

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

HONDURAS

TRANSFORMACIÓN DIGITAL PARA UNA MAYOR COMPETITIVIDAD

(HO-L1202)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Alejandro Pareja, Jefe de Equipo, Roberto Fernández, Aitor Cubo y Nathalie Hoffman (IFD/ICS); Antonio García Zaballos y Enrique Iglesias (IFD/CMF); Matteo Grazzi y Juyoon Sun (IFD/CTI); Mauricio Bouskela y Hallel Elnir (CSD/HUD); María José Schaeffer y Leslie Harper (IFD/FMM); Harold Villalba (SPD/SDV); Cecilia del Puerto y Nadia Rauschert (FMP/CHO); Esteban de Dobrzynski (LEG/SGO); Gladis Morena Gómez (DIS/CHO); Amalia Guzmán (CID/CHO); Julia Míguez y Juan Carlos Vásquez (VPS/ESG); e Iciar Hidalgo (INE/INE).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO.....	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A. Antecedentes, problemática y justificación.....	2
B. Objetivos, componentes y costo	9
C. Indicadores claves de resultados.....	12
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	13
A. Instrumentos de financiamiento	13
B. Riesgos ambientales y sociales	14
C. Riesgos fiduciarios.....	14
D. Otros riesgos y temas claves	15
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	17
A. Resumen de los arreglos de implementación	17
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	21

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Ejecución Plurianual (PEP) / Plan Operativo Anual (POA)
EER#2	Plan de Monitoreo y Evaluación
EER#3	Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)
EER#4	Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Análisis Económico del Proyecto / Cálculos en Excel
EEO#2	Instrumentos de Planificación
EEO#3	Análisis del Cumplimiento de la Política de Servicios Públicos Domiciliarios (GN-2716-6)
EEO#4	Reglamento Operativo del Proyecto
EEO#5	Análisis, Plan y Marco de Gestión Ambiental y Social
EEO#6	Diseño Conceptual Ciudad Inteligente SPS
EEO#7	Diseño Conceptual Distrito Digital
EEO#8	Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) y Formulario de Evaluación de Salvaguardia (SSF)

ABREVIATURAS	
AAS	Análisis Ambiental y Social
ALC	América Latina y el Caribe
ASPS	Alcaldía de San Pedro Sula
BA	Banda Ancha
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BIM	<i>Building Information Modeling</i>
CCD	Comayagüela Ciudad Digital
CEDITE	Centro de Diseño e Innovación Tecnológica para Emprendedores
CT	Cooperación Técnica
DD	Distrito Digital
DGSC	Dirección General de Servicio Civil
DNBE	Dirección Nacional de Bienes del Estado
DPTMGD	Dirección Presidencial de Transparencia, Modernización y Gobierno Digital
EFAs	Estados Financieros Auditados
FEM	Foro Económico Mundial
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
IHCIETI	Instituto Hondureño de Ciencia, Tecnología e Innovación
OCE	Organismo Co-Ejecutor
ONCAE	Oficina Nacional de Compras y Adquisiciones del Estado
PEP	Plan de Ejecución Plurianual
PGAS	Plan de Gestión Ambiental y Social
ROP	Reglamento Operativo del Proyecto
SCGG	Secretaría de Coordinación General de Gobierno
SEFIN	Secretaría de Finanzas
SEP	Secretaría de Estado de la Presidencia
SIAFI	Sistema de Administración Financiera Integrada
SPS	San Pedro Sula
TI	Tecnologías de la Información
UCGP	Unidad Coordinadora General del Proyecto
UEP	Unidad Ejecutora del Proyecto
UNAH	Universidad Nacional Autónoma de Honduras

RESUMEN DEL PROYECTO
HONDURAS
TRANSFORMACIÓN DIGITAL PARA UNA MAYOR COMPETITIVIDAD
(HO-L1202)

Términos y Condiciones Financieras					
Prestatario:			CO Regular (FFF) ^(a)		CO Concesional
República de Honduras			Plazo de amortización:	25 años	40 años
Organismos Co-Ejecutores (OCE):			Período de desembolso:	5 años	
Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG), Secretaría de Finanzas (SEFIN) y Alcaldía de San Pedro Sula (ASPS)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)	40 años
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR	0,25%
BID (CO Concesional):	29.055.000	55	Comisión de crédito:	^(c)	N/A
BID (CO Regular):	15.645.000	30	Comisión de inspección y vigilancia:	^(c)	N/A
Local:	8.000.000	15	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años	N/A
Total:	52.700.000	100	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América	
Esquema del Proyecto					
Objetivo/descripción del Proyecto: El objetivo general del proyecto será contribuir al aumento de la competitividad de Honduras a través de la transformación digital. Para lograrlo, se establecen los siguientes objetivos específicos: (i) ampliar la cobertura y uso de la conectividad; (ii) reducir los costos transaccionales para ciudadanos, empresas y organismos públicos, mediante el desarrollo del gobierno digital; y (iii) incrementar el nivel de innovación, mediante el desarrollo de la economía digital.					
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: El primer desembolso de los recursos del préstamo estará condicionado a que se cumplan, a satisfacción del Banco, las siguientes condiciones: (i) que se haya suscrito un convenio subsidiario entre la SEFIN, en representación del Prestatario y la ASPS detallando: (a) los términos y condiciones de la transferencia de los recursos necesarios para la ejecución del Subcomponente 3.2; (b) el compromiso de la ASPS de realizar los aportes necesarios para la completa e ininterrumpida ejecución del Subcomponente 3.2, incluyendo el aporte local; y (c) el compromiso de la ASPS de cumplimiento del Reglamento Operativo del Proyecto (ROP) ; (ii) que se haya creado y puesto en funcionamiento la Unidad Coordinadora General del Proyecto (UCGP) de la SCGG, y que se haya designado, como mínimo, el siguiente personal clave: (a) coordinador general del proyecto; y (b) especialista financiero; y (iii) que se haya aprobado y entrado en vigencia el ROP en los términos y condiciones previamente acordadas entre el Banco y la SCGG (¶3.9).					
Condiciones contractuales especiales de ejecución: El desembolso de los recursos del préstamo para la ejecución de los Subcomponentes 2.2 y 3.2 estará condicionado a que se cumplan, a satisfacción del Banco, las siguientes condiciones: (i) que la ASPS y la SEFIN hayan creado y puesto en funcionamiento la Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP) correspondiente, designando el personal: (a) coordinador de la UEP; y (b) especialista financiero; (ii) previo a la contratación de los estudios previos para la construcción del Distrito Digital (DD) en SPS previsto en el Subcomponente 3.2, la ASPS deberá: (a) haber presentado, a satisfacción del Banco evidencia de que se cuenta con los derechos necesarios para la utilización del terreno, la construcción de la respectiva obra, y su explotación; y (b) haber dado cumplimiento a las condiciones contractuales especiales de carácter ambiental y social detalladas en el Anexo B del Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS) y (iii) como condición especial previa para la construcción del DD en SPS previsto en el Subcomponente 3.2, se deberá contar con un análisis económico de la construcción que analice y determine la factibilidad de la obra, basado en el Plan Maestro finalizado. Asimismo, previo al inicio de la ejecución del Subcomponente 3.1, la SCGG deberá haber firmado, a satisfacción del Banco, un convenio interinstitucional con el Instituto Hondureño de Ciencia, Tecnología e Innovación, entidad subejecutora, detallando los términos y condiciones de la transferencia de recursos y los compromisos que este debe cumplir (¶3.10).					
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.					
Alineación Estratégica					
Desafíos ^(d) :	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(e) :	GD	<input checked="" type="checkbox"/>	CC	<input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(e) GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 Entre 2010 y 2018, la economía hondureña ha tenido uno de los mejores desempeños de América Latina y el Caribe (ALC), con un crecimiento anual promedio de 3,8%, similar al promedio de Centroamérica y República Dominicana y superior al de ALC (2,2%)¹. El mismo ha sido impulsado, principalmente, por el sector agrícola y, por lo tanto, es muy dependiente de la variación de precios internacionales de las materias primas. Desafortunadamente, este dinamismo no se ha traducido en cambios estructurales, como un incremento del crecimiento potencial, ni en un proceso de transformación de la fuerza laboral hacia empleos de mejor calidad.
- 1.2 Acorde con esto, la actividad económica hondureña presenta un bajo nivel de productividad (según el [Índice de Competitividad Global 2018](#), el nivel de competitividad es 52 en una escala de 0 a 100, correspondiente a la posición 101 entre 140 países)². Esto se debe, entre otros factores, a³: deficiencias de capital humano, bajos niveles de innovación, debilidades institucionales, complejidad de trámites⁴ y rezago en la adopción y generación de Tecnologías de la Información (TI), tanto en lo que respecta a conectividad⁵ como a digitalización en general⁶. En particular, el Plan de Nación 2010-2022⁷ recoge la contribución del gobierno digital a la competitividad.
- 1.3 Los factores recién mencionados están interrelacionados, conformando un ecosistema. Por ejemplo, los niveles de talento para las TI condicionan las capacidades organizacionales digitales y el nivel de innovación; un bajo nivel de digitalización obstaculiza la simplificación de trámites y procesos internos de los organismos públicos; una baja cobertura de conectividad de Banda Ancha (BA) impide que los beneficios de la economía digital se extiendan a todo el país; recíprocamente, una baja oferta de gobierno digital o de demanda digital por parte de las empresas desincentiva la necesaria inversión para aumentar la cobertura de conectividad.

¹ Fondo Monetario Internacional, Perspectivas de la Economía Mundial, abril 2019.

² En comparación, Guatemala y El Salvador están ambos en el nivel 53 y posiciones 96 y 98 respectivamente. Por otro lado, Chile, el mejor de la región, ocupa la posición 33 con un nivel de 70.

³ Ver [Honduras: Retos de Desarrollo del País. 2018](#).

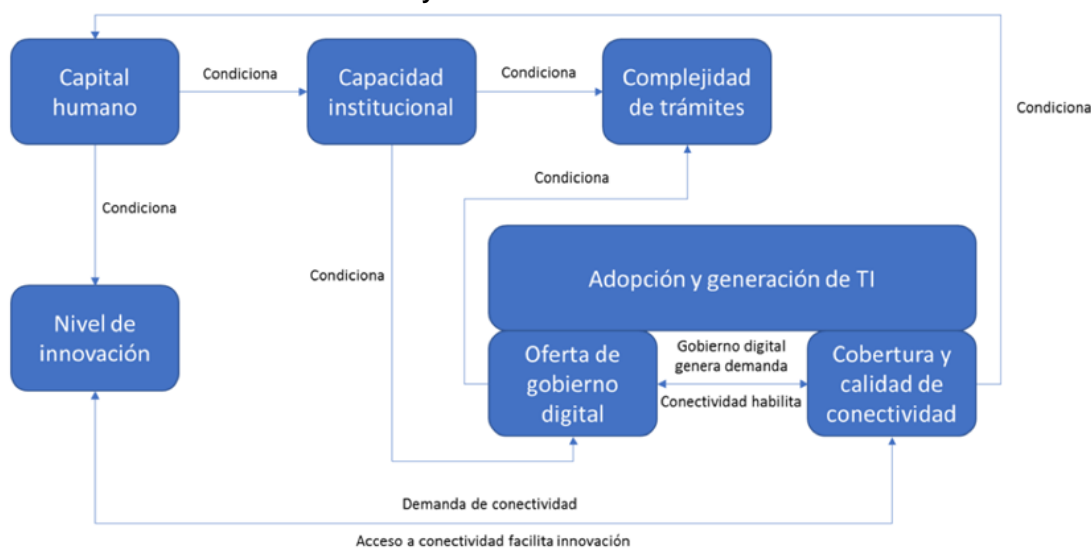
⁴ Ver Indicador [Doing Business](#) del Banco Mundial sobre carga regulatoria para empresas. Honduras ocupa el lugar 121 entre 190 países.

⁵ Ver [Porcentaje de individuos usando internet de la International Telecommunications Union](#). En Honduras es 32%, inferior a Guatemala (41%), Panamá (58%) y Costa Rica (72%).

⁶ Ver [Índice de Servicios En Línea de Naciones Unidas](#). Honduras ocupa la posición 113 entre 194 países.

⁷ Ver en [Visión de País 2010-2038 y Plan de Nación 2010-2022](#) indicadores asociados al lineamiento estratégico 10 "Competitividad, imagen país y sectores productivos".

Gráfico 1. Factores digitales que contribuyen a la competitividad y sus interrelaciones



1.4 Problema principal. El problema general que este proyecto procurará contribuir a resolver es el bajo nivel de competitividad de Honduras. Lo hará enfocándose en los rezagos en materia digital⁸. Entre los problemas específicos que alimentan este problema general, el proyecto abordará los siguientes:

1.5 Limitado acceso a la conectividad de Banda Ancha⁹. En la actualidad, el acceso a la conectividad se restringe, básicamente, a las principales ciudades del país, afectándose la equidad del desarrollo económico y del acceso a servicios públicos, tales como salud o educación. Los principales determinantes de este limitado acceso son: (i) insuficiente infraestructura (por ejemplo, el 58% de las escuelas se encuentran a más de 5km de la red de BA)¹⁰; y (ii) inadecuado marco regulatorio para el desarrollo de la conectividad¹¹.

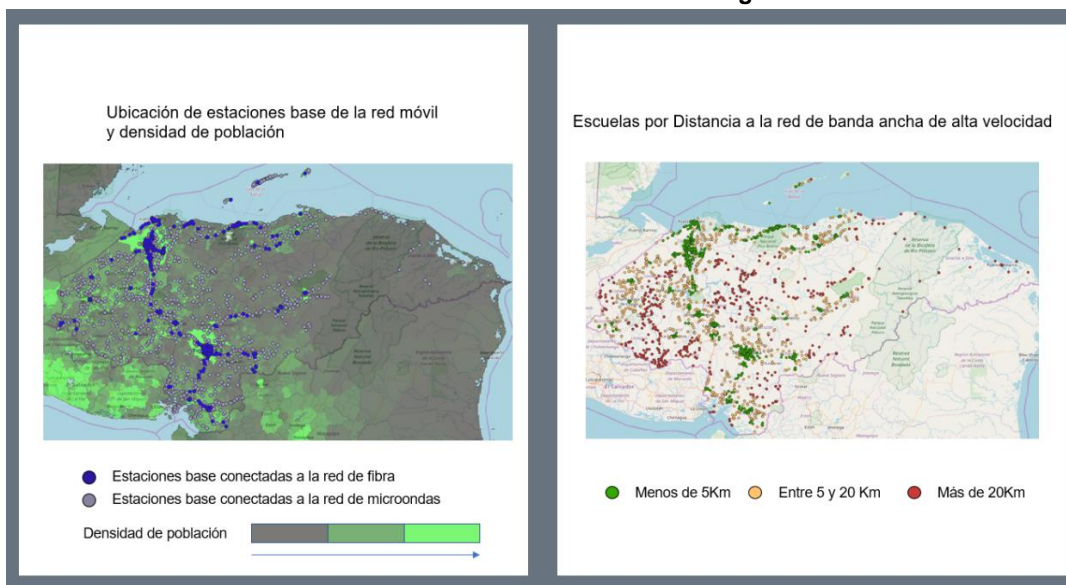
⁸ El nivel de madurez digital (adopción de TI) está asociado al de productividad, en particular en las empresas. Ver [Digitalisation and productivity: In search of the holy grail, Organisation for Economic Co-operation and Development, 2019](#).

⁹ Según el Organismo Especializado de las Naciones Unidas para las Tecnologías de la Información y la Comunicación (UIT), la penetración de BA fija y móvil (líneas por habitante) es de 2,51% y 24,47% respectivamente, muy por debajo de los valores en Centroamérica (8,87% y 59,51%) y los países de ALC (13,05% y 64,90%).

¹⁰ Ver [Infraestructura de BA en Honduras – Estimación de la Demanda](#).

¹¹ La Ley General de Telecomunicaciones vigente fue aprobada en 1995. Aunque desde entonces ha tenido ajustes, se requiere una actualización mayor. En particular, falta reglamentación específica en materia de acceso e interconexión, contabilidad separada, servicio universal y espectro. En 2014 se creó el Fondo de Inversiones en Telecomunicaciones y las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, con el objetivo de financiar el acceso universal a la conectividad. Su efectividad ha sido limitada.

Gráfico 2. Brecha de infraestructura digital



- 1.6 **Alto costo transaccional tanto para ciudadanos y empresas al realizar trámites¹² como en procesos internos de la administración pública.** Dos ejemplos de los costos asociados con este problema son: (i) la constancia de antecedentes policiales, cuyo proceso de obtención tarda unas 10 horas, tiene un costo directo promedio en traslados y tiempo insumido de aproximadamente US\$23 y su demanda es altísima, pues es requerida, entre otros casos, para obtener un nuevo trabajo¹³; y (ii) la apertura de una empresa, sobre todo en aquellos departamentos donde no está disponible Mi Empresa en Línea (todos menos Francisco Morazán y Cortés), tiene un costo promedio de US\$1.850 y tarda 13 días¹⁴.
- 1.7 Los altos costos son consecuencia, entre otros, de los siguientes determinantes: (i) baja capacidad del organismo encargado de liderar la estrategia digital (la Dirección Presidencial de Transparencia, Modernización y Gobierno Digital, DPTMGD), manifestada en una asignación de recursos humanos y presupuestales muy baja¹⁵, que limita el cumplimiento de sus funciones y es la razón principal de que estrategias digitales elaboradas en el pasado hayan tenido una aplicación muy restringida; (ii) trámites complejos, con prolongados tiempos, baja previsibilidad respecto a requisitos y muy bajos niveles de digitalización¹⁶; (iii) procesos internos inadecuados e ineficientes¹⁷; (iv) marco regulatorio para el

¹² Completar un trámite en Honduras lleva 5,8 horas; en Costa Rica, 3,1. Ver [El Fin del Trámite Eterno](#).

¹³ Ver más detalles en [Análisis Económico del Proyecto](#).

¹⁴ Ver [Doing Business](#).

¹⁵ Cuenta con sólo ocho funcionarios dedicados a modernización y gobierno digital. Con competencias similares, Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información y del Conocimiento de Uruguay, cuenta con unos 400 empleados.

¹⁶ No solo ningún trámite puede realizarse actualmente completamente por medios digitales, sino que muchas veces sus distintos pasos se realizan ante entidades diferentes, lo cual multiplica los costos transaccionales.

¹⁷ Por ejemplo, la gestión de recursos humanos del Estado, competencia de la Dirección General de Servicio Civil (DGSC), no cuenta con un sistema de gestión (se basa, principalmente, en papel y planillas electrónicas). Esto impone el traslado físico de documentos y que los funcionarios deban desplazarse a Tegucigalpa para

desarrollo del gobierno digital desactualizado (entre otros, es necesario revisar la normativa asociada a: gobierno digital en general, identidad y firma digital como proyecto de país, protección e intercambio de datos (interoperabilidad), y procedimiento administrativo digital y automatizado); (v) espacio digital altamente vulnerable a ataques cibernéticos¹⁸; (vi) baja capacidad y cobertura del sistema de información de contratación y adquisiciones del Estado (en 2018, solo 17,5% del monto de compras y contrataciones de bienes y servicios fueron procesadas a través de la plataforma electrónica HonduCompras); y (vii) limitada capacidad del Sistema de Administración Financiera Integrada (SIAFI)¹⁹.

- 1.8 El SIAFI es una herramienta clave para la gestión fiscal eficiente, efectiva y transparente, lo cual es una condición básica para generar un ambiente de negocios atractivo. Una gestión financiera débil condiciona la calidad de la prestación de servicios y dificulta la eliminación de barreras burocráticas. Esto debido a los efectos sobre la calidad del gasto, la eficiencia de la planificación y ejecución presupuestales, que derivan en un aumento de los costos transaccionales internos, disminuyendo la productividad de la gestión pública. Las principales causas asociadas a este problema son: (i) obsolescencia de la plataforma tecnológica implementada en 2005, con componentes ya discontinuados por los fabricantes y sin soporte; (ii) desactualización del marco legal, procesos y metodologías respecto a las actuales mejores prácticas relativas al ciclo de gestión de los recursos públicos (el gobierno ha resuelto adoptar las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público, lo cual no es posible con la infraestructura tecnológica actual); (iii) falta de herramientas apropiadas para la protección de la integridad de la información financiera pública (sobre todo por la ausencia de mecanismos contra intrusiones); y (iv) variedad de sistemas que implementan los diferentes procesos de gestión financiera operando de forma desintegrada. La mayoría de estos sistemas han sido desarrollados con tecnologías diferentes y en algunos casos obsoletas, lo que genera dificultades para corregir o añadir funcionalidades, así como para integrarlos.
- 1.9 **Bajo nivel de innovación²⁰.** El bajo nivel de innovación afecta el desempeño en productividad de Honduras, debido en parte, al limitado desarrollo de su economía digital (escasa digitalización de las empresas, lento ritmo de creación de nuevas empresas tecnológicas)²¹, el cual es consecuencia principalmente de un ecosistema de emprendimiento todavía débil²², caracterizado por: (i) insuficientes instrumentos de financiación y asistencia técnica enfocados en innovación (incubadoras, por ejemplo), tanto para empresas establecidas como para nuevos emprendimientos (para emprendimientos, si bien existen algunas iniciativas de

realizar trámites internos.

¹⁸ Ver [Ciberseguridad: ¿Estamos preparados en América Latina y el Caribe?](#), BID, 2016. Honduras obtiene la valoración mínima en 41 de las 49 variables que analiza el estudio.

¹⁹ Sistema de Administración Financiera Integrada.

²⁰ El [Global Innovation Index \(2019\)](#) ubica a Honduras en la posición 104 entre 130 países. Su nivel de inversión en Investigación, Desarrollo e Innovación, (indicador generalmente aceptado del esfuerzo de innovación de un país) fue de 0,02% del PIB en 2015, muy inferior al de países como El Salvador (0,13%) y Costa Rica (0,49%).

²¹ Por ejemplo, en San Pedro Sula, en 2018, se crearon apenas 12 empresas en el rubro digital, de las cuales 3 (25%) fueron registradas por mujeres. Fuente: Mi Empresa en Línea.

²² Honduras ocupa la posición 107 de 137 países considerados en el [Global Entrepreneurship Index \(2018\)](#). En particular, en el indicador de *start-up* su puntuación es 0,18, siendo el promedio regional 0,27.

preincubación, vinculadas a concursos y universidades, no hay instancias de incubación y aceleración)²³; (ii) talento digital limitado (un 30% de las empresas indican que el conocimiento de informática es la habilidad que más cuesta encontrar en el mercado laboral del país)²⁴; y (iii) fallas en la coordinación entre el sector público, el privado y la academia, para el desarrollo de iniciativas que promuevan la innovación y la competitividad. Para resolver estas fallas, diversas ciudades de dentro y fuera de la región como Recife, Medellín o Toronto, han desarrollado distritos de innovación, es decir, áreas geográficas definidas, donde se concentran activos de infraestructura, institucionales, científicos, tecnológicos y educativos, con el fin de facilitar la coordinación entre actores, crear sinergias y atraer emprendedores, talento calificado y negocios digitales.

- 1.10 **Brecha de género.** El talento digital no solo es limitado, sino que, además, presenta una brecha de género: si bien el 64% de los graduados terciarios son mujeres, entre los graduados en programas de TI son solo el 30%²⁵. Esto es consistente con el hecho de que el 65% de las hondureñas ocupadas, lo están en sectores de baja productividad²⁶. Estas cifras señalan la necesidad de elevar los niveles de talento digital y emprendimiento femeninos.
- 1.11 A nivel municipal, la ciudad de San Pedro Sula (SPS) tiene un importante potencial de contribuir a la competitividad del país. Se debe notar que la zona franca de Puerto Cortés y el entorno de SPS son responsables por la generación de más de 60% del PIB del país y del 80% de la actividad maquiladora²⁷. Sin embargo, diversos factores dependientes de la efectividad de la gestión municipal pueden afectar negativamente dicho potencial. Entre otros: movilidad, seguridad ciudadana y sostenibilidad ambiental²⁸. Para estos aspectos, SPS no cuenta actualmente con mecanismos de toma de decisión coordinada, su capacidad de planeación y gestión es limitada, y la colaboración entre los departamentos de actividades económicas, productivas, ambientales y sociales es restringida. La causa principal de esto es que, aun cuando se dispone de sistemas de gestión y de información geográfica, los mismos funcionan de forma desintegrada y es difícil acceder y hacer un uso adecuado de sus datos²⁹.
- 1.12 Dada la problemática que se acaba de describir y las consideraciones sobre su alto grado de interrelación (§1.3), se plantea un abordaje integrado (en paralelo) para avanzar en la conectividad y digitalización del país. Esto permitirá brindar mayor certeza sobre la complementariedad de todas las acciones, generando oferta de BA a la vez que demanda, servicios públicos digitales y mejor acceso a los mismos, y la demanda de talento digital a la vez que desarrollo de la oferta en el marco de un ecosistema de innovación.

²³ Esto se ve reflejado en el indicador del [Global Entrepreneurship Index \(2018\)](#), sobre calidad de las instituciones de apoyo al emprendimiento: Honduras obtiene un 33%, bajo en comparación con Costa Rica (54%) y Guatemala (38%).

²⁴ Ver [Encuesta Empresarial de Honduras 2017](#), Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP).

²⁵ Ver <http://data.uis.unesco.org/>.

²⁶ Ver [Comisión Económica para América Latina y el Caribe \(CEPAL\): Panorama Social \(2018\)](#).

²⁷ http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/HONDURAS_FICHA%20PAIS.pdf.

²⁸ Respecto al impacto de estos tres aspectos sobre la competitividad considerar: (i) que la reducción de tiempos de traslado es una reducción de tiempo improductivo, sobre todo en las ciudades con sistemas de transporte público débiles; (ii) que la seguridad es una de las dimensiones componentes de índices de competitividad; y (iii) ver [Defining Sustainable Competitiveness](#).

²⁹ Un estudio en profundidad de estas debilidades fue realizado por la Alcaldía. Ver [EEO#6](#), página 39.

- 1.13 **Marco institucional y estado actual de la agenda digital en Honduras.** El organismo encargado de liderar la agenda digital es la DPTMGD, una dirección de la Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG). Cuenta con las atribuciones de desarrollar planes de modernización tendentes a lograr un Estado más eficiente, efectivo y transparente e impulsar la digitalización del sector público. Por otro lado, la política y planes de conectividad han venido llevándose desde la Secretaría de Estado de la Presidencia (SEP), mientras que los temas de economía digital son responsabilidad del Instituto Hondureño de Ciencia, Tecnología e Innovación (IHCIETI).
- 1.14 En los últimos años el gobierno ha desarrollado varios trabajos de tipo estratégico en esta área: en 2013 se desarrolló una Agenda Digital 2014-2018; en 2014, un Plan Maestro del Gobierno Digital; y recientemente, un nuevo plan de expansión de la conectividad, los cuales han tenido avances modestos.
- 1.15 **Experiencia del Banco en Honduras y lecciones aprendidas.** El BID ha venido trabajando con el gobierno en las áreas abordadas por este proyecto, a través de Cooperaciones Técnicas (CT): en conectividad, la CT ATN/KK-12721-HO “Apoyo al Desarrollo del Sector de las Telecomunicaciones en Honduras”, finalizada en 2014, permitió dimensionar la brecha digital en Honduras e identificar condiciones técnicas, sociales, ambientales y financieras que alimentaron el diseño de este proyecto; en gobierno digital, la CT ATN/IP-9098-HO “Programa para Establecimiento Gobierno Electrónico”, finalizado en 2010, con la que se identificó debilidades en visión estratégica, planificación, procesos administrativos y disponibilidad de recursos técnicos; y en economía digital, la CT regional ATN/FI-15263-RG “Fortalecimiento institucional a través de la creación de un Acelerador de Desarrollos de Ecosistemas de Innovación (IEDA)”, mediante la que se identificaron desafíos y brechas particulares para Honduras, tales como la necesidad de instrumentar incubadoras y aceleradoras de negocios para mejorar la probabilidad de éxito de los emprendimientos digitales.
- 1.16 **Experiencia del Banco en la región y lecciones aprendidas.** Este proyecto considera lecciones surgidas de la experiencia del Banco en la región. En particular:
- a. Conectividad: la preparación e inicio de ejecución del proyecto 4650/OC-PR para el apoyo a la agenda digital en Paraguay, muestra que un involucramiento temprano del sector privado puede robustecer y agilizar el arranque de la ejecución. En consecuencia, para el diseño de este proyecto se ha entablado un diálogo y recopilado información sobre las infraestructuras de los actores privados, promoviendo así su futura participación en los procesos de licitación del proyecto.
 - b. Modernización y gobierno digital: la serie de proyectos de gobierno digital en Uruguay (1970/OC-UR; 2591/OC-UR; y 3625/OC-UR) muestra como factor clave de éxito para una transformación digital del gobierno sólida y sostenible, el liderazgo de un organismo director fuerte, tanto técnica como presupuestalmente. Los proyectos mencionados apoyaron la construcción gradual de este organismo, durante más de una década, partiendo de una situación de gran debilidad. Tomando esto en cuenta, este proyecto se plantea fortalecer gradualmente al organismo director de gobierno digital.

- c. Economía digital: la serie de proyectos de apoyo al emprendimiento en Uruguay (2775/OC-UR y 4329/OC-UR) muestra la importancia de la existencia de instituciones que provean una amplia gama de recursos y servicios empresariales, para aumentar la probabilidad de éxito de nuevos emprendimientos digitales. Por ello, en este proyecto se financiará la creación y el fortalecimiento de incubadoras de empresas, que puedan proveer estos servicios a las *start-ups* locales.
- d. Proyectos con múltiples ejecutores: el esquema de ejecución puesto en práctica para el proyecto 3723/BL-HO (Programa de Apoyo a la Red de Inclusión Social con Prioridad en Occidente), evidenció que una mayor independencia en los aspectos fiduciarios cuando intervienen varios organismos ejecutores, se ve reflejado en una mejora en la ejecución. En este proyecto, se ha procurado seguir un esquema de ejecución fiduciaria similar.

1.17 **Complementariedad con otras operaciones del Banco.** El proyecto tendrá complementariedad con la CT ATN/ME-17151-HO “Naranja Republik: Distrito Creativo Digital”, liderada por BID Lab, que se desarrolla en Tegucigalpa y Comayagüela. Asimismo, la conectividad de escuelas que desarrollará este proyecto permitirá extender más allá de lo previsto el alcance de plataformas y proyectos de educación virtual previstos en el Proyecto Joven (4449/BL-HO). También se procurará coordinar la conectividad para los módulos educativos que se construyan con dicho proyecto. Asimismo, esta operación se complementa con la CT ATN/OC-17319-HO “Apoyo para la Preparación del Programa para la Transformación Digital de Servicios a los Ciudadanos y Promoción de una Economía Digital en Sectores Productivos”, a través del diseño de pilotos de simplificación y digitalización de trámites, que permitirán ajustar la respectiva estrategia una vez comience la ejecución del proyecto.

1.18 **Alineación estratégica.** Este proyecto es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008) y se alinea estratégicamente con los desafíos de desarrollo de: (i) Productividad e Innovación, a través de la mejora de la calidad de servicios gubernamentales, el aumento en el acceso y el uso de TI y el fortalecimiento de ecosistemas de conocimiento e innovación; y (ii) Inclusión Social e igualdad, debido a la reducción de barreras para garantizar un mayor acceso de la población a servicios de conectividad. Asimismo, el proyecto está alineado a los temas transversales de: (i) Igualdad de Género y Diversidad, pues se consideran actividades de talento digital específicamente orientadas a disminuir la brecha de género en esta área, en particular con los entrenamientos intensivos en tecnologías digitales (*bootcamps*) dirigidos a mujeres; (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, pues el 9,09% de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación al cambio climático, según la [metodología conjunta de los BMD](#), con lo que se contribuye a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con el cambio climático a un 30% de todas las aprobaciones de operaciones a fin de año 2020, estimándose que el proyecto contribuirá a una reducción de emisiones de gas de efecto invernadero de aproximadamente 28.570 tCO₂; y (iii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al reforzar la capacidad directriz y operativa de la Secretaría de Finanzas (SEFIN), DPTMGD, DGSC y otros organismos. También está alineado con el Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 (GN-2727-6), mediante los siguientes indicadores: (i) reducción de

emisiones con apoyo de financiamiento del Grupo BID; (ii) estudiantes beneficiados por proyectos educativos; (iii) agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos; (iv) proyectos que apoyan ecosistemas de innovación; y (v) empresas apoyadas con actividades de innovación. Por otra parte, el proyecto es consistente con el Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (GN-2791-8), en particular con su dimensión de éxito 2 (que las economías de ALC adquieran la capacidad de aprovechar plenamente el potencial de la economía digital), y está alineado con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y Bienestar Social (GN-2587-2), principalmente con el componente “Instituciones para la Innovación y el Desarrollo Tecnológico”.

- 1.19 El proyecto se alinea también con la Estrategia del Grupo BID con Honduras para 2019-2022 (GN-2944), específicamente con: (i) el objetivo estratégico de mejorar la calidad y eficiencia del gasto público, por su contribución al incremento en el uso de TI en el sector público; y (ii) el tema transversal “Innovación y uso de nuevas tecnologías para lograr mayor pertinencia y eficiencia en las intervenciones”. Igualmente, se alinea con el Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte, en particular, con su línea estratégica “Fortalecer las instituciones y mejorar la transparencia” y, dentro de esta, la línea de acción “Mejoramiento de la transparencia y efectividad del gasto”, por el fortalecimiento del SIAFI. Finalmente, el proyecto se encuentra incluido en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2019 (GN-2948-2).
- 1.20 **Cumplimiento con la Política de Servicios Públicos Domiciliarios.** El proyecto es consistente con la Política de Servicios Públicos Domiciliarios (GN-2716-6). Respecto a sus objetivos: (i) el proyecto fomentará el acceso a BA a las comunidades con menores tasas de penetración; (ii) el servicio será suministrado en condiciones de confiabilidad y calidad; (iii) se procura la provisión del servicio con los menores costos posibles para la oferta; y (iv) se promueve la sostenibilidad financiera, ambiental y social. Respecto a sus principios: (i) se mejorarán las condiciones de acceso para población, tanto rural como urbana, a través de esquemas de costo-eficiencia y las soluciones tecnológicas más apropiadas; y (ii) se contribuirá a mejorar la gobernanza de la prestación de servicios de BA mediante apoyo a una revisión del marco normativo, generando condiciones adecuadas para la participación privada y promoviendo un mayor aprovechamiento de la infraestructura existente. Finalmente, el proyecto cumple las condiciones de sostenibilidad financiera y evaluación económica (ver rentabilidad en ¶1.33) (ver [EEO#3](#)).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.21 El objetivo general del proyecto será contribuir al aumento de la competitividad de Honduras a través de la transformación digital. Para lograrlo, se establecen los siguientes objetivos específicos: (i) ampliar la cobertura y uso de la conectividad; (ii) reducir los costos transaccionales para ciudadanos, empresas y organismos públicos, mediante el desarrollo del gobierno digital; y (iii) incrementar el nivel de innovación, mediante el desarrollo de la economía digital. La operación se estructura en tres componentes:

- 1.22 **Componente 1. Cobertura y Uso de Banda Ancha (US\$10.290.000).** SCGG será el ejecutor de este componente. Se financiarán las siguientes actividades: (i) conexión de BA a aproximadamente 760 sitios públicos (educativos y de salud); (ii) revisión del marco normativo para favorecer la conectividad de sitios públicos³⁰; y (iii) equipamiento de un centro de operación de la red de BA³¹. Para el desarrollo de la infraestructura se implementará un modelo de asociación público-privada de subsidio a la oferta, el cual, en lugar de subsidiar el pago del servicio a los usuarios, supone un cofinanciamiento de las inversiones junto con el sector privado. El objetivo es aprovechar la infraestructura con que ya cuentan los operadores privados (minimizando así el volumen del subsidio) y complementar su desarrollo extendiendo su nivel de capilaridad (mediante el subsidio). Esto incrementará, para los operadores, la factibilidad de la conexión de hogares y empresas en la cercanía de los edificios públicos conectados, lo cual incrementa el incentivo para su participación en el cofinanciamiento. A efectos de lograr el mayor impacto posible con los recursos disponibles, se ha adoptado el siguiente criterio de selección de los puntos a conectar: (i) cercanía a infraestructuras ya existentes (conexiones de última milla); (ii) edificios que ya cuentan con suministro eléctrico; y (iii) sitios que cuenten ya con equipos informáticos o con un plan pedagógico digital³².
- 1.23 **Componente 2. Transformación Digital del Gobierno (US\$17.550.000).** Este componente se divide en dos subcomponentes:
- 1.24 **Subcomponente 2.1. Calidad y eficiencia en la prestación de servicios públicos a ciudadanos y empresas (US\$11.550.000).** SCGG será el ejecutor de este subcomponente. Se financiarán las siguientes actividades: (i) fortalecimiento de la capacidad técnica y operativa de la DPTMGD³³, procurando la consolidación de esfuerzos digitales hoy dispersos; (ii) diseño e implementación de la estrategia de gestión del cambio y comunicación; (iii) priorización, simplificación y digitalización de servicios para ciudadanos y empresas³⁴; (iv) simplificación y digitalización de servicios de *back-office*, tanto verticales³⁵ como compartidos (abarca marco de interoperabilidad³⁶, portal nacional de trámites, analítica de datos y firma digital, entre otros); (v) implementación de un sistema de pasarela de pagos para instituciones públicas; (vi) propuestas de actualización del marco normativo de gobierno digital³⁷; (vii) fortalecimiento de la seguridad de activos

³⁰ Se propondrán cambios para favorecer el desarrollo de las infraestructuras digitales, mejorar las condiciones de competencia, la supervisión de la calidad de los servicios y los principios para la interconexión con infraestructuras existentes.

³¹ Estos centros se conocen como *Network Operation Center*. Su función es el monitoreo de la red nacional de BA con el objetivo de asegurar la continuidad y calidad del servicio.

³² Más detalles, tanto sobre la participación del sector privado como los criterios de selección de edificios, se desarrollan en el [ROP](#).

³³ Esta actividad abarca: plan estratégico, diseño e implementación de nuevos puestos y perfiles, contratación de personal incremental, capacitaciones, asistencias técnicas y equipamiento.

³⁴ La priorización se hará con base en tres criterios: (i) frecuencia de uso; (ii) relevancia particular para mujeres; y (iii) relevancia para el ciclo de vida de las empresas.

³⁵ Incluye mejoras en procesos de la SGCC, la DGSC y la Asociación de Municipios de Honduras.

³⁶ Es un marco para el intercambio interno de información de forma eficiente. Se reforzarán aspectos de gobernanza, coordinación y de plataforma tecnológica para este marco.

³⁷ Se enfocará en las áreas identificadas en ¶1.7.

digitales del gobierno³⁸; (viii) ampliación de la plataforma HonduCompras³⁹; y (ix) sensibilización y alfabetización digital para el uso de trámites en línea.

- 1.25 **Subcomponente 2.2. Fortalecimiento de la gestión financiera del Estado (US\$6.000.000).** SEFIN será el ejecutor de este subcomponente. Se financiará la actualización de la infraestructura del SIAFI, abarcando el fortalecimiento de: (i) la seguridad perimetral; (ii) la infraestructura de servidores; (iii) la capacidad de análisis de información financiera; y (iv) las capacidades de gestión de TI. Todas estas actividades permitirán mejorar el desempeño y aumentar la eficiencia de la gestión financiera pública, principalmente en lo referente a planificación, ejecución, toma de decisiones y rendición de cuentas de los recursos del Estado.
- 1.26 **Componente 3. Economía Digital (US\$21.050.000).** Este componente se divide en dos subcomponentes:
- 1.27 **Subcomponente 3.1. Ámbito Nacional (US\$2.120.000).** SCGG será el ejecutor de este subcomponente, con IHCIETI como subejecutor de las dos últimas actividades. Se financiará: (i) la elaboración del plan maestro de Comayagüela Ciudad Digital (CCD)⁴⁰; (ii) el equipamiento del Centro de Diseño e Innovación Tecnológica para Emprendedores (CEDITE), de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH), un espacio para el desarrollo de iniciativas de innovación, investigación y desarrollo tecnológico, donde potenciales emprendedores podrán recibir formación y producir prototipos⁴¹; (iii) apoyo al fortalecimiento y establecimiento de incubadoras de emprendimientos⁴² (para el fortalecimiento del ecosistema de emprendimiento digital); y (iv) actividades de fomento al talento digital (entrenamientos intensivos en tecnologías digitales (*bootcamps*) y campamentos tecnológicos⁴³), 37,5% de las cuales serán dirigidas exclusivamente a mujeres (las restantes no tendrán esta restricción).
- 1.28 **Subcomponente 3.2. Ámbito San Pedro Sula (US\$18.930.000, de los cuales US\$8.000.000 son contrapartida local).** La Alcaldía de San Pedro Sula (ASPS) será el ejecutor de este subcomponente. Se financiará: (i) el diseño (plan maestro) y construcción del Distrito Digital (DD)⁴⁴, donde se consolidarán centros de innovación y de formación digital, laboratorios, institutos tecnológicos y espacios

³⁸ Las actividades (iv) a (vii) se enfocan en crear servicios transversales compartidos, que son habilitadores clave para la digitalización y automatización de trámites y de procesos internos. Contribuyen así a una mayor eficiencia, calidad y a la optimización de la inversión pública en TI.

³⁹ Esta plataforma es gerenciada por la Oficina Nacional de Compras y Adquisiciones del Estado (ONCAE), dependiente de la DPTMGD.

⁴⁰ El CCD es una iniciativa del Gobierno de Honduras cuyo objetivo es renovar una zona del Municipio del Distrito Central (Comayagüela), a través de la generación de un centro de emprendimiento e innovación basado en tecnologías digitales.

⁴¹ Esta actividad y la anterior serán coordinadas con el Proyecto Naranja Republik (ATN/ME-17151-HO). El CEDITE es parte de la iniciativa CCD y estará ubicado en el Centro de Arte y Cultura de la UNAH. Los criterios para el acceso a los diferentes servicios prestados por el CEDITE están siendo definidos por Naranja Republik.

⁴² Las incubadoras son instituciones que proveen servicios de asesoría técnica, acompañamiento y mentoría a emprendimientos en sus varias fases de desarrollo.

⁴³ IHCIETI dirige la iniciativa [Honducamp.tech](https://honducamp.tech), campamento tecnológico con conferencias magistrales, clases y talleres, en cuya última edición participaron más de 10.000 jóvenes. El proyecto financiará su extensión a otras ciudades del país.

⁴⁴ Denominación del distrito de innovación de SPS.

relacionados con economía naranja, bajo un modelo de gobernanza público-privada, y donde colaborarán el sector público con el sector privado y la academia; (ii) la puesta en funcionamiento de un centro de emprendimientos⁴⁵; (iii) iniciativas de fomento al talento digital⁴⁶; (iv) la formación de capacidades en la aplicación de *Building Information Modeling (BIM)*⁴⁷; y (v) puesta en operación del Centro de Control de Ciudad Inteligente (C3i, se trata de una expansión del actual Centro de Movilidad Urbana de ASPS, donde se procesarán en tiempo real datos capturados por distintos tipos de sensores distribuidos en la ciudad, incorporando un sistema de información territorial y otro de gestión de activos municipales)⁴⁸.

- 1.29 El proyecto financia gastos elegibles de los siguientes tipos y montos: obras (US\$11.092.000), bienes (US\$8.934.950), servicios de no consultoría (US\$10.009.000), consultorías de firmas e individuales (US\$16.244.570) y transferencias de recursos (US\$1.235.000).
- 1.30 **Administración, auditoría y evaluación.** A los montos indicados en los párrafos precedentes se debe agregar los costos de administración del proyecto, estimados en US\$3.810.000. Esto incluye gastos de conformación de las unidades ejecutoras (honorarios del personal y gastos administrativos), auditorías y evaluaciones del proyecto.
- 1.31 **Beneficiarios.** Los principales beneficiarios serán los ciudadanos y empresas, en cuanto usuarios de servicios públicos más eficientes. La mejor calidad y cobertura de la BA tendrá un impacto positivo especial en los estudiantes de las 700 escuelas a ser conectadas. Los ciudadanos y emprendedores se beneficiarán también de las actividades de fortalecimiento del ecosistema digital nacional, en particular, las mujeres. Igualmente, los funcionarios y organismos, particularmente los involucrados en el proyecto, se beneficiarán de los procesos de modernización y nuevas capacidades que impulsará el proyecto.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.32 **Impacto y resultados esperados.** El principal impacto que se espera de la operación es una mejora de la competitividad a través del desarrollo de la transformación digital, medida con el índice de competitividad global. Esto se lograría a través de los siguientes resultados: (i) mayor cobertura territorial y uso de la conectividad de BA, medido como el porcentaje de usuarios conectados a internet; (ii) mayor uso de medios digitales en las transacciones entre ciudadanos, empresas y organismos públicos medido con tres indicadores: (a) porcentaje de aperturas de empresas en línea; (b) porcentaje de antecedentes policiales solicitados en línea; y (c) porcentaje de compras y contrataciones de bienes y servicios que pasa a través de Honducompras; y (iii) aumento de los

⁴⁵ Este centro se creará mientras se desarrolla la obra y, una vez terminada, será trasladado al DD.

⁴⁶ Incluye el desarrollo de programas de especialización digital y *bootcamps*.

⁴⁷ BIM es el proceso de generación y gestión de datos de una obra, a lo largo de su ciclo de vida, utilizando una plataforma de *software*, a través de la cual interoperan todos los actores involucrados en dicho ciclo de vida.

⁴⁸ Con el C3i se espera mejorar la capacidad de gestión de servicios urbanos correspondientes a seguridad, movilidad y medio ambiente. Será acompañado por un programa de alfabetización digital para propiciar la interacción digital entre ciudadanos y Alcaldía.

emprendimientos de economía digital medido como la cantidad de nuevas empresas digitales registradas en SPS.

- 1.33 **Evaluación económica.** Se estima una rentabilidad económica aceptable para el proyecto, con un Valor Actual Neto de US\$10,1 millones, una Tasa Interna de Retorno de 48,1% y una Razón Beneficio-Costo de 1,38⁴⁹. Los beneficios fueron estimados a partir de cuatro factores: (i) el costo de transacción ahorrado por los ciudadanos en virtud de la reducción de interacciones presenciales requeridas para completar un trámite; (ii) los ahorros por desintermediación en la constitución de nuevas empresas; (iii) la mejora en la eficiencia de las adquisiciones públicas derivadas de la mayor concurrencia a la que habilita la plataforma HonduCompras; y (iv) la reducción en el costo del servicio de conectividad para los hogares y usuarios en la zona de los edificios públicos a los que el proyecto conectará a la red fija de BA, derivada del abaratamiento que significará la prestación del servicio para el operador. Para mayor detalle, incluyendo un análisis de sensibilidad mostrando que la estimación de rentabilidad económica es robusta ante escenarios menos favorables, ver [Análisis Económico del Proyecto](#).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 La presente operación se estructura bajo la modalidad de préstamo de inversión específica por un total de US\$44.700.000, con cargo al Capital Ordinario Regular (US\$15.645.000) y al Capital Ordinario Concesional (US\$29.055.000) del Banco. La operación tendrá un aporte local de US\$8.000.000, sumando en total US\$52.700.000.

Cuadro 1. Costos estimados del proyecto (US\$ millones)

EDT	Componentes	Banco	Aporte Local (ASPS)	Total	%
1	Componente 1: Cobertura y uso de BA	10,3	-	10,3	19,5
2	Componente 2: Transformación Digital del Gobierno	17,6	-	17,6	33,4
2.1	Subcomponente 2.1: Calidad y eficiencia en la prestación de servicios públicos a ciudadanos y empresas	11,6	-	11,6	22,0
2.2	Subcomponente 2.2: Fortalecimiento de la gestión financiera del Estado	6,0	-	6,0	11,4
3	Componente 3: Economía Digital	13,0	8,0	21,0	39,9
3.1	Subcomponente 3.1: Ámbito Nacional	2,1	-	2,1	4,0
3.2	Subcomponente 3.2: Ámbito ASPS	10,9	8,0	18,9	35,9
4	Administración, Auditoría y Evaluación	3,8	-	3,8	7,2
4.1	Administración y Auditoría SCGG	2,0	-	2,0	3,8
4.2	Administración y Auditoría SEFIN	0,4	-	0,4	0,8
4.3	Administración y Auditoría ASPS	1,2	-	1,2	2,3
4.4	Evaluación del Proyecto	0,2	-	0,2	0,4
	TOTAL	44,7	8,0	52,7	100

⁴⁹ Si bien se considera razonable asumir que el DD será un proyecto factible (dado que el Banco aprobó el proyecto 4650/OC-PR en Paraguay, cuyas características son similares). al no disponerse de datos suficientes para evaluar en forma ex-ante sus beneficios esperados, se optó por excluirlo de este análisis económico. No obstante, la estimación de su rentabilidad económica se ha incluido en el contrato de préstamo como condición especial de ejecución a cumplirse previo al proceso licitatorio correspondiente.

2.2 El período de desembolso del proyecto será de cinco años:

Cuadro 2. Programación de desembolsos del proyecto (US\$ millones)

	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
BID	2,7	15,4	12,6	7,6	6,4	44,7
Aporte local (ASPS)	-	-	1,6	4,8	1,6	8,0
Totales	2,7	15,4	14,2	12,4	8,0	52,7
Porcentaje (%)	5,12	29,2	26,9	23,5	15,2	100,0

B. Riesgos ambientales y sociales

2.3 De acuerdo con la Política de Medioambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), la operación ha sido clasificada como Categoría “B”, ya que se prevé que la construcción y operación del DD de SPS ocasionará impactos ambientales y sociales negativos, vinculados principalmente con la generación de ruido, polvo, desechos sólidos y líquidos; restricciones a la movilidad vehicular y peatonal y congestión del tráfico; y riesgos para la salud y seguridad de trabajadores y comunidad. El DD se construirá en un terreno de propiedad pública ubicado en el centro urbano de la ciudad de SPS que actualmente se encuentra vacío, por lo cual no se anticipa desplazamiento físico o económico de población, ni impactos sobre pueblos indígenas, hábitats críticos o sitios culturales. De acuerdo con la Política de Gestión del Riesgo de Desastres (OP-704), la operación ha sido categorizada como de riesgo moderado por desastres naturales, principalmente por el riesgo sísmico y huracanes al que está expuesta la ciudad de SPS. No se anticipan riesgos ambientales o sociales vinculados a los otros componentes de la operación.

2.4 Se ha desarrollado un [Análisis Ambiental y Social \(AAS\)](#) y un [Plan de Gestión Ambiental y Social \(PGAS\)](#) de las obras del DD, habiéndose cumplido con los procedimientos establecidos por las políticas del Banco para su publicación, incluyendo una consulta pública llevada a cabo en agosto de 2019 en los barrios de influencia de DD. La percepción general del proyecto es muy positiva, ya que se considera que va a aumentar la seguridad ciudadana en la zona y generar oportunidades económicas. El informe de las consultas ha sido integrado en la versión final del AAS/PGAS, disponible en la página Web del Banco.

C. Riesgos fiduciarios

2.5 A partir de la evaluación de capacidad institucional realizada a los Organismos Co-Ejecutores (OCE) (§3.1 a 3.4), se identificaron los siguientes riesgos fiduciarios (el primero de nivel alto, los siguientes medio-alto): (i) que por insuficiente rigor técnico en los procesos de selección de los equipos de las Unidades Ejecutoras del Proyecto (UEP) de la ASPS y la SEFIN, se atrasen tanto la implementación de actividades como los desembolsos; se mitigará con apoyo a la DPTMGD de la SCGG por medio de: (a) una asistencia técnica, en la etapa de cumplimiento de condiciones previas, para definir posiciones y perfiles a ser validados por el BID; y (b) la selección del equipo de la Unidad de Coordinación General del Proyecto (UCGP) de la SCGG y dar cumplimiento a otras condiciones previas; (ii) que por no aprobarse formalmente las herramientas de gestión necesarias para su buen desempeño, las UEP de la ASPS y la SEFIN no puedan desarrollar sus cometidos con la fluidez esperada; se mitigará conformando

formalmente las UEP en cada entidad, asignando todas las competencias requeridas para la ejecución del proyecto; desarrollando manuales operativos y de procedimientos que regulen el funcionamiento; y, para la UEP de la ASPS, garantizando la instalación oportuna del módulo UEPEX del SIAFI⁵⁰, para su utilización en el proyecto; y (iii) si las adquisiciones de tecnología no se hacen siguiendo un plan definido, con una lectura correcta de las limitantes del mercado local (sobre todo en recursos humanos técnicos) o no se realizan con suficiente rigor técnico, podrían darse retrasos en los procesos de adquisiciones o adquirirse soluciones inadecuadas. Para mitigar este riesgo se ha propuesto: (a) fortalecer la coordinación entre las áreas técnicas y fiduciarias de las UEP de la ASPS y la SEFIN; y (b) para las compras más complejas se contratarán asesorías que acompañen el proceso.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.6 **Desarrollo.** Se han identificado seis riesgos de desarrollo, uno de nivel alto y cinco medio-alto. El de nivel alto es que, si no se modifica la política de incentivos y de cumplimiento de la obligación de uso de la plataforma tecnológica HonduCompras, continuaría su nivel de subutilización; se mitigará con una coordinación entre SEFIN y SCGG para vincular la disponibilidad de recursos en el presupuesto al uso de HonduCompras (§3.6).
- 2.7 Los riesgos de nivel medio-alto son: (i) si no se cuenta con un modelo de conectividad con los incentivos apropiados, los proveedores podrían no mostrar interés en la licitación, generándose retrasos (por necesidad de reiterar el proceso de adquisición); se mitigará contratando un experto para el diseño y desarrollo a la licitación, basado en un enfoque con incentivos de subsidio a la oferta, incentivado el acceso a zonas no rentables para los operadores grandes (§1.22); (ii) si no se cuenta pronto con estrategias sectoriales para la adopción de digitalización y conectividad, no podrían aprovecharse plenamente los beneficios de la conectividad sobre la calidad y eficiencia de los servicios de educación y salud; se mitigará elaborando una estrategia pedagógica y una de gestión del sistema de salud que promuevan e incorporen la digitalización y la conectividad⁵¹ (§3.8); (iii) si para la implementación del nuevo SIAFI no se cuenta con un plan de proyecto sólido, que contemple plazos realistas de aprobación de los ajustes normativos requeridos en materia presupuestaria (ley orgánica, su reglamento y normas técnicas para los distintos subsistemas), la relativa complejidad de coordinación interinstitucional y la gestión del cambio, se podrían producir retrasos; para mitigar este riesgo, por un lado, SEFIN revisará el Plan de Modernización de las Finanzas Públicas (2018-2022) enfocándose en riesgos y diseñando e implementado estrategias de comunicación interna y externa y gestión del cambio, y, por otro, se creará un comité de alto nivel, integrado por SEFIN, SEP y SCGG, para supervisar la implementación del Subcomponente 2.2 (§3.3); (iv) si no se logra diseñar un modelo de negocio para el DD de SPS que, en el futuro, atraiga al sector privado, se debilitaría la complementación privada a la iniciativa pública, limitándose la posibilidad de reducción de la financiación pública de sus costos operativos o de generación de ingresos para la

⁵⁰ El UEPEX es un módulo para la administración de convenios de financiamiento externo. Su principal objetivo es facilitar la administración y el registro de los ingresos y gastos que llevan a cabo las UEP.

⁵¹ El financiamiento de esta acción será coordinado con el Proyecto Joven (4449/BL-HO).

Alcaldía; se mitigará desarrollando un plan maestro con un modelo de negocio sólido, validado con el sector privado, y que contemple experiencias previas de proyectos de inversión pública que previeron complementación futura privada (§1.28); y (v) si la DPTMGD no cuenta con una buena estrategia para implementar su fortalecimiento institucional, no desarrollaría las capacidades técnicas y operativas requeridas para cumplir con su rol misional, desarrollar el proyecto y darle sostenibilidad a sus resultados; se mitigará mediante una asesoría para la primera fase de una estrategia de fortalecimiento institucional (incluirá definición de puestos, perfiles y estimación de costos para honorarios) (§1.24).

- 2.8 **Gestión pública y gobernabilidad.** Se han identificado tres riesgos de gestión pública y gobernabilidad, dos de nivel alto y uno medio-alto. Los de nivel alto son: (i) si no mejoran las capacidades de gestión, presupuestales y de recursos humanos de ONCAE, no se lograría aprovechar todo el potencial de la herramienta HonduCompras; se mitigará implementando la nueva estrategia y plan de gestión de ONCAE (a elaborarse al inicio del proyecto), abarcando el fortalecimiento de sus recursos humanos (§1.24); y (ii) si no se definen claramente los roles, responsabilidades y mecanismos de coordinación y gestión con los organismos beneficiarios del proyecto, no se tendrían oportuna y adecuadamente las definiciones técnicas necesarias, pudiendo afectarse la calidad de los correspondientes productos y sus niveles de adopción y sostenibilidad; se mitigará diseñando y estableciendo convenios (entre la UCGP y dichos beneficiarios) e instrumentos de gestión que definan estos aspectos (§3.8).
- 2.9 El riesgo de nivel medio-alto es que si al cierre del proyecto no se han identificado recursos financieros para cubrir el costo operativo tanto de los nuevos servicios de conectividad de centros educativos y de salud implementados con el proyecto, como para mantener a la DPTMGD fortalecida, los servicios de conectividad podrían suspenderse (implicando un retroceso en la calidad y eficiencia de los servicios educativos y de salud; se mitigará obteniendo el compromiso del prestatario de reservar las partidas presupuestales requeridas para dar continuidad a los servicios y a la DPTMGD fortalecida, previo a la ejecución de las actividades correspondientes (§2.11)⁵².
- 2.10 **Propiedad del terreno.** El DD estará ubicado en un espacio céntrico de la ciudad (un predio donde durante décadas funcionó una cárcel, recientemente demolida). La propiedad de dicho predio es actualmente del Estado Nacional, estando bajo la administración de la Dirección Nacional de Bienes del Estado (DNBE). La transmisión a la Alcaldía será como donación, procedimiento que debe contar con la aprobación del Congreso Nacional. Dado que dicha transmisión depende de la aprobación del presente proyecto, se acordó con la DNBE y la ASPS presentar ambas propuestas, donación y préstamo, conjuntamente al Congreso.
- 2.11 **Sostenibilidad del proyecto.** Con las actividades de fortalecimiento de la DPTMGD del Subcomponente 2.1 se espera que, al finalizar el proyecto, se haya creado la capacidad gerencial y técnica necesaria para liderar y mantener el proceso que sigue al proyecto. Asimismo, el gobierno ha asumido el compromiso

⁵² Todas las medidas de mitigación han sido incluidas en el [Plan de Ejecución Plurianual \(PEP\)](#) (código de producto con el prefijo "GRP"), con sus fechas de inicio y fin y responsable.

de incorporar progresivamente al presupuesto nacional la financiación requerida para mantener los equipos técnicos, las soluciones digitales implementadas y los servicios de conectividad, previendo las necesidades crecientes respecto a la protección de activos digitales⁵³. Esta financiación no implica un incremento del presupuesto pues se prevé que varias de las acciones del proyecto generen al fisco ahorros superiores (¶1.33). Para el mantenimiento de las soluciones digitales verticales se incluirá en los convenios a establecer con los organismos beneficiarios las responsabilidades operativas según sus diferentes capacidades. La sostenibilidad de los productos del Subcomponente 2.2 corresponderá a la SEFIN a través de la unidad ya existente a cargo de mantener el actual SIAFI, financiada y con un alto nivel técnico. Finalmente, los aspectos financieros del desarrollo y mantenimiento de los productos que resulten del Subcomponente 3.2 serán asumidos por la ASPS. Para el mediano y largo plazo, el país espera continuar con el desarrollo de talento y emprendimiento digitales, profundizando la colaboración público-privada. En el comité estratégico del proyecto (¶3.6), donde están representados la academia y el sector privado, se delinearán los planes para asegurar esta continuidad.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Mecanismo de ejecución.** El Prestatario será la República de Honduras. Los OCE serán la SCGG, la ASPS, y la SEFIN. Cada OCE será responsable de desarrollar y actualizar la planificación, la gestión de adquisiciones y financiera, y el monitoreo de los subcomponentes y actividades bajo su responsabilidad.
- 3.2 La SCGG ejecutará el proyecto a través de la DPTMGD, para lo cual se conformará bajo su estructura una UCGP. La UCGP tendrá responsabilidad directa sobre: (i) la ejecución del Componente 1 y de los Subcomponentes 2.1 y 3.1; (ii) las actividades de administración, auditoría y evaluación del proyecto; y (iii) el seguimiento general de la ejecución y la evaluación del proyecto. La UCGP coordinará la ejecución del proyecto en sus aspectos técnicos, operativos, administrativos y financieros y llevará a cabo el monitoreo del proyecto. Para la gestión técnica deberá coordinar con las direcciones misionales de la DPTMGD y las instancias competentes de las diferentes instituciones involucradas con el desarrollo de los productos bajo su responsabilidad. Asimismo, tendrá a su cargo la coordinación y articulación con los otros OCE.
- 3.3 La ASPS tendrá responsabilidad directa sobre el Subcomponente 3.2, las actividades de administración y auditoría, y la supervisión de la ejecución del PGAS. Para ello, conformará una Unidad Ejecutora (UEP-ASPS), con dependencia directa de la Dirección de Proyectos, que trabajará en estrecha coordinación con las dependencias de la Alcaldía que, conforme a sus competencias, se encuentren involucradas con la ejecución del proyecto. La SEFIN tendrá responsabilidad directa sobre el Subcomponente 2.2 y las actividades de administración y auditoría. Para ello, conformará una Unidad Ejecutora (UEP-SEFIN), con dependencia directa de la Subsecretaría de

⁵³ En particular, se prevé que lo relacionado con el servicio de conectividad a centros educativos y de salud sea coordinado por la empresa pública Hondutel.

Finanzas y Presupuesto, que trabajará en coordinación con la Unidad de Modernización y la Unidad de Innovación y Tecnología.

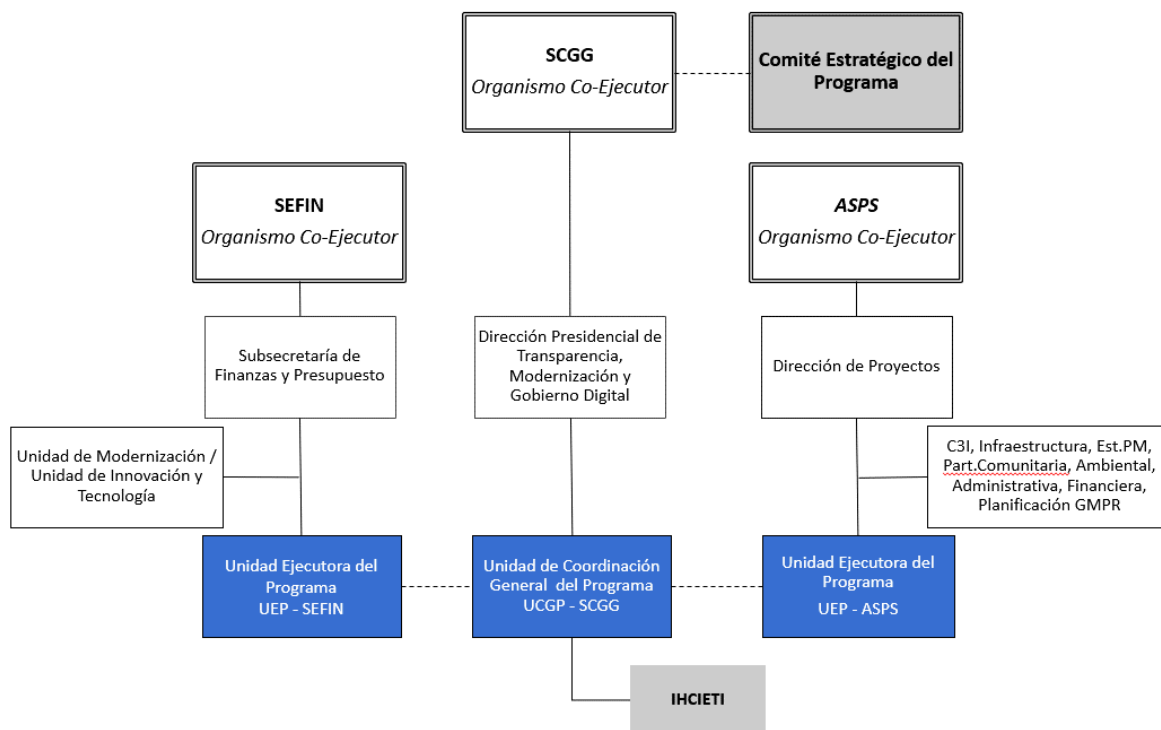
- 3.4 Los OCE ejecutarán la parte del proyecto que les corresponde, con la independencia suficiente como para que la gestión técnica, ambiental, social y fiduciaria y el monitoreo de cada uno, no limite o restrinja la ejecución de los otros. Los OCE serán responsables, cada uno, ante el Banco por la ejecución de los componentes, subcomponentes y actividades de su competencia, tendrán comunicación directa, autonomía en el manejo de los respectivos recursos y justificarán gastos de manera independiente. Por su parte, la presentación de informes de seguimiento será responsabilidad de la SCGG, quien integrará los informes de seguimiento de los tres organismos para su presentación al Banco. Para ello, los restantes OCE deberán entregar a la SCGG los informes de avance físico y financiero correspondientes a sus actividades.
- 3.5 Adicionalmente, IHCIETI será subejecutor del proyecto. Sus responsabilidades, a establecerse mediante un convenio interinstitucional con la SCGG (¶3.10), serán sobre los Productos 16 y 17 del Subcomponente 3.1. Tendrá responsabilidad por la ejecución técnica y fiduciaria de los recursos que le transfiera la SCGG.
- 3.6 **Mecanismos de coordinación institucional.** Se establecerá un Comité Estratégico, conformado por los actores clave de la agenda digital de Honduras, del más alto nivel, pertenecientes al sector público (al menos, SEP, SEFIN, SCGG, ASPS e IHCIETI), el privado (Consejo Hondureño de la Empresa Privada) y la academia (UNAH). Tendrá un rol consultivo y de coordinación, desarrollando las siguientes funciones: (i) asesoramiento estratégico a los OCE respecto a las actualizaciones de la planificación y la ejecución de las actividades del proyecto; (ii) facilitación de la articulación interinstitucional requerida para la ejecución exitosa del proyecto y su sostenibilidad; y (iii) seguimiento estratégico del proyecto. Sus reglas de funcionamiento y gobernanza serán incluidos en el Anexo VIII del [ROP](#). En lo que respecta al DD, será la ASPS quien articule el diálogo con el sector privado y la academia en SPS.
- 3.7 Se prevé la firma de un convenio subsidiario entre SEFIN (en representación del prestatario) y la ASPS, donde se establezca la obligación de la Alcaldía de aportar los fondos de contrapartida y el compromiso de la Alcaldía de asegurar la sostenibilidad de las inversiones previstas⁵⁴. La disponibilidad de estos fondos está garantizada por una línea de crédito sindicada, por 20 años, suscrita por la Alcaldía con la banca privada, que cuenta con aprobación tanto de la Corporación Municipal como del Congreso Nacional, e incluye este proyecto en su matriz de inversiones.
- 3.8 Igualmente, se prevé la firma de convenios interinstitucionales entre la UCGP y las entidades beneficiarias (UNAH, SEP (por las actividades correspondientes tanto a la DGSC como a CCD), Secretaría de Educación, Secretaría de Salud y la Asociación de Municipios de Honduras)⁵⁵, a ser suscritos previo a iniciar la

⁵⁴ Independientemente de este compromiso, la Alcaldía presentará al Banco un plan de sostenibilidad al final de cuarto año de ejecución.

⁵⁵ A esta lista podrán ser incorporados aquellos organismos responsables de alguno de los trámites cuya simplificación y digitalización sea priorizada. Se incluyó en el Anexo VII del [ROP](#) una plantilla estándar de convenio.

implementación de las actividades correspondientes, en los que se estipulen los compromisos de cada parte y la transferencia de los productos del proyecto.

Gráfico 3. Estructura de ejecución



- 3.9 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento.** El primer desembolso de los recursos del préstamo estará condicionado a que se cumplan, a satisfacción del Banco, las siguientes condiciones: (i) que se haya suscrito un convenio subsidiario entre la SEFIN, en representación del Prestatario y la ASPS, detallando: (a) los términos y condiciones de la transferencia de los recursos necesarios para la ejecución del Subcomponente 3.2; (b) el compromiso de la ASPS de realizar los aportes necesarios para la completa e ininterrumpida ejecución del Subcomponente 3.2, incluyendo el aporte local; y (c) el compromiso de la ASPS de cumplimiento del [ROP](#); todo ello para garantizar la transferencia de los recursos financieros al OCE, establecer los compromisos de la ASPS como tal y garantizar su aporte financiero para el éxito del Subcomponente 3.2; (ii) que se haya creado y puesto en funcionamiento la UCGP de la SCGG, y que se haya designado, como mínimo, el siguiente personal clave: (a) coordinador general del proyecto con autoridad para ejecutar el proyecto con autonomía, particularmente, los procesos de gestión de adquisiciones, financieros, de planificación y monitoreo, y liderar la coordinación de la gestión técnica del proyecto; y (b) especialista financiero, para asegurar la rápida y eficaz ejecución del proyecto; condición requerida para que la UCGP, que estará dentro de la DPTMGD dependiente de la SCGG, tenga su personal clave para poner en marcha los procesos de gestión de proyectos, gestión de adquisiciones y gestión financiera; y (iii) que se haya aprobado y entrado en vigencia el [ROP](#) en los términos y condiciones previamente acordadas entre el Banco y la SCGG,

estableciendo los términos, condiciones, directrices y procedimientos aplicables para la implementación del proyecto, incluyendo, entre otros, el [AAS](#) y el [PGAS](#), todo ello para asegurar una ejecución exitosa del proyecto.

- 3.10 **Condiciones contractuales especiales de ejecución.** El desembolso de los recursos del préstamo para la ejecución de los Subcomponentes 2.2 y 3.2 estará condicionado a que se cumplan, a satisfacción del Banco, las siguientes condiciones: (i) que la ASPS y la SEFIN hayan creado y puesto en funcionamiento la UEP correspondiente, designando el personal clave: (a) coordinador de la UEP; y (b) especialista financiero; condición especial para garantizar que estos OCE tengan su personal clave para poner en marcha los procesos de gestión de proyectos, gestión de adquisiciones y gestión financiera; para poder llevar a cabo las actividades previstas para cada uno de ellos; (ii) previo a la contratación de los estudios previos para la construcción del DD en SPS previsto en el Subcomponente 3.2, la ASPS deberá: (a) haber presentado, a satisfacción del Banco, evidencia de que se cuenta con los derechos necesarios para la utilización del terreno, la construcción de la respectiva obra, y su explotación; y (b) haber dado cumplimiento a las condiciones contractuales especiales de carácter ambiental y social detalladas en el Anexo B del [Informe de Gestión Ambiental y Social \(IGAS\)](#); para garantizar que, previo a realizar los correspondientes desembolsos, la ASPS cuenta con la tenencia de los terrenos necesarios para la construcción del DD y que dicho proyecto de construcción cumple con las salvaguardas ambientales y sociales indicadas en el [IGAS](#); y (iii) como condición especial previa para la construcción del DD en SPS previsto en el Subcomponente 3.2, se deberá contar con un análisis económico de la construcción que analice y determine la factibilidad de la obra, basado en el plan maestro finalizado. Asimismo, previo al inicio de la ejecución del Subcomponente 3.1, la SCGG deberá haber firmado, a satisfacción del Banco, un convenio interinstitucional con el IHCITI, entidad subejecutora, detallando los términos y condiciones de la transferencia de recursos y los compromisos que este debe cumplir.
- 3.11 **Justificación de gastos.** Dada la complejidad de la operación, que implica la ejecución a través de tres instituciones diferentes y un subejecutor con el cual la UCGP deberá coordinar la transferencia de recursos y su justificación de gastos, sumado a posibles retrasos al tramitar las incorporaciones y modificaciones presupuestarias anuales, el porcentaje de justificación de los saldos anticipados se ha fijado en 70% para cada OCE.
- 3.12 **Reglamento Operativo del Proyecto.** El [ROP](#) detallará los criterios, procedimientos y la estrategia de ejecución de la operación, incluyendo: (i) los procedimientos financieros, de adquisiciones, contrataciones y auditorías, así como un marco con directrices para la gestión ambiental y social; (ii) el marco de coordinación interinstitucional, la gobernanza y las responsabilidades de cada una de las instituciones participantes principales; (iii) el esquema de programación, seguimiento y evaluación de los resultados; y (iv) el [AAS](#) y el [PGAS](#) del proyecto.
- 3.13 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de US\$1.100.000 (2,46% del aporte del Banco), gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo, siempre que se haya cumplido con requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos

gastos permitirán iniciar adelantadamente actividades del Proyecto tales como las relacionadas con la conformación de las UEP y la adquisición de elementos básicos de desarrollo, seguridad y analítica, preparatorios para la ejecución del Subcomponente 2.2. Estos gastos deberán haberse efectuado a partir del 30 de mayo de 2019 (fecha de aprobación del Perfil del Proyecto), pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.

- 3.14 **Adquisición de obras, bienes y servicios distintos de consultorías y servicios de consultoría.** Las adquisiciones financiadas con recursos del préstamo se harán de acuerdo con las Políticas GN-2349-9 y GN-2350-9 o las que se encuentren vigente al momento de la ejecución. Se aplicarán a la operación los sistemas especificados en el Anexo III.
- 3.15 **Auditorías.** Durante la ejecución, la UCGP y las UEP-SEFIN y la ASPS presentarán anualmente los Estados Financieros Auditados (EFAs) de los componentes y subcomponentes bajo su responsabilidad, en los términos requeridos por el Banco. Las firmas auditoras deberán ser elegibles para el Banco. Los EFAs serán presentados a los 120 días posteriores a la finalización del año fiscal y el cierre dentro de los 120 días posteriores a la fecha determinada para el último desembolso.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.16 **Evaluación.** Para realizar la evaluación del proyecto se utilizarán la Matriz de Resultados y el [Plan de Monitoreo y Evaluación](#). El proyecto tiene previsto realizar una evaluación intermedia y una final que abarquen los aspectos técnicos, administrativos y financieros, así como un análisis costo-beneficio ex post. La evaluación intermedia se realizará una vez transcurridos 30 meses de la entrada en vigencia del contrato de préstamo o cuando se haya comprometido el 50% de monto del préstamo, lo que ocurra primero; la evaluación final, cuando haya concluido el plazo original de desembolsos o sus extensiones, o se haya comprometido el 90% del monto del préstamo, lo que ocurra primero, y su objetivo será verificar el avance en el cumplimiento de las metas previstas para cada uno de los resultados esperados y productos por componente.
- 3.17 **Evaluación de impacto.** La metodología de evaluación propuesta es un estudio aleatorizado controlado, para lo cual se aprovechará que la implementación de la conectividad en las escuelas es en etapas. La evaluación tiene por objetivo responder las siguientes preguntas de investigación: (i) ¿cuál es el efecto de la disponibilidad de BA en las escuelas sobre el desempeño académico?; (ii) ¿cuál es el efecto de la conectividad sobre otras variables de educación como deserción escolar?; y (iii) ¿cuál es el efecto de la conectividad sobre el uso y manejo del tiempo de los estudiantes? En consecuencia, se espera generar evidencia para recomendaciones de política relativas al efecto de mejorar la disponibilidad de BA sobre indicadores de desarrollo.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		HO-L1202
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Objetivos de desarrollo del BID	Sí	
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Indicadores de desarrollo de países	-Reducción de emisiones con apoyo de financiamiento del Grupo BID (millones de toneladas anuales de CO2 equivalente) -Estudiantes beneficiados por proyectos de educación (#) -Agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos (#) -Proyectos que apoyan los ecosistemas de innovación (#) -Empresas apoyadas en actividades de innovación (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país	Sí	
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2944	Mejorar la calidad y eficiencia del gasto público
Matriz de resultados del programa de país	GN-2948-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2019.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.5
3.1 Diagnóstico del Programa		1.8
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		4.0
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		2.7
4. Análisis económico ex ante		6.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		3.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		0.0
4.3 Supuestos Razonables		0.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		8.9
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		6.4
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Sí
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Sí
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Sí
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Sí	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	Apoyo para la Preparación del Programa para la Transformación Digital de Servicios a los Ciudadanos y Promoción de una Economía Digital en Sectores Productivos (ATN/OC-17319-HO) cuyo objetivo es llevar a cabo todos los estudios y actividades preliminares requeridos para preparar la operación HO-L1202 "Transformación Digital para una Mayor Competitividad", incluyendo la implementación de proyectos piloto de gobierno digital.

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

El objetivo principal de la operación es la mejora de la competitividad de la economía hondureña. Para lograr esto, la propuesta de préstamo define tres áreas de intervención. La primera área, propone mejorar el acceso y la calidad de la conectividad a través de la provisión de Banda Ancha; la segunda área busca reducir el costo transaccional de acceder a servicios público a través de la digitalización de servicios y procesos; la tercera propone el desarrollo de un ecosistema de economía digital a través de incentivos para las empresas para promover su inversión en innovación y transformación tecnológica.

La propuesta de préstamo muestra un alto costo transaccional para renovar el certificado de antecedentes policiales (USD23 dólares), un trámite que toma alrededor de 10 horas y es un requisito para obtener un nuevo trabajo (BID, 2019). La propuesta muestra las limitaciones en la conectividad tales como baja velocidad y calidad en la transmisión de datos comparado con LAC. El diagnóstico también encuentra bajos niveles de inversión en TICS y un marco institucional débil para el desarrollo de una agenda digital. En resumen, el diagnóstico identifica los problemas y sus causas. Las soluciones están alineadas con los problemas. No hay evidencia de efectividad para algunas soluciones propuestas en el país. No obstante, algunos componentes no muestran la evidencia de la efectividad de las soluciones en el país. Algunos indicadores de producto no son SMART.

El análisis económico provee una cuantificación de los beneficios económicos. El análisis cuantifica los beneficios por la reducción en el costo de transacción de dos trámites claves. El análisis también cuantifica ahorros en las compras públicas, y un incremento del uso de la banda ancha. Los beneficios asociados al componente de economía digital no fueron incluidos en los cálculos. Los costos incluyen el mantenimiento de los equipos y la inversión asociada al préstamo. El análisis concluye el proyecto tiene un valor presente neto de US\$10.1 millones.

El monitoreo se basa en reportes de múltiples agencias gubernamentales con la mayoría de los indicadores proveídos por la SCGG. El plan de evaluación incluye una evaluación de impacto que busca estimar el efecto de un aumento de la conectividad de las escuelas sobre variables educativas como asistencia, deserción y desempeño académico.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del Proyecto:	El objetivo general del proyecto será contribuir al aumento de la competitividad de Honduras a través de la transformación digital. Para lograrlo, se establecen los siguientes objetivos específicos: (i) ampliar la cobertura y uso de la conectividad; (ii) reducir los costos transaccionales para ciudadanos, empresas y organismos públicos, mediante el desarrollo del gobierno digital; y (iii) incrementar el nivel de innovación, mediante el desarrollo de la economía digital.
-------------------------------	--

IMPACTO ESPERADO

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Medios de Verificación	Comentarios
IMPACTO #1: MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD A TRAVÉS DEL DESARROLLO DE LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL										
Indicador #1 Índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial (FEM)	Índice	52	2018	0	0	0	0	57	Reporte Oficial FEM	

RESULTADOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Medios de Verificación	Comentarios
RESULTADO #1: MAYOR COBERTURA TERRITORIAL Y USO DE LA CONECTIVIDAD DE BA										
1.1 Usuarios de Internet	%	33	2018	34	36	43	50	56	Reporte Oficial ITU	
RESULTADO #2: MAYOR USO DE MEDIOS DIGITALES EN LAS TRANSACCIONES ENTRE CIUDADANOS, EMPRESAS Y ORGANISMOS PÚBLICOS										
2.1 Apertura de empresas en línea	% sobre el total	22	2019	27	32	38	44	50	Reporte de gestión, Mi Empresa en Línea (MEeL)	
2.2 % de antecedentes policiales solicitados en línea con respecto al canal presencial	%	0	2018	0	10	20	25	30	Reporte de la DPTMGD	Ver PME .
2.3 Proporción de compras y contrataciones de bienes y servicios	%	17,5	2018	20	24	33	39	50	Reporte de ONCAE	

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Medios de Verificación	Comentarios
que pasa a través de Honducompras										
RESULTADO #3: AUMENTO DE LOS EMPRENDIMIENTOS DE ECONOMÍA DIGITAL										
3.1 Número de nuevas empresas digitales registradas en San Pedro Sula	# de empresas	12	2018	0	15	20	40	60	Reporte de gestión, MEeL	Ver PME .

PRODUCTOS

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
Componente #1: Cobertura y Uso de Banda Ancha											
P1: Sitios y edificios públicos conectados	Sitios	0	0	0	280	370	110	0	760	- Reportes de proveedores	
P2: Marco normativo para favorecer la conectividad de sitios públicos revisado	Normativas	0	0	0	0	1	0	0	1	- Informes de revisión del marco normativo; propuestas de actualización de marco normativo	
P3: Centro de Operación de Redes operando	Centro de Operación	0	0	0	0	1	0	0	1	- Reporte de proveedor	
Componente #2: Transformación Digital del Gobierno											
Subcomponente #2.1: Calidad y eficiencia en la prestación de servicios públicos a ciudadanos y empresas											
P4: Capacidad técnica y operativa de la DPTMGD incrementada	Personal-año	0	0	10	25	33	23	8	99	- Disposiciones legales de contrataciones	Ver PME .
P5: Estrategia de Gestión del Cambio y Comunicación diseñada e implementada	Estrategia	0	0	0	0	0	0	1	1	- Documento de Estrategia - Disposición legal de aprobación - Informes de implementación	
P6: Servicios a ciudadanos y empresas priorizados, digitalizados y simplificados	Servicios	0	0	0	2	5	5	3	15	- Reporte de sistemas con servicios en línea	
P7: Servicios de <i>back office</i> , tanto verticales como compartidos, digitalizados y simplificados	Servicios	0	0	0	2	2	2	2	8	- Reporte de sistemas con servicios en línea - Reporte de acciones realizadas	Ver PME .
P8: Sistema de pasarela de pago para instituciones públicas, funcionando	Trámites con pago en línea	0	0	0	0	0	0	30	30	- Reportes de proveedores	

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
										- Reporte de sistemas con servicios en línea	
P9: Proyecto de actualización del marco normativo de gobierno digital desarrollado	Proyectos	0	0	0	1	2	0	0	3	- Documentos de Proyecto de actualización de marco normativo	Ver PME .
P10: Seguridad de activos digitales gubernamentales fortalecida	Activos digitales	0	0	0	0	0	5	0	5	- Reportes de proveedores	
P11: Plataforma de HonduCompras 2.0 ampliada	Plataforma	0	0	0	0	0	0	1	1	- Informe de avances - Documentos de Plan - Reporte de acciones realizadas	Ver PME .
P12: Actividades de sensibilización y alfabetización digital realizadas	Actividades	0	0	4	7	7	4	2	24	- Reporte de acciones realizadas	
Subcomponente #2.2: Fortalecimiento de la gestión financiera del Estado											
P13: Infraestructura del SIAFI actualizada	Infraestructura actualizada	0	0	0	0	0	1	0	1	- Reporte de acciones realizadas	Ver PME .
Componente #3: Economía Digital											
Subcomponente #3.1: Ambito Nacional											
P14: Plan Maestro de Comayagüela Ciudad Digital elaborado	Plan	0	0	0	0	1	0	0	1	- Documentos de Plan	
P15: Centro de Diseño e Innovación Tecnológico para Emprendedores equipado y operando	Centro	0	0	0	0	0	0	1	1	- Reporte de acciones realizadas - Reportes de Proveedores	
P16: Incubadoras de emprendimientos financiadas	Incubadora	0	0	1	2	2	1	0	6	- Informe de avance de subejecutor	

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
P17: Actividades de fomento al talento digital implementadas	Actividades	0	0	1	2	2	2	1	8	- Informe de avance de subejecutor - Listado de participantes	
H1: Mujeres formadas en bootcamps digitales	Mujeres	0	0	0	20	20	20	0	60	- Listado de participantes	Pro-género.
Subcomponente #3.2: Ámbito San Pedro Sula											
P18: Distrito Digital de SPS diseñado y construido	Distrito	0	0	0	0	0	0	1	1	-Actas /Certificados de recepción de obra	
H1: Plan Maestro del Distrito Digital de SPS elaborado	Plan Maestro	0	0	0	1	0	0	0	1	- Documento de Plan	
H2: Distrito Digital de SPS diseñado	Construcción	0	0	0	0	1	0	0	1	- Documento de Diseño del DD	
P19: Centro de emprendimientos en SPS funcionando	Centro	0	0	0	0	1	0	0	1	- Reporte de actividades realizadas	
P20: Iniciativas de fomento al talento digital en SPS impulsadas	Actividades	0	0	1	2	2	0	0	5	- Reporte de actividades realizadas - Listado de participantes	Ver PME .
P21: Actividades para la formación de capacidades en la aplicación de BIM en SPS realizadas	Actividades	0	0	1	1	1	0	0	3	- Documento de Diagnóstico - Listado de participantes - Reporte de actividades realizadas	
P22: Centro de Control de Ciudad Inteligente (C3i) operando	Centro	0	0	0	0	0	0	1	1	- Documento de Diseño - Reporte de actividades realizadas - Reportes de proveedores	

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

PAÍS:	Honduras
PROYECTO N°:	HO-L1202
NOMBRE:	Transformación Digital para una Mayor Competitividad
ORGANISMOS CO-EJECUTORES:	Secretaría de Coordinación General de Gobierno (SCGG), Secretaría de Finanzas (SEFIN) y Alcaldía de San Pedro Sula (ASPS)
EQUIPO FIDUCIARIO:	Nadia Rauschert (Gestión Financiera FMP/CHO); María Cecilia Del Puerto Correa (Adquisiciones FMP/CHO)

I. RESUMEN EJECUTIVO

- 1.1 Los últimos diagnósticos de gestión financiera en Honduras reflejan avances importantes hacia buenas prácticas y estándares internacionales, principalmente en la modernización del marco institucional y la integración de los sistemas de presupuesto, tesorería y contabilidad gubernamental en el Sistema de Administración Financiera Integrada (SIAFI). No obstante, el gobierno continúa avanzando en la modernización de su gestión financiera.
- 1.2 Con relación al sistema de contratación pública, Honduras presenta fortalezas identificadas en la metodología para la Evaluación de los Sistemas de Compras Públicas (MAPS) del año 2010, especialmente con respecto a un marco legal más ajustado a las mejores prácticas internacionales. No obstante, aún no se alcanzan los estándares que permitan la adopción general del sistema nacional en las operaciones que financia el Banco. El 13 de marzo de 2019 el Directorio Ejecutivo del Banco aprobó el uso únicamente de los subsistemas nacionales de Licitación Privada y Convenio Marco a través del Catálogo Electrónico/Compras por Catálogo.

II. CONTEXTO FIDUCIARIO DE LOS ORGANISMOS CO-EJECUTORES Y MECANISMOS DE EJECUCIÓN

- 2.1 Tanto la SCGG como SEFIN tienen experiencia, a través de Unidades Administradoras de Proyectos (UAPs) en la ejecución de proyectos con el Banco. En el caso de la SCGG, si bien ha ejecutado varias Cooperaciones Técnicas (CTs) (ATN/OC-12691-HO, ATN/OC-13908-HO, ATN/OC-14111-HO, ATN/OC-14590-HO, ATN/OC-15390-HO), los resultados de la PACI indican falta de capacidad técnica y operativa para gestionar proyectos de dimensión y complejidad similares a la de este programa, por lo que debe reforzarse tanto técnica como fiduciariamente. SEFIN, por su parte, ha ejecutado el proyecto 3878/BL-HO y la ATN/OC-15875-HO, con limitaciones en la integración de lo fiduciario con lo técnico, pues este último aspecto se encontraba bajo otra institución. Sin embargo, en este proyecto los aspectos técnicos no solo están bajo su responsabilidad, sino que constituyen una fortaleza. Por otro lado, si bien la ASPS no cuenta con experiencia reciente con el BID, posee una estructura institucional sólida y buen liderazgo técnico, previéndose que la UEP se apoye en las áreas técnicas de la organización y refuerce sus capacidades

fiduciarias con la contratación de personal con amplia experiencia en la aplicación de las políticas de adquisiciones del BID.

- 2.2 El Instituto Hondureño de Ciencia, Tecnología y la Innovación (organismo sub-ejecutor) ejecuta actualmente la CT ATN/OC-16177-HO y cuenta con experiencia en la ejecución de actividades similares a las de este programa (promoción de emprendimiento dinámico (*StartUp* Honduras) e iniciativas de creación de capacidad tecnológica en jóvenes (Honducamp.tech). Lleva adelante estas tareas con personal propio y así lo hará con los productos 16 y 17.
- 2.3 Se realizó una evaluación de la capacidad institucional de las tres instituciones involucradas en la ejecución. Sobre esta base, se acordó conformar una unidad ejecutora en cada uno de los tres organismos.
- 2.4 En cuanto al esquema de ejecución fiduciario, el gobierno ha solicitado independencia fiduciaria para los componentes/subcomponentes correspondientes a cada institución. Se detalla en el ROP este esquema.
- 2.5 Con relación a los sistemas nacionales de gestión financiera, o sus equivalentes, que utilizaría en esta operación, se establecen los siguientes:
 - a. **Presupuesto.** Los recursos presupuestales se considerarán en la Ley General de Presupuesto y sus disposiciones generales. Para los fondos a ser administrados por la ASPS, se realizará anualmente una incorporación al presupuesto de dicha entidad según la planificación anual de esta operación.
 - b. **Tesorería.** Se habilitarán tres cuentas especiales en el Banco Central de Honduras (BCH), así como sus respectivas libretas operativas que formarán parte de la Cuenta Única del Tesoro (CUT).
 - c. **Contabilidad y reportes financieros.** Los OCE deberán ejecutar los pagos a través del SIAFI, en donde utilizarán el módulo UEPEX para el registro y emisión de los reportes.
- 2.6 Con relación a las adquisiciones, para las publicaciones de los llamados a participar en los procesos de contrataciones, se utilizará el Sistema de Información de Contrataciones de Honduras, HonduCompras. Para los montos de contratación de bienes obras y servicios dentro de los umbrales de comparación de precios, se aplicarán los sistemas nacionales de licitación privada y convenio marco a través de la compra por catálogo electrónico. Los demás procesos aplicarán políticas de adquisiciones del Banco.

III. EVALUACIÓN DEL RIESGO FIDUCIARIO Y ACCIONES DE MITIGACIÓN

- 3.1 Se han identificado los siguientes riesgos fiduciarios (de nivel alto el primero y medio-alto los restantes): (i) que, por insuficiente rigor técnico en los procesos de selección de los equipos de las UEP de la ASPS y la SEFIN, se atrasen tanto la implementación de actividades como los desembolsos; este riesgo se mitigará con apoyo a la DPTMGD de la SCGG por medio de: (a) una asistencia técnica, en la etapa de cumplimiento de condiciones previas, para definir posiciones y perfiles a ser validados por el BID; y (b) la selección del equipo de la UCGP de la SCGG y dar cumplimiento a otras condiciones previas; (ii) que, por no aprobarse formalmente las

herramientas de gestión necesarias para su buen desempeño, las UEP de la ASPS y la SEFIN no puedan desarrollar sus cometidos con la fluidez esperada; este riesgo se mitigará conformando formalmente las UEP en cada entidad, asignando todas las competencias requeridas para la ejecución del proyecto; desarrollando manuales operativos y de procedimientos que regulen el funcionamiento; y para la UEP de la ASPS, garantizando la instalación oportuna del módulo UEPEX del SIAFI, para su utilización en el proyecto; y (iii) que si las adquisiciones de tecnología no se hacen siguiendo un plan definido, una lectura correcta de las limitantes del mercado local (sobre todo en recursos humanos técnicos) o no se realizan con suficiente rigor técnico, podrían darse retrasos en los procesos de adquisiciones o adquirirse soluciones inadecuadas. Para mitigar este riesgo se ha propuesto: (a) fortalecer la coordinación entre las áreas técnicas y fiduciarias de las UEP de la ASPS y la SEFIN; y (b) para las compras más complejas se contratarán asesorías que acompañen el proceso.

IV. ASPECTOS POR CONSIDERAR EN ESTIPULACIONES ESPECIALES A LOS CONTRATOS

- 4.1 **Tipo de cambio para la rendición de cuentas.** Tipo de cambio vigente el día en que el beneficiario, los OCE o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, efectúe los pagos respectivos en favor del contratista o proveedor.
- 4.2 **Justificación de gastos.** Dada la complejidad de la operación, que implica la ejecución a través de tres instituciones diferentes y un subejecutor con la cual la UCGP deberá coordinar la transferencia de recursos y su justificación de gastos, sumado a posibles retrasos al tramitar las incorporaciones y modificaciones presupuestarias anuales, el porcentaje de justificación de los saldos anticipados se ha fijado en 70% para cada OCE.
- 4.3 **Estados financieros y otros informes auditados.** Durante la ejecución, los OCE presentarán en forma separada y anualmente, los Estados Financieros Auditados (EFAS) de los componentes/subcomponentes bajo su responsabilidad, según lo requerido por el Banco. El proyecto requerirá la selección de una firma auditora independiente elegible para el Banco. Los EFAS serán presentados dentro de los 120 días posteriores a la finalización del año fiscal y el cierre dentro de los 120 días posteriores a la fecha determinada para el último desembolso.

V. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES

A. Ejecución de las Adquisiciones

- 5.1 Los OCE y el subejecutor, a través de las respectivas UEP, llevarán adelante los procesos de selección, supervisión y recepción de las adquisiciones del proyecto, de conformidad con las Políticas de Adquisiciones del Banco (GN-2349-9 y GN-2350-9), los cuales se detallan en el Plan de Adquisiciones (PA) de la operación (donde se incluye tipo de proceso y métodos de contratación y revisión)¹.

¹ El especialista de adquisiciones del Banco proveerá asistencia para asegurar la conformidad con las políticas mencionadas.

- 5.2 Los OCE reportarán avances y actualizarán el PA anualmente (o según necesidades del proyecto), debiendo requerirse la aprobación del Banco para todos los cambios. Asimismo, acordarán con el Banco un PA para los primeros 18 meses de la ejecución. Se implementará un sistema de seguimiento y monitoreo que abarcará la planificación de las adquisiciones requeridas para el proyecto mediante el uso del Sistema de Ejecución del Plan de Adquisiciones (SEPA) u otro sistema que estuviera vigente.
- 5.3 La ejecución eficiente requerirá de un exhaustivo seguimiento por parte de los OCE del cumplimiento de plazos por parte de los departamentos técnicos de los OCE, subejecutor y beneficiarios, asegurando, además, la calidad técnica de los procesos.
- 5.4 **Adquisiciones de obras, bienes y servicios diferentes de consultoría.** Los contratos de obras, bienes y servicios diferentes de consultoría² generados bajo el proyecto y sujetos a Licitación Pública Internacional (LPI), se ejecutarán utilizando los Documentos Estándar de Licitaciones (DELs) emitidos por el Banco. Las licitaciones sujetas a Licitación Pública Nacional (LPN) se ejecutarán usando Documentos de Licitación Nacional acordados con el Banco y serán publicados en el sitio web de la Oficina Normativa de Contratación y Adquisiciones del Estado (ONCAE) <https://www.honducopras.gob.hn/>.
- 5.5 **Selección y contratación de consultores.** Los contratos de servicios de consultoría de firmas, generados bajo el proyecto, se ejecutarán utilizando la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida o acordada con el Banco.
- 5.6 **Selección de los consultores individuales.** La contratación de consultores individuales se podría solicitar mediante anuncios locales o internacionales a fin de conformar una lista corta de individuos calificados, cuando se desconocieran consultores idóneos para la consultoría respectiva. Los consultores contratados para asistir a los OCE durante el período de ejecución de la operación podrán ser contratados por todo dicho periodo de ejecución, con la obtención de la no objeción al proceso competitivo de selección inicial, sin necesidad de requerimiento de una por cada periodo de ejecución presupuestaria, independientemente de la firma de más de un contrato coincidente con cada periodo. Ello, sin detrimento de la evaluación de desempeño de la que pudiera derivar una rescisión del contrato de consultoría y por tanto en la necesidad de un nuevo pedido de no objeción al nuevo proceso.
- 5.7 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de US\$1.100.000 (2,46% del aporte del Banco), gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo, siempre que se haya cumplido con requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos permitirán iniciar adelantadamente actividades del Proyecto tales como las relacionadas con la conformación de las UEP y la adquisición de elementos básicos de desarrollo, seguridad y analítica, preparatorios para la ejecución del Subcomponente 2.2. Estos gastos deberán haberse efectuado a partir del 30 de mayo de 2019 (fecha de aprobación del Perfil del Proyecto), pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.

² Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2349-9) párrafo 1.1: Los servicios diferentes a los de consultoría tienen un tratamiento similar a los bienes.

- 5.8 No se considerará la inclusión de la preferencia nacional.
- 5.9 **Montos límites.** Los umbrales que determinan el uso de la LPI y la integración de la lista corta con consultores internacionales serán puestos a disposición de los OCE, en la página www.iadb.org/procurement. Por debajo de dichos umbrales, el método de selección se determinará de acuerdo con la complejidad y características de la adquisición o contratación, lo cual deberá reflejarse en el PA aprobado por el Banco.

B. Adquisiciones Principales

- 5.10 Se detallan a continuación las principales adquisiciones de esta operación:

Cuadro 1. Adquisiciones principales

Actividad	Tipo de Proceso	Fecha Estimada (trimestre/año)	Monto Estimado US\$
Obras			
Construcción del Distrito Digital de San Pedro Sula	LPI	1°/3	11.092.000
Firmas Consultoras³			
Implementación del Proyecto C3i	SBCC	1°/2	1.910.000
Estudios previos y diseño ejecutivo de la construcción del Distrito Digital	SBCC	1°/2	1.375.000
Automatización de 5 nuevos procesos para empresas	SBCC	2°/3	500.000
Apoyo al despliegue de los módulos de Honducompras	SBCC	2°/2	886.000
Propuestas de Marco Normativo para favorecer la conectividad de sitios públicos	SBCC	1°/2	300.000
Bienes y Servicios no Consultoría			
Infraestructura y licencias proyecto SIAFI	LPI	2°/1	4.152.200
Equipamiento para el Distrito Digital	LPI	3°/4	2.079.800
Servicios de conectividad de banda ancha y su equipamiento	LPI	2°/2	9.095.000
Infraestructura para Ejecución del Proyecto de mejora del SIAFI	LPI	0	950.000

* Para acceder a los primeros 18 meses del PA, haga clic [aquí](#).

C. Supervisión de Adquisiciones

- 5.11 De acuerdo con el análisis de riesgo fiduciario en adquisiciones, el método de supervisión será combinación de ex post y ex ante de acuerdo con lo establecido en el PA.
- 5.12 Toda la selección directa de servicios de consultoría a realizar por firmas o individuos, y la adquisición directa de servicios diferentes de consultoría, bienes u obras serán supervisadas de forma ex ante por parte del Banco, independientemente del monto del contrato. Las recontrataciones o ampliaciones de contrato de consultores individuales no requerirán más no objeción que la otorgada al primer contrato consecuente de un proceso competitivo.

³ En Servicios de Consultoría, significa la integración de la lista corta por firmas de diversas nacionalidades. Ver Política [GN-2350-9](#) párrafo 2.6.

D. Registros y Archivos

- 5.13 Las UEP efectuarán el registro y mantendrán los archivos y documentación de soporte original de los procesos de adquisiciones que se realicen con recursos del proyecto, siguiendo los procedimientos establecidos. El ROP documentará los flujos internos de trabajo y la segregación de funciones.

VI. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA GESTIÓN FINANCIERA

- 6.1 **Programación y presupuesto.** Se revisará en forma anual la asignación presupuestaria de los recursos del programa.
- 6.2 **Contabilidad y sistemas de información.** Para los informes financieros y rendición de cuentas de los proyectos que el Banco financia, se utilizará el Módulo SIAFI/UEPEX.
- 6.3 **Desembolsos y flujo de caja.** Se desembolsará principalmente con base en Anticipos de Fondos respaldados por una programación financiera no mayor a 180 días. La planificación financiera y la justificación de gastos se hará en forma separada y conforme a lo establecido en el párrafo 4.2.
- 6.4 **Control interno y auditoría interna.** Los OCE desarrollarán sus funciones fiduciarias con el apoyo de las unidades ejecutoras constituidas para tales fines, en el marco de las operaciones financiadas por el Banco en este sector y de conformidad con el ROP vigente por los OCE.
- 6.5 **Plan de supervisión financiera.** El Banco supervisará la gestión financiera del programa, dando seguimiento a las acciones a ser tomadas por cada OCE para superar las observaciones y hallazgos que pudieran ser identificados como parte de las auditorías externas, así como el monitoreo de los riesgos fiduciarios.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/19

Honduras. Préstamo ____/BL-HO a la República de Honduras
Transformación Digital para una Mayor Competitividad

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Honduras, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del proyecto “Transformación Digital para una Mayor Competitividad”. Dicho financiamiento será con cargo a los recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco, de la siguiente manera: (i) hasta por la suma de US\$29.055.000, sujeto a términos y condiciones financieras concesionales (“CO Concesional”); y (ii) hasta por la suma de US\$15.645.000, sujeto a los términos y condiciones financieras aplicables a las operaciones financiadas con los recursos del programa regular del CO del Banco (“CO Regular”), según se indican en el Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo, y sujeto a las Condiciones Contractuales Especiales de dicho Resumen.

(Aprobada el ____ de _____ de 2019)