

# DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA UR-T1114

## I. Información Básica

|  |  |
|--|--|
| ▪ País/Región:   | Uruguay  |
| ▪ Nombre de la CT:   | Plan de aguas urbanas, plan director y anteproyecto integral de saneamiento, aguas pluviales, vialidad y espacios públicos asociados de Ciudad del Plata.  |
| ▪ Número de CT:  | UR-T1114   |
| ▪ Jefe de Equipo/Miembros:   | Tania Páez (WSA/CUR), Jefe de Equipo; Kleber Machado, Alejandra Perroni, Liliana López e Irene Cartín (INE/WSA); Henry Moreno (WSA/CAR); Elías Rubinstein (CUR/TSP); David Salazar (CUR/FMP); Krysia Ávila de Oliveira (LEG/SGO); y Federico Bachino (CSC/CUR) |
| ▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión | Apoyo al Cliente   |
| ▪ Referencia a la Solicitud:   | IDBDOCS# 39857214  |
| ▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:                                   | Julio 31, 2015   |
| ▪ Beneficiario:  | República Oriental del Uruguay<br>DINAGUA (Dirección Nacional de Aguas),<br>OSE (Obras Sanitarias del Estado) e<br>Intendencia de San José   |
| ▪ Agencia Ejecutora  | Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de la Oficina de la Representación en Uruguay (WSA/CUR)  |
| ▪ Financiamiento Solicitado del BID:   | US\$1.000.000  |
| ▪ Contrapartida local, si hay:   | N/A  |
| ▪ Donantes que proveerán financiamiento:                                       | AQF-Aquafund   |
| ▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):                        | Desembolso: 24 meses<br>Ejecución: 18 meses  |
| ▪ Fecha de inicio requerido:   | Octubre 2015   |
| ▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales)::                   | Firmas consultoras   |
| ▪ Unidad de Preparación:   | INE/WSA  |
| ▪ Unidad Responsable de Desembolso:  | WSA/CUR  |
| ▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):                                  | Sí. "Mayor cobertura de saneamiento y drenaje".  |
| ▪ CT incluida en CPD (s/n):  | Sí (incluida en el CPD de 2015)  |
| ▪ Sector Prioritario GCI-9:  | Sí. "Infraestructura para la competitividad y el bienestar social".  |

## II. Objetivos y Justificación

- 2.1 Ciudad del Plata, está ubicada en el Departamento de San José, limítrofe con la zona oeste del Departamento Montevideo y conforma el Área Metropolitana de Montevideo (AMA<sup>1</sup>). De acuerdo con el último censo (2011), el número de habitantes de la ciudad asciende a 31.146, con un crecimiento poblacional del 6,6% en los

<sup>1</sup> El Área Metropolitana de Montevideo comprende al Departamento de Montevideo, y a: Ciudad de la Costa, La Paz, Las Piedras, Pando, Barros Blancos, Empalme Olmos, Toledo, Progreso, Joanico y Ciudad del Plata.

últimos 15 años, mientras que la población a nivel país creció sólo un 3,6% (para el mismo período). En términos socioeconómicos, la población que reside en Ciudad del Plata, presenta una vulnerabilidad alta<sup>2</sup>.actual.

- 2.2 De acuerdo al estudio realizado por una comisión interinstitucional formada por la Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA), OSE (Obras Sanitarias del Estado y la Intendencia de San José (ISJ)<sup>3</sup>, la compleja relación existente entre sus aguas (Río de la Plata, Río Santa Lucía, Acuífero Raigón), la baja consolidación de sus infraestructuras y equipamientos (entre ellos saneamiento y manejo de pluviales) y la vulnerable situación socioeconómica de su población, conducen a la imperiosa necesidad de gestionar las aguas de manera integrada y en forma conjunta con una planificación de la ciudad, y así armonizar el plan de ordenamiento territorial con el plan de aguas urbanas.
- 2.3 La vulnerabilidad al cambio climático en el área metropolitana de Montevideo, ha sido estudiada, relevada y mapeada extensivamente en los últimos 5 años<sup>4,5,6,7</sup>. En particular, los estudios vinculados a Ciudad del Plata indican que debido al cambio climático, se asocian problemas con aumento del nivel del mar, marea de tormenta en áreas urbanizadas, incendios forestales, erosión costera, ecosistemas vulnerables impactados, inundaciones por drenaje urbano e inundaciones de ribera por falta de infraestructura. Cabe señalar, además, que la percepción de la vulnerabilidad del territorio, medida mediante encuestas realizadas a los referentes de cada gobierno departamental, se asocia principalmente a inundaciones como un evento extremo producido por la variabilidad climática.
- 2.4 En Ciudad del Plata, se calcula que la población localizada en área inundable llega a un 25%, y los problemas de drenaje son muy críticos debido principalmente a la topografía de la zona y a la falta de planificación territorial. A esta situación se suma que la ciudad no cuenta con cobertura de saneamiento a través de redes públicas y los servicios estáticos de saneamiento utilizados (pozos negros y fosas sépticas) están operados y mantenidos inadecuadamente, transformándose en un problema potencial de salud y ambiental. Cabe, además, agregar que Ciudad del Plata está rodeada, desde el norte pasando por el este y hasta el sureste, de zonas de bañado y que su protección es de suma importancia para, entre otras cosas, amortiguar y proteger contra las inundaciones fluviales y costeras. Con respecto al subsistema de agua potable, la ciudad se abastece de agua subterránea, la cual OSE potabiliza para su distribución. Sin embargo, no se cuenta con información sobre los posibles impactos asociados a las fuentes de contaminación puntuales y difusas.
- 2.5 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es financiar la contratación de una consultoría para la elaboración del Plan Integral de Aguas Urbanas de Ciudad del

---

<sup>2</sup> Couriel, Jack (2010). De cercanías a lejanías: fragmentación socio-urbana en el Gran Montevideo.

<sup>3</sup> Plan de Aguas Urbanas de Ciudad del Plata. Informe de Avance- Julio 2013 ([ver enlace](#)).

<sup>4</sup> CLIMSAT (2009). *Assessing and mapping climate change vulnerabilities of the metropolitan area of Montevideo*.

<sup>5</sup> Talleres de mitigación y adaptación al cambio climático en el área metropolitana (2011).

<sup>6</sup> Plan Nacional de Respuesta al Cambio Climático (2010), Diagnóstico y Lineamientos Estratégicos.

<sup>7</sup> Plan Climático de la Región Metropolitana del Uruguay (2012), elaborado en el marco del proyecto «Cambio Climático Territorial Desarrollo Local Resiliente al Cambio Climático y de bajas emisiones de carbono en los departamentos de Canelones, Montevideo y San José» Proyecto URU/09/003.

Plata con un horizonte al 2040, el cual incluirá el análisis de vulnerabilidad climática de los distintos subsectores (suministro de agua, aguas residuales, aguas pluviales, aguas fluviales y costeras) y sus interrelaciones, así como el dimensionamiento de la infraestructura necesaria, en particular, de los sistemas de saneamiento y pluviales que permita afrontar los déficits actuales y la demanda al 2040, para así incorporar los potenciales impactos asociados al cambio climático. Esto con el objetivo de proponer un programa de infraestructura de agua urbana resiliente y adaptativa basado en el análisis de vulnerabilidad previo a realizar. A partir de este plan, que incluirá medidas específicas de adaptación, se analizará la viabilidad de las intervenciones propuestas y se elaborará el anteproyecto de las obras específicas a ser implantadas en el período 2018-2023.

- 2.6 Se tiene como objetivo, además, la participación efectiva y real en la formulación, implementación y evaluación de los planes y de las políticas que se establezcan, tal como lo establece el Artículo 47 de la Constitución de la República y la Ley de Política de Aguas<sup>8</sup>, involucrando a los usuarios y la sociedad civil en el proceso de planificación, gestión y control de los recursos hídricos, el ambiente y el territorio.”
- 2.7 Coherencia con la Estrategia de País, CGI-9 y el AquaFund. Esta operación es coherente con la Estrategia del Banco con Uruguay 2010-2015 (GN-2626), ya que la misma tiene como objetivo estratégico aumentar la cobertura de agua y saneamiento y de drenaje pluvial, siendo uno de los resultados previstos en la Estrategia el aumento de cobertura de saneamiento y de tratamiento de aguas residuales y la mejora de la cobertura de drenaje pluvial en el AMA. Además, esta operación es consistente con el área prioritaria de apoyo a la Infraestructura para la Competitividad y contribuye a las metas de financiamiento del GCI-9 para apoyo a iniciativas de cambio climático, eficiencia energética y sostenibilidad ambiental. Por último, la operación está alineada con los objetivos del AquaFund ya que financiará estudios de factibilidad y diseño de proyectos sostenibles desde el punto de vista institucional, ambiental, social, económico, financiero y técnico.

### **III. Descripción de las Actividades y Productos**

- 3.1 La CT se desarrollará en un plazo de 18 meses, y abordará las siguientes actividades:
- 3.2 **Componente I. Plan Integral de Aguas Urbanas y Planes Directores**
  - a) Se elaborará un informe que contenga: (i) la descripción general del área de estudio; (ii) diagnóstico de los subsistemas que comprenden el ciclo hidrológico urbano, incluyendo: suministro de agua potable; (iii) extracción de agua bruta, aguas residuales domésticas e industriales; (iv) drenaje pluvial; y (v) protección costera y fluvial. Se analizará el crecimiento demográfico y proyección de demanda y, teniendo en cuenta el plan de ordenamiento territorial vigente, el

---

<sup>8</sup> [Ley N° 18610 Política Nacional de Aguas.](#)

mismo será complementado con la definición de lineamientos a nivel de vialidad y espacios públicos asociados.

- b) Se elaborarán los planes directores de los subsistemas de aguas residuales, pluviales, vialidad y espacios públicos incorporando medidas de adaptación al cambio climático, priorización de obras e intervenciones para el período 2018-2023 y un cronograma de inversión al año 2040.

### 3.3 Componente II. Anteproyectos

- i. Anteproyecto para infraestructura resiliente de saneamiento, drenaje, vialidad y espacios públicos asociados de la zona urbana de Ciudad del Plata, de acuerdo a la priorización alcanzada en la actividad Componente I - b).

**Matriz de Resultados Indicativa**

| Resultados   |                  |               |          |   |       |       |     |   |
|--|------------------|---------------|----------|---|-------|-------|-----|---|
| Indicador  | Unidad de medida | Línea de base | Año base |   | Año 1 | Año 2 | EOP | Medio de verificación   |
| Operación de préstamo (a ser preparada según las especificaciones de diseño surgidas de la CT) solicitada              |                  | 0             | 2015     | P | 0     | 1     | 1   | Carta del Ministerio de Economía y Finanzas al Banco                  |
|  |                  |               |          | A |       |       |     |   |
|  |                  |               |          |   |       |       |     |   |
| Productos  |                  |               |          |   |       |       |     |   |
| Componente 1   |                  |               |          |   |       |       |     |   |
| Indicador  | Unidad de medida | Línea de base | Año base |   | Año 1 | Año 2 | EOP | Medio de verificación   |
| 1.1 Plan integral de aguas urbanas elaborado   | Plan             | 0             | 2015     | P | 1     | 0     | 1   | Documento de Plan integral de aguas entregado y aprobado por el Banco |
|  |                  |               |          | A |       |       |     |   |
| 1.2 Plan director de saneamiento, pluviales, vialidad y espacios públicos asociados del área de intervención elaborado | Plan             | 0             | 2015     | P |       | 1     | 1   | Documento de Plan Director entregado y aprobado por el Banco          |
| Componente 2   |                  |               |          |   |       |       |     |   |
| Indicador  | Unidad de medida | Línea de base | Año base |   | Año 1 | Año 2 | EOP | Medio de verificación   |
| Anteproyectos del sistema de saneamiento, drenaje pluvial y vialidad del área urbana de Ciudad de la Costa elaborados  | Anteproyectos    | 0             | 2015     | P | 0     | 3     | 3   | Anteproyectos entregados y aprobados por el Banco                     |

## IV. Presupuesto Indicativo

- 4.1 La CT tiene un costo total de US\$1.000.000 que se financiará con recursos del AquaFund del BID, fondo temático creado bajo el documento GN-2487 para la realización de lo estipulado en los Componentes I y II de acuerdo al siguiente desglose:

**Presupuesto Indicativo (en US\$)**

| Actividad / Componente         | Descripción   | Fondos BID       | Contrapartida Local | Financiamiento Total |
|--------------------------------|---|------------------|---------------------|----------------------|
| <b>Componente I</b>            |   |                  |                     |                      |
| Plan Integral de aguas urbanas | Diagnóstico y definición de líneas estratégicas para los subsistemas de aguas considerados  | 200.000          | -0-                 | 200.000              |
| Complemento PLOT               | Definición de escenarios de expansión y densificación de la ciudad y definición aspectos de vialidad y espacios públicos para incluir en el Plan de ordenamiento territorial (PLOT) | 115.000          | -0-                 | 115.000              |
| Plan Director                  | Plan director de saneamiento, pluviales, vialidad y espacios públicos asociados del área de intervención.   | 385.000          | -0-                 | 385.000              |
| <b>Componente II</b>           |   |                  |                     |                      |
| Anteproyectos                  | Anteproyectos del sistema de saneamiento, drenaje pluvial y vialidad del área urbana de Ciudad de la Costa  | 300.000          | -0-                 | 300.000              |
| <b>TOTAL</b>                   |   | <b>1.000.000</b> | <b>0</b>            | <b>1.000.000</b>     |

Para ver presupuesto detallado ([ver enlace](#))

**V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 5.1 La CT será ejecutada por el BID a través de la oficina de la representación en Uruguay (WSA/CUR) de conformidad con las políticas vigentes del Banco, GN-2740-2. WSA/CUR será responsable por la administración y ejecución de la cooperación técnica como lo ha solicitado la Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA). El motivo de esta solicitud es acelerar el proceso de contratación de una firma consultora tomando en cuenta la experiencia del Banco en los procesos de adquisiciones. Si bien el organismo ejecutor será el Banco, el exitoso desarrollo de la consultoría requiere de la constante coordinación y cooperación con la DINAGUA, Intendencia de San José y la OSE, quienes han conformado un grupo que oficiará de contraparte técnica del proyecto.
- 5.2 Se contratará una empresa consultora que llevará a cabo las actividades incluidas en el componente I y II.
- 5.3 La selección y contratación de consultores se llevará a cabo de conformidad con las políticas vigentes del Banco, en particular GN-2350-9 y las contrataciones se llevarán a cabo de conformidad con el Plan de Adquisiciones acordado.

**VI. Riesgos importantes**

- 6.1 El principal riesgo asociado a este proyecto se vincula a la falta de disponibilidad de tiempo de las empresas consultoras para realización de los productos. Este riesgo se mitigará dándole amplia publicidad al llamado lo cual permitirá obtener un alto número de empresas consultoras interesadas para realizar el trabajo. Esto permitirá contar con empresas consultoras que puedan cumplir con el cronograma planificado.

## **VII. Excepciones a las políticas del Banco**

- 7.1 No se aplica ninguna excepción a las políticas del Banco.

## **VIII. Salvaguardias Ambientales**

- 8.1 Dada la naturaleza de las actividades a ser financiadas por esta cooperación técnica, se espera que la misma no resulte en impactos ambientales y sociales negativos. Esta cooperación técnica ha sido clasificada como Categoría C según los [filtros ambientales y sociales](#).

### **Anexos Requeridos:**

Anexo I: [Carta de Solicitud del Cliente](#)

Anexo II: [Términos de Referencia](#)

Anexo III: [Plan de Adquisiciones](#)