

MÉXICO

PLAN DE OPERACIONES

**APOYO A LA EJECUCIÓN DE LA FASE II DEL PROGRAMA DE
FORTALECIMIENTO DE ESTADOS Y MUNICIPIOS Y ESTUDIOS DE
FACTIBILIDAD ADICIONALES**

(ME-T1022)

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Carlos Miranda (RE2/FI2), jefe del equipo de proyecto; José Juan Gomes (RE2/OD3); Luis Suárez y Sergio Urrea (COF/CME); Javier Cayo (LEG); y Yolanda Galaz (RE2/FI2).

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO

I.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN	1
II.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	3
	A. Meta y propósito del programa.....	3
	B. Descripción y componentes.....	3
III.	COSTO Y FINANCIAMIENTO	5
	A. Cuadro resumido de costos	5
	B. Descripción y composición del financiamiento	5
	C. Sostenibilidad.....	5
IV.	ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN.....	5
	A. Organismo ejecutor.....	5
	B. Mecanismo de ejecución	6
	C. Grado de preparación para la ejecución	6
	D. Período de ejecución y plan de desembolsos	6
	E. Adquisiciones.....	6
V.	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	7
	A. Seguimiento y evaluación.....	7
	B. Responsabilidad técnica y básica	7
	C. Informes de progreso	7
VI.	BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA.....	7
	A. Beneficios del programa e impacto en el desarrollo	7
	B. Beneficiarios previstos.....	8
	C. Riesgos	8
VII.	REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL	8
	A. Revisión del CESI.....	8
	B. Medidas tomadas para evitar los efectos sociales y ambientales negativos	8

ANEXOS

Anexo I	Marco lógico
Anexo II	Presupuesto detallado
Anexo III	Plan de adquisiciones

APÉNDICES

Proyecto de resolución

DATOS SOCIOECONÓMICOS BÁSICOS

Los datos socioeconómicos básicos, que incluyen información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BANOBRAS	Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.A.
FORTEM	Programa de Fortalecimiento de Estados y Municipios
SNCF	Sistema Nacional de Coordinación Fiscal

APOYO A LA EJECUCIÓN DE LA FASE II DEL PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE ESTADOS Y MUNICIPIOS Y ESTUDIOS DE FACTIBILIDAD ADICIONALES

(ME-T1022)

RESUMEN EJECUTIVO

Beneficiario:	Los gobiernos subnacionales de México.		
Organismo ejecutor:	Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C. (BANOBRAS).		
Financiamiento:	BID (Fondo Especial del Japón):	US\$ 1.500.000	
	Aporte local:	US\$ 375.000	
	Total:	US\$ 1.875.000	
Objetivos:	Continuar apoyando el proceso de descentralización en México, con la mejora de la capacidad de gestión y la situación financiera de los estados y municipios (gobiernos subnacionales), por medio del apoyo directo a la ejecución de la Fase II del programa FORTEM (ME-0256); y asignar recursos a la realización de estudios de factibilidad adicionales y el fortalecimiento institucional para la futura Fase III del FORTEM (ME-L1017).		
Calendario de ejecución:	La operación se ejecutará en un plazo de 24 meses y se desembolsará durante un período de 26 meses.		
Condiciones contractuales especiales:	Como condición para el primer desembolso, BANOBRAS presentará al Banco prueba de la designación del equipo de la contraparte para la ejecución de esta operación de cooperación técnica (párrafo 4.2).		
Excepciones a las políticas y los procedimientos del Banco:	Ninguna.		
Revisión ambiental y social:	Examinado y aprobado por el CESI el 27 de octubre de 2006.		

**Coordinación con
otros donantes:**

Estrecha coordinación con Japón y el Fondo Especial del Japón.

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

- 1.1 Desde 1999, el Banco ha apoyado el proceso de descentralización en México por medio del *Programa de Fortalecimiento de Estados y Municipios*, más conocido como FORTEM (préstamos 1214/OC-ME y 1383/OC-ME), y la Fase II (ME-0256), aprobada recientemente, que garantizará la participación del Banco en esta importante tarea durante los próximos tres años. Cabe destacar que habrá una tercera fase del FORTEM (ME-L1017), cuya aprobación está prevista para principios de 2008, que también implicará el compromiso del Banco de continuar apoyando al Gobierno de México en las medidas de descentralización.
- 1.2 El objetivo general del FORTEM es apoyar el proceso de descentralización en México reforzando la capacidad de gestión y la situación financiera de los gobiernos subnacionales. Los objetivos específicos son (i) introducir prácticas óptimas orientadas a fortalecer la gestión de fondos públicos por los gobiernos subnacionales, (ii) mejorar la situación financiera de los mismos y (iii) financiar proyectos de inversión de gran rendimiento social, así como asistencia técnica a fin de ampliar la capacidad de esos gobiernos para proporcionar servicios públicos. Como parte de la Fase II (ME-0256), aprobada recientemente, se ha expresado interés inicial en recibir financiamiento para los estados de Jalisco, Hidalgo, Sinaloa y Baja California. De esta forma, el FORTEM complementa plenamente las actividades y los programas iniciados por el gobierno para profundizar y consolidar el proceso de descentralización en el país. El Banco Mundial (BIRF) también participa en esta tarea y el equipo de proyecto del BID suele consultar a los equipos de proyecto del BIRF para garantizar la plena complementariedad de ambas instituciones.
- 1.3 La estrategia del Banco en el sector se ciñe a su estrategia de país con México, aprobada por el Directorio Ejecutivo el 27 de marzo de 2002, que propone centrar las operaciones del Banco en cuatro vectores prioritarios: (i) modernización del sector social y reducción de la pobreza; (ii) integración; (iii) modernización del Estado y descentralización y desarrollo de los gobiernos subnacionales; y (iv) aumento de la productividad del sector privado. El fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos subnacionales es indispensable para el vector estratégico de la modernización del Estado, no sólo para mantener la estabilidad macroeconómica y política de sus esferas de influencia y del país, sino también para realizar avances sustanciales con respecto a otros retos importantes del desarrollo, como la mejora de los servicios sociales básicos. En este contexto, caracterizado por el papel creciente de los gobiernos subnacionales en la administración del presupuesto y la prestación de servicios públicos básicos, cabe prever que la acción del Banco a nivel de los gobiernos subnacionales también adquiera una importancia creciente.
- 1.4 Para la ejecución de la Fase I (préstamo 1383/OC-ME), se preparó un manual de diagnóstico y buenas prácticas destinado a los gobiernos estatales y municipales, en colaboración con una agencia calificadora internacional (Standard & Poor's). El

manual consiste en una compilación de prácticas óptimas y métodos específicos, a nivel nacional e internacional, para evaluar el progreso en la situación institucional de los gobiernos subnacionales. Estos instrumentos se usan para realizar diagnósticos financieros e institucionales de los gobiernos subnacionales que desean participar en el programa. Sobre la base del diagnóstico se prepara un plan de acción básico con metas de fortalecimiento específicas y medios de verificación. Uno de los componentes obligatorios del plan de acción es el establecimiento de un sistema de planificación de las inversiones.

- 1.5 El organismo ejecutor del FORTEM establece el tope de endeudamiento y el monto disponible para el gobierno subnacional en la línea de crédito. Los gobiernos subnacionales preparan un plan de inversiones siguiendo las directrices del manual de operaciones del programa. Una vez aprobado el plan de inversiones por el organismo ejecutor y el Banco, pueden desembolsarse recursos de la línea de crédito en tres tramos: 50% tras la firma del contrato, 30% una vez cumplidas ciertas condiciones establecidas en el plan de acción básico y 20% al cumplirse las demás condiciones.
- 1.6 En la Fase II del FORTEM (ME-0256), aprobada hace poco, se seguirá respondiendo a las necesidades de los gobiernos subnacionales a partir de las enseñanzas de la Fase I (préstamo 1383/OC-ME). El Banco desempeñará un papel más activo en la difusión de los beneficios y las ventajas del programa y apoyará al organismo ejecutor y los gobiernos subnacionales en el proceso de diagnóstico institucional y financiero y en la preparación de sus planes de inversión. En vista de la competencia que representa la banca comercial para los recursos destinados al programa, se hará hincapié en la reducción de los costos de transacción y la coordinación de las intervenciones del FORTEM con otros instrumentos del Banco (como el sector privado) a fin de aumentar el valor agregado global. El equipo de proyecto ha convenido con las autoridades mexicanas en seguir de cerca la ejecución de esta iniciativa a fin de ajustarla según sea necesario, lo que podría incluir un replanteamiento de la estrategia general de la acción del Banco con los gobiernos subnacionales de México.
- 1.7 En vista de lo que antecede, el Banco, en estrecha colaboración con el Gobierno de México y sus dependencias, continuará trabajando en la mejora y el fortalecimiento de la ejecución de la Fase II (ME-0256), aprobada hace poco, y en la tarea no menos importante de establecer las bases para la futura Fase III (ME-L1017).
- 1.8 El valor agregado de la iniciativa propuesta es considerable y de gran significación porque los gobiernos subnacionales contarán con apoyo técnico y recursos a fin de preparar el diagnóstico y el plan de acción básico con metas específicas de fortalecimiento, así como los medios correspondientes de ejecución y verificación. Como parte de la operación de cooperación técnica propuesta también se proveerán fondos para la preparación de estudios de factibilidad en áreas y sectores admisibles establecidos en el manual de operaciones del programa, lo cual facilitará la

continuación de la estrategia general del Banco en el sector de la descentralización. Un aspecto de suma importancia será el fortalecimiento del relieve y la presencia del Banco en México gracias a su asistencia en la formulación de términos de referencia específicos para los diagnósticos y planes de acción básicos para todos los gobiernos subnacionales interesados en participar en el FORTEM. Por último, se dispondrá también de algunos recursos para financiar ideas piloto directamente relacionadas con la labor de desarrollo de los gobiernos subnacionales.

II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Meta y propósito del programa

- 2.1 El propósito del programa es continuar apoyando el proceso de descentralización en México ayudando a mejorar la capacidad de gestión y la situación financiera de los estados y municipios (gobiernos subnacionales), por medio del apoyo directo a la ejecución de la Fase II del FORTEM (ME-0256); y asignar recursos a la realización de estudios de factibilidad adicionales y el fortalecimiento institucional para la futura Fase III del FORTEM (ME-L1017).

B. Descripción y componentes

- 2.2 Se contratará a un grupo de consultores externos muy competentes para cada una de las actividades detalladas en relación con los componentes que se exponen a continuación.
- 2.3 **Componente 1. Preparación de diagnósticos** (US\$469.600). Usando el manual de diagnóstico y buenas prácticas preparado por el organismo ejecutor, Standard & Poor's y el Banco, se realizarán 15 evaluaciones indispensables para que los gobiernos subnacionales puedan participar en la futura Fase III del FORTEM (ME-L1017). La idea es que consultores independientes utilicen este manual como pauta para evaluar la situación general de un gobierno subnacional e indicar sus puntos fuertes y sus puntos débiles, información que servirá para preparar los planes de acción que se detallan en el párrafo a continuación.
- 2.4 **Componente 2. Preparación de planes de acción básicos** (US\$486.400). A partir del diagnóstico realizado con el manual de diagnóstico y buenas prácticas, se prepararán 15 planes de acción básicos que contendrán (i) objetivos, planes y actividades específicos para el fortalecimiento financiero, institucional y de gestión de servicios; (ii) actividades recomendadas para alcanzar esos objetivos; (iii) los plazos en los cuales el gobierno subnacional se compromete a alcanzar las metas convenidas; (iv) indicadores y metas para cada desembolso; y (v) los medios para verificar los resultados. Las áreas de fortalecimiento financiero e institucional que se incluirán en los planes de acción básicos se determinarán en cada caso particular según las necesidades de cada gobierno subnacional y su capacidad de ejecución, utilizando los resultados del diagnóstico correspondiente a cada submódulo del

manual de diagnóstico y buenas prácticas y el grado previsto de progreso en relación con el parámetro de referencia de cada submódulo. Estos planes de acción básicos llevarán a la preparación de un plan de inversiones, que el gobierno subnacional utilizará, después de obtener la aprobación del órgano legislativo local, para efectuar un arreglo financiero a fin de tener acceso a los recursos proporcionados por el FORTEM.

- 2.5 **Componente 3. Estudios de factibilidad** (US\$607.000). Se prepararán 15 estudios basados en las solicitudes presentadas por los gobiernos subnacionales en relación con actividades señaladas en los planes de acción básicos que se reflejen en sus planes de inversión y para las cuales los gobiernos subnacionales reciban financiamiento de BANOBRAS. Estos estudios se prepararán únicamente a petición específica de los gobiernos subnacionales como resultado del diagnóstico, según el cual podrá recomendarse la preparación de un estudio de factibilidad específico para que se incluya en el plan de acción básico.
- 2.6 **Componente 4. Fortalecimiento institucional del Centro de Estudios de Evaluación Económica de Proyectos (CEPEP)** (US\$187.000). El CEPEP se creó en BANOBRAS en 1995 como parte del Proyecto de desarrollo municipal (préstamo 837/OC-ME) con el propósito de establecer un cuadro de profesionales sumamente competentes en técnicas analíticas y evaluación socioeconómica de proyectos. El CEPEP ha recibido en ese sentido un reconocimiento especial en México y suele proporcionar este tipo de asistencia y orientación a otros organismos públicos para la evaluación de proyectos. Se contratarían algunos consultores adicionales para contribuir a determinar la viabilidad y la sostenibilidad técnica, financiera y ambiental de los proyectos que se proponga financiar por medio del programa FORTEM. Asimismo, se evaluarán los instrumentos para realizar análisis socioeconómicos de proyectos, a fin de preparar una evaluación más objetiva y oportuna de los proyectos que se financien en la futura Fase III del FORTEM (ME-L1017).
- 2.7 **Componente 5. Apoyo general para la ejecución de la Fase II del FORTEM** (US\$125.000). Este componente financiará actividades administrativas generales para facilitar la ejecución del programa. Dado que la difusión de las actividades del FORTEM en todo el país es importante para promover la estrategia del Banco de apoyo al proceso de descentralización en México, se organizarán varios talleres para divulgar las buenas prácticas aprendidas. Asimismo, se organizará y se llevará a cabo una campaña de comunicación con asistencia de la Asesoría de Relaciones Externas (EXR) del Banco. Se facilitarán recursos para llevar a cabo una evaluación independiente que servirá de insumo para preparar la Fase III del FORTEM y para estructurar o actualizar otros instrumentos del proyecto.

III. COSTO Y FINANCIAMIENTO

A. Cuadro resumido de costos

- 3.1 Se calcula que el costo de esta operación equivale a US\$1.875.000, de los cuales el Fondo Especial del Japón proporcionaría US\$1.500.000, con una contrapartida local de US\$375.000, según el cuadro que figura a continuación. El Anexo II contiene un presupuesto detallado.

Apoyo a la ejecución de la Fase II del FORTEM y estudios de factibilidad adicionales

Actividades/Componentes	Fondo Esp. del Japón	Local	Total
1. Preparación de 15 diagnósticos	389.600	80.000	469.600
2. Preparación de 15 planes de acción básicos	406.400	80.000	486.400
3. Preparación de 15 estudios de factibilidad	477.000	130.000	607.000
4. Fortalecimiento institucional del CEPEP	152.000	35.000	187.000
5. Apoyo a la Fase II del FORTEM	75.000	50.000	125.000
Total	1.500.000	375.000	1.875.000
Porcentaje	80,0	20,0	100,0

B. Descripción y composición del financiamiento

- 3.2 Como ya se dijo, el Fondo Especial del Japón proveerá 80% de los fondos. Como complemento a estos recursos, la contraparte local aportará el 20% restante, principalmente para apoyo logístico, personal, oficinas y transporte, entre otros gastos, a fin de colaborar con el equipo de consultores.

C. Sostenibilidad

- 3.3 La sostenibilidad de esta iniciativa se ve reforzada por (i) contar con financiamiento del Fondo Especial del Japón, (ii) contar con el pleno apoyo de BANOBRAS para proporcionar la orientación necesaria a todos los consultores participantes y (iii) formar parte de una operación satisfactoria en curso (ME-0256) que llevará a la Fase III del FORTEM (ME-L1017) en breve.

IV. ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

A. Organismo ejecutor

- 4.1 El organismo ejecutor será el *Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C.* (BANOBRAS), banco de desarrollo de México que funciona como intermediario financiero para proyectos respaldados por organizaciones financieras internacionales y que ha mantenido una larga y fructífera relación con el Banco durante casi 40 años como organismo ejecutor de numerosos proyectos de

infraestructura y operaciones técnicas financiados por el Banco. El Gobierno de México ha designado a BANOBRAS como intermediario financiero y supervisor de la ejecución de todos los proyectos de infraestructura financiados con recursos del Banco, el BIRF y otras instituciones financieras internacionales. Con los años, BANOBRAS ha ido adquiriendo considerable experiencia y un conocimiento profundo de los asuntos y las actividades de desarrollo de los estados y municipios. Recientemente, el Banco y BANOBRAS trabajaron en estrecha cooperación en la ejecución de la Fase I del FORTEM (préstamo 1383/OC-ME), la Fase II (1744/OC-ME) aprobada hace poco. Cabe destacar la complementariedad de esta iniciativa y la Fase II del FORTEM, en la cual BANOBRAS también es el organismo ejecutor, lo cual hace que esta iniciativa sea un insumo importante para que el Banco lleve adelante su estrategia general de apoyo a la tarea de descentralización en México.

B. Mecanismo de ejecución

- 4.2 BANOBRAS, en estrecha coordinación y colaboración con la Representación del Banco en México (COF/CME) y el equipo de proyecto, supervisará el trabajo de todos los consultores señalados en los componentes antedichos a fin de que todas las actividades se realicen en el plazo convenido y, lo que es más importante, coincidan con las actividades de preparación de la Fase III del FORTEM (ME-L1017). BANOBRAS se encargará también de tramitar los pagos a los consultores y de presentar al Banco informes de progreso y cualquier otra información que se considere necesaria. En los casos en que corresponda, BANOBRAS coordinará con sus sucursales en México todas las actividades previstas en esta iniciativa y proporcionará el apoyo necesario a todos los consultores participantes. Como condición para el primer desembolso, BANOBRAS presentará comprobantes al Banco de la designación del equipo de la contraparte para la ejecución de esta operación de cooperación técnica.

C. Grado de preparación para la ejecución

- 4.3 Las actividades comprendidas en esta iniciativa podrán iniciarse en cuanto estén disponibles los recursos dado que ya varios gobiernos subnacionales han solicitado el apoyo del Banco para preparar diagnósticos y planes de acción básicos.

D. Período de ejecución y plan de desembolsos

- 4.4 Esta operación de cooperación técnica se ejecutará durante un plazo de 24 meses y se calcula que los desembolsos se efectuarán durante un período de 26 meses.

E. Adquisiciones

- 4.5 No se efectuarán adquisiciones de bienes en el marco de esta operación. Para la contratación de los servicios del grupo consultivo financiero se seguirán los procedimientos del Banco aplicables a la contratación de servicios que constan en

el documento sobre la política al respecto (documento GN-2350-7). Se ha preparado también un plan de adquisiciones (Anexo III).

V. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

A. Seguimiento y evaluación

- 5.1 Como la mayoría de las actividades propuestas serán indispensables para la preparación, tramitación y aprobación de la futura Fase III (ME-L1017), el equipo de proyecto, en estrecha colaboración con BANOBRAS, dará un seguimiento minucioso a cada una de ellas. A los efectos, los informes de avance semestrales serán un insumo importante para la futura operación. Además, estos informes se complementarán con misiones de supervisión que llevará a cabo el equipo de proyecto en estrecha coordinación con COF/CME. Asimismo, se realizará una evaluación final financiada con cargo a los recursos de esta operación a fin de definir prácticas óptimas para operaciones similares que se realicen más adelante.

B. Responsabilidad técnica y básica

- 5.2 La responsabilidad técnica de esta operación incumbirá a la División de Finanzas e Infraestructura Básica (RE2/FI2). Carlos A. Miranda es el jefe del equipo de proyecto. Su dirección de correo electrónico es carlosmi@iadb.org (teléfono: 202-623-1590; fax: 202-623-1953).

C. Informes de progreso

- 5.3 El Banco se pondrá de acuerdo con BANOBRAS sobre el cronograma y el contenido de los informes de progreso, que reflejarán todas las actividades descritas en la Sección II de este documento. Estos informes de progreso servirán para ajustar cualquiera de las actividades propuestas a fin de alcanzar los objetivos de la operación. Los informes se complementarán con misiones de supervisión del equipo de proyecto en estrecha coordinación con la Representación del BID en México.

VI. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA

A. Beneficios del programa e impacto en el desarrollo

- 6.1 Como ya se dijo, el apoyo a la descentralización es uno de los pilares más importantes de la estrategia del Banco con México. La iniciativa propuesta se ciñe plenamente a esa estrategia. El fortalecimiento financiero y administrativo de los gobiernos subnacionales participantes, así como de su labor de desarrollo, tendrá un efecto muy positivo.

B. Beneficiarios previstos

- 6.2 Los gobiernos subnacionales que participan en el FORTEM serán el primer grupo de beneficiarios. Como la estrategia general del Banco consiste en fomentar una mayor participación en todas las actividades de promoción, se asegurará también la participación de otros gobiernos subnacionales.

C. Riesgos

- 6.3 No se prevén problemas o riesgos importantes en esta operación. Si más adelante fuera necesario efectuar ajustes considerables de las actividades propuestas debido a circunstancias imprevistas (por ejemplo, leyes y prácticas nuevas relacionadas con la descentralización), la modalidad de fases múltiples del FORTEM y la flexibilidad del manual de operaciones del programa permiten que el Banco responda de la forma más apropiada y oportuna en el marco de los objetivos originales del FORTEM.

VII. REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

A. Revisión del CESI

- 7.1 En vista de que el objetivo principal de esta iniciativa es realizar diagnósticos, planes de acción básicos y estudios de factibilidad, no se prevé ningún efecto ambiental adverso. Si fuese necesario realizar estudios específicos sobre temas ambientales, se dispondrá de recursos para ello. Cabe destacar que se dará seguimiento a la estricta observancia de todos los requisitos ambientales como parte de la ejecución de la Fase II (ME-0256), aprobada por el CESI el 18 de noviembre de 2005. El presente plan de operaciones fue examinado y aprobado por el CESI, tal como se ha presentado en este documento, el 27 de octubre de 2006.

B. Medidas tomadas para evitar los efectos sociales y ambientales negativos

- 7.2 Como ya se indicó, esta iniciativa no tendrá efectos sociales y ambientales negativos.

**APOYO A LA EJECUCIÓN DE LA FASE II DEL PROGRAMA DE
FORTALECIMIENTO DE ESTADOS Y MUNICIPIOS Y ESTUDIOS DE
FACTIBILIDAD ADICIONALES
ME-T1022
CERTIFICACIÓN**

Certifico que el financiamiento de esta operación fue aprobado por el donante del Fondo Especial Japonés mediante memorando del 26 de septiembre de 2006 firmado por Keisuke Nakamura, de RE2/FSS. Asimismo, certifico que existen en el Fondo Especial Japonés recursos de hasta US\$1.500.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. El compromiso y el desembolso de estos recursos por el Banco se efectuarán únicamente en dólares estadounidenses. Esta misma moneda se utilizará para determinar la remuneración y el pago de los consultores, exceptuados los consultores locales que trabajen en su propio país miembro prestatario, cuya remuneración se fijará y pagará en la moneda de ese país. No se proveerán recursos del Fondo que excedan la suma certificada anteriormente para la ejecución de este plan de operaciones. Pueden originarse montos superiores al certificado como consecuencia de compromisos contractuales denominados en una moneda distinta a la del Fondo que resulten en diferencias de tipo cambiario, respecto de las cuales el Fondo no asume responsabilidad alguna.

(firmado)
Goro Mutsuura
Jefe
Fondo Especial Japonés

19 de diciembre de 2006
Fecha

**APOYO A LA EJECUCIÓN DE LA FASE II DEL FORTEM Y RECURSOS ADICIONALES PARA ESTUDIOS DE FACTIBILIDAD PARA LA FASE III
(ME-T1022)
Marco Lógico**

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
FIN			
Continuar apoyando el proceso de descentralización en México mejorando la capacidad de administración y la situación financiera de los estados y municipios (gobiernos sub-nacionales, o GSN).	1. Al término de la ejecución de la CT, los GSN participantes cuentan con su administración y gestión fortalecida, y su situación financiera evaluada.	1.1 Informe de evaluación final del proyecto. 1.2 Informes de Agencias Calificadoras de Riesgo	1.1 El Gobierno mantiene la implementación de su Política de Descentralización. 1.2 Se mantiene la estrategia del FORTEM. 1.3 Los GSN son receptivos al proyecto
PROPOSITO			
Fortalecer a los GSN a través del apoyo directo a la ejecución de la Fase II del Programa de Fortalecimiento a Estados y Municipios (FORTEM- ME-0256), al mismo tiempo que se destinan recursos para estudios adicionales de factibilidad y fortalecimiento institucional para una futura Fase III del FORTEM.	1. Capacidad de gestión y administración de los GSN participantes mejorada. 2. Mínimo de 6 GSN adicionales participan en FORTEM al término de la CT. 3. Línea de base: 7 estados participando actualmente.	1.1 Informes de progreso 1.2 Evaluación final del proyecto	1.1 Los GSN mantienen su interés de fortalecer su gestión administrativa y financiera. 1.2 Se mantiene la demanda por acceder recursos para estudios adicionales de factibilidad
COMPONENTES			
Componente I: Preparación de diagnósticos. Evaluar situación global de los GSN, identificando fortalezas y debilidades usando el Manual de Diagnóstico y Buenas Prácticas (MDBP)	1. 15 diagnósticos preparados utilizando el MDBP acordado entre el Banco y la Agencia Ejecutora del FORTEM (ME-0256). 2. Línea de base: 7 diagnósticos.	1.1. Informes de progreso 1.2. Evaluación final del proyecto	1.1 Se mantiene estrategia del Gobierno y del FORTEM en apoyo al proceso de descentralización.
Componente II: Preparación del Planes de Acción Básico (PAB) Los PAB se basarán en los diagnósticos e incluirán objetivos específicos, planes y actividades para fortalecer las áreas financieras, institucionales, y administrativas.	1. 15 PAB preparados en base a las necesidades y demandas de los GSN. 2. Línea de base: 7 PAB.	1.1 Informes de progreso 1.2 Evaluación final del proyecto	1.1 Se mantiene estrategia del Gobierno y del FORTEM en apoyo al proceso de descentralización
Componente III: Estudios de Factibilidad para acciones identificadas	1. 15 estudios preparados basados en la		1.1 Se mantiene estrategia del Gobierno y

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
en los PAB que se reflejarán en los planes de inversión y para lo cual los GSN obtendrán financiamiento del FORTEM	<p>demanda de los GSN y relacionados con sus PAB y sus planes de inversión.</p> <p>2. Línea de base: 0 estudios.</p>	<p>1.1 Informes de progreso</p> <p>1.2 Evaluación final del proyecto</p>	del FORTEM en apoyo al proceso de descentralización.
Componente IV. Fortalecimiento Institucional del Centro de Estudios de Evaluación Económica de Proyectos-CEPEP). Fortalecer instrumentos y mecanismos para análisis socioeconómicos .	<p>1 CEPEP fortalecido y capacitado para apoyar a los GSN en la mejor y más oportuna evaluación socioeconómica de proyectos financiados con recursos del FORTEM.</p>	<p>1.1 Informes de progreso</p> <p>1.2 Evaluación final del proyecto</p>	1.1 Se mantiene estrategia del Gobierno y del FORTEM en apoyo al proceso de descentralización.
Componente V. Apoyo general a la ejecución de la Fase II del FORTEM para actividades administrativas generales del programa, incluyendo la organización de talleres..	<p>1. Como mínimo, 4 talleres de difusión sobre las actividades y alcance del FORTEM.</p> <p>2. Línea de base: 0 talleres.</p>	<p>1.1 Informes de progreso</p> <p>1.2 Evaluación final del proyecto</p>	1.1 Se mantiene estrategia del Gobierno y del FORTEM en apoyo al proceso de descentralización.

MÉXICO**Apoyo a la ejecución de la Fase II del FORTEM y estudios de factibilidad adicionales
(en miles de US\$)**

	FEJ/BID	Local	Total
1. Preparación de 15 diagnósticos a US\$24.840 cada uno	389.600	80.000	469.600
1.1 45 consultores a US\$250/30 días	337.500	0.00	
1.2 Viáticos (90 días a US\$150/día)	13.500	0.00	
1.3 Viajes (36 a US\$600/viaje)	21.600	0.00	
1.4 Cinco talleres de consulta a US\$4.000 cada uno	8.000	12.000	
1.5 Apoyo logístico (oficina, transporte, etc.)	3.000	55.000	
1.6 Publicaciones	6.000	13.000	
2. Preparación de 15 planes de acción básicos a US\$25.960 cada uno	406.400	80.000	486.400
2.1 40 consultores a US\$300/30 días	360.000	0.000	
2.2 Viáticos (68 días a US\$150/día)	10.200	0.000	
2.3 Viajes (30 a US\$640/viaje)	19.200	0.000	
2.4 Cinco talleres de consulta a US\$4.000 cada uno	8.000	12.000	
2.5 Apoyo logístico (oficina, transporte, etc.)	3.000	54.000	
2.6 Publicaciones	6.000	14.000	
3. 15 Estudios de factibilidad a US\$29.466 cada uno	477.000	130.000	607.000
3.1 15 consultores durante 6 meses a US\$4.500/mes	335.000	70.000	
3.2 12 ayudantes de investigación a US\$2.500/4 meses	120.000	20.000	
3.3 Tres talleres de consulta a US\$4.000 cada uno	6.000	6.000	
3.3 Viajes (15 a US\$600/viaje)	8.000	1.000	
3.4 Viáticos (45 días a US\$150/día)	5.000	1.750	
3.5 Apoyo logístico (oficina, transporte, etc)	3.000	31.250	
4 Fortalecimiento del CEPEP	152.000	35.000	187.000
4.1 Cinco consultores durante 5 meses a US\$4.500/consultor	112.500	0.000	
4.2 Equipo (programas informáticos)	9.000	15.000	
4.2 Equipo (equipos informáticos)	5.500	20.000	
4.3 Encargado de formular evaluaciones de proyectos a US\$4.000/4 meses	16.000	0.000	
4.4 Programador de modelos a US\$3.000/3 meses	9.000	0.000	
5. Apoyo a la ejecución del FORTEM	75.000	50.000	125.000
5.1 Tres consultores durante 4 meses a US\$4.500 cada uno	54.000	0.000	
5.2 Apoyo administrativo general	0.000	20.000	
5.3 Evaluación	11.000	10.000	
5.4 Equipo	0.000	20.000	
5.5 Campaña promocional	10.000	0.000	
TOTAL	1500.000	375.000	1875.000
Porcentaje	80.00	20.00	100.00

MÉXICO
APOYO A LA EJECUCIÓN DE LA FASE II DEL FORTEM Y PREPARACIÓN DE ESTUDIOS
ADICIONALES DE FACTIBILIDAD
ME-T1022

PLAN DE ADQUISICIONES

I. GENERAL

1. Información sobre el Proyecto

Términos y condiciones financieras				
Prestatario: No-Reembolsable Agencia Ejecutora: Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.A. (BANOBRAS)			Período de Amortización:	N/A
			Período de Gracia:	N/A
			Período de Desembolso:	12 meses
Fuente	Monto US\$	%	Tasa de interés:	N/A
BID (JSF)	1,500.000	80,00	Supervisión e Inspección	N/A
Local	375.000	20,00	Comisión de Crédito	N/A
Total	1,875.000	100	Moneda	US\$

2. Fecha de la aprobación del Plan de Adquisiciones por el Banco:

3. Fecha del Aviso General de Adquisiciones: N/A

4. Período cubierto por el Plan de Adquisiciones: 12 meses

II. BIENES, OBRAS Y SERVICIOS DISTINTOS A LOS DE CONSULTORIA

1. Paquetes de Adquisiciones con Métodos y Calendarios

CUADRO 1: BIENES Y OBRAS

1	2	3	4	5	6	7	8
No. ref.	Descripción del Contrato	Costo estimado (US\$)	Método de Adquisición	Precalificación (Sí/No)	Preferencia por elementos nacionales (bienes) (si/no)	Examen del Banco (previo/posterior)	Fecha tentativa para la presentación de las ofertas
	Obras						
		NA					
	Bienes						
		NA					
	Servicios distintos de consultoría						
		NA					

III. SELECCIÓN DE CONSULTORES

Contratos de Consultoría con Métodos de Selección y Calendarios.

CUADRO 2: SERVICIOS DE CONSULTORIA

1	2	3	4	5	6	7
No. ref.	Descripción del contrato	Costo estimado (US\$)	Método de Selección	Examen del Banco (previo/posterior)	Fecha prevista para presentación de las ofertas.	Comentarios
I.	Firmas Consultoras					
II.	Consultores Individuales					
45	Consultores	337,500	SCC	previo	NA	NA
40	Consultores	360.000	SCC	previo	NA	NA
15	Consultores	335.000	SCC	previo	NA	NA
5	Consultores	112.500	SCC	previo	NA	NA
3	Consultores	54.000	SCC	previo	NA	NA
III.	Otras Modalidades					
1	Estudio de auditoria	11.000	SBPF	previo	NA	NA

Métodos de Selección

SBC: Selección Basada en la Calidad.

SBMC: Selección Basada en el Menor Costo

SBPF: Selección Basada en Presupuesto Fijo

SCC: Selección Basada en las Calificaciones de los consultores

SD: Selección Directa

DOCUMENTO DE BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/___

México. Cooperación Técnica No Reembolsable ATN/JF-____-ME. Apoyo a la Ejecución de la Fase II del Programa de Fortalecimiento de Estados y Municipios y Recursos Adicionales para Estudios de Factibilidad

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador del Fondo Especial de Japón, proceda a formalizar el convenio o los convenios que sean necesarios con el Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C. (BANOBRAS), y a adoptar las demás medidas necesarias para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el documento AT-____ sobre una cooperación técnica no reembolsable de inversiones de apoyo a la ejecución de la fase II del programa de fortalecimiento de estados y municipios y recursos adicionales para estudios de factibilidad.
2. Destinar para los fines de esta resolución hasta la suma de US\$1.500.000, con cargo a los recursos del Fondo Especial del Japón.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.

(Aprobada el __ de _____ de 2007)

LEG/OPR/RGII/IDBDOCS875834
ME-T1022