

19 NOV. 2018

Lima,

OFICIO N° 1651 -2018-EF/10.01**CARTA DE POLITICAS**

Señor  
**LUIS ALBERTO MORENO**  
Presidente  
Banco Interamericano de Desarrollo  
Av. Dean Valdivia 148-Piso 10, San Isidro  
Lima

Referencia: Programa de Acompañamiento a las Reformas para Incrementar la Productividad en el Perú

Estimado Señor Moreno,

Mediante el presente le manifiesto a usted el compromiso del Gobierno del Presidente Martín Vizcarra Cornejo, de impulsar medidas de política que permitan mejorar la productividad de los trabajadores mejorando las habilidades requeridas por las empresas, así como disponer de políticas públicas que permitan promover la asignación eficiente de los factores productivos.

En este marco, se ha venido desarrollando con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) el "Programa de Acompañamiento a las Reformas para Incrementar la Productividad en el Perú", el cual incorpora acciones de reforma y compromisos para el año 2018 y comprende una operación de endeudamiento.

A continuación se describe el contexto actual y perspectivas económicas del país y posteriormente los objetivos del Programa, así como las acciones realizadas en el marco del Programa.

**A. Contexto actual y perspectivas económicas <sup>1</sup>**

**A.1 Contexto internacional**

De acuerdo a las proyecciones del Marco Macroeconómico Multianual 2019-2022, la actividad económica mundial crecerá 3,9% en 2018, la tasa de crecimiento más alta desde 2011. Asimismo, el crecimiento del PBI de nuestros socios comerciales estaría alrededor de 3,8% en 2018, la tasa más alta desde 2014. No obstante, el crecimiento se moderaría en los próximos trimestres ante la desaceleración de las economías avanzadas (EE.UU. y Zona Euro), en un contexto de potenciales riesgos externos como el proteccionismo a nivel global y los desequilibrios financieros en algunas economías emergentes con desbalances macrofiscales.

---

<sup>1</sup> Información al 17 de setiembre 2018.

DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES  
AÑO DEL DIALOGO Y LA RECONCILIACIÓN NACIONALCARLOS OLIVA NEYRA  
MINISTRO

OFICIO N° 1651 -2018-EF/10.01

## A.2 Contexto Local

## 1. Situación actual de la economía

La economía de Perú se encuentra en una fase de recuperación y liderará el crecimiento en la región en 2018. El Producto Bruto Interno creció 4,0% entre enero-julio 2018, en línea con las proyecciones oficiales del gobierno para este año (4,0% en el Marco Macroeconómico Multianual 2019-2022), impulsado por el fortalecimiento de la demanda interna y las medidas de promoción de la inversión privada y de impulso fiscal. Así, el buen desempeño de la economía peruana en 2018 posicionará a Perú como la economía que liderará el crecimiento en la región en comparación con lo esperado por el consenso de mercado<sup>2</sup> para Chile (3,9%), Colombia (2,7%), México (2,2%) y Brasil (1,6%).

La inversión privada se está recuperando sostenidamente (1S2018: 6,9%, la tasa semestral más alta desde el 1S2013), impulsada principalmente por el dinamismo de la inversión en minería e hidrocarburos. Esta aceleración fue explicada por las mayores inversiones en las ampliaciones de Marcona y Toquepala, y las obras preliminares de Quellaveco, la ampliación de Toromocho y Mina Justa; mientras que, la inversión en hidrocarburos se recuperó por las perforaciones en el lote X y lote 88. En este contexto, en los tres últimos meses se ha anunciado una serie de proyectos mineros que permitirán consolidar el nuevo ciclo de inversión minera. Por ejemplo, destacan los proyectos: Quellaveco, por US\$ 5 300 millones de inversión total; Mina Justa, por US\$ 1 600 millones; y la ampliación de Toromocho, por US\$ 1 355 millones, los cuales iniciarían su construcción a partir del tercer trimestre del presente año.

Por el lado de las cuentas públicas, en el 2018 iniciará el proceso de consolidación fiscal, en el cual el déficit fiscal seguirá una trayectoria de convergencia gradual desde 3,0% del PBI el presente año hasta la regla de déficit de 1,0% del PBI en 2021. A agosto del presente año, se observa una mejora sostenida de la posición fiscal. Así, el déficit fiscal anualizado se redujo de 3,1% a 2,1% del PBI entre enero y agosto, como resultado del repunte de los ingresos fiscales y de la implementación de medidas de eficiencia, lo que ha permitido impulsar el dinamismo de la inversión pública.

Por un lado, los ingresos fiscales crecieron 15,0% real entre enero y agosto, así pasaron de 18,3% del PBI en el 2017 a 19,3% del PBI anualizado a agosto (presión tributaria pasó de 13,4% del PBI a 14,5% del PBI). Esto se explicó por: (i) mayores precios de exportación; (ii) menores devoluciones; (iii) disipación de los aplazamientos por el FEN Costero e IGV Justo; y (iv) agotamiento de saldos a favor de trabajadores y de compañías no mineras ni de hidrocarburos.

Co  
Por el lado del gasto, la inversión pública ha mostrado una recuperación sostenida, así creció 12,2% real entre enero y agosto, cifra superior a la tasa de crecimiento anual de los últimos cinco años. Dicho dinamismo es transversal a los tres niveles de gobierno y se explica por el despliegue de infraestructura de los Juegos Panamericanos así como obras de saneamiento a nivel nacional. Por su parte, la implementación de medidas de eficiencia han generado un ahorro aproximado de

**OFICIO N° 1651 -2018-EF/10.01**

S/ 1 300 millones. Este ahorro se focalizó en los siguientes rubros: alquileres, publicidad, viajes, limpieza, seguridad, entre otros, y permite brindar un mayor espacio para inversión pública.

**2. Perspectiva de la economía**

Para el periodo 2019-2022, la actividad económica crecerá 4,5% en promedio. Asimismo, se proyecta apuntalar el crecimiento del PBI potencial de 3,5% en 2017 a 4,5% en 2022, en un contexto de mayor fortaleza del gasto privado e implementación de medidas de política económica orientadas a mejorar la productividad y competitividad del país a través de un uso más eficiente de los factores de producción: capital, fuerza laboral y productividad. En ese sentido, se han pre publicado el documento de los ejes prioritarios para impulsar la productividad y la competitividad, los mismos que serán luego considerados en la Política Nacional de Competitividad 2019-2022 (PoNC) y el Plan Nacional de Competitividad 2019-2022 (PNC). Este tiene como objetivo apuntalar el crecimiento del PBI potencial mediante el fomento de la competitividad basada en las potencialidades de desarrollo económico de cada territorio, así como en la implementación de medidas transversales en favor de los sectores productivos.

Por el lado de las finanzas públicas, las proyecciones son consistentes con las reglas fiscales y los supuestos macroeconómicos. Así, para 2018, se estima que el déficit fiscal alcance 3,0% del PBI, menor al de la regla (3,5% del PBI) debido a una revisión al alza de los ingresos fiscales en 0,5% del PBI para dicho año. A partir del 2019, se iniciará el proceso de consolidación, en el cual el déficit fiscal seguirá una trayectoria de convergencia gradual hasta llegar a la regla de déficit de 1,0% del PBI en 2021. Dicho proceso se llevará a cabo en un contexto de mayor dinamismo económico, el cual será potenciado con la implementación de medidas fiscales orientadas a elevar los ingresos fiscales permanentes y otorgar los recursos necesarios para proveer servicios e infraestructura pública de calidad. Además, debe tenerse en cuenta que la senda fiscal incluye gastos temporales –como la Reconstrucción con Cambios y los Juegos Panamericanos–, que se irán disipando a lo largo de la trayectoria establecida.

**A.3 Solidez de fundamentos macroeconómicos es clave en un contexto internacional adverso**

Perú mantiene una sólida posición macroeconómica caracterizada por altas reservas internacionales (30% del PBI en 2017), bajo déficit en cuenta corriente (1,1% del PBI) y reducida deuda pública (24,9% del PBI).

Asimismo, Perú logró que Moody's y Standard & Poor's ratifiquen su calificación crediticia con perspectiva estable en agosto y junio del 2018, respectivamente. Perú destaca como la única economía de la región que no tuvo deterioros en su calificación y/o perspectiva crediticia. Además, Perú mantiene la segunda mejor calificación crediticia de la región, junto con México, y solo por detrás de Chile.

Finalmente, en los últimos años se ha implementado medidas de política macroprudenciales que han permitido fortalecer la estabilidad del sistema financiero.

---



PERÚ

Ministerio  
de Economía y FinanzasDespacho  
MinisterialDECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES  
AÑO DEL DIALOGO Y LA RECONCILIACIÓN NACIONALCARLOS OLIVA NEYRA  
MINISTRO**OFICIO N° 1651 -2018-EF/10.01**

Por ejemplo, se ha logrado reducir la dolarización<sup>3</sup>, prociclicidad del crédito y el riesgo cambiario crediticio.

**B. Reformas asociadas al Programa de Acompañamiento a las Reformas para Incrementar la Productividad en el Perú**

El Gobierno del Perú es consciente que el país tiene retos importantes que enfrentar para reducir brechas de productividad, principalmente relacionados con las debilidades observadas en el mercado laboral debido a la calidad de la fuerza laboral y la eficiencia con que los recursos son asignados en la economía.

En el marco de lo anterior, el Gobierno del Perú, con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo, ha desarrollado el Programa de Acompañamiento a las Reformas para Incrementar la Productividad en el Perú (el "Programa"), con el cual se busca apoyar al Gobierno de Perú a incrementar la productividad de la economía mediante la mejora de la calidad del factor productivo laboral y las políticas públicas para promover una mayor eficiencia en la asignación de los factores productivos.

El Programa apoya la adopción de reformas de política, las cuales están estructuradas en cinco componentes: i) Mejorar las habilidades de la fuerza laboral; ii) Mejorar las políticas de mercado laboral y la capacidad para fiscalizarlas; iii) Mejorar las políticas de desarrollo productivo; iv) Mejorar las políticas tributarias y la capacidad para fiscalizarlas; y v) Mejorar la coordinación interinstitucional.

**B.1 Mejorar las habilidades de la fuerza laboral**

A pesar que en el Perú la oferta educativa superior se ha mantenido en ascenso desde hace más de 20 años, se hace necesario promover acciones que mejoren la calidad de la misma. Asimismo, los principales avances en esta área han estado referidos a la educación universitaria, por lo cual, en la actualidad, la educación superior técnica requiere de especial atención. De igual manera, se requieren esfuerzos para asegurar que la fuerza laboral tenga la información suficiente, así como las posibilidades de desarrollar su formación educativa para suplir de manera adecuada los requerimientos del sector empresarial.

En línea con lo anterior, en el primer componente del Programa se contempla la implementación de políticas orientadas a mejorar las habilidades de la fuerza laboral mediante el incremento de la calidad y pertinencia de formación laboral, mejorar la información para la toma de decisiones sobre educación, y avanzar en la convalidación de conocimientos en el sistema educativo y la portabilidad de los aprendizajes.

En relación a la calidad y pertinencia de la formación laboral, el Programa contempla el desarrollo del modelo de excelencia para los institutos técnicos públicos y la selección de al menos un instituto público de excelencia por

OFICIO N° 1651-2018-EF/10.01

región, así como, la definición de la fuente de financiamiento para las principales actividades de al menos tres Consejos Sectoriales de Competitividad.

Asimismo, con el fin de mejorar la información para la toma de decisiones sobre educación, se modificó la legislación para que las universidades brinden información sobre sus egresados al Sistema Integrado de Información de la Educación Superior Universitaria a cargo del Ministerio de Educación. Adicionalmente, se han realizado las coordinaciones interinstitucionales para definir las acciones requeridas sobre el fortalecimiento del portal Ponte en Carrera, a fin que se pueda mejorar la calidad de sus datos y su usabilidad.

Finalmente, con el objetivo de mejorar la convalidación de conocimientos en el sistema educativo y la portabilidad de los aprendizajes, se ha definido la fuente de financiamiento para el desarrollo e implementación del Marco Nacional de Cualificaciones (MNC), así como la definición inicial de las actividades entre el Ministerio de Educación y el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo para su desarrollo.

## **B.2 Mejorar las políticas de mercado laboral y la capacidad para fiscalizarlas**

A efectos de promover la asignación eficiente de la fuerza laboral, el Gobierno del Perú es consciente de la importancia de incentivar la contratación formal, así como mejorar los esfuerzos de fiscalización. De acuerdo a lo anterior, durante el último año se ha duplicado el número de inspectores a cargo de la Superintendencia Nacional de Fiscalización Laboral (SUNAFIL), y se modificó la norma para transferir por un periodo de 8 años a la SUNAFIL las competencias de inspección de trabajo de los Gobiernos Regionales, lo que facilitará la inspección a empresas de menor tamaño. No obstante, dado que la fiscalización realizada es principalmente de tipo reactivo, se hace necesario incrementar esfuerzos adicionales para mejorar las acciones de fiscalización.

En este sentido, con el presente componente se apoya la implementación de políticas orientadas a mejorar la capacidad de fiscalización de la SUNAFIL, promoviendo una mejora de su capacidad de inteligencia inspectiva. Para tales efectos, el Programa reconoce el esfuerzo de Gobierno para fortalecer la SUNAFIL mediante el incremento de su presupuesto anual. Asimismo, el Programa considera el diseño y la implementación de un Repositorio Integrado de Inteligencia Inspectiva que permita mejorar la efectividad de las inspecciones de trabajo mediante el acceso a varias bases de datos administrativas, tales como del Sistema Informáticos de Inspecciones de Trabajo (SIIT), el padrón RUC de empresas y la planilla electrónica.

Adicionalmente, se contempla el desarrollo de dos pilotos orientados a incrementar el cumplimiento de la Cuota de Empleo formal para Personas con Discapacidad, así como identificar las estrategias más efectivas y eficientes para vigilar el cumplimiento de normativas laborales y con ello fomentar la formalización laboral.

DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES  
AÑO DEL DIALOGO Y LA RECONCILIACIÓN NACIONALCARLOS OLIVA NEYRA  
MINISTROOFICIO N° 1651 -2018-EF/10.01**B.3 Mejorar las políticas de desarrollo productivo**

En relación al desarrollo productivo, actualmente el Gobierno cuenta con servicios públicos de apoyo al crecimiento empresarial mediante los Centros de Desarrollo Empresarial (CDE) cuyos servicios deben ser más difundidos entre las empresas usuarias. Asimismo, el Ministerio de la Producción ha creado el Programa Nacional Tu Empresa, con el cual se fortalecerá progresivamente los CDE. De igual manera, se cuentan con Centros de Innovación Productiva y Transferencia Tecnológica (CITE) que se especializan en temáticas diversas, sin embargo, dichos Centros no se están utilizando plenamente y requieren ser optimizados para mejorar la oferta de sus servicios. Finalmente, en relación a compras institucionales, el Gobierno ha desarrollado un programa nacional orientado a incentivar la formalización de las Micro y Pequeñas Empresas (MYPE), así como mejorar su productividad articulándolas con otros mercados.

En línea con lo anterior, este componente incluye medidas vinculadas a la implementación de políticas de extensión empresarial y tecnológica, así como de acceso a compradores institucionales.

En relación a las políticas de extensión empresarial, el Programa considera el desarrollo e implementación de un nuevo programa nacional, denominado Programa "Tu Empresa", orientado a incrementar la productividad y las ventas de las MYPE. Este programa permitirá ofrecer, de manera coordinada y estandarizada, el acceso centralizado a los servicios públicos de apoyo empresarial en las siguientes cinco líneas: formalización, gestión empresarial, acceso a financiamiento, acompañamiento al desarrollo productivo, y digitalización. En ese sentido, actualmente se ha inaugurado un CDE bajo el enfoque del Programa Tu Empresa.

Asimismo, respecto a las políticas de extensión tecnológica, el Programa contempla el fortalecimiento de los CITE, específicamente mediante la implementación de la reforma que fue aprobada en el año 2015, para lo cual se aseguran las condiciones para la correcta operación de los centros mencionados. De esta manera, se ha desarrollado una metodología que permite establecer un ranking sobre los CITE de mejor desempeño, considerando principalmente las dimensiones de gestión, infraestructura, finanzas, capital humano y servicios. De acuerdo a lo anterior, se identificaron cinco CITE que operan en condiciones óptimas de funcionamiento.

Adicionalmente, en relación a mejorar las políticas de acceso a compradores institucionales, se aprobó el Decreto Legislativo N° 1414 que autoriza al Ministerio de la Producción a conformar Núcleos Ejecutores de Compras (NEC) para promover y facilitar el acceso de las MYPE a las compras públicas. En ese sentido, se incorpora a la lista de posibles compradores a las entidades públicas del Gobierno Nacional y de los Gobiernos Regionales. Asimismo, se establece que mediante Decreto Supremo se determinarán las condiciones que acrediten la contribución de las MYPE que participan del mecanismo NEC a la formalización laboral. Finalmente, el Decreto Legislativo N° 1414 establece la conformación del directorio de cada NEC, en los cuales participarán los

DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES  
AÑO DEL DIALOGO Y LA RECONCILIACIÓN NACIONALCARLOS OLIVA NEYRA  
MINISTRO

OFICIO N° 1651 -2018-EF/10.01

representantes de la entidad demandante, el Ministerio de la Producción, el Instituto Nacional de Calidad (INACAL), y los gremios de las MYPE.

**B.4 Mejorar las políticas tributarias y la capacidad para fiscalizarlas**

El Gobierno ha visto la necesidad de mejorar el sistema tributario, para lo cual desde el 2017, ha buscado la simplificación del mismo mediante la eliminación de tres categorías del régimen RUS de las cinco existentes en ese momento. Asimismo, se está promoviendo el uso de los Comprobantes de Pago Electrónico a fin que sea obligatorio a partir del 2019 para contribuyentes superiores a 150 Unidades Tributarias. En ese sentido, actualmente la Superintendencia Nacional de Aduanas y Administración Tributaria (SUNAT) se encuentra en proceso de mejorar su infraestructura tecnológica a fin de facilitar el almacenamiento apropiado de los Comprobantes de Pago Electrónico (CPE). Adicionalmente, con fines de detección de patrones de evasión, se viene implementando una oficina de ciencia de datos.

En línea con lo anterior, el Programa promueve la implementación de políticas orientadas a simplificar el régimen tributario, así como mejorar la capacidad de fiscalización de la SUNAT.

Respecto a la simplificación del régimen tributario, se reconocen los avances realizados mediante el Decreto Legislativo N° 1270 que modifica el texto del nuevo régimen único simplificado y código tributario que reduce de 5 a 2 categorías regulares de dicho régimen y reduce de S/ 30 000 a S/ 8 000 el monto máximo de ventas mensuales para ser elegible a dicho régimen.

En relación a fortalecer la capacidad de fiscalización y recaudación de la SUNAT, mediante el Decreto Legislativo 1370, que modifica la Ley N° 27269-Ley de Firmas y Certificados Digitales y el Decreto Ley N° 25632-Ley Marco de Comprobantes de Pago, se autoriza a la SUNAT para ejercer funciones de Entidad de Registro o Verificación, con lo cual se facilita a los contribuyentes la obtención de certificados digitales requeridos para la emisión de CPE.

Finalmente, el Programa contempla la implementación de un equipo para el uso de ciencia de datos en la SUNAT, así como la elaboración de un diagnóstico de las brechas en tecnología y seguridad de la información, en el marco del Estándar Común de Reporte de la OCDE. Dicho diagnóstico es requerido para lograr cumplimiento de estándares internacionales a fin de intercambiar información con administraciones tributarias de otros países.

**B.5 Mejorar la coordinación interinstitucional**

Actualmente, el Gobierno es consciente de la importancia de desarrollar los instrumentos de planeación y gestión interinstitucional que faciliten y aseguren una mejor coordinación entre los distintos sectores. De esta manera, a través del Consejo Nacional de Competitividad y Formalización (CNCF) se espera desarrollar una Política Nacional de Competitividad para el período 2019-2022.

**OFICIO N° 1651 -2018-EF/10.01**

En ese sentido, el Programa promueve la implementación de políticas orientadas a desarrollar una hoja de ruta de mediano plazo orientada a mejorar la productividad y la competitividad, y generar la capacidad institucional para su implementación.

Para tales efectos, el Programa incorpora la elaboración de una propuesta sobre los ejes prioritarios para impulsar la productividad y la competitividad, los cuales representan la base para la elaboración de la Política Nacional de Competitividad, así como del Plan Nacional de Competitividad para el período 2019-2022.

Finalmente, el Programa contempla el inicio del proceso de construcción de hojas de rutas tecnológicas para mejorar la competitividad en para los negocios vinculados a la minería, así como para la industria de alimentos procesados e industria auxiliares, el cual será desarrollado en el marco del Proyecto "Mejoramiento de los Niveles de Innovación productiva a Nivel Nacional" a cargo del Programa Innóvate Perú del Ministerio de la Producción.

### **C. Conclusión**

Como se desprende de lo descrito, el Gobierno Peruano está comprometido en sentar las bases para incrementar la productividad de la economía del país, mediante la mejora de la productividad laboral y la promoción de la asignación eficiente de los factores productivos.

El Gobierno se compromete a continuar avanzando en estos ámbitos, para lo cual requiere contar con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo en las áreas señaladas.

En virtud de lo manifestado, por medio de la presente el Gobierno Peruano solicita la aprobación del "Programa de Acompañamiento a las Reformas para Incrementar la Productividad en el Perú" por un monto de US\$ 100 millones por parte del Banco Interamericano de Desarrollo, cuya operación sería concertada durante el 2018.

Sin otro particular, hago propicia la ocasión para reiterarle a usted mi especial consideración.

Atentamente,

