

DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	URUGUAY/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Mejora de la Gestión de Residuos y Sistemas de Saneamiento
▪ Número de CT:	UR-T1255
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	REZZANO TIZZE, NICOLAS GUILLERMO (INE/WSA) Líder del Equipo; MACHADO, KLEBER B. (INE/WSA) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; BASANI, MARCELLO (INE/WSA); CORREAL SARMIENTO, MAGDA CAROLINA (INE/WSA); BACHINO, FEDERICO (CSC/CUR); CHAVERRI-SUAREZ, ALONSO J. (LEG/SGO); RIHM SILVA, JUAN ALFREDO (INE/WSA); D'ANGELO, CAROLINA (CSC/CUR); GUIZA CERON, CARLOS ANDRES (INE/WSA); LOPEZ, LILIANA M. (INE/WSA)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Saneamiento Urbano de Montevideo (PSU VI) - UR-L1183
▪ Fecha del Abstracto de CT:	04 Aug 2021
▪ Beneficiario:	Uruguay
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	26 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	INE/WSA - Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CUR - Representación Uruguay
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género; Diversidad

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Está cooperación técnica (CT) apoyará a la Intendencia Departamental de Montevideo (IdM) en la elaboración de un Plan de Acción que, con base en el diagnóstico actual, planifique las acciones inmediatas para la mejora de la gestión de residuos en el marco de la operación de préstamo en preparación UR-L1183 – Plan de Saneamiento Urbano (PSU) VI.
- 2.2 Montevideo enfrenta desafíos significativos en relación con la gestión de residuos sólidos. Deficiencias en los niveles de limpieza en la ciudad, particularmente en torno a la acumulación de residuos alrededor de los contenedores¹, bajos niveles de separación en la fuente, reciclaje y valorización, y fin de la vida útil de algunos contenedores, generan una amenaza sanitaria y ambiental. Estudios realizados identifican que los niveles de valorización de residuos urbanos son aún incipientes, de cada 1,000

¹ Estudio cualitativo / antropológico para profundizar en las percepciones, vivencias y expectativas de la ciudadanía en torno a la basura, calles y veredas en Montevideo”, IdM, 2019.

toneladas diarias de residuos domiciliarios, 346 son materiales reciclables², sin embargo, solo 4 toneladas³ son recicladas al día, disponiendo el mayor porcentaje de residuos en el relleno sanitario de Felipe Cardoso, que cuenta con limitaciones de espacio para su crecimiento y una vida útil estimada de 6 años.

- 2.3 La IdM construyó en 2014 cuatro plantas de clasificación de residuos que con la participación del sector privado fomentan la formalización de la actividad. Sin embargo, aún predominan situaciones de informalidad y precariedad laboral, así como bajos niveles de acceso de los integrantes de este grupo a la educación formal y políticas sociales. De acuerdo con la Organización Internacional del Trabajo (OIT)⁴, la pandemia del COVID-19 está teniendo un impacto significativo en el mercado de trabajo y en el ingreso de los hogares de Uruguay. En relación con los trabajadores en la economía informal, que a nivel nacional abarca a un 25% de los ocupados, el deterioro en sus ingresos laborales fue rápido y severo. Debido a la relevancia del tema, el gobierno nacional adelanta un registro de clasificadores⁵, teniendo en cuenta que la gestión de residuos sólidos proporciona importantes oportunidades para el empleo, estimando 4.2 empleos (directos e indirectos)⁶ en cada tonelada reciclada.
- 2.4 La nueva ley de gestión integral de residuos (Ley 19829)⁷ sancionada en 2019, establece un nuevo marco para la economía circular, inclusión social y metas de reciclaje e impulsa la modificación del paradigma actual de la gestión lineal de residuos hacia uno que priorice el incremento de las tasas de reciclaje y la valorización de los residuos sólidos, lo que implica mejorar la recolección diferenciada. Adicionalmente existen oportunidades de mejora en la obtención de datos e información en tiempo real para realizar el monitoreo y la optimización del servicio, acceso público a la información y la toma de decisiones basada en evidencia y en el impulso a un cambio en el comportamiento de la ciudadanía, educando en temas de corresponsabilidad, hábitos de limpieza y clasificación de residuos.
- 2.5 En el marco del Plan de Saneamiento Urbano VI se prevé un cambio en el sistema de recolección y valorización de residuos que beneficiará al 100% de la población de Montevideo. Las actividades financiadas por esta CT permitirán acelerar significativamente la implementación de las primeras etapas de la operación (UR-L1183), mediante el diseño de un plan de acción que incluya proyectos ejecutivos, estrategias de inclusión social para brindar empleos formales a clasificadores de residuos, estrategias de digitalización, estrategias de cambio cultural, etc. a ser implementados por la operación.
- 2.6 La operación es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional “Soluciones de desarrollo que aceleran el crecimiento y mejoran vidas” (UIS) 2020-2024 (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad al crear un plan de inclusión social de clasificadores informales; (ii) Productividad e Innovación; al impulsar la innovación en el diseño de productos que reduzcan la generación de residuos y los impactos que se deriven de ellos y; el área transversal de Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental al posicionar la economía circular en el plan de acción. La CT se encuentra alineada con la estrategia general país 2021-2025 (GN-3056) y con las prioridades institucionales de la Visión 2025: Reinvertir en las Américas específicamente en las prioridades de primer enfoque al: (i) procurar el acceso y la calidad de los servicios públicos y la inversión en capital humano; (ii)

² Aproximadamente el 30% de los residuos que se generan en la ciudad de Montevideo pueden ser reciclados y reutilizados. En esta categoría están el plástico (las botellas de PET, las bandejas, vasos de poliestireno expandido, bolsas, papel, cartón, vidrio y metal. IdM, ([enlace](#)).

³ Informe de consultoría BID PSU VI. Aspectos de valorización. 2021, ([enlace](#)).

⁴ OIT Uruguay. Impacto de la COVID-19 sobre el mercado de trabajo y la generación de ingreso, 2020.

⁵ Clasificadores de residuos serán inscriptos en registro nacional a partir del 15 de marzo. Nota de prensa, 2021,

⁶ Global Waste Management Outlook (UNEP/ISWA; 2015)

⁷ <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/19829-2019>

fortalecer la gobernanza y las instituciones y; (iv) contribuir a la adaptación al cambio climático, mejorando la propuesta de valor del grupo BID.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

Las actividades tendrán por objetivo el diseño del plan de acción de los primeros dos años de la operación.

- 3.1 **Componente I: Sistematización, análisis y complemento del Diagnóstico.** El componente sistematizará y complementará los estudios de diagnóstico existentes a los efectos de actualizar la información asociada a cada etapa de gestión de residuos necesaria para el plan de acción. El producto de esta etapa será el diagnóstico completo de la componente de residuos del PSUVI. Se realizará una (1) consultoría con este objetivo.
- 3.2 **Componente II: Elaboración de Programas iniciales de Recolección y Valorización de Residuos.** Con base en el componente I, este componente diseñará los programas de detalle de intervención de horizonte inmediato (máximo 2 años de intervención). Incluyendo entre otros, diseño de incubación del centro de gestión de datos de residuos⁸, aspectos técnicos, económico financieros, comunicacionales, de inclusión social y género. Se tendrán como productos la hoja de ruta, el ajuste de costos de los proyectos para el año 1 y 2, el cronograma de implementación de los llamados, construcción y operación de cada una de las componentes, la estrategia de comunicación, la propuesta de incubación del centro de gestión de datos para la digitalización de la gestión de residuos. Estos productos deberán ser complementados por los pliegos, términos de referencia, especificaciones técnicas de los llamados para recolección y valorización tanto de firmas como de consultores individuales. Se realizará una (1) consultoría con este objetivo.
- 3.3 **Componente III: Fortalecimiento de las Capacidades Locales para el cambio cultural en la gestión de residuos.** Diseño e implementación de actividades de fortalecimiento institucional, que implican acciones de cambio cultural necesarias para el aseguramiento del éxito de los programas identificados en la fase II. El producto de esta componente es la estrategia comunicacional en residuos sólidos del PSUVI, a los efectos de generar un cambio cultural en la población con respecto a la gestión de residuos sólidos. Se realizará una (1) consultoría con este objetivo.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Sistematización del Diagnóstico del Servicio de Recolección de Residuos	US\$30,000.00	US\$0.00	US\$30,000.00
Elaboración de Programas de Recolección y Valorización de Residuos	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00
Fortalecimiento de las Capacidades Locales de Gestión de Residuos	US\$20,000.00	US\$0.00	US\$20,000.00
Total	US\$200,000.00	US\$0.00	US\$200,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 A solicitud del beneficiario, el organismo ejecutor será el Banco, a través de la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA). El equipo en Uruguay de esta División será responsable por la administración, planificación, control y supervisión de los recursos

⁸ El Centro de gestión de datos es un centro para digitalización de la información de residuos y toma de decisiones en tiempo real.

financieros asignados para esta operación, así como todas aquellas actividades relacionadas con la adecuada preparación y programación de la misma.

- 5.2 El rol del Banco como organismo ejecutor se justifica por la necesidad de: (i) coordinar acciones con diversas áreas del nuevo gobierno y programas actualmente en ejecución y; (ii) mantener y generar un diálogo estratégico para programas de este tipo, en el cual el Banco posee un rol importante.
- 5.3 El Banco contratará consultores individuales y firmas consultoras, de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones vigentes del Banco. Para la contratación de firmas consultoras se aplicarán las políticas de selección de consultores (GN-2765-1) y las guías operativas (OP-1155-4), para las contrataciones de consultores individuales las normas de recursos humanos (AM-650) y para los gastos relacionados a servicios distintos de consultoría, las políticas de adquisiciones corporativas (GN-2303-20). Las adquisiciones deberán reflejarse y realizarse con base a lo previsto en el Plan de Adquisiciones. En los Términos de Referencia de las consultorías, si y cuando aplica, se incluirán requerimientos para consultar con la sociedad civil y/o con grupos de usuarios para asegurar que los productos realizados estén alineados con sus necesidades.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 El principal riesgo asociado a este proyecto se vincula a obtener los perfiles de consultores adecuados para lograr un Plan de Acción efectivo en el tiempo establecido. En este sentido resulta clave que en los diferentes llamados a consultores individuales surjan postulantes con las características y la disponibilidad requeridas. A estos efectos, se dará amplia difusión a las convocatorias.
- 6.2 Respecto a las firmas consultoras, se identifica el riesgo que, al ser el Primer Plan de Acción, el alcance de las distintas actividades (incluido la definición de las corrientes a abordar) no se defina de manera adecuada y por ende la calidad de los entregables no cumpla con las expectativas de la contraparte. En el primer caso se mitigará con una etapa de definición profunda del alcance en conjunto con la contraparte, en el segundo la estrategia de mitigación prevista será la inclusión de la condición de participación en el equipo de consultores de un experto con probada trayectoria y experiencia internacional en la elaboración de Planes similares.
- 6.3 De acuerdo con la Organización Internacional del Trabajo (OIT),⁹ la pandemia del COVID-19 está teniendo un impacto significativo en el mercado de trabajo y en el ingreso de los hogares en Uruguay. En relación con los trabajadores en la economía informal, que a nivel nacional abarca a un 25% de los ocupados, el deterioro en sus ingresos laborales fue rápido y severo. Debido a la relevancia del tema, actualmente el gobierno nacional está llevando a cabo un registro¹⁰ de clasificadores. Existe el riesgo de atrasos en el registro que dificulten el desarrollo de la estrategia de inclusión social a implementar, por lo que se están haciendo consultorías iniciales para con base en información secundaria minimizar este riesgo.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Los componentes financiados por esta Cooperación Técnica no tendrán impactos ambientales y sociales negativos, por lo que la categoría de clasificación ambiental y social es “C”, de acuerdo con la Política Ambiental del Banco (Filtros ambientales).

⁹ OIT Uruguay. Impacto de la COVID-19 sobre el mercado de trabajo y la generación de ingreso, 2020.

¹⁰ Clasificadores de residuos serán inscriptos en registro nacional a partir del 15 de marzo. Nota de prensa, 2021,