

DOCUMENTO DE CT
Violencia y Seguridad Ciudadana en la Costa Caribe
NI-T1165

I. Datos básicos del Proyecto

- País/Región: Nicaragua/CID
- Nombre de la CT: Violencia y Seguridad Ciudadana en la Costa Caribe
- Número de la CT: **NI-T1165**
- Jefe de Equipo/Miembros: Mauricio García Mejía (ICS/CNI), Jefe de Equipo; Patricia Jara (SCL/SPH); Judith Morrison (SCL/GDI); Brenda Alvarez y Osmín Mondragón (FMP/CNI); Taos Aliouat (LEG/SGO); Sonia Rojas (ICS/CNI) y Alan Girón (IFD/ICS).
- Tipo: **Apoyo al Cliente**
- * Ayuda Memoria de Programación de Nicaragua - IDBDocs # [36897936](#) y [#37190726](#)
- Fecha de la Síntesis de CT: Septiembre 2012
- Donante que proporciona fondos: Fondo de Países Pequeños y Vulnerables – Ventanilla 1
- Beneficiario: Policía Nacional de Nicaragua
- Agencia Ejecutora y nombre de contacto: ICS/CNI
- Financiamiento del BID solicitado: US\$ 150.000
- Financiamiento de la contraparte: US\$ 00.00
- Período de ejecución: 12 meses
- Período de desembolso (incluye el período de ejecución): 18 meses
- Fecha de comienzo requerida: 15 de Noviembre 2012
- Tipo de consultorías (firma o consultores individuales): Firmas consultoras y Consultores Individuales
- Unidad responsable por la preparación: IFD/ICS
- Unidad con Responsabilidad para el desembolso: CID/CNI
- Incluido en la Estrategia de país (S/N); CT incluida en el “Country Paper Document” (S/N): S; S
- GCI-9 Sector de Prioridad: Instituciones para el crecimiento y bienestar social (literal c párrafo 3.16)

II. Objetivo y justificación

La presente CT tiene por **objetivo** analizar los determinantes sociales y factores que ocasionan los principales delitos (homicidios, violencia intrafamiliar y sexual y violencia juvenil) y el entorno social en que se producen en la Costa Caribe de Nicaragua. Lo anterior permitirá implementar programas y/o proyectos que promuevan estrategias multisectoriales para la prevención integral de la violencia y del consumo de drogas que contribuya a lograr un mayor impacto en la prevención del delito.

Esta región concentra los indicadores de violencia más altos del país en términos de tasas de homicidios¹ y delitos sexuales². La ubicación de la región en el corredor internacional de transporte de drogas, ha implicado una mayor disponibilidad de estas y una creciente drogodependencia y alto porcentaje de microtráfico y narcotráfico a gran escala³. Lo anterior ha generado cambios en los valores tradicionales, situaciones de inseguridad y expone a la población costeña, particularmente a los jóvenes, a situaciones de creciente violencia, tanto como víctimas y como victimarios.

Dado que en la actualidad Nicaragua no cuenta con un observatorio de convivencia y seguridad ciudadana, la CT permitirá reunir información indispensable para conocer el comportamiento natural de los fenómenos sociales asociados a la delincuencia y principalmente a los homicidios, violencia intrafamiliar y sexual y violencia juvenil, así como detectar o prever cualquier cambio que pueda ocurrir por la alteración de los factores desencadenantes o de riesgo y los factores mitigantes o protectores. Esto permitirá exhortar oportunamente y sobre bases sólidas y científicas a los tomadores de decisiones para la implementación de las medidas más oportunas y eficientes que contribuyan con la prevención y control de los problemas examinados.

Por lo antes expuesto, la CT apoyará con el análisis de la sociología del delito en esta región, focalizando el estudio en los determinantes de la violencia juvenil a través de: (i) la revisión de la literatura existente; (ii) el análisis cuantitativo y cualitativo de expedientes policiales de los homicidios dolosos que se han producido a través del estudio de series históricas en al menos el último lustro⁴; (iii) la implementación de encuestas de victimización y percepción de inseguridad que permitan contribuir a determinar la incidencia del crimen; (iv) la elaboración de un mapa de actores relevantes a través de entrevistas de profundidad y grupos focales; (v) la identificación de incidentes (tomando en consideración contexto social; secuencia de eventos, ambiente físico etc.); (vi) el análisis de los factores de riesgo en estas comunidades⁵; (vii) y la identificación de las causas y factores que provocan la situación de la violencia intrafamiliar y sexual, con la finalidad de recomendar intervenciones oportunas y eficaces para la prevención de la delincuencia⁶.

¹ En promedio, 29 homicidios por cada 100.000 habitantes contra un promedio nacional de 12.6. La cifra llega hasta 43 en la RAAS. Policía Nacional de Nicaragua, Anuario Estadístico 2011.

² La Costa Caribe refiere un promedio de 97 delitos sexuales por cada 100.000 habitantes, contra el promedio nacional de 61. Si se analizan solo las violaciones, la Costa Atlántica refiere 60 por 100.000 habitantes, contra un promedio nacional de 32. El caso de la RAAS es particularmente grave, con 124 delitos sexuales y 81 violaciones por 100.000 habitantes. Policía Nacional de Nicaragua, Anuario Estadístico 2011.

³ Según estadísticas de la Policía Nacional, la mayoría de detenidos en la zona es por droga. Según el *Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs*, el consumo de drogas en Nicaragua aumentó en 2011, particularmente en la costa atlántica donde el tráfico de drogas es mayor. Los líderes comunitarios y funcionarios policiales informan de un creciente uso doméstico de la cocaína, metanfetaminas y marihuana, sobre todo entre 16 a 35 años de edad. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito informó que el 0,7 por ciento de la población de 12-65 consumía cocaína. La educación limitada y recursos policiales limitados que se dedican a hacer frente al consumo interno de drogas se han centrado en la población mestiza de la Costa Pacífica de Nicaragua, en lugar de los afro descendientes e indígenas de la Costa Atlántica.

⁴ Que permita identificar tendencias; concentración o no de este delito; caracterización de las principales víctimas y victimarios; motivos que originaron el delito, entre otros.

⁵ La exposición a factores socioeconómicos, interpersonales y comunitarios puede animar a los jóvenes en riesgo a incidir o reincidir en actividades delictivas. Se identifican como factores de riesgo, entre otros: i) falta de oportunidades de movilidad social, cultural o económica; ii) impunidad; iii) deserción escolar; iv) bajas tasas de remuneración para mano de obra no calificada; v) falta de orientación, supervisión y apoyo de los padres; vi) maltrato en el hogar, y vii) compañeros pandilleros (OMS, 2003)

⁶ La evidencia señala que la prevención del crimen mejora como consecuencia de mayor formación y capacitación sobre el conocimiento de las causas y patrones del crimen (Reiss 1992)

La CT también apoyará con el análisis y formulación de recomendaciones en aspectos centrales para la implementación de políticas públicas de seguridad. En específico, se apoyará en dos temas críticos para mejorar la gestión policial, como lo son: (i) la adecuación de la estrategia de policía comunitaria⁷ a la Costa Caribe, enriqueciéndola además con elementos de los modelos de policía orientada a resultados y de concentración policial en “puntos calientes”⁸ (donde se concentra la mayor cantidad de crimen)⁹; así como (ii) la adecuación de la formación requerida por el personal policial a las particularidades culturales de la Costa Caribe¹⁰.

Mejorar la comprensión de estos problemas contribuirá a mejorar la Seguridad Ciudadana en la Costa Caribe, mediante el análisis del comportamiento de la actividad delictiva (homicidios, violencia intrafamiliar y sexual, haciendo énfasis en la violencia juvenil), para promover iniciativas de políticas públicas y estrategias que fomenten la Convivencia y Seguridad Ciudadana en la Región, como un elemento fundamental para el desarrollo humano sostenible.

La CT se encuentra bajo el marco conceptual desarrollado en las Guías Operativas para el Diseño y Ejecución de Programas en el área de Seguridad y Convivencia Ciudadana (GN-2535). Asimismo, el sector de Seguridad Ciudadana es una de las principales áreas de la Estrategia de Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587). Y promueve el desarrollo de la institucionalidad del país en línea con la Prioridad 3 del Banco según GCI-9 que refiere a las Instituciones para el crecimiento y el bienestar social (AB-2764).

III. Descripción de actividades

Componente 1. Diagnóstico de determinantes de la violencia en la Costa Caribe. El objetivo del componente es analizar los determinantes sociales y factores que ocasionan los delitos de homicidios, violencia intrafamiliar y sexual y violencia juvenil en la Costa Caribe, así como el entorno social en que se producen. El diagnóstico permitirá hacer recomendaciones preliminares e identificar estrategias locales de prevención que pueden ser replicadas. Para ello, el componente financiará las siguientes actividades: (i) realización de un estudio de determinantes de la violencia en la Costa Caribe de Nicaragua, que comprenderá la realización de grupos focales, encuestas de percepción, análisis de expedientes policiales y estudios de caso de homicidios, violencia intrafamiliar y sexual y violencia juvenil; (ii) Publicación y divulgación del estudio.

⁷ La policía comunitaria es una estrategia de prevención, que fomenta una mayor confianza hacia la institución policial, mejora la información sobre factores de riesgo, y la calidad de la investigación judicial. Se ha aplicado con buenos resultados en EEUU; Europa y Latinoamérica. (Goldstein, 1990, 1998; Bayley 1994; Sherman 1998)

⁸ Con este estudio se pretende conocer la capacidad de respuesta que tiene la Policía Nacional para brindar atención de acuerdo a las áreas geográficas de los territorios de cobertura del Programa, según el personal asignado y el que se requiere para poder dar una mejor atención a la ciudadanía.

⁹ La evidencia internacional sugiere que éstas son estrategias efectivas para el trabajo policial. Sherman, L. and Rogan d. 1995a. Deterrent effects of police raids on crack houses: A randomized controlled experiment. *Justice Quarterly* 12: 755–782.; Sherman, L and Weisburd. D 1995. General deterrent effects of police patrol in crime hot spots: A randomized controlled trial. *Justice Quarterly* 12: 625–648; Weisburd, D and Green L., 1995. Policing drug hot spots: The Jersey City DMA experiment. *Justice Quarterly* 12: 711–736, all quoted in Lum,

¹⁰ Según información de la Policía, la mayoría de las personas originarias de la Costa Caribe que ingresan a la Academia Policial no se gradúan. Esto afecta la representatividad del personal de la Costa Caribe en la Policía y por tanto su capacidad de diálogo con la población de la zona.

Componente 2. Propuestas de adecuación policial a la cultura y territorio de la Costa. El objetivo del componente es apoyar en la formulación de propuestas de adecuación del modelo de gestión policial de acuerdo con la realidad multicultural, multiétnica y territorial de la costa Caribe de Nicaragua. El componente financiará las siguientes actividades principales: (i) Estudio para la re sectorización policial de los territorios de la Costa; y (ii) Estudio para la adecuación del modelo formativo policial en concordancia a los sistemas tradicionales, locales y comunitarios de la Costa Caribe.

Matriz de Resultados

Indicador	Línea de Base	Objetivos Intermedios		Objetivo Final	Fecha esperada finalización
		Año 1	Año 2		
De Resultado					
Plan de Seguridad Ciudadana de la Costa Caribe formulado con los insumos provenientes de la CT.	0	---	100%	100%	2014
Sectorización policial realizada con base en los criterios desarrollados por la CT	0	---	100%	100%	2014
Modelo formativo policial adecuado para la Costa Atlántica con base en los criterios	0	---	100%	100%	2014
De Productos					
Estudio de determinantes de la violencia en la Costa Caribe publicado	0	1	---	1	2013
Estudio para la re sectorización policial de los territorios	0	1	---	1	2013
Estudio sobre adecuación modelo formativo policial a los sistemas tradicionales, locales y comunitarios de la Costa Caribe	0	1	---	1	2013

IV. Presupuesto

Actividad/Componente	Descripción	IDB/Fondo Financiamiento	Financiamiento Total
Componente 1	Estudio de determinantes de la violencia en la Costa Caribe	<u>95.000</u>	<u>95.000</u>
	Publicación y divulgación del estudio	<u>5.000</u>	<u>5.000</u>
Componente 2	Estudio para la re sectorización policial de los territorios	<u>20.000</u>	<u>20.000</u>
	Estudio sobre adecuación modelo formativo policial a los sistemas tradicionales, locales y comunitarios de la Costa Caribe	<u>15.000</u>	<u>15.000</u>
Gestión		15.000	15.000
Gran Total		150.000	150.000

V. Agencia ejecutora y estructura de la ejecución

Esta cooperación técnica será ejecutada directamente por el Banco a solicitud del Gobierno por tratarse de pocos estudios muy especializados, aunque contará con el apoyo en la preparación de los Términos de Referencia y en la supervisión técnica de la Policía Nacional. Las contrataciones se realizarán de conformidad con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-9).

De conformidad con los supuestos establecidos en el artículo 3.10 de la GN-2350-9, incisos (c) y (d), se prevé contratar el estudio del componente 1 mediante selección directa con la Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua (UNAN-León), para que lidere el desarrollo del estudio en coordinación con las principales Universidades de la Costa Caribe (BICU y URACCAN). En el TDR se establecerá el mecanismo de coordinación entre las universidades mediante convenios interinstitucionales. Lo anterior se justifica por tratarse de un servicio muy pequeño (menor de US\$100.000) y de una entidad académica que tiene experiencia de valor excepcional para el servicio por haber desarrollado el modelo de observatorio de Seguridad Ciudadana a Nivel Nacional, y por el trabajo que ha desarrollado con víctimas de delitos y de Maestrías en Criminología en Seguridad Ciudadana a través de convenios con la Policía Nacional. Juntas estas Universidades cuentan con el conocimiento técnico y de la zona requeridos para prestar el servicio. Asimismo, a fin de asegurar el apoyo de las comunidades y autoridades locales, de conformidad con el principal riesgo identificado para esta operación, el involucramiento de las Universidades de la Costa Caribe es fundamental.

Se incluye la Ayuda Memoria de la Misión de Diálogo Operativo y Programación 2012 con el Gobierno de Nicaragua. Asimismo, se incluye la comunicación del MHCP donde solicita que el Banco sea el ejecutor de la operación.

El Banco, a través de la Representación de Nicaragua, ha ejecutado satisfactoriamente de manera directa cooperaciones técnicas similares, como la ATN/SF-5545-NI y la ATN/OC-12755-NI, mediante las cuales se han contratado consultorías para la realización de estudios en materia de sistemas administrativos y otros sectores que han alimentado el diálogo estratégico y sectorial. Se contratará un personal de apoyo a la gestión.

VI. Riesgos del Proyecto y otros temas

El principal riesgo de la operación radica en que no colaboren los representantes de las comunidades y autoridades locales con los investigadores por la desconfianza que tienen ante personas ajenas a la Costa y por el temor a represalias por grupos de criminales organizados o personas violentas de la comunidad. Para ello se ha previsto que el estudio principal sea realizado con la participación directa de las dos Universidades de la Costa Caribe, Bluefields Indian and Caribbean University (BICCU) y la Universidad de la Regiones Autónomas de la Costa Caribe Nicaragüenses (URACCAN), con el liderazgo y apoyo técnico de la Universidad de León.

VII. Excepciones a la política del Banco

No se identificaron excepciones a la política del Banco

VIII. Clasificación social y ambiental

No existen riesgos ambientales o sociales asociados con las actividades planteadas en esta operación. Los documentos producidos por el ESG Toolkit se encuentran en [IDBDOCS-#37128525](#)

IX. Anexos Requeridos:

- * Anexo I: Carta de Solicitud del Gobierno de que el Banco sea Ejecutor. [IDBDOCS-#37190722](#)
- Anexo II: Términos de Referencia para las actividades/componentes a ser adquiridos. [IDBDOCS-#37189873](#) y [IDBDOCS-#37190718](#)
- Anexo III: Plan de Adquisiciones. [IDBDOCS-#37189871](#)

* Debido a su naturaleza dichos documentos no se pondrán a disposición del público.