

PERFIL DE PROYECTO (PP)

HONDURAS

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del proyecto:	Transformación Digital para una Mayor Competitividad		
Número del proyecto:	HO-L1202		
Equipo de proyecto:	Alejandro Pareja, (IFD/ICS) Jefe de Equipo; Roberto Fernández, Aitor Cubo y Nathalie Hoffman (IFD/ICS); Antonio García Zaballós y Enrique Iglesias (IFD/CMF); Matteo Grazzi y Juyoon Sun (IFD/CTI); Mauricio Bouskela y Hallel Elnir (CSD/HUD); Harold Villalba (SPD/SDV); Cecilia del Puerto y Nadia Rauschert (FMP/CHO); Esteban De Dobrzynski (LEG/SGO); Amalia Guzmán (CID/CHO) y Julia Míguez y Juan Carlos Vásquez (VPS/ESG).		
Prestatario:	República de Honduras		
Organismo ejecutor:	Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG)		
Plan de financiamiento:	BID (Capital Ordinario Regular):	US\$	15.400.000
	BID (Capital Ordinario Concesional):	US\$	28.600.000
	Total:	US\$	44.000.000
	Políticas activadas:	OP-703: B.01, B.02, B.03, B.04, B.05, B.06, B.07, B.10, B.11, y B.17; OP-102; OP-704; OP-761	
Salvaguardias	Clasificación:	B	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 La actividad económica hondureña está basada en la producción de bienes primarios y de manufacturas de bajo valor agregado y presenta un bajo nivel de productividad (según el [Índice de Competitividad Global 2018 del Foro Económico Mundial](#), el nivel de competitividad es 52 en una escala de 0 a 100, correspondiente a la posición 101 entre 140 países). Esto se debe, entre otros factores, a¹: deficiencias de capital humano, bajos niveles de innovación², debilidades institucionales, complejidad de trámites³ y rezago en la adopción y generación de tecnologías de la información (TI), tanto en conectividad⁴ como

¹ Ver [Honduras: Retos de Desarrollo del País. 2018 \(Country Development Challenges, CDC\)](#).

² Ver en [Honduras Estrategia del Grupo BID con el País, 2019-2022](#) el Índice de Inversión en Investigación y Desarrollo (I+D). Honduras asigna un 0,04% del PIB, con un promedio de ALC de 0,75%.

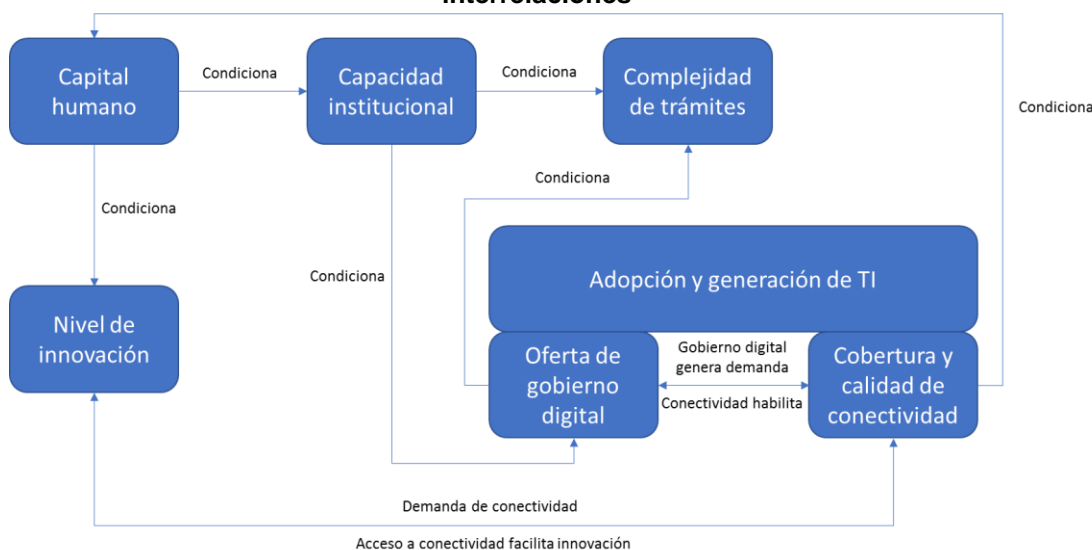
³ Ver Indicador [Doing Business](#) del Banco Mundial sobre carga regulatoria para empresas. Honduras ocupa el lugar 121 entre 190 países.

⁴ Ver [Porcentaje de individuos usando internet de la International Telecommunications Union \(ITU\)](#). En Honduras es 32%, inferior a Guatemala (41%), Panamá (58%) y Costa Rica (72%).

digitalización en general⁵. En particular, la contribución del gobierno digital a la competitividad está reflejada en el Plan de Nación 2010-2022⁶.

- 2.2 Los factores recién mencionados están interrelacionados, conformando un ecosistema. Por ejemplo, los niveles de talento para las TI condicionan las capacidades institucionales digitales y el nivel de innovación; el bajo nivel de digitalización obstaculiza la simplificación; la baja cobertura de la conectividad impide que los beneficios de la economía digital se extiendan a todo el país; recíprocamente, la baja oferta de gobierno digital o de demanda digital por parte de las empresas desincentiva la necesaria inversión para aumentar la cobertura de conectividad de Banda Ancha (BA). Por ello, a la hora de superar esta situación, un abordaje integrado (en paralelo), aunque implica mayores desafíos, tendría más sentido que uno secuencial. No se trata simplemente de aprovechar sinergias sino de mitigar los riesgos de adopción que implicaría intentar resolver cada dimensión en forma independiente.

Gráfico 1. Factores digitales que contribuyen a la competitividad y sus interrelaciones



- 2.3 Recientemente se han dado avances importantes en algunas áreas. En digitalización de servicios, [Mi Empresa en Línea](#) (digitaliza parcialmente el proceso de apertura de empresas) y [Mi Ambiente](#) (digitaliza el proceso de algunos permisos ambientales); en emprendimiento, [Honduras Digital Challenge](#) y [Honduras Start-Up](#); en conectividad, el Gobierno ha preparado un nuevo plan de expansión⁷. Se trata de experiencias reconocidas que, sin embargo, requieren reforzarse y extenderse.

⁵ Ver [Índice de Servicios En Línea de Naciones Unidas](#). Honduras ocupa la posición 113 entre 194 países.

⁶ Ver en [Visión de País 2010-2038 y Plan de Nación 2010-2022](#) los indicadores asociados al lineamiento estratégico 10 “Competitividad, imagen país y sectores productivos”.

7 Se trata de un plan en tres etapas: (i) conexión de 1.300 centros educativos a cargo de prestadores de conectividad (obligados por regulación); (ii) conexión provisoria de municipios rurales y más escuelas mediante enlace satelital; y (iii) conexión mediante tecnologías terrestres de edificios públicos en todo el país.

- 2.4 **El problema principal** que este proyecto pretende contribuir a resolver es el bajo nivel de competitividad de Honduras. Entre los problemas específicos que alimentan este problema general, el proyecto abordará los siguientes:
- 2.5 **Limitado acceso a la conectividad de BA**⁸. El acceso a la conectividad se restringe, básicamente, a las principales ciudades del país, afectándose la equidad del desarrollo económico y del acceso a servicios públicos, tales como salud o educación. Los principales determinantes de este limitado acceso son: (i) insuficiente infraestructura digital; y (ii) inadecuado marco regulatorio para la adopción y uso de servicios digitales⁹.
- 2.6 **Alto costo transaccional para ciudadanos y empresas al realizar trámites**¹⁰. Los altos costos son consecuencia de los siguientes determinantes: (i) baja capacidad del organismo encargado de liderar la estrategia digital del Gobierno de Honduras (Dirección Presidencial de Transparencia, Modernización y Gobierno Digital (DPTMGD)¹¹); (ii) complejidad, prolongados tiempos y baja previsibilidad respecto a requisitos; y (iii) oferta y demanda de servicios digitales limitadas.
- 2.7 Para que los ciudadanos puedan adoptar servicios digitales, la conectividad y una buena oferta no son suficientes. Se requieren, además, habilidades digitales básicas en la ciudadanía y un sistema de identidad digital, cuya robustez depende fuertemente, entre otros factores, de la calidad de los sistemas de registro civil e identificación de la población. En esta área, el gobierno ha emprendido una reforma profunda, la cual financia con recursos propios¹².
- 2.8 **Bajo nivel de innovación**. El bajo nivel de innovación¹³ afecta el desempeño en productividad. Esto se debe, en parte, al limitado desarrollo de su economía digital (escasa digitalización de las empresas, lento ritmo de creación de nuevas empresas tecnológicas), el cual es consecuencia principalmente de los siguientes determinantes: (i) débil ecosistema de innovación y emprendimiento digital¹⁴; (ii) insuficientes instrumentos de financiación y de asistencia técnica enfocados en innovación (incubadoras, fondos de capital semilla, etc.), tanto para empresas

⁸ Ver [Infraestructura de BA en Honduras – Estimación de la Demanda](#). La penetración (suscripciones cada 100 habitantes) de BA fija es 2 y la de BA móvil, 17. El promedio para los países del BID es, respectivamente, 9 y 43.

⁹ La Ley General de Telecomunicaciones vigente fue aprobada en 1995. Aunque desde entonces ha tenido ajustes, se requiere una actualización mayor. En particular, falta reglamentación específica en materia de acceso e interconexión, contabilidad separada, servicio universal y espectro. En 2014 se creó el Fondo de Inversiones en Telecomunicaciones y las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (FITT). Su efectividad ha mostrado ser limitada.

¹⁰ Completar un trámite en Honduras lleva 5,8 horas; en Costa Rica, 3,1. Ver [El Fin del Trámite Eterno](#).

¹¹ La DPTMGD es una dirección de la SCGG. Cuenta con apenas ocho funcionarios dedicados a la modernización y gobierno digital. Con competencias similares, AGESIC de Uruguay cuenta con unos 400 funcionarios.

¹² Se espera que de este proyecto surja un sistema nacional de identidad robusto. No obstante, aun cuando no se logrará mejorar significativamente la calidad de los procesos de registro civil e identificación, será posible de todos modos utilizar identidades digitales basadas en el sistema existente.

¹³ De acuerdo con el [Global Innovation Index](#), Honduras ocupa la posición 105 entre 126 países.

¹⁴ Honduras ocupa la posición 107 de 137 países considerados en el [Global Entrepreneurship Index \(2018\)](#). En particular, en el pilar de *start-up* puntúa 0,18, cuando el promedio regional es 0,27 y el mundial 0,41.

establecidas como para nuevos emprendimientos; (iii) limitado talento digital; y (iv) infraestructura para facilitación de la innovación inadecuada¹⁵.

- 2.9 **Objetivo.** Dada esta problemática, el objetivo general del proyecto será contribuir al aumento de la competitividad de Honduras a través de su transformación digital. Para lograrlo, se perseguirán los siguientes objetivos específicos: (i) ampliar la cobertura y uso de la conectividad; (ii) mediante el desarrollo del gobierno digital, reducir el costo transaccional para ciudadanos y empresas al realizar trámites; y (iii) mediante el desarrollo de la economía digital, incrementar el nivel de innovación.
- 2.10 **Componente 1. Conectividad y Uso de BA (US\$13,5 millones).** Se financiarán las siguientes actividades tendientes a favorecer la calidad del servicio y la innovación digital¹⁶: (i) conexión de sitios públicos a las redes de BA (centros educativos y de salud, postas policiales, alcaldías y plazas)¹⁷; (ii) equipamiento para la gestión de dicha red; (iii) análisis del marco regulador e institucional y formulación de propuesta para la mejora de las condiciones de competencia y calidad del servicio¹⁸; y (iv) equipamiento de centros de datos del gobierno (el que se ubicará en el Centro Cívico y el de la Secretaría de Finanzas) y de un Punto de Intercambio de Tráfico (IXP).
- 2.11 **Componente 2. Gobierno Digital (US\$14,7 millones).** Se financiarán las siguientes actividades¹⁹: (i) fortalecimiento de la capacidad técnica y operativa de la DPTMGD; (ii) simplificación y digitalización de trámites priorizados²⁰; (iii) simplificación y digitalización de procesos internos en organizaciones priorizadas²¹; (iv) fortalecimiento de servicios transversales de modernización y gobierno digital, tales como: atención ciudadana multicanal²², interoperabilidad,

¹⁵ Diversas ciudades (Medellín, Toronto, etc.) han desarrollado distritos de innovación como instrumentos para potenciar la economía digital. Se trata de desarrollos de largo plazo, financiados por el gobierno, que procuran conformar un ecosistema empresarial que atrae capital humano calificado, capitales semilla y asistencia técnica. Estos distritos requieren infraestructuras urbanas apropiadas. Las ciudades que los desarrollan son (o fueron recientemente) polos económicos.

¹⁶ Las actividades de este componente serán coordinadas por la Secretaría de Estado de la Presidencia (SEP) y la Comisión Nacional de Telecomunicaciones (CONATEL). Se encuadran dentro del plan del gobierno antes mencionado. Su implementación no depende del grado de avance del resto del plan. Los principales organismos beneficiarios serán la Secretaría de Salud y la Secretaría de Educación.

¹⁷ En función del presupuesto previsto, esta extensión se enfocará solo en puntos de fácil conexión (ceranos a donde ya exista red troncal y aprovechando infraestructuras existentes). Tomando en cuenta que existe un precedente de conexión de escuelas que no fue sostenible para muchos de los centros intervenidos, para esta operación se limitará la conexión solo a aquellos sitios para los que haya expectativas razonables de sostenibilidad. Basado en estos criterios, se concretará con los responsables sectoriales los sitios específicos a conectar. Asimismo, se procurará aprovechar sinergias con las operaciones 4449/BL-HO (Proyecto Joven) y 4518/BL-HO (Convivencia Ciudadana).

¹⁸ Es bueno señalar que la normativa vigente en materia de telecomunicaciones no obstaculiza la ejecución del resto de las actividades de este componente.

¹⁹ Las actividades de este componente serán coordinadas por la DPTMGD. Los principales organismos beneficiarios serán: la propia DPTMGD, la Secretaría de Finanzas, Honduras 2020 (Mi Empresa en Línea) y los municipios integrados en la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON).

²⁰ Se apuntará a la eliminación de constancias y otros trámites que afectan significativamente a empresas y ciudadanos. Incluirá trámites municipales clave.

²¹ Se han priorizado procesos de alta relevancia transversal. Incluye, entre otros, la plataforma de adquisiciones públicas HonduCompras y el Sistema de Administración Financiera Integrada (SIAFI).

²² Integración de los canales digital y telefónico con el presencial (en particular, con el centro de servicios que funcionará en el Centro Cívico).

portal del Estado, ciberseguridad²³, red privada del Estado y área de derecho digital; (v) pasarela de pagos para trámites en línea; y (vi) campañas de sensibilización y alfabetización digital²⁴.

2.12 **Componente 3. Economía Digital (US\$12,9 millones).** Este componente se divide en dos subcomponentes, uno de ámbito nacional y el otro a desarrollarse en San Pedro Sula (SPS). La intervención específica en esta ciudad tiene el propósito de catalizar el acercamiento a las metas de mejora de competitividad fijadas en el Plan de Nación 2010-2022, las cuales han experimentado cierto retraso. Dado que la ciudad de SPS, junto con el departamento de Cortés en el que se ubica, concentran más del 60% del PIB del país²⁵, se configura allí una ubicación ideal para el establecimiento de un distrito de innovación, en el que se desarrolle talento y emprendimiento digital, fortaleciendo así el desarrollo del sector productivo a través de actividades con mayor valor agregado.

a. **Subcomponente 3.1. Ámbito Nacional (US\$2,1 millones).** Se financiarán las siguientes actividades²⁶: (i) fortalecimiento del ecosistema de emprendimiento digital mediante el establecimiento de incubadoras y aceleradoras de empresas; (ii) apoyo a emprendimientos digitales, tanto nuevos como existentes, mediante el desarrollo de instrumentos de financiación y de asistencia técnica, tales como fondos de capital semilla y programas de digitalización²⁷; (iii) promoción del talento digital mediante programas de capacitación, *bootcamps*, olimpiadas de robótica, entre otros²⁸; y (iv) diseño detallado del distrito Comayagüela Ciudad Digital²⁹.

b. **Subcomponente 3.2. Ámbito SPS (US\$10,8 millones).** Se financiarán las siguientes actividades: (i) apoyo al diseño y construcción del Distrito Digital (DD), el cual consolidará iniciativas tales como un centro de innovación y de formación digital, laboratorios e institutos tecnológicos, y espacios relacionados con economía naranja; el DD tendrá un modelo de gobernanza público-privada y se le aplicará la metodología BIM³⁰; y (ii) mejora de la

²³ En la publicación [Ciberseguridad: ¿Estamos preparados en América Latina y el Caribe?](#) del BID, se identificó una debilidad importante en esta área. Se procurará con esta operación diseñar una estrategia nacional e iniciar su implementación, identificar infraestructuras y sistemas críticos y realizar campañas de sensibilización.

²⁴ Tanto para la digitalización de trámites como en las actividades de alfabetización y sensibilización se tendrá especial consideración con las personas con discapacidad, así como aspectos de género y étnicos.

²⁵ Ver [Ficha de País, Honduras, de la Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España](#).

²⁶ Las actividades de este subcomponente serán coordinadas por el Instituto Hondureño de Ciencia, Tecnología y la Innovación (IHCIETI), la SEP (Comayagüela Ciudad Digital) y la SCGG.

²⁷ Tanto para esta actividad como para la anterior se priorizarán emprendimientos de alto crecimiento potencial, con enfoque particular en emprendimiento juvenil y de mujeres.

²⁸ En la promoción de talento digital se tendrá en cuenta especialmente el aspecto de género y se procurará aprovechar sinergias con la operación 4518/BL-HO.

²⁹ Este proyecto se basa en la readaptación de edificios públicos ya existentes y estará conformado principalmente por programas de promoción de emprendimiento y talento. Se coordina con el Centro de Arte y Cultura de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras.

³⁰ Para el distrito se desarrollará un modelo de negocio que tendrá que ser sustentable. Su implementación será coordinada por la SEP y la Alcaldía de SPS. Será levantado dentro del predio que ocupará antiguamente el centro penal de SPS. Dicho predio es propiedad del Estado de Honduras. Se espera que en el futuro el DD sea potenciado con inversión privada complementaria.

capacidad de gestión de servicios urbanos, mediante la aplicación del modelo de ciudad inteligente, para facilitar la productividad de ciudadanos y empresas³¹.

- 2.13 A los montos indicados en los párrafos precedentes se debe agregar los costos de administración del proyecto, estimados en US\$2,9 millones³².
- 2.14 **Resultados esperados.** El impacto esperado de la operación es la mejora de la competitividad a través del desarrollo de la economía digital. La misma se alcanzaría, entre otros, por los siguientes resultados: (i) mayor cobertura territorial y calidad de la conectividad de BA; (ii) mayor número de servicios públicos simplificados y trámites en línea; y (iii) aumento de los emprendimientos de economía digital.
- 2.15 El programa se financiará a través de un Préstamo de Inversión específica por un monto de US\$44 millones con cargo al Capital Ordinario del Banco. El Banco se encuentra haciendo gestiones con donantes externos para obtener recursos de cofinanciamiento.
- 2.16 **Mecanismos de ejecución.** El Organismo Ejecutor (OE) será la SCGG mientras que la Alcaldía de SPS será co ejecutora. La alcaldía será responsable de la ejecución del subcomponente 3.2 y la SCGG del resto de actividades. Estas instituciones estarán sujetas a la definición de lineamientos estratégicos, a la articulación interinstitucional y al seguimiento estratégico del programa que realizará un comité de dirección, cuya integración y mecanismo de funcionamiento estarán definidos en el Reglamento Operativo del Programa. Se espera que el comité de dirección esté integrado por: la Secretaría de Finanzas, la Designada Presidencial, la SCGG, el coordinador del programa (DPTMGD), la Alcaldía de SPS, el Instituto Hondureño de Ciencia, Tecnología y la Innovación (IHCIETI) y el Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP).
- 2.17 **Alineación estratégica.** Este programa se encuentra alineado con la Estrategia de País del Grupo BID con Honduras 2019-2022 (GN-2944). En particular, con el objetivo estratégico de “mejorar la calidad y eficiencia del gasto público” (por su contribución al “Incremento en el uso de TI en el sector público”). También está alineado con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008), al atender, por un lado, el desafío de desarrollo “Bajos niveles de productividad e innovación” (mediante: (i) la mejora de la calidad de servicios gubernamentales; (ii) el aumento en el acceso y el uso de TI; y (iii) el fortalecimiento de ecosistemas de conocimiento e innovación); y, por otro lado, las áreas transversales de “Igualdad de género y diversidad” (a ser considerada

³¹ Las Ciudades Inteligentes utilizan las TI (conectividad, sensores distribuidos en el ambiente y sistemas computarizados de gestión) junto con otros medios, para mejorar la toma de decisiones, la eficiencia de las operaciones, la prestación de los servicios urbanos y su competitividad. Integran y analizan la cantidad inmensa de datos generados y capturados por los sensores para gestionar activos urbanos y recursos de manera eficiente (ver [La ruta Hacia las Smart Cities: Migrando de una Gestión Tradicional a la Ciudad Inteligente](#), Mauricio Bouskela et al.) En este proyecto, se apuntará a mejorar la movilidad urbana, el control del medio ambiente, la gestión de riesgos de desastres naturales y la respuesta coordinada a emergencias. Se hará mayormente apoyando la incorporación de equipamiento tecnológico.

³² Estos costos consideran un fortalecimiento especial para las unidades ejecutoras del proyecto, tanto en los aspectos fiduciarios como en los técnicos.

en la digitalización de trámites y en los programas de talento y emprendimiento) e “Instituciones y Estado de Derecho” (mediante el fortalecimiento institucional y de la capacidad operativa, necesarios para la transformación digital). El programa contribuye, además, al Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 (GN-2727-6). En particular, a través de los indicadores “Agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos”, “Proyectos que apoyan ecosistemas de innovación” y “Empresas apoyadas con actividades de innovación”. Finalmente, la operación se encuentra incluida en el Programa de Operaciones de 2019 (GN-2948).

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Lecciones Aprendidas/Buenas Prácticas:** Este proyecto aplicará lecciones aprendidas en proyectos anteriores. En particular: (i) tendrá en consideración la experiencia de la serie de proyectos de gobierno digital en Uruguay, donde un organismo central, inicialmente muy débil, progresivamente fortalecido, tanto en lo presupuestal como en lo técnico, ha sido clave para el desarrollo de la agenda digital; (ii) considerará la conclusión surgida del proyecto 2923/OC-AR (Argentina) sobre la importancia de incubadoras y aceleradoras en el apoyo a emprendedores, complementando a los capitales semilla; y (iii) tomará como referencia el proyecto de despliegue de infraestructura para incrementar el acceso y reducir los costos de los servicios de telecomunicaciones en las zonas rurales de Nicaragua, realizado por el Banco Mundial (P089989), mediante el cual se incrementó el acceso a los servicios de Internet desde 2,81% a 15,5%, mientras que los precios minoristas de los servicios se redujeron desde 18 hasta 12 US\$/Mbps por mes.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 De acuerdo con la OP-703, la operación ha sido clasificada como de Categoría B ya que se considera que podrá generar impactos socioambientales negativos de naturaleza moderada y manejables mediante medidas de mitigación conocidas. Estos impactos se derivan principalmente de la construcción y operación del DD en SPS, el cual se ubicará en un terreno que antiguamente ocupaba el Centro Penal y que actualmente está vacío y sin ocupantes, por lo cual no se anticipa desplazamiento físico ni económico de población.
- 4.2 Durante la preparación del programa se elaborará el Análisis Ambiental y Social (AAS) y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) de las obras, el cual incluirá un plan de consultas, de gestión de residuos sólidos y líquidos y un plan de respuesta a emergencias. Se llevarán a cabo consultas socioculturalmente adecuadas y sensibles al género con la población potencialmente afectada y otros actores interesados. El AAS/PGAS y la documentación del proceso de consultas estarán disponibles en la página Web del Banco antes de la misión de análisis.
- 4.3 Las adquisiciones financiadas con recursos del préstamo se harán de acuerdo con las Políticas GN-2349-9 y GN- 2350-9.

- 4.4 El Banco podrá reconocer gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo, en las categorías de bienes y servicios, por una suma de hasta US\$ 1,5 millones, siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo, incluyendo el cumplimiento de las políticas de salvaguardias del BID. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir de la fecha de aprobación del Perfil de Proyecto por parte del Banco, y en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo por parte del Directorio Ejecutivo del Banco.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 Se detectan preliminarmente los siguientes riesgos: (i) la acción en paralelo, en áreas diversas, podría provocar ineficacia por dispersión de esfuerzos (se establecerán formalmente reuniones de planificación anuales, en las que se podrá actualizar las actividades del proyecto (por ejemplo, reducir su cantidad), en caso de ser necesario); (ii) falta de coordinación entre actores participantes (se fortalecerán las capacidades de coordinación del OE, tanto en lo fiduciario como en lo técnico); (iii) retrasos en las adquisiciones y contrataciones del programa (se reforzarán las capacidades respectivas); (iv) baja capacidad de las instituciones para la sostenibilidad de los productos desarrollados por el programa (se analizarán las brechas y se fortalecerá a esas instituciones); y (v) falta de coordinación con otros proyectos ejecutándose en paralelo con apoyo de otros organismos multilaterales (se mantendrá estrecha comunicación con la Unión Europea, el Banco Mundial, otros cooperantes y el gobierno).
- 5.2 Una cuestión importante en todo proyecto de incorporación de tecnologías es el de la sostenibilidad de los productos y resultados. Este punto será fortalecido por el proyecto al mejorar significativamente la capacidad de gestión de la DPTMGD, a efectos de permitirle coordinar eficazmente la agenda digital. Esta mejora de capacidad se hará con un apoyo inicial del préstamo y una asunción progresiva de su financiamiento por parte del Gobierno. Por otro lado, se espera que el mantenimiento de las soluciones informáticas verticales no involucre costos significativamente mayores a los que se dedican actualmente (por ejemplo, para el SIAFI u HonduCompras). Para las soluciones transversales se procurará que consoliden servicios en un esquema compartido y que, por lo tanto, puedan generar ahorros.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 Se prevé la distribución del POD a QRR el 09 de julio de 2019, la presentación del Borrador de Propuesta de Préstamo a OPC el 30 de agosto de 2019 y la presentación de la Propuesta de Préstamo al Directorio el 2 de octubre de 2019. Los recursos necesarios para la preparación de esta operación se estiman en US\$182.592 (US\$52.200 para misiones con cargo al presupuesto transaccional y US\$130.392 para consultorías, con cargo a presupuesto de Cooperación Técnica). El tiempo de personal requerido será de 1.72 FTE, ver Anexo V.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Screening Form

Operation Information

Operation		
HO-L1202 Digital Transformation for Higher Competitiveness		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B		
Country	Executing Agency	
HONDURAS	US-IDB - INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Innovation in Citizen Services Division	REFORM AND PUBLIC SECTOR SUPPORT	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
ALEJANDRO PAREJA GLASS	JULIA MIGUEZ MORAIS	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$44,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
19 Apr 2019	juliami ESG Primary Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	2 May 2019	
QRR (Estimated)	12 Jul 2019	
Board Approval (Estimated)	11 Sep 2019	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

Operation Classification Summary

Overriden Rating	Overriden Justification
Comments	



Safeguard Screening Form

Conditions / Recommendations

Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements)

The Project Team must send to ESR the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary.

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Generation of solid waste is [moderate](#) in volume, does not include [hazardous materials](#) and follows standards recognized by multilateral development banks.

Solid Waste Management: The borrower should monitor and report on waste reduction, management and disposal and may also need to develop a Waste Management Plan (which could be included in the ESMP). Effort should be placed on reducing and re-cycling solid wastes. Specifically (if applicable) in the case that national legislations have no provisions for the disposal and destruction of hazardous materials, the applicable procedures established within the Rotterdam Convention, the Stockholm Convention, the Basel Convention, the WHO List on Banned Pesticides, and the Pollution Prevention and Abatement Handbook (PPAH), should be taken into consideration.

Likely to have [minor](#) to [moderate](#) emission or discharges that would negatively affect [ambient environmental conditions](#).

Management of Ambient Environmental Conditions: The borrower should be required to prepare an action plan (and include it in the ESMP) that indicates how risks and impacts to ambient environmental conditions can be managed and mitigated consistent with relevant national and/or international standards. The borrower should (a) consider a number of factors, including the finite assimilative capacity of the environment, existing and future land use, existing ambient conditions, the project's proximity to ecologically sensitive or protected areas, and the potential for cumulative impacts with uncertain and irreversible consequences; and (b) promote strategies that avoid or, where avoidance is not feasible, minimize or reduce the release of pollutants, including strategies that contribute to the improvement of ambient conditions when the project has the potential to constitute a significant source of emissions in an already degraded area. The plan should be subject to review by qualified independent experts. Depending on the financial product, this information should be referenced in appropriate legal documentation (covenants, conditions of disbursement, etc.).

The negative impacts from production, procurement and disposal of [hazardous materials](#) (excluding POPs unacceptable under the Stockholm Convention or toxic pesticides) are [minor](#) and will comply with relevant national legislation, [IDB requirements on hazardous material](#) and all applicable International Standards.

Monitor hazardous materials use: The borrower should document risks relating to use of hazardous materials and prepare a hazardous material management plan that indicates how hazardous materials will be managed (and community risks mitigated). This plan could be part of the ESMP.

The project is located in an area prone to [hurricanes](#) or other [tropical storms](#) and the likely severity of the impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP), may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. The measures should consider both the risks to the project, and the potential for the project itself to exacerbate risks to people and the environment during construction and operation. The measures should include risk reduction (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as financial protection (risk transfer, retention) for the project. They should also take into account the country's disaster alert and prevention system, general design standards and other related regulations.

The project is located in an area prone to [inland flooding](#) and the likely severity of the impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP), may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. This must take into consideration changes in the frequency and intensity of intensive rainfall and in the patterns of snowmelt that could occur with climate change. The DRMP includes risk reduction measures (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as the financial protection (risk transfer, retention) of the project. The DRM Plan takes into account existing vulnerability levels and coping capacities, the area's disaster alert and prevention system, general design standards, land use regulations and civil defense recommendations in flood prone areas. However, the options and solutions are sector- and even case-specific and are selected based on a cost analysis of equivalent alternatives.

The project is located in an area prone to [earthquakes](#) and the likely severity of impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP), may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. The measures should consider both the risks to the project, and the potential for the project itself to exacerbate risks to people and the environment during construction and operation. The measures should include risk reduction (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as financial protection (risk transfer, retention) for the project. They should also take into account the country's disaster alert and prevention system, general seismic design standards and other related regulations.

Disaster Risk Summary



Safeguard Screening Form

Disaster Risk Level

Moderate

Disaster / Recommendations

The reports of the Safeguard Screening Form (i.e., of the Safeguards Policy Filter and the Safeguard Classification) constitute the Disaster Risk Profile to be included in the Environmental and Social Strategy (ESS). The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the ESS to the ESR.

The Borrower prepares a Disaster Risk Management Summary, based on pertinent information, focusing on the specific moderate disaster and climate risks associated with the project and the proposed risk management measures. Operations classified to involve moderate disaster risk do not require a full Disaster Risk Assessment (see Directive A-2 of the DRM Policy OP-704).

The Project Team examines and adopts the DRM summary. The team remits the project risk reduction proposals from the DRMP to the engineering review by the sector expert or the independent engineer during project analysis or due diligence, and the financial protection proposals to the insurance review (if this is performed). The potential exacerbation of risks for the environment and population and the proposed risk preparedness or mitigation measures are included in the Environmental and Social Management Report (ESMR), and are reviewed by the ESG expert or environmental consultant. The results of these analyses are reflected in the general risk analysis for the project. Regarding the project implementation, monitoring and evaluation phases, the project team identifies and supervises the DRM approaches being applied by the project executing agency.

Climate change adaptation specialists in INE/CCS may be consulted for information regarding the influence of climate change on existing and new natural hazard risks. If the project requires modification or adjustments to increase its resilience to climate change, consider (i) the possibility of classification as an adaptation project and (ii) additional financing options. Please consult the INE/CCS adaptation group for guidance.

Disaster Summary

Details

The project is classified as moderate disaster risk because of the likely impact of at least one of the natural hazards is average.

Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
HO-L1202 Digital Transformation for Higher Competitiveness		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B		
Country	Executing Agency	
HONDURAS	US-IDB - INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Innovation in Citizen Services Division	REFORM AND PUBLIC SECTOR SUPPORT	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
ALEJANDRO PAREJA GLASS	JULIA MIGUEZ MORAIS	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$44,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
19 Apr 2019	juliami ESG Primary Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	2 May 2019	
QRR (Estimated)	12 Jul 2019	
Board Approval (Estimated)	11 Sep 2019	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

Safeguard Policy Items Identified

[B.1 Bank Policies \(Access to Information Policy– OP-102\)](#)



Safeguard Policy Filter Report

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The operation is in a geographical area exposed to [natural hazards](#) ([Type 1 Disaster Risk Scenario](#)). Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.

B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The sector of the operation is vulnerable to natural hazards. Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.

B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation will offer opportunities to promote [gender equality](#) or [women's empowerment](#).

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.4 Other Risk Factors

The borrower/executing agency exhibits weak institutional capacity for managing environmental and social issues.

B.5 Environmental Assessment Requirements

An environmental assessment is required.

B.6 Consultations

Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation by women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.10. Hazardous Materials

The operation has the potential to impact the environment and occupational health and safety due to the production, procurement, use, and/or disposal of hazardous material, including organic and inorganic toxic substances, pesticides and persistent organic pollutants (POPs).

B.11. Pollution Prevention and Abatement



Safeguard Policy Filter Report

The operation has the potential to pollute the environment (e.g. air, soil, water, greenhouse gases).

[B.17. Procurement](#)

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

[No additional comments]

Estrategia Ambiental y Social (EAS)	
Nombre de la Operación	Transformación Digital para una Mayor Competitividad
Número de la Operación	HO-L1202
Preparado por	Julia Míguez Morais y Juan Carlos Vásquez (VPS/ESG)
Detalles de la Operación	
Sector del BID	REFORMA / MODERNIZACIÓN DEL ESTADO (ICS/IFD)
Tipo de Operación	Préstamo. Inversión específica
Clasificación Ambiental y Social	B
Indicador de Riesgo de Desastres	Moderado
Prestatario	República de Honduras
Agencia Ejecutora	Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG)
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)	BID: US\$ 44.000.000 Local: US\$ 0 Total: US\$ 44.000.000
Políticas/Directrices Asociadas	OP-703 (B.1, B.2, B.3, B.4, B.5, B.6, B.7, B.10, B.11, B17), OP-102, OP-704, OP-761
Descripción de la Operación	
<p>El Programa tiene como objetivo contribuir al aumento de la competitividad de Honduras a través de su transformación digital, mediante: (i) la ampliación de la cobertura y uso de la conectividad; (ii) el desarrollo del gobierno digital, reducir el costo transaccional para ciudadanos y empresas al realizar trámites; y (iii) el desarrollo de la economía digital, incrementar el nivel de innovación. Para lograrlo se estructura en los siguientes componentes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Componente 1. Conectividad y Uso de BA (US\$13,5 millones). Se financiarán las siguientes actividades tendentes a favorecer la calidad del servicio y la innovación digital: (i) conexión de sitios públicos a las redes de BA (centros educativos y de salud, postas policiales, alcaldías y plazas); (ii) equipamiento para la gestión de dicha red; (iii) análisis del marco regulador e institucional y formulación de propuesta para la mejora de las condiciones de competencia y calidad del servicio; y (iv) equipamiento de centros de datos del gobierno (el que se ubicará en el Centro Cívico y el de la Secretaría de Finanzas) y de un Punto de Intercambio de Tráfico (IXP). • Componente 2. Gobierno Digital (US\$14,7 millones). Se financiarán las siguientes actividades: (i) fortalecimiento de la capacidad técnica y operativa de la DPTMGD; (ii) simplificación y digitalización de trámites priorizados; (iii) simplificación y digitalización de procesos internos en organizaciones priorizadas; (iv) fortalecimiento de servicios transversales de modernización y gobierno digital, tales como: atención ciudadana multicanal, interoperabilidad, portal del Estado, ciberseguridad, red privada del Estado y área de derecho digital; (v) pasarela de pagos para trámites en línea; y (vi) campañas de sensibilización y alfabetización digital. • Componente 3. Economía Digital (US\$12,9 millones). Este componente se divide en dos subcomponentes: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Subcomponente 3.1. Ámbito Nacional (US\$2,1 millones). Se financiarán las siguientes actividades: (i) fortalecimiento del ecosistema de emprendimiento digital mediante el establecimiento de incubadoras y aceleradoras de empresas; (ii) apoyo a emprendimientos 	

digitales, tanto nuevos como existentes, mediante el desarrollo de instrumentos de financiación y de asistencia técnica, tales como fondos de capital semilla y programas de digitalización; (iii) promoción del talento digital mediante programas de capacitación, *bootcamps*, olimpiadas de robótica, entre otros; y (iv) diseño detallado del distrito Comayagüela Ciudad Digital.

- **Subcomponente 3.2. Ámbito SPS (US\$10,8 millones).** Se financiarán las siguientes actividades: (i) apoyo al diseño y construcción del Distrito Digital (DD), el cual consolidará iniciativas tales como un centro de innovación y de formación digital, laboratorios e institutos tecnológicos, y espacios relacionados con economía naranja. El DD tendrá un modelo de gobernanza público-privada y se aplicará metodología BIM para el proyecto; y (ii) mejora de la capacidad de gestión de servicios urbanos, mediante la aplicación del modelo de ciudad inteligente, para facilitar la productividad de ciudadanos y empresas;

El componente 2 no incluyen obras de infraestructuras ni se prevé que cusen impactos socioambientales negativos, por lo cual no forma parte de este análisis.

Bajo el componente 1 se prevé conectar a la red de banda Ancha instituciones públicas, (centros educativos y de salud, postas policiales, alcaldías y plazas), en todo el territorio nacional. Sin embargo, no se está considerando expandir la cobertura de la red de fibra óptica, sino que se seleccionarán instituciones con fácil acceso a la red actual. Las escuelas se conectarán mayoritariamente a la red de telefonía móvil, mientras que los hospitales lo harán a la red de banda ancha utilizando la infraestructura ya existente. Estas consideraciones preliminares deberán ser corroborada una vez se cuente con los diseños finales y se verifique que, efectivamente, no se requiere el despliegue de nueva red de transporte de fibra.

El Distrito Digital de San Pedro Sula (Componente 3.2) se construirá en un terreno propiedad del Gobierno nacional que antiguamente ocupaba el Centro Penal, clausurado en 2017 y demolido a finales de 2018. Actualmente el predio está vacío y, según la información disponible, no tiene ocupantes (información a confirmar). Ver mapa y foto en Anexo II. El Distrito constará de una serie de edificaciones que se prevé albergarán un centro de innovación y formación digital, empresas tecnológicas institutos tecnológicos y un museo de ciencias. Si bien no se cuenta todavía con el diseño de las edificaciones, se sabe que serán edificios de tamaño mediano y baja altura. La ciudad de San Pedro Sula no dispone de un sistema de tratamiento de aguas residuales, por lo cual el Distrito deberá incorporar su propio sistema de tratamiento.

La zona metropolitana de San Pedro Sula presenta una amenaza sísmica alta.

Riesgos e Impactos de ESHS Potenciales Clave

Según la información disponible, solo el proyecto de construcción del Distrito Digital de San Pedro Sula tiene el potencial de generar impactos ambientales y/o sociales negativos. Durante la fase de construcción se espera generación de ruido, polvo, desechos sólidos y líquidos; restricciones a la movilidad vehicular y peatonal; y riesgos para la salud y seguridad de trabajadores y comunidad. Durante la operación se podría generar contaminación puntual del suelo y aguas superficiales y subterráneas si las infraestructuras a construir/ampliar por el Programa no incluyen el diseño, construcción y operación de sistemas adecuados para la gestión de los residuos y efluentes cloacales.

Dada la ubicación del proyecto en el centro urbano de San Pedro Sula no se anticipan impactos sobre áreas protegidas, sitios culturales ni pueblos indígenas.

No se prevé reasentamiento físico ni desplazamiento económico de población, si bien esta información deberá ser validada durante la debida diligencia.

Dado el tipo de infraestructura a financiar, no se anticipa que el Programa contribuya a exacerbar el riesgo para vida humana, el ambiente y el propio proyecto (Riesgo del Tipo 2). En relación con el Riesgo de Tipo 1, San Pedro Sula presenta un alto riesgo sísmico. Sin embargo, dada la envergadura de las obras se considera que su exposición al riesgo es Moderado. Se deberá tener en cuenta códigos sismorresistente.

Capacidad institucional

Durante la debida diligencia se analizará la capacidad del Organismo Ejecutor para realizar una adecuada gestión socioambiental de los proyectos y, en caso de identificarse debilidades, se definirán acciones de fortalecimiento de capacidades.

Vacíos de Información y Estrategia de Análisis

De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), el Programa ha sido clasificado como Categoría “B”, ya que las obras de infraestructura previstas podrían generar impactos ambientales y sociales negativos localizados y de corta duración, para los cuales se dispone de medidas de mitigación conocidas.

Al ser un programa de inversión específica, siguiendo la directiva B.5 de la OP-703, el Prestatario deberá desarrollar un Análisis Ambiental y Social (AAS) y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) que cubra todos los riesgos y posibles impactos ambientales y sociales para la fase de construcción y de operación, garantizando el cumplimiento de las políticas de salvaguardias del BID y la normativa nacional aplicable. El AAS/PGAS se centrará en el proyecto de construcción del Distrito Digital de San Pedro Sula y deberá incluir como mínimo:

- Diagnóstico ambiental y socioeconómico del área de influencia del proyecto.
- Identificación y análisis de potenciales riesgos e impactos ambientales y sociales, tanto positivos como negativos, distinguiendo entre los directos, indirectos y acumulativos, para las etapas de construcción y operación.
- Verificar la necesidad de reasentamiento físico y/o desplazamiento económico de población (no previsto inicialmente)
- Evaluación de potenciales riesgos por exposición a riesgo de desastres naturales.
- Medidas de gestión y planes de manejo para potenciar los impactos positivos identificados y mitigar los negativos, siguiendo la jerarquía de la mitigación. De manera preliminar se consideran:
 - o Plan de consulta y participación ciudadana, tanto para la etapa de elaboración del análisis como de implementación del proyecto.
 - o Mecanismo de gestión de quejas y reclamos.
 - o Plan de Gestión de Residuos Sólidos.
 - o Plan de manejo de aguas servidas y prevención de contaminación.
 - o Plan de Seguridad y Salud Ocupacional.
 - o Plan de Respuesta a Emergencias para las fases de construcción y operación.
 - o Plan de seguimiento y monitoreo.
- Evaluación de la capacidad del Organismo Ejecutor para evaluar y gestionar adecuadamente los aspectos de ESHS del Programa y definición de medidas su fortalecimiento, si es necesario.

Consultas

El Ejecutor llevará a cabo una ronda de consultas significativas, inclusivas y sensibles al género con las partes afectadas y otras partes interesadas. Siguiendo la Directiva B.6, el objetivo principal de la consulta será informar y recopilar comentarios para la revisión/validación del AAS/PGAS. Podría ser necesario implementar medidas especiales para alcanzar y garantizar la participación de la población con necesidades especiales, como las personas mayores o con movilidad limitada. Se deberá elaborar un informe documentando el desarrollo de la consulta, conclusiones y, de ser el caso, acuerdos alcanzados y como estos han sido incorporados al AAS/PGAS.

Acceso a la información

Siguiendo la Política de Acceso a la Información OP-102, una versión “publicable” del AAS/PGAS deberá estar disponible en la página web del Banco antes de la misión de análisis.

Cronograma provisional

Se contratará un consultor para desarrollar el AAS/PGAS del Programa una vez se cuente con los diseños preliminares de las obras a financiar. La primera versión del documento deberá estar listo para publicación antes de la fecha de la misión de análisis. La versión final, incluyendo el resultado de las consultas, deberá estar para antes de OPC.

Oportunidades para adicionalidad del BID

De momento no se han identificado oportunidades específicas para adicionalidad. Se seguirán buscando estas oportunidades durante el proceso de debida diligencia socioambiental.

Cuadro Anexo: Operación bajo Cumplimiento de Políticas de Salvaguardias del BID

Ver Anexo 1: Tabla cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

Apéndices Adicionales

Ver apéndice 1: Mapa del terreno donde se ubicará el Distrito Digital de San Pedro Sula.

Anexo 1: Tabla cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable?	Fundamentos de Políticas/Directrices Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias			
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Sí	El programa debe cumplir con las leyes y regulaciones socioambientales nacionales y locales relevantes	El AAS/PGAS evaluará el marco regulatorio e institucional social y ambiental relevante para el Programa y definirá las medidas para garantizar su cumplimiento durante ejecución.
B.3 Preevaluación y Clasificación	Sí	Todas las operaciones financiadas por el Banco deberán ser pre-evaluadas y clasificadas de acuerdo con sus impactos sociales y ambientales potenciales. Con base en la información disponible, el Programa ha sido clasificado como de Categoría “B”.	En el IGAS se confirmará la clasificación una vez que haya más información disponible y como resultado del AAS/PGAS
B.4 Otros Factores de Riesgo	NS	Se necesita más información. Es posible que el Ejecutor no tenga la capacidad para garantizar la gestión adecuada de todos los aspectos socioambientales del Programa	El AAS/PGAS evaluará la capacidad del Ejecutor para gestionar los riesgos e impactos socioambientales identificados y propondrá medidas de fortalecimiento, según sea necesario.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales y Sociales (incluyendo un Plan de Restauración de Medios de Subsistencia)	Sí	Como parte del proceso general de preparación de sus operaciones, el Banco requiere que los proyectos de Categoría A y B se sometan a una instancia de evaluación ambiental, según la naturaleza y la importancia de sus impactos potenciales. Las	Se preparará y publicará antes de la Misión de Análisis un AAS/PGAS (de acuerdo con TdR acordado con el Banco), que aborde los posibles impactos y riesgos socioambientales causados por las actividades de infraestructuras del programa.

		operaciones de Categoría B requieren normalmente un análisis ambiental enfocado en los aspectos específicos identificados en el proceso de preevaluación.	De identificarse riesgo de desplazamiento económico provocado por el Programa se desarrollará un Plan de Restauración de Medios de Vida.
B.6 Consultas	Sí	Las operaciones de la categoría "B" requieren al menos una consulta con las partes afectadas e interesadas durante la preparación.	<p>El AAS/PGAS identificará a la población afectada y otras partes interesadas a consultar y propondrá una metodología para garantizar que las consultas sean significativas, sensibles al género e incluyentes. Sobre esta base, el Ejecutor llevará a cabo y documentará una ronda de consulta. Los informes de consulta se publicarán en la página web del BID antes de OPC.</p> <p>El AAS/PGAS incluirá un mecanismo de gestión de reclamos para la fase de ejecución del Programa.</p>
B.7 Supervisión y Cumplimiento	Sí	El Banco supervisará el cumplimiento de los requisitos socioambientales establecidos en el PGAS, IGAS, el Acuerdo de Préstamo y las políticas de salvaguardias del BID. Del mismo modo, se espera que el Organismo Ejecutor implemente un programa de monitoreo de impactos, como parte del PGAS.	<p>El PGAS incluirá un sistema de monitoreo socioambiental, con indicadores específicos que serán seguidos por el Ejecutor.</p> <p>El IGAS establecerá los requisitos de salvaguardias que se incorporarán en el acuerdo de préstamo y en el Manual de Operaciones del programa.</p> <p>Durante la ejecución del Programa se realizarán misiones de supervisión para supervisar el cumplimiento de los requerimientos acordados en el Contrato de Préstamo y el PGAS.</p>

B.8 Impactos Transfronterizos	N/A	No se prevén impactos transfronterizos	N/A
B.9 Hábitats Naturales	N/A	No se prevén impactos sobre hábitats naturales	N/A
B.9 Especies Invasoras	N/A	El programa no introducirá especies invasoras.	N/A
B.9 Sitios Culturales	N/A	No se prevén impactos sobre sitios culturales	N/A
B.10 Materiales Peligrosos	Sí	Durante la construcción de las obras se utilizarán materiales peligrosos como gasolina, combustible Diesel, aceite y lubricantes, en pequeñas cantidades.	El AAS/PGAS incluirá los planes y las medidas necesarias para la gestión y disposición final de los desechos peligrosos generados por el programa.
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	Sí	Durante las obras de construcción se generará polvo, ruido, contaminantes atmosféricos, aguas residuales y desechos sólidos. La operación existe implicará la generación de efluentes cloacales y residuos domésticos.	El AAS/PGAS incluirá los planes y las medidas necesarias para la gestión y disposición final de efluentes y otros desechos generados por el programa que puedan significar fuentes de contaminación.
B.12 Proyectos en Construcción	N/A	No es un programa con proyectos en construcción	N/A
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	N/A	No es un préstamo de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	N/A
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	N/A	No es un préstamo Multifase o Repetidos	N/A
B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	N/A	La operación no será cofinanciada	N/A
B.16 Sistemas Nacionales	N/A	No se utilizarán sistemas nacionales	N/A

B.17 Adquisiciones	Sí	Los contratos de los contratistas incluirán referencias a los requisitos de ESHS del BID.	Los contratos de los contratistas incluirán referencias a los requisitos de ESHS del BID.
OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales			
A.2 Análisis y gestión de escenario de riesgos tipo 2.	No	Dado el tipo de infraestructura a financiar no se anticipa que el proyecto contribuya a exacerbar el riesgo para vida humana, el ambiente y el propio proyecto.	N/A
A.2 Gestión de contingencia (Plan de respuesta a emergencias, plan de seguridad y salud de la comunidad, plan de higiene y seguridad ocupacional).	Sí	La operación ha sido clasificada como de riesgo Moderado para el escenario tipo 1, ya que el área metropolitana de San Pedro Sula está expuesta a un riesgo sísmico alto, pero la infraestructura a construir no es de gran envergadura.	El AAS/PGAS determinará los planes y medidas necesarias para mitigar los riesgos de desastres, incluyendo un plan de respuesta a emergencias.
OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario			
Minimización del Reasentamiento	No	No se espera que las actividades del Programa provoquen reasentamiento involuntario.	N/A
Consultas del Plan de Reasentamiento			
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento			
Requerimiento para el Plan de Reasentamiento y/o Marco de Reasentamiento			
Requerimiento de Programa de Restauración del Modo de Vida			
Consentimiento (Pueblos Indígenas y otras Minorías Étnicas Rurales)			
OP-765 Política Operativa sobre Pueblos Indígenas			

Requerimiento de Evaluación Sociocultural	No	No se espera que las actividades del Programa impacten a pueblos indígenas	N/A
Negociaciones de Buena Fe y documentación adecuada			
Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados			
Requerimiento de Plan o Marco de Compensación y Desarrollo de Pueblos Indígenas			
Cuestiones Discriminatorias			
Impactos Transfronterizos			
Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados			
OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo			
Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres	Sí	Para promover que las opiniones de las mujeres sean escuchadas y tomadas en consideración, el Programa llevará a cabo consultas sensibles al género.	El Plan de consulta y participación ciudadana incluido en la AAS/PGAS propondrá metodologías sensibles al género para promover la participación equitativa de mujeres y hombres durante la preparación y ejecución del Programa. El informe de consulta deberá dar cuenta de las medidas tomadas para promoverla y desagregar la información por género.
Aplicación del análisis de riesgo y salvaguardias.	Sí	Dada la naturaleza del Programa no se esperan impactos adversos o riesgos de exclusión por razones de género. No obstante, este análisis preliminar deberá ser corroborado durante la debida diligencia	El AAS/PGAS analizará el riesgo de exclusión por razones o impactos adversos por razones de género, y en caso de identificarlos, definir medidas de mitigación acordes.
OP-102 Política de Acceso a la Información			

Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales Previo a la Misión de Análisis, QRR, OPC y envió de los documentos al Directorio	Sí	Es compromiso del Banco ser transparente en todas sus actividades, procurando para ello maximizar el acceso a los documentos e información generados en su poder	El Banco se asegurará que una versión publicable del AAS/PGAS esté disponibles al público a través de su página Web antes de la misión de análisis. La versión final, conteniendo los informes de consulta, estará publicada antes de OPC.
Disposiciones para la Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto	Sí		El Banco publicará todos los nuevos documentos relevantes de ESHS que se desarrollen durante la implementación del Programa.

Apéndice 1: Ubicación del futuro Distrito Digital de San Pedro Sula, en los terrenos que antiguamente ocupaba el Centro Penal



Nota: la imagen satelital es de fecha anterior a la demolición del Centro Penal. Actualmente el terreno está vacío, como se aprecia en la fotografía de abajo

Estado actual del terreno en el que se construirá el Distrito Digital



Índice de Trabajo Sectorial Realizado y Propuesto

Trabajos regionales

Descripción	Estado de Preparación
Índice de Banda Ancha (2016)	Completado
El Fin del Trámite Eterno (2018)	Completado
El Imperativo de la Transformación Digital (2018)	Completado
<p>Se lista a continuación las operaciones que reflejan la experiencia del BID en el área:</p> <p>Respecto a agendas digitales: Apoyo a la Agenda Digital de Paraguay (4650/OC-PR). Este proyecto está comenzando su ejecución en mayo de 2019, por lo que los aprendizajes tienen que ver solo con la etapa de diseño.</p> <p>Respecto a modernización y gobierno digital: Apoyo a la Gestión del Gobierno Electrónico en Uruguay (1970/OC-UR, 2591/OC-UR y 3625/OC-UR). Estas operaciones comenzaron a apoyar a la agencia de gobierno electrónico (AGESIC) cuando contaba con muy pocos recursos, en 2007, y el apoyo ha continuado renovándose con sucesivos préstamos.</p> <p>Programa de Mejora de la Gestión Pública y de los Servicios al Ciudadano de Chile (3298/OC-CH).</p> <p>Respecto a innovación y economía digital: Innovación en Empresas Paraguayas (3602/OC-PR), Apoyo a Futuros Empresarios en Uruguay (2775/OC-UR), Innovación Tecnológica en Argentina (3497/OC-AR).</p>	
Diseño de las estructuras de apoyo al desarrollo de empresas digitales	Pendiente de iniciar
Estudio de demanda de los servicios del Distrito Digital	Pendiente de iniciar

Proyectos realizados en CID

Proyecto	Nombre	Ejecutor	Monto	Finalizado	Productos existentes	Lecciones/comentarios
PN-L1114 3683/OC-PN	Panamá en Línea	AIG - Autoridad Nacional para la Innovación Gubernamental	30.000.000			<ul style="list-style-type: none"> - Ha sido fundamental reforzar las capacidades de liderazgo de la AIG como ente rector del gobierno digital en Panamá. - Para que AIG pudiera desempeñar sus cometidos ha sido fundamental reforzar las capacidades técnicas del personal. - Se valora como de gran efecto multiplicador el trabajo en conjunto con municipios.
NI-L1090 3612/BL-NI	Banda Ancha	ENATREL - Empresa Nacional de Transmisión Eléctrica	50.000.000			<ul style="list-style-type: none"> - La capilaridad de la red es un elemento fundamental para la implementación de una agenda digital que pretenda conectar sitios públicos. Una red troncal y de última milla es condición necesaria para el éxito del programa digital - El modelo de gobernanza es un aspecto fundamental. Es importante contar con una unidad ejecutora coordinada con la Presidencia, a efectos de facilitar la articulación con privados y otros organismos. - Un marco regulador apropiado facilita la sostenibilidad, la innovación y el desarrollo del negocio digital. - Se debe tener en cuenta que algunas contrataciones son de alta complejidad y requieren asesoría experta al ejecutor.

Trabajos realizados en Honduras

Proyecto	Nombre	Ejecutor	Monto	Finalizado	Productos existentes	Lecciones/comentarios
HO-T1002	Programa para Establecimiento Gobierno Electrónico	BID-ICS	150.000	2010	Documento "Gobierno electrónico para Honduras"	<ul style="list-style-type: none"> - Falta visión estratégica desde el gobierno central - Falta una institución central impulsora de la modernización y el gobierno digital, que determine e implemente una estrategia de prestación de servicios a ciudadanos y empresas, de modernización y simplificación para toda la administración pública, que coordine los diversos organismos, planifique la incorporación de tecnologías en todo el Estado (incluyendo el control de las compras TI) y los recursos técnicos y financieros necesarios para una gestión eficiente y de calidad, que se haga cargo de los servicios

Proyecto	Nombre	Ejecutor	Monto	Finalizado	Productos existentes	Lecciones/comentarios
						<p>TI y de modernización compartidos, apoye a los organismos más débiles, coordine la adopción de estándares (tanto de procesos, tecnológicos como de datos)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Recursos técnicos insuficientes - Presupuestos prácticamente exiguos, sin espacio para inversiones y que comprometen la sostenibilidad
HO-T1063	Apoyo a la Consolidación de la Red Nacional de Conocimientos y Comunicaciones	Consejo Hondureño de Ciencia y Tecnología	350.000	2012		
	Extensión de Cobertura de Servicios TIC para Dinamizar el Desarrollo Económico Local y Regional de Honduras	SEPLAN				<ul style="list-style-type: none"> - Provisión de conectividad a comunidades pobres, mediante infraestructura y creación de aplicaciones y contenidos nacionales - Problemas de sostenibilidad: centros de conocimiento cerraron porque no se usaban. - Se propuso implementar una agenda de investigación & desarrollo e innovación local y regional.
HO0205	Paz y Convivencia para los Municipios del Valle de Sula			2012		Inadecuada ponderación de las capacidades reales de los organismos involucrados.
Documento de discusión	Sector de telecomunicaciones en Honduras	BID-CMF		2012		
HO-L1062	Educación Primaria e Integración Tecnológica			2014		<ul style="list-style-type: none"> - Se conectaron 466 escuelas, a un costo de USD 1.835.000. - Entre los riesgos potenciales se marcó “la introducción de TICs en el aula... exige que los equipos funcionen de forma apropiada, con un servicio técnico oportuno y cuenten con conexión a internet... la falta de recursos para financiar el servicio de mantenimiento preventivo y de internet podría afectar el uso futuro de la tecnología
HO-T1152	Apoyo al Desarrollo del sector de las telecomunicaciones en Honduras	BID-CMF	550.000	2014	Apoyo al desarrollo del sector TIC en Honduras Agenda Digital	<ul style="list-style-type: none"> - Enfocada en fortalecer CONATEL - Se revisó regulación y se identificaron cambios necesarios - Formulación de plan de banda ancha 2014-2018 - Fallos de ejecución debidos a gobernanza inapropiada (descoordinación, falta de liderazgo)

Proyecto	Nombre	Ejecutor	Monto	Finalizado	Productos existentes	Lecciones/comentarios
						- Respecto al documento de agenda digital, no está clara su relación con el documento oficial Agenda Digital de Honduras 2014-2018 ya que son bastante diferentes. También es discutible el esquema de gobernanza planteado (Gabinete de Telecomunicaciones, MTIC). Por último, no se ve claro de dónde surge la priorización de los sectores.
HO-T1161	Asistencia Técnica Hondutel	SEFIN	220.000	2016		
RG-T2785	Banda Ancha 2.0: Diagnóstico y Recomendaciones para Desarrollo Sostenible de la Banda Ancha en Paraguay, Honduras y Argentina	BID-CMF	1.500.000		Estimación de la demanda	

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).