Fondo Multilateral de Inversiones
Miembro del Grupo BID

REPORTE DE ESTADO DEL PROYECTO

ENERO 2014 - JUNIO 2014

SECCIÓN 1: SÍNTESIS DEL PROYECTO

NOMBRE DEL PROYECTO: Creación de un programa integrado y sostenible de manejo de residuos solidos en

Nro. Proyecto: NI-M1030 - Nro. Operación: ATN/ME-13309-NI

Resultado: Crear un programa integral y sostenible de gestión de residuos sólidos en tresmunicipios (Bluefields, Corn Islands y El Rama).

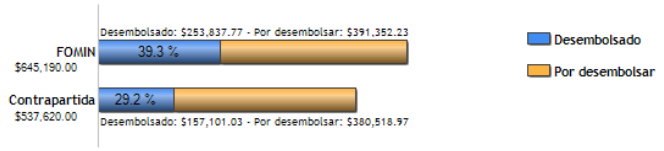
País Administrador	País Beneficiario	Grupo	Subgrupo
NICARAGUA	NICARAGUA	SMF - Financiamiento de la micro, pequeña y mediana empresa	SMED - Pequeña y mediana empresa

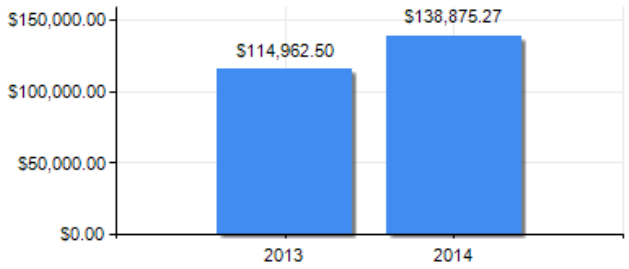
Agencia Ejecutora: United Nations Development Programme

Líder equipo de diseño: Persson, Svante
Líder equipo de supervisión: Soto Bravo, Griselda S.

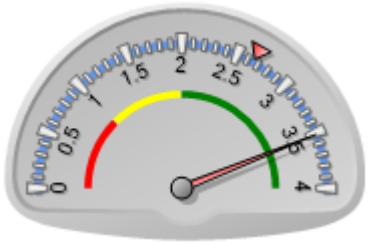
CRONOLOGÍA DE EVENTOS

RECURSOS

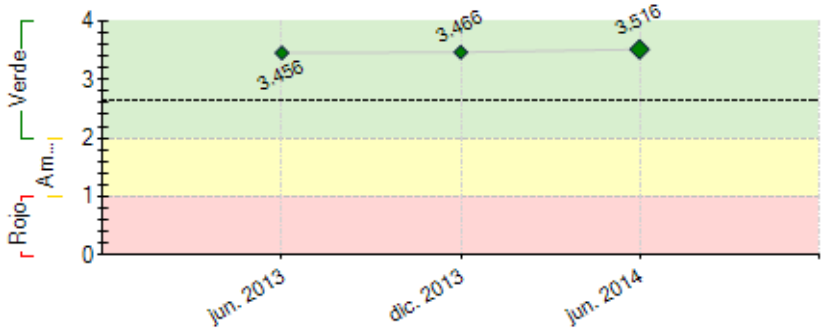




PUNTAJE DE DESEMPEÑO



Puntaje actual: Satisfactorio: 3.516
Promedio FOMIN: 2.656

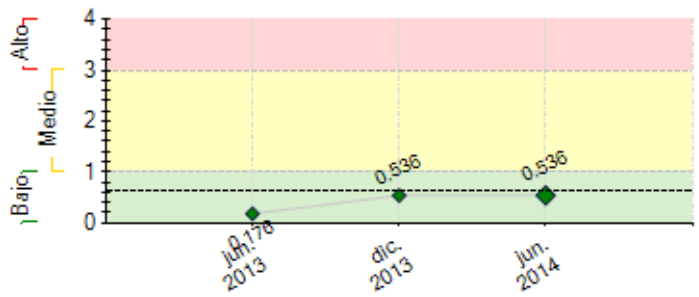


----- Promedio desempeño FOMIN

RIESGOS EXTERNOS

CAPACIDAD INSTITUCIONAL

	Riesgo
Administración Financiera:	Alto
Adquisiciones:	Alto
Capacidad Técnica:	Alto



---- Promedio de riesgo FOMIN: 0.614

SECCIÓN 2: DESEMPEÑO

Resumen del desempeño del proyecto desde el inicio

Resultados: Finalizados e implementados los principales estudios del proyecto que abonan al conocimiento adecuado para la gestión integral y sostenible de residuos; las metas e hitos han sido alcanzados sin retrasos; constituidos y fortalecidos dos pequeños emprendimientos de gestión de residuos en beneficio a más de 40 hombres y mujeres, la instalación el sistema de monitoreo del proyecto contribuye a la toma de decisión tanto a lo interno del proyecto como a nivel de los municipios; la Mesa Regional de Agua y Saneamiento da seguimiento al Programa de Gestión Ambiental y Social del proyecto lo que ha permito mayor integración de sus miembros a las actividades del proyecto, la campaña de comunicación; ha logrado mayor cohesión social.
Retrasos: Contratación de consultorías, una de las posibles causas ha sido la poca aplicación de oferentes con el perfil requerido. Acciones: se realizaron convocatorias por distintos medios de comunicación y la utilización de redes de profesionales y correos electrónicos.
Riesgos identificados: Afectaciones a municipios por condiciones climáticas adversas. Acciones: prevención de enfermedades diarreicas y respiratorias con participación de la población. Las perspectivas son favorables por la voluntad expresa de los gobiernos municipales y organizaciones civiles y juveniles. La unidad ejecutora del proyecto, centrará sus esfuerzos en establecer relaciones comerciales con las grandes empresas de residuos sólidos ubicadas en el país.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora

Resumen del desempeño del proyecto en los últimos seis meses

Resultados: (i) Creada y fortalecida una cooperativa del sector de residuos sólidos, lo que permitió la creación de 25 nuevos empleos en la gestión de residuos; (ii) Diseño de un sistema de biodigestores con un enfoque empresarial, de sostenibilidad financiera y ambiental, (iii) Las sesiones de trabajo de la Mesa Regional de Agua & Saneamiento para el seguimiento al Plan de Gestión Ambiental y Social ha promovido la puesta en agenda regional la prioridad de la gestión integral de residuos; (iv) Diseño e implementación de una campaña masiva de comunicación con enfoque de género e interculturalidad, implementándose en los tres municipios.
Dificultades: Las actividades del proyecto han avanzado satisfactoriamente en este último semestre, presentándose atrasos únicamente en la consultoría creación de la página web debido a la poca aplicación de oferentes con el perfil requerido. Acciones: se realizaron convocatorias a través de redes de profesionales, sociales y correos electrónicos.
La unidad coordinadora del proyecto centrará sus esfuerzos en: (i) Operativizar el plan de cadena de valor, continuidad al fortalecimiento de las capacidades de los pequeños emprendimientos, mejorando la calidad de sus productos, mayor equipamiento y conocimientos sobre la temática, establecer relaciones comerciales entre las grandes empresas del sector de residuos. (ii) Realizar alianzas con otras iniciativas productivas que complementen las actividades que realizan los pequeños emprendimientos.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora

SECCIÓN 3: INDICADORES E HITOS

		Indicadores	Línea de base	Intermedio 1	Intermedio 2	Intermedio 3	Planeado	Logrado	Estado
Resultado: Crear un programa integral y sostenible de gestión de residuos sólidos en tres municipios (Bluefields, Corn Islands y El Rama).	**R.1**	Porcentaje de aumento en la tasa de desviación (compost y material reciclable desviado del vertedero/relleno sanitario) en las comunidades de los tres municipios beneficiarios.	0	30			50	0	
				Dic. 2015			Dic. 2016		
	R.2	Número de empresas del sector de residuos creadas o fortalecidas en el marco del proyecto, que son sostenibles desde el punto de vista económico.	0				3	0	
							Jun. 2016		
	R.3	Número de biodigestores que dan apoyo a las empresas de residuos operando de forma sostenible.	0				2	0	
							Dic. 2016		
	R.4	Número de habitantes de los municipios participantes (Corn Islands, Bluefields y El Rama) tienen acceso regular a servicios de gestión de residuos (eliminación controlada de residuos).	0				80000	0	
							Dic. 2016		
	R.5	Número de empleos asociados a la gestión de residuos se han organizado en asociaciones o cooperativas y se llevan registros (anterior población de recicladores informales).	0				50	47	
							Dic. 2016	Mar. 2014	
	R.6	Porcentaje de aumento en el número de hogares de los tres municipios que efectúan con regularidad pagos por servicios de recolección de residuos.	0				50	0	
							Dic. 2016		
	R.7	Porcentaje de los beneficiarios (habitantes de los tres municipios participantes) expresa un alto grado de satisfacción con el programa.	0				60	0	
							Dic. 2016		
	R.8	Porcentaje de aumento en la clasificación de residuos en los barrios atendidos por el proyecto de los tres municipios.	0				50	0	
							Dic. 2016		

Componente 1: Campañas educativas y de concientización pública **Peso:** 25% **Clasificación:** Muy Satisfactorio	**C1.I1**	Número de hogares en cuatro comunidades a los que se ha informado y educado acerca de la importancia de la gestión de los residuos sólidos.	0				40000 Dic. 2015		
	C1.I2	Un funcionario municipal de cada municipio participa activamente en las campañas de concientización pública del proyecto.	0				3 Dic. 2014	3 Oct. 2013	Finalizado
	C1.I3	Número de representantes de las principales empresas de la zona han avalado oficialmente mediante cartas de compromiso la iniciativa de gestión de residuos.	0				8 Dic. 2014		
Componente 2: Fortalecimiento de la capacidad y sostenibilidad **Peso:** 30% **Clasificación:** Satisfactorio	**C2.I1**	Número de planes elaborados para un sistema tarifario eficaz de gestión de residuos en cada municipio	0				3 Dic. 2014		
	C2.I2	Número de planes elaborados para un sistema mejorado de recolección municipal.	0				3 Dic. 2014		
	C2.I3	Plan de capacitación orientado a las empresas locales elaborado	0				1 Dic. 2014		
	C2.I4	Plan para la cadena de valor de los residuos elaborado (incluida la conexión con el mercado).	0				1 Dic. 2014	1 May. 2014	Finalizado
	C2.I5	Número de sistemas tarifarios eficaces para el sector de residuos que están en funcionamiento (uno en cada municipio).	0				3 Jun. 2015		
	C2.I6	Número de empresas locales importantes capacitadas en la gestión de residuos.	0				8 Jun. 2015		
	C2.I7	Ruta de reciclaje operando, que incluye dos compradores y tres puntos de venta.	0				1 Jun. 2015		
Componente 3: Creación y fortalecimiento de empresas del sector de residuos **Peso:** 25% **Clasificación:** Satisfactorio	**C3.I1**	Empresa del sector de residuos conformada en su mayoría por mujeres recolectoras de residuos, en el vertedero en Bluefields.	0				1 Jun. 2014	1 Feb. 2013	Finalizado
	C3.I2	Número de empresas del sector de residuos constituidas en El Rama y en Corn Island	0				2 Dic. 2015	1 Mar. 2014	En curso
Componente 4: Gestión del conocimiento y difusión de los resultados. **Peso:** 20% **Clasificación:** Satisfactorio	**C4.I1**	Sitio virtual del proyecto creado.	0				1 Jun. 2014		Atrasado
	C4.I2	Número de videos del proyecto producidos (uno por año)	0				4 Jun. 2016	1 Oct. 2013	En curso
	C4.I3	Números de estudios de caso elaborados.	0				3 Jun. 2016		
	C4.I4	Primer Avance del Manual Práctico para replicar el proyecto en contextos similares.	0				1 Jun. 2016		
	C4.I5	Evento de cierre e intercambio de experiencias con la participación de invitados de relevancis de toda la región.	0				1 Jun. 2016		

Hitos		**Planeado**	**Fecha de cumplimiento**	**Logrado**	**Fecha alcanzada**	**Estado**
H0	Condiciones previas	9	Jun. 2013	9	May. 2013	Logrado
H1	Diseño del Programa de formación a actores locales en gestión de desechos sólidos.	1	Dic. 2013	1	Nov. 2013	Logrado
H2	Estudio de cadena de valor de residuos sólidos -diagnóstico y estrategias de mercado	1	Mar. 2014	1	Mar. 2014	Logrado
H3	Diseño de la Campaña de Educación Ambiental	1	Mar. 2014	1	Mar. 2014	Logrado
H4	Planes de Negocio de empresas de gestión de residuos sólidos	3	Ago. 2014	0	Dic. 2013	
H5	Una iniciativa empresarial de producción de abono orgánico implementada	1	Dic. 2014			
H6	Sistemas de tarifas municipales de recolección de desechos diseñados y aprobados por las Municipalidades beneficiarias.	3	Jun. 2015			

FACTORES CRÍTICOS QUE HAN AFECTADO EL DESEMPEÑO

[X] Dificultades en adquisiciones

SECCIÓN 4: RIESGOS

RIESGOS MÁS RELEVANTES QUE PUEDEN AFECTAR EL DESEMPEÑO FUTURO

	Nivel	**Acción de mitigación**	**Responsable**
1. Los precios internacionales del petróleo se mantienen de forma controlada y favorable, manteniendo estables los precios de combustibles.	Medio	El alza en precios de combustibles y tarifas de transporte, podrían afectar la sostenibilidad de los micro emprendimientos de reciclaje en su etapa inicial. Los socios ejecutores han hecho estimaciones sobre el tonelaje de residuos en Bluefields, Corn Island y El Rama, investigaciones sobre los costos del transporte a Managua, en función de las cuales se ha llegado a la conclusión de que la empresa de reciclaje es viable desde el punto de vista económico. Igualmente, el proyecto ha implementado la consultoría sobre cadena de valor y conexión con el mercado nacional con el acompañamiento del MIT, donde se ha identificado y realizadas coordinaciones con empresas de reciclaje establecidas en la ciudad de Managua y otras regiones del país, donde se prevé la posibilidad de establecer relaciones comerciales con los emprendimientos desarrollados por el proyecto, a fin de brindar mejores precios, además de reducir los costos de transporte.	Coordinador del proyecto
2. La existencia de condiciones favorables para promover iniciativas empresariales y sostenibles relacionadas a la producción de biocombustible, biomasa, compostaje.	Bajo	El cultivo de huertos familiares y comunitarios podría ser insuficiente como incentivo para alentar la recolección y el compostaje de residuos orgánicos.	Coordinador del proyecto

		En tal caso, ese componente se cambiaría a un modelo similar a la agricultura comunitaria, mediante el cual se creará una micro-empresa agrícola que utilice compost como fertilizante. Adicionalmente el proyecto de biogás que se pretende implementar en el municipio de Bluefields, contribuirá a la producción de bio-fertilizantes para la agricultura local.	
3. Las condiciones climáticas son favorables y no se registran desastres naturales que afectan considerablemente al proyecto.	Bajo	Los equipos de Emergencia del Sistema de Naciones Unidas en Nicaragua (UNETE, por sus siglas en inglés), establecidos en Managua, Bilwi y Bluefields dan seguimiento a las condiciones climáticas y realizan actividades para fortalecer las capacidades de respuestas de los niveles comunitarios, municipales y regionales. Los UNETE atienden áreas geográficas vulnerables de Nicaragua incluyendo áreas donde existen proyectos de Naciones Unidas. Disponen de un plan de contingencia y promueven actividades de mitigación y de recuperación temprana y hacen sinergia de apoyo, a proyectos como GISRES	Coordinador del proyecto
4. Riesgos al medio ambiente, personas y biodiversidad, principalmente asociados por la exposición a sustancias contaminantes, accidentes y derrames, en especial al manipular y clasificar los residuos y transportarlos por vía marítima desde Corn Island hasta Bluefield y El Rama, y por vía terrestre desde El Rama hasta Managua.	Bajo	La Mesa Regional de Agua y Saneamiento sesiona periódicamente dando lugar a la conformación de comisiones para dar seguimiento a casos específicos y proponer medidas de mitigación de impactos ambientales o sociales, como son los casos de contaminación de cuerpos de aguas superficiales o sub terraneos por el mal manejo o disposición final de residuos sólidos, así como reducir el trabajo infantil en los centros de reciclajes, rellenos sanitarios o vertederos a cielo abierto.	Coordinador del proyecto
5. Normativa ambiental del país y a nivel de los municipios favorable para la gestión de residuos sólidos atendiendo la seguridad e higiene ocupacional de las personas involucradas y libre de trabajo infantil en la cadena de valor en los tres municipios.	Bajo	Esos riesgos se han incorporado en el Plan de Gestión Ambiental y Social del Proyecto. La unidad de gestión ambiental del proyecto reúne a las instituciones y organizaciones especializadas en el sector. Mediante su participación y compromiso se dará seguimiento y supervisión al proyecto a fin de asegurar que el mismo, cumpla las leyes y normas nacionales e internacionales en materia ambiental, laboral y de protección del menor. Adicionalmente, las consultorías de fortalecimiento definidas en los componentes 2 y 3, responden a la normativa existente en materia ambiental, de equidad de género y de trabajo infantil. GISRES también está en línea con los mandatos expresados en el Anteproyecto de Ley Integral de Residuos Sólidos en Nicaragua que se espera será aprobada en el transcurso del 2014. El proyecto contribuyó a facilitar la participación de los municipios de Bluefields, Corn Island y El Rama, en la consulta del ante proyecto de esa Ley.	Coordinador del proyecto

NIVEL DE RIESGO DEL PROYECTO: Bajo **NÚMERO TOTAL DE RIESGOS:** 20 **RIESGOS VIGENTES:** 5 **RIESGOS NO VIGENTES:** 0 **RIESGOS MITIGADOS:** 15

SECCIÓN 5: SOSTENIBILIDAD

Probabilidad de que exista sostenibilidad después de terminado el proyecto: P - Probable

FACTORES CRÍTICOS QUE PUEDEN AFECTAR LA SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

[No se reportaron factores para este período]

Acciones realizadas o a ser implementadas relativas a la sostenibilidad:

El proyecto está centrando sus esfuerzos en implementar el estudio de cadena de valor (Plan de implementación para el aprovechamiento de los mercados identificados en el Estudio de Mercado y cadena de Valor de los residuos sólidos), así como en negociar con distintas empresas de gestión de residuos ubicadas en la ciudad de Managua y otras regiones del país. El objetivo es lograr mejores precios de mercado para los pequeños emprendimientos de gestión de residuos sólidos constituidos mediante apoyo del proyecto. Simultáneamente, el proyecto proporciona equipamiento y capacitación a los pequeños emprendimientos para mejorar la calidad de los productos a comercializar. Con el acompañamiento del MIT, se ha trabajado en planes de negocios para diversificar las actividades económicas de esos emprendimientos vinculados al reciclaje a fin de generar mayor rentabilidad. El trabajo con los gobiernos municipales es constante y dinámico a fin de mejorar la gestión de residuos sólidos en los centros de población, mejorar los sistemas tarifarios, de micro y macro ruteo para fortalecer los servicios de recolección de residuos sólidos y los sistemas de recuperación de costos por ese servicio.

SECCIÓN 6: LECCIONES PRÁCTICAS

	Relativa a	Autor
1. El manejo sostenible de residuos no debe ni puede abordarse como un problema estrictamente técnico. Es necesario, recurrir a los valores, cultura, incentivos y voluntad entusiasta de las personas destinatarias del proyecto. Sería erróneo basar las decisiones sobre los distintos planes y políticas públicas exclusivamente en criterios científicos (probabilidades de contaminación, separación, pago por servicios, etc.) sin atender adecuadamente los aspectos económicos, socio-antropológico y lingüístico de la población participante. Se debe de tomar en cuenta que los estados de opinión y percepción personal, son tan relevantes para alcanzar los objetivos del proyecto como la información técnica del sector. Ejemplo de lo anterior es el diseño de la campaña de comunicación y concientización pública. La campaña concitó y logró la participación de las distintas organizaciones barriales, comunitarias, religiosas y juveniles, que en la actualidad forman parte principal de la campaña.	Implementation	Bravo, Luis Gerardo Gerardo