

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

SURINAME

APOYO A LAS REDES DE PROTECCIÓN DE POBLACIONES VULNERABLES EN SURINAME

(SU-L1063)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Carolina Freire (SCL/SPH), jefa de equipo; Marco Stampini (SCL/SPH), jefe de equipo suplente; Judith Morrison (SCL/GDI); Mariska Tjon-A-Loi (VPC/FMP); Cleide Berlanda Custodio da Silva (VPC/FMP); Natalia Almeida (LEG/SGO); Sebastián Gallegos (SPD/SDV); Rajant Gangadin (CCB/CSU); Jeetendra Khadan (CCB/CSU) y Sheyla Silveira (SCL/SPH).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE LOS RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivo, componentes y costo	12
C.	Indicadores de resultados clave	14
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	14
A.	Instrumentos financieros.....	14
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	15
C.	Riesgo fiduciario	16
D.	Otros riesgos y temas clave	16
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO	17
A.	Resumen del plan de implementación	17
B.	Resumen del plan de seguimiento de los resultados	20

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES
REQUERIDOS
1. Plan plurianual de ejecución (PEP)
2. Plan de seguimiento y evaluación
3. Plan de adquisiciones
OPCIONALES
1. Análisis del costo y la viabilidad económica del proyecto
2. Manual operativo
3. Filtro de Política de Salvaguardias (SPF) y Formulario de Evaluación de Salvaguardia (SSF)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AKB	subsidio por hijo
AOV	subsidio por vejez
BIS	Sistema de Información sobre los Beneficiarios
CLAD	Dirección de Auditoría del Gobierno Central
FBMMEB	programa de apoyo a personas desfavorecidas con discapacidad
FBZwHH	programa de apoyo a los hogares pobres
FMI	Fondo Monetario Internacional
MOSAPH	Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda Pública
PIB	producto interno bruto
SAF	Servicio Ampliado del FMI
SPSB	Surinaamse Postspaarbank
SRD	dólar surinamés
SSLC	encuesta sobre las condiciones de vida en Suriname

RESUMEN DEL PROYECTO
SURINAME
APOYO A LAS REDES DE PROTECCIÓN DE POBLACIONES VULNERABLES EN SURINAME
(SU-L1063)

Términos y condiciones financieros				
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
República de Suriname			Plazo de amortización:	25 años
Organismo ejecutor			Período de desembolso:	4 años
Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda Pública (MOSAPH)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR ^(c)
Capital Ordinario del BID ^(g) :	30,000,000	100	Comisión de crédito:	(d)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(d)
Total:	30,000,000	100	Vida promedio ponderada (VPP):	15,1 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de consumo de los grupos vulnerables en medio de la crisis socioeconómica que atraviesa Suriname y reforzar la eficiencia y transparencia de la red de protección social del país. Los objetivos específicos son (i) apoyar niveles mínimos de consumo de grupos de población vulnerable afectados por la crisis, y (ii) reforzar la capacidad del MOSAPH para administrar con eficiencia y transparencia los programas de protección social.				
Cláusulas contractuales especiales previas al primer desembolso: El organismo ejecutor debe presentar al Banco pruebas de (i) la aprobación y entrada en vigor del manual operativo (enlace opcional 2) en los términos y condiciones previamente convenidos con el Banco; y (ii) el establecimiento de una unidad de ejecución del programa dentro del MOSAPH y el nombramiento del siguiente personal técnico como parte de dicha unidad: (a) un gerente de proyecto; (b) un especialista en adquisiciones; (c) un especialista financiero; y (d) un especialista en seguimiento y evaluación, de conformidad con los términos de referencia acordados previamente con el Banco (párrafo 3.6).				
Cláusulas contractuales especiales de ejecución: El organismo ejecutor deberá presentar al Banco pruebas de que el MOSAPH, el banco Surinaamse Postspaarbank (SPSB) y los otros bancos que participan en las transacciones de pago de las transferencias monetarias financiadas por el proyecto han celebrado un acuerdo que establece los términos de la presentación al MOSAPH y el Ministerio de Finanzas y Planificación de los estados financieros de los pagos de transferencias monetarias financiadas por el proyecto. Esta condición deberá cumplirse a satisfacción del Banco dentro de un plazo de seis meses contados a partir del comienzo de la ejecución del Componente 1 (párrafo 3.6).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				

Alineación estratégica			
Desafíos^(e):	SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas transversales^(f):	GE <input type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

- (a) En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el calendario de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. Al considerar esas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.
- (b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.
- (c) En consonancia con el documento FN-729 (Estrategia y Preparación Operacional para Ejecutar la Transición de la LIBOR en el Balance General del BID) y el documento CF 257-1 (Remplazo de la Tasa Base para Préstamos con Garantía Soberana basados en la LIBOR), se aplicará a este préstamo una tasa de interés basada en la SOFR, previa notificación del Banco al prestatario o a solicitud de este, según lo dispuesto en el contrato de préstamo.
- (d) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (e) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.
- (f) GD: igualdad de género y diversidad; CC: cambio climático y sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.
- (g) De conformidad con el documento AB-2990, el desembolso de los recursos del préstamo estará sujeto a los siguientes límites: (i) hasta un 15% durante los 12 primeros meses, (ii) hasta un 30% durante los 24 primeros meses y (iii) hasta un 50% durante los primeros 36 meses. Todos estos periodos se contarán a partir de que el Directorio Ejecutivo apruebe la operación de préstamo (párrafo 2.2).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE LOS RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 **Contexto macroeconómico y social.** Suriname es un país de ingreso mediano-alto y posee un producto interno bruto (PIB) per cápita de US\$15.310 a 2019 y una población de 539.054 habitantes¹. En la encuesta sobre las condiciones de vida en Suriname (SSLC) se constató una tasa general de pobreza del 26,2% y una tasa de pobreza extrema del 1,7%. Otro 25,7% de la población se considera vulnerable a la pobreza². La incidencia de pobreza y pobreza extrema en la región del interior, que comprende los distritos de Brokopondo, Marowijne y Sipaliwini, habitados principalmente por seis tribus de cimarrones y cuatro grupos indígenas³, es mucho más alta, y se cifra en 47% y 7,6%, respectivamente. La desigualdad en la distribución del ingreso per cápita es elevada y el coeficiente de Gini es de 0,48⁴.
- 1.2 El país ha venido experimentando un período de deterioro económico y desequilibrios macroeconómicos que dimanen de la persistencia de la conmoción de productos básicos ocurrida en 2015. En 2020 se estimaba que el PIB real se había contraído un 13,5%⁵. El déficit fiscal alcanzaba el 13,9% del PIB y la deuda del gobierno central había subido a un 165,7% del PIB⁶. En atención a la elevada prima en el mercado cambiario paralelo, el Banco Central de Suriname devaluó oficialmente el tipo de cambio nacional en un 90% el 22 de septiembre de 2020, lo cual contribuyó a que la inflación llegara al 50,4% al fin de marzo de 2021⁷. El 7 de junio de 2021 se adoptó un sistema de tipo de cambio flotante. En abril de 2021, Fitch Ratings rebajó la calificación de incumplimiento de emisor a largo plazo en moneda extranjera de incumplimiento inminente (E) a incumplimiento restringido (RD) después de que no se pagaran US\$49,8 millones del servicio reprogramado de la deuda externa que debían pagarse el 31 de marzo de 2021⁸. En la actualidad, Suriname está tratando de obtener un programa financiado por el Fondo Monetario Internacional en el marco del Servicio Ampliado del FMI (SAF)⁹ y celebra negociaciones con los acreedores para reestructurar la deuda.

¹ Banco Mundial. Indicadores del Desarrollo Mundial, 2021.

² Las estimaciones de la pobreza y la pobreza extrema se basan en datos sobre el consumo per cápita tomados de la SSLC de 2017. Los umbrales de pobreza y pobreza extrema según el consumo en la Zona Metropolitana de Paramaribo son de SRD 733,10 (US\$34,18) y SRD 265,29 (US\$12,36), respectivamente; en el resto de la región costera son de SRD 590,23 (US\$27,62) y SRD 250,48 (US\$11,67), respectivamente, y en el caso del interior son de SRD 533,27 (US\$24,86) y SRD 206,69 (US\$9,63), respectivamente. Se entiende por vulnerabilidad un consumo per cápita igual o superior al umbral de pobreza, pero inferior a 1,5 veces su valor (véase [Beuermann y Flores Cruz](#), 2018).

³ Kambel, Ellen (2006). *Indigenous Peoples and Maroons in Suriname*. BID.

⁴ Khadan, Jeetendra (2020). *COVID-19: Socioeconomic implications on Suriname*. BID.

⁵ FMI. Base de datos de las Perspectivas de la Economía Mundial, abril de 2021.

⁶ <https://www.imf.org/external/datamapper/datasets/WEQ>.

⁷ <https://statistics-suriname.org/wp-content/uploads/2021/04/CPI-0321.pdf>.

⁸ <https://www.fitchratings.com/research/sovereigns/fitch-downgrades-suriname-long-term-foreign-currency-idr-to-rd-01-04-2021>.

⁹ El 29 de abril de 2021, Suriname concertó un acuerdo a nivel del personal técnico con el FMI para tener acceso durante 36 meses a SRD 472,8 millones (unos US\$690 millones) con cargo al SAF. El [acuerdo](#) está sujeto a revisión por el Directorio Ejecutivo del FMI, que se encuentra en espera de que se complete la serie de acciones previas.

- 1.3 **Pandemia de COVID-19.** El 8 de abril de 2020, el país declaró un estado de emergencia debido a la pandemia de COVID-19¹⁰. El primer caso confirmado en el país se registró el 13 de marzo de 2020 y el primer deceso como consecuencia de la COVID-19 tuvo lugar el 1 de abril de ese año. Al 14 de septiembre de 2021, Suriname registró un total de 33.988 casos confirmados de COVID-19 y 766 muertes¹¹. El Gobierno de Suriname puso en práctica medidas restrictivas para contener la propagación del virus, como el cierre de fronteras, la suspensión del transporte público, restricciones a las actividades gubernamentales y a las reuniones sociales y el cierre de negocios y servicios no esenciales¹². Estas medidas agravaron la ya difícil situación económica del país. En 2021, la tasa de desempleo subió al 11,1% en comparación con un 8,9% en 2019¹³, y el PIB registró tasas de crecimiento negativas¹⁴.
- 1.4 **Respuesta del Gobierno.** Como medida para asegurar niveles mínimos de calidad de vida para las personas vulnerables, el Gobierno de Suriname estableció de inmediato una red de protección social. El Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda Pública (MOSAPH) aumentó el valor mensual de los programas existentes de transferencias monetarias por un período de seis meses a partir de mayo de 2020: (i) el programa de apoyo a los hogares pobres (FBZwHH), que beneficia a 5.362 familias. Para acceder al programa, los beneficiarios deben ser cabeza de familia, tener más de 21 años o ser mujeres menores de edad con hijos, además de que los ingresos mensuales por hogar deben ser inferiores a SRD 2.000 (US\$93,39)¹⁵; (ii) el subsidio por hijo (AKB), prestación prácticamente universal para familias que tienen niños menores de 18 años (con exclusión únicamente de quienes perciben un subsidio de esta índole de su empleador), que beneficia a 45.507 familias¹⁶; (iii) el programa de apoyo a personas desfavorecidas con discapacidad (FBMMEB), que consiste en transferencias condicionadas a los medios de subsistencia que beneficia a 11.871 personas cuyo ingreso familiar mensual es inferior a SRD 4.500 (US\$212,25) y que tengan un certificado médico de que no pueden trabajar, sea permanente o temporalmente¹⁷ y (iv) el programa de subsidios por vejez (AOV), una transferencia universal que beneficia a

¹⁰ El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró el brote de COVID-19 como pandemia. La COVID-19 es una enfermedad respiratoria causada por el nuevo coronavirus de 2019 o nCoV-2019.

¹¹ Véase: [COVID-19 Situation Update. September 14, 2021](#). BID.

¹² El 8 de abril de 2020, la Asamblea Nacional aprobó la Ley de Estado de Emergencia, en vigor hasta el 9 de agosto de 2021. Las medidas restrictivas más recientes fueron adoptadas el 31 de mayo de 2021 por [Decreto Presidencial](#).

¹³ FMI. Base de datos de las Perspectivas de la Economía Mundial, abril de 2021.

¹⁴ Según la [Comisión Económica para América Latina y el Caribe](#), el crecimiento previsto del PIB en 2021 es del -0,1%.

¹⁵ El 94% de los beneficiarios del FBZwHH son mujeres. El pago de transferencia mensual subió temporalmente en una cantidad que va de SRD 33 (US\$1,55) a SRD 40,5 (US\$1,91) a SRD 250 (US\$11,84).

¹⁶ El monto del AKB se determina cada año en función del número de hijos hasta un límite de cuatro niños por familia. El 91% de los beneficiarios del AKB son mujeres. El importe mensual del pago subió temporalmente de SRD 50 (US\$2,35) por hijo a SRD 1.000 (US\$47,38) por familia cualquiera que sea el número de hijos.

¹⁷ El 49,8% de los beneficiarios del FBMMEB son mujeres. El monto mensual del pago subió temporalmente de SRD 325 (US\$16,58) a SRD 1.000 (US\$47,38).

67.808 nacionales de Suriname que tienen 60 años de edad o más¹⁸. El Ministerio de Trabajo, Empleo y Asuntos de los Jóvenes instituyó un subsidio de desempleo de SRD 1.500 al mes (US\$71,08) para complementar los ingresos de 8.000 familias que habían perdido sus ingresos. La verificación de los criterios de inscripción de cada programa está a cargo de trabajadores sociales de las oficinas locales del MOSAPH que visitan los hogares, realizan entrevistas a las familias y verifican requisitos de elegibilidad específicos, como la edad o los ingresos mediante comprobantes de pago salarial o facturas de servicios públicos.

- 1.5 El Banco Interamericano de Desarrollo prestó asistencia al Gobierno de Suriname a fin de financiar el aumento temporal en las transferencias monetarias para todos los beneficiarios del AKB, el FBMMEB y el AOV a través de la reformulación del Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico (4112/OC-SU), dirigido a apoyar las redes de protección para poblaciones vulnerables afectadas por el coronavirus en Suriname¹⁹. La reformulación del préstamo, por valor de US\$20 millones, fue aprobada en 2020. A julio de 2021, el programa había desembolsado US\$5 millones del importe reformulado para financiar parte del aumento del pago a todos los beneficiarios del AKB, el FBMMEB y el AOV²⁰.
- 1.6 **Problemas abordados.** Las difíciles condiciones macroeconómicas de Suriname, junto con la persistencia de la pandemia, han dado lugar a una crisis socioeconómica que repercute gravemente en los medios de vida de la población del país, especialmente la más vulnerable. Además, las restricciones fiscales amenazan la sostenibilidad de la red de protección social. La crisis ha puesto también de relieve la necesidad de poner al MOSAPH en mejores condiciones para administrar los programas de protección social con eficiencia y transparencia.
- 1.7 **Dificultades fiscales.** El Gobierno de Suriname, en atención a los desequilibrios macroeconómicos del país, está aplicando en la actualidad un Plan de Recuperación 2020-2022²¹. El programa de fortalecimiento fiscal del plan incluye medidas para reducir el presupuesto anual de todos los ministerios en un 10% entre 2020 y 2022, reducir el saldo presupuestario en un 15% del PIB entre 2021 y 2024, reforzar el marco fiscal institucional y aumentar la eficiencia del gasto público. El país está tratando también de obtener un programa financiado por el FMI para afianzar la red de protección social al mantener el gasto social anual en un 5,3% del PIB, lo que incluye una inversión anual de SRD 1.053.139.500 (US\$49.383.815,70)

¹⁸ El 54% de los beneficiarios del AOV son mujeres. El monto mensual del pago subió temporalmente de SRD 525 (US\$24,86) a SRD 1.050 (US\$49,74).

¹⁹ El 26 de agosto de 2020, el programa desembolsó US\$12.9 millones correspondientes al pago del monto incrementado de un mes de los programas FBMMEB y AKB y dos meses del AOV. En 2022 se ha de poner en práctica un plan piloto de pago digital financiado por el programa.

²⁰ Del monto reformulado, se habían desembolsado US\$5.067.408,06 para el pago de las transferencias monetarias y otros US\$12.040.939,59 habían sido desembolsados y estaban en espera de la justificación de gastos.

²¹ El Plan de Recuperación de Suriname 2020-2022 es un conjunto de objetivos de política dirigidos a promover el desarrollo y el crecimiento económico sostenibles. Tiene seis componentes principales sustentados por 85 medidas que se han de aplicar en tres años: (i) política monetaria, (ii) política fiscal, (iii) productividad, (iv) inversión social, (v) gobernanza y (vi) recuperación de la pandemia de COVID-19. <https://finance.gov.sr/documenten/documenten/herstelplan-2020-2022/>.

para mantener los programas de transferencia monetaria existentes²². En un entorno de restricciones fiscales, el financiamiento externo contribuirá a mantener el gasto en la red de protección social del país, en consonancia con el Plan de Recuperación y las metas del SAF que se está negociando.

- 1.8 **Población en situación de riesgo.** La crisis socioeconómica ha tenido un efecto negativo en los medios de vida de la población del país, especialmente la más vulnerable. Una [encuesta socioeconómica](#) en línea de 1.866 familias que efectuó el BID en abril de 2020 indicó que el 47,6% de las familias de Suriname habían perdido ingresos en razón del cierre de negocios y la pérdida del empleo o de ingresos por concepto de alquileres o remesas²³. La proporción de familias cuyo ingreso estaba por debajo del salario mínimo había subido de un 23,2% en enero de 2020 al 31,7% en abril de ese año²⁴. Las familias de bajos ingresos²⁵ habían sufrido los peores efectos; una proporción más alta (35,9%) había perdido su empleo en comparación con las familias de ingresos medianos y altos (27% y 14,9%, respectivamente). También había resultado más difícil encontrar empleo para los miembros de las familias de bajos ingresos. Una encuesta telefónica representativa a nivel nacional efectuada por el BID en agosto de 2020 indicó que el 39% de las familias pobres en que uno de los miembros buscaba empleo declararon que no podía encontrarlo, en comparación con el 21% de las familias no vulnerables²⁶.
- 1.9 Los grupos de población que tenían mayores probabilidades de ser pobres o vulnerables antes de la actual crisis socioeconómica, entre ellos las familias con niños, las personas con discapacidad, las personas de edad, las mujeres y los grupos indígenas, corren más peligro de que se deterioren sus condiciones de vida. Los datos más recientes, provenientes de la SSLC 2017, indican que la tasa de pobreza en la población que vive en hogares con niños menores de 18 años era más alta (33,6%) que la de los hogares sin hijos (14,4%)²⁷. En las familias que tenían un miembro con una o más discapacidades (problemas del habla, ceguera parcial o total, discapacidades auditivas o físicas) se registraban tasas de pobreza más elevadas (30,5%) que en otras familias (24,9%)²⁸. La pobreza y la vulnerabilidad tienen también una importante dimensión de género. En 2017, la tasa de pobreza entre la población cuya cabeza de familia era mujer registraba niveles más elevados

²² Esta suma corresponde a la inversión anual necesaria para financiar las cuatro transferencias monetarias no condicionadas del MOSAPH. En junio de 2021 el Gobierno de Suriname anunció un aumento permanente del monto básico de los programas para compensar el alza de la inflación: (i) SRD 1.000 (US\$47,38) por familia por mes para los beneficiarios del FBZwHH; (ii) SRD 125 (US\$5,92) por hijo por mes para los beneficiarios del AKB; (iii) SRD750 (US\$35,54) por persona por mes para los beneficiarios del FBMMEB y (iv) SRD1,000 (US\$47,38) por persona por mes para los beneficiarios del AOV.

²³ Arteaga, Maricruz et al (2021). [The-Consequences-of-COVID-19-on-Livelihoods-in-Suriname-Evidence-from-a-Telephone-Survey](#). BID.

²⁴ Khadan, Jeetendra (2020). [Suriname in Times of COVID-19: Navigating the Labyrinth](#). BID.

²⁵ A los efectos de la encuesta socioeconómica en línea se entiende por familias de bajos ingresos las que comunican ingresos por debajo del salario mínimo.

²⁶ Arteaga, Maricruz et al (2021). [The-Consequences-of-COVID-19-on-Livelihoods-in-Suriname-Evidence-from-a-Telephone-Survey](#). BID.

²⁷ Estimaciones basadas en la SSLC de 2017.

²⁸ Ídem.

(30,6%) que aquella cuya cabeza de familia era hombre (24%)²⁹. Además, la crisis ha tenido un impacto especialmente negativo en los ingresos y el empleo de la mujer. Según la encuesta telefónica del BID, el 24,6% de las mujeres de 25 a 60 años de edad indicaron que habían perdido su trabajo, en comparación con el 16,9% de los hombres en el mismo grupo etario. Ello suscita aún más preocupación dado que las tasas de empleo de la mujer antes de la crisis ya eran más bajas. La pobreza era también más prevalente entre las tribus de cimarrones y los grupos indígenas del país. Según la SSLC de 2017, el 45% de la población cimarrón y el 35,3% de la población indígena vivía en la pobreza, en comparación con un 22% de la población no perteneciente a esa tribu ni esos grupos³⁰.

- 1.10 **Retos del sistema de protección social.** La red de protección social de Suriname consiste en transferencias monetarias o en especie, dirigidas o no a grupos específicos, que administra el MOSAPH³¹, así como subsidios para uniformes, subsidios para útiles escolares y una tarjeta de salud³². Tres departamentos del MOSAPH están encargados de la administración de estos programas, a saber, (i) el Departamento de Servicios Sociales Generales (AMZ); (ii) la Oficina de Administración de los Pagos de Prestaciones Sociales (AUSV) y (iii) la Oficina de la Pensión por Vejez. El MOSAPH administra los programas a través de una red de 12 oficinas de distrito y 60 oficinas locales. Datos procedentes de la SSLC 2017 que hacen posible evaluar cómo se determinan los beneficiarios de tres de los programas existentes, el FBZwHH, el AKB y el FBMMEB (no se dispone de información respecto del AOV) indican que esa determinación era precisa según las normas internacionales (a pesar de que el programa AKB tiene prácticamente alcance universal) y que el 73,6% de los beneficiarios vivían en la pobreza o en situación de vulnerabilidad. Los programas tienen una amplia cobertura en la población más vulnerable: el 78% de quienes viven en la pobreza extrema, el 53,8% en el caso de la pobreza moderada y el 39,5% de la población vulnerable habían recibido transferencias monetarias³³. La mayoría de los beneficiarios eran mujeres (párrafo 1.4). Esta amplia cobertura hizo que la red de protección existente constituyera una herramienta sumamente valiosa para la respuesta del gobierno a la crisis de la COVID-19, así como para proteger los niveles de vida durante los ajustes requeridos por el programa con el FMI. De hecho, una encuesta telefónica representativa a nivel nacional que efectuó el BID en junio de 2020 refleja la amplia

²⁹ Ídem.

³⁰ La desagregación respecto de los cimarrones, la población indígena y las personas con discapacidad se basa en información proporcionada por los propios interesados y no se tuvo en cuenta en la estrategia estratificada de muestreo. Las mediciones de la pobreza respecto de esas poblaciones tal vez no sean una representación exacta del país.

³¹ El MOSAPH fue establecido por Decreto del Estado el 10 de octubre de 1991 (S.B. No. 58) y está encargado de sustentar el bienestar general de la población, en particular los servicios sociales para las poblaciones vulnerables.

³² Los subsidios para uniformes y para útiles escolares consisten en pagos en efectivo para uniformes y útiles escolares. La tarjeta de salud es una transferencia en especie dirigida únicamente a los pobres en la forma de servicios de salud.

³³ Cálculos basados en la SSLC de 2017. En términos de beneficios no intencionados, el 19% de los beneficiarios que recibieron transferencias monetarias no estaban clasificados como pobres ni vulnerables.

cobertura de las actuales transferencias monetarias; el 65% de las familias de bajos ingresos en 2020 se contaban entre los beneficiarios³⁴.

- 1.11 Si bien Suriname ha avanzado en los últimos decenios en la tarea de formular el marco normativo y operacional de su red de protección social, debe hacer frente a desafíos relacionados con el fortalecimiento institucional del MOSAPH para hacer más eficiente y transparente la administración del sistema de protección social.
- 1.12 **Procedimientos operativos y sistema de gestión de la información.** El MOSAPH necesita reforzar sus procedimientos operativos para administrar, supervisar y evaluar los programas de transferencia monetaria. Si bien cada uno de estos programas tiene directrices operativas, el MOSAPH carece de manuales operativos integrales que describan los procedimientos y protocolos para su gestión, así como de personal de supervisión capacitado. Un manual operativo describe los componentes operativos y de diseño del programa de transferencia monetaria, con inclusión de la estructura orgánica, la definición de la población beneficiaria, la identificación de los beneficiarios y los mecanismos de inscripción, así como el proceso de pago. Mediante el establecimiento de una unidad de seguimiento y evaluación, el MOSAPH puede aumentar su capacidad para supervisar la aplicación de estos manuales operativos e introducir mejoras continuas en el proceso.
- 1.13 El MOSAPH no tiene un sistema de información de gestión para optimizar el ciclo operacional de las transferencias monetarias y asegurar el seguimiento y la transparencia (desde la inscripción del beneficiario hasta los pagos de transferencia). En la actualidad, los procesos de solicitud e inscripción del beneficiario se llevan a cabo manualmente en su mayor parte. Por ejemplo, los solicitantes del FBMMEB y el FBZW HH deben desplazarse a una de las oficinas locales del MOSAPH o asistir a eventos periódicos para completar manualmente un formulario de solicitud³⁵. Con respecto a la inscripción, un trabajador social de una oficina local lleva a cabo una evaluación social que incluye una visita a la familia y una entrevista y en la que además se reúne la documentación que sirve de prueba de los ingresos de la familia, como los contratos de empleo o los comprobantes de pago salarial. Luego, el director de la oficina local revisa la solicitud completada y recomienda su aprobación o rechazo a la oficina de distrito correspondiente, a la que incumbe la decisión definitiva respecto de la inscripción. El proceso manual puede llevar hasta tres semanas. Los beneficiarios, una vez inscritos en el programa, tienen que volver a certificar su elegibilidad cada año³⁶, lo que significa que el proceso manual se repite. Sería útil para el MOSAPH tener un sistema de información de gestión para administrar todo el ciclo operacional de los programas de transferencia y reducir el tiempo y los costos de transacción para los posibles beneficiarios. Las oficinas centrales, de distrito y locales del ministerio carecen

³⁴ Arteaga, Maricruz et al (2021). [*The-Consequences-of-COVID-19-on-Livelihoods-in-Suriname-Evidence-from-a-Telephone-Survey*](#). BID.

³⁵ Los eventos en que los beneficiarios de los programas de transferencia reciben directamente los pagos tienen lugar solo una vez al año en el interior del país. Ese prolongado intervalo para la identificación de los posibles beneficiarios demora la protección para familias vulnerables y aumenta el peligro de errores de exclusión.

³⁶ En el caso del FBMMEB, la recertificación anual de elegibilidad requiere únicamente que se presente un certificado de supervivencia en una de las oficinas de distrito del MOSAPH.

también de la infraestructura digital necesaria para la institución de un sistema de esta índole, que incluya conectividad a internet para las oficinas de distrito y locales³⁷, así como computadoras, tabletas y equipos informáticos periféricos (impresoras, escáneres). Las oficinas centrales del MOSAPH deben también reforzar su capacidad de almacenamiento de datos y de ciberseguridad³⁸.

- 1.14 **Métodos de determinación de los beneficiarios.** El MOSAPH carece de un registro social unificado que haga posible establecer clasificaciones socioeconómicas de grandes partes de la población (a fin de identificar la pobreza estructural o la vulnerabilidad a conmociones) y actualizar con frecuencia la información sobre los beneficiarios de conformidad con los cambios en las condiciones demográficas o socioeconómicas. En el curso del año pasado, y con apoyo del Banco de Desarrollo del Caribe, el MOSAPH ha logrado algunos avances en el establecimiento de un registro social. El Sistema de Información sobre los Beneficiarios (BIS) tiene por objeto unificar las listas de beneficiarios de programas de transferencia monetaria y establecer un sistema de información de gestión para automatizar y optimizar todo el ciclo operacional de las transferencias monetarias, con inclusión de la identificación de los beneficiarios, la gestión del registro social unificado y el pago de las transferencias. Sin embargo, el BIS tiene todavía un alcance reducido, ya que están registrados actualmente solo el 35% de los beneficiarios, que corresponden al AKB³⁹. El BIS no es interoperable todavía con el sistema de protección social y otras fuentes de datos administrativos, como la Oficina del Registro Civil del Ministerio del Interior y el Departamento de Impuestos del Ministerio de Finanzas y Planificación. La interoperabilidad con el sistema de protección social no sólo permitiría vigilar que no hubiera una superposición de programas, sino que también haría posible verificar en forma automática los requisitos de elegibilidad. Asimismo, puede facilitar la transición del beneficiario de un programa a otro. Por ejemplo, los beneficiarios del FBMMEB tienen que pasar al AOV cuando cumplen 60 años de edad, lo cual hace necesario en la actualidad que se sometan a un nuevo proceso de solicitud. Por último, sería útil para el BIS que se incluyeran algoritmos de inteligencia artificial que utilicen la información sobre las características socioeconómicas de los beneficiarios, junto con los datos administrativos disponibles a través de otras instituciones, para predecir la situación de vulnerabilidad de la familia. Ello tendría un doble beneficio. Por una parte, permitiría detectar posibles errores de inclusión, que podrían ser evaluados más a fondo por trabajadores sociales, y, en segundo lugar, permitiría evaluar la vulnerabilidad de las familias frente a conmociones sistémicas (por ejemplo, las familias con mayores probabilidades de que se deteriore su nivel de vida en razón de fenómenos climáticos extremos o de una pandemia).
- 1.15 **Pagos digitales.** El MOSAPH ha logrado algunos progresos en la aplicación del sistema de pagos electrónicos. A través de una alianza con el banco Surinaamse

³⁷ Con el apoyo del Banco de Desarrollo del Caribe, en 2020 dos oficinas de distrito fueron equipadas con conectividad a internet y 12 oficinas de distrito con computadoras de escritorio. Las 10 oficinas de distrito y las 60 oficinas locales restantes necesitan conectividad a internet.

³⁸ El ministerio tiene en la actualidad un servidor para el almacenamiento de datos y no tiene un servidor de reserva que funcione, con lo que aumenta su vulnerabilidad a los ciberataques.

³⁹ Únicamente se han digitalizado e incorporado al BIS los registros manuales de las familias beneficiarias del AKB.

Postspaarbank (SPSB) y Godo Bank, los pagos a los beneficiarios correspondientes al FBMMEB y el AOV se hacen en su mayor parte mediante una cuenta bancaria o una tarjeta de dinero (Moni Karta). En total, el 89,1% de los beneficiarios del FBMMEB y el 95,4% de los beneficiarios del AOV perciben sus prestaciones mediante el sistema de pago electrónico⁴⁰. La Moni Karta es una tarjeta de débito con la cual los beneficiarios pueden obtener en cajeros automáticos el pago mensual de las transferencias monetarias. En el caso de las cuentas bancarias, los bancos depositan cada mes el importe de las transferencias una vez que la asignación oficial ha sido aprobada por el MOSAPH. Sin embargo, el 42% de los beneficiarios de estos programas reciben el pago en efectivo, lo que incluye a todos los beneficiarios del AKB y el FBZwHH. Los pagos en efectivo significan un mayor costo de transacción para el ministerio y para los beneficiarios y causan demoras en el pago. Por ejemplo, el AKB y el FBZwHH se pagan únicamente una vez al año. Los pagos en efectivo requieren además aplicar medidas de mitigación para evitar la posible propagación de la COVID-19. A través del proyecto 4112/OC-SU, el BID financia el análisis y la puesta en práctica de un programa piloto para ampliar al interior del país los pagos digitales correspondientes al AKB.

- 1.16 El MOSAPH, a fin de aumentar la rastreabilidad y transparencia de los pagos por concepto de programas de transferencia, incluidos los pagos en efectivo, puede también instituir mecanismos para optimizar la presentación de informes financieros. En el curso de los eventos de pago, todos los beneficiarios a los que se paga en efectivo tienen que presentar una identificación personal y una tarjeta personalizada de beneficiario que entrega el MOSAPH al momento de la inscripción y un cheque por el monto del pago. La identidad es verificada por un funcionario del ministerio y un auditor de la institución, que firma también la lista de pagos como certificación de estos. En las listas de pago para cada programa de transferencia se identifica a los beneficiarios por su nombre y se incluye su número único de identificación, su género y su dirección. La lista incluye también el número del cheque correspondiente y el monto que se ha de desembolsar. Una vez concluido el proceso de pago, las oficinas de distrito y locales del MOSAPH reúnen las listas de pagos y el departamento de pagos del ministerio prepara un informe financiero consolidado que se presenta al Ministerio de Finanzas y Planificación. Este informe financiero detalla el número de los beneficiarios que han recibido el pago y los importes desembolsados. Sin embargo, la preparación del informe financiero consolidado de cada ciclo de pago se hace manualmente y, por lo tanto, lleva tiempo. En el caso de los pagos digitales, el SPSB desembolsa directamente los pagos mensuales a los beneficiarios incluidos en la lista utilizando la tarjeta de dinero. Asimismo, administra los pagos a los beneficiarios que los perciben en sus cuentas bancarias desembolsando fondos del MOSAPH a través de una red de bancos locales.
- 1.17 **Justificación y estrategia.** La estrategia que se propone para el Componente 1 de esta operación apunta a mantener y ampliar el apoyo a las redes de protección en Suriname que comenzó con la operación 4112/OC-SU. Más concretamente, se

⁴⁰ Los 3.908 beneficiarios del AOV y los 1.327 beneficiarios del FBMMEB que viven en el interior siguen recibiendo sus pagos en efectivo.

trata de sustentar niveles mínimos de consumo para las poblaciones vulnerables afectadas por la crisis. La estrategia incluye el pago de transferencias periódicas en efectivo a 130.548 beneficiarios del FBZwHH, el AKB, el FBMMEB y el AOV. Estos programas fueron seleccionados por su gran cobertura de la población en situación de pobreza (párrafo 1.8), que sufren los efectos socioeconómicos más graves de la crisis. Los programas benefician también a grupos de población que son especialmente vulnerables a los efectos de la crisis actual, como las familias con hijos, las personas con discapacidad, las personas de edad, las mujeres y los grupos cimarrones e indígenas (párrafo 1.9). La operación fundamenta su estrategia de proteger a las poblaciones vulnerables en varias evaluaciones que indican que las transferencias monetarias son la herramienta más eficaz para redistribuir ingresos y sustentar el consumo en la región. Una revisión sistémica de 201 estudios de 56 programas de transferencia monetaria, más de la mitad de los cuales se centraba en América Latina y el Caribe, indicó que los programas de transferencia monetaria reducían la pobreza monetaria⁴¹. Asimismo, han demostrado ser eficaces para hacer frente a conmociones transitorias mediante suplementos temporales de las transferencias. Hay datos, además, que demuestran que, al recibir periódicamente transferencias, aumenta la resiliencia de los beneficiarios contra conmociones generalizadas. Ejemplos de la utilización de programas existentes y temporales de esta índole en Colombia y Brasil como respuesta a la pandemia de COVID-19 indican un aumento de los gastos de los beneficiarios en alquileres y educación, así como una disminución de las tasas de pobreza⁴².

- 1.18 La estrategia que se propone para el Componente 2 de este programa apunta a afianzar el marco institucional y operacional del MOSAPH para la administración eficiente y transparente del sistema de protección social. El programa respaldará la optimización de los procesos operativos de cada programa y la ampliación del BIS para incluir todas las funciones relacionadas con el ciclo operacional de los programas de transferencia monetaria, a saber, inscripción, gestión de la base de datos, pagos y seguimiento. Estas intervenciones fueron seleccionadas sobre la base de datos generados en el curso de la puesta en práctica de programas de protección social en América Latina y el Caribe que indican que los sistemas de información de gestión identifican a los posibles beneficiarios, determinan la elegibilidad, registran y actualizan información sobre los beneficiarios, efectúan los pagos y mejoran la transparencia, eficiencia y rastreabilidad de la red de protección⁴³. Los registros sociales también han permitido a los países responder con mayor eficiencia a la crisis de la pandemia de COVID-19, al hacer posible identificar familias vulnerables que no recibían antes transferencias monetarias. El programa sustentará además la extensión de la tarjeta de dinero o las cuentas bancarias a beneficiarios de los programas AKB y FBZwHH en las zonas costeras, así como estrategias de comunicación y toma de conciencia para facilitar la implementación, con lo cual el alcance de los pagos digitales pasaría del 59% al 79% de los beneficiarios. Los datos dan a entender que las cuentas bancarias y las herramientas digitales para el pago de las transferencias monetarias constituyen un

⁴¹ Bastagli et al., 2016.

⁴² Banergee, et al., 2020.

⁴³ Ibarrarán et al. 2017. [How Conditional Cash Transfers Work](#). BID.

medio eficaz de aumentar los conocimientos financieros de los beneficiarios y su utilización de servicios financieros (Tejerina, et al., 2020).

- 1.19 La operación está alineada con el objetivo a mediano plazo de afianzar la buena gobernanza y las instituciones que se enuncia en la [Visión 2025](#) del Banco, ya que promueve el fortalecimiento institucional del MOSAPH. Está también en consonancia con el enfoque de la Visión 2025 en la economía digital como esfera prioritaria para el financiamiento y la asistencia técnica, pues respalda el despliegue de soluciones digitales para la administración eficiente y transparente de los programas del sector social. Está en armonía con la estrategia subregional de la Visión 2025 para el Caribe, Construir para el Futuro, ya que contribuye a la recuperación del país después de la pandemia de COVID-19 al invertir en mejorar las condiciones de vida para las poblaciones más vulnerables. El Gobierno de Suriname se ha comprometido a sustentar el financiamiento para la red de protección del país con sus propios recursos y con apoyo procedente de financiamiento externo a fin de proteger a la población más vulnerable de conformidad con su Plan de Recuperación 2020-2022 y con las cláusulas de su acuerdo a nivel del personal técnico con el FMI.
- 1.20 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** El Banco ha acumulado una extensa experiencia en el diseño, la implementación y la evaluación de programas de transferencia monetaria en 18 países de América Latina y el Caribe⁴⁴. La experiencia del Banco en la respuesta a la crisis causada por la pandemia ha demostrado la importancia estratégica de desarrollar los sistemas de protección social existentes⁴⁵ a fin de proteger niveles mínimos de ingresos de las poblaciones vulnerables. Estas experiencias se han incorporado en el Componente 1 a través de la prestación de apoyo a cuatro programas existentes de transferencias monetarias para llegar a los grupos de población más vulnerables. La experiencia del Banco en el desarrollo de registros sociales a través del Programa de Inclusión y Desarrollo Social de Panamá (3512/OC-PN) indica que, al consolidar las bases de datos de beneficiarios y hacer posible la interoperabilidad entre distintas instituciones de gobierno, se facilita el intercambio de los datos necesarios para actualizar la información sobre los beneficiarios y verificar los requisitos de elegibilidad. Estas experiencias servirán de base para la ampliación de un BIS interoperable (Componente 2). Las lecciones aprendidas del proyecto 3512/OC-PN indican también la necesidad de acompañar el desarrollo de registros sociales con inversiones en equipos y programas informáticos, capacidad de almacenamiento de datos y protocolos de seguridad para la protección de los datos. Se necesitan también claros mecanismos de toma de decisiones, recursos humanos capacitados y la adopción por parte de los interesados más importantes. El Componente 2 incorporará esas lecciones a través de inversiones en equipos informáticos y la ampliación de la conectividad a internet de las oficinas centrales, de distrito y locales del MOSAPH, una mayor capacidad de almacenamiento de datos y ciberseguridad para el ministerio; el diseño y la ejecución de un proceso de gestión del cambio junto

⁴⁴ Ibid.

⁴⁵ El Banco ha aprobado 12 préstamos en apoyo de poblaciones vulnerables afectadas por la COVID-19: 5056/OC-BL; 5039/OC-BO; 5092/OC-BR; 5031/OC-EC; 5107/OC-GU; 5180/BL-GY; 5068/GR-HA; 5105/OC-UR; 5295/OC-AR; 5312/OC-EC; 5288/GR-HA; 5289/BL-HO; los tres préstamos reformulados son: 3799/OC-PN; 4112/OC-SU y 5218/OC-TT.

con la ampliación del BIS y la capacitación de personal. La experiencia del Banco durante la crisis de la COVID-19 ha demostrado que los pagos digitales hacen que las transferencias monetarias tengan lugar en forma segura y eficiente. Concretamente, en el Programa de Saneamiento de los Distritos de Arraiján y La Chorrera - PSACH Fase I (3799/OC-PN) se utilizaron las tarjetas de identificación de los beneficiarios como mecanismo de pago para que más de un millón de beneficiarios adquirieran alimentos y productos de primera necesidad en los comercios afiliados. A través del proyecto de Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por el Coronavirus (5289/BL-HO), el Gobierno de Honduras amplía su sistema de pagos del gobierno a la persona (G2P) a zonas rurales para la ejecución eficiente de su programa social más importante, el programa Bono Vida Mejor. Estas lecciones se han incorporado en el Componente 2 a través de la ampliación del uso de tarjetas de dinero o cuentas bancarias. La implementación de la operación 4112/OC-SU ha demostrado las dificultades que tiene el MOSAPH para consolidar los estados financieros de cada uno de los ciclos de pago de los programas de transferencia monetaria. Estas lecciones se incorporarán mediante la puesta en práctica, a corto plazo, de un sistema contable para el seguimiento y la conciliación de los pagos. A mediano plazo, el programa sustentará el desarrollo de un módulo de contabilidad y pagos dentro del BIS. La cancelación del Programa de Apoyo a la Protección Social en Suriname (2650/OC-SU) dejó lecciones acerca de la forma de lograr la apropiación de los proyectos y reforzar la capacidad técnica y operacional de las contrapartes en el gobierno. Estas lecciones sirvieron de base para el diseño del Componente 2, que está dirigido a aumentar la capacidad institucional del MOSAPH para administrar los programas de transferencia monetaria en forma eficiente y transparente.

- 1.21 **Coordinación con otros proyectos del Banco.** Como parte de la respuesta del Banco a la pandemia, en 2020 se efectuó un desembolso de emergencia de US\$1,3 millones del Proyecto de Mejora de los Servicios de Salud (4593/OC-SU) a fin de adquirir suministros médicos, con inclusión de equipo de protección personal. El Segundo Programa para la Mejora de la Educación Básica-Fase II- (3603/OC-SU) desembolsó US\$900.000 para respaldar la reapertura de 100 escuelas mediante el mejoramiento de las zonas sanitarias y la entrega de suministros tales como jabón, mascarillas y desinfectante para manos, así como material de comunicaciones. A fin de apoyar la respuesta del gobierno a las consecuencias socioeconómicas de la pandemia de COVID-19, en 2020 se reformuló el Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico (4112/OC-SU) por una cuantía de US\$20 millones a fin de sustentar Redes de Protección para Poblaciones Vulnerables Afectadas por el Coronavirus en Suriname. La reformulación financió el aumento temporal del importe mensual de los programas FBMMEB, AKB y AOV que había puesto en práctica el Gobierno de Suriname entre mayo y septiembre de 2020. La operación actual complementa la respuesta del Banco a la pandemia al prestar apoyo continuo de la red de protección para los grupos de población vulnerables y ampliarlo a las familias beneficiarias del FBZWHH.
- 1.22 **Coordinación con otros organismos multilaterales o de cooperación.** El Banco colaborará con el Banco de Desarrollo del Caribe en el diseño de las funcionalidades del BIS a fin de implementar debidamente el sistema y aprovechar las lecciones aprendidas.

- 1.23 **Alineación estratégica.** La operación es congruente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y está alineada estratégicamente con el desafío de inclusión social e igualdad a través de la prestación de apoyo para mantener niveles mínimos de ingreso para las poblaciones más vulnerables a la COVID-19. La operación está alineada con los temas transversales de (i) diversidad, pues está dirigida específicamente a personas con discapacidad a través del financiamiento del FBMMEB y (ii) capacidad institucional y Estado de derecho, ya que contribuye a realzar las prácticas de transparencia y rendición de cuentas del Gobierno de Suriname y a reforzar la capacidad administrativa y la tecnología digital en el MOSAPH⁴⁶. Además, el programa está en consonancia con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12) por medio del indicador de beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza y organismos de gobierno beneficiados por proyectos que refuerzan las herramientas tecnológicas y de gestión para mejorar la prestación de servicios públicos. Está alineada también con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (documento GN-2588-4) ya que aumenta la equidad y presta asistencia a poblaciones vulnerables. La operación es compatible con el Documento de Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (documento GN-2784-9), que subraya la importancia de apoyar a las poblaciones vulnerables, en particular frente a conmociones externas, mediante políticas de protección social con capacidad de respuesta. La operación es congruente con la Propuesta para la Respuesta del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996). El programa está incluido en la Actualización del Anexo III del informe sobre el Programa de Operaciones de 2021 (documento GN-3034-2) y está alineado con la Estrategia de País del Grupo BID con la República de Suriname (documento GN-2873) a través del ámbito estratégico de la modernización del sector público.

B. Objetivo, componentes y costo

- 1.24 **Objetivo.** El objetivo de desarrollo general de este proyecto es contribuir a asegurar niveles mínimos de consumo de los grupos vulnerables en medio de la crisis socioeconómica que atraviesa Suriname y reforzar la eficiencia y transparencia de la red de protección social del país. Los objetivos específicos son (i) apoyar niveles mínimos de consumo de grupos de población vulnerable afectados por la crisis, y (ii) reforzar la capacidad del MOSAPH para administrar con eficiencia y transparencia los programas de protección social.
- 1.25 **Componente 1: Protección mediante el uso de programas existentes de transferencia monetaria (US\$26.499.981,24).** Este componente financiará los programas existentes de transferencia monetaria, a saber, (i) Apoyo a familias pobres; (ii) Subsidio por hijo; (iii) Apoyo a personas desfavorecidas con discapacidad y (iv) Subsidio por vejez. Las transferencias monetarias existentes se harán a todos los beneficiarios registrados en 2021 y se sufragarán a través de los

⁴⁶ En los párrafos 1.11 a 1.16 se hace una evaluación de la capacidad institucional del MOSAPH. En el párrafo 1.26 figura un esbozo del componente relativo al fortalecimiento institucional. Los indicadores de resultados 2.1, 2.2 y 2.3 y los indicadores de productos 2.1 a 2.10 se utilizarán para medir las mejoras de la capacidad institucional.

mecanismos de pago existentes. En el párrafo 1.4 se describen los criterios de selección para cada programa de transferencias monetarias.

- 1.26 **Componente 2: Fortalecimiento institucional y transparencia (US\$2.773.000,00).** Este componente financiará (i) asistencia técnica para el diseño de procesos operativos optimizados para la gestión de los programas de transferencia monetaria y los manuales operativos; (ii) el establecimiento de una unidad de seguimiento y evaluación en el MOSAPH para supervisar los procesos operativos; (iii) la capacitación de personal de las oficinas centrales, regionales y locales del MOSAPH en procedimientos y protocolos de operaciones; (iv) equipos informáticos y servicios de internet para las oficinas de distrito y locales, así como servicios en la nube para almacenamiento y seguridad de los datos en el MOSAPH; (v) la ampliación del BIS, con inclusión del desarrollo de todas las funciones necesarias para administrar las transferencias monetarias (inscripción, recertificación, registro social unificado, pagos, por ejemplo) y de algoritmos de inteligencia artificial para supervisar la pobreza y la vulnerabilidad de las familias frente a conmociones; (vi) asistencia técnica para el establecimiento de plataformas interoperables entre el BIS y los Ministerios de Asuntos Internos y de Finanzas y Planificación para verificar los requisitos de elegibilidad de los beneficiarios; (vii) capacitación del personal de las oficinas centrales, de distrito y locales del MOSAPH que participen en el funcionamiento del BIS; (viii) asistencia técnica para el diseño y la puesta en práctica de un proceso de gestión del cambio institucional que acompañe la aplicación del BIS; (ix) asistencia técnica para el diseño y implantación de un marco de ciberseguridad para el MOSAPH; (x) apoyo para la extensión de los sistemas de tarjeta de dinero o cuentas bancarias para las familias beneficiarias del FBZW HH y del AKB que viven en zonas costeras y (xi) apoyo para el establecimiento de mecanismos de gestión financiera asociados con los pagos digitales y en efectivo de las transferencias monetarias.
- 1.27 **Administración y evaluación del programa (US\$727.018,76).** Estas actividades financiarán los gastos relacionados con la planificación, ejecución y supervisión del programa, con inclusión de (i) los recursos humanos necesarios para dotar de personal a la unidad de ejecución del programa y el Departamento de Tecnología de la Información del MOSAPH; (ii) las auditorías financieras anuales y (iii) la evaluación del programa.
- 1.28 **Beneficiarios.** Los beneficiarios serán todas las familias y personas inscritas en 2021 en los programas de transferencia monetaria, según se indica a continuación (i) 5.362 familias inscritas en el FBZW HH; (ii) 45.507 familias inscritas en el AKB; (iii) 11.781 personas inscritas en el FBMM EB y (iv) 67.808 personas inscritas en el AOV. El 68,2% de los beneficiarios inscritos son mujeres. Las familias beneficiarias del FBZW HH se seleccionan sobre la base de un umbral del ingreso mensual por debajo de los SRD 2.000 (US\$93,39). Los beneficiarios del FBMM EB se seleccionan sobre la base de un umbral del ingreso mensual por debajo de los SRD 4.500 (US\$212,25) y de que un médico certifique que no pueden trabajar, permanente o temporalmente. Los beneficiarios del AKB son en su totalidad familias con hijos menores de 18 años y los del AOV son personas de nacionalidad surinamesa que tengan 60 años de edad o más. El programa beneficiará asimismo a 27.000 familias acogidas al FBZW HH y el AKB situadas en zona costeras a través de la ampliación del sistema de tarjeta de dinero o cuenta bancaria.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.29 El proyecto contribuirá a mantener el consumo en las familias y personas vulnerables afectadas por la crisis de la COVID-19. El resultado que se prevé consiste en complementar los ingresos de la población vulnerable del país, lo que se logrará a través del pago de transferencias monetarias al 100% de los beneficiarios de los programas FBZwHH, AKB, FBMMEB y AOV. Todas estas familias y personas son vulnerables en el contexto actual. El proyecto contribuirá a aumentar la eficiencia del sistema de protección social. Los resultados previstos consisten en aumentar la proporción de beneficiarios de los distintos programas de transferencia monetaria registrados en el BIS, reducir el tiempo que lleva a los beneficiarios inscribirse en los programas de transferencia monetaria y disminuir el costo que entrañan los pagos. Para ello se ampliará el BIS y se reforzará la infraestructura digital del MOSAPH, además de ampliar la utilización de la tarjeta de dinero a los beneficiarios de los programas AKB y FBZwHH en zonas costeras.
- 1.30 **Viabilidad económica.** La justificación económica de las actividades que se proponen consiste en el efecto multiplicador de las transferencias, así como los ahorros generados por las reformas en los mecanismos de pago de los programas de transferencia monetaria. El nivel más alto de gasto público que se necesita para financiar las transferencias monetarias (Componente 1) tendrá un efecto multiplicador en una economía en que hay recursos no utilizados. La puesta en práctica de mecanismos de pago digital dará lugar a economías para los beneficiarios de las transferencias monetarias tanto en el tiempo como en el desplazamiento necesario para recibir las prestaciones. Sobre la base de lo que antecede, se llevaron a cabo análisis de costo-beneficio. En el caso del primer componente, en la hipótesis de base (tasa de descuento del 5%), el valor presente neto de todos los programas considerados en su conjunto asciende a US\$1,8 millones, la relación costo-beneficio a 1,07 y la tasa interna de rentabilidad al 7%. En el caso del segundo componente, el valor presente neto es de US\$480.618, la relación costo-beneficio de 1,17 y la tasa interna de rentabilidad del 10%. Por último, estimamos que el efecto total será un valor presente neto de US\$2,3 millones, una tasa interna de rentabilidad del 7,6% y una relación costo-beneficio de 1,08 en la hipótesis básica, que tiene en cuenta una tasa de descuento del 5%, lo cual da a entender que las actividades propuestas arrojan beneficios económicos. Además, se llevó a cabo un análisis de sensibilidad cambiando la tasa de descuento y la efectividad de las intervenciones ([enlace opcional 1](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos financieros

- 2.1 El programa está estructurado como un préstamo para inversiones específicas ya que su alcance, costo y diseño están plenamente definidos. El importe total de US\$30 millones (Cuadro 1) se financiará con cargo al Capital Ordinario del Banco y se desembolsará en un período de cuatro años de conformidad con el plan de ejecución plurianual ([enlace requerido 1](#)).
- 2.2 Con arreglo a las Directrices Operativas para la Implementación de las Salvaguardias Macroeconómicas en el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2753-7),

a menos que la Evaluación Independiente de Condiciones Macroeconómicas esté aprobada a la fecha de distribución de la propuesta de préstamo al Directorio del Banco la operación estará sujeta a las restricciones siguientes: (i) en los 12 primeros meses, podrá desembolsarse un máximo del 15% del importe total del financiamiento aprobado del Banco; (ii) en los 24 primeros meses, podrá desembolsarse un máximo del 30% del importe total del financiamiento aprobado del Banco y (iii) en los 36 primeros meses podrá desembolsarse un máximo del 50% del importe total del financiamiento aprobado del Banco. Todos estos períodos se contarán a partir de la fecha en que el Directorio apruebe la operación de préstamo. El cronograma de desembolsos (Cuadro 2) está diseñado para que los pagos de las transferencias monetarias se efectúen gradualmente y se dé prioridad a los programas de transferencia monetaria en los años primero y segundo que benefician a las familias con niños (AKB) y a otros grupos de población altamente vulnerables, como las familias pobres y las personas con discapacidad (FBZWHH y FBMMEB) (párrafo 1.9). El desembolso del financiamiento del AOV, programa universal, está proyectado para el cuarto año. La proporción más abultada del cronograma de desembolsos está programada para los años 3 y 4, una vez que se materialicen las mejoras de los procedimientos operativos y los sistemas de gestión de información del programa de transferencia monetaria, a saber, el BIS.

Cuadro 1. Resumen de los costos del programa (en US\$)

Componentes	BID	Total	%
Componente 1. Protección mediante el uso de programas existentes de transferencia monetaria	26.499.981,24	26.499.981.24	88,3
Apoyo a las familias pobres	5.549.386,65	5.549.386,65	
Subsidio por hijo	6.401.742,51	6.401.742,51	
Apoyo a personas desfavorecidas con discapacidad	5.009.894,21	5.009.894,21	
Subsidio por vejez	9.538.957,87	9.538.957,87	
Componente 2. Fortalecimiento institucional y transparencia	2.773.000,00	2.773.000,00	9,3
Administración y evaluación del programa	727.018,76	727.018,76	2,4
Total	30.000.000,00	30.000.000,00	100

Cuadro 2. Cronograma de desembolsos (US\$)

	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Total
BID	4.485.350,09	4.326.582,36	5.361.327,87	15.826.739,67	30.000.000,00
%	15	14	18	53	100%

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.3 De acuerdo con la Directiva B.3 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (Política Operativa OP-703), la operación está clasificada como de categoría “C” según la Política de Salvaguardias Ambientales del BID, ya que no se ha de financiar ninguna gran infraestructura física y no se prevé que haya de causar impactos sociales o ambientales negativos importantes o moderados.

C. Riesgo fiduciario

- 2.4 **Taxonomía de riesgo - Recursos humanos.** El riesgo fiduciario es elevado porque la capacidad de recursos humanos en el MOSAPH para ejecutar el proyecto es limitada. El ministerio no tiene una unidad de ejecución que funcione y carece de personal en condiciones de desempeñar cuatro cargos clave. La falta de una unidad de ejecución con experiencia afectará el cronograma y la efectividad del proyecto. Como medida de mitigación, el proyecto financiará la contratación del personal de la unidad, que incluirá un coordinador del programa, un especialista en adquisiciones, un especialista financiero y un especialista en seguimiento y evaluación. El BID impartirá cada año capacitación al personal de la unidad en políticas financieras y de adquisiciones.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.5 **Taxonomía de riesgo - Recursos humanos.** El riesgo es mediano-alto porque el departamento de tecnología de la información del MOSAPH tiene recursos humanos limitados para poner en práctica el sistema de información de gestión. Esta limitación puede dar lugar a demoras en los procesos de adquisiciones y de ejecución relativos al desarrollo del BIS, así como en el suministro de conectividad y la ampliación de los equipos informáticos de las oficinas de distrito y locales. Para mitigar este riesgo, el proyecto apoyará el fortalecimiento del departamento de tecnología de la información financiando programas informáticos de asistencia a distancia, capacitación y el establecimiento de un centro de asistencia al usuario necesario para ampliar el alcance de los sistemas de información, los equipos y los programas informáticos. Además, el proyecto contratará un gerente de proyecto y un especialista en gestión del cambio para supervisar el diseño y la ejecución del BIS y atender la nueva demanda de servicios.
- 2.6 **Taxonomía de riesgo - Entorno económico y financiero.** Este riesgo es elevado porque las proyecciones oficiales del crecimiento indican la posibilidad de que se mantenga la fase descendente de la economía, que ha tenido como resultado restricciones presupuestarias por parte del gobierno y puede demorar los desembolsos de los programas sociales. Como medida de mitigación, el programa apoyará la coordinación entre el MOSAPH y el Ministerio de Finanzas y Planificación para que haya una asignación suficiente de fondos cada año.
- 2.7 **Taxonomía de riesgo - Estructura orgánica.** El riesgo es mediano-alto porque el MOSAPH carece de un mecanismo interinstitucional para facilitar la coordinación entre los distintos departamentos encargados de administrar los programas de transferencia monetaria. Como medida de mitigación, se establecerá un mecanismo permanente de coordinación, administrado por la Oficina del Secretario Permanente, a fin de garantizar la ejecución adecuada del préstamo.
- 2.8 **Sostenibilidad.** Este programa apoya en parte la labor del Gobierno de Suriname para mitigar la crisis socioeconómica generada por los desequilibrios macroeconómicos del país y la continuación de la pandemia de COVID-19 entre la población más vulnerable. Con arreglo al Plan de Recuperación de Suriname, el gobierno se ha comprometido a mantener como mínimo una inversión anual en la red de protección social. El mejoramiento del marco operacional de los programas de transferencia monetaria, la institución del BIS y la ampliación de los pagos

digitales sentarán las bases para la administración eficiente y transparente de la red de protección social a mediano y largo plazo.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 **Prestatario y organismo ejecutor.** El prestatario es la República de Suriname y el organismo ejecutor es el MOSAPH. Los resultados del análisis de la capacidad institucional indican que el MOSAPH, si bien tiene experiencia y conocimientos técnicos en la administración de los programas de transferencia monetaria financiados por el Componente 1, tiene experiencia limitada en la administración de préstamos del BID⁴⁷. Por esta razón, la operación financiará recursos humanos, financieros y físicos para asegurar que haya una capacidad de planificación, gestión y supervisión suficiente para su ejecución.
- 3.2 Se establecerá en el MOSAPH una unidad de ejecución del programa, que formará parte del Departamento de Asuntos Sociales y estará integrada, en régimen de dedicación exclusiva, por un coordinador de programa, que administrará y supervisará las actividades del proyecto, un especialista en adquisiciones que supervisará las actividades de esa índole en el marco del préstamo, un especialista financiero que hará un seguimiento de todas las transacciones financieras de conformidad con el manual operativo y un especialista en seguimiento y evaluación. El personal de la unidad se contratará con cargo a recursos del préstamo. Para facilitar la ejecución, la operación incluye fondos para la contratación de dos funcionarios que apoyen al departamento de tecnología de la información del MOSAPH en la implementación del BIS.
- 3.3 La unidad de ejecución del programa estará encargada de (i) la preparación del plan de implementación; (ii) la administración financiera, la contabilidad y la preparación de los presupuestos y las solicitudes de desembolso; (iii) la preparación del plan de adquisiciones y la contratación de servicios de consultoría, con inclusión de la selección y contratación de la empresa de auditoría externa; (iv) la preparación de informes semestrales de seguimiento, cuya estructura será convenida con el Banco, y de estados financieros y (v) la supervisión de la marcha de las actividades del proyecto. Estas funciones serán enunciadas en el manual operativo ([enlace opcional 2](#)). Para respaldar a la unidad de ejecución del programa mediante asistencia técnica para el diseño y el desarrollo del BIS, el Banco ofrecerá recursos de cooperación técnica a lo largo de toda la ejecución del proyecto⁴⁸.
- 3.4 **Manual operativo.** Se establecerán en un manual operativo ([enlace opcional 2](#)) los procedimientos generales y específicos que se aplicarán en la ejecución del proyecto. Concretamente, se enunciarán las pautas operativas, las disposiciones fiduciarias, los procedimientos de adquisiciones, los mecanismos de auditoría, las

⁴⁷ Junto con el Ministerio de Finanzas y Planificación, el MOSAPH participa en la ejecución del préstamo reformulado Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Programa de Crecimiento Económico (4112/OC-SU), aprobado en 2020.

⁴⁸ La cooperación técnica se encuentra en fase de preparación.

disposiciones de seguimiento y evaluación, y el marco técnico e institucional para la implementación.

- 3.5 **Coordinación interinstitucional.** El MOSAPH establecerá un mecanismo permanente de coordinación, dirigido por el Secretario Permanente, entre los tres departamentos encargados de la gestión de los programas de transferencia monetaria a fin de asegurar la ejecución adecuada del préstamo. Con respecto a la coordinación con el Ministerio de Finanzas y Planificación para el desembolso de los pagos por concepto de las transferencias monetarias, el programa utilizará el mecanismo siguiente. El MOSAPH preparará los registros con el número total de beneficiarios de programas de transferencia monetaria y el importe total que se pagará con cargo al Componente 1. Luego, se enviarán estos registros al Ministerio de Finanzas y Planificación para su aprobación. Tras la aprobación, este ministerio transferirá los fondos a la cuenta del MOSAPH en el Banco Central de Suriname. El MOSAPH hará los pagos a los beneficiarios a través del sistema bancario o en efectivo. El MOSAPH tiene acuerdos vigentes con el banco SPSB y Godo Bank que pueden utilizarse para llevar a cabo este proceso. De ser necesario, pueden participar otros bancos. Habida cuenta de que las transferencias financiadas por esta operación están dirigidas a beneficiarios y programas existentes, no es necesario que haya otros procesos de coordinación entre el MOSAPH y el Ministerio de Finanzas y Planificación.
- 3.6 **Como condición contractual especial requerida para el primer desembolso del préstamo, el organismo ejecutor deberá proporcionar al Banco pruebas de (i) la aprobación y entrada en vigor del manual operativo ([enlace opcional 2](#)) en los términos y condiciones previamente convenidos con el Banco; (ii) el establecimiento de una unidad de ejecución del programa dentro del MOSAPH y el establecimiento de una unidad de ejecución del programa dentro del MOSAPH y el nombramiento del siguiente personal técnico como parte de dicha unidad: (a) un gerente de proyecto; (b) un especialista en adquisiciones; (c) un especialista financiero; y (d) un especialista en seguimiento y evaluación, de conformidad con los términos de referencia acordados previamente con el Banco.** Como condición contractual especial de ejecución, el organismo ejecutor deberá presentar al Banco pruebas de que el MOSAPH, el banco SPSB y los otros bancos que participan en las transacciones de pago de las transferencias monetarias financiadas por el proyecto han celebrado un acuerdo que establece los términos de la presentación al MOSAPH y el Ministerio de Finanzas y Planificación de los estados financieros de los pagos de transferencias monetarias financiadas por el proyecto. Esta condición deberá cumplirse a satisfacción del Banco dentro de un plazo de seis meses contados a partir del comienzo de la ejecución del Componente 1. Con estas condiciones se asegurará que el organismo ejecutor tenga la capacidad necesaria para garantizar una ejecución adecuada.
- 3.7 **Adquisiciones y contrataciones.** En los procesos de adquisiciones y contrataciones se aplicarán las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (documento GN-2350-15), así como la Guía Operativa de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-273-12). El plan de adquisiciones y contrataciones incluirá detalles de

los procesos de adquisiciones y contrataciones previstos y podrá actualizarse durante el período de ejecución según sea necesario.

- 3.8 **Contratación directa.** Para el desarrollo del BIS se prevé contratar a la empresa LYBRA a través del método de selección directa. Este proceso está en consonancia con la política GN-2350-15, en cuyo párrafo 3.11 (d) se dispone que se podrá utilizar "cuando solamente una firma está calificada o tiene experiencia de valor excepcional para los servicios". LYBRA tiene una experiencia de valor excepcional para esta función puesto que ya presta apoyo al MOSAPH en el desarrollo del BIS y se considera que ninguna otra empresa local podría completar el sistema de manera oportuna.
- 3.9 **Desembolsos.** La modalidad consistirá en el reembolso de los pagos al prestatario por concepto de pago retroactivo. Según proceda, se podrán considerar otras modalidades de conformidad con lo dispuesto en la Guía Operativa de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-273-12) o con las pautas vigentes al momento de la ejecución del programa, así como con los acuerdos y requisitos fiduciarios (Anexo III).
- 3.10 **Financiamiento retroactivo.** En el marco del préstamo, el Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles efectuados por el prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para para financiar el Componente 1: Protección mediante el uso de programas existentes y temporales de transferencia monetaria y dotación de personal de la unidad de ejecución del proyecto, hasta una suma de US\$4.485.350,09 (15% del importe del préstamo propuesto) siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente similares a los establecidos en el acuerdo de préstamo. Estos gastos deberán haberse efectuado a partir del 23 de julio de 2021 (fecha de aprobación del perfil de proyecto) y en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.
- 3.11 **Auditoría.** Se han establecido varios mecanismos de auditoría para asegurar la transparencia en la gestión de los recursos del préstamo durante la ejecución. El organismo executor presentará al Banco el informe auditado anual de certeza razonable dentro de los 120 días siguientes al cierre del ejercicio fiscal. La auditoría deberá ser efectuada por una empresa de auditoría independiente que el Banco considere aceptable. La determinación del alcance y otros aspectos relacionados se registrará por la Guía Operativa de Gestión Financiera (OP-273-12) y la Guía de Informes Financieros y Gestión de Auditoría Externa. El costo anual de la auditoría financiera se sufragará con recursos del proyecto. Además, se han convenido con el Gobierno de Suriname las siguientes disposiciones de auditoría a fin de supervisar la implementación del Componente 1: (i) la Dirección de Auditoría del Gobierno Central (CLAD) hará una auditoría anual de los pagos de transferencia monetaria⁴⁹; (ii) con cada justificación de los gastos se presentará una auditoría financiera efectuada por una empresa de auditoría independiente que el Banco considere aceptable. Dicha auditoría incluirá una verificación por muestreo de que los beneficiarios inscritos son los que recibieron la transferencia y (iii) durante toda

⁴⁹ La CLAD, establecida en 1992, es un organismo del Gobierno de Suriname encargado de prestar servicios de auditoría a las instituciones del gobierno central y las empresas estatales. Forma parte de la estructura del Ministerio de Finanzas y Planificación.

la ejecución del Componente 1 se efectuará una auditoría operacional concurrente a fin de examinar el cumplimiento del manual operativo del programa.

B. Resumen del plan de seguimiento de los resultados

- 3.12 **Seguimiento.** El MOSAPH, en su carácter de organismo ejecutor, estará encargado de aplicar el plan de seguimiento y evaluación ([enlace requerido 2](#)). El informe de seguimiento del avance (PMR) constituirá el mecanismo para informar sobre el avance en la implementación y ejecución del proyecto en esta operación. Además del plan de ejecución del proyecto (PEP), el plan operativo anual y el plan de adquisiciones, el organismo ejecutor deberá presentar informes semestrales de avance dentro de los 60 días siguientes al término de cada semestre.
- 3.13 **Evaluación.** A fin de evaluar la contribución del programa al objetivo específico de apoyar niveles mínimos de consumo para los afectados por la COVID-19, se llevará a cabo un análisis ex ante y ex post. Para determinar si los resultados observados se pueden atribuir a las intervenciones del Componente 1, el análisis cuantitativo se complementará con una revisión de la teoría del cambio respaldado por pruebas pertinentes de la efectividad de intervenciones similares en contextos comparables. A fin de evaluar la contribución al objetivo específico de hacer más eficientes los programas de seguridad social, se llevará a cabo un estudio de referencia a fin de determinar cuánto tiempo lleva al organismo ejecutor hacer los pagos monetarios a los beneficiarios de los programas AKB y FBZwHH y compararlo con el tiempo que lleva efectuar un pago electrónico una vez ampliado el sistema de pago digital. Además, se llevará a cabo un estudio cualitativo ex ante y ex post para estudiar las preferencias de los beneficiarios —pagos electrónicos o en efectivo— y los cambios en sus pautas de consumo según la modalidad de pago. Se han presupuestado dos consultorías como parte del componente de administración de esta operación a fin de llevar a cabo esos análisis al final del programa ([enlace requerido 2](#)).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		SU-L1063
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Equidad de Género y Diversidad -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de programas destinados a combatir la pobreza (#) -Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2873	Modernization of the Public Sector
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		7.2
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		1.2
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		C
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota de valoración de la evaluabilidad: Surinam enfrenta condiciones económicas adversas, que en conjunto con el desarrollo de la pandemia COVID-19 está impactando severamente en las vidas de la población y en especial en aquellos más vulnerables. Adicionalmente, las restricciones fiscales amenazan la sostenibilidad de la red de protección social.

Como objetivo general, este proyecto apunta a disminuir los efectos de la pandemia y la crisis económica sobre población desaventajada. Consistentemente, sus objetivos específicos son proveer ingresos adicionales para la población vulnerable y también mejorar la eficiencia del sistema de protección social.

El primer objetivo específico está asociado al componente principal del programa (US\$ 26.5 millones), que provee transferencias en efectivo a beneficiarios de programas sociales con amplia cobertura de poblaciones vulnerables. Esta es una forma probada de apoyar hogares desaventajados, con evidencia para varios países de la región y del mundo en desarrollo en general.

El segundo objetivo específico está relacionado con el segundo componente, que es mucho menor en términos de financiamiento (US\$ 2.8 millones), y que apunta a invertir en capacidad del estado, fortaleciendo la capacidad institucional y su transparencia.

El programa está diseñado para beneficiar a todos los hogares e individuos que durante 2021 califican como parte de los programas de transferencias condicionadas. Alrededor de 68.2% de ellos son mujeres.

La lógica vertical es consistente con las condiciones de política y los indicadores presentados en la matriz de resultados. La matriz de resultados incluye indicadores para los principales productos, resultados e impactos, que cumplen los criterios SMART.

Para establecer la atribución de los resultados observados a la intervención del programa, el plan de evaluación propone un análisis de antes y después para evaluar las transferencias condicionadas, complementado con una revisión de teoría de cambio apoyada en evidencia relevante sobre la efectividad de intervenciones similares en contextos comparables. El fortalecimiento institucional también se evaluará con un análisis pre/post, comparando el tiempo que los beneficiarios tienen que esperar para recibir las transferencias antes y después de la inversión en capacidad del estado. El proyecto implementa también un ejercicio de análisis costo-beneficio, que arroja Tasa Interna de Retorno de 7,6%, sugerente de la viabilidad económica del proyecto.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto:	Los objetivos específicos de la presente operación son (i) apoyar niveles mínimos de consumo de grupos de población vulnerable afectados por la crisis y (ii) reforzar la capacidad del Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda Pública (MOSAPH) para administrar con eficiencia y transparencia los programas de protección social. La consecución de estos objetivos contribuirá al objetivo general de asegurar niveles mínimos de consumo de los grupos vulnerables en medio de la crisis socioeconómica que atraviesa Suriname y reforzar la eficiencia y transparencia de la redes de protección social.
-------------------------------	--

OBJETIVO DE DESARROLLO GENERAL

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta	Medios de verificación	Comentarios
Objetivo de desarrollo general: Contribuir a asegurar niveles mínimos de consumo de los grupos vulnerables en medio de la crisis socioeconómica de Suriname y afianzar la redes de protección social del país.						
Consumo per cápita de familias vulnerables y pobres en comparación con el consumo per cápita de familias no vulnerables	SRD (consumo mensual per cápita)	Pobres o vulnerables: SRD 691,31 No-vulnerables: SRD 864,13	2017	N/A	Encuesta sobre las condiciones de vida en Suriname (SSLC) ¹ . La meta final se medirá usando datos correspondientes a 2022.	Familias pobres: familias con un consumo mensual per cápita inferior a SRD 733,10 (US\$34,18) en la Zona Metropolitana de Paramaribo, SRD 590,23 (US\$27,62) en el resto de las regiones costeras, SRD 533,2 (US\$24,86) en el interior y SRD 691,31 en promedio. Familias vulnerables: familias con un consumo mensual per cápita por encima del umbral de pobreza no extrema, pero 1,25 veces por debajo de ese umbral. Familias no vulnerables: familias con un consumo mensual per cápita más de 1,25 veces por encima del umbral de pobreza no extrema.

¹ Diether Beuermann. *Suriname Survey of Living Conditions*. BID, junio de 2018. <https://publications.iadb.org/en/suriname-survey-living-conditions-2016-2017>.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Final del proyecto	Medios de verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo 1: Sustentar niveles mínimos de consumo para los afectados por la crisis						
Indicador 1.1: Población vulnerable que recibe transferencias monetarias financiadas por el proyecto	Porcentaje	47,57	2017	47,57	SSLC ² . La meta final se medirá usando datos correspondientes a 2022.	Numerador: Número de personas que reciben transferencias monetarias (FBMMEB ³ , AKB ⁴ , AOV ⁵ , FBZwHH ⁶) y viven en la pobreza extrema o moderada o en situación vulnerable. Número estimado: 119,980. Denominador: Número de personas que viven en la extrema pobreza, en la pobreza moderada o en situación vulnerable en el país, sobre la base de los umbrales nacionales de pobreza. Número estimado = 252.235. Los umbrales de pobreza extrema son 265,29 (Zona Metropolitana de Paramaribo), 250,48 (resto de las regiones costeras) y 206,69 (interior). Los umbrales de pobreza moderada son 733,10 (Zona Metropolitana de Paramaribo), 590,23 (resto de las regiones costeras) y 533,2 (interior). Se entiende por vulnerabilidad el consumo per cápita igual al umbral de pobreza moderada o más alto, pero por debajo de 1,5 veces su valor. "Seguimiento de género" (comunicado según el género, hombre/mujer, de los beneficiarios).
Objetivo específico de desarrollo 2: Aumentar la capacidad del MOSAPH para administrar los programas de protección social en forma eficiente y transparente						
Indicador 2.1: Beneficiarios (personas o familias) de programas existentes de transferencia monetaria registrados en el BIS ⁷	Porcentaje	16,4	2021	75	Registros administrativos del BIS.	Numerador: Número de personas que reciben transferencias de programas existentes (FBMMEB ⁸ , AKB ⁹ , AOV ¹⁰ , FBZwHH ¹¹) registradas en el BIS (sobre la base de 3,9 miembros por familia beneficiarios del AKB y el FBZwHH, según se indica en la SSLC de 2017) ¹² .

² Diether Beuermann. *Suriname Survey of Living Conditions*. BID, junio de 2018. <https://publications.iadb.org/en/suriname-survey-living-conditions-2016-2017>.

³ Personas desfavorecidas con discapacidad (FBMMEB).

⁴ Subsidio por hijo (AKB).

⁵ Subsidio por vejez (AOV).

⁶ Apoyo a familias pobres (FBZwHH).

⁷ Sistema de Información sobre los Beneficiarios (BIS).

⁸ Personas desfavorecidas con discapacidad (FBMMEB).

⁹ Subsidio por hijo (AKB).

¹⁰ Subsidio por vejez (AOV).

¹¹ Apoyo a familias pobres (FBZwHH).

¹² Diether Beuermann. *Suriname Survey of Living Conditions*. BID, junio de 2018. <https://publications.iadb.org/en/suriname-survey-living-conditions-2016-2017>.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Final del proyecto	Medios de verificación	Comentarios
						Denominador: Número de personas que reciben transferencias de programas existentes (FBMMEB ¹³ , AKB ¹⁴ , AOV ¹⁵ , FBZwHH ¹⁶). Número estimado = 278.068 (sobre la base de 3,9 miembros por familia beneficiarios del AKB y el FBZwHH, según se indica en la SSLC de 2017). “Seguimiento de género” (comunicado según el género, hombre/mujer, de los beneficiarios)
Indicador 2.2: Tiempo que lleva determinar la elegibilidad de los posibles beneficiarios en los programas de transferencias existentes	Días	30 ¹⁷	2021		Informe de evaluación del proyecto (los datos de referencia y finales se obtienen de los registros administrativos de los programas).	Tiempo que lleva determinar la elegibilidad = tiempo que transcurre desde que los beneficiarios presentan la solicitud hasta que se declara la elegibilidad. No se indica la meta al final del proyecto porque será determinada en función de los resultados del valor de referencia ajustado que se obtenga a partir de una evaluación.
Indicador 2.3: Costo total del proceso de pago en el programa AKB	US\$	NA ¹⁸	2021		Informe de evaluación del proyecto (los datos de referencia y finales se obtienen de los registros administrativos de los programas).	No se indica la meta al final del proyecto porque será determinada en función de los resultados del valor de referencia ajustado que se obtenga a partir de una evaluación.

¹³ Personas desfavorecidas con discapacidad (FBMMEB).

¹⁴ Subsidio por hijo (AKB).

¹⁵ Subsidio por vejez (AOV).

¹⁶ Apoyo a familias pobres (FBZwHH).

¹⁷ Se ajustará en función de los datos de referencia de la evaluación que se obtengan a partir de datos administrativos.

¹⁸ Se obtendrá en función de los datos de referencia de la evaluación procedentes de datos administrativos.

PRODUCTOS

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Final del proyecto	Medios de verificación	Comentarios
Componente 1: Protección mediante el uso de programas existentes de transferencia monetaria										
Indicador 1.1: Transferencias pagadas a beneficiarios del programa de apoyo para personas desfavorecidas con discapacidad (FBMMEB)	Número de transferencias a familias	0	2021	23.742	0	118.710	0	142.452	Informe semestral al Banco sobre el programa, basado en el sistema administrativo para el seguimiento de los beneficiarios y los pagos	Número de pagos hechos por mes a beneficiarios del FBMMEB. Normalmente los pagos son mensuales, pero a veces se combinan en un pago único las transferencias de varios meses. "Seguimiento de género" (comunicado según el género, hombre/mujer, de los beneficiarios).
Indicador 1.2: Transferencias hechas a beneficiarios del AKB	Número de transferencias a familias	0	2021	546.084	546.084	0	0	1.092.168	Informe semestral al Banco sobre el programa, basado en el sistema administrativo para el seguimiento de los beneficiarios y los pagos	Número de pagos hechos por mes a beneficiarios del AKB. Normalmente los pagos son mensuales, pero a veces se combinan en un pago único las transferencias de varios meses. "Seguimiento de género" (comunicado según el género, hombre/mujer, de los beneficiarios).
Indicador 1.3: Transferencias hechas a beneficiarios del AOV	Número de transferencias a personas	0	2021	0	0	0	203.424	203.424	Informe semestral al Banco sobre el programa, basado en el sistema administrativo para el seguimiento de los beneficiarios y los pagos	Número de pagos hechos por mes a beneficiarios del AOV. Normalmente los pagos son mensuales, pero a veces se combinan en un pago único las transferencias de varios meses. "Seguimiento de género" (comunicado según el género, hombre/mujer, de los beneficiarios).
Indicador 1.4: Transferencias hechas a beneficiarios del FBZwHH	Número de transferencias a familias	0	2021	0	16,086	21,448	80,430	107,964	Informe semestral al Banco sobre el programa, basado en el sistema administrativo para el seguimiento de los beneficiarios y los pagos	Número de pagos hechos por mes a beneficiarios del FBZwHH. Normalmente los pagos son mensuales, pero a veces se combinan en un pago único las transferencias de varios meses. "Seguimiento de género" (comunicado según el género, hombre/mujer, de los beneficiarios).

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Final del proyecto	Medios de verificación	Comentarios
Componente 2: Fortalecimiento institucional y transparencia										
Indicador 2.1: Se preparan los manuales operativos para los programas de transferencia monetaria	Número de manuales operativos	0	2021	4	0	0	0	4	Resolución Ministerial por la que se adoptan los manuales operativos	
Indicador 2.2: Se establece la unidad de seguimiento y evaluación	Unidad	0	2021	1	0	0	0	1	Resolución Ministerial por la que se establece la unidad de seguimiento y evaluación	La unidad queda establecida cuando se ha contratado en régimen de dedicación exclusiva a por lo menos dos especialistas en seguimiento y evaluación, que han recibido capacitación sobre los nuevos manuales operativos.
Indicador 2.3: Número de personal regional y local del MOSAPH que han recibido capacitación en los procedimientos y protocolos del programa de transferencia monetaria	Número de funcionarios	0	2021	0	0	144	0	144	Informe semestral al Banco sobre el programa	
Indicador 2.4: BIS ampliado y en funcionamiento	Sistema	1	2021	0	0	0	1	1	Informe semestral al Banco sobre el programa	El término ampliado incluye el diseño y la puesta en práctica de la aplicación y los módulos de inscripción, el registro social y el sistema de seguimiento de los pagos, así como el almacenamiento del sistema en servidores en la nube.
Indicador 2.5: Se firman los acuerdos con los Ministerios de Asuntos Internos y Finanzas y Planificación	Número de acuerdos	0	2021	0	0	2	0	2	Acuerdos firmados	Por firma se entiende la firma de un Memorando de Entendimiento entre autoridades del MOSAPH y los Ministerios de Asuntos Internos y Finanzas y Planificación.
Indicador 2.6: Número de funcionarios de las oficinas nacionales, regionales y locales del MOSAPH que han recibido capacitación en el uso del BIS	Número de funcionarios	0	2021	0	0	0	150	150	Informe semestral al Banco sobre el programa	

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Final del proyecto	Medios de verificación	Comentarios
Indicador 2.7: Oficinas de distrito y locales equipadas con equipos informáticos y conectividad a internet	Número	2	2021	0	10	0	62	72	Informe semestral al Banco sobre el programa	Por equipadas se entiende que en cada oficina de distrito y local hay computadoras, impresoras, escáneres y tabletas para la administración de los programas de transferencia monetaria, así como conectividad a internet.
Indicador 2.8: Estructura de ciberseguridad establecida en el BIS	Manual	0	2021	0	0	0	1	1	Informe semestral al Banco sobre el programa	Por establecida se entiende que se ha diseñado un protocolo de ciberseguridad que ha sido aprobado por el MOSAPH.
Indicador 2.9: Número de familias beneficiarias del AKB y el FBZwHH que reciben el pago a través de tarjetas de dinero (Moni Karta) o cuentas bancarias	Número de familias beneficiarias	0	2021	0	0	0	27.000	27.000	Informe semestral al Banco sobre el programa	
Indicador 2.10: Se diseña una campaña de comunicación sobre el uso de la tarjeta de dinero o cuentas bancarias	Campaña	0	2021	0	0	0	1	1	Informe semestral al Banco sobre el programa	

País: Suriname

División: SPH

Operación N.º: SU-L1063

Año: 2021

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

Organismo ejecutor: Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda Pública (MOSAPH)

Nombre de la operación: Apoyo a las Redes de Protección de Poblaciones Vulnerables en Suriname

I. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR

1. Uso de un sistema nacional en la operación (puede ser aplicable a la operación cualquier sistema o subsistema que sea posteriormente aprobado, de conformidad con las disposiciones de la validación del Banco).

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input type="checkbox"/> Informes	<input type="checkbox"/> Sistema de información	<input type="checkbox"/> Licitación pública nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría interna	<input type="checkbox"/> Comparación de precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="checkbox"/> Control externo	<input type="checkbox"/> Consultores individuales	<input type="checkbox"/> Otros

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	El préstamo será ejecutado por el Ministerio de Asuntos Sociales y Vivienda Pública (MOSAPH).
-------------------------------------	---	---

3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del organismo ejecutor	Según una evaluación, el riesgo de capacidad fiduciaria del organismo ejecutor se considera mediano-alto ya que el MOSAPH tiene una capacidad técnica, administrativa y fiduciaria limitada para ejecutar el programa SU-L1063. El MOSAPH no tiene el personal ni los procedimientos adecuados para hacerse cargo de las adquisiciones y contrataciones financiadas con cargo a fondos del préstamo del BID. Además, el MOSAPH, si bien tiene cierta experiencia en la ejecución de programas con fuentes de financiamiento multilaterales, no tiene gran experiencia práctica con las políticas del BID ni en su aplicación.
---	---

4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Taxonomía de riesgo	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Recursos humanos	<p>La capacidad de recursos humanos en el MOSAPH para ejecutar el proyecto es limitada. El MOSAPH no tiene en funcionamiento una unidad ejecutora y carece de personal en condiciones de asumir cuatro puestos clave. Puede resultar difícil encontrar personal capaz para desempeñar esos cargos en razón de los límites de remuneración fijados por el gobierno. La falta de una unidad de ejecución con experiencia y la dificultad para encontrar el personal necesario afectarán al cronograma, la eficiencia y la efectividad del proyecto.</p> <p>Además, es necesario prestar asistencia al MOSAPH para ponerlo en mejores condiciones de ejecutar el proyecto en forma eficiente y eficaz. Tal vez sea necesario contratar más personal y proporcionar asistencia técnica a fin de apoyar la ejecución del préstamo, más específicamente para llevar a cabo las tareas relacionadas con la planificación del programa, las adquisiciones y contrataciones, la gestión financiera y el seguimiento y la evaluación y prestar apoyo a las dependencias técnicas del MOSAPH encargadas de la ejecución. Habrá que impartir capacitación periódica en esos ámbitos a fin de aumentar la capacidad para administrar la ejecución del proyecto.</p>	Alto	<p>El proyecto financiará la contratación de personal para la unidad de ejecución, con inclusión de un coordinador de proyecto, un especialista fiduciario, un especialista en adquisiciones y contrataciones y un especialista en seguimiento. Además, la Representación del BID impartirá capacitación, por lo menos una vez al año, a los miembros de esa unidad y a otros funcionarios del ministerio sobre políticas y procedimientos financieros y de adquisiciones y contrataciones del BID.</p>
Procesos internos	<p>Demoras en el pago a contratistas y consultores. Sobre la base de la experiencia anterior, las demoras en el pago constituyen un obstáculo en la ejecución del proyecto. Se prevé que ello pueda causar demoras en la ejecución de la operación.</p>	Mediano-bajo	<p>El proyecto pondrá en práctica políticas y procedimientos del BID para asegurar la integridad y transparencia de la operación.</p>

5. Políticas y directrices aplicables a la operación: Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo, documento GN-2349-15, y Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo, documento GN-2350-15.
6. Excepciones a las políticas y normas: Ninguna.

II. ASPECTOS QUE SE HAN DE TENER EN CUENTA EN LAS CONDICIONES ESPECIALES DEL ACUERDO DE PRÉSTAMO

Cláusulas contractuales especiales previas al primer desembolso: El organismo ejecutor debe presentar al Banco pruebas de (i) la aprobación y entrada en vigor del manual operativo ([enlace opcional 2](#)) en los términos y condiciones previamente convenidos con el Banco; y (ii) el establecimiento de una unidad de ejecución del programa dentro del MOSAPH y el nombramiento del siguiente personal técnico como parte de dicha unidad: (a) un gerente de proyecto; (b) un especialista en adquisiciones; (c) un especialista financiero; y (d) un especialista en seguimiento y evaluación, de conformidad con los términos de referencia acordados previamente con el Banco (párrafo 3.6).

Otros requisitos para utilizar los recursos del préstamo: El organismo ejecutor deberá presentar al Banco pruebas de que el MOSAPH, el banco Surinaamse Postspaarbanc (SPSB) y los otros bancos que participan en las transacciones de pago de las transferencias monetarias financiadas por el proyecto celebrarán un acuerdo que establece los términos de la presentación al MOSAPH y el Ministerio de Finanzas y Planificación de los estados financieros de los pagos de transferencias monetarias financiadas por el proyecto. Esta condición deberá cumplirse a satisfacción del Banco dentro de un plazo de seis meses contados a partir del comienzo de la ejecución del Componente 1 (párrafo 3.6).

Tipo de cambio: El tipo de cambio aplicable para justificar los gastos será el vigente a la fecha de pago del gasto en la moneda local del prestatario, como se indica en el apartado (b)(ii) del Artículo 4.10 de las Condiciones Generales. Asimismo, este tipo de cambio convenido será el publicado por el Banco Central de Suriname en la fecha efectiva en la que el prestatario, el organismo ejecutor o cualquier otra persona o entidad legal en que se haya delegado la facultad de efectuar gastos realice los pagos correspondientes al beneficiario.

Tipo de auditoría: Durante todo el período de desembolso del préstamo, el organismo ejecutor presentará al Banco estados financieros auditados anuales dentro de los 120 días siguientes al cierre del ejercicio fiscal (31 de marzo). La auditoría será efectuada por una empresa auditora independiente que el Banco considere aceptable. El alcance de la auditoría y otras consideraciones conexas se regirán por la Guía Operativa de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12) y la Guía de Informes Financieros y Gestión de Auditoría Externa. El costo de la auditoría se sufragará con recursos del proyecto.

III. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de licitación	Para la adquisición y contratación de obras, bienes y servicios distintos de los de consultoría que tengan lugar de conformidad con las políticas de adquisiciones (documento GN-2349-15) y estén sujetas a licitación pública internacional (LPI), se utilizarán los documentos estándar de licitación del Banco o los convenidos entre el organismo ejecutor y el BID. Igualmente, la selección y contratación de servicios de consultoría tendrá lugar de conformidad con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15) y la solicitud estándar de propuestas emitida por el Banco o convenida entre el organismo ejecutor y el BID. El especialista sectorial del proyecto será responsable de la revisión de las
-------------------------------------	--------------------------	--

		especificaciones técnicas, así como de los términos de referencia de las adquisiciones y contrataciones durante la preparación de los procesos de selección. Esta revisión técnica puede ser ex ante y será independiente del método de revisión de las adquisiciones y contrataciones.
<input checked="" type="checkbox"/>	Contratación directa y selección directa	Se ha identificado la siguiente selección directa: Para desarrollar el BIS se prevé proceder a la selección directa (SD) de la firma consultora LYBRA por un valor estimado de US\$1.000.000. Este proceso está en consonancia con el documento GN-2350-15, párrafo 3.11(d), según el cual se puede utilizar “cuando solamente una firma está calificada o tiene experiencia de valor excepcional para los servicios”. LYBRA tiene una experiencia de valor excepcional para esta función puesto que ya presta apoyo al MOSAPH en el desarrollo del BIS y se considera que ninguna otra empresa local podría completar el sistema de manera oportuna.
<input checked="" type="checkbox"/>	Contratación anticipada/ financiamiento retroactivo	En el marco del préstamo, el Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles efectuados por el prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para para financiar el Componente 1: Protección mediante el uso de programas existentes y temporales de transferencia monetaria y dotación de personal de la unidad de ejecución del proyecto, hasta una suma de US\$4.485.350,09 (15% del importe del préstamo propuesto) siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente similares a los establecidos en el acuerdo de préstamo. Estos gastos deberán haberse efectuado a partir del 23 de julio de 2021 (fecha de aprobación del perfil de proyecto) y en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las adquisiciones y contrataciones	El método de supervisión será ex ante.
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y archivos	La unidad de ejecución del proyecto llevará todos los registros y archivos de conformidad con las prácticas óptimas aceptadas y los conservará hasta que hayan transcurrido como máximo tres años contados a partir de la terminación del período de ejecución de la operación.

Principales adquisiciones

Descripción de la adquisición o contratación	Método de selección	Fecha estimada	Importe estimado (miles de US\$)
Bienes			
Equipo para oficinas de distrito y locales (computadoras y conectividad a internet)	CP y LPN	2024	190.000
Impresión de material de comunicación	LPN	2024	50.000
Compra de tarjetas de débito	LPN	2024	60.000

Empresas de consultoría			
Servicios de diseño e implementación del proceso de gestión del cambio	SCC	2024	50.000
Empresa para la digitalización de documentos	SCC	2022	72.000
Una empresa para que imparta capacitación a un cierto número de funcionarios de oficinas regionales y locales del MOSAPH en procedimientos y protocolos del programa de transferencia monetaria (con inclusión de la logística)	SCC	2023	75.000
Una empresa para que desarrolle dos interfaces de programación de aplicaciones y servicio web	SCC	2024	50.000
Una empresa de comunicaciones y publicidad para el diseño y la realización de la campaña de comunicaciones	SBCC	2024	300.000
Empresa de programas informáticos LYBRA para el desarrollo, la ejecución, la garantía, el servicio técnico y capacitación para el BIS	SD	2024	1.000.000
Personas			
Consultor para preparar cuatro manuales operativos e impartir capacitación a personal	3CV	2022	50.000
Contratación de cuatro personas para seguimiento (dos) y evaluación (dos)	3CV	2022-2025	288.000
Dos especialistas en tecnología de la información	3CV	2025	192.000
Consultor en gestión de proyectos	3CV	2024	165.000

Enlace al plan de adquisiciones y contrataciones de 18 meses: enlace requerido 3.

IV. REQUISITOS Y ACUERDOS PARA LA GESTIÓN FINANCIERA

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y presupuesto	El organismo ejecutor preparará y pondrá en práctica un plan operacional, que incluirá el plan presupuestario, el plan de adquisiciones y contrataciones y el plan financiero alineados a un plan financiero obligatorio de 12 meses. El prestatario se ha comprometido a asignar para cada ejercicio fiscal de ejecución del programa un espacio fiscal suficiente para garantizar la ejecución irrestricta del programa.
<input checked="" type="checkbox"/>	Gestión de tesorería y los desembolsos	El Ministerio de Finanzas y Planificación conviene en establecer dos cuentas especiales en el Banco Central de Suriname, denominadas en dólares de los Estados Unidos y dólares de Suriname, que se utilizarán exclusivamente para sufragar los gastos del programa. El Ministerio de Finanzas y Planificación utilizará el reembolso y anticipo de fondos como método preferido para recibir los recursos del préstamo. Sin embargo,

		<p>estarán disponibles otros tipos de desembolso según se indica en el documento OP-273-12. El porcentaje para la justificación de gastos será del 80%. Flujo de los recursos del proyecto: los recursos serán desembolsados en su mayor parte mediante transferencias al Ministerio de Finanzas y Planificación para que a su vez haga transferencias monetarias extraordinarias en los programas de apoyo a personas desfavorecidas con discapacidad (FBMMEB), subsidio por hijo (AKB) y subsidio por vejez (AOV) como respuesta a la pandemia de COVID-19. La documentación que habrá que presentar consiste en una lista de los nombres de los beneficiarios con el número del documento de identidad, la fecha, el programa, el importe y la firma.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, sistemas de información y presentación de informes	<p>Normas contables específicas: (Normas Internacionales de Información Financiera). Informes contables: el organismo ejecutor utilizará el programa informático comercial de gestión financiera y contabilidad QuickBooks que se emplea actualmente para la presentación de informes contables y financieros de muchos programas en el país. Los estados financieros del programa se prepararán sobre la base de las normas del BID dado que la reforma de la gestión financiera pública está aún en curso. El especialista financiero debería mantener bajo su responsabilidad archivos y sistemas auxiliares (QuickBooks o similares, por ejemplo). Método de contabilidad y moneda: Contabilidad en valores de caja y dólares de los Estados Unidos</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo: auditoría financiera externa e informes sobre el proyecto	<p>El prestatario y el organismo ejecutor, tal como se ha convenido con el Banco, contratarán los servicios de una firma de auditoría mediante una licitación pública. El alcance de la auditoría y las consideraciones conexas se registrarán por la Guía Operativa de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12) y la Guía de Informes Financieros y Gestión de Auditoría Externa. Las auditorías financieras/los informes de certeza anuales deberán presentarse dentro de los 120 días siguientes al término de un ejercicio fiscal y dentro de un plazo de 120 días contados a partir de la fecha del último desembolso.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión financiera del proyecto	<p>Se llevarán a cabo reuniones o visitas de inspección financieras, contables e institucionales a los siguientes efectos: (i) revisar la documentación de conciliación y apoyo de los desembolsos; (ii) cerciorarse del cumplimiento de los procedimientos financieros y de adquisiciones y contrataciones; (iii) revisar el cumplimiento de los criterios de financiamiento y (iv) hacer un seguimiento de las conclusiones y recomendaciones de la auditoría. La revisión de los desembolsos será ex post.</p>

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/21

Suriname. Préstamo ____/OC-SU a la República de Suriname
Apoyo a las Redes de Protección de Poblaciones
Vulnerables en Suriname

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Suriname, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del proyecto “Apoyo a las Redes de Protección de Poblaciones Vulnerables en Suriname”. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$30.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)