

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**PARAGUAY**

**PROGRAMA DE GESTIÓN DEL RIESGO EN SANIDAD ANIMAL**

**(PR-L1148)**

**PERFIL DE PROYECTO**

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Álvaro García Negro (RND/CPR), Jefe de Equipo; Gonzalo Muñoz (CSD/RND), Jefe de Equipo Alterno; Viviana Alva-Hart (RND/CAR); Héctor Valdés Conroy (CSD/RND); Yolanda Valle (CSD/RND); Milagros Aime (VPS/ESG); Fernando Glasman (FMP/CPR); Jorge Luis González (FMP/CPR); Carolina Vera (CSC/CPR); Rodolfo Graham (LEG/SGO); y Jennifer Doherty Bigara (CSD/CCS).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

**PERFIL DE PROYECTO**  
**REPÚBLICA DEL PARAGUAY**  
**I. DATOS BÁSICOS**

<b>Nombre del Proyecto:</b>	Programa de Gestión del Riesgo en Sanidad Animal		
<b>Número de Proyecto:</b>	PR-L1148		
<b>Equipo de Proyecto:</b>	Álvaro García Negro (RND/CPR), Jefe de Equipo; Gonzalo Muñoz (CSD/RND), Jefe de Equipo Alterno; Viviana Alva-Hart (RND/CAR); Héctor Valdés Conroy (CSD/RND); Yolanda Valle (CSD/RND); Milagros Aime (VPS/ESG); Fernando Glasman (FMP/CPR); Jorge Luis González (FMP/CPR); Carolina Vera (CSC/CPR); Rodolfo Graham (LEG/SGO); Jennifer Doherty Bigara (CSD/CCS)		
<b>Prestatario:</b>	República del Paraguay		
<b>Organismo Ejecutor:</b>	El Prestatario, a través del Servicio Nacional de Calidad y Salud Animal (SENACSA)		
<b>Plan Financiero</b>	BID (CO):	US\$	15.000.000
	Total:	US\$	15.000.000
<b>Salvaguardias:</b>	Políticas activadas: OP-102; OP-704; OP-761; OP-703; B.1; B.2; B3; B.4; B.5; B6; B.7; B.8; B10; B.11; B17 Clasificación: B		

**II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS<sup>1</sup>**

- 2.1 El Gobierno de Paraguay, a través del Ministerio de Hacienda, solicitó al Banco<sup>2</sup> el financiamiento de un préstamo de inversión para la realización e implementación de un proyecto de fortalecimiento de la sanidad animal. La operación a ser diseñada buscará mejorar la productividad del sector pecuario, a través de inversiones que contribuyan a mejorar y ampliar los servicios de sanidad animal de Paraguay.
- 2.2 **Contexto general del sector agropecuario.** El sector agropecuario es uno de los sectores claves en la economía paraguaya, aportando el 25% del Producto Interno Bruto (PIB)<sup>3</sup>. Por su parte, el subsector pecuario, representa aproximadamente el 5,5% del PIB nacional, con cerca de 13 millones de cabezas bovinas, 1,3 millones de porcinos y 500 mil ovinos entre otras especies (SENACSA, 2016). Las exportaciones de productos y subproductos de origen animal totalizaron en promedio US\$1.424 millones anuales en el trienio 2014-2016 y representan el 16% del total de las exportaciones (SENACSA, 2017)<sup>4</sup>. Además cabe resaltar la importancia de los productos de origen ovino, porcino y aviar en el mercado doméstico, los cuales provienen mayoritariamente de la pequeña producción familiar (IICA, Observatorio Paraguay, 2016). Según el Censo Agrario Nacional (CAN) de 2008, existen 289 mil fincas productivas que explotan

---

<sup>1</sup> Las referencias presentadas en el documento están disponibles en el link: [referencias técnicas](#).

<sup>2</sup> Nota MH 432/2017.

<sup>3</sup> Promedio para el periodo 2004-2016.

<sup>4</sup> Paraguay es el sexto exportador de carne del mundo.

31 millones has, de las cuales el 66% se dedican a la actividad pecuaria y de éstas el 92% son menores a 50 has, siendo consideradas de agricultura familiar.

- 2.3 En los últimos años, la producción de la carne vacuna paraguaya ha experimentado un incremento del hato ganadero (a través de la expansión de la frontera agrícola) y de la faena<sup>5</sup>, sin haberse logrado mejoras de productividad significativas. Cabe resaltar que en Paraguay el porcentaje de procreo<sup>6</sup> bovino alcanza aproximadamente el 46%, valor inferior al del resto de los países del MERCOSUR con niveles promedio del 61% (SIGOR SENACSA, 2017). Por otra parte, el promedio nacional de extracción del ganado bovino es del 15% anual, mientras que el promedio para los países de la región alcanza el 24%. Asimismo, la productividad por hectárea y por año alcanza los 28 kg, mientras que en el Brasil es de 49 kg; en Argentina 34 kg y en Uruguay 40 kg<sup>7</sup>. En relación a la productividad en ganado menor, el porcentaje de parición ovina en Paraguay es del 40%, cuando en Uruguay es del 90%<sup>8</sup>. Esta baja productividad se ve afectada por la vulnerabilidad del sector frente al cambio climático, sector que asimismo es la principal fuente de emisiones de gases efecto invernadero del país<sup>9</sup>.
- 2.4 **Relevancia de la sanidad pecuaria y el enfoque de gestión de riesgos.** La evidencia empírica internacional muestra que la sanidad animal tiene efectos importantes en la productividad pecuaria y, a su vez, afecta el acceso a mercados internacionales y en el caso de zoonosis pueden afectar la salud de los consumidores<sup>10</sup>. Además, existe una vinculación entre cambio climático y sanidad animal, e intervenciones en esta materia son una estrategia importante de adaptación<sup>11</sup> y mitigación<sup>12</sup>.
- 2.5 Por otra parte, el riesgo creciente de intercambio de enfermedades animales y plagas asociado a la apertura comercial, al movimiento de personas, y al cambio climático, determina un nuevo escenario de mayores riesgos epidemiológicos (*Globalization and Infectious Diseases*-2004). Por ese motivo, en el marco de la Organización Mundial del Comercio, los países miembros firmaron un Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (OMC,1995) mediante el cual se comprometen a evaluar y gestionar el riesgo para asegurar la protección sanitaria o fitosanitaria<sup>13</sup>. Por lo tanto, los Servicios Veterinarios Oficiales deberán formular sus estrategias sanitarias con un enfoque de gestión de riesgos que considere los ejes de identificación y reducción de riesgos, así como de respuesta a emergencias sanitarias.

---

<sup>5</sup> SIGOR: en la última década el hato creció un 40% (de 10MM a 14MM) y la faena se duplicó (de 1,1MM a 2MM).

<sup>6</sup> La tasa de procreo se refiere al porcentaje de terneros destetados.

<sup>7</sup> EA Digital 2014 <http://ea.com.py/v2/blogs/el-aumento-del-hato-ganadero-no-genera-productividad-sino-ineficiencia-a-escala-mayor/>

<sup>8</sup> Características maternas y del cordero sobre peso vivo al nacimiento, señalada y destete (Grasso, 2013).

<sup>9</sup> Toma en cuenta emisiones por conversión de tierras forestales hacia la agricultura (Tercera Comunicación Nacional de Paraguay a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (SEAM/PNUD/FMAM, 2017).

<sup>10</sup> BID. Documento de Marco Sectorial de Agricultura y Gestión de Recursos Naturales (GN-2709-5).

<sup>11</sup> *Climate Change Impacts and Risks for Animal Health in Asia* (S. Forman et al., 2008).

<sup>12</sup> *Reducing Greenhouse Gas Emissions through Better Animal Health* (A. Stoot et al., 2010).

<sup>13</sup> [https://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/sps\\_s/spsagr\\_s.htm](https://www.wto.org/spanish/tratop_s/sps_s/spsagr_s.htm)

- 2.6 **Situación de la sanidad pecuaria en Paraguay.** Paraguay es un país libre de fiebre aftosa con vacunación y libre de peste porcina clásica, en conformidad con el Código Sanitario para los Animales Terrestres de la Oficina Internacional de Epizootias (OIE, 2017). A pesar de estos logros, estudios recientes señalan la necesidad de mejorar la productividad a través de intervenciones que promuevan el uso de mejores prácticas sanitarias entre pequeños productores e induzcan la aplicación de sistemas de producción que ayuden a manejar mejor los riesgos de enfermedades (Brian Perry, et al 2002)<sup>14</sup>. Además, según un estudio realizado<sup>15</sup>, el país presentaba pérdidas de US\$54 millones en bovinos de carne y US\$74 millones en bovinos de leche como consecuencia de las brucelosis y tuberculosis, y dejaba de percibir ingresos de US\$33 millones por la peste porcina clásica y de US\$72 por el *Newcastle* en las aves. En el caso de la fiebre aftosa el brote ocurrido en Paraguay en el año 2011 generó pérdidas económicas, que sólo a nivel de exportaciones, alcanzaron a US\$170 millones, equivalentes al 7,2% del PIB pecuario (Giménez Rolón, 2012). Estas cifras son consistentes con lo reportado por la OIE, atribuyendo a diversas enfermedades más del 20% de pérdidas de producción ganadera a nivel global.
- 2.7 **Servicios sanitarios en Paraguay.** El Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y el Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Animal (SENACSA) tienen la responsabilidad de llevar adelante políticas pecuarias en el marco de los nuevos escenarios que enfrenta la sanidad animal. Estas instituciones están comprometidas en mantener los resultados obtenidos<sup>16</sup>, así como eliminar las enfermedades prevalentes, incluidas las zoonóticas, y un mayor esfuerzo para el procesamiento de muestras para vigilancia y control a nivel nacional incluyendo las fronteras.
- 2.8 En el año 2013 la OIE realizó una evaluación de desempeño del SENACSA (OIE-PVS, 2014) donde se detectaron debilidades<sup>17</sup> en la capacidad de gestionar los riesgos sanitarios, entre las que se destacan las siguientes: (i) insuficiencia de recursos humanos altamente capacitados; (ii) carencias de infraestructura y equipamiento moderno; (iii) limitada capacidad para la identificación del riesgo, así como para el control y vigilancia de enfermedades prevalentes y emergentes; y (iv) deficiencias para la simplificación de trámites y procesos que permitan bajar costos de transacción. En el caso de Paraguay, el valor promedio que alcanzó la evaluación del PVS fue del 64% de desempeño, que es inferior al de países de la región como Uruguay (83%), Chile (82%) o Colombia (70%).
- 2.9 En ese sentido, considerando los nuevos escenarios de riesgos epidemiológicos – donde el cambio climático es un factor importante - así como el interés del Gobierno de Paraguay en impulsar las cadenas pecuarias de la agricultura familiar, existe el desafío de transformar los servicios oficiales veterinarios hacia modelos de gestión de riesgos, basados en la identificación, evaluación y prevención, el seguimiento de fenómenos emergentes, la planificación mediante construcción de escenarios, mapeos de riesgo e información estratégica en

---

<sup>14</sup> *Investing in Animal Health Research to Alleviate Poverty* (Brian Perry, 2002).

<sup>15</sup> Análisis del Gasto Público en Servicios de Sanidad Agropecuaria (Giménez Rolón, 2012).

<sup>16</sup> Como los estatus alcanzados con respecto fiebre aftosa, peste bovina, encefalopatía espongiforme bovina, peste de pequeños rumiantes, entre otros.

<sup>17</sup> PVS, OIE 2014. En noviembre de 2017 la OIE realizó un nuevo PVS del SENACSA el cual será utilizado como línea de base una vez el mismo sea publicado.

tiempo real y el control de procesos, en contraposición a reaccionar frente a eventos sanitarios consumados (OMC, 2015).

- 2.10 **Objetivo.** El objetivo general del programa es contribuir a mejorar la productividad del sector pecuario. Los objetivos específicos son: (i) mejorar la eficacia de los servicios de sanidad animal con un enfoque de gestión de riesgos; y (ii) ampliar la cobertura de los servicios veterinarios, incluyendo especies menores.
- 2.11 Para lograr sus objetivos el programa apoyará inversiones en dos componentes:
- 2.12 **Componente I. Gestión del riesgo sanitario (US\$10 millones).** A través de este componente se financiará: (i) una red de inteligencia sanitaria para la gestión del riesgo (identificación, prevención, y un sistema de alerta temprana para la comunicación preventiva y de respuesta a emergencias); (ii) modernización y ampliación de la infraestructura edilicia (regional, puestos de control y frontera) y equipamiento para apoyar las tareas de diagnóstico, vigilancia y control; ; (iii) fortalecimiento de la identificación animal individual para la trazabilidad; (iv) apoyo al programa nacional de brucelosis; y (v) un programa de modernización organizacional.
- 2.13 **Componente II. Ampliación de los servicios (US\$4 millones).** A través de este componente se financiará: (i) incorporación de nuevos servicios en línea e implementación de la firma digital para una mayor eficiencia en la prestación de los servicios a usuarios; y (ii) la formulación y ejecución de planes sanitarios (identificación, registro, gestión sanitaria, vacunación, vigilancia y certificación) en especies menores (ovinos, caprinos, porcinos, aves); para lo cual se desarrollarán modelos de organización público-privada (APPs, clúster, mesas), de manera que faciliten el proceso de ejecución de los planes sanitarios.
- 2.14 **Costo.** El costo total del proyecto se estima en US\$15 millones para un periodo de 5 años, siendo la totalidad financiado por el préstamo del Banco. El presupuesto final será definido en la etapa de diseño, e incluirá los costos de administración, monitoreo y evaluación del proyecto, estimados en US\$1 millón. No se contempla el financiamiento retroactivo.
- 2.15 **Resultados esperados.** Los principales resultados esperados directamente atribuibles al programa son: (i) mejora de la prestación de servicios y eficiencia operativa del SENACSA en gestión de riesgos sanitarios; (ii) incremento del número de usuarios y de la cobertura de los servicios; (iii) reducción de la prevalencia de la brucelosis; y (iv) ampliación de la cobertura sanitaria a nuevos rubros productivos con énfasis en agricultura familiar.
- 2.16 **Población objetivo.** La población objetivo del programa son los productores pecuarios del país, que actualmente se estiman en 190 mil unidades productivas.
- 2.17 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con los desafíos de productividad e innovación, mejorando la provisión de bienes públicos esenciales, como los servicios de sanidad para el desarrollo rural e integración económica. El programa también se alinea con el tema transversal de fortalecimiento de la capacidad institucional y el estado de derecho, a través del fortalecimiento de una

institución estratégica para el desarrollo rural. Asimismo, contribuye con el Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2016-2019 (GN-2727-6), a través del indicador: “agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos”. El programa también está alineado con la Estrategia de País con Paraguay (2014-2018) (GN-2769), ya que contribuye al objetivo estratégico de incrementar la provisión de bienes y servicios públicos agropecuarios. También es consistente con la dimensión de éxito 1 del Documento de Marco Sectorial de Agricultura y Gestión de Recursos Naturales (GN-2709-5), el cual plantea que la agricultura en la región habrá de alcanzar altos niveles de productividad y propone la provisión de bienes públicos y servicios sanitarios de calidad.

### III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Experiencias previas.** La operación tomará en cuenta las experiencias y lecciones aprendidas de diversos proyectos en la materia, entre los cuales se puede destacar: Programa de Servicios Agropecuarios (1131/OC-UR), y otras operaciones en Argentina (1950/OC-AR), Bolivia (3797/BL-BO), Nicaragua (2738/BL-NI) y Perú (1647/OC-PE), entre otras. Asimismo, el diseño de la operación incorporará las recomendaciones que surgen del documento Evaluación Comparativa de Proyectos de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria 2002-2014 (OVE). Entre otros aspectos, durante el diseño de la operación se prestará especial atención a lo siguiente:
- 3.2 **Institucionalidad.** Para el fortalecimiento de la gestión institucional, el programa propuesto prevé mejorar los sistemas informáticos del SENACSA, consolidar el sistema de trazabilidad ganadero, incrementar la capacidad de los laboratorios y avanzar en la implementación del gobierno electrónico en el sector. Asimismo, se analizarán los mecanismos para promover la capacitación y formación de los recursos humanos de la institución.
- 3.3 **Sostenibilidad.** Durante el diseño de la operación se analizará la sostenibilidad financiera de los servicios de laboratorios y de los programas de control y erradicación de enfermedades, según las que se defina llevar a cabo en el programa.
- 3.4 **Coordinación.** El logro de resultados exitosos en materia sanitaria requiere de la coordinación de las instituciones del sector público y del sector privado (productores, consumidores y otros usuarios) con responsabilidad en la sanidad e inocuidad.
- 3.5 **Mejores prácticas internacionales.** Considerando que uno de los temas centrales es la incorporación del enfoque de gestión del riesgo, en la etapa de diseño se analizarán las experiencias de instituciones de referencia para el tema, como el Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria (SENASICA) de México.

### IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 El programa procura generar un impacto ambiental y social positivo como consecuencia del mejoramiento en el control de riesgo en sanidad animal

mediante las mejoras en las técnicas de diagnóstico, control interno y fronterizo. Dada la tipología de actividades propuestas se anticipa que los impactos ambientales y sociales negativos derivados de la implementación de las obras y actividades sean localizados y de baja y mediana magnitud, mitigables mediante la implementación de planes de gestión socioambiental. No se anticipa necesidad de desplazamiento físico de población, ni intervención en hábitats naturales ya que las obras propuestas se concentrarán en áreas urbanas y predios próximos a rutas de circulación de camiones de transporte de ganado. Por lo expuesto, y de conformidad con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), la operación propuesta ha sido clasificada como Categoría B (Anexo II).

- 4.2 Por tratarse de un programa de obras específicas, se realizará un Análisis Ambiental y Social (AAS) del Programa, que incluya tanto las obras de infraestructura como las intervenciones que se realizarán en los laboratorios del SENACSA a partir de la compra de equipamientos. Este análisis deberá ser consultado con las partes afectadas y los registros del proceso de consulta serán incorporados en el AAS. En cumplimiento con la Política OP-704, se deberán incluir en el diseño de las obras y PGAS las medidas correspondientes para asegurar que las mismas no exacerben los riesgos identificados, en particular los relacionados a ola de calor (aspectos de higiene y seguridad) e incendios forestales. Así mismo, las obras que incluyen la construcción de viviendas para los empleados que residirán en turnos rotativos, deben considerar en su diseño criterios de género en cumplimiento con la Política OP-761.
- 4.3 **Esquema de ejecución.** El Organismo Ejecutor será el Prestatario a través del SENACSA. El Banco realizará un análisis institucional fiduciario para evaluar su capacidad de ejecución, teniendo en cuenta las políticas de adquisiciones vigentes, normativas del Banco y del país y a partir de sus resultados se definirá la organización más adecuada y las necesidades de apoyo y capacidades a reforzar.

## V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 5.1 Se espera distribuir el POD al QRR el 10 de enero de 2018 y contar con la aprobación de la propuesta de préstamo por parte del directorio el 21 de marzo de 2018. Se estima que los recursos necesarios para preparar la operación son US\$192.000 provenientes de la CT de Apoyo Operativo (ATN/AG-16283-PR) y US\$39.200 provenientes de recursos administrativos (Ver Anexo V).

CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).





## Safeguard Policy Filter Report

### Operation Information

Operation		
PR-L1148 Animal Health and Productive Diversification Program		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B	{Not Set}	
Country	Executing Agency	
PARAGUAY		
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Env, Rural Dev & Disaster Risk	AGRICULTURAL HEALTH AND FOOD SAFETY	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
ALVARO GARCIA NEGRO	MILAGROS CECILIA AIME	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$15,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
14 Aug 2017	milagrosa ESG Primary Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	{Not Set}	
QRR (Estimated)	{Not Set}	
Board Approval (Estimated)	{Not Set}	
Safeguard Performance Rating		
{Not Set}		
Rationale		
{Not Set}		

### Safeguard Policy Items Identified

#### [B.1 Bank Policies \(Access to Information Policy– OP-102\)](#)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

#### [B.2 Country Laws and Regulations](#)



## Safeguard Policy Filter Report

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

### B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

### B.4 Other Risk Factors

The borrower/executing agency exhibits weak institutional capacity for managing environmental and social issues.

### B.5 Environmental Assessment Requirements

An environmental assessment is required.

### B.6 Consultations

Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation by women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.

### B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

### B.10. Hazardous Materials

The operation has the potential to impact the environment and occupational health and safety due to the production, procurement, use, and/or disposal of hazardous material, including organic and inorganic toxic substances, pesticides and persistent organic pollutants (POPs).

### B.11. Pollution Prevention and Abatement

The operation has the potential to pollute the environment (e.g. air, soil, water, greenhouse gases).

### B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

## Potential Safeguard Policy Items

### B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The operation is in a geographical area exposed to [natural hazards](#) ([Type 1 Disaster Risk Scenario](#)). Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.

### B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The sector of the operation is vulnerable to natural hazards. Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.



## Safeguard Policy Filter Report

### B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation will offer opportunities to promote [gender equality](#) or [women's empowerment](#).

### B.8 Transboundary Impacts

The natural resources of a country(s) not involved in the operation will be affected (including waterways, coastal marine resources, protected areas, regional air shed and/or aquifers).

## Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

## Additional Comments

[No additional comments]



## Safeguard Screening Form

### Operation Information

Operation		
<b>PR-L1148</b> Animal Health and Productive Diversification Program		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B	{Not Set}	
Country	Executing Agency	
PARAGUAY		
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Env, Rural Dev & Disaster Risk	AGRICULTURAL HEALTH AND FOOD SAFETY	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
ALVARO GARCIA NEGRO	MILAGROS CECILIA AIME	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$15,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
14 Aug 2017	milagrosa ESG Primary Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	{Not Set}	
QRR (Estimated)	{Not Set}	
Board Approval (Estimated)	{Not Set}	
Safeguard Performance Rating		
{Not Set}		
Rationale		
{Not Set}		

### Operation Classification Summary

Overridden Rating	Overridden Justification
Comments	



## Safeguard Screening Form

### Conditions / Recommendations

Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements)

The Project Team must send to ESR the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary.

### Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Likely to have [minor](#) to [moderate](#) emission or discharges that would negatively affect [ambient environmental conditions](#).

**Management of Ambient Environmental Conditions:** The borrower should be required to prepare an action plan (and include it in the ESMP) that indicates how risks and impacts to ambient environmental conditions can be managed and mitigated consistent with relevant national and/or international standards. The borrower should (a) consider a number of factors, including the finite assimilative capacity of the environment, existing and future land use, existing ambient conditions, the project's proximity to ecologically sensitive or protected areas, and the potential for cumulative impacts with uncertain and irreversible consequences; and (b) promote strategies that avoid or, where avoidance is not feasible, minimize or reduce the release of pollutants, including strategies that contribute to the improvement of ambient conditions when the project has the potential to constitute a significant source of emissions in an already degraded area. The plan should be subject to review by qualified independent experts. Depending on the financial product, this information should be referenced in appropriate legal documentation (covenants, conditions of disbursement, etc.).

Project construction activities are likely to lead to localized and temporary impacts (such as dust, noise, traffic etc) that will affect local communities and [workers](#) but these are [minor](#) to [moderate](#) in nature.

**Construction:** The borrower should demonstrate how the construction impacts will be mitigated. Appropriate management plans and procedures should be incorporated into the ESMP. Review of implementation as well as reporting on the plan should be part of the legal documentation (covenants, conditions of disbursement, etc.).



## Safeguard Screening Form

The negative impacts from production, procurement and disposal of [hazardous materials](#) (excluding POPs unacceptable under the Stockholm Convention or toxic pesticides) are [minor](#) and will comply with relevant national legislation, [IDB requirements on hazardous material](#) and all applicable International Standards.

**Monitor hazardous materials use:** The borrower should document risks relating to use of hazardous materials and prepare a hazardous material management plan that indicates how hazardous materials will be managed (and community risks mitigated). This plan could be part of the ESMP.

The operation has potentially [minor](#) transboundary environmental and associated social impacts, such as operations affecting another country's use of waterways, watersheds, coastal marine resources, biological corridors, regional air sheds and aquifers, or transboundary indigenous groups

**Environmental/Social Transboundary Impacts:** The borrower should do an environmental and social analysis addressing the following issues: (i) notification to the affected country or countries of the critical transboundary impacts; (ii) implementation of an appropriate framework for consultation of affected parties; and (iii) appropriate environmental mitigation and/or monitoring measures, to the Bank's satisfaction. This analysis should be part of a plan (part of the ESMP). Review of implementation as well as reporting on the plan should be part of the legal documentation (covenants, conditions of disbursement, etc.).

Transport of [hazardous materials](#) (e.g. fuel) with [minor](#) to [moderate](#) potential to cause impacts on community health and safety.

**Hazardous Materials Management:** The borrower should be required develop a hazardous materials management plan; details of grievances and any independent health and safety audits undertaken during the year should also be provided. Compliance with the plan should be monitored and reported. Depending on the financial product, this information should be referenced in appropriate legal documentation (covenants, conditions of disbursement etc). Consider requirements for independent audits if there are concerns about commitment of borrower or potential outstanding community concerns.

## Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

**Low**

Disaster / Recommendations

No specific disaster risk management measures are required.

## Disaster Summary



## Safeguard Screening Form

### Details

The project is classified as low disaster risk because the occurrence of the hazard event does not impact in the achievement of project outcomes.

### Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Estrategia Ambiental y Social (EAS)		
Nombre de la Operación	Programa de Gestión del Riesgo en Sanidad Animal	
Número de la Operación	PR-L1148	
Preparado por	Milagros Aime VPS/ESG	
Detalles de la Operación		
Sector del BID	CSD/RND	
Tipo de Operación	Obras Específicas	
Clasificación de Impacto	B	
Indicador de Riesgo Ambiental y Social	Bajo	
Indicador de Riesgo de Desastres <sup>1</sup>	Bajo	
Prestatario	República del Paraguay	
Organismo Ejecutor	El Prestatario, a través del Servicio Nacional de Calidad y Salud Animal (SENACSA)	
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)	BID	US\$15.000.000
	Contrapartida local	US\$0
	Total	US\$15.000.000
Políticas/Directrices Asociadas	OP-703 (B.2, B.3, B.4, B.5, B.6, B.7, B.8, B.10, B.11, B.17), OP-704, OP-761, OP-102.	
Descripción de la Operación		
<p>El Servicio Nacional de Calidad y Salud Animal (SENACSA), institución autárquica dependiente del Gobierno Nacional de la República del Paraguay, es la institución encargada de precautelar la sanidad, inocuidad y la calidad de los productos y sub productos de origen animal en el país. Realizado un análisis de gestión en el escenario nacional y su proyección en el ámbito mundial, se ha identificado la necesidad de ampliación de sus servicios, aumentando la cobertura geográfica, aumentando los controles de frontera e incorporando nuevas técnicas laboratoriales para diagnóstico de enfermedades emergentes de origen animal, fin de mantener al país en los estándares requeridos para sostener su posición en el mercado mundial como proveedor de productos y sub productos de origen animal.</p> <p>En este contexto el objetivo del programa es contribuir a mejorar la productividad del sector pecuario. Los objetivos específicos son: (i) mejorar la eficiencia de los servicios de sanidad animal con un enfoque de gestión de riesgos; y (ii) ampliar la cobertura de los servicios veterinarios, incluyendo especies menores.</p> <p>Para lograr sus objetivos el programa apoyará inversiones en dos componentes:</p> <p><b>Componente I:</b> Gestión del Riesgo Sanitario (US\$10.0 millones): a través del componente se financiará: (i) una red de inteligencia sanitaria para la gestión del riesgo (identificación, prevención, y un sistema de alerta temprana para la comunicación preventiva y de respuesta a emergencias); (ii) modernización y ampliación de la infraestructura edilicia (regional, puestos de control y frontera) y equipamiento para apoyar las tareas de diagnóstico, vigilancia y control; (iii) fortalecimiento de la</p>		

<sup>1</sup> La Clasificación de Riesgo de Desastres se aplica al Escenario de Riesgo Tipo 1 (cuando es probable que el proyecto esté expuesto a riesgos naturales debido a su ubicación geográfica).



identificación animal individual para la trazabilidad; (iv) apoyo al programa nacional de brucelosis; y (v) un programa de modernización organizacional.

**Componente II:** y Ampliación de los Servicios (US\$4 millones): a través del componente se financiará: (i) incorporación de nuevos servicios en línea e implementación de la firma digital para una mayor eficiencia en la prestación de los servicios a usuarios; y (ii) formulación y ejecución de planes sanitarios (identificación, registro, gestión sanitaria, vacunación, vigilancia y certificación) en especies menores (ovinos, caprinos, porcinos, aves); para lo cual se desarrollarán modelos de organización público-privada (APPs, clúster, mesas), de manera que faciliten el proceso de ejecución de los planes sanitarios

El presupuesto final será definido en la etapa de diseño, e incluirá los costos de administración, monitoreo y evaluación del proyecto, estimados en US\$1 millón.

El organismo ejecutor será el Servicio Nacional de Calidad y Salud Animal (SENACSA), organismo nacional responsable de la elaboración, reglamentación, coordinación, ejecución y fiscalización de la Política Nacional de Calidad y Salud Animal. Dado que el mismo no ha tendido experiencia previa ejecutando programas con financiamiento del Banco, durante el análisis se realizará una evaluación institucional para determinar su capacidad de ejecución y necesidades de fortalecimiento. En Anexo se presenta su organigrama.

## Riesgos e Impactos ESHS Potenciales Clave

El programa procura generar un impacto ambiental y social positivo como consecuencia del mejoramiento en el control de riesgo en sanidad animal mediante las mejoras en las técnicas de diagnóstico, control interno y reducción de la probabilidad de ingreso de agentes patógenos al país.

Por otra parte, dada la tipología de actividades propuestas se espera que los impactos ambientales y sociales negativos derivados de la implementación de las obras y actividades sean localizados y de baja magnitud, mitigables mediante el uso de técnicas estándar. De acuerdo a la información presentada, las obras a financiar incluirán la construcción de unidades regionales, unidades zonales, oficinas de atención en punto de ingreso, y la adquisición de móviles de control. También se prevé la adquisición de equipos del laboratorio de la sede central del SENACSA. Se han identificado las localidades que se proponen intervenir con las obras de infraestructura, como se presenta en el cuadro a seguir:

*Cuadro I- Inversiones propuestas*

Inversiones Físicas (construcciones) y Equipamientos	Superficie	Características	Localización
<b>Unidades Regionales</b>	400 m <sup>2</sup>	Construcciones del tipo civil, de dos plantas de cemento, mampostería y uso de material cocido.	Se construirán 7 unidades regionales, en: Filadelfia, Villa Hayes, San Ignacio, San Estanislao, Yvy Yaú, J.e Estigarribia y Carmelo Peralta
<b>Unidades zonales</b>	200 m <sup>2</sup>	Construcciones del tipo civil, del tipo	Se construirán 15 oficinas zonales de atención, en-. Bahía Negra, Pto Pinasco, Campo Aceval, Pozo Hondo, Sargento José Feliz Lopez, San

		mampostería y uso de material cocido	Juan Nepomuceno, Villarica, Carlos A Lopez, Guarambare, Paso Barreto, Puerto Casado, Puerto La Esperanza, Margariño, Solitario, Tte Martinez.
<b>Puntos de Ingreso</b>	50 m <sup>2</sup>	Construcciones de uso civil, con divisiones en material prefabricado, blindex y material cocido.	Se intervendrá en 8 puntos de ingreso existentes, en las ciudades fronterizas de Carmelo Peralta, Pilar, Ciudad del Este, Pedro Juan Caballero, Puerto Falcón, Encarnación, Salto del Guaira, Infante Rivarola.
<b>Equipos Laboratoriales</b>	-		Sede Central de la Direccion de Laboratorios , Dpto. Central, Ciudad de San Lorenzo.
<b>Puestos moviles de control</b>	-	Móviles	Se adquirirán 4 móviles para reforzar el control en todo el país.

Se espera que las obras a construir tengan los impactos temporarios característicos de la construcción de obras civiles, del movimiento de suelos y la instalación de obradores como generación de ruido, polvo, residuos y emisión de gases.

Si bien no se anticipa necesidad de desplazamiento físico de población, con la información disponible al momento no es posible evaluar los impactos del proyecto en términos de la Política OP-710, por lo que esto deberá ser evaluado en detalle durante la preparación de la operación. Por otra parte, si bien el SENACSA priorizará la utilización de predios públicos, esto debe verificarse para cada obra particular. En caso de que se requiera la adquisición de predios que generen desplazamiento económico, el AAS deberá incluir el análisis social de los mismos y el plan de adquisicion con las medidas de compensación y mitigación correspondientes, siguiendo los procedimientos establecidos en la legislación local y Políticas del Banco.

Durante la prepación del programa, deberá estimarse la mano de obra que se requerirá para la construcción y operación de las instalaciones, a fin de identificar si se espera que haya migración e instalación de trabajadores en las zonas de influencia. En este caso, se deberán incluir medidas para evitar potenciales impactos adversos sobre las mujeres.

Finalmente, se ha identificado como riesgo la capacidad institucional del SENACSA, debido a que el mismo no ha tenido experiencia previa ejecutando programas con financiamiento del Banco, ni cuenta con un área especifica de gestión ambiental y social. Por esta razón, se ha contratado mediante la CT PR-T1203 la realizaión del análisis institucional para determinar su capacidad de ejecución y necesidades de fortalecimiento.

Dada la dispersión geografica de los proyectos del Programa, se han corrido los filtros de amenazas de desastres para la totalidad del pais, resultando:

#### **Amenazas existentes**

Descripción	Valoración
<b>Frecuencia de ciclones</b>	BAJA
<b>Intensidad de viento de ciclones</b>	BAJA
<b>Sequía</b>	Zonas con riesgo MODERADO hacia el Sur
<b>Sismos</b>	BAJO
<b>Tsunamis</b>	BAJO

<b>Frecuencia de incendios forestales</b>	Zonas con riesgo MODERADO hacia el NE
<b>Ola de calor</b>	Parches ALTOS y MODERADOS dispersos

Durante el análisis se considerarán las amenazas identificadas como moderadas y altas, su influencia en las obras y consideraciones en los diseños y PGAS.

## Vacíos de Información y Estrategia de Análisis

Dado que se prevé que los proyectos tengan impactos bajos y moderados, se propone la categoría B para el Programa. Consecuentemente, de acuerdo a la Directiva B.3 se requiere la realización de un AAS de los proyectos, a fin de asegurar la sostenibilidad social y ambiental de todos los proyectos a financiar bajo el mismo, en cumplimiento con las políticas de salvaguardas del Banco y la legislación nacional aplicable.

De acuerdo a la información presentada, el SENACSA no cuenta con Análisis ambientales de las obras previstas. Mediante la Cooperación Técnica PR-T1203 se ha contratado un consultor independiente que apoyará al SENACSA en la elaboración del AAS de los proyectos. Para el diseño de dichos documentos se prestará especial atención a los siguientes temas y se llevarán a cabo las siguientes actividades, en colaboración con el equipo de funcionarios del SENACSA y del Banco:

- Identificación de los requerimientos de evaluación ambiental y social de las obras del Programa, de acuerdo a la legislación local y Políticas del Banco aplicables. Descripción de los procedimientos relativos a la obtención de permisos y plazos estimados de tramitación.
- Revisión de los diseños técnicos de los proyectos, así como de la infraestructura asociada requerida. Actividades a realizar durante la construcción y operación, cronograma de ejecución y mano de obra a contratar.
- Descripción de las posibles alternativas del proyecto y de su diseño, incluida la opción sin proyecto.
- Caracterización socio ambiental del área del proyecto. Se evaluará con especial atención si existirán potenciales impactos sobre áreas naturales protegidas, áreas naturales críticas, especies amenazadas o sitios culturales y en su caso se preparará la información de base y/o estudios necesarios que permitan la evaluación adecuada de los impactos y el planteamiento de soluciones y medidas de mitigación.
- Identificación de riesgos de desastres naturales en las áreas de proyecto.
- Identificación y análisis de impactos socio ambientales y de salud y seguridad laboral presentando una evaluación del efecto esperable sobre los sistemas físico, biológico y humano. Se considerará, en caso de corresponder, potenciales impactos transfronterizos (B.8), temas de género (OP-761), impactos en comunidades indígenas (OP-765), grupos vulnerables y aspectos relacionados a salud laboral y manejo de sustancias peligrosas (B.10).
- Titularidad de los predios en que se implantarán los proyectos. Uso y ocupación de la tierra y proceso para su adquisición. Se deberá evaluar la titularidad de los terrenos a utilizarse para las obras, incluyendo si existen implicancias para pueblos indígenas. También, se debe analizar la necesidad de reasentamiento en los términos de la Política OP-710 e impactos en medios de vida que pudieran derivarse de las obras del Programa y en su caso, preparar Planes de Reasentamiento específicos, los cuales deberán consultarse.
- Elaboración del Plan De Gestión Ambiental y Social (PGAS) como parte del AAS que incluya las medidas necesarias para prevenir, reducir, mitigar o compensar los impactos negativos identificados, estableciendo claramente para cada una de las medidas las responsabilidades de

implementación, cronograma, presupuesto, tanto para la etapa de construcción como operación. Se incluirán los planes de contingencia a desarrollar, plan de salud y seguridad en el trabajo y el Plan de monitoreo que permita medir, controlar y garantizar el cumplimiento de las medidas de mitigación identificadas.

- Apoyar al Organismo Ejecutor en el proceso de diseño y realización de las consultas públicas, incluyendo la elaboración de los registros e incorporación de los resultados en los Análisis Ambientales. También se incluirá el Plan de comunicación Socio Ambiental y diseño del mecanismo de recepción de quejas y resolución de conflictos.
- Análisis de los aspectos ambientales y sociales asociados a la modernización de laboratorios y la gestión que se hará de las muestras y residuos que se generen como consecuencia de los mayores controles y análisis que se realicen. Para este último punto, se analizará la capacidad a nivel nacional para dicha gestión y control: disponibilidad de operadores a nivel nacional y eficacia de los controles institucionales.
- Evaluación de la capacidad institucional y técnica de la agencia ejecutora para el manejo ambiental y social de las obras del Programa. Se trabajará junto con el consultor de análisis institucional para evaluar las capacidades de gestión ambiental y social del SENACSA. Se identificarán necesidades de capacitación o incorporación de profesionales específicos en el área ambiental y social que permitan la adecuada ejecución de los aspectos del programa.

En cumplimiento con lo establecido en las Políticas del Banco, el AAS será publicado antes de la misión de análisis. Como parte del proceso de análisis, el Banco preparará un Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS), el cual incluirá las conclusiones alcanzadas, así como los requerimientos legales que deberán ser incorporados al Contrato de Préstamo para asegurar el cumplimiento de las Políticas Ambientales y Sociales del Banco.

### **Oportunidades para adicionalidad del BID (si las hubiera)**

El Programa permitirá fortalecer la gestión ambiental y social del SENACSA, institución que será por primera vez unidad ejecutora de un programa con financiamiento del Banco, y que no cuenta en la actualidad con un área específica para atender dichos aspectos.

### **Cuadro Anexo: Operación bajo Cumplimiento de Políticas de Salvaguardias del BID**

Ver cuadro anexo.

### **Anexos Adicionales (de existir)**

Se anexa el organigrama del SENACSA y un mapa indicando la cobertura de las unidades zonales.

Tabla: Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas/Directrices	Pertinencia de Políticas/Directrices	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
<b>OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias</b>				
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Preparación de Análisis Ambientales.	SI	Los proyectos deben contar con Análisis Ambientales.	Se elaborará el AAS de los proyectos con el apoyo de la CT PR-T1203
B.3 Preevaluación y Clasificación	Preevaluación y clasificación de la operación	SI	Se ha propuesto la categoría B para el programa, en función sus potenciales impactos ambientales y sociales.	Durante la debida diligencia se confirmará la clasificación propuesta.
B.4 Otros Factores de Riesgo	Capacidad Institucional	SI	El SENACSA no cuenta con un área de gestión socioambiental y no tiene experiencia previa como organismo ejecutor de programas financiados por el Banco.	Como parte de la preparación del programa se contrató la realización de la evaluación institucional que incluya el análisis de la capacidad de gestión socioambiental del SENACSA y propuestas para su fortalecimiento en caso de corresponder.
	Desplazamiento económico	Se requiere mayor información	Si bien el SENACSA priorizará la utilización de predios públicos, esto debe verificarse para cada obra particular.	En caso de que se requiera la adquisición de predios que generen desplazamiento económico, el AAS deberá incluir las medidas de compensación y mitigación correspondientes, siguiendo los procedimientos establecidos en la legislación local y Políticas del Banco.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales	Análisis ambientales y sociales para las obras	SI	Se deberá contar con un AAS para los proyectos del Programa.	Mediante la CT PR-T1203 se ha contratado la elaboración del AAS que cumpla con la OP-703. El SENACSA debe suministrar la información técnica pertinente.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Sociales	Planes Sociales	Se requiere mayor información	El AAS debe incluir una descripción de los posibles	El AAS deberá identificar si será necesario realizar

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas/Directrices	Pertinencia de Políticas/Directrices	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
			afectados por las obras del programa.	evaluaciones socioculturales de grupos específicos afectados.
B.6 Consultas	Consultas con las partes afectadas	SI	Por tratarse de un proyecto categoría B, se deberá realizar por lo menos una consulta con las partes afectadas por cada una de las obras propuestas.	Se requiere consulta pública del AAS antes de OPC. Dicha consulta deberá haberse realizado para cada uno de los proyectos definidos y deberá documentarse de acuerdo a las Políticas y Guías técnicas del Banco. Para las obras cuya ubicación final aun no se ha definido, se realizará antes de OPC una consulta genérica con actores relevantes. Adicionalmente, una vez definidos los sitios de construcción y durante el proceso de elaboración del análisis socioambiental correspondiente, se hará una consulta específica con los actores afectados. Esto será condición previa a la licitación.
B.7 Supervisión y Cumplimiento	Monitoreo por el BID	SI	El Banco realizará misiones de supervisión para monitorear el cumplimiento con los lineamientos estipulados en los acuerdos del préstamo y PGAS de cada proyecto.	La supervisión y monitoreo se realizarán a lo largo de toda la ejecución. El AAS definirá los indicadores de cumplimiento durante el período de ejecución. En el IGAS se indicarán las condiciones a ser incluidas en el contrato de préstamo, las cuales serán supervisadas por el Banco.
B.8 Impactos Transfronterizos	Impactos transfronterizos	Se requiere mayor información	El Programa financiará la ampliación de la red de puestos de control fronterizo de ingreso de animales.	El AAS deberá considerar si existirán impactos transfronterizos durante la construcción y operación de los mismos, y en caso de

<b>Políticas / Directrices</b>	<b>Aspectos Pertinentes de Políticas/Directrices</b>	<b>Pertinencia de Políticas/Directrices</b>	<b>Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes</b>	<b>Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis</b>
				corresponder, proponer las medidas de mitigación en el PGAS.
B.9 Hábitats Naturales	Habitats naturales	Se requiere mayor información	Las intervenciones serán en su mayoría en zonas pobladas o próximas a rutas. No se prevé que ocurran impactos significativos sobre habitats naturales, pero esto está sujeto a verificación.	Durante la preparación del programa deberá verificarse si las intervenciones previstas presentan potenciales impactos sobre habitats naturales.
B.9 Especies Invasoras	Reforestación	Se requiere mayor información	Las obras requieran del uso de terrenos, pero a la fecha se desconoce si ésto implicará desmonte.	El AAS deberá identificar si como parte del PGAS se requerirán actividades de reforestación de zonas intervenidas. En caso afirmativo, se debe indicar el uso de especies autóctonas.
B.9 Sitios Culturales	Sitios arqueológicos	Se requiere mayor información	Las actividades de construcción de obras civiles tendrán una gran dispersión geográfica.	Deberá evaluarse la existencia de impactos sobre el patrimonio cultural durante el desarrollo del AAS.
B.10 Materiales Peligrosos	Uso y disposición de materiales peligrosos.	SI	El programa financiará la modernización de los laboratorios de diagnóstico de enfermedades, y fomentará el incremento en el número de muestras a analizar como consecuencia de la mayor cobertura de los controles.	El AAS deberá evaluar los impactos específicos e incluir las medidas correspondientes para el manejo adecuado de materiales peligrosos.
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	Prevención de la contaminación	SI	Las actividades de construcción de obras civiles y la operación de laboratorios pueden generar contaminación.	Los PGAS deberán incluir medidas para la prevención y reducción de contaminación durante la construcción y operación de las instalaciones.



Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas/Directrices	Pertinencia de Políticas/Directrices	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
B.12 Proyectos en Construcción	Proyectos en construcción	NO	La operación no se encuentra en construcción.	N/A
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	Instrumentos flexibles de préstamo	NO	La operación no será un préstamo de política, operación de intermediación financiera (FI), préstamo basado en criterios de desempeño ni enfoques sectoriales.	N/A
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	N/A	N/A	N/A	N/A
B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	N/A	N/A	N/A	N/A
B.16 Sistemas Nacionales	N/A	N/A	N/A	N/A
B.17 Adquisiciones	Proceso de adquisiciones ambiental y socialmente responsable	SI	Requisitos ambientales, sociales y de salud y seguridad deben ser incluidos en los contratos con las empresas constructoras y en las especificaciones de compra de equipamientos de laboratorio.	El AAS incluirá las recomendaciones para ser incluidas en las bases de licitación.
<b>OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales</b>				
A.2 Análisis y gestión de escenario de riesgos tipo 2 <sup>2</sup> .	Identificación de riesgos	SI	Dada la dispersión geográfica de los proyectos del Programa, se han corrido los filtros de riesgo de desastres para la totalidad del país, resultando riesgos moderados y altos: ola de	Se deberán incluir en el diseño y PGAS las medidas correspondientes para asegurar que las obras financiadas no exacerben los riesgos identificados, en particular los relacionados a ola de calor (aspectos de higiene y
A.2 Gestión de contingencia (Plan de respuesta a emergencias, plan de seguridad y salud de la	Gestión de contingencias	SI		

<sup>2</sup> El escenario de riesgo tipo 2 ocurre cuando la operación tiene el potencial de exacerbar el riesgo de riesgo para la vida humana, la propiedad, el medio ambiente y el propio proyecto.



Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas/Directrices	Pertinencia de Políticas/Directrices	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
comunidad, plan de higiene y seguridad ocupacional).			calor, sequía y frecuencia de incendios forestales.	seguridad) e incendios forestales.
<b>OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario</b>				
Minimización del Reasentamiento	Minimización del Reasentamiento	Se requiere mayor información	Las obras tendrán una gran dispersión geográfica. No obstante, en principio no se prevé que se seleccionen sitios que requieran el reasentamiento de población, pero este debe ser confirmado durante el proceso de análisis.	Debe evaluarse la necesidad de reasentamiento por las obras. El AAS podrá incluir criterios de elegibilidad para las futuras obras que aseguren la selección de sitios no ocupados.
Consultas del Plan de Reasentamiento	Consultas	Se requiere mayor información		De necesitarse planes de reasentamiento, estos deberán consultarse con las partes afectadas a fin de acordar su diseño.
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento	Adquisición de predios	Se requiere mayor información	Los predios a utilizarse para las obras pueden pertenecer a propietarios privados.	El AAS abordará la temática de la titularidad de los predios de las obras, y su potencial adquisición, con recomendaciones en base al análisis de riesgo de empobrecimiento, en caso de corresponder.
Requerimiento para el Plan de Reasentamiento y/o Marco de Reasentamiento	Plan y Marco de reasentamiento	Se requiere mayor información	A la fecha no se ha definido la ubicación de la totalidad de los proyectos. No obstante, en principio no se prevé que se seleccionen sitios que requieran el reasentamiento de población, y la elaboración de un Plan, pero este debe ser confirmado durante el proceso de análisis.	Debe evaluarse la necesidad de reasentamiento por las obras. El AAS podrá incluir criterios de elegibilidad que aseguren la selección de sitios no ocupados.

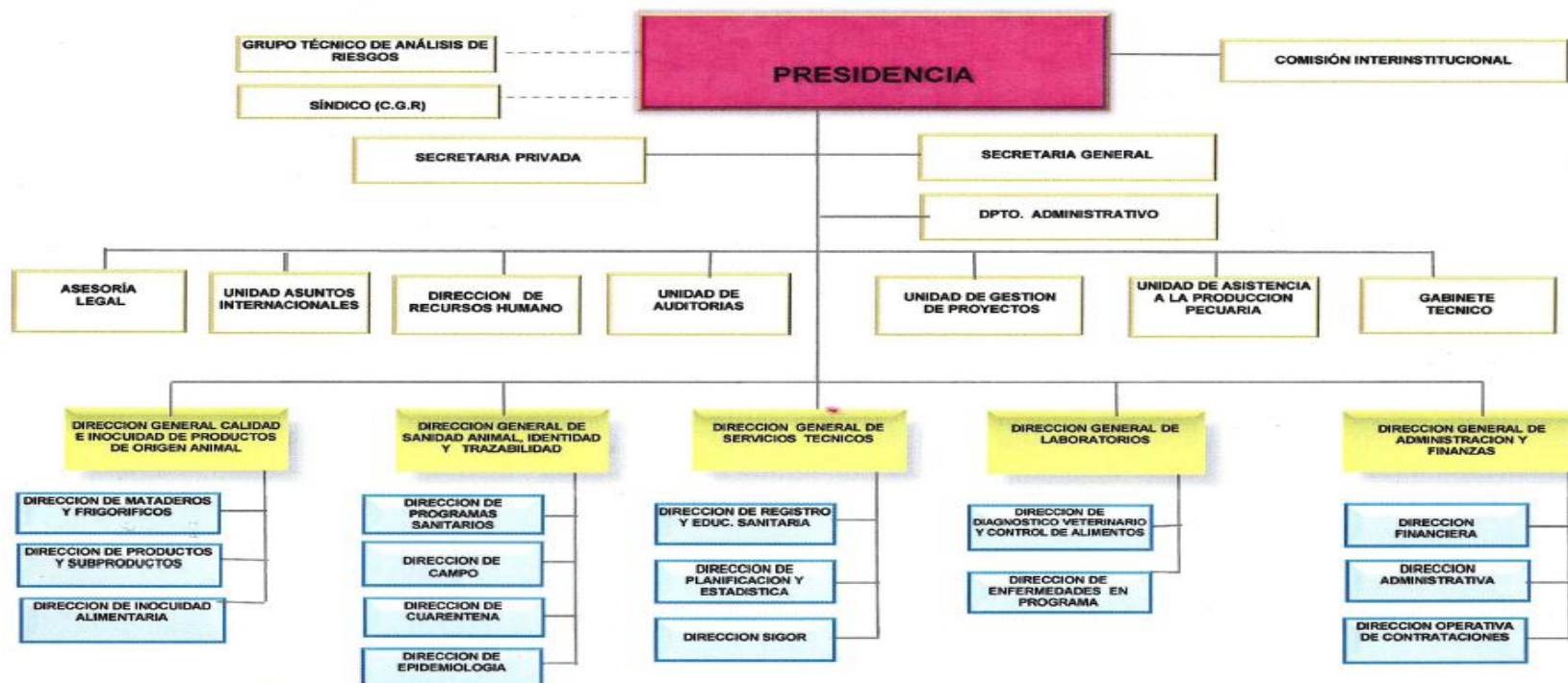
Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas/Directrices	Pertinencia de Políticas/Directrices	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
Requerimiento de Programa de Restauración del Modo de Vida	Adquisición de predios	Se requiere mayor información	Las obras previstas pueden requerir la adquisición de predios. A ser confirmado en debida diligencia.	En el AAS se identificará el estado de titularidad de los predios. En caso que deban adquirirse, se evaluará el alcance de dicho impacto y se incluirán los requerimientos que aseguren la restauración del modo de vida.
Consentimiento (Pueblos Indígenas y otras Minorías Étnicas Rurales)	Consentimiento	Se requiere mayor información	Si bien en principio no se prevé la afectación de tierras indígenas o minorías étnicas rurales, esto debe confirmarse.	Se deberá identificar como parte del AAS si entre los afectados por los proyectos hay presencia de pueblos indígenas y minorías étnicas rurales, y si los impactos sobre ellos requerirán de consentimiento previo para la realización de las obras.
<b>OP-765 Política Operativa sobre Pueblos Indígenas</b>				
Requerimiento de Evaluación Sociocultural	N/A	Se requiere mayor información	No se espera que el proyecto afecte/involucre a pueblos indígenas pero esto deberá ser confirmado durante la realización del AAS.	Se identificará como parte del AAS si entre los actores afectados por los proyectos hay presencia de pueblos indígenas, y si el uso y adquisición de los predios donde se construirán las obras tienen implicancias para pueblos indígenas. En caso de detectarse, se incluirán en las consultas y PGAS los requisitos para dar cumplimiento a la Política OP-765.
Negociaciones de Buena Fe y documentación adecuada	N/A			
Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados	N/A			
Requerimiento de Plan o Marco de Compensación y Desarrollo de Pueblos Indígenas	N/A			
Cuestiones Discriminatorias	N/A			
Impactos Transfronterizos	N/A			
Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados	N/A			

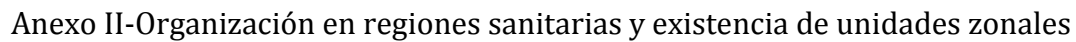
Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas/Directrices	Pertinencia de Políticas/Directrices	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
<b>OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo</b>				
Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres	Consulta y participación	SI	Se debe asegurar que en los procesos de consulta a realizar se fomente la participación igualitaria de hombres y mujeres.	Las consultas a realizar deberán contemplar mecanismos para asegurar la participación y acceso a la información de hombres y mujeres. El AAS establecerá lineamientos para promover dicha participación en procesos de consulta e involucramiento de actores durante el diseño, ejecución y operación de los proyectos.
Aplicación del análisis de riesgo <sup>3</sup> y salvaguardias.	Riesgos potenciales	Se requiere mayor información	Las contrataciones de mano de obra para las actividades a desarrollar debe considerar aspectos de género. Si bien no se anticipan riesgos en este sentido, deberá evaluarse durante la etapa de análisis.	El AAS deberá incluir medidas para asegurar el acceso igualitario a los beneficios del proyecto, así como la mitigación de potenciales impactos adversos derivados de la migración e instalación de trabajadores en las zonas de influencia.
<b>OP-102 Política de Acceso a la Información</b>				
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales Previo a la Misión de Análisis, QRR, OPC y envío de los documentos al Directorio		SI	Se debe publicar el AAS de manera previa a la Misión de Análisis.	El Banco publicará el AAS de manera previa a la Misión de Análisis.

<sup>3</sup> Los riesgos pueden incluir: i) acceso desigual a los beneficios del proyecto / medidas de compensación, ii) hombres o mujeres afectados de manera desproporcionada por factores de género, iii) incumplimiento de la legislación aplicable en materia de igualdad entre hombres y mujeres, iv) El riesgo de violencia de género, incluyendo la explotación sexual, la trata de seres humanos y las enfermedades de transmisión sexual, y v) el desconocimiento de los derechos de propiedad de las mujeres.

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas/Directrices	Pertinencia de Políticas/Directrices	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
Disposiciones para la Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto	Divulgación de los AAS e informes de consulta e los proyectos durante la implementación del Programa	SI	El AAS de todos los proyectos del programa deberán estar publicados.	En el AAS se incluirán los términos y plazos en los cuales se deberán hacer públicos los AAS de aquellos proyectos cuya ubicación aún no se haya definido.

# Anexo I-Organigrama del SENACSA





### ÍNDICE DE TRABAJO PROPUESTO Y COMPLETADO

Temas	Descripción	Fechas estimadas	Referencia
Estrategia País BID	Paraguay Estrategia del Banco en el País (2014-2018). BID	Disponible	<a href="#">GN-2769</a>
PVS - OIE	Análisis de Brechas y Seguimiento de los Servicios Veterinarios – Paraguay 2013. OIE	Disponible	<a href="#">EZSHARE-1395480667-3</a>
Mapa Estratégico SENACSA	Mapa Estratégico Institucional del Servicio Nacional de Calidad y Salud Animal 2014-2018. SENACSA	Disponible	<a href="#">EZSHARE-1395480667-4</a>
Sanidad Animal	Diagnóstico y propuesta para fortalecer el servicio de sanidad animal	Noviembre 2017	
Ganado Menor	Diagnóstico y propuesta para fortalecer las cadenas de ganado menor	Noviembre 2017	
Trazabilidad	Diagnóstico y propuesta para fortalecer la trazabilidad animal	Noviembre 2017	
Laboratorios	Diagnóstico y propuesta para fortalecer los laboratorios del SENACSA	Noviembre 2017	
Demanda de Usuarios	Evaluación de la demanda de los usuarios	Noviembre 2017	
Análisis Integrado	Diagnostico integrado y propuesta para fortalecer los servicios del SENACSA	Noviembre2017	
Análisis de la capacidad institucional del SENACSA	Evaluación de la capacidad institucional del SENACSA para la ejecución de proyectos con financiamiento externo. Estos análisis brindarán elementos clave para la definición del mecanismo de ejecución de la operación. Además, se llevará a cabo el desarrollo de los documentos operativos	Noviembre 2017	

Temas	Descripción	Fechas estimadas	Referencia
Análisis Ambiental y Social	Identificación de impactos ambientales y sociales del proyecto, sus medidas de mitigación y seguimiento. Elaboración del Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) del proyecto e integración del mismo en el Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS).	Noviembre 2017	
Análisis Socio-Económico, Plan de Evaluación de Impacto y Monitoreo	Evaluación económica y financiera ex- ante del Programa. Dicho análisis proveerá los elementos necesarios para justificar, en términos económicos y financieros, las inversiones propuestas y brindará información clave para definir las metas de los indicadores de resultado e impacto del Programa. Asimismo, se hará una propuesta para la evaluación de impacto y monitoreo donde se provean los indicadores de resultados y productos.	Noviembre 2017	
Análisis Fiduciario y Evaluación de Riesgos de la Operación	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Análisis de los aspectos financieros, de adquisiciones, control y auditoría para asegurar una adecuada gestión fiduciaria de la operación. Elaboración de los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios</li> <li>2. Identificación de riesgos y sus medidas de mitigación, siguiendo la Guía de Procedimientos de Gestión de Riesgos en Proyectos con Garantía Soberana del BID.</li> </ol>	Noviembre 2017	



CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).