

PROGRAMA DE BECAS PARA LA MAESTRÍA EN ECONOMÍA: Especialización en Políticas Económicas y Sociales de la Universidad Nacional de Tucumán

(TC-95-07-45-3-RG)

RESUMEN EJECUTIVO

SOLICITANTE: Universidad Nacional de Tucumán (UNT).

ORGANISMO EJECUTOR: Universidad Nacional de Tucumán (UNT)

BENEFICIARIOS: Países miembros del Banco.

FINANCIAMIENTO:

BID: (FOE-Moneda Local)	US\$1,100,000 (FOE)
Aporte local:	US\$1,500,000
Total:	US\$2,600,000

PLAZOS:

Período de ejecución:	4 años
Período de desembolso:	4 1/2 años

CLASIFICACION AMBIENTAL: El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 21 de diciembre de 1995 clasificó esta operación en la Categoría II.

OBJETIVO: El objetivo del Programa es apoyar la formación de recursos humanos de la Región para la formulación y gestión de los procesos de reestructuración y racionalización del sector público, en especial a nivel local y provincial, con énfasis en la formulación e implantación de políticas públicas en los ámbitos económico y social.

DESCRIPCION: La meta del Programa es la formación integral de 80 profesionales (50 regionales y 30 argentinos) de alto nivel en las áreas de gerencia pública y análisis de políticas, con énfasis en el diseño e instrumentación de políticas económicas y sociales. El énfasis sería en la definición de objetivos alcanzables, la elección de herramientas de políticas eficientes y apropiadas a esos objetivos, y en la mejor forma de instrumentar las diversas políticas.

El Programa sería ofrecido por la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de Tucumán.

El presente Programa de cooperación técnica comprendería dos ciclos. En cada ciclo de 24 meses, participarían veinticinco (25) becarios extranjeros (de países de la Región, en especial de países C y D) y quince (15) participantes nacionales. El primer ciclo académico dentro del Programa Latinoamericano sería de agosto de 1996 a julio de 1998 y el segundo de agosto de 1998 a julio del 2000.

BENEFICIOS:

Entre los beneficios de la implantación de un Programa como este destacan: (i) la formación de recursos humanos tan necesarios para el desarrollo de la Región; (ii) la temática del Programa de crucial importancia para la Región; y (iii) el hecho importantísimo de que se estaría apoyando una institución de excelencia como es la UNT en la provincia.

RIESGOS:

A pesar de que la demanda es muy superior a la capacidad de admisión de la Maestría, un riesgo del Programa es la posible dificultad de contar con suficientes candidatos elegibles para las Becas financiadas por el Banco a tiempo para iniciar el Programa en el año lectivo 1996. Por esta razón, se ha previsto actividades de promoción a países de América Latina por parte del personal de la UNT que permitan la aplicación de candidatos, que de no ser por la oferta de las Becas, no aplicarían a la Maestría. Igualmente, se espera realizar promoción a través de folletos, afiches y anuncios de prensa para diseminar la información requerida por los potenciales interesados. Por otro lado, la adscripción de la UNT al Programa ATIE complementaría de una manera positiva los esfuerzos al ser éste un mecanismo integrado de consecución de candidatos idóneos.

El proceso de admisión requiere que los aspirantes a ingresar a la Maestría realicen un examen en sus países de origen. Dado que la UNT no cuenta con facilidades en los países de la Región, se prevé que las oficinas de las Representaciones del Banco brinden el apoyo logístico necesario para la administración de las pruebas. El apoyo logístico de estas oficinas en la difusión del material promocional y en el momento de realización de las pruebas sería vital para garantizar el éxito del Programa.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

El establecimiento de un fondo rotatorio por el equivalente de hasta el 20% de su contribución total (US\$ 220,000). Como condición previa al primer desembolso de la contribución del Banco, el organismo ejecutor presentará al Banco las copias autenticadas de las firmas de los funcionarios designados a representar a la UNT en cualquier acto relacionado con la ejecución del convenio.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 Durante los últimos diez años, América Latina ha sufrido una serie de importantes transformaciones en los campos económico y social. Estos cambios han significado la introducción de procesos de reestructuración de los sectores públicos y privados de la Región. Un aspecto clave para el éxito de cualquier proceso de esta índole es, sin lugar a dudas, contar con recursos humanos suficientes y adecuadamente preparados para afrontar los procesos.
- 1.2 Dentro de las áreas donde se identifica un mayor nivel de carencia de recursos humanos apropiados está la del diseño e instrumentación de políticas económicas y sociales en relación a: (i) crecimiento económico y mejora del bienestar social; (ii) distribución regional y personal del ingreso; (iii) desarrollo rural; (iv) políticas de gasto social (salud, educación y entrenamiento en el trabajo); (v) desempleo; (vi) inversión pública en infraestructura; y (vii) integración económica.
- 1.3 Para asegurar el éxito de los procesos se deberá capacitar los recursos humanos del sector público de América Latina de una manera sistemática y acelerada para poder cumplir con los retos planteados. Con este fin se plantea la necesidad de contar con centros dedicados a la formación de los futuros gerentes y técnicos necesarios para llevar a cabo la reestructuración y racionalización del sector público.
- 1.4 La Universidad Nacional de Tucumán (UNT) es una institución académica de larga tradición fundada en el año 1914. Desde entonces se ha constituido como una de las universidades más prestigiosas de Argentina, siendo un *organismo autónomo* del Estado Nacional. Actualmente cuenta con cerca de 35,000 alumnos y 5,000 docentes (aproximadamente 30% a dedicación exclusiva).
- 1.5 La UNT cuenta con 12 Facultades que ofrecen más de 60 opciones de pre-grado y 10 de post-grado. En los últimos años se han graduado un promedio de 1,400 estudiantes por año, mientras los niveles de ingreso se mantienen alrededor de los 8,000 nuevos estudiantes cada año lectivo.
- 1.6 La Facultad de Ciencias Económicas de la UNT ofrece un Programa de Maestría en economía de dos años de duración orientado a la preparación de recursos humanos en la formulación e implantación de políticas económicas y sociales. El Programa requiere de la dedicación exclusiva de los candidatos por un término de dos años. Los requisitos de admisión son estrictos y están enfocados a la incorporación de sólo los mejores candidatos para cumplir un programa sumamente riguroso desde el punto de vista académico.

- 1.7 A partir de 1989 la Facultad de Ciencias Económicas de la UNT fue incluida dentro de los cuatro programas de economía de América Latina elegidos para desarrollar el Programa de Formación Avanzada en Economía (ATIE- Advanced Training in Economics) de la Fundación Francisco Marroquín (Stuart, Florida). Los otros tres centros son la Pontificia Universidad Católica de Chile, el ITAM de México y el CEMA en Buenos Aires. El Programa ATIE financió 90 becas para estudiantes de la Región. Bajo este Programa la UNT ya ha recibido 14 estudiantes de Bolivia, Ecuador, Perú, Guatemala, Honduras y República Dominicana.
- 1.8 Dentro de los objetivos del Banco ocupa un lugar importante el apoyar los procesos de reestructuración y racionalización del sector público de América Latina. La formación de recursos humanos idóneos para acompañar los procesos es de primera importancia para lograr el éxito de los mismos. En ese sentido, y en atención a una solicitud de la UNT y el Gobierno Argentino, se contempla que el Banco apoye un Programa de Becas para la formación de recursos humanos en las áreas anteriormente mencionadas por vía de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de Tucumán.

II. OBJETIVO

- 2.1 El objetivo del Programa es apoyar la formación de recursos humanos de la Región para la formulación y gestión de los procesos de reestructuración y racionalización del sector público, en especial a nivel local y provincial, con énfasis en la formulación e implantación de políticas públicas en los ámbitos económico y social.

III. RESULTADOS

- 3.1 La meta del Programa es la formación integral de 80 profesionales (50 regionales y 30 argentinos) de alto nivel en las áreas de gerencia pública y análisis de políticas, con énfasis en el diseño e instrumentación de políticas económicas y sociales. El énfasis sería en la definición de objetivos alcanzables, la elección de herramientas de políticas eficientes y apropiadas a esos objetivos, y en la mejor forma de instrumentar las diversas políticas.
- 3.2 En relación a los resultados específicos para los participantes, la Maestría se plantea desarrollar en el estudiante:
 - (a) La capacidad analítica y gerencial para afrontar efectivamente los complejos problemas que confronta la sociedad, utilizando sus habilidades al máximo.
 - (b) La destreza para entender las particularidades de nuestras realidades en América Latina, para así poder diseñar y gerenciar de una manera efectiva y eficiente las políticas,

proyectos y Programas más adecuados para responder a sus necesidades.

- (c) El sentido de la ética que debe orientar la acción de las personas que dirigen a otras y la visión de la responsabilidad del dirigente respecto a la sociedad y sus organizaciones.

IV. DESCRIPCION DEL PROGRAMA

A. Ejecutor

- 4.1 El Programa sería ofrecido por la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de Tucumán.

B. Aspectos Académicos

- 4.2 La Especialización en Políticas Económicas y Sociales comenzó a funcionar en agosto de 1995 con la participación de un destacado claustro de profesores de la UNT e invitados (ver Anexo I). La mencionada especialización se suma a las más de diez opciones de postgrado que actualmente ofrece la UNT.
- 4.3 El Programa se ejecutaría en un lapso de 4 años en los períodos lectivos comprendidos entre agosto 1996 - julio 1998 y agosto 1998 - julio 2000. Los candidatos financiados por el Banco provendrían principalmente de los países "C" y "D" de la Región, dándose preferencia a mujeres. Los participantes argentinos provendrían mayoritariamente de la provincias.
- 4.4 El Programa cuenta con la dedicación de 8 profesores permanentes y 10 profesores visitantes del más alto nivel internacional para atender las necesidades académicas y de investigación que se conducen en la UNT en relación al tema.
- 4.5 El Programa está dividido en cuatro semestres de cinco meses de duración cada uno. En cada semestre se cursan tres materias, o dos materias y un seminario. Para obtener el título de Magister se requiere aprobar 10 materias y dos seminarios, aprobar dos exámenes generales y la realización de trabajos de investigación aplicada por parte de los participantes en calidad de *Tesis de Grado*.
- 4.6 Las Tesis de Grado estarán enfocadas al estudio riguroso de los procesos de formulación e implantación de políticas públicas en América Latina. Los trabajos realizados tanto por los alumnos como por los profesores permanentes e invitados serían publicados por la UNT para su difusión en la Región.

4.7 De manera indicativa el Programa incluye las siguientes asignaturas:

- (a) Cursos Básicos
 - (i) Teoría Económica; (ii) Macroeconomía; (iii) Economía Cuantitativa-Tópicos Especiales de Econometría; (iv) Evaluación Social de Proyectos de Desarrollo;
- (b) Cursos Aplicados
 - (v) Economía Pública; (vi) Desarrollo Agropecuario; (vii) Comercio y Finanzas Internacionales; (viii) Políticas Económicas y Sociales; (ix) Economía del Crecimiento; (x) Economía Laboral;
- (c) Seminarios Aplicados
 - (xi) Seminario sobre Políticas de Estabilidad, Crecimiento y Política Social; (xii) Seminario sobre Economía Latinoamericana.
- (d) Optativas
 - (xiii) Tópicos de Programación Financiera; (xiv) Análisis Estadístico de las Series Cronológicas; y (xv) Tópicos de Economía e Instituciones en la Historia Económica.

El detalle del contenido de las asignaturas se incluye en el Anexo II.

- 4.8 El presente Programa de cooperación técnica comprendería dos ciclos. En cada ciclo de 24 meses, participarían veinticinco (25) becarios extranjeros (de países de la Región, en especial de países C y D) y quince (15) participantes nacionales. El primer ciclo académico dentro del Programa Latinoamericano sería de agosto de 1996 a julio de 1998 y el segundo de agosto de 1998 a julio del 2000.
- 4.9 Las asignaturas de la especialización están concebidas para entrenar a los participantes en el estudio sistemático de Programas y políticas públicas en cada una de sus fases: (i) formulación; (ii) implantación; y (iii) impacto, a través de medios analíticos avanzados. También se contempla lograr una profunda compenetración entre el área técnica y aspectos tales como análisis de costo/beneficio de propuestas, restricciones administrativas de las mismas y conflictos de valores e ideologías.
- 4.10 El Programa comprendería no sólo la labor académico-docente, sino también la realización y difusión de estudios de casos, trabajos de investigación y la promoción del debate público a través de publicaciones y eventos de variada índole, con particular referencia a las áreas comprendidas en el proceso de formulación e implantación de políticas públicas.

C. Seguimiento e Informes

- 4.11 El Comité de Programación y Evaluación (CPE), constituido por el Consejo Académico de la Facultad de Economía, el Coordinador del Programa y un representante del Banco, estará a cargo de: (i) seguimiento; (ii) coordinación de actividades; y (iii) la armonización y la evaluación del Programa. También desempeñará dos importantes funciones: (i) la selección de becarios, y (ii) formulación de los mecanismos para asegurar la sostenibilidad futura del Programa de Maestría, al cabo de la fase inicial apoyada por el Banco.
- 4.12 La UNT deberá presentar al Banco para su debida aprobación:
- (a) Informes de Progreso: dentro de los treinta (30) días de finalizado cada año de clases, estos informes contendrán el detalle de las actividades realizadas y una evaluación de las mismas, con una proyección y recomendaciones sobre las acciones a tomarse en el próximo ciclo, incluyéndose posibles ajustes al temario.
 - (b) Un Informe Final: dentro de los sesenta (60) días siguientes a la terminación del segundo ciclo, que contenga un resumen evaluativo de las actividades llevadas a cabo vis-a-vis los objetivos planteados.
 - (c) Informes Financieros: (i) Anuales, dentro de los noventa (90) días siguientes a la terminación de cada año; y (ii) Final, dentro de los noventa (90) días siguientes al último desembolso. Los informes financieros, auditados por auditores externos independientes, cuya selección será hecha con la aprobación del Banco, detallarán el uso dado a la contribución del Banco y al aporte de la contraparte.
 - (d) Informe de Evaluación Ex-Post: 6 meses después de la presentación del informe final del Programa, se presentará al Banco un informe de evaluación de impacto y difusión de resultados. El informe indicará las funciones y la sede de los becarios en sus respectivos países, con fin de darle seguimiento al Programa.

D. Costo y Financiamiento

- 4.13 El origen y aplicación de los fondos necesarios para la ejecución del Programa serían como se describe en el cuadro de costos a continuación:

CUADRO DE COSTOS
(en miles de US\$)

		BID	UNT	TOTAL
2.1.1	Honorarios Profesores		480	480
3.1	Derechos de Inscripción	180	108	288
3.2	Subsistencia	720	144	864
3.3	Viajes (Boletos)	60		60
3.4	Seguros	60	12	72
3.5	Materiales Didácticos	20	4	24
6.1	Locales y Servicios		144	144
6.3	Equipos		80	80
6.4	Suministros		280	280
6.6	Personal de Apoyo		120	120
7.	Publicaciones		80	80
8.	Evaluación Independiente	30		30
98.	Imprevistos	30	48	78
	TOTALES	1,100	1,500	2,600

4.14 Los fondos necesarios para el financiamiento del Programa provendrían de los ingresos netos del Fondo de Operaciones especiales (FOE) en Moneda Local de Argentina.

4.15 El Banco financiaría 50 becas para estudiantes de la Región que serían reclutados para dos cursos a realizarse en cuatro años con preferencia en los países C y D. Las becas incluirían: (i) matrícula; (ii) manutención; (iii) seguros; (iv) materiales de estudio; y (v) pasajes. Se estima que el costo total de la beca oscilaría en los US\$ 20,800 por estudiante por la duración del Programa. La UNT financiaría de sus propios recursos 15 becas para estudiantes argentinos que cubrirían la matrícula exclusivamente y 10 becas completas (excepto pasajes) también para estudiantes nacionales. Los estudiantes nacionales e internacionales pagan exactamente el mismo monto por matrícula (US \$ 1,800 por período).

4.16 Los salarios de Profesores, tanto los permanentes como los visitantes y del personal administrativo, serían pagados por la UNT. De la misma manera la UNT, aportaría de su propio presupuesto los gastos correspondientes a: (i) locales y servicios; (ii) libros y materiales; (iii) equipamiento; y (iv) publicaciones.

- 4.17 El costo total del Programa alcanzaría a un monto equivalente a US\$ 2,600,000. La contribución del Banco sería de hasta el equivalente de US\$ 1,100,000 no reembolsable con cargo a los ingresos netos del Fondo de Operaciones Especiales y la de la UNT, el equivalente a US\$ 1,500,000. Los desembolsos se realizarán de acuerdo con los procedimientos del Banco. Los recursos serían administrados por la UNT de acuerdo con los procedimientos del Banco y los desembolsos serán exclusivamente en moneda local.
- 4.18 El Banco podrá establecer un fondo rotatorio por el equivalente de hasta el 20% de su contribución total (US\$ 220,000). Como condición previa al primer desembolso de la contribución del Banco, el organismo ejecutor presentará al Banco las copias autenticadas de las firmas de los funcionarios designados a representar a la UNT en cualquier acto relacionado con la ejecución del convenio.
- 4.19 La contribución del Banco sería utilizada para financiar los siguientes rubros: (i) matrícula, subsistencia, viajes y seguros; (ii) parte del material didáctico para los becarios extranjeros, parte de la adquisición de libros y material didáctico, sólo hasta el monto señalado en el presupuesto; y (iii) los gastos de evaluación.
- 4.20 La contribución del Banco será usada exclusivamente para profesionales de países prestatarios del Banco, con preferencia a aquellos provenientes de entidades públicas y la Academia de países C y D, y en especial mujeres.
- 4.21 Por su parte, la contribución de la UNT sería utilizada para financiar: (i) matrícula de los estudiantes argentinos; (ii) publicaciones; (iii) parte de la adquisición del material didáctico; (iv) apoyo logístico y gastos de funcionamiento del Programa; y (v) los honorarios de profesores invitados.
- 4.22 El Banco proveería soporte logístico a la UNT para la administración de los exámenes de admisión en las Representaciones de los países de la Región donde fuese necesario. El apoyo se limitaría a: (i) la provisión por un día de una de las salas de conferencia de la Representación; (ii) una secretaria para la entrega y recolección de las pruebas; y (iii) la remisión a la UNT de los documentos.

E. Requisitos de Admisión y Permanencia en el Programa

- 4.23 Los requisitos de admisión al Programa son: (i) título de grado en economía; (ii) promedio de calificaciones por encima del 90%; (iii) aprobar el examen de admisión de la UNT o alternativamente el (GRE - de Educational Testing Services); y (iv) trabajar en la administración pública, preferentemente a nivel local o provincial y/o en la Academia. Podrían haber excepciones en el caso de profesionales de otras ramas altamente calificados con demostrada experiencia en el área y capacidad para ajustarse al Programa.

- 4.24 Los requisitos de permanencia en el Programa son: (i) mantener la carga académica mínima determinada por la UNT para el Programa; y (ii) aprobar satisfactoriamente toda la carga académica de cada período lectivo.

V. BENEFICIOS Y RIESGOS

A. Beneficios

- 5.1 Uno de los beneficios más importantes de la implantación de un Programa como éste, aparte de la formación de los recursos humanos tan necesarios para el desarrollo de la Región, sería el hecho importantísimo de que se estaría apoyando una institución de excelencia como es la UNT en la provincia.
- 5.2 Otro beneficio del Programa sería la intensificación de los intercambios académicos con centros educativos de primera magnitud a nivel mundial que vendrían a aportar importantes experiencia a los profesionales e investigadores de la Región. La UNT actualmente cuenta con frecuentes intercambios docentes con las Universidades de Columbia, Chicago, Yale, Washington (Seattle) y Stanford, entre otras que permitiría al estudiante acceder al mejor nivel académico posible a nivel internacional.

B. Riesgos

- 5.3 A pesar de que la demanda es muy superior a la capacidad de admisión de la Maestría, un riesgo del Programa es la posible dificultad de contar con suficientes candidatos elegibles para las Becas financiadas por el Banco a tiempo para iniciar el Programa en el año lectivo 1996. Por esta razón, se ha previsto actividades de promoción a países de América Latina por parte del personal de la UNT que permitan la aplicación de candidatos, que de no ser por la oferta de las Becas, no aplicarían a la Maestría.
- 5.4 Igualmente, se espera realizar promoción a través de folletos, afiches y anuncios de prensa para diseminar la información requerida por los potenciales interesados. Por otro lado, la adscripción de la UNT al Programa ATIE complementaría de una manera positiva los esfuerzos al ser este un mecanismo integrado de consecución de candidatos idóneos.
- 5.5 El proceso de admisión requiere que los aspirantes a ingresar a la Maestría realicen un examen en sus países de origen. Dado que la UNT no cuenta con facilidades en los países de la Región, se prevé que las oficinas de las Representaciones del Banco brinden el apoyo logístico necesario para la administración de las pruebas. El apoyo logístico de estas oficinas en la difusión del material promocional y en el momento de realización de las pruebas sería vital para garantizar el éxito del Programa.

VI. EVALUACION

- 6.1 La evaluación de la operación deberá realizarse sobre la base de los Resultados descritos en el Capítulo III del presente Plan de Operaciones y de la realización de las actividades descritas en el Capítulo IV. Las actividades de evaluación se harán con cargo al aporte del Banco.
- 6.2 Se realizará un informe de Evaluación Ex-Post: 6 meses después de la presentación del informe final del Programa, se presentará al Banco un informe de evaluación de impacto y difusión de resultados. El informe indicará las funciones y la sede de los becarios en sus respectivos países, con fin de darle seguimiento al Programa. La UNT deberá presentar para la aprobación del Banco los Términos de Referencia (TOR) junto con el informe final del Programa.

PROYECTO DE RESOLUCION

REGIONAL. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA UN PROGRAMA
DE BECAS PARA LA MAESTRIA EN ECONOMIA: ESPECIALIZACION EN
POLITICAS ECONOMICAS Y SOCIALES DE LA UNIVERSIDAD
NACIONAL DE TUCUMAN

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, proceda a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el documento AT- sobre cooperación técnica no reembolsable con la Universidad Nacional de Tucumán, para la realización de un Programa de Becas para la Maestría en Economía: Especialización en Políticas Económicas y Sociales de la Universidad Nacional de Tucumán.
2. Destinar para los fines de esta resolución hasta el equivalente de US\$1.100.000 en moneda local, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.