

## **PARAGUAY**

### **INNOVACIÓN INSTITUCIONAL EN SEGURIDAD CIUDADANA PARA PROMOVER LA COHESIÓN SOCIAL Y COMPETITIVIDAD**

**(PR-T1084)**

#### **PLAN DE OPERACIONES**

Este documento fue preparado por el Equipo de Proyecto integrado por: Gustavo Beliz (ICF/ICS) Jefe de Equipo; Alberto De Egea Pérez (CSC/CPR); Eduardo Feliciangeli (ICS/CPR); María Elena Sánchez (CSC/CPR); Kevin McTigue (LEG/SGO); Pablo Valenti (ICS/CAR); Jorge Luis Von Horoch (ICF/ICS); Karelía Villa (ICF/ICS) y Nathalie Hoffman (ICF/ICS).

## ÍNDICE

I.	MARCO DE REFERENCIA Y JUSTIFICACIÓN .....	1
II.	EL PROGRAMA .....	2
	A.    Objetivos y Descripción .....	2
	B.    Componentes .....	2
III.	COSTO Y FINANCIAMIENTO.....	5
	C.    Tabla de Costos .....	5
	D.    Sostenibilidad del Programa.....	5
IV.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA.....	6
	A.    Organismo Ejecutor .....	6
	B.    Ejecución y Administración del Proyecto. ....	6
	C.    Período de Ejecución y Calendario de Desembolsos .....	7
	D.    Adquisiciones .....	7
V.	MONITOREO Y EVALUACIÓN .....	7
VI.	BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA .....	8
	A.    Beneficios y Beneficiarios .....	8
	B.    Riesgos.....	8
VII.	REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL .....	8
VIII.	CERTIFICACION DE FONDOS .....	9
IX.	APROBACIÓN .....	9

## **ANEXOS**

ANEXO I	Marco Lógico
ANEXO II	Presupuesto Detallado
ANEXO III	Plan de Adquisiciones

## **DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS**

Los datos básicos socioeconómicos, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

## INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE ICF/ICS

### **PREPARACIÓN:**

Términos de Referencia

<http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=2258185>

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

AECI	Agencia Española de Cooperación Internacional
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CONASEG	Comisión Nacional para la Seguridad Ciudadana
CPPD	Condición Previa al Primer Desembolso
CT	Cooperación Técnica
ICF/ICS	Capacidad Institucional del Estado
JSF	Fondo Especial Establecido por el Gobierno Japonés
IVA	Impuesto al Valor Agregado
LICIP	Laboratorio de Investigación sobre el Crimen
MIN	Ministerio del Interior
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
POA	Plan Operativo Anual
UEP	Unidad Ejecutora del Programa
USAID	<i>United States Agency for International Development</i>

## PARAGUAY

### INNOVACIÓN INSTITUCIONAL EN SEGURIDAD CIUDADANA PARA PROMOVER LA COHESIÓN SOCIAL Y COMPETITIVIDAD

(PR-T1084)

#### RESUMEN EJECUTIVO

<b>Beneficiario:</b>	República de Paraguay
<b>Jefe de Equipo/Miembros:</b>	Gustavo Beliz (ICF/ICS) Jefe de Equipo; Alberto De Egea Pérez (CSC/CPR); Eduardo Feliciangeli (ICS/CPR); María Elena Sánchez (CSC/CPR); Kevin McTigue (LEG/SGO); Paolo Valenti (ICS/CAR); Jorge Luis Von Horoch (ICF/ICS); Karelia Villa (ICF/ICS) y Nathalie Hoffman (ICF/ICS).
<b>Organismo Ejecutor:</b>	Ministerio del Interior (MIN)
<b>Beneficiarios:</b>	Ministerio del Interior (MIN) y dos municipalidades.
<b>Financiamiento:</b>	<p>BID (Fondo Especial Establecido por el Gobierno Japonés JSF): US\$ 700.000</p> <p>Local: US\$ 170.000</p> <p>Total: US\$ 870.000</p>
<b>Objetivos:</b>	El objetivo general del Programa es fortalecer la capacidad institucional del Ministerio del Interior, mediante la formulación y el diseño de indicadores para la evaluación de su Estrategia Nacional de Seguridad Ciudadana, incluyendo la ejecución de algunas intervenciones para el fortalecimiento institucional de actores clave; sistemas tecnológicos para la generación de información y la implementación de iniciativas innovadoras a nivel local, con participación comunitaria y del sector privado.
<b>Plazos:</b>	<p>Período de Ejecución: 18 Meses</p> <p>Período de Desembolsos: 24 Meses</p>
<b>Condiciones contractuales especiales:</b>	El primer desembolso de esta operación estará condicionado a: (i) la apertura de cuentas bancarias específicas y separadas para el manejo de los recursos de la contribución del Banco y los fondos de contrapartida para esta operación (ver párrafo 4.3); (ii) la conformación de la Unidad Ejecutora del Programa (UEP) ; la selección y contratación del coordinador general de este Programa; la designación del administrador-financiero y la contratación del especialista en adquisiciones (ver párrafo 4.2) y (iii) la presentación del Plan Operativo Anual (POA) de esta operación (ver párrafo 5.1).

<b>Excepciones a las políticas del Banco</b>	Ninguna
<b>Revisión social y ambiental:</b>	Esta operación no ocasionará impactos sociales y ambientales negativos directos. Esta Operación fue clasificada como Categoría “C” de acuerdo con la política de Salvaguardias del Banco para la protección del medio ambiente.
<b>Coordinación con otras agencias:</b>	Este Programa se coordinará con la iniciativa del Programa Umbral <sup>1</sup> fase II apoyado por la <i>United States Agency for International Development</i> (USAID), mediante el coordinador general de la UEP para esta cooperación técnica. Específicamente se coordinará el apoyo en lo relacionado con el componente del Sistema de Información Unificado propuesto por esta cooperación técnica. Umbral, contempla apoyar al Ministerio del Interior con tecnologías de la información para el tema de seguridad.

---

<sup>1</sup> El objetivo de este Programa es incrementar la transparencia e integridad dentro de la Policía Nacional para fortalecer sus mecanismos de control interno y modernizar sus sistemas tecnológicos.

## I. MARCO DE REFERENCIA Y JUSTIFICACIÓN

- 1.1 La calidad de la vida urbana está siendo afectada seriamente en la región de América Latina por la inseguridad, identificándose como el problema más común entre los países de la región, más allá de la infraestructura y los servicios. De acuerdo con el análisis anual del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para el Desarrollo de las Américas, el 60% de los latinoamericanos se sienten inseguros en las calles de sus vecindarios, situación que sólo se presenta en esta región (Lora, 2008) a comparación de otras del mundo, lo cual se evidencia en las grandes repercusiones que tiene en los aspectos de salud, bienestar de la población, desarrollo económico y competitividad de los países.
- 1.2 En concordancia con la tendencia en la región, en Paraguay la situación de la inseguridad se refleja en el nivel de victimización, donde el 30% de la población encuestada declara haber sido víctima de un delito en el último año, situándose a nivel del promedio de victimización para los países de la región, en donde los centros urbanos predominan como principal escenario de los delitos ocurridos. Uno de los grupos poblacionales afectados por la violencia es la población juvenil; aunque el nivel de homicidios por 100.000 habitantes para el país se mantiene por debajo del promedio de Latinoamérica (16.14), esta misma tasa para la población juvenil entre 15 y 24 años de edad, es de 22.3, situándose dentro de los siete países de la región con mayores tasas de homicidios entre la población juvenil.
- 1.3 Más de la mitad de la población paraguaya tiene una mala imagen de las instituciones que tienen a cargo la seguridad del país, principalmente de la Policía, en donde un 61% considera que es probable sobornar a un Policía (Latinobarómetro, 2008). Por esta y otras razones, se requiere incrementar la confianza de la población en las instituciones. Por otra parte, el seguimiento y la evaluación del impacto de las políticas públicas en materia de seguridad, se dificulta para las autoridades y la sociedad en general, ya que aún se requiere mejorar el acceso a tecnología de punta en el sector de seguridad, que permita modernizar y sistematizar el proceso de recolección, sistematización y análisis de la información del crimen y el delito, que permita contribuir a la difusión efectiva de la información y toma de decisiones adecuadas para la gestión de la seguridad.
- 1.4 De cara a esta situación, la actual Administración del Gobierno ha emprendido importantes esfuerzos en el sector. Se encuentra en preparación la Estrategia Nacional de Seguridad, con el fin de implementar programas focalizados y coordinados con otras instancias del Gobierno a nivel nacional y local para disminuir los índices de criminalidad y violencia. Asimismo, se han implementado proyectos piloto de acercamiento de la Policía a las comunidades, a través de la ejecución del Plan Cuadrante<sup>2</sup> en algunos barrios.

---

<sup>2</sup> Esta iniciativa, similar a la de los Carabineros de Chile, procura fortalecer los lazos de relación entre la Policía y las comunidades. Para tal efecto el territorio se subdivide en sectores que son definidos como “cuadrantes” con el fin de llevar a cabo un patrullaje coordinado y con personal de la Policía capacitado. De esta forma se contribuye a tener un mejor conocimiento de las demandas de las diferentes comunidades, establecer una comunicación directa e incrementar los niveles de confianza de la población en la Policía.



- 1.5 Con el apoyo de la comunidad internacional, están en marcha o se contempla ejecutar a la brevedad, importantes iniciativas en materia de seguridad. En el caso de acceso a tecnologías de la información en materia de seguridad, se cuenta con el apoyo de USAID, para implementar el Programa Umbral en su fase II. Por parte de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), se está financiando la elaboración de una Encuesta Nacional de Victimización, que permitirá elaborar indicadores actualizados sobre la situación de la seguridad en el país, y también se está apoyando la elaboración de un Censo Policial y un estudio de violencia de género.
- 1.6 Se contempla que las intervenciones propuestas en esta Cooperación Técnica (CT) permita fortalecer la capacidad técnica de las instancias clave en materia de seguridad y generar espacios e instrumentos que complementen los esfuerzos puestos en marcha en el país para contribuir a mejorar la gestión y el impacto de las intervenciones en materia de la seguridad.
- 1.7 La Estrategia del Banco con Paraguay 2009-2013 establece entre sus prioridades sectoriales las áreas de infraestructura, social, fortalecimiento institucional, sector financiero y desarrollo municipal y urbano. Esta CT se relaciona directamente con la Estrategia al apoyar el fortalecimiento institucional del Ministerio del Interior en aspectos estratégicos para contribuir a mejorar su gestión en materia de seguridad pública y ciudadana.
- 1.8 Adicionalmente, durante el ejercicio de programación del Banco con el país, a solicitud de las autoridades del Gobierno, fue priorizada esta operación para apoyar el área de seguridad.

## II. EL PROGRAMA

### A. Objetivos y Descripción

- 2.1 El objetivo general del Programa es fortalecer la capacidad institucional del Ministerio del Interior, mediante la formulación y el diseño de indicadores para la evaluación de su Estrategia Nacional de Seguridad Ciudadana, incluyendo la ejecución de algunas intervenciones para el fortalecimiento institucional de actores clave; sistemas tecnológicos para la generación de información y la implementación de iniciativas innovadoras a nivel local, con participación comunitaria y del sector privado. Para alcanzar este objetivo esta CT financiara las actividades propuestas en tres componentes.

### B. Componentes

- 2.2 **Componente I: Innovación institucional para la constitución de una Política de Estado Integral en Seguridad y Convivencia Ciudadana.** Este componente busca el mejoramiento de las capacidades institucionales del Ministerio del Interior (MIN), a partir de la formulación de una propuesta integral que considere: (i) la realización de un diagnóstico para evaluar las capacidad institucional y la elaboración de un plan de mejora de su gestión, considerando las innovaciones institucionales prometedoras en la región y adaptándolas para el caso particular del

país; (ii) el fortalecimiento de la Estrategia Nacional de Seguridad Ciudadana, incluyendo la identificación de los principales indicadores para su monitoreo y evaluación; (iii) el apoyo a la realización de mesas de trabajo y talleres para la discusión y consenso de los principales ejes de la Estrategia de Seguridad Ciudadana a fin, que se convierta en una Política de Estado (se incluirán participantes del Gobierno central, gobernaciones, municipalidades, representantes del sector privado y de las organizaciones de la sociedad civil); (iv) el apoyo a la implementación de un laboratorio nacional para el análisis de estadísticas criminales; y (v) la capacitación para las autoridades en seguridad ciudadana en los diferentes niveles de Gobierno, de tal forma que se pueda diseminar el conocimiento tanto a nivel nacional como local. Esta capacitación incluirá la difusión de mejores prácticas en la reducción del crimen a nivel internacional, resaltando intervenciones en prevención de la violencia con apoyo de actividades en la áreas de salud; educación; deporte; cultura; reformas judiciales; programas de prevención de la violencia mediante el “diseño ambiental” a nivel municipal y urbano; y programas que incluyan alianzas estratégicas con el sector privado y Organizaciones No Gubernamentales (ONG). También se capacitarán a los funcionarios en la recolección y análisis de estadísticas e información para la elaboración de diagnósticos y estudios focalizados para la prevención de la violencia.

- 2.3 **Los resultados esperados son:** En primer lugar una evaluación de la Estrategia Nacional de Seguridad, que permita contribuir a que el MIN, ejerza el liderazgo en materia de seguridad, identificando los principales indicadores y responsables a nivel nacional y estatal e incluyendo mecanismos que permitan una adecuada coordinación de los actores, para una efectiva implementación y evaluación de los programas a nivel nacional y local.
- 2.4 Como segundo resultado, se encuentra un Laboratorio Nacional para el Buen Gobierno en materia de Seguridad, con el propósito de constituirse en un centro de alta excelencia para la producción de análisis científicos y estudios relativos a la problemática del crimen y la violencia, con participación del sector académico y de las diferentes instancias del sector público de Paraguay. Una de las actividades del Laboratorio será el análisis de la información estadística, producida por el Sistema Unificado de Información, a ser apoyado en el componente II. El Banco apoyará el intercambio con experiencias similares como la de Medellín, Colombia y con la del Laboratorio de Investigación sobre el Crimen (LICIP) en la Universidad Torcuato Di Tella en Buenos Aires, con el cual el Banco ha conformado una alianza estratégica.
- 2.5 Y como tercero y último resultado esperado, un sistema de altos gerentes en seguridad ciudadana: a partir de una estrategia impulsada por el MIN que permita instalar capacidad de formulación y gestión de políticas a nivel descentralizado, fortaleciendo el recurso humano civil encargado de gestionar dicha estrategia en las diferentes regiones del país, (incluirá capacitación intensiva y una estrategia de instalación de los primeros 100 altos gerentes). El Banco vinculará al país con experiencias relevantes en la región, como la Red Althus con Chile, Nueva York, y México.

- 2.6 **Componente II: Sistema de Información para el crimen y el delito unificado a nivel nacional.** Se propone fortalecer la capacidad institucional para recabar y analizar información oportuna y confiable sobre la criminalidad y el delito para la formulación, ejecución, y monitoreo de acciones en materia de seguridad. Para ello se propone: (i) analizar las capacidades técnicas para la recolección de información y la disponibilidad de recurso humano y técnico de las principales instancias a cargo de la generación de estadísticas del crimen (Policía Nacional, Fiscalía y el Instituto de Medicina Legal) y elaborar el diseño del sistema unificado para el crimen y el delito, incluyendo recomendaciones a nivel institucional y tecnológico para su ejecución; y (ii) implementar un sistema que permita unificar y homologar las estadísticas de seguridad y consolidar la información producida por las diferentes fuentes de información para el manejo de bases de datos y elaboración de informes para beneficio del MIN (Policía) y la población en general.
- 2.7 **El resultado esperado** es un Observatorio Nacional para la Seguridad y Convivencia Ciudadana, como institución central y de alto nivel de prestigio estadístico, y coordinador del sistema de información para el crimen y el delito unificado. El Observatorio estará dirigido por el Ministerio del Interior y en coordinación con la Fiscalía y Medicina Legal. El Banco fomentará el intercambio de experiencias y tecnologías con otros casos promisorios de la región, como el Observatorio de la ciudad de Bogotá y las experiencias de alianzas público-privadas de Colombia, donde las Cámaras Empresariales contribuyen al monitoreo de la políticas públicas: “Bogotá Cómo Vamos”<sup>3</sup>, “Cali cómo vamos”<sup>4</sup> y “Medellín cómo vamos”<sup>5</sup>.
- 2.8 **Componente III: Apoyo a nivel local para la prevención de la criminalidad y la violencia.** Se busca apoyar dos experiencias piloto a nivel local para poner en práctica programas de prevención a ser implementados en las áreas geográficas seleccionadas, de acuerdo sus indicadores de crimen y violencia y otros criterios establecidos por el MIN. Para esto se financiará: (i) el diseño de un modelo de intervención, que busque implementar en cada uno de los municipios, programas integrales (incluyendo intervenciones en educación, salud, deporte, cultura, entre otros, que contribuyan a la prevención de la violencia), los cuales deberán ser ajustados dependiendo de las características del municipio e incluyendo elementos innovadores de programas de prevención en la región; (ii) el diseño e implementación de mecanismos de promoción de la participación ciudadana, que permitan contribuir a la sostenibilidad de las intervenciones propuestas; (iii) la implementación del programa de Policía de proximidad; y (iv) la elaboración de una línea de base, mediante una encuesta para evaluar el impacto de la intervención propuesta en cada uno de los municipios.
- 2.9 **El resultado esperado** es la implementación de dos programas modelo en prevención de la violencia en dos municipalidades, que contribuyan con “victorias tempranas” a demostrar que es posible prevenir la violencia. Para lo cual se

---

<sup>3</sup> [www.bogotacomovamos.org](http://www.bogotacomovamos.org)

<sup>4</sup> [www.calicomovamos.org.co](http://www.calicomovamos.org.co)

<sup>5</sup> [www.medellincomovamos.org](http://www.medellincomovamos.org)

promoverá a nivel “micro” toda la gama de intervenciones múltiples de prevención que contenga la Estrategia Nacional de Seguridad Ciudadana. La idea es generar un efecto demostración que aplique recursos estatales y privados en zonas geográficas bien definidas, para luego diseminar estas experiencias a otras áreas del país. El Banco podría fomentar para tal fin la constitución de alianzas internacionales con ámbitos técnicos de alto nivel en el estudio comparado de experiencias de formación local, como por ejemplo el Centro Internacional para la Prevención de la Criminalidad de Canadá.

### III. COSTO Y FINANCIAMIENTO

#### C. Tabla de Costos

- 3.1 Se estima que el costo total del Proyecto será de US\$870.000. El Banco contribuirá hasta con un monto de US\$700.000 proveniente del Fondo Especial Establecido por el Gobierno Japonés (JSF) y la contrapartida local será de US\$170.000 que será asignada por el MIN en especie y en efectivo. El monto de contrapartida en efectivo será de US\$ 67.759 que corresponde a la suma del pago total del impuesto al valor agregado (IVA).

Componentes	BID - JSF	Local	Total
<b>Componente I:</b> Innovación institucional para la constitución de una Política de Estado Integral en Seguridad y Convivencia Ciudadana	274.360	80.236	354.596
<b>Componente II:</b> Sistema de Información para el crimen y el delito unificado a nivel nacional	142.580	14.258	156.838
<b>Componente III:</b> Apoyo a nivel local para la prevención de la criminalidad y la violencia	254.650	25.465	280.115
Apoyo Administrativo		49.441	49.441
Auditoría	6.000	600	6.600
Imprevistos	22.410	0	22.410
<b>TOTAL</b>	<b>700.000</b>	<b>170.000</b>	<b>870.000</b>

#### D. Sostenibilidad del Programa

- 3.2 El MIN, a través de su Viceministerio de Seguridad Interna se ha comprometido a darle continuidad a las iniciativas que surjan como productos de este Programa. Se financiará por parte del MIN, una vez concluida esta operación, la continuación de las siguientes intervenciones que serán resultado de esta operación: (i) la capacitación en seguridad ciudadana del recurso humano civil a cargo de la toma de decisiones en materia de seguridad; (ii) la producción de estudios y análisis en materia de seguridad por parte del Laboratorio Nacional para el Buen Gobierno; (iii) el Observatorio Nacional para la Seguridad, mediante el apoyo al Sistema de Información para el crimen y el delito; y (iv) los dos programas de prevención de la violencia a nivel municipal.

#### **IV. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA**

##### **A. Organismo Ejecutor**

- 4.1 La ejecución de esta cooperación estará a cargo del MIN como entidad rectora del tema de seguridad, con estrecha colaboración y supervisión del equipo de la Sede del Banco a través de la División de Capacidad Institucional del Estado (ICF/ICS) y de la Representación en Paraguay. El Banco colaborará con el país en la preparación de los Términos de referencia y la selección de los consultores para contribuir al cumplimiento del objetivo de esta CT.

##### **B. Ejecución y Administración del Proyecto.**

- 4.2 Con el fin de asegurar una adecuada ejecución, se constituirá una UEP que se ubicará en el MIN, y dependerá directamente del Viceministerio de Seguridad Interna. La constitución de la UEP será una condición previa al primer desembolso (CPPD). La UEP tendrá a su cargo la relación con el Banco, la contratación de los servicios de consultoría y la adquisición de bienes y otros servicios previstos y contará con un equipo técnico de funcionarios de alto nivel y estará constituida de los siguientes cargos : (i) el Coordinador General que será financiada con los recursos de la contribución CPPD; (ii) el Administrador financiero CPPD; (iii) el Especialista en Adquisiciones CPPD; (iv) el coordinador para la ejecución del componente de Innovación Institucional para la Constitución de una Política de Estado Integral en Seguridad y Convivencia Ciudadana; (v) el coordinador para la ejecución del componente del Sistema de Información del Crimen y el Delito unificado a nivel nacional y (vi) el coordinador para la implementación de los dos programas modelo de prevención de la violencia a nivel local
- 4.3 El MIN será responsable de: (i) coordinar el cumplimiento de las condiciones previas al primer desembolso y las cláusulas contractuales del Convenio; (ii) mantener cuentas bancarias separadas y específicas para el manejo de los recursos de la contribución del Banco y los del aporte local CPPD; (iii) preparar y presentar ante el Banco las solicitudes de desembolso y sus respectivas justificaciones; (iv) mantener un adecuado sistema de administración contable y financiera que incluya medidas de control interno para el manejo de los recursos del programa, provea la documentación necesaria para verificar las transacciones y facilite la preparación oportuna de las justificaciones de gastos elegibles y de los estados financieros e informes; (v) llevar a cabo el proceso para adquirir los bienes y servicios previstos en la operación, incluyendo las respectivas solicitudes de no-objeción a ser remitidas al Banco; (vi) tramitar la suscripción de los contratos con consultores individuales a ser financiados por el Programa, así como autorizar los pagos conforme al cumplimiento de los términos de referencia de los mismos; (vii) mantener el adecuado registro y archivo de la documentación relacionada con las adquisiciones de bienes y servicios; (viii) preparar y presentar ante el Banco el programa operativo anual, los informes semestrales de la ejecución, el estado de situación del fondo rotatorio, las evaluaciones; (ix) elaborar los estados financieros del Proyecto para su posterior auditoría independiente; y (x) asegurar que el

Proyecto se ejecute dentro de las normas y condiciones contractuales acordadas entre el Banco y el MIN.

- 4.4 Como resultado de este programa se espera contar con: (i) un sistema de evaluación y seguimiento para la Estrategia Nacional de Seguridad; (ii) capacitación en gestión de seguridad ciudadana de los primeros 100 altos gerentes; (ii) implementación del Laboratorio Nacional para el Buen Gobierno; (iii) la implementación del Observatorio Nacional para la Seguridad, incluyendo el sistema de información para el crimen y el delito; y (iv) dos programas de prevención de la violencia implementados a nivel municipal y la elaboración de su línea de base.

#### **C. Período de Ejecución y Calendario de Desembolsos**

- 4.5 El periodo de ejecución y desembolsos será de 18 y 24 meses respectivamente y para asegurar una adecuada provisión de recursos para la ejecución del programa, se ha previsto la constitución de un fondo rotatorio de hasta el 15% de la contribución del Banco.
- 4.6 La revisión de los desembolsos será ex ante, pudiendo el Banco, de ser el caso, acordar con el ejecutor la revisión ex post o delegar esta revisión en los auditores.

#### **D. Adquisiciones**

- 4.7 Las adquisiciones de bienes y servicios distintos de consultoría se regirán por las políticas del Banco GN-2349-7, de agosto de 2006. La selección y contratación de consultores serán realizadas de conformidad con la política GN-2350-7, de agosto 2006. En el Anexo III se presenta el detalle en el Plan de Adquisiciones.
- 4.8 Se prevé la contratación mediante el método de selección directa del Coordinador General del Programa, el que requiere de recursos humanos especializado y de la entera confianza de las máximas autoridades del Organismo Ejecutor. Esta medida favorecerá la puesta en marcha y ejecución del programa. La contratación propuesta cumple con lo establecido en el Documento GN-2350-7 Política para la Selección y Contratación de Consultores financiados por el BID, párrafo 1.9 (c) y 5.4 (d). Esta contratación será pagada con recursos de la contribución, a excepción del IVA.

### **V. MONITOREO Y EVALUACIÓN**

- 5.1 Para el monitoreo de la operación, la UEP presentará semestralmente al Banco un informe de seguimiento detallado verificando el cumplimiento de las metas propuestas por el Plan Operativo Anual (POA). Se solicitará a la UEP, como CPPD, la presentación de un POA en el cual se describan los objetivos, metas y resultados esperados para cada actividad propuesta, de manera que facilite la ejecución de esta operación. Asimismo, este Programa incluye una auditoría final, que se realizará por una firma externa para revisar el cumplimiento de los componentes y en cuanto a los aspectos administrativos y financieros. Por otra parte, para evaluar el impacto de las intervenciones del modelo de prevención de la



violencia a nivel municipal, el Programa incluye el levantamiento de una línea de base y una evaluación final.

## **VI. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA**

### **A. Beneficios y Beneficiarios**

- 6.1 Entre los principales beneficios de esta operación se encuentran el fortalecimiento del Ministerio del Interior y sus dependencias, específicamente del Viceministerio de Seguridad Interna<sup>6</sup> para apoyar su gestión mediante el diseño e implementación de un sistema de evaluación y seguimiento para la Estrategia Nacional de Seguridad; la capacitación en gestión de seguridad ciudadana de los primeros 100 altos gerentes; la implementación del Laboratorio Nacional para el Buen Gobierno; la implementación del Observatorio Nacional para la Seguridad para la seguridad, incluyendo el sistema de información para el crimen y el delito. También se beneficiarán a dos municipalidades y sus comunidades, a través de la implementación de un programa modelo para la prevención de la violencia.

### **B. Riesgos**

- 6.2 Se contempla como un tema importante a considerar, el contribuir a lograr la efectiva ejecución de esta CT. Esta será la primera operación ejecutada por el MIN. Para contribuir a administrar este riesgo se conformará la UEP anteriormente descrita (ver párrafo 4.3).
- 6.3 Asimismo, el Ministerio tiene experiencia en la ejecución de recursos de donación internacional al estar colaborando con como el programa Umbral apoyado por el USAID y con AECI para la ejecución de la encuesta de victimización a nivel nacional. Adicionalmente, el Banco estará colaborando estrechamente con el Ministerio, dándole un riguroso seguimiento al cumplimiento de las actividades propuestas por esta CT, tanto a través de la Representación, como en la Sede.

## **VII. REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL**

- 7.1 El 10 de septiembre de 2009 se sometió el perfil de esta Operación al Comité de Revisión Ambiental y Social sin que se identificaran efectos ambientales ni sociales negativos, siendo clasificada como categoría “C”. No obstante, para monitorear y evaluar el impacto de los proyectos piloto del modelo de prevención de la violencia, se incluirá el diseño de una línea de base para llevar a cabo su adecuado monitoreo y evaluación.

---

<sup>6</sup> El Viceministerio de Seguridad Interna incluye la Policía Nacional; Dirección de Políticas de Seguridad Ciudadana; Dirección de Participación Ciudadana; y Centro de Planeamiento y Control.

## VIII. CERTIFICACION DE FONDOS

- 8.1 Por la presente certifico que esta cooperación técnica fue aprobada para financiamiento por el Fondo Especial del Japón (JSF) en fecha 29 de junio de 2009, de conformidad con la comunicación suscrita por Rintaro Tamaki, Director General de la Oficina Internacional del Ministerio de Finanzas de Japón. Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Fondo Especial del Japón (JSF), hasta la suma de US\$700.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de siete (7) meses calendario contados a partir de la fecha de firma de esta certificación. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior.
- 8.2 El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares norteamericanos. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de este Plan de Operaciones. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

***(Original Firmado)***

**11/24/2009**

---

Marguerite S. Berger,  
Jefe

---

Fecha

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento  
VPC/GCM

## IX. APROBACIÓN

***(Original Firmado)***

**11/25/2009**

---

Xavier Comas, Jefe  
ICF/ICS

---

Fecha



**INNOVACIÓN INSTITUCIONAL DE SEGURIDAD CIUDADANA PARA PROMOVER LA COHESIÓN SOCIAL Y COMPETITIVIDAD**

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES DE LOGRO	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS IMPORTANTES
<p><b>Fin:</b> El objetivo general del Programa es fortalecer la capacidad institucional del Ministerio del Interior, mediante la formulación y el diseño de indicadores para la evaluación de su Estrategia Nacional de Seguridad Ciudadana, incluyendo la ejecución de algunas intervenciones para el fortalecimiento institucional de actores clave; sistemas tecnológicos para la generación de información y la implementación de iniciativas innovadoras a nivel local, con participación comunitaria y del sector privado.</p>			
<p><b>Propósito:</b> Estrategia Nacional de Seguridad Ciudadana diseñada, implementada y evaluada en lo que respecta a:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Información sobre la situación de la violencia generada y analizada para la toma de decisiones informada, mediante la implementación del Observatorio Nacional de la Violencia y el Laboratorio Nacional para el Buen Gobierno;</li> <li>• Altos Gerentes en Seguridad Ciudadana capacitados para formular y gestionar políticas públicas de seguridad a nivel descentralizado;</li> <li>• Programa Modelo de Prevención de la</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se cuenta con un diagnóstico general de la situación de la violencia actualizado para el año 2010.</li> <li>• Se conforma una Red de Autoridades Locales a nivel nacional en el segundo semestre del 2010.</li> <li>• Al finalizar el proyecto, se logra un efecto positivo en términos de convivencia ciudadana</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estudio elaborado con base en el análisis de estadísticas del crimen y el delito.</li> <li>• Informe elaborado por la UEP.</li> <li>• Informe de la Evaluación final de los programas.</li> </ul>	<p><b><u>De propósito a fin:</u></b></p> <p>Se mantiene la voluntad política del Ministerio del Interior a lo largo de esta operación para implementar las actividades propuestas.</p>

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES DE LOGRO	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS IMPORTANTES
Violencia implementado a nivel piloto en dos municipalidades urbanas vulnerables.	en la mayoría de las variables definidas en el estudio de la línea de base en las dos municipalidades intervenidas en comparación con la municipalidad control.		
<b><u>Componentes y Actividades:</u></b>  <b>1. Ministerio del Interior fortalecido mediante el diseño de su Estrategia de Seguridad.</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Estrategia Nacional de Seguridad Ciudadana diseñada e implementada con un sistema de seguimiento y evaluación.</li><li>• Laboratorio Nacional para el Buen Gobierno en materia de Seguridad implementado.</li><li>• Altos Gerentes en Seguridad Ciudadana capacitados.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Documento de la Estrategia Nacional de Seguridad Ciudadana y su sistema de monitoreo y evaluación diseñado al segundo semestre del 2010.</li><li>• Estudios sobre la problemática del crimen y la violencia elaborados a partir del segundo semestre del 2010.</li><li>• Capacitación de los primeros 100 Altos Gerentes en Seguridad Ciudadana para septiembre del 2010.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Informe de consultoría.</li><li>• Informes de consultoría.</li><li>• Taller ejecutado.</li></ul>	Diferentes Autoridades de Seguridad Ciudadana involucradas en esta iniciativa colaboran para obtener los objetivos propuestos en esta operación.

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES DE LOGRO	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS IMPORTANTES
<p><b>2. Sistema de Información para el Crimen y el Delito Unificado implementado</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sistema de información para el crimen y el delito para unificar y homologar estadísticas producidas por la Policía Nacional; Fiscalía y el Instituto de Medicina Legal diseñado.</li> <li>• Sistema de Información para el crimen y el delito implementado a través del Observatorio Nacional para la seguridad y convivencia ciudadana y monitoreando políticas públicas de seguridad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Documento de diseño del sistema de información para el crimen y el delito elaborado para el segundo semestre del 2010.</li> <li>• Convenio de colaboración entre la Policía Nacional, Fiscalía y el Instituto de Medicina Legal.</li> <li>• Informes de seguimiento sobre las estadísticas del crimen y el delito elaborados para el segundo semestre del 2011.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informe de consultoría.</li> <li>• Convenio firmado.</li> <li>• Publicación de reportes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las diferentes instituciones públicas generadoras de información, muestran una actitud de colaboración para compartir la información.</li> <li>• Se logra un acuerdo entre la Policía Nacional, Fiscalía y Medicina Legal para homologar la información.</li> </ul>
<p><b>3. Apoyo a nivel local para la prevención de la criminalidad y la violencia.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Modelo de un Programa para la prevención de la violencia diseñado.</li> <li>• Programa de prevención de la violencia implementado en dos municipalidades vulnerables, incluyendo una línea de base para su evaluación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informe de modelo de prevención de la violencia a nivel local diseñado con la intervención de diferentes sectores, elaborado para el primer semestre del 2010.</li> <li>• Línea de Base elaborada y convenio de participación de diferentes entidades involucradas firmado en el segundo semestre del 2010.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informe de consultoría.</li> <li>• Informes de seguimiento de la UEP para el primer semestre del 2011.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El Gobierno Local asume el liderazgo para la implementación de estos programas modelo para la prevención de la violencia.</li> <li>• Las diferentes instancias involucradas en el Programa de prevención a nivel local asumen un rol activo y de colaboración.</li> </ul>

Componente	Costo por mes/día/	Número de días/meses, cantidad	Total JSF	Total de contraparte local	TOTAL
<b>TOTAL</b>			<b>700,000</b>	<b>170,000</b>	<b>870,000</b>
<b>Componente I: Innovación Institucional para una Política Integral de Seguridad Ciudadana</b>			<b>274,360</b>	<b>80,236</b>	<b>354,596</b>
<b>1 Diagnóstico institucional del Ministerio del Interior</b>			<b>16,145</b>	<b>1,615</b>	<b>17,760</b>
Honorarios por mes	500	22	11,000	1,100	12,100
Viaje	1,500	2	3,000	300	3,300
Per diem	195	11	2,145	215	2,360
<b>2 Evaluación de la Estrategia Nacional de Seguridad</b>			<b>41,645</b>	<b>4,165</b>	<b>45,810</b>
Honorarios por mes	500	33	16,500	1,650	18,150
Viaje	1,500	2	3,000	300	3,300
Per diem	195	11	2,145	215	2,360
Taller con las principales autoridades de seguridad y la sociedad civil para identificar las metas e indicadores para la Estrategia Nacional de Seguridad Ciudadana		1	20,000	2,000	22,000
<b>3 Implementación del Laboratorio para el Buen Gobierno</b>			<b>21,645</b>	<b>2,165</b>	<b>23,810</b>
Honorario por mes	500	33	16,500	1,650	18,150
Viaje	1,500	2	3,000	300	3,300
Per diem	195	11	2,145	215	2,360
<b>4 Sistema de altos gerentes en seguridad ciudadana</b>			<b>101,645</b>	<b>10,165</b>	<b>111,810</b>
Honorario por mes	500	33	16,500	1,650	18,150
Viaje	1,500	2	3,000	300	3,300
Per diem	195	11	2,145	215	2,360
Taller para capacitar a las primeras 100 altas autoridades y gerentes en el tema de seguridad			80,000	8,000	88,000
<b>5 Diseño y material para la capacitación</b>			<b>35,200</b>	<b>3,520</b>	<b>38,720</b>
Honorario por mes	130	40	5,200	520	5,720
Publicación			30,000	3,000	33,000
<b>6 Coordinador general para la implementación de la</b>			<b>58,080</b>	<b>5,808</b>	<b>63,888</b>
Honorario por mes	2,420	24	58,080	5,808	63,888
<b>7 Especialista en Adquisiciones</b>			<b>-</b>	<b>52,800</b>	<b>52,800</b>
Honorario por mes	2,200	24	0	52,800	52,800
<b>Componente II: Sistema de información unificado para el crimen y el delito</b>			<b>142,580</b>	<b>14,258</b>	<b>156,838</b>
<b>1 Diseño del sistema de información unificado</b>			<b>29,290</b>	<b>2,929</b>	<b>32,219</b>
Honorario por mes	500	44	22,000	2,200	24,200
Viaje	1,500	2	3,000	300	3,300
Per diem	195	22	4,290	429	4,719
<b>2 Implementación de un sistema unificado de estadísticas del</b>			<b>103,290</b>	<b>10,329</b>	<b>113,619</b>
Honorario por mes	500	66	33,000	3,300	36,300
Viaje	1,500	4	6,000	600	6,600
Per diem	195	22	4,290	429	4,719
Equipamiento (hardware y software)			60,000	6,000	66,000
<b>3 Taller para la capacitación en el uso del sistema de información unificado</b>			<b>10,000</b>	<b>1,000</b>	<b>11,000</b>
<b>Componente III: Implementación de dos programas modelo en prevención de la violencia en dos municipalidades</b>			<b>254,650</b>	<b>25,465</b>	<b>280,115</b>
<b>1 Diseño de los programas de prevención (incluyendo participación de sociedad civil y sector privado)</b>			<b>22,425</b>	<b>2,243</b>	<b>24,668</b>
Honorario por mes	500	33	16,500	1,650	18,150
Viaje	1,500	2	3,000	300	3,300
Per diem	195	15	2,925	293	3,218
<b>2 Diseño de componente de policía comunitaria</b>			<b>22,425</b>	<b>2,243</b>	<b>24,668</b>
Honorario por mes	500	33	16,500	1,650	18,150
Viaje	1,500	2	3,000	300	3,300
Per diem	195	15	2,925	293	3,218
<b>3 Implementación de los programas preventivos en cada</b>			<b>64,800</b>	<b>6,480</b>	<b>71,280</b>
Honorarios por mes para cada uno de los dos promotores para implementar los programas (9 meses)	1,100	18	19,800	1,980	21,780
Equipamiento y material			45,000	4,500	49,500
<b>4 Diseño de la línea de base de los programas (dos encuestas en cada municipalidad una al inicio y una al final)</b>	2	45,000	<b>90,000</b>	<b>9,000</b>	<b>99,000</b>
<b>5 Taller con las principales autoridades y con las comunidades beneficiadas en cada municipalidad (dos talleres en cada municipio)</b>	4	10,000	<b>40,000</b>	<b>4,000</b>	<b>44,000</b>
<b>6 Publicación del programa de prevención como un Caso de Estudio</b>			<b>15,000</b>	<b>1,500</b>	<b>16,500</b>
Auditoría			<b>6,000</b>	<b>600</b>	<b>6,600</b>
Apoyo Administrativo (asistentes, espacio físico, computadoras, papelería, transporte)			-	49,441	49,441
Imprevistos			<b>22,410</b>	<b>-</b>	<b>22,410</b>

**PARAGUAY**

**INNOVACIÓN INSTITUCIONAL EN SEGURIDAD CIUDADANA PARA PROMOVER LA  
COHESIÓN SOCIAL Y COMPETITIVIDAD**

**(PR-T1084)**

**PLAN DE ADQUISICIONES**

**Información General**

<b>País:</b>	Paraguay
<b>Beneficiarios:</b>	Ministerio del Interior (MIN) y dos municipalidades
<b>Ejecutor:</b>	Ministerio del Interior (MIN)
<b>Nombre del Proyecto:</b>	Innovación Institucional en Seguridad Ciudadana para Promover la Cohesión Social y Competitividad
<b>Número del Proyecto:</b>	PR-T1084
<b>Breve descripción de los objetivos y componentes del Proyecto:</b>	El objetivo general del Programa es fortalecer la capacidad institucional del Ministerio del Interior, mediante la formulación y el diseño de indicadores para la evaluación de su Estrategia Nacional de Seguridad Ciudadana, incluyendo la ejecución de algunas intervenciones para el fortalecimiento institucional de actores clave; sistemas tecnológicos para la generación de información y la implementación de iniciativas innovadoras a nivel local, con participación comunitaria y del sector privado.
<b>Fecha estimada de aprobación del Proyecto:</b>	Noviembre de 2009
<b>Fecha estimada de firma del Convenio:</b>	Diciembre de 2009
<b>Fecha estimada para el último desembolso:</b>	Diciembre de 2011

**A. Introducción**

- 1.1 Las contrataciones para el proyecto propuesto se llevarán a cabo de acuerdo con las *“Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2349-7)*, de agosto de 2006, y con las *“Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2350-7)* de agosto de 2006, y con lo establecido en el Convenio y el presente Plan de Adquisiciones.

## **B. El Plan de Adquisiciones**

- 1.2 El Plan de Adquisiciones del Proyecto Innovación Institucional en Seguridad Ciudadana Para promover la cohesión social y competitividad que cubre los primeros 18 meses de ejecución del Proyecto ha sido acordado entre el Banco y el Ministerio del Interior. El Plan, cuyo resumen se incluye como Apéndice 1, indica para cada contrato o grupo de contratos el procedimiento de adquisición de bienes o de contratación de obras o servicios o métodos de selección de consultores, los casos que requieren precalificación, los costos estimados de cada contrato o grupo de contratos, el requerimiento de revisión ex-ante o ex-post por parte del Banco y las fechas estimadas de publicación de los avisos específicos de adquisiciones y de terminación de los contratos contemplados en este Proyecto. El Plan de Adquisiciones se actualizará anualmente o cuando sea necesario ó requerido por el Banco. El Plan de Adquisiciones detallado está disponible en:
- 1.3 La página Internet del Banco: Información de Adquisiciones de Proyecto y del Ministerio del Interior de Paraguay, a través de su página de Internet: <http://www.mdi.gov.py/>.

## **C. Adquisiciones para el Proyecto**

- 1.4 A continuación se describen en forma general las adquisiciones a realizarse para el Proyecto propuesto.
- 1.5 **Adquisición de Obras:** No se prevé la realización de obras dentro del Proyecto.
- 1.6 **Adquisición de bienes:** Los Bienes a ser adquiridos para este Proyecto, incluyen: (i) Impresión del material de publicación para la capacitación de las 100 Altas Autoridades; (ii) publicación del Programa Modelo para la prevención de la violencia como un “Estudio de Caso”; (iii) Equipamiento para la implementación del Sistema de Información Unificado (hardware y software) y (iv) Equipamiento y material para llevar a cabo la implementación del “Programa de Prevención de la Violencia.”
- 1.7 Las adquisiciones de Bienes para el Proyecto sujetas a Licitación Pública Internacional (LPI) se ejecutarán utilizando los Documentos Estándar de Licitación (DELS) emitidos por el Banco. Las licitaciones sujetas a Licitación Pública Nacional (LPN) se ejecutarán utilizando Documentos de Licitación Nacional acordados con el Banco.
- 1.8 **Adquisición de servicios diferentes a consultoría:** Los servicios diferentes a consultoría serán la contratación de: (i) encuestas que se contratarán al final del Proyecto para obtener la línea de base en cada una de las municipalidades y una al final para medir-evaluar los impactos del Proyecto en cada una de las dos municipalidades que serán intervenidas. Para estos servicios se utilizará la selección basada en calidad y costo para hacerlo de manera competitiva; (ii) el resto de los servicios a ser contratados serán talleres con diferentes actores clave de manera que permitan capacitar tanto al personal del Ministerio del Interior, como a las autoridades del país en temas de seguridad ciudadana. Estos servicios serán contratados mediante comparación de precios.

- 1.9 **Adquisición de servicios de consultoría:** Los servicios de consultoría bajo el Proyecto incluyen: (i) consultorías para revisar la capacidad institucional del Ministerio del Interior; (ii) propuesta para establecer la Estrategia Nacional de Seguridad; (iii) Estudios para la implementación del Laboratorio Nacional para el Buen Gobierno; (iv) Elaboración de la currículo y material para la capacitación a los Altos Gerentes en Seguridad Ciudadana; (v) Diseño e implementación del Sistema de Información Unificado para Estadísticas de la violencia; (vi) Diseño e implementación del Programa de Prevención; (vii) consultoría del coordinador general del Programa, especialista en adquisiciones y para la auditoría de esta operación.
- 1.10 La Selección de firmas consultoras para el Proyecto se ejecutará usando la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o una Solicitud de Propuestas (SP) satisfactoria al Banco en los casos en que la SEP no sea aplicable. En el caso de consultores individuales, la selección se hará teniendo en cuenta lo establecido en el capítulo V de la Política GN-2350-7.
- 1.11 Las Listas Cortas de Consultores para servicios de consultoría con un costo estimado menor al equivalente a US\$200.000 por contrato, podrán estar compuestas en su totalidad por firmas nacionales.
- 1.12 **Costos Operativos:** Esta operación no incluye el financiamiento de costos operativos. Los costos operativos del Proyecto financiados por el Banco pueden ser contratados utilizando los procedimientos del Ejecutor que han sido revisados previamente por el Banco y calificados como satisfactorios.
- 1.13 **Contratación Anticipada y Financiamiento Retroactivo:** No se contempla en esta operación.
- 1.14 **Revisión por parte del Banco de las Decisiones en Materia de Contrataciones:** Para esta operación la revisión de los desembolsos será ex ante, pudiendo el Banco, de ser el caso, acordar con el ejecutor la revisión ex post o delegar esta revisión en los auditores.



**PARAGUAY**

**INNOVACIÓN INSTITUCIONAL EN SEGURIDAD CIUDADANA PARA PROMOVER LA  
COHESIÓN SOCIAL Y COMPETITIVIDAD  
(PR-T1084)**

**APÉNDICE 1  
PLAN DE ADQUISICIONES<sup>1</sup>**

<b>País:</b>	República de Paraguay
<b>Beneficiarios:</b>	Ministerio del Interior (MIN) y dos municipalidades
<b>Ejecutor:</b>	Ministerio del Interior (MIN) y dos municipalidades
<b>Nombre del Proyecto:</b>	Innovación Institucional en Seguridad Ciudadana para promover la cohesión social y competitividad.
<b>Número del Proyecto:</b>	PR-T1084
<b>Breve descripción de los objetivos y componentes del Proyecto:</b>	El objetivo general del Programa es fortalecer la capacidad institucional del Ministerio del Interior, mediante la formulación y el diseño de indicadores para la evaluación de su Estrategia Nacional de Seguridad Ciudadana, incluyendo la ejecución de algunas intervenciones para el fortalecimiento institucional de actores clave; sistemas tecnológicos para la generación de información y la implementación de iniciativas innovadoras a nivel local, con participación comunitaria y del sector privado.
<b>Fecha estimada de aprobación del Proyecto:</b>	Noviembre de 2009
<b>Fecha estimada de firma del Convenio:</b>	Diciembre de 2009
<b>Fecha estimada para el último desembolso:</b>	Diciembre de 2011
<b>Dirección de la Oficina Ejecutora Responsable del Plan de Adquisiciones:</b>	La Unidad Ejecutora del Programa (UEP) será la responsable de ejecutar el Plan de Adquisiciones. Esta Unidad se ubicará en el Ministerio del Interior y dependerá directamente del Viceministerio de Seguridad Interna. La Dirección es:  Chile y Manduvirá.  Asunción Paraguay  Tel: (+595)-21-446-448

---

<sup>1</sup> Se deben incluir todos los contratos del proyecto aún si no son financiados por el Banco e indicando quién los financia.



**Proyecto: INNOVACIÓN INSTITUCIONAL EN SEGURIDAD CIUDADANA PARA PROMOVER LA COHESIÓN SOCIAL Y COMPETITIVIDAD**  
**Número del Proyecto: PR-T1084 y del Contrato de Préstamo (por definirse)**

**Período comprendido para este Plan de Adquisiciones: Desde: Enero 2010 hasta: Diciembre 2011**

[illegible]

**Proyecto: INNOVACIÓN INSTITUCIONAL EN SEGURIDAD CIUDADANA PARA PROMOVER LA COHESIÓN SOCIAL Y COMPETITIVIDAD**  
**Número del Proyecto: PR-T1084 y del Contrato de Préstamo (por definirse)**

**Período comprendido para este Plan de Adquisiciones: Desde: Enero 2010 hasta: Diciembre 2011**

No de Referencia <sup>1</sup>	Descripción del Contrato y	Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición <sup>2</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación (Sí/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
	Equipamiento y material para llevar a cabo la implementación del Programa de Prevención de la Violencia	\$49,500	CP	Ex – ante	90%	10%	NO	Junio 2010	Septiembre 2010	Pendiente	
	<b><u>Servicios Diferentes a Consultoría</u></b>										
5	Encuestas para línea de base y para medir el impacto del Programa										
	Se llevarán a cabo dos encuestas generales. Una al inicio del Proyecto para medir la línea de base en las municipalidades a ser intervenidas, incluyendo un grupo control. Y otra al final del Proyecto para evaluar el impacto del Programa en las 2 municipalidades, con un grupo control. (FIRMA)	\$99,000	LPN	Ex – ante	90%	10%	NO	Línea de base: Abril 2010	Evaluación final: Mayo 2011	Pendiente	Las “Encuestas” serán un lote de 2 contratos. Una para realizar una línea de base del Programa y otra para la evaluación del impacto del mismo. Cada contrato será de aprox. USD\$ 49,500 individualmente. Estos contratos serán adjudicados individualmente

**Proyecto: INNOVACIÓN INSTITUCIONAL EN SEGURIDAD CIUDADANA PARA PROMOVER LA COHESIÓN SOCIAL Y COMPETITIVIDAD**  
**Número del Proyecto: PR-T1084 y del Contrato de Préstamo (por definirse)**

**Período comprendido para este Plan de Adquisiciones: Desde: Enero 2010 hasta: Diciembre 2011**

No de Referencia <sup>1</sup>	Descripción del Contrato y	Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición <sup>2</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación (Sí/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
											por la UEP en un período de un año. El primero en abril 2010 y el segundo al final del Proyecto en mayo 2011.
6	Taller para capacitar a las Autoridades de Gobierno en Seguridad Ciudadana										
	Estos talleres tendrán por objeto capacitar a nivel nacional a las principales 100 Autoridades como Altos Gerentes en el tema de Seguridad Ciudadana.	\$88.000	LPN	Ex – ante	90%	10%	NO	Junio 2010	Septiembre 2010	Pendiente	Los “Talleres con las Altas Autoridades” serán un lote de 2 contratos con un valor promedio individual de <u>USD\$ 44.000.</u> Estos contratos serán adjudicados individualmente por la UEP en un período de un año. El primero ser un taller para capacitar a las primeras 50 Autoridades en Junio de 2010 y



**Proyecto: INNOVACIÓN INSTITUCIONAL EN SEGURIDAD CIUDADANA PARA PROMOVER LA COHESIÓN SOCIAL Y COMPETITIVIDAD**  
**Número del Proyecto: PR-T1084 y del Contrato de Préstamo (por definirse)**

**Período comprendido para este Plan de Adquisiciones: Desde: Enero 2010 hasta: Diciembre 2011**

[illegible]

**Proyecto: INNOVACIÓN INSTITUCIONAL EN SEGURIDAD CIUDADANA PARA PROMOVER LA COHESIÓN SOCIAL Y COMPETITIVIDAD**  
Número del Proyecto: PR-T1084 y del Contrato de Préstamo (por definirse)

Período comprendido para este Plan de Adquisiciones: Desde: Enero 2010 hasta: Diciembre 2011

No de Referencia <sup>1</sup>	Descripción del Contrato y	Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición <sup>2</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación (Sí/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
	Se llevarán a cabo Talleres con las principales autoridades y con las comunidades beneficiarias del Programa de Prevención de la Violencia tanto para el arranque como en la finalización del Programa.	\$44.000	CP	Ex - ante	90%	10%	NO	Teller de arranque: Mayo 2010	Cierre del Taller: Julio 2011	Pendiente	Los “Talleres para el Programa de Prevención de la Violencia” serán un lote de 4 contratos para al menos 4 talleres con un valor promedio individual de USD\$ 11.000. Estos contratos serán adjudicados individualmente por la UEP en el período del primer semestre del 2010 para el arranque del Programa y en el segundo semestre del 2011 para evaluar los resultados del Programa con las comunidades beneficiarias y autoridades participantes y hacer el cierre del mismo.







**Proyecto: INNOVACIÓN INSTITUCIONAL EN SEGURIDAD CIUDADANA PARA PROMOVER LA COHESIÓN SOCIAL Y COMPETITIVIDAD**  
**Número del Proyecto: PR-T1084 y del Contrato de Préstamo (por definirse)**

**Período comprendido para este Plan de Adquisiciones: Desde: Enero 2010 hasta: Diciembre 2011**

No de Referencia <sup>1</sup>	Descripción del Contrato y	Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición <sup>2</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación (Sí/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
	<b>del Modelo de Prevención de la Violencia</b> Se llevarán a cabo el Diseño del Modelo de Prevención de la violencia para ambas municipalidades que serán beneficiadas.	\$24.668	CCII	Ex – ante	90%	10%	NO	Enero 2010	Junio 2010	Pendiente	
<b>18</b>	<b>Consultoría 9: Diseño del Componente de Policía Comunitaria</b> Se llevarán a cabo el Diseño del componente de Policía Comunitaria para el Programa de Prevención de la Violencia a ser implementado a nivel local.	\$24.668	CCII	Ex – ante	90%	10%	NO	Enero 2010	Junio 2010	Pendiente	
<b>19</b>	<b>Consultoría 10: Implementación del Programa de Prevención de la Violencia</b> Dos promotores Sociales para acompañar la puesta en marcha del Programa de Prevención de la violencia en 2 municipalidades	\$21.780	CCIN	Ex – ante	90%	10%	NO	Junio 2010	Marzo 2011	Pendiente	Será un lote de 2 contratos para contratar 2 Promotores Sociales con un valor promedio individual de

**Proyecto: INNOVACIÓN INSTITUCIONAL EN SEGURIDAD CIUDADANA PARA PROMOVER LA COHESIÓN SOCIAL Y COMPETITIVIDAD**  
**Número del Proyecto: PR-T1084 y del Contrato de Préstamo (por definirse)**

**Período comprendido para este Plan de Adquisiciones: Desde: Enero 2010 hasta: Diciembre 2011**

No de Referencia <sup>1</sup>	Descripción del Contrato y	Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición <sup>2</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación (Sí/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
	seleccionadas.										USD\$10.890 c/u. Estos contratos serán adjudicados individualmente por la UEP, al inicio de la ejecución del Programa de Prevención. Estos Promotores estarán contratados por un período de 9 meses para la ejecución del Programa.
20	<b>Consultoría 11: Coordinador General del Programa</b>										
	Estará a cargo de la coordinación de la ejecución de esta operación en la Unidad Ejecutora del Programa (UEP)	\$63.880	SD	Ex – ante	90%	10%	NO	Diciembre 2010	Diciembre 2011	Pendiente	La contratación del Coordinador General del Programa será por selección directa, ya que la UEP requiere de recursos humanos especializados y de la entera confianza. La

**Proyecto: INNOVACIÓN INSTITUCIONAL EN SEGURIDAD CIUDADANA PARA PROMOVER LA COHESIÓN SOCIAL Y COMPETITIVIDAD**  
**Número del Proyecto: PR-T1084 y del Contrato de Préstamo (por definirse)**

**Período comprendido para este Plan de Adquisiciones: Desde: Enero 2010 hasta: Diciembre 2011**

No de Referencia <sup>1</sup>	Descripción del Contrato y	Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición <sup>2</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación (Sí/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
21	Consultoría 12: Especialista en Adquisiciones										contratación propuesta cumple con lo establecido en el Documento GN-2350-7, párrafo 1.9 (c).
	Estará a cargo de las licitaciones de esta operación y trabajando desde la UEP.	\$52.800		Ex – ante	0%	100%	NO	Diciembre 2009	Diciembre 2011	Pendiente	
22	Consultoría 13: Auditoría										
	Para revisar la ejecución, resultados e impactos de este Programa.	\$6.600	SBCC	Ex – ante	90%	10%	NO	Diciembre 2011	Diciembre 2011	Pendiente	Dado que el Especialistas en Adquisiciones será financiado por el país, se seguirá los procedimientos del mismo, que serán previamente revisados por el Banco con el Ejecutor para que estén en concordancia

<sup>2</sup>

**LPI:** Licitación Pública Internacional; **LIL:** Licitación Internacional Limitada; **LPN:** Licitación Pública Nacional; **CP:** Comparación de Precios; **CD:** Contratación Directa; **AD:** Administración Directa; **CAE:** Contrataciones a través de Agencias Especializadas; **AC:** Agencias de Contrataciones; **AI:** Agencias de Inspección; **CPIF:** Contrataciones en Préstamos a Intermediarios Financieros; **CPO/COT/CPOT:** Construcción-propiedad-operación/ Construcción-operación- transferencia/ Construcción-propiedad-transferencia (del inglés BOO/BOT/BOOT); **CBD:** Contratación Basada en Desempeño; **CPGB:** Contrataciones con Préstamos Garantizados por el Banco; **PSC:** Participación de la Comunidad en las Contrataciones; **SBCC:** Selección Basada en la Calidad y el Costo; **SBC:** Selección Basada en la Calidad; **SBPF:** Selección Basada en Presupuesto Fijo; **SBMC:** Selección Basada en el Menor Costo; **SCC:** Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores; **SD:** Selección Directa; **CI:** Selección de Consultores Individuales; **CCIN:** Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Nacional; **CCII:** Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Internacional.

## **CAPACIDAD DEL EJECUTOR Y SUPERVISIÓN DE LAS ADQUISICIONES POR PARTE DEL BANCO**

### **Evaluación de la Capacidad de la Agencia para implementar las Adquisiciones**

- 1.15 El Ministerio del Interior (MI) será el responsable de efectuar las adquisiciones del Proyecto. El Banco evaluó la capacidad del Ejecutor para implementar las acciones de adquisiciones y determinó que el riesgo total del Proyecto asociado a la gestión de las adquisiciones es medio.
- 1.16 Con el fin de asegurar una adecuada ejecución, se constituirá una Unidad Ejecutora del Programa (UEP) al inicio de la ejecución de la operación que se ubicará en el MI, y dependerá directamente del Viceministerio de Seguridad Interna. La UEP tendrá a su cargo la relación con el Banco, la contratación de los servicios de consultoría y la adquisición de bienes y otros servicios previstos. Contará con un equipo técnico de funcionarios de alto nivel que estarán a cargo de: (i) la coordinación general, a ser financiada con los recursos de la contribución; (ii) la administración financiera y de adquisiciones; (iii) la ejecución del componente de Innovación institucional para la constitución de una Política de Estado Integral en Seguridad y Convivencia Ciudadana; (iv) la ejecución del componente del Sistema de Información del Crimen y el Delito unificado a nivel nacional y (v) la Implementación de los dos programas modelo de prevención de la violencia a nivel local.
- 1.17 Como condición previa al primer desembolso de esta operación estará condicionado a: (i) la apertura de una cuenta bancaria especial para el manejo de los fondos de esta operación; (ii) a la conformación de la Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP) y a la selección y contratación del coordinador general de este Programa y la designación del coordinador administrativo-financiero; y (iii) a la presentación del Plan Operativo Anual (POA) de esta operación.