

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	BOLIVIA/CAN - Grupo Andino
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la preparación y ejecución inicial del Programa de Mejora de la Gestión Municipal II
▪ Número de CT:	BO-T1333
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Gomez Reino, Juan Luis (IFD/FMM) Líder del Equipo; Muñoz Miranda, Andres Felipe (IFD/FMM) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Cossio Viorel, Jorge Isaac (CAN/CBO); Roman Sanchez, Susana (IFD/FMM)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Mejora de la Gestión Municipal II - BO-L1202
▪ Fecha del Abstracto de CT:	12 Sep 2019
▪ Beneficiario:	Ministerio de Obras Públicas, Servicios y Vivienda, Bolivia
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$250,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos
▪ Unidad Responsable de Preparación:	División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación Bolivia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de la presente Cooperación Técnica (CT) es contribuir al aumento de la recaudación tributaria municipal en Bolivia mediante el mejoramiento de las capacidades de los gobiernos municipales para la gestión fiscal y territorial. Los objetivos específicos son: (i) desarrollar y fortalecer los sistemas de planificación del desarrollo urbano y gestión catastral; (ii) apoyar la sostenibilidad institucional de los sistemas de catastro, y (iii) desarrollar las bases tributarias y no tributarias municipales basadas en activos inmobiliarios, incluyendo la mejora de las administraciones tributarias y la capacidad de gestión fiscal.
- 2.2 La economía boliviana creció, de manera ininterrumpida, a tasas superiores al 4% hasta 2014 de la mano de las exportaciones de hidrocarburos. Tras el descenso del precio de las materias primas, a partir de ese año, el crecimiento económico continuó en niveles similares, mediante una política económica contracíclica, enfocada en mayor inversión pública, que llegó a promediar el 13% del Producto Interno Bruto (PIB). Este desempeño económico, sumado a políticas de redistribución del ingreso, ha permitido reducir significativamente el nivel de pobreza extrema, que pasó de 38% al 15% entre 2005 y 2018. Los esfuerzos fiscales para mantener el ritmo de crecimiento se han acompañado de reducciones en los amortiguadores acumulados durante la bonanza, con aumentos en el déficit fiscal (8,3% proyectado en 2018) y del endeudamiento público. Las perspectivas de crecimiento de la economía son favorables, en torno al 4,3% en 2019, y la recuperación de los precios del petróleo desde 2017 ha permitido

una mejora en los ingresos fiscales. Sin embargo, este patrón de acumulación de déficit fiscales y endeudamiento no se prevé sostenible a largo plazo en vista de los desafíos de desarrollo del país.

- 2.3 La rapidez y naturaleza desordenada del proceso de urbanización, especialmente en ciudades intermedias, es uno de los desafíos de desarrollo prioritarios de Bolivia, incluyendo su impacto sobre el crecimiento sostenible, la generación de recursos fiscales para la provisión eficiente de servicios sociales e infraestructura, y el fortalecimiento de capacidades institucionales para implementar una planificación territorial integrada. El régimen de relaciones intergubernamentales, desarrollado en la Ley marco de Autonomías y Descentralización (2010), presenta debilidades estructurales, incluyendo ineficiencias en la gestión de la expansión urbana y la escasa autosostenibilidad fiscal de las ciudades. A través del reciente Pacto Fiscal (PF, 2017), el gobierno ha definido entre sus prioridades: (i) mejoras en los procesos de planificación territorial y su articulación con las prioridades de desarrollo nacional; (ii) la expansión de las bases tributarias de los Gobiernos Autónomos Municipales (GAM), y (iii) el fortalecimiento de las agencias tributarias municipales. El análisis subraya la necesidad de mejorar la coordinación institucional y potenciar la tributación inmobiliaria para consolidar la autonomía fiscal municipal, en vista de la alta dependencia (80% en promedio) de los GAM de las transferencias fiscales del gobierno. Dicha estrategia depende mayormente, en sistemas de gestión de planificación territorial y, especialmente, de la existencia de catastros municipales
- 2.4 El gobierno, a través del Viceministerio de Vivienda y Urbanismo (VMVU), ha liderado el Programa de Mejora de la Gestión Municipal I (2664/BL-BO-2) con el que se están desarrollando catastros en doce GAM, donde dicha base de datos no había sido actualizada hasta en más de dos décadas. El éxito de la nueva metodología catastral dependerá de un acompañamiento sostenido en los próximos años y de una institucionalidad central de apoyo. Los municipios beneficiarios representan el 61% de la población urbana, y los patrones de urbanización subrayan la necesidad de incorporar un número mayor de ciudades intermedias.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente 1. Desarrollo y fortalecimiento de los sistemas de planificación del desarrollo urbano y gestión catastral.** Se busca apoyar la mejora de planificación territorial integrada del Estado y el fortalecimiento de los procesos de desarrollo y gestión de los catastros urbanos.
- 3.2 **Componente 2. Apoyo a la sostenibilidad institucional del sistema de catastro nacional.** El objetivo de este componente es apoyar la sostenibilidad institucional de los catastros municipales con instituciones nacionales.
- 3.3 **Componente 3. Mejora de las capacidades de gestión fiscal y tributaria municipal.** El objetivo de este componente es apoyar el desarrollo de instrumentos (tributarios y no-tributarios) de captura de valor de activos inmobiliarios a nivel municipal (públicos y privados).
- 3.4 **Componente 4. Evaluación y Disseminación de Resultados.** La CT financiará una evaluación de la ejecución de las actividades implementadas bajo esta iniciativa y de su sostenibilidad en el marco de la nueva operación de préstamo.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Componente 1. Desarrollo y fortalecimiento de los sistemas de planificación del desarrollo urbano y gestión catastral	80.000	80.000
Componente 2. Apoyo a la sostenibilidad institucional del sistema de catastro nacional.	50.000	50.000
Componente 3. Mejora de las capacidades de gestión fiscal y tributaria municipal	100.000	100.000
Componente 4. Evaluación y Diseminación de Resultados	20.000	20.000
Total	250.000	250.000

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 A solicitud de la agencia ejecutora, se propone que el Banco ejecute esta CT.
- 5.2 A fin de expeditar procesos y asistir en la coordinación entre las agencias participantes. La entidad beneficiaria, el MEF, es receptor regular de asistencia técnica y operaciones de préstamo del BID en Bolivia.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 El riesgo es que se de una resistencia por parte de las autoridades y la ciudadanía al desarrollo de los instrumentos tributarios y no tributarios. Como medida de mitigación el BID implementará actividades de comunicación para explicar los beneficios y ventajas de una sólida base tributaria y la adecuada secuencia de implementación de las actividades.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".