

**DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO**



**PARAGUAY**

**PROGRAMA DE GESTIÓN DEL RIESGO DE SANIDAD ANIMAL  
PR-L1148**

**INFORME DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL  
(IGAS)  
06/03/2018**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Alvaro García Negro (RND/CPR) Jefe de Equipo; Gonzalo Muñoz (CSD/RND) Co-Jefe de Equipo; Viviana Alva Hart (RND/CAR); Héctor Valdés Conroy (CSD/RND); Ana Ríos Galvez (CSD/RND); Fernando Glasman (VPC/FMP); Jorge Luis González (VPC/FMP); Milagros Aime (VPS/ESG); Carolina Vera (CSC/CPR); Rodolfo Graham (LEG/SGO); Jennifer Doherty Bigara (CSD/CCS); Yolanda Valle (CSD/RND).

INFORME DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (IGAS)		
Nombre de la Operación	Programa de Gestión del Riesgo de Sanidad Animal	
Número de la Operación	PR-L1148	
1. Detalles de la Operación		
Sector del BID	CSD/RND	
Tipo de Operación	Obras Específicas	
Clasificación de Impacto	B	
Indicador de Riesgo Ambiental y Social	Moderado	
Indicador del Riesgo de Desastres <sup>1</sup>	Bajo	
Prestatario	República del Paraguay	
Organismo Ejecutor	Servicio Nacional de Calidad y Salud Animal (SENACSA)	
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)	BID	US\$15.000.000
	Contrapartida local	US\$0
	Total	US\$15.000.000
Políticas/Directrices Pertinentes	OP-703 (B.2, B.3, B.4, B.5, B.6, B.7, B.10, B.11, B.17), OP-704, OP-761, OP-102.	
2. Resumen Ejecutivo		
<p>Las intervenciones propuestas en el marco del Programa (construcción de oficinas y compra de equipos de laboratorio) pueden generar impactos ambientales y sociales localizados y de corta duración, para los que se dispone de medidas de prevención y mitigación en el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) que forma parte del Análisis Ambiental y Social (AAS). Por dicha razón, el Programa ha sido clasificado como “B”. Ninguno de los proyectos analizados requiere el reasentamiento o expropiación de terrenos, ni implica afectaciones a comunidades o territorios indígenas. Se realizó también un análisis de la gestión ambiental del Laboratorio Central del Servicio Nacional de Calidad y Salud (SENACSA), y se incorporó en el PGAS el Plan de adecuación de su gestión socioambiental que deberá ser implementado como condición previa a la licitación para adquisición de los equipos. Para los proyectos analizados, se realizaron las consultas públicas significativas entre noviembre 2017 y enero 2018. Los informes de consulta han sido publicados junto con el AAS y PGAS, en el sitio web del Banco.</p> <p>Las amenazas naturales en las áreas de los proyectos incluyen sequía, incendios forestales y ola de calor, pero el riesgo asociado se considera bajo. No obstante, se incluyeron en el PGAS medidas para evitar la exacerbación del riesgo.</p> <p>El Organismo Ejecutor (OE) será el Servicio Nacional de Calidad y Salud Animal (SENACSA), el cual constituirá una Unidad Ejecutora del Programa (UEP) que dependerá de la Dirección de Gestión de Proyectos y tendrá responsabilidades y competencias directas sobre los temas técnicos y operativos del proyecto. Para asegurar el cumplimiento de los compromisos socioambientales, la UEP será integrada por un especialista socioambiental, y se financiará el diseño y puesta en marcha de un Sistema de Gestión Socioambiental.</p>		

<sup>1</sup> La Clasificación de Riesgo de Desastres se aplica al Escenario de Riesgo Tipo 1 (cuando es probable que el proyecto esté expuesto a riesgos naturales debido a su ubicación geográfica).

La modernización y ampliación del equipamiento para apoyar las tareas de diagnóstico, vigilancia y control del Senacsa, a financiarse bajo el Componente I, se destinará a la compra de equipos para el laboratorio central del Senacsa, en Asunción.

### 3. Descripción de la Operación

El SENACSA, institución encargada de precautelar la sanidad, inocuidad y la calidad de los productos y sub productos de origen animal en el país, se encuentra en necesidad de ampliación de sus servicios, aumentando la cobertura geográfica, los controles de frontera e incorporando nuevas técnicas laboratoriales para diagnóstico de enfermedades emergentes de origen animal, al fin de mantener al país en los estándares requeridos para sostener su posición en el mercado mundial como proveedor de productos y sub productos de origen animal.

En este contexto el objetivo del programa es contribuir a mejorar la productividad del sector pecuario. Los objetivos específicos son: mejorar la eficiencia de los servicios de sanidad animal con un enfoque de gestión de riesgos, ampliar la cobertura de los servicios veterinarios, y contribuir al desarrollo de otras cadenas pecuarias.

Para lograr sus objetivos el programa apoyará inversiones en dos componentes:

**Componente I. Gestión del riesgo sanitario (US\$10,4 millones)**, mediante el cual se fortalecerá las capacidades del SENACSA para la identificación, evaluación y gestión del riesgo, ampliando las prestaciones de sus sistemas de información para la toma de decisiones. En síntesis, el componente financiará: (i) una red de inteligencia sanitaria para la gestión del riesgo (identificación, prevención, y un sistema de alerta temprana para la comunicación preventiva y de respuesta a emergencias); (ii) la modernización y ampliación de la infraestructura edilicia (regional, puestos de control y frontera) y equipamiento para apoyar las tareas de diagnóstico, vigilancia y control; (iii) la identificación animal individual para la trazabilidad; (iv) apoyo al programa nacional de brucelosis; y (v) un programa de modernización organizacional.

**Componente II. Ampliación de los servicios (US\$3,3 millones)**. Este componente mejorará y ampliará la prestación de servicios a usuarios mediante la simplificación y digitalización de trámites, con énfasis en aquellos más relevantes, para disminuir los costos de transacción. En resumen, a través de este componente se financiará: (i) incorporación de nuevas prestaciones del sistema informático y nuevos servicios en línea, implementación de la firma digital para una mayor eficiencia en la prestación de los servicios a usuarios; (ii) la formulación y ejecución de planes sanitarios (identificación, registro, gestión sanitaria, vacunación, vigilancia y certificación) en especies menores (ovinos, caprinos, porcinos, aves), para lo cual se desarrollará un modelo de organización público-privada (APP), de manera que facilite el proceso de ejecución de los planes sanitarios y el desarrollo y fortalecimiento de las cadenas de ganado menor.

**Se destinarán US\$1,2 millones** para administración, auditoría y evaluación e imprevistos

Dentro del componente I, el Programa financiará la construcción o ampliación de 6 unidades de atención zonal, 4 unidades regionales y 8 oficinas en puestos de frontera. Los proyectos arquitectónicos contemplan la construcción de edificios en una y dos plantas, con oficinas, espacios de atención al público por ventanilla, sala de espera y recepción, y área destinada a vivienda. Del total de las 18 oficinas a construir, se encuentran definidas las localizaciones de 6, sobre las cuales se efectuó el AAS y las consultas significativas. Una vez se definan las localizaciones de las

restantes obras de infraestructura (que tendrán las mismas características arquitectónicas que las evaluadas) se seguirá el mismo proceso de análisis realizado sobre los 6 proyectos actuales, siguiendo los lineamientos indicados en el AAS (ver sección de Impactos y Riesgos Ambientales y Sociales y el Anexo de requisitos legales)

#### 4. Impactos, Riesgos y Medidas de Mitigación Principales

##### Requisitos de Evaluación

OP-703 (Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias): B.3 (Preevaluación y Clasificación), B.4 (Otros Factores de Riesgo), B.5 (Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales) y requisitos de Evaluación de OP-710 (Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario), OP-765 (Política Operativa sobre Pueblos Indígenas), OP-761 (Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo), y OP-704 (Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales) de resultar aplicables.

Dado que se trata de un programa de Categoría B, se ha realizado un Análisis Ambiental y Social (AAS) para el Programa, en cumplimiento con las políticas de salvaguardas del Banco. Dentro de dicho Análisis, se consideraron las obras de infraestructura, así como una evaluación de la gestión ambiental del laboratorio central del SENACSA. Dicho AAS se encuentra a disposición del público en la página web del Banco.

El Organismo Ejecutor no cuenta con un área de gestión socioambiental dentro de su estructura. Del análisis efectuado se desprende que su desempeño en este campo presenta varias oportunidades de mejora por lo que debe ser fortalecido ya que se considera un factor de riesgo para el Programa. Como se detalla más adelante, se apoyará a la institución en la creación de una Unidad Técnica Ambiental, dependiente de Presidencia.

##### Consultas

OP-703 (Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias): B.6 (Consultas); y Requisitos de Consulta de OP-710 (Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario), OP-765 (Política Operativa sobre Pueblos Indígenas), OP-761 (Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo), y OP-704 (Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales) de resultar aplicables.

Se han realizado las consultas públicas de los proyectos analizados, conforme se detalla en el siguiente cuadro:

	Proyecto	Día	Nº de asistentes		
			Mujeres	Hombres	Total
1	Unidad de atención Zonal Campo Aceval	22/11/2017	6	19	25
2	Unidad Regional Villa Hayes	9/11/2017	5	8	13
	Consulta complementaria Villa Hayes	29/01/2018	2	7	9
3	Unidad regional Filadelfia	23/11/2017	1	10	11
4	Unidad de atención Zonal Puerto Casado	24/11/2017	5	14	19
5	Punto de ingreso Puerto Falcón	14/12/2017	2	10	12
6	Punto de ingreso Ciudad del Este	26/01/2018	2	6	8
<b>Total</b>			<b>23</b>	<b>74</b>	<b>97</b>

En todos los casos se convocó a los participantes vía notas remitidas con al menos 7 días de anticipación, priorizando la invitación a las autoridades locales, organizaciones privadas, comisiones vecinales, vecinos del terreno en donde se proyecta la construcción como así también a los usuarios del servicio. En cada caso se efectuó un informe de consulta que contiene: agenda, copia de las

invitaciones cursadas, de la presentación efectuada, lista de participantes, registro fotográfico, preguntas y consultas efectuadas, así como las respuestas otorgadas.

Entre las inquietudes presentadas, se encuentran la solicitud de contratación de mano de obra local, adquisición de materiales también locales, recomendaciones respecto a incluir sitios para amarre de caballos (ya que algunos de los usuarios de estas oficinas llegan en este medio). En el caso de la consulta realizada en Villa Hayes el 9 de noviembre de 2017, no se contó con la participación de representantes de la Universidad de San Carlos y el Club de Leones de V. Hayes, cuyo predio se encuentra contiguo al sitio de proyecto y el cual posee ventanas en la medianera, las cuales podrán ser obstruidas con el proyecto. En este sentido, se solicitó que la consulta realizada se complementara con una reunión específica con dicha institución, la cual se llevó a cabo el día 29 de enero de 2018. El acta de la misma fue incorporado al Informe de consultas de los proyectos del Programa, el cual se ha publicado en la página web del Banco.

### **Plan de consulta y comunicación durante la implementación del Programa**

Dado que el Programa incluye la construcción de oficinas regionales, zonales y en puntos de frontera adicionales, el AAS incluye una guía para la realización de consultas públicas (planificación, conducción y registro). Dichos registros deberán ser presentados juntos con el Análisis Socioambiental y permiso correspondiente, para poder licitar la obra (ver sección de requisitos legales).

Adicionalmente a las consultas realizadas en esta instancia, para la etapa de implementación del programa, se prevé en el PGAS que antes del inicio de la construcción de las obras la contratista convoque a una reunión de las autoridades municipales y líderes de la comunidad, para que en presencia de representantes de la UEP, informe sobre los principales aspectos técnicos relacionados con la obra, sus plazos de ejecución, y se reiteren las medidas ambientales, sociales y de higiene y seguridad que serán implementadas.

Así mismo, se incluye en el PGAS un mecanismo de recepción de quejas y reclamos, que será responsabilidad del SENACSA. La UEP, a través del Fiscal socioambiental contratado con fondos del Programa, deberá implementar este sistema desde el inicio. El PGAS incluye además la Ficha de Seguimiento y Monitoreo del Reclamo.

### **Divulgación de Información**

OP-703 (Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias): B.5 (Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales) y requisitos de Divulgación de Información de OP-710 (Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario), OP-765 (Política Operativa sobre Pueblos Indígenas), OP-761 (Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo), y OP-704 (Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales) de resultar aplicables; OP-102 (Política de Acceso a la Información)

Se publicó en la página web del Banco el AAS del Programa, incluyendo el PGAS, previo a la misión de análisis. La versión final de dicho documento incluyendo los reportes de consulta se ha publicado el día 6 de marzo, de manera previa al envío del proyecto al Comité de Operaciones del Banco:

<https://idblegacy.iadb.org/es/proyectos/project-information-page.1303.html?id=PR-L1148>

### **Impactos y Riesgos Ambientales y Sociales y Medidas de Mitigación**

OP-703 (Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias): B.5 (Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales), B.8 (Impactos Transfronterizos), B.9 (Hábitats Naturales y Sitios

Culturales), B.10 (Materiales Peligrosos), B.11 (Prevención y Reducción de la Contaminación), y B.12 (Proyectos en Construcción)  
 OP-710 (Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario)  
 OP-765 (Política Operativa sobre Pueblos Indígenas)  
 OP-704 (Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales)  
 OP-761 (Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo)

Más allá de los impactos positivos que se esperan de la implementación del programa y que justifica su financiamiento, el Análisis Ambiental y Social (AAS) ha identificado que por su naturaleza las obras pueden tener impactos ambientales y sociales bajos y moderados, localizados y de corta duración, para los cuales se ha preparado un paquete de medidas, principalmente de prevención y otras de mitigación que serán aplicadas en la etapa de diseño y durante la etapa de construcción de las obras. Como parte de la preparación del Programa, y en conformidad a la Política de Salvaguardas del Medio Ambiente del BID (OP-703), se ha elaborado el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) que incorpora las medidas de mencionadas.

Como mencionado, del total de las oficinas a construir con el Programa (18), se encuentran definidas las localizaciones de 6, sobre las cuales se efectuó el AAS y las consultas significativas. Las restantes obras tendrán las mismas características arquitectónicas que estos 6 proyectos, y se seguirán los mismos procesos para selección de las localizaciones de manera que no se tratará de terrenos ocupados que requieran la elaboración de planes de reasentamiento, ni espacios próximos a hábitats naturales.

El AAS concluye que las obras y actividades a financiar con el programa presentan baja complejidad en términos socioambientales, al no requerir la adquisición de predios ocupados, reasentamientos de población, impactos significativos sobre pueblos indígenas, áreas culturales o hábitats naturales. Los impactos asociados a la construcción de obras civiles (oficinas) son fácilmente mitigables mediante las medidas elaboradas en el PGAS.

**Etapas constructiva-**Entre los potenciales impactos identificados para la etapa de construcción de las obras civiles, se encuentran la eliminación de la cobertura vegetal, incremento en los niveles de ruido, emisión de gases, material particulado y polvo, generación de residuos (escombros, trapos, aceites y lubricantes, aguas residuales, residuos de construcción), incremento en los niveles de accidentalidad, contaminación de suelos por accidentes de derrames de hidrocarburos, accidentes laborales. Todos estos aspectos han sido considerados en el PGAS para el manejo socioambiental de las obras.

**Etapas de operación-** Por otra parte, dado que la etapa de operación implica actividades de oficina y atención a usuarios, los impactos esperados se asocian con mala gestión de los residuos sólidos urbanos (atracción de vectores o generación de olores), molestias a los vecinos por ruido o presencia de tránsito. Para mitigar dichos impactos, se solicita en el PGAs la implementación de un sistema de gestión de residuos y la continuidad del sistema de atención de quejas y reclamos implementado en la etapa de construcción.

Mención especial merece la intervención prevista para el fortalecimiento del laboratorio central del Senacsa. Para incrementar y mejorar la capacidad analítica, se financiará la adquisición de equipos prioritarios. La compra de estos equipos ayudará a disminuir el uso de reactivos químicos y, por ende, la exposición del personal y la producción de residuos de estos. En este marco, se realizó un análisis de la gestión ambiental de los laboratorios y se diseñó un Plan de adecuación que deberá ser implementado como condición previa a la licitación para adquisición de los equipos. Entre las medidas de dicho Plan se encuentran la actualización de las licencias ambientales, presentación de



certificados de disposición adecuada de residuos, presentación de los permisos vigentes y monitoreos de la planta de tratamiento e incinerador y plan actualizado de simulacros de emergencia.
<b>Modo de Vida y Reasentamiento</b> OP-710 (Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario)
N/A.
<b>Pueblos Indígenas</b> OP-765 (Política Operativa sobre Pueblos Indígenas)
N/A.
<b>Igualdad de Género</b> OP-761 (Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo)
<p>Durante la preparación del Programa se modificaron los diseños de las Oficinas de atención que incluían una parte de viviendas, ya que las mismas no contemplaban sectores diferenciados por género. Los nuevos diseños han incorporado habitaciones y baños sectorizados, permitiendo de esta manera la correcta inclusión de las mujeres que ya laboran en dichas instalaciones.</p> <p>Así mismo, en el marco de la actualización del Código de ética del SENACSA, en proceso durante la preparación del Programa, desde el Banco se impulsó la incorporación en la agenda de temas del aspecto de género ya que no se dispone en dicho Código de consideraciones para casos como acoso sexual o discriminación por género. Dicha actualización se va a realizar durante el primer semestre de 2018.</p> <p>No se prevé la instalación de campamentos de obra que puedan generar un riesgo adicional.</p>
<b>Gestión del Riesgo de Desastres</b> OP-704 (Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales)
<p>Las amenazas existentes en las áreas de los proyectos se refieren a sequía (sur del país), incendios forestales (noreste) y ola de calor.</p> <p>Por las características de las intervenciones, el riesgo asociado a estas amenazas se considera bajo. No obstante, se han incluido provisiones para evitar el riesgo tipo 2, como: i) limitar los horarios de trabajo de construcción en aquellos sitios y temporadas de mayor riesgo para los trabajadores debido a la ola de calor, ii) obligación del contratista de disponer de sistemas de provisión de agua en la obra, iii) los contratistas deberán disponer de sistemas de prevención de incendios, de acuerdo a lo requerido por la legislación local, y iv) todas las construcciones incluyen, en su diseño, sistemas de prevención de incendios. Los puntos iii y iv se han incluido de manera preventiva para los futuros proyectos ya que los 6 cuya ubicación ya se encuentra definida no se hallan próximos a áreas boscosas.</p>
<b>Supervisión</b> OP-703 (Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias): B.5 (Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales) y B.7 (Supervisión y Cumplimiento) OP-710 (Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario) OP-765 (Política Operativa sobre Pueblos Indígenas) OP-704 (Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales) OP-761 (Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo)
<p>La fiscalización y el monitoreo de las actividades, metas y objetivos ambientales y sociales será responsabilidad del especialista socioambiental de la UEP. El AAS incluye la descripción de las responsabilidades que tendrá dicho profesional, así como una guía para la fiscalización y elaboración de reportes internos y al Banco.</p> <p>El Banco realizará visitas de supervisión periódicas para monitorear la implementación del PGAS.</p>

**5. Requisitos Ambientales y Sociales**

“Con el fin de cumplir con los requisitos de las Políticas de Salvaguardias Ambientales y Sociales del Banco, el Organismo Ejecutor cumplirá a plena satisfacción del Banco con los términos contractuales y condiciones ESHS incluidos en el Anexo B. Estos términos y condiciones sólo podrán ser modificados mediante consentimiento previo por escrito del Banco, incluyendo el visto bueno del ESG. Estos incluyen (i) Condiciones Previas (CPs) al OPC y/o Directorio; (ii) condiciones estándar para la implementación de los Planes y medidas ESHS, como también de los requisitos para los informes y supervisión; (iii) las condiciones referidas a riesgos e impactos de relevancia; (iv) las condiciones que se incluyan en el Manual de Operaciones; (v) definiciones. Estas condiciones y definiciones se incorporarán al Acuerdo de Préstamo y por tanto el Prestatario estará obligado legalmente a cumplir con ellas”.

**6. Resumen de Cumplimiento con Políticas de Salvaguardias del BID**



**Anexo A: Resumen de Cumplimiento con las Políticas de Salvaguardias del BID**

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes
<b>OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias</b>			
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Preparación de Análisis Ambientales.	Los proyectos de la muestra cuentan con un AAS realizado con el apoyo de la Cooperación Técnica PR-T1203	Obtener los permisos ambientales de manera previa a la licitación de las obras.
B.3 Preevaluación y Clasificación	Preevaluación y clasificación de la operación	La operación se ha clasificado como B en función de sus potenciales impactos ambientales y sociales.	-
B.4 Otros Factores de Riesgo	Capacidad Institucional	Cumplimiento alcanzable a través de condiciones específicas establecidas en documentos legales antes del primer desembolso  El SENACSA no cuenta con un área de gestión socioambiental y no tiene experiencia previa como organismo ejecutor de programas financiados por el Banco.	Previo al primer desembolso, deberá haberse conformado la UEP y designado al especialista socioambiental.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales	Análisis ambientales	Cumplido El Programa cuenta con un AAS.	Para los proyectos de infraestructura cuya ubicación exacta aún no se ha definido, deberá realizarse un análisis en base a las fichas ambientales y PGAS incorporadas en el AAS, para ser remitidas al Banco para no objeción, previo a la licitación de la obra.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Sociales	Análisis y planes sociales para las obras	Cumplido El AAS incluye una descripción de los posibles afectados por las obras del programa.	Para futuros proyectos de infraestructura será condición previa a la licitación que se presente al Banco para no objeción el AAS que incluya análisis de impacto social.
B.6 Consultas (incluyendo consultas con mujeres, indígenas y/o minorías afectadas)	Consultas con las partes afectadas	Cumplido Se realizaron consultas públicas de todos los proyectos analizados.	Para mantener cumplimiento: Para los futuros proyectos de infraestructura, deberá presentarse para no objeción del Banco el Informe de consulta pública y de atención a los aspectos allí surgidos, previo a la licitación de las obras. Ver Anexo B de este documento.
B.7 Supervisión y Cumplimiento	Monitoreo	Cumplimiento alcanzable durante la implementación del Programa.  El Banco realizará misiones de supervisión para monitorear el cumplimiento con los lineamientos	La supervisión y monitoreo se realizarán a lo largo de toda la ejecución.

		estipulados en los acuerdos del préstamo y PGAS de cada proyecto. La fiscalización de las obras de construcción estará a cargo de personal del SENACSA	
B.8 Impactos Transfronterizos	N/A	N/A	N/A
B.9 Hábitats Naturales	N/A	N/A	-
B.9 Especies Invasivas	N/A	N/A	N/A
B.9 Sitios Culturales	Sitios culturales	Si bien en los proyectos analizados no se identificó presencia de sitios arqueológicos o de importancia cultural, se incluyó en la ficha de evaluación ambiental preliminar para los futuros proyectos la identificación de restricciones de tipo municipal o departamental en caso de que, por ejemplo, alguna de las intervenciones se dé en el casco histórico de los poblados.	Monitorear la selección de sitios para las obras faltantes y seguir los lineamientos del AAS.
B.10 Materiales Peligrosos	Uso y disposición de materiales peligrosos.	Cumplimiento alcanzable a través de condiciones específicas establecidas en documentos legales. La gestión ambiental del laboratorio central del SENACSA debe mejorarse previo a la compra de equipamientos de laboratorio con recursos del Programa.	Antes de la licitación para compra de equipos de laboratorio deberá haberse implementado el Plan de Adecuación de Laboratorio indicado en el AAS.
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	Prevención de la contaminación	Cumplimiento alcanzable a través de condiciones específicas establecidas en documentos legales. Las actividades de construcción de obras civiles y la operación de laboratorios pueden generar contaminación.	Supervisar el cumplimiento del PGAS de obras.  Antes de la licitación para compra de equipos de laboratorio deberá haberse implementado el Plan de Adecuación de Laboratorio indicado en el MGAS.
B.12 Proyectos en Construcción	N/A	N/A	N/A
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	N/A	N/A	N/A
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	N/A	N/A	N/A
B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	N/A	N/A	N/A

B.16 Sistemas Nacionales	N/A	N/A	N/A
B.17 Adquisiciones	Proceso de adquisiciones ambiental y socialmente responsable	Cumplimiento alcanzable a través de condiciones específicas establecidas en documentos legales.	Requisitos ambientales, sociales y de salud y seguridad deben ser incluidos en los contratos con las empresas constructoras y en las especificaciones de compra de equipamientos de laboratorio.
<b>OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales</b>			
A.2 Análisis y gestión de escenario de riesgos tipo 2 <sup>2</sup> .	Identificación de riesgos	Cumplido Dada la dispersión geográfica de los proyectos del Programa, se han identificado las amenazas a nivel nacional: sequia, frecuencia de incendios forestales, y ola de calor. Se analizó el riesgo para las personas, propiedades y medio ambiente y se incorporaron medidas para evitar exacerbación de estos riesgos como consecuencia de la construcción y operación de las obras.	Para futuras obras, se deberán incluir en el diseño y PGAS las medidas correspondientes para que no exacerben los riesgos identificados.
A.2 Gestión de contingencia (Plan de respuesta a emergencias, plan de seguridad y salud de la comunidad, plan de higiene y seguridad ocupacional).	Gestión de contingencias	Cumplimiento alcanzable durante la implementación del Programa.  Los contratistas deberán disponer de planes de respuesta ante emergencias y sistemas de prevención de incendios. El laboratorio central de Senacsa deberá presentar su plan de contingencias actualizado.	Incluir en los carteles de obra el requerimiento de que las contratistas presenten su plan de respuesta antes contingencias de manera previa al inicio de las obras.  Previo a la compra de equipos de laboratorio de Senacsa, deberá presentar evidencia de cumplimiento del Plan de Adecuación de laboratorios indicado en el PGAS.
<b>OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario</b>			
Minimización del Reasentamiento	N/A	N/A	N/A
Consultas del Plan de Reasentamiento	N/A	N/A	N/A
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento	N/A	N/A	N/A
Requerimiento para el Plan de Reasentamiento y/o Marco de Reasentamiento	N/A	N/A	N/A

<sup>2</sup> El escenario de riesgo tipo 2 ocurre cuando la operación tiene el potencial de exacerbar el riesgo asociado a amenazas para la vida humana, la propiedad, el medio ambiente y el propio proyecto.

Requerimiento de Programa de Restauración del Modo de Vida	N/A	N/A	N/A
Consentimiento (Pueblos Indígenas y otras Minorías Étnicas Rurales)	N/A	N/A	N/A
<b>OP-765 Política Operativa sobre de Pueblos Indígenas</b>			
Requerimiento de Evaluación Sociocultural	N/A	N/A	N/A
Negociaciones de Buena Fe y documentación adecuada	N/A	N/A	N/A
Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados	N/A	N/A	N/A
Requerimiento de Plan o Marco de Compensación y Desarrollo de Pueblos Indígenas	N/A	N/A	N/A
Cuestiones Relacionadas con la Discriminación	N/A	N/A	N/A
Impactos Transfronterizos	N/A	N/A	N/A
Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados	N/A	N/A	N/A
<b>OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo</b>			
Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres	Consulta y participación	Cumplimiento alcanzable durante la implementación del Programa. En las consultas realizadas han participado tanto hombres como mujeres.	Para las consultas de futuros proyectos, se deberán reforzar los mecanismos para promover mayor participación de mujeres.
Aplicación del análisis de riesgo <sup>3</sup> y salvaguardias.	Riesgos potenciales	Cumplido Se ha incorporado en los diseños de las viviendas habitaciones y baños sexados, que no estaban considerados en el diseño inicial. Asimismo, se ha	Verificar la actualización del Código de Ética y supervisar la construcción de las obras.

<sup>3</sup> Los riesgos pueden incluir: i) acceso desigual a los beneficios del proyecto / medidas de compensación, ii) hombres o mujeres afectados de manera desproporcionada por factores de género, iii) incumplimiento de la legislación aplicable en materia de igualdad entre hombres y mujeres, iv) El riesgo de violencia de género, incluyendo la explotación sexual, la trata de seres humanos y las enfermedades de transmisión sexual, y v) el desconocimiento de los derechos de propiedad de las mujeres.

		apoyado el proceso de revisión del Código de Ética del Senacsa, para incluir aspectos de género no contemplados.	
<b>OP-102 Política de Acceso a la Información</b>			
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales Previo a la Misión de Análisis, QRR, OPC y envío de los documentos al Directorio	Divulgación del AAS y registros de consultas de los proyectos	Cumplido Se ha publicado la versión apta para divulgación del AAS previo a la misión de Análisis. La versión final del AAS, junto con los Informes de consulta, fue publicado antes de OPC.	-
Disposiciones de Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto	Divulgación de los AAS y registros de consultas de los proyectos	Cumplimiento alcanzable durante la implementación del Programa. Los AAS de todos los proyectos del Programa deberán estar publicados.	Supervisar la publicación de los AAS durante la implementación del Programa.

## Anexo B. Requisitos Legales ESHS (Ambientales, Sociales, de Salud y Seguridad)

Sección I. Operaciones de Inversión Específica
<p><b>“Condiciones ESHS del Acuerdo de Préstamo”</b></p> <p>“Las siguientes condiciones ESHS deben cumplirse a satisfacción del Banco y deberán ser incluidas como parte del Acuerdo de Préstamo a fin de cumplir con las Políticas de Salvaguardias ESHS del Banco.”</p>
<p><b>“1. Condiciones a Cumplirse Previo al Primer Desembolso del Préstamo”.</b></p> <p>a) Que la Unidad Ejecutora del Programa prevista para ser formalizada dentro de la estructura del SENACSA cuente con el especialista en gestión ambiental y social.</p> <p><i>Se requiere esta condición a fin de asegurar que el Programa cuente con un responsable de la implementación del PGAS y gestión socioambiental del Programa en su totalidad.</i></p> <p><b>2. Condiciones que deben cumplirse antes de la licitación de las Obras.</b></p> <p>a) El Organismo Ejecutor presentará para no objeción del Banco: (i) Análisis Socioambiental (AAS) y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) de la obra, (ii) Informe de consulta, (iii) Informe detallado de atención de los aspectos surgidos en las consultas, (iv) evidencia de la posesión legal de los terrenos, (v) licencia ambiental otorgada por la SEAM.</p> <p><i>Se requiere esta condición a fin de asegurar que toda obra cumpla con los requisitos de las políticas de salvaguardias ambientales y sociales del Banco, así como de la legislación local, y que los diseños que se licitan hayan contemplado las recomendaciones, pedidos y preocupaciones de los actores afectados.</i></p> <p>b) Previo a la licitación para compra de equipos de laboratorio, el SENACSA presentará evidencia de que se han cumplido a satisfacción con todas las recomendaciones del Plan de adecuación de Laboratorio incluido en el PGAS del AAS;</p> <p><i>Se requiere esta condición a fin de asegurar que se haya adecuado la gestión de los residuos, efluentes, aspectos de salud y seguridad ocupacional y vigencia de licencias ambientales de los laboratorios en cumplimiento con la legislación local de manera previa a la compra de equipamiento adicional.</i></p>
<p><b>“2. Condiciones de Ejecución para Cumplir Durante la Vida del Préstamo”.</b></p> <p>e) “El Organismo Ejecutor implementará los procesos de participación con las partes interesadas en la Operación para garantizar que aquellas comunidades que puedan resultar afectadas sean informadas y consultadas acerca del progreso del trabajo y la gestión ESHS de la Operación, y tengan acceso a mecanismos de resolución de conflictos”.</p> <p><i>Se requiere esta condición a fin de garantizar la adecuada participación de las organizaciones representativas de los beneficiarios y de otros actores clave de la sociedad civil durante toda la ejecución del Programa.</i></p> <p>(b) Las actividades del Programa, en lo que corresponde a los aspectos socioambientales deberán ser ejecutadas de conformidad con lo establecido en este Contrato, el Reglamento Operativo del Programa, el PGAS y los requisitos establecidos por la legislación nacional vigente de Paraguay.</p> <p><i>Se requiere esta condición a fin de asegurar que el Programa se ejecute en cumplimiento con las políticas de salvaguardias ambientales y sociales del Banco.</i></p>
<p><b>“3. Monitoreo, Reporte y Supervisión”.</b></p>

*Se requieren estas condiciones a fin de asegurar el cumplimiento con la directiva B.7 (Supervisión) de la Política de medio ambiente OP-703.*

- a) El Organismo Ejecutor deberá preparar y presentar, a satisfacción del Banco, un Informe de Cumplimiento (ESCR), de forma y contenido acordados en el AAS, como parte del informe de progreso semestral

*(Esta condición se integrará como parte de la cláusula 5.01 de las Estipulaciones Especiales.)*

- b) El Organismo Ejecutor cooperará plenamente con el Banco, o un Consultor ESHS que lo represente, para llevar a cabo la supervisión de la Operación y preparar informes de supervisión con el objetivo de (i) verificar el cumplimiento de la implementación de los requisitos ESHS para la Operación y (ii) abordar todo impacto ESHS u obligación que no haya sido adecuadamente mitigada o compensada;

5. Se describen las obligaciones del Prestatario relevantes asociadas a aspectos socioambientales, como parte de las Normas Generales del Contrato de Préstamo de inversión:

**ARTÍCULO 6.06. Salvaguardias ambientales y sociales.** (a) El Prestatario se compromete a llevar a cabo la ejecución (preparación, construcción y operación) de las actividades comprendidas en el Proyecto o, en su caso, a que el Organismo Ejecutor las lleve a cabo, en forma consistente con las políticas ambientales y sociales del Banco, según las disposiciones específicas sobre aspectos ambientales y sociales que se incluyan en las Estipulaciones Especiales de este Contrato.

(b) El Prestatario se compromete a informar inmediatamente al Banco, o, en su caso, a que el Organismo Ejecutor informe al Banco, la ocurrencia de cualquier incumplimiento de los compromisos ambientales y sociales establecidos en las Estipulaciones Especiales.

(c) El Prestatario se compromete a implementar o, de ser el caso, a que el Organismo Ejecutor implemente un plan de acción correctivo, acordado con el Banco, para mitigar, corregir y compensar las consecuencias adversas que puedan derivarse de incumplimientos en la implementación de los compromisos ambientales y sociales establecidos en las Estipulaciones Especiales.

(d) El Prestatario se compromete a permitir que el Banco, por sí o mediante la contratación de servicios de consultoría, lleve a cabo actividades de supervisión, incluyendo auditorías ambientales y sociales del Proyecto, a fin de confirmar el cumplimiento de los compromisos ambientales y sociales incluidos en las Estipulaciones Especiales.

**ARTÍCULO 7.02. Planes e informes.** Para permitir al Banco la supervisión del progreso en la ejecución del Proyecto y el alcance de sus resultados, el Prestatario se compromete a:

- (a) Presentar al Banco o, en su caso, a que el Organismo Ejecutor le presente, la información, los planes, informes y otros documentos, en la forma y con el contenido que el Banco razonablemente solicite basado en el progreso del Proyecto y su nivel de riesgo.
- (b) Cumplir y, en su caso, a que el Organismo Ejecutor cumpla, con las acciones y compromisos establecidos en dichos planes, informes y otros documentos acordados con el Banco.
- (c) Informar y, en su caso, a que el Organismo Ejecutor informe, al Banco cuando se identifiquen riesgos o se produzcan cambios significativos que impliquen o pudiesen implicar demoras o dificultades en la ejecución del Proyecto.
- (d) Informar y, en su caso, a que el Organismo Ejecutor informe, al Banco dentro de un plazo máximo de treinta (30) días de la iniciación de cualquier proceso, reclamo, demanda o acción judicial, arbitral o administrativo relacionado con el Proyecto, y mantener y, en su caso, a que el Organismo Ejecutor mantenga al Banco informado del estado de los mismos.