

## SINTESIS DE CT

### Violencia y Seguridad Ciudadana en la Costa Caribe

#### NI-T1165

#### I. Datos básicos del Proyecto

- País/Región: Nicaragua/CID
- Nombre de la CT: Violencia y Seguridad Ciudadana en la Costa Caribe
- Número de la CT: **NI-T1165**
- Jefe de Equipo/Miembros: Mauricio García Mejía (ICS/CNI), Jefe de Equipo; Patricia Jara (SCL/SPH); Judith Morrison (SCL/GDI); Brenda Alvarez y Osmín Mondragón (FMP/CNI); XXX (LEG/SGO); Sonia Rojas (ICS/CNI) y Alan Girón (IFD/ICS).
- Tipo: **Apoyo al Cliente**
- Ayuda Memoria de Programación de Nicaragua - IDBDocs # [36897936](#)
- Fecha de la Síntesis de CT: Setiembre 2012
- Beneficiario: Policía Nacional de Nicaragua
- Agencia Ejecutora y nombre de contacto: ICS/CNI
- Financiamiento del BID solicitado: US\$ 150.000
- Financiamiento de la contraparte: US\$ 00.00
- Período de desembolso (incluye el período de ejecución): 18 meses
- Fecha de comienzo requerida: 15 de Octubre 2012
- Tipo de consultorías (firma o consultores individuales): Consultores individuales
- Unidad responsable por la preparación: IFD/ICS
- Unidad con Responsabilidad para el desembolso: CID/CNI
- Incluido en la Estrategia de país (S/N); CT incluida en el “Country Paper Document” (S/N): S; S
- GCI-9 Sector de Prioridad: Instituciones para el crecimiento y bienestar social (literal c párrafo 3.16)

#### II. Objetivo y justificación

La presente CT tiene por objetivo hacer un estudio para analizar los determinantes sociales y factores que ocasionan los principales delitos (homicidios, violencia intrafamiliar y sexual y violencia juvenil) y el entorno social en que se producen en la costa Caribe de Nicaragua. Lo anterior permitirá implementar programas y/o proyectos que promuevan estrategias multisectoriales para la prevención integral de la violencia y prevención del consumo de drogas que contribuya a lograr un mayor impacto en la prevención del Delito..

Esta región concentra los indicadores de violencia más altos del país en términos de tasas de homicidios<sup>1</sup> y delitos sexuales<sup>2</sup>. La ubicación de la región en el corredor internacional de transporte de drogas, ha implicado una mayor disponibilidad de estas y una creciente drogodependencia y alto porcentaje de microtráfico y narcotráfico a gran escala<sup>3</sup>. Lo anterior ha generando cambios en los valores tradicionales, situaciones de inseguridad y exponiendo a la población costeña, particularmente a los jóvenes, a situaciones de creciente violencia, tanto como víctimas y como victimarios.

Dado que en la actualidad Nicaragua no cuenta con un observatorio de convivencia y seguridad ciudadana, la CT permitirá reunir información indispensable para conocer el comportamiento natural de los fenómenos sociales asociados a la delincuencia y principalmente a los homicidios, violencia intrafamiliar y sexual y violencia juvenil, así como detectar o prever cualquier cambio que pueda ocurrir por la alteración de los factores desencadenantes o de riesgo y los factores mitigantes o protectores; con la intención de exhortar oportunamente y sobre bases sólidas y científicas; a los tomadores de decisiones, para la implementación de las medidas más oportunas y eficientes que contribuyan con la prevención y control de los problemas examinados. Por tanto, la CT apoyará con el análisis de la sociología del delito en esta región y focalizando el estudio en los determinantes de la violencia juvenil a través de: la revisión de la literatura existente, el análisis cuantitativo y cualitativo de expedientes policiales de los homicidios dolosos que se han producido a través del estudio de series históricas en al menos el último lustro<sup>4</sup>; implementación de encuestas de victimización y percepción de inseguridad, que permitan contribuir a determinar la incidencia del crimen; elaboración de un mapa de actores relevantes a través de entrevistas de profundidad y grupos focales e identificación de incidentes (tomando en consideración contexto social; secuencia de eventos, ambiente físico etc), así como el análisis de los factores de riesgo en estas comunidades<sup>5</sup>; y llevar a cabo la identificación de las causas y

---

<sup>1</sup> En promedio, 29 homicidios por cada 100.000 habitantes contra un promedio nacional de 12.6. La cifra llega hasta 43 en la RAAS.

<sup>2</sup> La Costa Caribe refiere un promedio de 97 delitos sexuales por cada 100.000 habitantes, contra el promedio nacional de 61. Si se analizan solo las violaciones, la Costa Atlántica refiere 60 por 100.000 habitantes, contra un promedio nacional de 32. El caso de la RAAS es particularmente grave, con 124 delitos sexuales y 81 violaciones por 100.000 habitantes

<sup>3</sup> Según estadísticas de la Policía Nacional, la mayoría de detenidos en la zona es por droga. Según el *Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs*, el consumo de drogas en Nicaragua aumentó en 2011, particularmente en la costa atlántica donde el tráfico de drogas es mayor. Los líderes comunitarios y funcionarios policiales informan de un creciente uso doméstico de la cocaína, metanfetaminas y marihuana, sobre todo entre 16 a 35 años de edad. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito informó que el 0,7 por ciento de la población de 12-65 consumía cocaína. La educación limitada y recursos policiales limitados que se dedican a hacer frente al consumo interno de drogas se han centrado en la población mestiza de la Costa Pacífica de Nicaragua, en lugar de los afro descendientes e indígenas de la Costa Atlántica.

<sup>4</sup> Que permita identificar tendencias; concentración o no de este delito; caracterización de las principales víctimas y victimarios; motivos que originaron el delito, entre otros.

<sup>5</sup> La exposición a factores socioeconómicos, interpersonales y comunitarios puede animar a los jóvenes en riesgo a incidir o reincidir en actividades delictivas. Se identifican como factores de riesgo, entre otros: i) falta de oportunidades de movilidad social, cultural o económica; ii) impunidad; iii) deserción escolar; iv) bajas tasas de

factores que provocan la situación de la violencia intrafamiliar y sexual, con la finalidad de recomendar intervenciones oportunas y eficaces para la prevención de la delincuencia<sup>6</sup>. Asimismo, la TC apoyará el análisis y recomendaciones en aspectos centrales para la implementación de políticas públicas de seguridad, en específico en temas para mejorar la gestión policial, como lo son las estrategias de policía comunitaria<sup>7</sup> u orientada a resultados o concentración policial en “puntos calientes”<sup>8</sup> (donde se concentra la mayor cantidad de crimen) , que la evidencia sugiere que es más efectiva<sup>9</sup> y la formación requerida por su personal para adecuar su accionar a las particularidades culturales y territoriales de la zona.

Mejorar la comprensión de estos problemas contribuirá a mejorar la Seguridad Ciudadana en la Costa Caribe, mediante el análisis del comportamiento de la actividad delictiva, homicidios, violencia intrafamiliar y sexual, haciendo énfasis en la violencia juvenil, para promover iniciativas de políticas públicas y estrategias que fomente la Convivencia y Seguridad Ciudadana en la Región del Caribe de Nicaragua como un elemento fundamental para el Desarrollo Humano sostenible. La TC se encuentra bajo el marco conceptual desarrollado en las Guías Operativas para el Diseño y Ejecución de Programas en el área de Seguridad y Convivencia Ciudadana (GN-2535). Asimismo, el sector de Seguridad Ciudadana es una de las principales áreas de la Estrategia de Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587). Y promueve el desarrollo de la institucionalidad del país en línea con la Prioridad 3 del Banco según GCI-9 que refiere a las Instituciones para el crecimiento y el bienestar social(AB-2764).

### III. Descripción de actividades

**Componente 1. Diagnóstico de determinantes de la violencia en la Costa Caribe.** El objetivo del componente es analizar los determinantes sociales y factores que ocasionan los delitos de homicidios, violencia intrafamiliar y sexual y violencia juvenil en la Costa Caribe, así como el entorno social en que se producen. El diagnóstico permitirá hacer recomendaciones preliminares e identificar estrategias locales de prevención que pueden ser replicadas. Para ello, el componente financiará la siguiente

---

remuneración para mano de obra no calificada; v) falta de orientación, supervisión y apoyo de los padres; vi) maltrato en el hogar, y vii) compañeros pandilleros (OMS, 2003)

<sup>6</sup> La evidencia señala que la prevención del crimen mejora como consecuencia de mayor formación y capacitación sobre el conocimiento de las causas y patrones del crimen (Reiss 1992)

<sup>7</sup> La policía comunitaria es una estrategia de prevención, que fomenta una mayor confianza hacia la institución policial, mejora la información sobre factores de riesgo, y la calidad de la investigación judicial. Se ha aplicado con buenos resultados en EEUU; Europa y Latinoamérica. (Goldestein, 1990, 1998; Bayley 1994; Sherman 1998)

<sup>8</sup> Con este estudio se pretende conocer la capacidad de respuesta que tiene la Policía Nacional para brindar atención de acuerdo a las áreas geográficas de los territorios de cobertura del Programa, según el personal asignado y el que se requiere para poder dar una mejor atención a la ciudadanía.

<sup>9</sup> Sherman, L. and Rogan d. 1995a. Deterrent effects of police raids on crack houses: A randomized controlled experiment. *Justice Quarterly* 12: 755–782.; Sherman, L and Weisburd. D 1995. General deterrent effects of police patrol in crime hot spots: A randomized controlled trial. *Justice Quarterly* 12: 625–648; Weisburd, D and Green L., 1995. Policing drug hot spots: The Jersey City DMA experiment. *Justice Quarterly* 12: 711–736, all quoted in Lum,

actividad principal: realización de un estudio de determinantes de la violencia en la Costa Caribe de Nicaragua, que comprenderá la realización de grupos focales, encuestas de percepción, análisis de expedientes policiales y estudios de caso de homicidios, violencia intrafamiliar y sexual y violencia juvenil.

#### **Componente 2. Propuestas de adecuación policial a la cultura y territorio de la Costa.**

El objetivo del componente es apoyar en la formulación de propuestas de adecuación del modelo de gestión policial de acuerdo con la realidad multicultural, multiétnica y territorial de la costa Caribe de Nicaragua. El componente financiará las siguientes actividades principales: (i) Estudio para la re sectorización policial de los territorios de la Costa; y (ii) Estudio para la adecuación del modelo formativo policial en concordancia a los sistemas tradicionales, locales y comunitarios de la Costa Caribe.

### **IV. Presupuesto**

<b>Actividad/Componente</b>	<b>Descripción</b>	<b>IDB/Fondo Financiamiento</b>	<b>Contraparte (en especie)</b>	<b>Financiamiento Total</b>
<b>Componente 1</b>	Estudio de determinantes de la violencia en la Costa Caribe	<u>100.000</u>		<u>100.000</u>
<b>Componente 2</b>	Estudio para la re sectorización policial de los territorios	<u>20.000</u>		<u>20.000</u>
	Estudio sobre adecuación modelo formativo policial a los sistemas tradicionales, locales y comunitarios de la Costa Caribe	<u>15.000</u>		<u>15.000</u>
<b>Gestión, Auditoría y Evaluación</b>		<b>15.000</b>	<b>0</b>	<b>15.000</b>
<b>Gran Total</b>		<b>150.000</b>	<b>0</b>	<b>150.000</b>

### **V. Agencia ejecutora y estructura de la ejecución**

Esta cooperación técnica será ejecutada directamente por el Banco a solicitud del Gobierno por tratarse de pocos estudios muy especializados, aunque contará con el apoyo en la supervisión técnica de la Policía Nacional. El estudio del componente 1 se contratará mediante selección directa con las principales Universidades de la Costa Caribe (BICU y URACCAN) y de la Universidad de León, con quien se desarrolló el modelo de observatorio de Seguridad ciudadana a Nivel Nacional, por lo que juntas cuentan con el conocimiento técnico y de la zona requeridos para prestar el servicio. Se contratará un personal de apoyo a la gestión.

### **VI. Riesgos del Proyecto y otros temas**

El principal riesgo de la operación radica en que no colaboren los representantes de las comunidades y autoridades locales con los investigadores por la desconfianza que tienen ante personas ajenas a la Costa y por el temor a represalias por grupos de criminales organizados o personas violentas de la comunidad. Para ello se ha previsto que el estudio principal sea realizado a través de las dos Universidades de la Costa Caribe BICU y URACCAN, con el liderazgo y apoyo técnico de la Universidad de León, que cuenta con experiencia comprobada en la materia y en el trabajo con víctimas de delitos a través de convenios con la Policía Nacional.

## **VII. Clasificación social y ambiental**

No existen riesgos ambientales o sociales asociados con las actividades planteadas en esta operación. Los documentos producidos por el ESG Toolkit se encuentran en [IDBDOCS-#37128525](#)