

PERÚ
Perfil de Proyecto (PP)

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa para el Desarrollo de una Matriz Energética Sostenible I		
Número del Proyecto:	PE-L1061		
Equipo de Proyecto:	Alejandro Melandri (INE/ENE), Co-Jefe de Equipo; Christiaan Gischler (INE/ENE), Co-Jefe de Equipo; Ramón Espinasa; Juan Paredes (INE/INE); Haydemar Cova (INE/ENE); Joseph Milewski (RND/CPE); Elizabeth Brito y Luz Sarmiento (VPS/ESG); Diego Buchara (LEG/SGO); bajo la supervisión de Leandro F. Alves (INE/ENE/CHF).		
Prestatario:	República del Perú		
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Economía y Finanzas		
Plan Financiero:	BID (CO) hasta (*):	US\$50.000.000	
	Local:	US\$	----
	Total:	US\$50.000.000	
Salvaguardas:	Políticas activadas: GN-2208-18-B13 (Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias - Préstamos de políticas e instrumentos flexibles de préstamo) Clasificación: No aplica		

(*) La definición del monto será parte del Diálogo de Programación con el GdP, a realizarse en julio de 2008.

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL

A. Contexto general

- 2.1 El Perú experimenta el período de expansión económica más importante desde mediados del siglo pasado, con tasas de crecimiento superiores al 5% en los últimos 5 años y perspectivas de alrededor de 7%, en un contexto de significativa estabilidad macroeconómica¹. En tanto, el país pasó de ser exportador de petróleo a importador neto a partir de 1995, con una caída en su producción de crudo de casi 200 mil barriles diarios (mbd) en 1980 a menos de 100 mbd en 2000. Para recuperarse Perú ha desarrollado una consistente política de apertura del sector a la exploración por parte de empresas privadas. Esto resultó en un cambio de percepción de su base de recursos de hidrocarburos, pasando de un escenario de escasez a uno de abundancia, tanto en reservas de gas como de petróleo.
- 2.2 Así, Perú prevé transformarse en pocos años nuevamente en exportador neto de hidrocarburos, con reservas probadas de gas de 13.4 trillón de pies cúbicos² (*Trillion Cubic Feet* - Tcf) en 2007. La producción de gas se ha casi cuadruplicado

¹ Estrategia del Banco con el País 2007-2011

² 13,4 TCF en los lotes 88 y 56 únicamente. MEM, 2007

http://www.minem.gob.pe/archivos/dgh/publicaciones/reservas_gas_2007.pdf.

en 2002-2007. Una inversión significativa para la exportación de gas licuado, Perú LNG, prevé iniciar operaciones en 2010. Todo ello como resultado de la masiva incorporación de reservas del yacimiento de gas en la zona de Camisea, en el Bajo Urubamba. Este promisorio desarrollo del sector energía se debe a la muy favorable coyuntura del internacional, así como al marco jurídico-contractual para exploración y desarrollo de reservas. Esto se refleja en numerosos contratos suscriptos³. Perú también genera interés en inversores en energías renovables y en generación hidroeléctrica, cuyo potencial es altamente promisorio. El Gobierno del Perú (GdP) ha realizado importantes avances orientados a incorporar energías renovables y biocombustibles en la matriz energética, aunque persisten barreras de índole legal, institucional, financiera, tecnológica y de capacidades técnicas que demoran estos desarrollos⁴.

- 2.3 Este contexto, no obstante auspicioso, exige afrontar los desafíos de consolidar las tendencias de crecimiento de los recursos energéticos, balancear su inserción en la matriz energética maximizando el beneficio para el País, procurar su producción y usos sostenibles y actuar frente a los impactos y oportunidades ambientales y sociales. El GdP expresó interés en concertar con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) un programa vinculado a la sostenibilidad energética del país, que permita promover el mercado de energía renovable e hidrocarburos en un marco de responsabilidad ambiental y social⁵.

B. Objetivo y resultados esperados

- 2.4 El Programa propone apoyar el desarrollo de una Nueva Matriz Energética Sostenible (NUMES) basada en un enfoque integral de sus componentes, que se articule con los objetivos de desarrollo del Perú (el Programa).
- 2.5 El valor agregado de este Programa reside en apoyar ese desarrollo procurando maximizar de modo sostenible el beneficio para el país derivado de sus recursos energéticos. Para ello, el Programa propone apoyar la implementación de acciones de política a mediano plazo, estructuradas en fases. El instrumento propuesto es una operación de apoyo a reformas de política bajo la modalidad programática, consistente en operaciones individuales e independientes una de la otra pero técnicamente vinculadas entre sí. Se la ha concebido en principio en cuatro fases, con activadores específicos que definan la oportunidad para el paso de una operación a la siguiente. Estos activadores se definirán durante la preparación de la operación. La dimensión de esta operación y de las subsiguientes se discute

³ Quince nuevos contratos de exploración y explotación en 2005, dieciséis en 2006, en tanto que en 2007 se han firmado dieciocho. PERUPETRO, 2007: <http://www.perupetro.com.pe/noticiasdes-s.asp?id=127>

⁴ Entre las acciones del GdP, particularmente a través del Ministerio de Energía y Minas, se destacan la Ley 28054 de Promoción del Mercado de Biocombustibles, el Reglamento para la Comercialización de Biocombustibles (Decreto Supremo No. 021-2007-EM), la preparación de mapas de potencial hidroenergético y eólico, el acuerdo con *Global Village Energy Partnership International* (GVEP) para promover energía en zonas rurales; el Reglamento de la Ley General de Electrificación Rural (Decreto Supremo No. 025-2007-EM), que propicia el uso de energía renovable; y el I Congreso de Biocombustibles y Energías Renovables (COBER) en 2007.

⁵ Oficio 1496/07 del 12 de noviembre de 2007

esencialmente en el diálogo de programación entre el Banco y el País y se enmarca en la estrategia de financiamiento del país y en los espacios en los que el GdP espera contar con apoyo de los organismos multilaterales.

- 2.6 El desarrollo de los recursos energéticos de Perú plantea (i) acompañar a un sector de hidrocarburos en plena expansión, (ii) incorporar biocombustibles, (iii) utilizar el potencial hidroenergético, (iv) promover la energía renovable, y (v) implementar Mecanismos de Desarrollo Limpio (MDL). En Perú, estos temas deben considerarse en el contexto de una creciente conciencia sobre preservación del ambiente y de valoración de los impactos y oportunidades para la sociedad.
- 2.7 La sostenibilidad de la matriz energética del Perú requiere de la participación efectiva de beneficiarios y afectados por la cadena de valor de los energéticos; revisar y consolidar estándares sociales apoyados por un proceso de consultas con el sector público, las empresas y la sociedad peruana. Estos procesos conllevan estudios técnicos, definición de estrategias, fortalecimiento institucional de los agentes involucrados y evolución de normas y regulaciones, para lo cual se requiere acompañamiento técnico, experiencia internacional, comunicación y diálogo y una visión de mediano y largo plazo. La participación del BID, que ha apoyado acciones para el desarrollo del sector energético y acompañado procesos de reforma de políticas, es considerada un factor positivo por el GdP.
- 2.8 El diálogo de programación del BID con el Perú, se enfoca en el área de energía en los esfuerzos del país en favor de una diversificación de su matriz energética. El BID procura apoyar cuatro áreas: (i) políticas públicas para la sostenibilidad energética, (ii) financiamiento a la inversión privada, (iii) sostenibilidad ambiental y social, y (iv) eficiencia energética y desarrollo de fuentes renovables.
- 2.9 El resultado esperado del Programa es que el proceso de integración de las fuentes de energía en la matriz energética de Perú propicie su sostenibilidad técnica, económica, ambiental y social, y genere un entorno estable y previsible para el desarrollo y la promoción de decisiones de inversión que impulsen el crecimiento.

III. TEMAS DE DISEÑO Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 El conocimiento del sector de energía se profundiza a partir de la participación del BID en la financiación del componente “*downstream*” del Proyecto Camisea (1472/OC-PE). Acompañando el proyecto, el BID y el GdP desarrollaron el Programa de Fortalecimiento Institucional y Apoyo a la Gestión Ambiental y Social del Proyecto Camisea (PE-0233) (1441/OC-PE) destinado a fortalecer la capacidad institucional de entidades del GdP en monitoreo de impactos ambientales y sociales y promover actividades de desarrollo sostenible, enfocadas en las poblaciones más vulnerables del área de influencia de aquel proyecto.

- 3.2 En el área de eficiencia energética, la Cooperación Técnica (CT) (ATN/JF-7040-PE), apoyó políticas y normativas para un mercado de eficiencia energética y mecanismos de monitoreo y evaluación del mercado de servicios energéticos.
- 3.3 La formulación de estrategias sectoriales en hidrocarburos y energía renovable y bioenergía serán apoyadas mediante las CT PE-T1145 y PE-T1146. Ambas CT contribuirán al logro de algunas metas del presente Programa.
- 3.4 La CT PE-T1145 apoya el diseño de una Matriz Energética objetivo que permita comparar economías de desarrollo y transformación de distintas fuentes de energía y que se pueda utilizarse como instrumento de planificación; con consideración de riesgos oportunidades de gestión ambiental y social.
- 3.5 La CT PE-T1146 apoya un Plan Estratégico de Energía Sostenible y Bioenergía para el Perú (PEESB), incluyendo estado situacional de de biocombustibles y energía renovables, determinación de metas; y actividades conexas.
- 3.6 El Programa propicia un proceso amplio para la elaboración de la NUMES, que contribuya a su sostenibilidad por la consistencia tanto de su estructura y de las estrategias para su consecución. El GdP destaca la importancia de coordinar entre organismos multilaterales, tal como lo hace con otra operación programática, de apoyo al área ambiental, que prepara junto con el Banco Mundial.
- 3.7 El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y el Ministerio de Energía y Minas (MEM), proporcionarán capacidad y relevancia para llevar adelante el programa. El MEF, coordinará a través de su Unidad de Coordinación de Préstamos Sectoriales (UCPS), con amplia experiencia en la gestión de operaciones de tipo programático, y el MEM aportará su conocimiento y liderazgo sectorial.
- 3.8 Se han identificado ejes para la articulación de la matriz de políticas de la operación. Las acciones específicas asociadas a la primera operación y los mecanismos activadores de las siguientes serán desarrollados durante la preparación y se reflejarán en la Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD).
 - a. estrategia nacional de energía que integre los principios de sostenibilidad económica, social y ambiental;
 - b. análisis de correlación entre fuentes de energía primaria en cuanto a la dotación de recursos y costos de transformación y transporte;
 - c. potencial de energías renovables, bioenergía y MDL que consideren la conversión hacia recursos energéticos en los cuales el país tiene ventajas;
 - d. la aplicación del concepto de eficiencia energética en todos los sectores;
 - e. ordenamiento institucional, normativo y funcional en la implantación de políticas en las áreas anteriores;
 - f. rol de regulación y control particularmente en los ámbitos social y ambiental;
 - g. fortalecimiento de capacidad técnica e institucional nacional, regional y local para gestionar ingresos derivados de la explotación de recursos energéticos;
 - h. mecanismos de consulta y discusión de temas sectoriales;

IV. SALVAGUARDIAS Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 Por tratarse de un PBL programático, se revisará dentro del marco de la política ambiental del BID en que medida la operación podría ocasionar efectos significativos directos positivos o negativos en el ambiente y recursos naturales.
- 4.2 El Préstamo no financiará inversiones físicas ni otras adquisiciones, pero propiciar la sostenibilidad social y ambiental de la matriz energética, se buscará que las acciones y metas apoyadas contribuyan a una mejora del entorno social y ambiental asociado a las transformaciones de la matriz energética.
- 4.3 Se analizará durante el diseño en que medida las líneas de acción y cambios institucionales respaldados por la operación tendrán efectos significativos sobre el ambiente, poblaciones indígenas u otras, y recursos naturales. Si se comprueban efectos significativos directos negativos, el equipo desarrollará con el GdP y las partes afectadas acciones pertinentes para manejar tales efectos.
- 4.4 El Programa se apoyará en parte en importantes actividades y programas ya avanzados y en lecciones aprendidas por el GdP con participación del BID⁶.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 La preparación del Programa requiere de un proceso de consulta, discusión y validación en el cual se comprometerá la participación de numerosas partes interesadas. Un tramo sustancial de este proceso se apoyará con recursos de las CT PE-T1145 y PE-T1146.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA

- 6.1 La Unidad de Coordinación de Préstamos Sectoriales (UCPS), en base a su experiencia y a su interés en construir este Programa sobre bases firmes, prevé que se alcanzarán las definiciones de sus contenidos en el segundo semestre de 2008, estimándose que la presentación de la operación al Directorio se efectuará en el cuarto trimestre de 2008. Los recursos necesarios comprenden fondos administrativos para la realización de tres (3) misiones adicionales (US\$26,500) y la contratación de consultores (US\$28,750). El detalle de los costos y el cronograma de preparación se presenta en el Anexo IV.

⁶ Particularmente en: Programa de Fortalecimiento Institucional y Apoyo a la Gestión Ambiental y Social del Proyecto Camisea (PE-0233) (1441/OC-PE), suscrito en 2003, y préstamo 1472/OC-PE al componente “downstream” del Proyecto Camisea.

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

This Report provides guidance for project teams on safeguard policy triggers and should be attached as an annex to the Project Concept Document (or equivalent) together with the Safeguard Screening Form, and sent to CESI.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	Energy
	Type of Operation	Policy Based Loan (PBL)
	Additional Operation Details	
	Country	Peru
	Project Status	New Operation
	Investment Checklist	Generic Checklist
	Team Leader	Alejandro Melandri
	Project Title	Apoyo a Nueva Matriz Energética Sostenible
	Project Number	PE-L1061
	Safeguard Specialist(s)	<i>To be completed by assessor</i>
	Assessment Date	2008-01-08
	Assessment Number	2008-01081123-2
	Additional Comments	

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Type of Operation	Policy Based Loan (PBL)	
	Safeguard Policy Items Identified (Yes)	The operation is designed to reform or affect policies and institutions in environmentally sensitive sectors such as water, forestry, and energy.	(B.13)
	Potential Safeguard Policy Items (?)	No potential issues identified	
	Recommended Action	Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s), including B13, for guidance. No project classification required. Submit Report and PCD (or equivalent) to CESI Secretariat; CESI meeting may be required.	
	Additional Comments	<i>Policy Directives can be accessed from the Resources tab on the Toolkit home page.</i>	

ASSESSOR	Name of person who completed screening:	
-----------------	---	--

DETAILS	Title	
	Date	2008-01-08

COPYRIGHT 2006. SUSTAINABLE FINANCE LTD. ALL RIGHTS RESERVED

PERU
Programa para el Desarrollo de una Matriz Energética Sostenible I
(PE-L1061)

ANEXO II
Estrategia Ambiental y Social (EAS)

Por tratarse de un préstamo de apoyo a reformas de política bajo la modalidad programática, la operación no requiere clasificación por sus impactos ambientales. Sin embargo se revisará durante la preparación del préstamo en que medida la operación podría ocasionar efectos significativos directos positivos o negativos en el medio ambiente y los recursos naturales, consistente con la directiva B13 de la Política de Medio Ambiente y cumplimiento de Salvaguardias, OP-703. De igual manera se analizará la aplicabilidad de otras políticas de salvaguardia del BID, tal como la Política Operativa Sobre Pueblos Indígenas (OP-765).

Como observación preliminar, el objetivo de esta operación apunta a mejorar la sostenibilidad de actividades energéticas en el Perú, e impulsar medidas que faciliten el desarrollo de energías renovables, biocombustibles y la eficiencia energética. Este enfoque en sostenibilidad ambiental, social y económica asegurará que los hitos identificados en la Matriz de Política serán coherentes con un desarrollo energético ambientalmente responsable. El desarrollo de una matriz energética sostenible es un proceso que conlleva estudios técnicos, definición de procesos, fortalecimiento institucional de los agentes involucrados y de los mecanismos de interacción entre los mismos. En sí, esta operación no financiará inversiones físicas.

El equipo analizará durante la fase de diseño en que medida las líneas de acciones propuestas y los cambios institucionales respaldados por la operación ocasionarán efectos significativos sobre el medio ambiente, las poblaciones indígenas u otras y los recursos naturales del Perú. Se prevé que este análisis sea apoyado por consultorías específicas que tendrían como objetivos asegurar que los riesgos y oportunidades de cambios de la Matriz Energética sean correctamente identificados; promover la participación del GdP y de las partes interesadas en la identificación y análisis de temas estratégicos, acciones y medidas por tomar; y definir hitos específicos destinados a asegurar la sostenibilidad de las acciones de políticas apoyadas por la operación.

PERÚ
Programa para el Desarrollo de una Matriz Energética Sostenible I
(PE-L1061)
ANEXO III
Índice de actividades y trabajo sectorial propuesto y ejecutado

Temas	Descripción	Fechas esperadas	Referencias y vínculos a archivos técnicos
Opciones técnicas y diseño	Identificación de ejes para la articulación de la matriz de políticas Misión de Identificación I Definición de objetivos generales de la Matriz de Políticas Equipo de Proyecto. Misiones de Identificación. Definición detallada de Matriz de Políticas Equipo de Proyecto. Misiones de Orientación. Cooperaciones Técnicas relacionadas Diseño y preparación Procesamiento y aprobación Informes de consultoría especializada de apoyo técnico al diseño	Ejecutado 17/03/08 y 28/04/08 (Ejecutadas) Junio/08 y agosto/08 Ejecutado mayo/08 09/06/08 y 08/07/08	
Análisis del costo de proyecto y factibilidad	No aplica		
Gestión financiera y fiduciaria y medios de control	No aplica		
Recolección de datos y análisis	Equipo de Proyecto. Misiones de Identificación y de Orientación. Informe intermedio de consultoría especializada de apoyo técnico	28/04/08 y Junio/08; mayo/08	
Análisis institucional, recursos y capacidad de implementación	Equipo de Proyecto. Misiones de Orientación y Análisis.	Junio/08, agosto/08 y sep/08	
Identificación de entorno y <i>stakeholders</i>	Equipo de Proyecto. Misiones de Orientación y Análisis Informe de consultoría especializada de apoyo técnico	Junio/08, agosto/08 Junio/08	
Salvaguardias ambientales y sociales	Ver Anexos 1, 2 y 3.		
Otros temas clave, (otros donantes, género, sostenibilidad, temas sectoriales o de país)	Equipo de Proyecto. Misiones de Orientación y Análisis.	Junio/08, agosto/08	

PERU
Programa para el Desarrollo de una Matriz Energética Sostenible I
(PE-L1061)

ANEXO IV
Ruta Crítica: Cronograma de Preparación

Item	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre
Perfil de Proyecto (PP), preparación y revisión									
Comité de Revisión PP (QRR)									
Aprobación del PP									
Comisión Coordinación MEF-MEM									
Consultoría técnica especializada de apoyo									
Misiones de Identificación y Orientación									
Misiones de Análisis									
Matriz de políticas									
Análisis de datos, recursos e implementación									
Preparación Propuesta Operacional (POD)									
Reunion de Comité de Revisión POD (QRR)									
Aprobación POD									
Negociación LP									
Envío a SEC									
Directorio									

Quality and Risk Review (QRR)
Proposal for Operation Development (POD)
Loan Proposal (LP)

PERU
Programa para el Desarrollo de una Matriz Energética Sostenible I (PE-L1061)

Ruta Crítica: Recursos

Presupuesto administrativo para PE-L1061			
Tiempo del Equipo de Proyecto (Staff time) # días	Ejec.	Prev.	Tot.
Co-Jefe Equipo (INE/ENE)	39	46	85
Co-Jefe Equipo (INE/ENE)	20	23	43
Especialista Sectorial (INE/ENE)	21	17	38
Especialista Sectorial (RND/CPE)	13	19	32
Especialista de Salvaguardias (ESG)	9	21	30
Especialista de Salvaguardias (ESG)	4	26	30
Abogado (LEG/SGO)	1	8	9
Asistente de Proyecto (INE/ENE)	6	11	17
Otros (Staff HQ, incluido LEG, y CAN/CPE)	11	14	25
Subtotal	124	185	309
Misiones del Equipo de Proyecto	viático	ticket	Costo US\$
Identificación (4 staff x 4 días), cumplida enero'08	4 x 4 x US\$350	4xUS\$1,000	9,600
Identificación (4 staff x 5 días), cumplida marzo'08	4 x 5 x US\$350	4xUS\$1,000	11,000
Identificación (2 staff x 5 días), cumplida mayo'08	2 x 5 x US\$350	2xUS\$1,000	5,500
Consultoría internacional, viajes y tickets (4 viajes x 5 días)	4 x 5 x US\$266	4xUS\$500	7,320
Subtotal comprometido/erogado a junio'08			33,420
Orientación (4 staff x 6 días)	4 x 6 x US\$350	4xUS\$1,000	12,400
Análisis (3 staff x 6 días)	3 x 6 x US\$350	3xUS\$1,000	9,300
Análisis (2 staff x 4 días)	2 x 4 x US\$350	2xUS\$1,000	4,800
Subtotal previsto			26,500
Subtotal			\$59,920
Consultores	US\$/día	# días	Costo US\$
Consultoría internacional (mercados de Gas y Electricidad), comprometido	650	35	\$22,750
Consultoría especializada en procesos de consulta pública, previsto	250	20	\$6,000
Subtotal			\$28,750
TOTAL PRESUPUESTO ADMINISTRATIVO			\$88,670