riesgo) y estrategia para alcanzar la matriz objetivo en el mediano plazo, aprobados.	Propuesta de una NUMES en el marco de lineamientos aprobados, que contemple: i) su composición a cinco, diez y quince años plazo, ii) concepto de sostenibilidad técnica, económica, ambiental y social, iii) escenarios alternos, suponiendo distinta dotación de recursos y evolución de los precios relativos, iv) análisis de los potenciales impactos ambientales del desarrollo y transformación de las principales fuentes de energía primaria, presentada.	NUMES, aprobada.	Proceso de seguimiento y monitoreo de la NUMES, implementado.
Integración de Fuentes de Energía Primaria Valorar la correlación entre fuentes de energía primaria en cuanto a la dotación de recursos y los costos de transformación y transporte a los centros de consumo.	MEM DGE / DGH	3) Lineamientos para desarrollar los estudios y las actividades de apoyo para la revisión de las economías de transformación de las fuentes de energía primaria y del potencial de sustitución entre ellas en: i) generación eléctrica (fuentes hídricas, gas,	En el marco de lineamientos aprobados, documentos: • Plan integrado de transporte de energía (gas y electricidad). • Plan de promoción uso del GN y GLP en transporte en todo el país. • Plan de promoción del uso del gas en la industria, comercio.	Planes aprobados.	Planes en implementación.

Objetivos	Institución / Áreas responsable	Compromisos Programático I	Mecanismos activadores Programático II	Mecanismos activadores Programático III	Mecanismos activadores Programático IV
		eólica, solar y geotérmica), ii) transporte (gas y combustibles líquidos), iii) industria y comercio (gas y otros energéticos) iv) consumo domiciliario urbano y rural (gas natural y GLP y otros combustibles), aprobados.	• Plan de promoción de GN y GLP para consumo domiciliario urbano y rural, respectivamente, formulados.		
Planificación Energética Desarrollar prácticas de planificación energética integrada de carácter permanente. Identificación e Implementación de planes y proyectos energéticos Identificar e implementar acciones para el desarrollo de las fuentes de energía primaria, incluyendo su transformación y el transporte de los energéticos hasta los centros de consumo.	MEM VME / OGPP	4) Mecanismos de coordinación de la planificación sectorial entre agencias y dependencias del gobierno, establecidos.	Plan Referencial de Energía, respaldado por los mecanismos de coordinación de la planificación, incluyendo diagnóstico del sistema energético del país, proyecciones y escenarios de oferta y demanda, y lineamientos de política para el sector, formulado.	Plan Referencial de Energía, aprobado y en implementación.	Revisión y seguimiento de Plan Referencial de Energía.
	MEM OGPP		Balance energético nacional actualizado, publicado.	Propuesta de lineamientos de política y estrategia energética para una región, publicada.	Propuesta de lineamientos de política y estrategia energética para una región adicional, publicada.
	OSINERGMIN	5) Modificación del marco regulatorio que promueva la hidroenergía, aprobado.	Evaluación del desempeño del marco regulatorio en la promoción la hidroenergía, formulada.		
	MEM DGE	6) Solicitud para inicio de proceso de subasta de proyectos hidroenergéticos, presentada.	Bases del proceso de subasta, elaborada.	Subasta de proyectos hidroenergéticos, convocada.	
	MEM DGE	7) Norma sobre ciclo combinado, aprobada.	Reglamentación sobre ciclo combinado, aprobada.		
	MEM DGH	8) Lineamientos y alcance del estudio para el análisis de alternativas de suministro y transporte de gas natural comprimido o licuefactado a mercados fuera de Lima, aprobados.	Plan para suministro de gas a mercados fuera de Lima, propuesto.	Plan para suministro de gas a mercados fuera de Lima, aprobado y en implementación.	

Objetivos	Institución / Áreas responsable	Compromisos Programático I	Mecanismos activadores Programático II	Mecanismos activadores Programático III	Mecanismos activadores Programático IV
Desarrollo de las Energías Renovables no Convencionales y la Bioenergía Desarrollar el potencial de energías renovables, biocombustibles y conversión hacia el uso de recursos energéticos en los cuales el país tiene ventajas comparativas.	MEM DGE	9) Lineamientos y alcance del estudio para la elaboración del Plan Estratégico de Energía Sostenible y Bioenergía (PEESB), aprobados. ¹	PEESB, en elaboración.	PEESB aprobado.	PEESB en implementación.
		10) Norma para el fomento de energías renovables, aprobada.		Plan Maestro de Energías Renovables con base en la Ley de Promoción de la Inversión para la Generación de Electricidad con el Uso de Energía Renovable, formulado.	Plan Maestro de Energías Renovables con base en la Ley de Promoción de la Inversión para la Generación de Electricidad con el Uso de Energía Renovable, aprobado.
		11) Reglamento de la Ley de Promoción de la Inversión para la Generación de Electricidad con el Uso de Energía Renovable, aprobado.	Reglamento de la Ley de Promoción de la Inversión para la Generación de Electricidad con el Uso de Energía Renovable, implementado.		
	MEM DGH	12) Reglamento de comercialización de biocombustibles, aprobado.	Mezcla obligatoria de 2% de biodiesel con diesel, implementado.	Mezcla obligatoria de 7,8% de etanol con gasolina, implementado.	Mezcla obligatoria de 5% de biodiesel con diesel, implementado.
	PROINVERSION PROBIOCOM		Lineamientos para la producción sostenible de biocombustible, formulados.	Lineamientos para la producción sostenible de biocombustible, aprobados.	
	MINAG DGPA		Proceso de identificación de áreas disponibles para la producción de biocombustibles iniciado.	Promoción de sistemas internacionales de certificación de producción sostenible de biocombustible, iniciado. Proceso de promoción de formación de cadenas productivas en biocombustibles iniciado.	Incorporación de sistemas de certificación de producción sostenible de biocombustible, implementado.
			Plan Estratégico de Biocombustible, aprobado.	Plan Estratégico de Biocombustible, en ejecución.	Plan Estratégico de Biocombustible, en ejecución.

¹ Se realizarán las coordinaciones necesarias con el MINAG y se complementará con el Plan Estratégico de Biocombustibles del MINAG.

Objetivos	Institución / Áreas responsable	Compromisos Programático I	Mecanismos activadores Programático II	Mecanismos activadores Programático III	Mecanismos activadores Programático IV
Mecanismo de Promoción de las Energías Renovables no Convencionales y la Bioenergía Desarrollar un programa de promoción de atracción en Energías Renovable y Bioenergía	MEM DGE		Estudio para la elaboración de programa de promoción de inversiones en energías renovables y promoción del uso productivo de la energía, convocado.	Implementación del programa de promoción en inversiones en energías renovables y promoción del uso productivo de la energía. Aprobado y operativo Fase I.	Implementación del programa de promoción en inversiones en energías renovables y promoción del uso productivo de la energía Fase II.
Desarrollo de Medidas de Eficiencia Energética Profundizar medidas de eficiencia energética con impacto en la matriz energética.	MEM DGE	13) Guías de estándares mínimos y de etiqueta de eficiencia energética, prepublicada. 14) Norma para el ahorro de energía en el sector público, aprobada.	Guías de estándares mínimos y de etiqueta de eficiencia energética, aprobadas. Plan Referencial de Uso Eficiente de Energía, elaborado.	Reglamento técnico de estándares mínimos y de etiqueta, aprobado. Plan Referencial de Uso Eficiente de Energía, aprobado.	Plan Referencial de Uso Eficiente de Energía, en implementación.
III. Apoyo a la Sostenibilidad Ambiental y Social					
Regulación, control y normativa ambiental Perfeccionar el rol de regulación y control particularmente en el ámbito ambiental y elaborar complementos o ajustes a la normativa ambiental del sector necesarios para impulsar la NUMES.	MINAM	15) Matriz de competencias ambientales en temas energéticos, propuesta.	Matriz de competencias ambientales en temas energéticos, aprobado.		Estándares de gestión ambiental, consensuados.
	MINAM		Marco institucional para la gestión ambiental y social integrada, coordinada y eficiente, aprobado.	Marco institucional para la gestión ambiental y social integrada, coordinada y eficiente, implementado.	

Objetivos	Institución / Áreas responsable	Compromisos Programático I	Mecanismos activadores Programático II	Mecanismos activadores Programático III	Mecanismos activadores Programático IV
	MEM DGAAE		<p>Reglamento de protección ambiental para las actividades del sector eléctrico, aprobado y en implementación.</p> <p>Normas ambientales para la ejecución de proyectos de electrificación rural, respecto a la evaluación de los mismos, incluyendo la correspondiente reglamentación, aprobadas y en implementación.</p> <p>Guías ambientales para la elaboración de estudios de impacto ambiental de las actividades de hidrocarburos y electricidad, actualizadas.</p> <p>Normas y guías para la evaluación de estudios ambientales de fuentes nuevas de energía, prepublicadas.</p>	<p>Reglamento de protección ambiental para las actividades del sector eléctrico, en implementación.</p> <p>Normas técnicas, ambientales y de procedimientos para la ejecución de proyectos de electrificación rural, en implementación.</p> <p>Normas y guías para la evaluación de estudios ambientales de fuentes nuevas de energía, aprobadas.</p>	<p>Normas y guías para la evaluación de estudios ambientales de fuentes nuevas de energía, en implementación.</p>
	MINAM	16) Necesidades de capacitación institucional, identificadas.	Capacitación institucional, en implementación.	Capacitación institucional, implementada.	
		17) Programa de municipios eco-eficientes, presentado.	Programa de municipios eco-eficientes, en implementación.	Programa de municipios eco-eficientes, en implementación.	
Instrumentos de Gestión Ambiental Establecer instrumentos de gestión ambiental para reducir los efectos de contaminación ambiental proveniente del sector energético.	MINAM	18) LMP para efluentes en hidrocarburos, aprobados.	<p>LMP para emisiones en hidrocarburos y electricidad, aprobados.</p> <p>Plan de fiscalización LMP, propuesta.</p>	<p>Plan de fiscalización LMP, en implementación.</p>	

Objetivos	Institución / Áreas responsable	Compromisos Programático I	Mecanismos activadores Programático II	Mecanismos activadores Programático III	Mecanismos activadores Programático IV
Adaptación y Mitigación de Cambio Climático en Proyectos Energéticos Desarrollar el potencial de Mecanismos de Desarrollo Limpio (MDL) o mecanismos similares, como instrumento para fomentar reducción de gases de efecto invernadero y analizar los efectos de los cambios climáticos sobre el sector energético peruano,	MEM DGE	19) Lineamientos y alcance del estudio para la elaboración del PEESB que estudiará el potencial para mitigar y/o reducir emisiones de carbono aprobados.	Análisis de las alternativas, como parte del PEESB, para mitigar y/o reducir de emisiones de Gases de Efecto Invernadero, en sector de energía, en elaboración	Alternativas, como parte del PEESB, para mitigar y/o reducir de emisiones de Gases de Efecto Invernadero, en sector de energía, aprobadas.	Alternativas, como parte del PEESB, para mitigar y/o reducir de emisiones de Gases de Efecto Invernadero, en sector de energía, en implementación
	MEM DGE	20) Estudio sobre la evaluación de la vulnerabilidad de la producción de hidroenergía, de la infraestructura y sistemas de transmisión frente a los riesgos climáticos futuros con base en escenarios de cambio climático y estimación de los costos de pérdidas e impactos, iniciado.	Evaluación de la vulnerabilidad de la producción de hidroenergía, de la infraestructura y sistemas de transmisión frente a los riesgos climáticos futuros con base en escenarios de cambio climático y estimación de los costos de pérdidas e impactos, concluida.	Medidas para reducir la vulnerabilidad de la producción de hidroenergía, de la infraestructura y sistemas de transmisión frente a los riesgos climáticos futuros con base en escenarios de cambio climático y estimación de los costos de pérdidas e impactos, y adaptación al cambio climático, en implementación.	Medidas para reducir la vulnerabilidad de la producción de hidroenergía, de la infraestructura y sistemas de transmisión frente a los riesgos climáticos futuros con base en escenarios de cambio climático y estimación de los costos de pérdidas e impactos, y adaptación al cambio climático, en implementación.
Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) Analizar los potenciales y retos socio ambientales del desarrollo de la NUMES	MINAM	21) Norma que establece la realización de una EAE para la formulación de políticas, planes y programas, aprobada.			
	MEM DGAAE	22) Lineamientos para la ejecución de una EAE sobre los potenciales impactos ambientales del desarrollo de las principales fuentes de energía primaria en el Perú, como insumo al proceso de decisión en el cambio de la matriz energética del país, incorporando un Plan de Comunicación, Consulta y Participación consensuados y aprobados.	EAE sobre los potenciales impactos socio-ambientales del desarrollo de las principales fuentes de energía primaria en el Perú, como insumo al proceso de decisión en el cambio de la matriz energética del país, incorporando un Plan de Comunicación, Consulta y Participación, en ejecución.	EAE sobre de los potenciales impactos socio-ambientales del desarrollo de las principales fuentes de energía primaria en el Perú, como insumo al proceso de decisión en el cambio de la matriz energética del país, incorporando un Plan de Comunicación, Consulta y Participación concluida.	Recomendaciones de la EAE aprobadas.
Sostenibilidad Social Apoyar acciones para el desarrollo sostenible en el sector, mediante la implementación de	MEM DGAAE		Políticas de Gestión Social, Desarrollo Sostenible Local y Responsabilidad Social, formuladas.	Mecanismos, procedimientos y mejores prácticas de gestión social, aprobados.	Mecanismos, procedimientos y mejores prácticas de gestión social, implementados.

Objetivos	Institución / Áreas responsable	Compromisos Programático I	Mecanismos activadores Programático II	Mecanismos activadores Programático III	Mecanismos activadores Programático IV
mecanismos de responsabilidad social, participación inclusiva, calidad en el manejo social; además de promover el desarrollo y fortalecimiento de la capacidad técnica e institucional nacional, regional y local para acceder a los recursos provenientes de la explotación de energéticos	MEM DGAAE / OGGS	23) Reglamento de Participación Ciudadana en las Actividades del Subsector Hidrocarburos, aprobado. 24) Lineamientos para la Participación Ciudadana en las Actividades de Hidrocarburos, aprobados.	Guía sobre participación ciudadana en las Actividades de Hidrocarburos, elaborada.	Guía sobre participación ciudadana en las Actividades de Hidrocarburos, aprobada y en implementación.	
	MEM DGAAE		Normas sobre el componente social de los Estudios de Impacto Ambiental de los proyectos de hidrocarburos, aprobadas.		
	MEM OGGS	25) Protocolo de intervención en casos mineros y energéticos, formulado.	Protocolo de intervención en casos mineros y energéticos, aprobado. Protocolo de actuación para mitigar impactos sociales en caso que la actividad se desarrollo al interior de una reserva.	Mecanismos de fiscalización definidos y en implementación.	
	MEF DNPP / DGPM	26) Capacitación y asistencia técnica a Gobiernos Regionales y Locales para el diseño de Proyectos de Inversión Pública (PIPs) y la ejecución de i) recursos ordinarios, y ii) PIPs financiados con canon y regalías provenientes de la explotación energética, a través de las Coordinaciones de Asistencia Técnica (CAT), en implementación.	Capacitación y asistencia técnica a Gobiernos Regionales y Locales para la ejecución de i) recursos ordinarios, y ii) proyectos de inversión pública financiados con canon y regalías provenientes de la explotación energética, a través de los Coordinaciones de Asistencia Técnica (CAT), en implementación..	Capacitación a Gobiernos Regionales y Locales para la ejecución de i) de recursos ordinarios, y ii) proyectos de inversión pública financiados con canon y regalías provenientes de la explotación energética, en implementación.	Capacitación a Gobiernos Regionales y Locales para la ejecución de i) de recursos ordinarios, y ii) proyectos de inversión pública financiados con canon y regalías provenientes de la explotación energética, en implementación.
	MEF DGAES		Estudio de la situación y proyecciones de los ingresos futuros por las actividades del sector a nivel de país y regiones, que incluya recomendaciones aprobado.		

Objetivos	Institución / Áreas responsable	Compromisos Programático I	Mecanismos activadores Programático II	Mecanismos activadores Programático III	Mecanismos activadores Programático IV
	MEF DNPP	27) Sistema de “Consulta amigable de la gestión presupuestaria del sector público”, incluyendo Gobiernos Locales, implementado.	Sistema de indicadores para la determinación de ranking de la ejecución de Gobiernos Locales, en implementación.		
			Sistema de la calidad de la inversión pública por parte de Gobiernos Locales, en implementación.		

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/08

Perú. Préstamo ____/OC-PE a la República del Perú
Programa para el Desarrollo de una Nueva Matriz
Energética Sostenible I

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República del Perú, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa para el desarrollo de una nueva matriz energética sostenible I. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$150.000.000 de la Facilidad Unimonetaria de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____)

LEG/SGO/IDBDOCS 1771622
PE-L1061