



Programa de Empresariado Social

Vencimiento: 17 de diciembre de 2003

PR-2828

10 de diciembre de 2003

Original: español

Al: Directorio Ejecutivo

Del: Secretario

Asunto: Honduras. Resumen Ejecutivo de la propuesta de financiamiento y cooperación técnica para la apicultura competitiva como alternativa de producción

Consultas a: Señora María Teresa Villanueva (extensión 3128)

Observaciones: Esta operación se presenta de conformidad con la Resolución DE-183/98 aprobatoria de la “Reforma del Programa de Pequeños Proyectos y la creación de un Programa de Empresariado Social”, y ajustándose a los criterios establecidos en el documento GP-75-9.

El **17 de diciembre de 2003**, fecha en que se cumpliría el período de cinco días establecido para la circulación del presente documento, el Presidente, o el funcionario a quien él designe, aprobaría esta operación.

Referencia: GP-75-9 (11/98)

Otra distribución: Representante en Honduras

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PUBLICO

HONDURAS

PROGRAMA DE EMPRESARIADO SOCIAL

APICULTURA COMPETITIVA COMO ALTERNATIVA DE PRODUCCIÓN

(SP/TC-0303009)

PROPUESTA DE FINACIAMIENTO Y COOPERACION TECNICA

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Olga Patricia Falck, (COF/CHO); Eduardo Cucinelli, (Consultor); Juan Carlos Pérez-Segnini, (LEG/OPR); Luis Bauza, (LEG/OPR); Gabriela García (SDS/MSM); María Raquel Trigo, (SDS/MSM); y María Teresa Villanueva, (SDS/MSM) quién actuó como Jefe de Equipo de proyecto.

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AESMO	Asociación Ecológica de San Marcos de Ocotepeque
ANAPIH	Asociación Nacional Apícola de Honduras
APICRED	Servicio de crédito apícola de BANHCAFÉ para el proyecto
AT	Asistencia técnica directa a productores que brindará el proyecto
BANHCAFÉ	Banco Hondureño del Café
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
COAPIHL	Cooperativa Agropecuaria Apícola Pionera de Honduras Limitada
COSUDE	Cooperación Suiza para el Desarrollo
DMB	División de Microfinanzas de BANHCAFÉ
ECP	Equipo de Coordinación del Proyecto
EAP	Escuela Agrícola Panamericana (El Zamorano)
FOE	Fondo de Operaciones Especiales
IFI	Institución Financiera administradora de la cartera de crédito
ONG	Organización No Gubernamental
SC	SWISSCONTACT

HONDURAS
PROGRAMA DE EMPRESARIADO SOCIAL

APICULTURA COMPETITIVA COMO ALTERNATIVA DE PRODUCCIÓN
(SP/TC-0303009)

RESUMEN EJECUTIVO

Agencia ejecutora:	El componente de Financiamiento Reembolsable será ejecutado por el Banco Hondureño del Café (BANHCAFÉ)		
	El componente de Cooperación Técnica no Reembolsable será ejecutado por SWISSCONTACT (SC)		
Monto y fuente:	<u>BID (US\$)</u>	<u>Local (US\$)</u>	<u>Total (US\$)</u>
Financiamiento:	360.000	90.000	450.000
Coop. Técnica no Reembolsable:	<u>250.000</u>	<u>148.000</u>	<u>398.000</u>
Total:	610.000	238.000	848.000
	Los recursos provienen del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) en divisas.		
Términos y condiciones:	Plazo Amortización: 10 Años		
	Período de Gracia: 4 Años		
	Desembolso del Financiamiento: 52 Meses		
	Ejecución del Financiamiento: 48 Meses		
	Tasa de Interés: 3 % Real		
	El período de gracia se aplicará solamente a la amortización del capital, y no a los intereses. El crédito será denominado en moneda local (Lempiras). A la tasa de interés se le agregará el mantenimiento de valor, el cual estará fijado sobre la base del Índice de Precios al Consumidor (IPC) en los últimos seis meses, anualizados, utilizando como fuente de información el Banco Central de Honduras.		
Problema que se quiere resolver:	La producción y comercialización de café ha sido la principal fuente de ingresos para aproximadamente 71.000 productores de Honduras, de los cuales el 90% son pequeños productores. Sin embargo, la caída de los precios internacionales del café ha tenido un efecto significativo en la producción local. Esta crisis ha generado altos niveles de desempleo y un deterioro generalizado en la calidad de vida, especialmente en la población rural. El pronóstico para la mayoría de pequeños y micro productores de café en Honduras es preocupante, tanto por la caída de los precios internacionales como por la baja productividad. La mayoría de las zonas cafetaleras de Honduras reúne condiciones naturales apropiadas para promover la producción apícola en forma rentable, representando una excelente alternativa para los pequeños productores de café.		

A pesar que la actividad apícola representa una alternativa viable para los productores cafetaleros, el fomento de la apicultura en este sector aún no se ha impulsado por la falta de acceso a programas *integrales* de asistencia técnica y financiera, que les permita acelerar el proceso de desarrollo de esta actividad.

Para que los pequeños caficultores que ya se han iniciado en la actividad apícola, así como los que tienen interés en utilizar este rubro para diversificar sus ingresos, puedan aprovechar y desarrollar las oportunidades de mercado en forma competitiva es necesario aplicar una estrategia que supere las siguientes debilidades: (i) baja productividad; (ii) calidad deficiente de producción y procesamiento de la miel y sus derivados; y (iii) falta de acceso a recursos de crédito.

Objetivos:

El objetivo del Programa es mejorar los ingresos de 300 familias de pequeños agricultores, fomentando el desarrollo sostenible y empresarial de la apicultura mediante una estrategia integral enfocada al sector cafetalero como una alternativa productiva.

La estrategia consiste en alcanzar los siguientes objetivos específicos: (i) aumentar el nivel de producción y gestión empresarial de las unidades productivas; (ii) aumentar la cantidad de productores; (iii) mejorar la competitividad de los productos en términos de calidad, valor agregado y estrategia comercial; y (iv) facilitar el acceso al crédito a los pequeños productores para aumentar la cantidad de colmenas en producción.

Descripción:

Componente de Financiamiento Reembolsable (US\$360.000 Banco – US\$90.000 BANHCAFÉ)

Estos recursos se utilizarán para crear un fondo rotatorio y prestar el Servicio de Crédito Apícola (APICRED) orientado a: (i) el financiamiento para capital de trabajo de los pequeños productores; y (ii) inversiones productivas para dotar a los productores con colmenas, equipos de trabajo y demás implementos apícolas.

Componente de Asistencia Técnica no-reembolsable (US\$250.000 Banco y US\$148.000 SWISSCONTACT)

Para aumentar el nivel de producción y gestión empresarial de las unidades productivas y la cantidad de productores se desarrollarán las siguientes actividades: (i) contratación de un experto internacional en apicultura para optimizar y actualizar los conocimientos del ejecutor en manejo productivo y diversificación de productos; (ii) formación de un grupo de técnicos locales capacitados completando y actualizando sus conocimientos a fin que puedan proveer sus servicios a los pequeños productores apícolas beneficiarios del proyecto; (iii) ejecución de un plan de capacitación y de asistencia directa a los apicultores que logre mejorar su productividad, competitividad y gestión empresarial para una mayor rentabilidad de la industria apícola; y (iv) formación de un grupo de apicultores líderes para facilitar la transmisión de conocimientos en las bases productivas a largo plazo.

Para mejorar la competitividad de los productos en términos de calidad, valor agregado y estrategia comercial, se llevarán a cabo las siguientes actividades: (i) capacitación y asistencia técnica directa para el establecimiento de parámetros básicos de calidad definidos en los Procedimientos Operativos y Sanitarios Estándares (POES), a fin de alcanzar niveles de calidad y competitividad que puedan cumplir en el futuro con normas para mercados más competitivos; (ii) formulación y promoción de un plan estratégico de comercialización para los productos de los pequeños apicultores; y (iii) obtención de híbridos, fomento de cría de reinas y provisión de celdas reales para los productores a fin de incrementar los niveles de producción de miel de mejor calidad.

Para facilitar el control y el desarrollo de los diversos componentes del proyecto y la toma de decisiones sobre la marcha, se llevará a cabo un sistema de seguimiento permanente (MSP) de las actividades del proyecto.

Revisión social y ambiental:

El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI), en su reunión (38-03 del 17 de octubre del 2003 revisó esta operación. El proyecto prácticamente no tiene efectos negativos sobre el *ambiente*, debido a que se enfoca en la optimización de prácticas apícolas amigables con el ambiente y un desarrollo sustentable de los recursos. La introducción de híbridos contará con un estricto control del comportamiento y adaptación al medio. En cuanto a la producción y provisión de colmenas y la utilización de recursos forestales para su producción, el proyecto tiene la ventaja de contar con organizaciones apícolas ambientales a través de las cuales será posible controlar y comprobar prácticas sostenibles. La capacitación y asistencia técnica incluye exigencias de inocuidad alimenticia de la producción. Por otra parte el componente de crédito facilitará la adquisición de equipos apropiados para el manejo de los apiarios reduciendo el riesgo laboral. También se potenciará la *participación de la mujer* en todos los componentes del proyecto incluyendo el crédito.

Coordinación con otros Donantes:

El análisis y el diseño del proyecto se llevó a cabo en forma participativa e inclusiva con diferentes actores involucrados en el sector apícola. Además de la Cooperación Suiza de Desarrollo (COSUDE) a través de su proyecto con SWISSCONTACT, también participaron activamente la Escuela Agrícola Panamericana (EAP o Zamorano), la Asociación Ecológica de San Marcos de Ocotepeque (AESMO), y la Cooperativa Agropecuaria Apícola Pionera de Honduras Limitada (COAPIHL). En particular, la Escuela Agrícola Panamericana apoyó el diseño de proyecto a través de su equipo experto en apicultura y la experiencia que han adquirido con el apoyo de otros Donantes como la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo (USAID) en el proyecto “Reactivación Agrícola” post Mitch. Durante la ejecución del proyecto se mantendrá una estrecha coordinación con otros Donantes y organizaciones involucradas en el sector.

Beneficiarios:

Se estima que el proyecto beneficiará directamente a cerca de 300 familias de pequeños productores, la mayoría caficultores distribuidos en 5 Departamentos de Honduras. Indirectamente el proyecto beneficiará al menos a unas 4 organizaciones apícolas y 1.500 personas miembros de las familias campesinas. El apoyo se dirigirá a 200 apicultores en actividad, de los cuales la mayoría son pequeños caficultores que manejan la apicultura como actividad complementaria a la producción del café, y a 100 caficultores para iniciarlos en la apicultura.

El proyecto, como impacto adicional, organizará comercial y productivamente a los beneficiarios a fin de que puedan servir como ejemplo para otros campesinos de la región que necesitan diversificar sus ingresos. Se espera que aproximadamente 300 pequeños productores/as participantes del proyecto alcancen un promedio de 30 colmenas por productor, un rendimiento promedio por colmena de 27 kilos y un manejo rentable de la actividad. Por otra parte se apoyará con financiamiento a unas 5-6 microempresas proveedoras de bienes y servicios a la producción apícola facilitando el abastecimiento a los pequeños apicultores.

Riesgos:

Existen tres riesgos principales con este proyecto: (i) la articulación inter-institucional requiere esfuerzo adicional para quienes se involucran en acciones conjuntas y muchas veces con pérdida de eficiencia; (ii) la condonación de deudas decretada por el gobierno de Honduras ha distorsionado el mercado de crédito fomentando la cultura del “no pago” lo cual representa un desafío a superar; y (iii) la presencia de abeja africanizada podría inhibir la voluntad de los nuevos apicultores.

Para minimizar el primer riesgo se aplicará un esquema sencillo de coordinación interinstitucional a través del Equipo de Coordinación de Proyecto (ECP). Los compromisos institucionales serán garantizados por medio de convenios formales entre los participantes. Por otra parte el sistema de monitoreo y seguimiento permanente permitirá un control del proceso de ejecución obteniendo insumos para implementar ajustes durante la ejecución del proyecto.

En atención al segundo riesgo se aplicará un reglamento de crédito y una metodología validada por BANHCAFÉ quien asumirá el riesgo crediticio, administrará la cartera y es el primer interesado en no exponerla. Para ello hará una rigurosa evaluación de perfiles y selección de participantes. Su experiencia y conocimiento del sector cafetalero le permite ser selectivo con bajo riesgo. Los criterios de selección se detallan en el Reglamento de Crédito.

En relación con el riesgo de la abeja africanizada, cabe clarificar los productores actuales ya se están acostumbrando a manejar la abeja africanizada porque su productividad es muy buena. Esto los motiva a manejar su agresividad. No obstante, para mitigar este riesgo la Cooperación Técnica prevé las siguientes acciones: (i) introducir híbridos; (ii) desarrollar un plan de capacitación y asistencia técnica orientado a formar habilidades

Estrategia del gobierno y del Banco:

prácticas apropiadas para el manejo apícola; (iii) realizar visitas de campo que refuerzan el apoyo a los productores; y (iv) dotar a los productores de los equipos apropiados con los cuales no corren riesgos laborales.

Las actividades a ser emprendidas dentro de la operación propuesta son consistentes con la estrategia del Banco para el país contenidas en el Documento de Estrategia de País con Honduras GN-2238-1 aprobado el 4 de febrero del 2003 porque: (i) la aceleración del crecimiento sostenible constituye la piedra angular de la Estrategia de País, así como de la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP), al ser condición necesaria para reducir la pobreza, (ii) el aumento en el crecimiento requiere mejorar la competitividad de los bienes y servicios, con mayor relevancia ante los tratados de libre comercio y negociaciones de Centroamérica con los Estados Unidos y Latinoamérica, y los esfuerzos renovados de la integración centroamericana y el Plan Puebla Panamá, y (iii) se prevé generar un clima favorable para la inversión y la reducción de los costos operacionales y logísticos de hacer negocios con énfasis en el desarrollo de la economía rural.

Asimismo, esta operación se complementa con actividades impulsadas por el Programa de Reactivación Económica Rural (HO-0144) al considerar infraestructura productiva para el acopio de la producción apícola financiada a través del HO-0144 para la selección de las zonas en las que el presente proyecto se ejecutará. Igualmente, se considerarán las acciones que se implementen a través de la ATN/FC-8353-RS “Apoyo a la Diversificación Competitiva de los Caficultores” a fin de coordinar y complementar los esfuerzos del Banco en esta materia.

La operación también se enmarca dentro de los parámetros del Programa de Empresariado Social porque tiene como beneficiarios finales a pequeños productores agrícolas, especialmente caficultores en difícil situación, quienes están ubicados en zonas económicamente deprimidas en el área rural y serán beneficiados con una propuesta que contribuye al incremento de sus ingresos derivados de una actividad que resulta alternativa ante la crisis del café y será complementaria a las actividades productivas a las que se dedican.

Justificación:

El proyecto propuesto se justifica por las siguientes razones: (i) el sector cafetalero hondureño atraviesa una de sus peores crisis y es necesario promover su diversificación hacia otras actividades productivas complementarias; (ii) la apicultura, entre otras opciones de diversificación productiva, constituye un rubro de fácil introducción, especialmente entre el sector caficultor acostumbrado a los monocultivos; (iii) la mayoría de apicultores actuales también se dedican a la caficultura, lo que demuestra la compatibilidad de ambas actividades productivas y contribuye a la viabilidad del proyecto; (iv) la apicultura representa una actividad económica rentable y si bien es de lento retorno financiero, una vez consolidada una base productiva entre el tercer y cuarto año, se puede proyectar un salto de escala como actividad principal; (v) la sinergia institucional que plantea el proyecto potenciará el impacto del mismo; (vi) la propuesta encuentra un escenario institucional dispuesto a impulsar la actividad, destacándose a BANHCAFÉ,

Swisscontac, ANAPIH, AESMO y Zamorano; y (vii) la propuesta enfoca a un sector necesitado de oportunidades, de propuestas integrales y estratégicas de desarrollo económico productivo.

Condiciones contractuales especiales:

Como condición previa al primer desembolso de los recursos de Cooperación Técnica, SC presentará a satisfacción del Banco un plan de ejecución ajustado, que incluya: (i) metas anuales para el cumplimiento de los objetivos y resultados del proyecto; (ii) los términos de referencia para la contratación del experto internacional y los técnicos apícolas que desarrollarán las actividades de capacitación y asistencia técnica directa; y (iii) evidencia de la conformación del Equipo de Coordinación del Proyecto (ECP).

Dado que SC requiere la contratación inmediata de los técnicos y experto, el Fondo Rotatorio de los recursos de Cooperación Técnica tendrá un máximo del 20% del total de los recursos asignados a este componente. Banco

Como condición previa al primer desembolso de los recursos de crédito, BANHCAFÉ presentará a satisfacción del Banco los siguientes documentos: (i) un informe actualizado de la situación de su cartera de crédito incluyendo la manejada por la División de Microfinanzas; (ii) el Reglamento de Crédito aprobado por la Junta Directiva de BANHCAFÉ; (iii) un plan de trabajo acordado con SC para las actividades de difusión del proyecto según los criterios y mecanismos previstos en el Plan de Operaciones (Anexo I); y (iv) evidencia de la designación de un representante de la División de Microfinanzas al ECP.

Informes y evaluaciones:

SWISSCONTACT y BANHCAFÉ someterán en forma conjunta a través del ECP, informes de progreso a la Representación del BancoBanco, a los 60 días siguientes al vencimiento de cada semestre con un informe final a los 60 días siguientes al vencimiento del plazo del último desembolso. Estos informes incluirán: (i) una descripción del avance del plan de ejecución del proyecto incluyendo los indicadores de desempeño así como una relación a las dificultades encontradas por el proyecto en el cumplimiento de sus metas y objetivos; (ii) información sobre los beneficios que han sido transferidos a los productores en términos económicos y de capacitación y asistencia técnica; (iii) número de préstamos otorgados a los apicultores y tasas de interés otorgadas por BANHCAFÉ a los clientes del Fondo de Crédito; (iv) avance en la formulación y ejecución del Plan Estratégico Comercial; (v) informes de los consultores y expertos apícolas contratados para la ejecución de la Cooperación Técnica, según sea pertinente a la ejecución del proyecto; (vi) nivel de avance de las actividades de capacitación productores y otras actividades de la Cooperación Técnica; (vii) información sobre la ejecución de actividades medioambientales y de género; (viii) un informe financiero sobre el uso de los recursos del BancoBanco y de las contribuciones de las contrapartes; y (ix) información estadística y financiera sobre los resultados económicos del proyecto y avances. En el caso de SC, deberá agrega información a los informes sobre los acuerdos de cooperación realizados con otras organizaciones apícolas y el desempeño de los mismos según los compromisos asumidos en dichos acuerdos.

El primer informe de proyecto deberá revisar y actualizar la línea de base establecida en el marco lógico del proyecto y recopilar la información socioeconómica sobre el grupo meta antes del inicio de las actividades del proyecto, que permita comparar el cambio en los ingresos de los beneficiarios del mismo; esta información deberá ser actualizada en todos los informes semestrales subsiguientes.

El BancoBanco revisará el contenido, resultados y recomendaciones que genere en estos informes. En caso que se encuentren deficiencias significativas en la ejecución del proyecto, el BancoBanco podrá suspender los desembolsos del mismo hasta tanto SC y/o BANHCAFÉ, no tomen las medidas satisfactorias para corregir tales deficiencias, según corresponda.

Informes financieros auditados anuales del *Componente de Financiamiento*: Durante la ejecución del proyecto, dentro de los 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio fiscal, comenzando con el ejercicio que corresponda al año fiscal en que se hayan iniciado los desembolsos del financiamiento y durante el período de ejecución del proyecto, BANHCAFÉ presentará al Banco sus estados financieros auditados incluyendo un informe financiero dictaminado por autoridades independientes en el que se muestre la forma en que se utilizó la contribución del Banco.

Dentro de los 90 días después de concluido el plazo para el último desembolso de la Cooperación Técnica no reembolsable, SC presentará un informe financiero auditado en el que se muestre la forma en que se utilizó la contribución del Banco.

El Banco, a través de su Representación en Honduras, realizará una evaluación *intermedia* a los 18 meses del primer desembolso y medirá: (i) el desempeño de los ejecutores; (ii) número de pequeños productores apícolas atendidos por el proyecto y los beneficios alcanzados por el mismo; los logros en el cumplimiento de los indicadores de desempeño del proyecto; y (iii) el desempeño y los resultados de la articulación interinstitucional que representa un eslabón clave de la organización del proyecto. El informe de evaluación brindará recomendaciones sobre las acciones correctivas que SC y/o BANHCAFÉ deberían tomar en las actividades del proyecto. El Banco revisará los resultados y dichas recomendaciones. En el caso de que se encuentren deficiencias significativas en la ejecución del programa, el Banco tomará las medidas que crea conveniente, pudiendo suspender los desembolsos si fuese necesario.

El Banco, a través de su Representación en Honduras, realizará una *evaluación final* al cumplirse tres años de haberse iniciado el proyecto y de haberse ejecutado totalmente los fondos de Cooperación Técnica. Esta evaluación se enfocará en un análisis y documentación didáctica del proceso realizado por SC con especial atención a los siguientes aspectos: (i) resultados y aprendizajes logrados en la coordinación inter-institucional y en su trabajo conjunto para ejecutar una estrategia compartida (ii) impacto de la apicultura como alternativa de diversificación en el sector cafetalero del proyecto que incluya número de pequeños apicultores atendidos y beneficios obtenidos; (iii)

estructura de comercialización alcanzada e identificación de nuevos mercados; (iv) valor añadido a la producción primaria; (v) impacto del mejoramiento genético en el manejo de la actividad y de la abeja africanizada; y (vi) indicadores económicos y financieros institucionales y de los productores.

**Excepciones a las
políticas del
Banco:** Ninguna