

Abstracto de CT

I. Basic project data

• Country/Region:	URUGUAY/CSC - Southern Cone
• TC Name:	Preventing Women Trafficking in the Uruguay-Brazil border
• TC Number:	UR-T1159
• Team Leader/Members:	Jefe de Equipo: Rodrigo Serrano-Berthet (ICS/CUR). Miembros: Anne-Marie Urban y Luana Marques Garcia (SCL/GDI); Cecilia Castelnovo, Virginia Moreira, y Marion Lakatos (CSC/CUR); Nathalie Hoffman (IFD/ICS); Abel Cuba y David Salazar (FMP/CUR); Rodolfo Graham (LEG/SGO).
• Indicate if : Operational Support, Client Support, or Research & Dissemination :	Client Support
• If Operational Support TC, give number and name of Operation Supported by the TC:	N/A
• Reference to Request EZShare:	EZSHARE-1408343406-8
• Date of TC Abstract:	05 Apr 2017
• Beneficiary (countries or entities which are the recipient of the technical assistance):	Uruguay
• Executing Agency and contact name:	UR-MIDES - Rodrigo Serrano
• IDB Funding Requested:	\$ 120,000.0
• Local counterpart funding, if any:	\$ 38,000.0
• Disbursement period (which includes execution period):	18 months
• Required start date:	
• Types of consultants (firm or individual consultants):	Individuals
• Prepared by Unit:	IFD/ICS
• Unit of Disbursement Responsibility:	COUNTRY OFFICE URUGUAY
• Included in Country Strategy (y/n):	No
• TC included in CPD(y / n) :	Yes
• Strategic Alignment:	Gender equality and diversity

II. Objetivo y justificación

- 2.1 The objective of this TC is to strengthen the institutional capacity of government agencies, private businesses and civil society to prevent and respond to violence against women, particularly women trafficking on the border areas between Uruguay and Brazil.
- 2.2 En las últimas décadas, las migraciones internacionales en la región han sufrido variaciones respecto a su dirección, intensidad y composición. Uruguay no solo ve este fenómeno con buena predisposición sino que además reconoce la migración como un derecho humano . Es de destacar la predominancia de las mujeres sudamericanas en las corrientes de migrantes internacionales, tanto entre los países de la región como hacia destinos extra-regionales. Frente a estas modificaciones en la migración en los países de la región, las cifras de las recientes investigaciones demuestran un incremento en las personas afectadas por la trata y el tráfico. Los países de la región comparten en mayor o menor medida un escenario que compone contextos altamente vulnerables a la trata de mujeres, especialmente con fines de explotación sexual.
- 2.3 La trata de personas es un delito que afecta a mujeres, hombres, niñas, niños y adolescentes. En el ámbito nacional existen redes que reclutan personas para trasladarlas del área rural a comunidades urbanas y de una ciudad a otra, para luego venderlas en centros dedicados a la explotación sexual comercial o laboral. La trata de personas es considerada por los gobiernos como un problema de seguridad y de gobernabilidad porque es un delito transnacional, debido a que está vinculado al crimen organizado. Los tratantes trasladan personas de un país a otro, de una región a otra y de un continente a otro con fines de explotarlas.

- 2.4 Actualmente, Uruguay es identificado como país de tránsito y destino para migrantes de las diversas zonas geográficas. La actual movilidad de personas en la región y la frontera seca, entre otros factores, ha potenciado esta realidad, teniendo en cuenta que diferentes estudios han señalado la existencia en estas zonas de mujeres paraguayas, brasileñas y dominicanas en situación de trata para la explotación sexual.
- 2.5 Desde 2009, el Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES) junto con otros organismos se encuentra construyendo una política pública nacional de prevención y combate a la trata de mujeres. Se han llevado adelante acciones y programas de sensibilización y capacitación tanto a funcionariado público como a agentes de la sociedad civil organizada, tanto en la prevención de los factores de riesgo que llevan a la trata, la identificación y primera respuesta a posibles víctimas de trata, así como en lo que hace al acceso a la justicia de las víctimas y la persecución del delito. A nivel del MERCOSUR, la Reunión de Ministras de la Mujer ha realizado acciones hacia la mejora en la atención a las mujeres en situación de trata. Esta política necesita ser fortalecida, con especial énfasis en zonas de frontera entre Uruguay y Brasil, a través de la especialización de las respuestas y recursos institucionales a nivel binacional y de la sensibilización y organización de la ciudadanía.

III. Descripción de Componentes y Actividades

- 3.1 COMPONENTE 1: Generación de estrategias de sensibilización ciudadana sobre la trata de mujeres en zonas de frontera Uruguay-Brasil. Bajo este componente se apoyarán: (a) un Seminario de alcance nacional con carácter binacional, sobre la influencia de los medios de comunicación en la temática y su potencial como herramienta de prevención, para la sensibilización de periodistas y comunicadores; (b) la implementación de la Campaña Mercosur Libre de Trata de Mujeres en las zonas de frontera Uruguay-Brasil, y (c) la generación de materiales -gráficos, audiovisuales y para redes sociales- sobre la trata de mujeres, con énfasis en zonas de frontera.
- 3.2 COMPONENTE 2: Profundización de estrategias de coordinación y capacitación interinstitucional para el abordaje de la trata de mujeres en zonas de frontera Uruguay-Brasil. Bajo este componente se apoyarán: (a) 3 foros binacionales de sensibilización y capacitación para mejorar la identificación, derivación y protección de personas en situación de trata con fines de explotación sexual comercial, capacitar al funcionariado de los consulados de frontera Uruguay-Brasil, aduanas, servicios sociales y de salud y redes locales de la sociedad civil de los departamentos de frontera y sus respectivas localidades fronterizas; (b) 3 instancias de intercambio y discusión entre los actores del Sistema de Justicia -de los departamentos de la frontera noreste y sus contrapartes brasileñas- sobre el acceso a la justicia de las víctimas y los mecanismos y herramientas para la mejora en la persecución del delito, incluyendo la cooperación judicial internacional en la zona fronteriza, y la sistematización de sus resultados; (c) una reunión de coordinación interinstitucional por departamento fronterizo y sus contrapartes brasileñas para la definición de prioridades de agenda y de un plan de trabajo para el abordaje de la problemática en su región, y (d) un Seminario nacional y participación regional para intercambiar buenas prácticas, y generar y validar políticas públicas nacionales y regionales sobre trata de personas.
- 3.3 COMPONENTE 3: Fortalecimiento del dialogo entre la sociedad civil y el sector empresarial, sensibilización e iniciativas empresariales de prevención a la VCM. Bajo este componente se apoyarán actividades necesarias para lograr el compromiso del sector empresarial para fijar metas de cambio y actividades que contribuyan a prevenir a la VCM y a abordar y mitigar los riesgos que plantea a las empresas y a sus empleados. Bajo este componente se apoyará: (a) un taller de lanzamiento de una iniciativa

novedosa entre la sociedad civil y empresas orientándose al marco conceptual del Programa Combatir la Violencia contra la Mujer en Perú, Ecuador, Bolivia y Paraguay (ComVoMujer) de GIZ. Dicho taller, será organizado por la Red Uruguaya contra la Violencia Domestica y Sexual (RUCVDS) y tratará de temas sobre los costos empresariales de la VCM, posibles intervenciones y sus impactos, la situación en Uruguay y diseminación de prácticas en curso; (b) el diseño e implementación de un Programa de capacitación en VCM para gestores de empresas, que incluya la elaboración de un currículum para los talleres, metodología, y elaboración de un manual y otros materiales de capacitación y difusión.

- 3.4 COMPONENTE 4: Monitoreo y evaluación. Este componente financiará las acciones necesarias para el monitoreo y la evaluación de los resultados de las estrategias desplegadas a partir de las actividades anteriores.

IV. Componentes

- 4.1 Componente 1: Generación de estrategias de sensibilización ciudadana. Bajo este componente se apoyará la realización de jornadas de sensibilización, talleres con medios de comunicación, y la producción de materiales de difusión.
- 4.2 Componente 2: Profundización de estrategias de coordinación y capacitación interinstitucional para el abordaje de la trata de mujeres en zonas de frontera Uruguay – Brasil. Bajo este componente se apoyará la realización de instancias binacionales de sensibilización y capacitación para funcionarios públicos y organizaciones de la sociedad civil, con énfasis en actores del Sistema Judicial.
- 4.3 Componente 3: Fortalecimiento del dialogo entre la sociedad civil y el sector empresarial, sensibilización e iniciativas empresariales de prevención a la VCM. Este componente apoyará actividades para lograr el compromiso del sector empresarial para la prevención y mitigación de VCM en sus empresas a través de: (a) taller de lanzamiento de una iniciativa entre la sociedad civil y empresas relacionada al Programa Combatir la Violencia contra la Mujer (ComVoMujer) de GIZ, organizado por la Red Uruguaya contra la Violencia Domestica y Sexual (RUCVDS); (b) diseño e implementación de un Programa de capacitación en VCM para gestores de empresas.
- 4.4 Componente 4: Gestión, monitoreo y evaluación. Este componente financiará las acciones necesarias para la gestión, el monitoreo y la evaluación de los resultados de las estrategias desplegadas a partir de las actividades anteriores.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Componente 1: Generación de estrategias de sensibilización ciudadana	\$ 33,000.00	\$ 16,224.00	\$ 49,224.00
Componente 2: Profundización de estrategias de coordinación y capacitación interinstitucional para el abordaje de la trata de mujeres en zonas de frontera Uruguay - Brasil	\$ 37,000.00	\$ 21,040.00	\$ 58,040.00
Componente 3: Fortalecimiento del	\$ 20,000.00	\$ 0.00	\$ 20,000.00

dialogo entre la sociedad civil y el sector empresarial, sensibilización e iniciativas empresariales de prevención a la VCM.			
Componente 4: Gestión, monitoreo y evaluación	\$ 30,000.00	\$ 736.00	\$ 30,736.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

5.5 Componentes 1,2 y 4 serán ejecutados por el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) a través de su División de Gestión Financiera Internacional y del Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES). El Componente 3, por un valor de US\$20.000, será ejecutado por el Banco.

5.6 La División de Gestión Financiera Internacional del MIDES tiene como función gestionar financieramente los programas y proyectos de cooperación Internacional en articulación con la Unidad de Asuntos Internacionales y Cooperación. El MIDES cuenta con experiencia en el trabajo con el BID. En particular han ejecutado programas y proyectos con el Banco, principalmente: Programa INFAMILIA (1434/OC-UR), Programa Apoyo a la Estrategia Nacional de Infancia y Adolescencia (2414/OC-UR), Proyecto "Fortalecimiento del Modelo de Gestión Territorial (ATN/JF-10802-UR); entre otros. El Banco ejecutará el componente 3. Esto se justifica por la naturaleza de las actividades que conforman dicho componente, relacionadas con el lanzamiento de una iniciativa entre la sociedad civil y el sector empresarial, el diseño y realización de talleres de capacitación en VCM en empresas. En este sentido, el BID, por su experiencia y conocimiento en los temas de Género y Diversidad, es el indicado para la ejecución del componente 3, ya que podrá: (i) asegurar la independencia de la sociedad civil en el dialogo con el sector empresarial, (ii) establecer sinergias entre el proyecto y otras iniciativas del BID e internacionales relacionadas con la prevención a la VCM, (iii) generar economías de escala en la comunicación y difusión de los materiales para tener amplia cobertura y posicionamiento, y (iv) organizar eventos de comunicación y difusión de la iniciativa, o aprovechar espacios existentes, institucionales y con externos, para tal fin.

VI. Riesgos del Proyecto y Otros Temas

6.1 El riesgo identificado es la falta de compromiso para participar en las actividades previstas por parte de los comunicadores y los funcionarios y actores de la sociedad civil, por ejemplo porque no perciban la relevancia de la problemática o por sobrecarga en sus tareas que les dificulte dedicar tiempo a los seminarios, encuentros o intercambios. Este riesgo se mitigará: con campañas creativas para involucrar a la ciudadanía, y con la provisión de asistencia continua por parte de INMUJERES para que las actividades propuestas no representen una carga de trabajo adicional al funcionariado sino que más bien que los ayuden a resolver situaciones diarias que se les presenta en su trabajo en relación con el tema de la trata.

VII. Clasificación Ambiental

7.1 The ESG classification for this operation is C.