

Comprando Verde

¿Cómo fomentar las compras verdes en los proyectos financiados por el BID?

Adriana Salazar Cota
Luz Fernández
Wilhelm Dalaison

Vicepresidencia de Países

Oficina de Servicios de Gestión
Financiera y Adquisiciones para
Operaciones

NOTA TÉCNICA N°
IDB-TN-1542

Comprando Verde

¿Cómo fomentar las compras verdes en los proyectos financiados por el BID?

Adriana Salazar Cota
Luz Fernández
Wilhelm Dalaison

Octubre de 2018

Catalogación en la fuente proporcionada por la
Biblioteca Felipe Herrera del
Banco Interamericano de Desarrollo
Comprando verde ¿Cómo fomentar las compras verdes en los
proyectos financiados por el BID? / Adriana Salazar Cota;
Luz Fernández; Wilhelm Dalaison.
p. cm. — (Nota técnica del BID ; 1542)
Incluye referencias bibliográficas.
1. Cambio climático. 2. Compras públicas. 3. Adquisiciones
I. Dalaison, Wilhelm. II. Fernández, Luz. III. Banco Interamericano de Desarrollo.
Vicepresidencia de Países. IV. Título. V. Serie.
IDB-TN-1542

<http://www.iadb.org>

Copyright © 2018 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



Contacto: vpc-fmp@IADB.ORG.

Comprando Verde ¿Cómo fomentar las compras verdes en los proyectos financiados por el BID?

Adriana Salazar Cota; Luz Fernández; Wilhelm Dalaison

Resumen

El objetivo de este documento es orientar a los países prestatarios y al personal del BID en la práctica de las compras verdes a fin de que los proyectos financiados por el Banco no sólo disminuyan el impacto ambiental negativo de los bienes, obras, servicios y consultorías que contratan, sino que vayan un paso más allá promoviendo acciones más sostenibles con el medio ambiente. Con base en buenas prácticas y en los estándares y tendencias internacionales, se presentan directrices que muestran cómo es posible considerar aspectos ambientales en el ciclo de programación del BID y en cada una de las etapas del ciclo de proyecto con un enfoque particular en el proceso de adquisiciones mostrando los elementos que se deben considerar para diseñar y realizar una compra verde. Las compras verdes se definen como las adquisiciones de bienes, obras, servicios o consultorías con resultados lo más inocuos posibles para el medio ambiente, la salud y seguridad humana, en comparación con otros con los que compiten y que cumplen la misma función, o incluso que puedan generar impactos positivos sobre el medioambiente. Diversos organismos multilaterales de crédito, organizaciones internacionales y países se han sumado al esfuerzo global de promover las compras verdes. Este enfoque estratégico, busca que, mediante las adquisiciones, se pueda incidir en generar el menor impacto ambiental a la vez que se incrementan eficiencias, y se generan ahorros de energía e incluso financieros.

Clasificaciones JEL: H5, H57, K, K1, K2

Palabras clave: cambio climático, compras públicas, adquisiciones, crecimiento verde, compras gubernamentales, valor por dinero, políticas de adquisiciones.

Octubre de 2018



Comprando Verde

¿Cómo fomentar las compras verdes en los proyectos financiados por el BID?

Adriana Salazar Cota - Luz Fernández - Wilhelm Dalaison

1. Antecedentes	9
2. Introducción.....	13
2.1 Resumen.....	13
2.2 Propósito.....	15
2.3 Limitaciones.....	16
3. ¿Qué son las compras verdes y por qué son importantes?	19
3.1 ¿Qué son las Compras Verdes?	19
3.2 ¿Por qué son importantes las compras verdes para los países?	20
3.3 ¿Por qué es importante para el Banco fomentar las compras verdes?	21
3.4 ¿Qué puede ser considerado verde?	23
4. ¿Quiénes pueden ayudar a impulsar las compras verdes?	29
4.1 ¿A quiénes van dirigidas las directrices?.....	29
4.2 ¿Quiénes pueden ayudar a impulsar las compras verdes?.....	29
5. Consideraciones ambientales en el ciclo de proyecto	33
5.1 Programación / Estrategia de País	35
5.2 Identificación.....	36
5.3 Preparación.....	38
5.4 Ejecución	43
5.5 Terminación.....	44
6. Las compras verdes y el ciclo de adquisiciones	47
6.1 Planificación de las Adquisiciones	47
6.2 Contratación.....	53
6.3 Administración de contratos.....	63
6.4 Evaluación de la calidad de las obras, bienes y servicios contratados	64
7. Mensajes principales	67
8. Recursos Disponibles	71
8.1 Documentos Estándar de Licitación para Diseño y Construcción	71
8.2 Otros Manuales de Referencia.....	71
8.3 Sitios con recursos y herramientas.....	72



2018

Siglas y Abreviaturas

AEA	Aviso Específico de Adquisiciones	OE	Organismo Ejecutor
ALC	América Latina y el Caribe	PCR	Informe de Terminación del Proyecto (siglas en inglés)
BID	Banco Interamericano de Desarrollo	PEP	Plan de Ejecución del Proyecto
CCV	Costos del Ciclo de Vida	PMR	Informe de Seguimiento del Progreso (siglas en inglés)
CPD	Documento de Programa de País (siglas en inglés)	PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
CPS	Compras Públicas Sostenibles	PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
DLP	Borrador de Propuesta de Préstamo (siglas en inglés)	POA	Plan Operativo Anual
EA	Especialista de Adquisiciones	PP	Perfil de Proyecto
EBP	Estrategia Banco País	POD	Propuesta de Desarrollo de la Operación (siglas en inglés)
ECC	Especialista de Cambio Climático	QRR	Revisión de Calidad y Riesgo (siglas en inglés)
ERM	Reunión de Revisión de Elegibilidad (siglas en inglés)	RICG	Red Interamericana de Compras Gubernamentales
JEP	Jefe de Equipo de Proyecto	UNFCCC	Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (siglas en inglés)
JOP	Jefe de Operaciones		
LP	Propuesta de Préstamo (siglas en inglés)		
NDC	Contribuciones Previstas y Determinadas a Nivel Nacional (siglas en inglés)		
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible		

¿Cómo fomentar las compras verdes en los proyectos financiados por el BID?

Objetivos



Disminuir el impacto ambiental de los bienes, servicios, obras y consultorías financiadas por el BID.

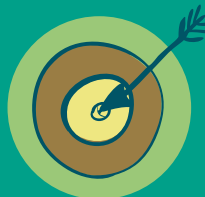
¿Por qué? Países/Banco



Ahorros económicos e inversión inteligente



Reputación de los gobiernos



Cumplimiento de políticas nacionales y compromisos internacionales



Incentivos a la innovación

¿Qué?



Bienes

Electrodomésticos, equipos de agua caliente sanitaria, lámparas de iluminación o equipos de aire acondicionado con ecoetiquetas que garanticen su alta eficiencia energética.



Obras

Construyendo edificios verdes, con medidas de eficiencia energética y renovables, consumo responsable y conservación de agua y resilientes al cambio climático.

Ciclo de Proyecto

Programación

Identificando los objetivos del gobierno relacionados con las compras verdes.

REP JOP ECC

Identificación

Identificando y haciendo explícito en los documentos del proyecto, las consideraciones ambientales y de cambio climático requeridas para generar resultados sostenibles y resilientes.

JEP OE ECC

Considerando los ciclos de vida, usando el enfoque de valor por el dinero, y realizando investigación de mercado para identificar opciones sostenibles con el medio ambiente.

OE EA

Preparación

Incorporando el enfoque verde en las adquisiciones que se realizan durante la etapa de ejecución del proyecto.

Definiendo especificaciones técnicas con criterios ambientales, considerando las normas técnicas ambientales, eco-etiquetados y certificaciones, y tomando en cuenta las políticas nacionales y sectoriales.

¿Dónde?

Estrategia de adquisiciones

Plan de adquisiciones

Especificaciones técnicas/SBD

Planificación

Ciclo de Adquisiciones



Promover acciones más sostenibles con el medio ambiente y resilientes al cambio climático.



Apoyo a los países para cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible



Apoyo a la transversalización del cambio climático y sostenibilidad ambiental



Meta de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con el cambio climático



Servicios

Solicitando que los servicios de transporte sean realizados con vehículos con determinado nivel de emisiones o que utilicen combustibles libres de plomo.



Consultorías

Contratando diseños que incluyan soluciones técnicas favorables con el medio ambiente: arquitectura bioclimática, empleo de materiales de la zona, incorporación de energías renovables o la implementación de medidas de ahorro energético.

Ejecución

Terminación

Reportando resultados alcanzados en relación con las compras verdes.

OE JEP EA ECC PCC

JEP OE

OE EA ECC

Considerando la competencia técnica ambiental y los sistemas de gestión ambiental.

OE EA

Utilizando criterios de evaluación ambiental y el enfoque de ciclo de vida.

OE EA

Estableciendo cláusulas ambientales y monitoreando su cumplimiento.

OE EA

Evaluando el desempeño de los proveedores y documentando las lecciones aprendidas.

OE

Evaluación de oferentes

Evaluación de ofertas

Administración de contratos

Evaluación de resultados

Contratación

Administración de contratos

Evaluación

¿Quién?

OE Organismo Ejecutor

JEP Jefe de Equipo de Proyecto

EA Especialista de Adquisiciones

ECC Especialista de Cambio Climático

PCC Proveedores, Consultores y Contratistas

JOP Jefe de Operaciones

REP Representante





1. Antecedentes

En el año 2011, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), junto con otros Bancos Multilaterales de Desarrollo¹ (BMD), acordaron una estrategia para aumentar el financiamiento a acciones dirigidas a enfrentar los desafíos del cambio climático y una metodología para la medición de dicho financiamiento. En ese marco, el Grupo BID asumió el compromiso de que, para el año 2020, el 30% del monto de sus operaciones sean invertidas en actividades relacionadas con la mitigación y adaptación al cambio climático.

Asimismo, el BID estableció dentro de sus prioridades estratégicas continuar apoyando el desarrollo sostenible de los países de la región a través del abordaje

del cambio climático, las energías renovables y la sostenibilidad ambiental.

Cada año, los préstamos y las donaciones de cooperación técnica para el desarrollo del BID generan más de 20 000 contratos por suministro de bienes, servicios y obras civiles, además de servicios de consultoría². La implementación de los proyectos financiados con recursos del BID y su administración son responsabilidad de los países prestatarios, aunque el Banco se asegura que las adquisiciones se realicen acorde a los principios y políticas establecidas y que estén alineadas con los objetivos de desarrollo de los proyectos. En relación con los montos de los préstamos por sector, el BID aprobó durante el 2016 un total de US\$9,2 billones, de los cuales el 40% corresponden a los sectores de Infraestructura y Ambiente, 35% a

¹ Banco Africano de Desarrollo (AfDB), Banco Asiático de Desarrollo (ADB), Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (EBRD), Banco Europeo de Inversiones (EIB), Grupo Banco Mundial (WBG) y Grupo BID.

² Ver publicación: BID. Datos Básicos 2017.

Instituciones para el Desarrollo, 24% al sector Social, y 1% a Integración y Comercio Exterior³.

Este marco representa una gran oportunidad para promover un enfoque de compras verdes, que se adapte tanto a las políticas del Banco en materia de adquisiciones como a los sistemas nacionales de compras públicas. Dicho enfoque busca que las adquisiciones sean instrumentos promotores del cuidado del medio ambiente, de mitigación y adaptación al cambio climático y del desarrollo sostenible de los países.



³ BID. Informe Anual 2016. Reseña del año.

El presente documento es el primer paso en esta dirección, brindando directrices a los actores de los países y del Banco para incorporar compras verdes en la preparación y ejecución de los proyectos. En una segunda etapa, se trabajará sobre los mecanismos que faciliten su implementación, la realización de experiencias piloto y la documentación de las lecciones aprendidas, que permitan mejorar los procedimientos aquí descritos.

El presente documento surge del trabajo colaborativo entre la Oficina de Gestión Financiera y Adquisiciones para Operaciones (VPC/FMP), la División de Cambio Climático (CSD/CCS) y la Gerencia del Sector de Infraestructura y Energía (INE/INE).

Los autores agradecen especialmente el apoyo y aportes de María Eugenia Roca (VPC/FMP), Juliana Salles Almeida (CSD/CCS) y María Cecilia Ramirez Bello (INE/INE), así como a los colegas de VPC/FMP, CSD/CCS e INE/INE y a los expertos de la Gerencia del Sector de Cambio Climático y Desarrollo Sostenible (CSD/CSD), la División de Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD), la División de

Transporte (INE/TSP), la División de Energía (INE/ENE), la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA), la División de Gestión Fiscal (IFD/FMM), la División de Protección Social y Salud (SCL/SPH), y la Unidad de Salvaguardas Ambientales y Sociales (VSP/ESG), por sus valiosas contribuciones, sin las cuales no hubiera sido posible este trabajo⁴.

⁴ La responsabilidad de los errores u omisiones en el documento es sólo de los autores. Los análisis, resultados, e interpretaciones representan la opinión de los autores y no reflejan necesariamente el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, sus Directores Ejecutivos, ni los países que representan.





2. Introducción

2.1 Resumen

Las compras verdes se definen como las adquisiciones de bienes, obras, servicios o consultorías con resultados lo más inocuos posibles para el medio ambiente, la salud y seguridad humana, en comparación con otros con los que compiten y que cumplen la misma función, o incluso que puedan generar impactos positivos sobre el medioambiente.

Diversos organismos multilaterales de crédito, organizaciones internacionales y países se han sumado al esfuerzo global de promover las compras verdes. Este enfoque estratégico, busca que, mediante las adquisiciones, se pueda incidir en generar el menor impacto ambiental a la vez que se incrementan eficiencias, y se generan ahorros de energía e incluso financieros.

Al contrario de lo que generalmente se cree, comprar verde no implica necesariamente un costo mayor, sino que implica un cambio de perspectiva, en donde una inversión puede ser más eficiente en un mediano plazo, generando una oportunidad de ganar-ganar para los países.

La aplicación del enfoque de compras verdes no requiere abarcar a la totalidad de las adquisiciones del proyecto, es un proceso gradual donde es posible incorporar algunos elementos puntuales, aunque esto no haya sido considerado desde la programación, identificación y preparación de la operación. El BID cuenta con profesionales dispuestos y capacitados para ayudar a los equipos de proyecto a incorporarlas desde la etapa de preparación de la operación y fortalecer el diálogo con los países prestatarios.



PROYECTO

Incorpora las consideraciones ambientales y de cambio climático requeridas para generar resultados sostenibles y resilientes



BIENES, OBRAS, SERVICIOS Y CONSULTORÍAS

Incorporan los criterios y requerimientos ambientales para cumplir con las consideraciones definidas en el proyecto en que se desarrollan



El presente documento está alineado a los procedimientos y políticas de adquisiciones del BID. Sin embargo, antes de realizar compras verdes, es imprescindible asegurarse que existen proveedores suficientes con capacidad de brindar las obras, bienes, servicios o consultorías de las características deseadas y que estas optimizan el valor por el dinero, de manera de garantizar los principios de economía, eficiencia, igualdad de oportunidades y transparencia que rigen a las adquisiciones del Banco.

Las compras verdes son un instrumento efectivo para lograr que los proyectos ejecutados con recursos del BID sean más sostenibles y resilientes. Para poder realizar una compra verde, es necesario establecer una serie de consideraciones ambientales y de cambio climático que deben cumplir las obras, bienes, servicios y consultorías que se pretenden adquirir. Estas consideraciones ambientales idealmente deben ser definidas en la identificación y preparación del proyecto, y se traducen en criterios o requerimientos ambientales y de cambio climático específicos que deben cumplir las obras, bienes, servicios y consultorías

adquiridos durante la ejecución del proyecto.

2.2 Propósito

El objetivo de este documento es orientar a los países prestatarios y al personal del BID en la práctica de las compras verdes a fin de que los proyectos financiados por el Banco no sólo disminuyan el impacto ambiental negativo de los bienes, obras, servicios y consultorías que contratan, sino que vayan un paso más allá promoviendo acciones más sostenibles con el medio ambiente.

Con base en las buenas prácticas y en los estándares y tendencias internacionales, se presentan directrices que muestran cómo es posible considerar aspectos ambientales en el ciclo de programación del BID y en cada una de las etapas del ciclo de proyecto con un enfoque particular en el proceso de adquisiciones mostrando los elementos que se deben considerar para diseñar y realizar una compra verde⁵.

5 La realización de compras verdes deberá enmarcarse en el cumplimiento de las Políticas de Adquisiciones del Banco (GN-2349-9 y GN-2350-9), y de los principios de eficiencia, economía, igualdad de oportunidades y transparencia que la rigen.

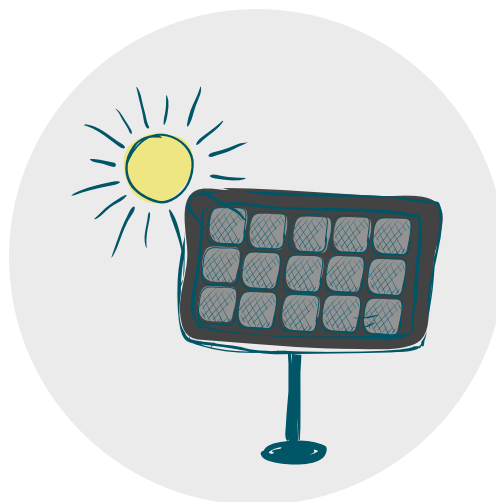
La **Sección 3**, describe qué son las compras verdes, los beneficios y justificación para realizarlas por parte de los países y el Banco, así como ejemplos de bienes, obras, servicios y consultorías que pueden denominarse verdes.

La **Sección 4**, explica el rol que pueden jugar los diferentes actores de los países y el personal del BID, como impulsores y ejecutores de las compras verdes.

La **Sección 5** detalla cómo los equipos de proyecto y los Organismos Ejecutores (OEs) pueden incorporar consideraciones ambientales en las diferentes etapas del ciclo del proyecto en el Banco que derivarán en una compra verde brindando orientación sobre qué elementos pueden incluirse en los diversos documentos que se elaboran en cada etapa.

La **Sección 6**, brinda orientación sobre los conceptos, criterios, requerimientos y herramientas que pueden considerarse durante la ejecución de un proyecto en cada una de las etapas del ciclo de adquisiciones para diseñar una compra verde.

Por último, las **Secciones 7 y 8** incluyen el resumen de los principales mensajes del documento y una serie de recursos disponibles que pueden ser de utilidad para los usuarios que quieren conocer más de la experiencia de compras verdes en el mundo.



2.3 Limitaciones

Para que las compras verdes se puedan implementar en forma efectiva es necesario contar con personas en los OEs y en el Banco que cuenten con la capacidad técnica para impulsarlas, y proveedores suficientes con capacidad de brindar las obras, bienes, servicios o consultorías con las características deseadas.

En este sentido, el presente documento es un primer paso para fomentar las compras verdes que deberá ir acompañado de una estrategia de capacitación en el futuro adaptada a los contextos nacionales para garantizar su exitosa implementación.

La variedad de bienes, obras, servicios y consultorías que podrían ser considerados una compra verde es infinita, y podrá variar en función de muchos aspectos, como el contexto en que se realiza, la cantidad de componentes “verdes”, etc. Los ejemplos presentados en este documento son meramente ilustrativos y han sido seleccionados para mostrar las distintas

formas en que puede incorporarse un enfoque verde en las adquisiciones. Existen más ejemplos que pueden ser consultados en el capítulo 8 de recursos disponibles. Es importante tener en cuenta que algunos de ellos pueden no ser aplicables en algunos países. Por ejemplo, habrá países en los que sea posible solicitar la huella de carbono de un bien, servicio u obra mientras que en otros esta información puede no estar disponible o puede estarlo para los bienes y no para las obras.

Las especificaciones de bienes, obras, servicios y consultorías empleadas en el documento, así como los criterios de evaluación, ponderación y adjudicación de ofertas que se describen se muestran a modo de ejemplo y podrían no ser aplicables en algunos países ya sea por falta de información, proveedores o incluso por un tema normativo⁶.



⁶ En ocasiones, existen normativas que pueden bloquear la realización de acciones que serían más sostenibles con el medio ambiente. Por ejemplo, en Europa el *compost* solo se puede aplicar en agricultura si proviene de unos tipos de materiales, como residuos sólidos urbanos con separación en origen, sin tener en cuenta la calidad del producto.



3. ¿Qué son las compras verdes y por qué son importantes?

3.1 ¿Qué son las Compras Verdes?

Se entiende a las compras verdes como las adquisiciones de bienes, obras, servicios o consultorías con resultados más inocuos para el medio ambiente y la salud y seguridad humana en comparación con otros con los que compiten y que cumplen la misma función, o incluso que puedan generar impactos positivos sobre el medioambiente.

Las compras verdes se enmarcan en un concepto más amplio denominado compras sostenibles que toma en consideración aspectos sociales y económicos además de los ambientales y que se definen como “el proceso

mediante el cual las organizaciones satisfacen sus necesidades de bienes, servicios, y obras generando valor por dinero con base en un análisis del ciclo de vida, obteniendo beneficios, no sólo para la organización, sino también para la sociedad, y la economía, al tiempo que se buscan reducir los impactos negativos sobre el medio ambiente”^{7 8}. Por ejemplo, a través de las compras

7 Es una metodología que permite la identificación y evaluación de todos los impactos ambientales asociados a un producto a lo largo de todo su ciclo de vida (extracción, construcción/fabricación, uso, disposición y transporte), ya que considera la totalidad de entradas y salidas de materias primas, energéticos, residuos y emisiones. También puede ser aplicada a sistemas de producción o servicios.

8 Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y Departamento de Medio Ambiente, Alimentación y Asuntos Rurales del Reino Unido, 2006.

sostenibles, los gobiernos pueden reducir el impacto ambiental promoviendo la construcción de edificios eficientes energéticamente y carreteras sostenibles, proteger los derechos humanos, apoyar a grupos vulnerables y minorías como las mujeres, indígenas, afrodescendientes o personas con capacidades diferentes, contribuir al crecimiento de las micro, pequeñas y medianas empresas y fomentar la innovación.

El presente documento se enfoca exclusivamente en los aspectos ambientales por lo que se utiliza el término “compras verdes”.

3.2 ¿Por qué son importantes las compras verdes para los países?

Las compras verdes ofrecen múltiples beneficios a los países, entre otros, minimizar los impactos negativos del cambio climático, obtener el mejor valor por el dinero, y cumplir los objetivos y compromisos tanto nacionales como internacionales en materia de sostenibilidad ambiental. A continuación, se describen algunas razones por las cuales llevar a cabo compras verdes es beneficioso para los países:

a. Ahorros económicos e inversión inteligente. Al considerar los costos del ciclo de vida de las obras y bienes, se promueve la eficiencia del gasto público con ahorros que pueden alcanzarse en el mediano y largo plazo, se incrementa la demanda de soluciones sostenibles aumentando la competitividad de mercado, así como el desarrollo de las capacidades del mercado para innovar y para fabricar visualizando el ciclo completo de la vida del bien. Adicionalmente, al disminuir el impacto ambiental, la sociedad está haciendo una inversión indirecta en la prevención

de los daños sociales y económicos causados por los impactos climáticos y evitando externalidades negativas. Aun cuando los ahorros no se vean reflejados en el corto plazo, una compra verde continúa siendo una inversión inteligente ya que causa menor impacto ambiental negativo y permite maximizar el valor por el dinero.

b. Reputación. Los ciudadanos están cada vez más conscientes de los efectos adversos que los patrones de consumo y producción tienen sobre el medio ambiente y esperan que las autoridades tomen acción y les guíen en la adopción de un consumo más sostenible. Convertirse en un líder en esta área puede generar empatías con la ciudadanía. Por el contrario, si los medios, grupos ciudadanos y ONGs identifican prácticas con efectos negativos sobre el medio ambiente pueden impactar en forma significativa la reputación de una administración.

c. Cumplimiento de políticas nacionales y compromisos internacionales. Representan un mecanismo para demostrar el alineamiento con las políticas nacionales

que los países hayan establecido en materia de sostenibilidad ambiental y para avanzar en el cumplimiento de las metas y compromisos internacionales adquiridos como son las Contribuciones Previstas y Determinadas a Nivel Nacional⁹ (NDCs por sus siglas en inglés) en el contexto de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (UNFCCC por sus siglas en inglés). El rol de las compras públicas es tan relevante en materia de cambio climático que tres de las mayores redes de ciudades existentes (ICLEI, C40 y el Pacto de los Alcaldes para el Clima y la Energía) anunciaron a finales de 2017¹⁰ su interés en apoyar compras públicas sostenibles como parte de sus estrategias para acelerar la implementación del Acuerdo de París.

9 Las NDC presentan públicamente los planes de los países en el marco del Acuerdo de París para contribuir a los esfuerzos internacionales para asegurar un futuro sostenible para todos, manteniendo el aumento de la temperatura global bastante por debajo de los 2 grados centígrados, con respecto a los niveles preindustriales, con una preferencia por que ese límite no supere los 1,5 grados.

10 Para más información sobre el anuncio, ver la publicación **ICLEI, Global Covenant of Mayors, and C40 announce One Planet Charter to Accelerate Local Implementation of the Paris Agreement**.

d. Incentivo a la innovación en la industria nacional. Las compras verdes pueden servir para dar una señal para que los proveedores y contratistas o la industria general de los países se muevan hacia incorporar prácticas ambientales en sus procesos de producción, distribución, comercialización y disposición final, siempre y cuando no se restrinja la competencia. Es un incentivo para adoptar los mejores estándares de parte de la industria.

3.3 ¿Por qué es importante para el Banco fomentar las compras verdes?

Las compras verdes están alineadas con los objetivos de alcanzar el desarrollo de manera sostenible y respetuosa con el clima, y la incorporación de este enfoque en los proyectos financiados por el Banco es relevante para apoyar los diferentes compromisos que tiene el Banco en materia de sostenibilidad.

a. El Grupo BID tiene el compromiso de apoyar a los países de la región de ALC a cumplir con los **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)**¹¹ En particular, el ODS 12 promueve “garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles”, y la meta 12.7 se refiere específicamente a la promoción de prácticas de contratación pública que sean sostenibles.

b. Apoya a la **transversalización de cambio climático y sostenibilidad ambiental** en la etapa de implementación de los proyectos identificada en la Actualización de la Estrategia Institucional 2016-2019 y el Marco de Resultados Corporativos 2016-2019. Al respecto, la Estrategia establece como objetivo hacer frente a los efectos económicos y sociales de la mitigación y adaptación al cambio climático considerando que la región de ALC es altamente vulnerable a los efectos adversos del cambio climático en términos de daños físicos e impactos

¹¹ La Organización de Naciones Unidas aprobó en 2015 la Agenda 2030 sobre el Desarrollo Sostenible, en donde se definieron 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible. En ese marco, cada uno de los 193 países firmantes ha asumido el compromiso de alcanzar determinadas metas. Ver publicación **17 Objetivos Para Transformar Nuestro Mundo**.

sociales negativos que afectan en forma desproporcionada a los grupos más desfavorecidos¹².

c. El Grupo BID tiene **la meta de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con el cambio climático** a un 30% del volumen total de las aprobaciones de operaciones a fin del año 2020. En este contexto, las compras verdes han sido identificadas como un aspecto importante en el Plan de Acción de Cambio Climático 2016-2020 **(GN-2848-4)**. Adicionalmente, es importante destacar que el impacto de llevar a cabo compras verdes va mucho más allá de ayudar al Banco a cumplir con la meta (la cual está vinculada al momento de aprobación de los proyectos), permitiendo al equipo de proyecto reforzar la ejecución.

¹² **Actualización de la Estrategia Institucional 2016-2019**.

Con las compras verdes **todos ganan.**

Los países invierten en su futuro previniendo daños al medio ambiente a la vez que tienen la posibilidad de conseguir ahorros en el mediano plazo, y el Banco avanza con el compromiso de apoyar el desarrollo sostenible de la región.



Financiamiento Climático BID: Cómo se hace el cálculo para la Meta del 30%?

Es responsabilidad de la División de Cambio Climático (CSD/CCS) llevar a cabo el cálculo del porcentaje de recursos de cada proyecto aprobado que puede ser considerado financiamiento climático y por lo tanto contabilizado hacia la meta del 30%. El equipo de CSD/CCS revisa todos los documentos de proyecto para hacer el cálculo, pero especialmente tiene en cuenta la información incluida en la Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD). Para hacer el cálculo, CSD/CCS utiliza una metodología desarrollada por los Bancos Multilaterales de Desarrollo. La Metodología Conjunta se divide en dos metodologías diferentes, una para las actividades de adaptación al cambio climático y otra para las

actividades de mitigación al cambio climático. Estas metodologías se describen en los Anexos B y C del documento **“2016 Joint Report on Multilateral Development Banks’ Climate Finance”**.



3.4 ¿Qué puede ser considerado verde?

Una compra verde puede referirse a la contratación de un bien, una obra, un servicio o una consultoría. A continuación, se dan ejemplos de cómo puede incorporarse un enfoque verde para cada una de estas categorías:

Bienes

- » Comprando mobiliarios fabricados con materiales reciclados o para los cuales se utilicen materiales no contaminantes durante su proceso de fabricación.
- » Comprando electrodomésticos, equipos de agua caliente sanitaria, lámparas de iluminación o equipos de aire acondicionado con ecoetiquetas que garanticen su alta eficiencia energética.
- » Adquiriendo equipos industriales como bombas o plantas de tratamiento que sean eficientes energéticamente o que utilicen combustibles no contaminantes.

» Comprando bienes a granel y de entrega centralizada, lo que contribuye a reducir la cantidad de empaquetados y cantidad de envíos y reduce la cantidad de residuos y cantidad de viajes necesarios para los traslados.

» No utilizando dispensadores de agua envasada si existe agua potable confiable o sistemas de filtros alternativos reduciendo la cantidad de elementos plásticos.

» Comprando bienes cuyos proveedores se encargan del retiro y disposición final de los empaquetados, así como de los residuos que generen y de éstos cuando cumplan su vida útil.

» Ante igualdad de características en ciertos bienes, dando preferencia a aquellos que requieran de medios de transporte menos contaminantes, o con menores distancias de transporte con el objetivo de que en conjunto se reduzca la huella de carbono.

» Reusando materiales o ciertas partes del bien final. Por ejemplo, el uso de luminarias o postes de farolas que habiendo sido retiradas de otra ubicación aún dispongan de vida útil.



Obras¹³

» Reutilizando materiales provenientes de las demoliciones, para ayudar a reducir la cantidad de desechos y los traslados de estos hacia botaderos. Por ejemplo, el uso de árido reciclado procedente de demoliciones o de neumáticos en carreteras.

» Utilizando energías renovables y medidas de ahorro energético incluyendo las instalaciones provisionales y oficinas durante el período de obra.

» Incentivando el uso de materiales no convencionales, que posean calidades como resistencia y durabilidad similares a los anteriores, pero con menores impactos en su obtención, uso en la construcción, mantenimiento y disposición final.

» En proyectos de carreteras, solicitando el reciclaje de la capa

superior removida de pavimento para aprovechar la piedra en el nuevo pavimento y evitar extraer piedra de canteras.

» En proyectos de transporte, recuperando y reutilizando elementos específicos como durmientes de vías férreas, o luminarias y señalización de tránsito.

» En proyectos de edificaciones, incorporando medidas de eficiencia energética y renovables, consumo responsable y conservación de agua, construcción pasiva (orientación de los edificios, ventilación natural) y resiliencia al cambio climático (cimientos profundos, techados resistentes a huracanes, plantar árboles para dar sombra).

» Incluyendo en los presupuestos de obras, una línea y costo específico para el retiro, transporte y disposición final de los escombros y residuos sólidos que se generan durante la construcción.

» Solicitando estrategias de gestión para el manejo de agentes contaminantes o aceites frecuentemente utilizados en equipos y procesos

constructivos, para garantizar una disposición final segura.

» Utilizando dispositivos informáticos o aplicaciones que permitan visibilizar y editar planos y documentos para reducir la cantidad de impresiones de planos durante el proceso de construcción de obra o para la supervisión de esta.

» Dando distintos usos a infraestructura en desuso. Por ejemplo, áreas de recreo y/o reunión en terminales marítimas fuera de servicio, áreas de paseo para peatones separadas del tráfico de vehículos en antiguas vías férreas, etc.



¹³ Específicamente para proyectos de infraestructura, el marco de referencia sobre Infraestructura Sostenible elaborado por el BID, describe más ejemplos y posibilidades de incorporación de estos elementos a los proyectos como: reducción de gases de efecto invernadero, empleo de energía renovable, reducción de residuos, etc. Ver publicación **¿Qué es la infraestructura sostenible?: Un marco para orientar la sostenibilidad a lo largo del ciclo de vida del proyecto.**

Servicios

- » Solicitando materiales e insumos que no contengan componentes químicos que puedan perjudicar el ambiente, las instalaciones o la propia salud de las personas en servicios como limpieza o mantenimiento.

- » Solicitando que los servicios de transporte sean realizados con vehículos con determinado nivel de emisiones o que utilicen combustibles libres de plomo.

- » Estableciendo condiciones o incentivos tendientes a optimizar rutas y cantidad de viajes en las entregas de materiales.

- » Contratando servicios en lugar de adquirir algunos bienes, especialmente cuando éstos tienen una vida útil muy corta, para garantizar que el proveedor se ocupará del retiro de los bienes en desuso.

Consultorías

- » Realizando estudios de escenarios y proyecciones que permitan definir con certeza, la conveniencia de emplear determinado tipo de solución técnica, incluyendo las soluciones tendientes a generar ahorros o reúso de recursos como el agua.

- » Contratando consultorías de diseños que incluyan determinadas soluciones técnicas favorables con el medio ambiente, como es el caso de arquitectura bioclimática, empleo de materiales de la zona, la incorporación de energías renovables o la implementación de medidas de ahorro energético en sus proyectos.

- » Definiendo altos estándares y certificaciones ambientales para diseños de grandes equipamientos urbanos como terminales portuarias o aeroportuarias.

- » Favoreciendo el empleo de diseños de redes inteligentes para optimizar la eficiencia en el consumo eléctrico.

- » Dando preferencia a sistemas naturales de tratamiento de agua

mediante humedales o sistemas de fitorremediación.

- » Solicitando que las consultorías realicen sus entregables de manera digital y no impresa, y minimizando el número de viajes que deben ser realizados durante su desarrollo.

- » Fomentando la digitalización y el almacenamiento de documentación en servidores.



Ejemplos de compras verdes desarrollados fuera de America Latina y el Caribe según sector económico.

OPORTUNIDAD

Transporte

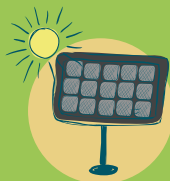


Promover el uso de tecnologías limpias en los sistemas de transporte (e.j. autobuses eléctricos).



Ejemplo de adquisición

- Adquisición de vehículos limpios en Cataluña
- Modelo de licitación de compras públicas verdes 2020: adquisición de autobuses de bajas emisiones para transporte público municipal



Usar materiales innovadores y/o incorporar facilidades de generación fotovoltaica al llevar a cabo la rehabilitación de una carretera.



- Reconstrucción sostenible de la autopista A6 en Holanda



Promover el uso de biocombustibles para el transporte.



- Guía para la adquisición sostenible de biocombustibles para transporte

Agricultura



Formular especificaciones técnicas que hagan referencia al proceso de producción (e.j. usando fertilizantes que permitan considerar la agricultura como orgánica).



- Especificaciones técnicas de fertilizantes biológicos y orgánicos

Ejemplos de compras verdes desarrollados fuera de America Latina y el Caribe según sector económico.

OPORTUNIDAD

Edificaciones

(hospitales, escuelas, oficinas, viviendas)



Promover el uso de diseños pasivos y/o tecnologías que ahorren energía (e.j. calderas de alta eficiencia para agua caliente, bombillas ahorradoras de energía, controles de iluminación, medidores inteligentes).



Ejemplo de adquisición

- Adquisición de vivienda pasiva en Finlandia
- Sistemas de calefacción renovables para escuelas en Oslo
- Remodelación carbono cero en una escuela del este de Inglaterra

Tratamiento de aguas residuales



Promover el uso de tecnologías (e.j. hidrólisis térmica) que reduzcan la generación de lodos y hagan más rápido el proceso reduciendo la energía necesaria.



- Tratamiento eficiente de aguas residuales en Holanda
- Tratamiento eficiente y ecológico de aguas residuales en Suecia

Gobierno digital



Incluir criterios de eficiencia energética en el diseño de centros de datos.



- Contratación de centros de datos energéticamente eficientes

4. ¿Quiénes pueden ayudar a impulsar las compras verdes?

4.1 ¿A quiénes van dirigidas las directrices?

Las directrices están dirigidas a los Organismos Ejecutores (OEs) y a los equipos de proyecto del BID que deseen hacer una diferencia en el terreno durante el momento de la ejecución. El documento presenta diversos recursos y ejemplos para orientar y acompañar al OE y al equipo de proyecto en la práctica de las compras verdes.

4.2 ¿Quiénes pueden ayudar a impulsar las compras verdes?

En esta sección se explican los roles que pueden tener los distintos actores responsables del diseño y ejecución

de los proyectos, para conseguir una implementación efectiva de las compras verdes:

Organismo Ejecutor

El rol del OE es fundamental para impulsar e implementar las compras verdes ya que, como propietario y responsable de la ejecución del proyecto, es clave al momento de definir las características de los bienes, obras, servicios y consultorías que quieren adquirir en donde es posible incluir especificaciones verdes. Asimismo, al momento de definir los criterios de evaluación de las ofertas, puede establecer los criterios ambientales por los cuales los oferentes serán evaluados. Además, durante la etapa de ejecución

de los contratos, su rol es fundamental para supervisar que los bienes y trabajos realizados sean acordes a las especificaciones técnicas establecidas en los documentos de licitación.



Jefe de Equipo de Proyecto

El Jefe de Equipo de Proyecto (JEP), al ser el responsable de liderar el proyecto y de tomar la decisión sobre la no objeción a los documentos y procesos de adquisiciones realizados por el OE, es el principal portavoz e impulsor desde el Banco para que el proyecto considere un enfoque de compras verdes. Su rol es clave ya que es en la elaboración de los documentos de preparación y aprobación de los proyectos y en los de ejecución y cierre donde el JEP puede incorporar consideraciones ambientales que darán lugar a las compras verdes. La incorporación de estas referencias en los diferentes documentos será también útil para facilitar el cálculo de la contribución del proyecto a la meta del 30% de financiamiento climático del Banco.

Especialista de Adquisiciones

El Especialista de Adquisiciones (EA) puede brindar al Representante, al JEP y al OE el asesoramiento específico sobre cómo incluir el enfoque verde en todo el proceso de adquisiciones, desde el diseño de la estrategia y la planificación

de las adquisiciones, la elaboración del Plan de Adquisiciones, la definición de las especificaciones técnicas y la definición de los criterios de evaluación y adjudicación de ofertas.

Especialista de Cambio Climático

El Especialista de Cambio Climático (ECC) brinda insumos especializados a los interlocutores con el país prestatario en cómo incorporar consideraciones ambientales y puede promover acciones que derivarán en la necesidad de contratar bienes, obras servicios y consultorías verdes. Además, gracias a la incorporación de estos elementos el proyecto puede ser incluido dentro de aquellos que contribuyen a la meta del 30%. Asimismo, por la naturaleza transversal de su intervención a lo largo del ciclo del proyecto, su participación no es exclusiva en la etapa de preparación, sino que además es relevante para fortalecer la ejecución de los proyectos.

Proveedores, consultores, contratistas

Los proveedores, consultores y contratistas, juegan un rol importante al momento de ofrecer productos novedosos, de buena calidad, y responsables con el medio ambiente. Asimismo, se les puede requerir que incluyan servicios específicos como el retiro y disposición final de bienes que han alcanzado su vida útil, o el empleo de medios ecológicos de transporte que pueden mejorar la calidad de su desempeño. La capacidad de los proveedores, consultores y contratistas para ofrecer bienes, obras, servicios y consultorías ambientalmente responsables es uno de los principales factores de éxito para una implementación efectiva de las compras verdes.



Jefe de Operaciones

El Jefe de Operaciones (JOP), en su rol de apoyo a la formulación y monitoreo de la Estrategia del Banco con el País (EBP), debe verificar que las operaciones respondan a los temas clave de la estrategia regional y corporativa. Si la EBP incluye la referenciación a las compras verdes, él puede sugerir la inclusión, en los programas, de bienes, obras, servicios y consultorías verdes. Asimismo, cuando provee comentarios durante las Reuniones de Revisión de Elegibilidad (ERM, por sus siglas en inglés) y Revisiones de Calidad y Riesgo (QRR, por sus siglas en inglés) puede también insistir sobre la importancia de las compras verdes y, adicionalmente, verificar la capacidad de ejecución del país en ese tipo de contrataciones, para, en caso de que sean débiles, proponer acciones de fortalecimiento institucional a los efectos de mejorar los sistemas del país en dicho tema.

Representante del BID en el País

En la EBP responsabilidad de los Representantes del BID, es posible incluir las primeras referencias a la incorporación de bienes, obras, servicios y consultorías con un enfoque verde cuando se trate de contrataciones con recursos del Banco. El incluir estas referencias durante la etapa de programación, marcará el camino a

seguir en el diseño de los proyectos, para que éstos consideren estas directrices y las lleven a la práctica. Es en el contexto establecido en la EBP, en donde se enmarcarán gran parte de los proyectos que serán financiados por el BID en dicho país.



Directiva B.17 y el Especialista de Salvaguardias

La Política de Salvaguardias Ambientales y Sociales (**OP-703**) define la Directiva B.17 con el fin de promover un proceso de adquisiciones ambientalmente responsable. Mediante esta directiva, el Banco busca fomentar enfoques que contribuyan a que los bienes y servicios adquiridos para las operaciones financiadas por la institución se produzcan de manera ambiental y socialmente sostenible en lo que se refiere al uso de recursos, entorno laboral y relaciones comunitarias.

El especialista de VPS/ESG, al ser responsable de verificar la aplicabilidad de las políticas de salvaguardias ambientales y sociales puede impulsar acciones y soluciones que se traduzcan en la adquisición de bienes, obras, servicios o consultorías verdes



5. Consideraciones ambientales en el ciclo de proyecto

Para una implementación efectiva de las compras verdes, es conveniente que en las etapas iniciales del proyecto se haya identificado el interés por incorporar consideraciones ambientales, lo que luego se plasmará en una compra verde durante la etapa de ejecución. Por ejemplo, es más factible que se requieran medidas de eficiencia energética para la construcción de un edificio en los documentos de licitación, si estas medidas fueron identificadas como algo relevante durante la identificación y la preparación del proyecto por el equipo y el Organismo Ejecutor (OE). Es por esta relación entre los elementos que se identifican en los documentos del Banco para una operación y el proceso de adquisiciones, que es importante hacer explícitas las consideraciones

ambientales que se priorizarán a fin de que el impulso a las compras verdes sea más efectivo. Además, la mención explícita de determinadas consideraciones ambientales en los documentos de proyecto del Banco servirá al equipo de CSD/CCS para identificar la existencia de financiamiento climático en la operación.

La siguiente figura presenta para cada una de las etapas que atraviesan los proyectos aprobados por el Banco, los documentos del ciclo de proyecto frente a los documentos y productos fiduciarios.





Figura 1. Ciclo de proyecto y los insumos fiduciarios

A continuación, se describen las fases del ciclo del proyecto en el Banco y cómo podrían incorporarse referencias a consideraciones ambientales en los diferentes documentos que se elaboran en cada una de ellas, a fin de que éstas sean incorporadas al momento de realizar las adquisiciones. En la **Sección 6** se desarrolla el ciclo de adquisiciones y se explica cómo incorporar el enfoque de compras verdes en cada etapa del proceso.



5.1 Programación / Estrategia de País

La programación del Banco comienza a través del diálogo estructurado y continuo con el país prestatario que da lugar a la Estrategia Banco País (EBP), proceso liderado por el Representante del BID en el país correspondiente. Éstas identifican las áreas prioritarias en las que el Banco apoyará a un país en los próximos años. En aquellos países en los que sea pertinente, se puede hacer explícito el interés del país y del Banco en fortalecer el sistema nacional de adquisiciones en materia de compras verdes.

Las EBP se sustentan en acuerdos y en diferentes notas técnicas sectoriales entre las que se incluye una nota técnica fiduciaria. Este documento estratégico ofrece una oportunidad para identificar los objetivos del gobierno relacionados con las compras verdes. Específicamente en la sección de “Objetivos del Gobierno”, el Especialista de Adquisiciones (EA) podrá indicar si el gobierno cuenta con alguna política explícita sobre compras sostenibles

o alguna iniciativa para promover las compras verdes. De esta forma, se consigue alinear los objetivos estratégicos del gobierno y establecer el marco de diálogo técnico para el posterior desarrollo de proyectos que incorporen compras verdes.

Por otro lado, al señalar la eficiencia energética o adaptación al cambio climático como áreas prioritarias en una EBP se envía un mensaje importante de que los proyectos financiados en ese país necesitarán en algún punto de sus ciclos de vida llevar a cabo compras verdes que permitan cumplir con esos compromisos. Los especialistas de cambio climático y los diferentes especialistas sectoriales pueden apoyar el diálogo estructurado con el país para garantizar que se incorporan de manera adecuada las consideraciones ambientales relevantes para las áreas prioritarias identificadas en una EBP.

5.2 Identificación

La etapa de identificación es el momento ideal de la preparación de un proyecto para verificar las áreas de oportunidad que promuevan la incorporación de consideraciones ambientales. Es en esta fase cuando el Jefe de Equipo de Proyecto (JEP) y el OE comienzan a definir los elementos que les gustaría incorporar en el proyecto por lo que es importante garantizar que se abra un espacio de diálogo que promueva la identificación e incorporación de este tipo de consideraciones.

En aquellos casos en los que el JEP y el OE tengan dudas sobre el potencial de la operación para incorporar consideraciones ambientales, el JEP puede pedir apoyo al especialista de cambio climático quien como parte de sus funciones apoya la incorporación de aspectos de cambio climático y puede verificar las áreas de oportunidad para diferentes criterios ambientales. El JEP también puede apoyarse del especialista de VPS/ESG y de otros especialistas sectoriales.

Perfil del Proyecto

Dentro de la información básica del Perfil de Proyecto (PP) se puede empezar a hacer explícito el interés del país prestatario y del equipo de proyecto por incorporar consideraciones ambientales que durante la etapa de ejecución podrán materializarse en una compra verde. En los siguientes cuadros se dan diferentes ejemplos de cómo esto ha sido contemplado en operaciones ya aprobadas.

Para lograr estos objetivos y en consistencia con los desafíos identificados, el programa financiará obras y adquisición de bienes y servicios, en torno a cinco componentes: (i) Producto turístico competitivo e inclusivo: dirigido a la puesta en valor y gestión de los principales atractivos turísticos que son bienes públicos, y a la estructuración de cadenas de valor competitivas y socialmente incluyentes; (ii) Comercialización: dirigido a reforzar la imagen de Salvador como destino de ocio y a garantizar la eficiencia y eficacia de los canales de comercialización turística empleados; (iii) Fortalecimiento institucional: destinado a fortalecer las capacidades de gestión turística a nivel municipal; (iv) Servicios básicos: destinado a mejorar los servicios básicos que atienden a necesidades de turistas y población local en sitios turísticos; **y (v) Gestión ambiental: dirigido a asegurar la conservación del patrimonio natural involucrado en la actividad turística.** Principales resultados del programa serán el incremento de empleo formal y gasto turístico. Beneficiarios serán el Municipio de Salvador, Bahía, SECULT y empresas y población local y afrodescendiente ligada al sector turístico.

Cuadro 1. Ejemplo del PP, Programa Nacional de Desarrollo Turístico en Salvador, Bahía (BR-L1412)

Componente II: Fortalecimiento del sistema de extensión e innovación agrícola (US\$7 millones). El programa financiará el establecimiento de centros agrícolas para contribuir al desarrollo local y regional, incluyendo transferencia de tecnología, demostraciones y entrenamiento. El Ministerio de Agricultura (MA) ha identificado dos centros: (i) Lethem / Manari (Región 9); y (ii) Ebini (Región 10). En ambos sitios, el programa financiará infraestructura (nueva y mejoras a edificios existentes), equipamiento y asistencia técnica. La infraestructura será utilizada para investigación, entrenamiento y extensión. El MA es propietario del terreno que será donado para el proyecto. Programas de investigación/demostración identificados a través de un ejercicio de priorización serán implementados con centros nacionales e internacionales. Dichos programas identificarán grupos de beneficiarios específicos, paquetes de tecnología y mecanismos de monitoreo y evaluación. *Las actividades de investigación se enfocarán en reducir la vulnerabilidad al cambio climático a través de la multiplicación y conservación de material genético, incluyendo variedades resistentes a sequías y la protección de conocimiento tradicional como estrategia de adaptación local.*

Cuadro 2. Ejemplo del PP, Programa de Desarrollo Agropecuario Sostenible (GY-L1060)

Componente I: Integración Urbana del B31 (Total US\$85 millones). El responsable técnico de este componente será la SECISYU. Apoya los procesos de mejoramiento de las condiciones de vida e integración urbana del B31 mediante el desarrollo de la infraestructura urbana, el equipamiento social y actividades de desarrollo comunitario. Se prevé financiar: (i) el Polo Educativo – sede para el ME y tres escuelas– aumentando el acceso a la educación y generando un nuevo foco de actividad en el barrio; (ii) *el desarrollo de infraestructura urbana resiliente al cambio climático*, incluyendo un acueducto para conectar al servicio formal de agua y la construcción de espacios públicos y verdes; y (iii) la formulación e implementación de obras de mejoramiento de viviendas y comercios, que incluye actividades para potenciar el desarrollo económico del barrio. *Estos elementos incorporan medidas de eficiencia energética y de gestión sostenible de los recursos naturales*

Cuadro 3. Ejemplo del PP, Programa de Integración Urbana e Inclusión Social y Educativa de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (AR-L1260)

La mención explícita de determinadas consideraciones ambientales en el PP, tales como la incorporación de las medidas de eficiencia energética de la operación AR-L1260 en el ejemplo del cuadro 3, además de señalar la necesidad de hacer una compra verde, servirán al equipo de CSD/CCS para identificar la existencia de financiamiento climático en la operación. Esto facilitará que la operación sea contabilizada hacia la meta del 30% del Banco.



5.3 Preparación

Propuesta de Desarrollo de Operaciones

Al igual que en el PP, en el Propuesta de Desarrollo de Operaciones (POD) se puede hacer explícito el interés del país prestatario y del equipo de proyecto por incorporar consideraciones ambientales que durante la fase de ejecución podrán materializarse en una compra verde. Al ser un documento más completo, en el POD hay más lugares en los que se puede hacer explícito el interés de incorporar estas medidas. Los apartados en los que se recomienda ir más allá son: (i) el análisis macroeconómico del país; (ii) la matriz de resultados; (iii) el alineamiento estratégico; (iv) secciones sobre el valor agregado del Banco y la operación en cuestión; (v) Plan de Ejecución Plurianual (PEP) y Plan Operativo Anual (POA).

En el análisis macroeconómico del país se pueden explicar, por ejemplo, las leyes y los compromisos firmados en materia de medio ambiente y/o cambio climático. Esto servirá para enmarcar por qué para el país es importante llevar

a cabo compras verdes. En la matriz de resultados se puede incluir un indicador sobre compras verdes, por ejemplo, número de contratos con un enfoque “verde”. Los indicadores son importantes porque si no hay un indicador en la matriz de resultados es imposible saber si al final tuvo un impacto sobre el componente y se llevó finalmente a cabo. En el alineamiento estratégico, es importante destacar la contribución al área transversal de cambio climático y sostenibilidad ambiental. En el PEP-POA se pueden dar detalles sobre las obras, servicios, bienes o consultorías especificando, por ejemplo, en el nombre de la actividad, si una obra incluirá medidas de eficiencia energética o medidas de resiliencia.



Adicional a la información de estos apartados, es importante destacar, al describir el proyecto y especialmente los componentes del proyecto, cómo se van a incorporar las consideraciones ambientales. Si este interés ya fue señalado en el PP, en el POD habría que dar más detalles al respecto. Por ejemplo, se puede explicar si se contemplará un proceso de certificación para una obra de infraestructura. En este sentido, para el proyecto de Argentina presentado en el ejemplo del Cuadro 3, lo que se hizo durante el POD fue incorporar la intención de trabajar con la

certificación EDGE. La manera en la que esto fue incorporado se puede ver en el ejemplo del Cuadro 4.

Otro ejemplo de cómo incorporar consideraciones ambientales que darán lugar a una compra verde en el POD lo podemos ver en el Cuadro 5 para un proyecto de salud en el que se hace énfasis en el manejo de aguas residuales y en el tratamiento de los residuos hospitalarios.

Subcomponente 1.1. Nuevo Polo Educativo (US\$63 000 000). Su objetivo es aumentar y facilitar el acceso a la educación para los niños y adultos del B31 y crear un nuevo foco de actividad, atrayendo a personas de otros sectores de la ciudad para generar un efecto integrador con el entorno urbano. Financia un Polo Educativo de 30 000 m² en el B31 incluyendo: (i) tres escuelas para aproximadamente 1100 alumnos de nivel inicial (hasta cinco años), primario (6 a 12 años) y adultos; y (ii) una sede para el ME que consolida sus actividades y funcionarios en un edificio para generar un sistema de gestión educativa más eficiente.

El Polo Educativo incorpora medidas de eficiencia energética y de gestión sostenible de los recursos naturales y estará certificado por Excellence in Design for Greater Efficiencies (EDGE certifica la reducción en el consumo de energía, agua, energía incorporada en los materiales y emisiones de CO₂ en comparación con un edificio construido según técnicas convencionales).

Cuadro 4. Ejemplo de POD, Programa de Integración Urbana e Inclusión Social y Educativa de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (AR-L1260)

Al igual que con la información incluida en el PP, la mención explícita en el POD servirá al equipo de CSD/CCS para identificar la existencia de financiamiento climático en la operación. Teniendo en cuenta que CSD/CCS realiza el cálculo del financiamiento climático, es de suma importancia que el POD ya contenga toda la información necesaria para conocer qué tipo de consideraciones ambientales se van a llevar a cabo en el marco de la operación.



Componente 1. Fortalecimiento de la red de atención ambulatoria (US\$43,9 millones). El objetivo de este componente es apoyar la consolidación del modelo de atención ambulatoria en red, que incluye: (i) aumento de cobertura de la RIISS del Primer Nivel de las Zonas Norte y Sur del Departamento de San Salvador. Esto se hará mediante la contratación de 35 Ecos F, construcción de 30 UCSF B, equipamiento de 32 UCSF B, construcción y equipamiento de dos UCSF E y ocho UCSF I. También se apoyará la contratación de recursos humanos de tres Ecos E de los nuevos CCM, que brindarán atención especializada en salud sexual y reproductiva para las mujeres. Asimismo, se construirán e implementarán tres hogares de espera materna y la mejora de la infraestructura de tres SIBASI. Esta intervención tendrá una cobertura de más de 1,2 millones de beneficiarios del MINSAL; (ii) con el fin de fortalecer la atención en áreas urbanas, se tiene previsto la implementación de un modelo innovador de cuatro CRAE en San Salvador, San Miguel, Santa Ana y Santa Tecla, que tendrán una cobertura de 690 000 beneficiarios, cuya cartera de servicios se relaciona con manejo de ECNT y prestaciones de alta demanda; y (iii) a nivel nacional **se trabajará en la normalización del sistema de manejo de aguas residuales y residuos bio-infecciosos en 350 UCSF que permita el cumplimiento de la normativa nacional y reduzca los riesgos para los usuarios.** El 19% del financiamiento de este componente estará dirigido a municipios del PAPTNC.

Cuadro 5. Ejemplo de POD, Programa Integrado de Salud II (ES-L1095)

Adicionalmente, se podría incluir un análisis de la capacidad para realizar compras verdes como parte del análisis de capacidad institucional que se realiza al OE. A partir los resultados, se podrá determinar las necesidades de fortalecimiento y/o entrenamiento requeridas en dicha área incluyendo la recomendación de que el OE cuente dentro de su equipo con un asesor experto en la materia.

En materia fiduciaria, el POD cuenta con el Anexo III, que incluye los acuerdos y requisitos fiduciarios diseñados por los especialistas de adquisiciones y financieros. Éste ofrece un espacio para indicar la intención de realizar compras verdes en aquellos proyectos donde se haya identificado la posibilidad de incorporar consideraciones ambientales. En el Cuadro 6 se presenta el Anexo III del proyecto en Argentina donde,

como parte de las consideraciones ambientales, se detalló que se estaban tomando en cuenta medidas de eficiencia energética.



Sección V. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de las Adquisiciones, numeral 1, Ejecución de las Adquisiciones

h. Consideraciones Ambientales: El proyecto AR-L1260 incorpora medidas de eficiencia energética y de gestión sostenible de los recursos naturales. En particular, durante el proceso de licitación para la construcción del polo educativo se deberá solicitar el cumplimiento de la certificación EDGE.

Cuadro 6. Anexo III de POD - Acuerdos y Requisitos Fiduciarios. Programa de Intergración Urbana e Inclusión Social y Educativa de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (AR-L1260)

Borrador de Propuesta de Préstamo, Propuesta de Préstamo y Contrato de Préstamo

Al igual que en el PP y en el POD, en el Borrador de Propuesta de Préstamo (DLP) y en la Propuesta de Préstamo (LP) es posible hacer explícito el interés

del país prestatario y del equipo de proyecto por incorporar consideraciones ambientales que durante la etapa de ejecución podrán materializarse en una compra verde. Si el tema fue incorporado en el POD, el mismo texto puede ser trasladado al DLP y la LP. En el Cuadro 7, se muestra la versión final del texto en la LP del proyecto de Argentina presentado en los apartados anteriores.

Asimismo, el DLP y el LP incorporan el Plan de Adquisiciones del proyecto y el Anexo III, en donde se deben ver reflejados todos los acuerdos establecidos para garantizar la incorporación de bienes, obras, servicios y consultorías verdes.

Subcomponente 1.1. Nuevo Polo Educativo (US\$63 000 000). Su objetivo es aumentar y facilitar el acceso a la educación para los niños y adultos del B31 y crear un nuevo foco de actividad, atrayendo a personas de otros sectores de la ciudad para generar un efecto integrador con el entorno urbano. Financia un Polo Educativo de aproximadamente 30 000m2 en el B31 incluyendo: (i) tres escuelas para aproximadamente 1100 alumnos de nivel inicial (hasta cinco años), primario (6 a 12 años) y adultos; y (ii) una sede para el ME que consolida sus actividades y funcionarios en un edificio para generar un sistema de gestión educativa más eficiente. El Polo Educativo incorpora medidas de eficiencia energética y de gestión sostenible de los recursos naturales y estará certificado por Excellence in Design for Greater Efficiencies (EDGE) o una certificación similar.

Subcomponente 1.3. Mejoramiento de Viviendas y Comercios (US\$7 000 000). Su objetivo es garantizar estructuras durables y seguras con espacios adecuados para vivir y trabajar. Financia la formulación de planes, proyectos ejecutivos, asistencia técnica y ejecución de obras para la refacción y mejora exterior de aproximadamente 550 viviendas y comercios del B31. Se atiende el déficit cualitativo de estas estructuras relacionado a sus accesos, fachadas, aislaciones, techos, terrazas, terminaciones y otros elementos exteriores. Los planes de mejoramiento se elaboran de manera participativa con los residentes de cada estructura y la adhesión es voluntaria. Se incorporan, según su viabilidad, elementos de diseño para la mitigación y adaptación al cambio climático relacionados a la aplicación de tecnologías de eficiencia energética y techos verdes. Para potenciar las mejoras en los comercios y el desarrollo económico del barrio, se financian actividades de orientación, capacitación e intermediación laboral.

Cuadro 7. Ejemplo de LP, Programa de Integración Urbana e Inclusión Social y Educativa de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (AR-L1260)

Cabe destacar que lo ideal es que el Contrato de Préstamo (CP) recoja los principales acuerdos a los que se llegó en el marco de un proyecto que considerará una compra verde, de esta forma se consigue dejar reflejadas las referencias explícitas garantizando su implementación.

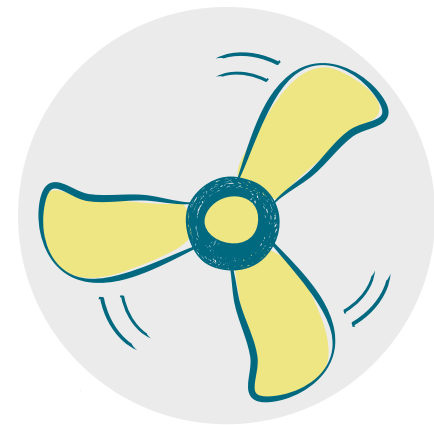
5.4 Ejecución

Las adquisiciones se realizan durante la etapa de ejecución del proyecto¹⁴. La **Sección 6** de este documento explica cómo incorporar el enfoque de compras verdes en cada etapa del proceso.

Tanto los procesos con supervisión ex-ante como los ex-post pueden considerar el enfoque de compras verdes conforme a los términos acordados en el POD y el Anexo III. Para el caso de los procesos con supervisión ex-ante, el OE envía los documentos que serán sometidos a revisión para la no objeción del banco. Éstos pueden incluir los acuerdos sobre la inclusión de consideraciones ambientales alcanzados en las fases previas. Es importante señalar que la incorporación de criterios ambientales en las especificaciones técnicas es fundamental para asegurar el cumplimiento obligatorio por parte de los proveedores.

Sin embargo, la incorporación del enfoque de compras verdes no requiere ser absoluto y abarcar a la totalidad

de las adquisiciones del proyecto, es un proceso gradual donde es posible incorporar algunos elementos puntuales que se consideren convenientes, incluso en la etapa de ejecución del proyecto, aunque esto no haya sido considerado en la programación o en identificación y preparación de la operación.



¹⁴ Con excepción de las contrataciones anticipadas (párrafo 1.9, GN-2349-9 y párrafo 1.12, GN-2350-9)

5.5 Terminación

Durante esta fase, el JEP del Banco, junto con el cliente, elabora el informe de terminación de proyecto (PCR) en donde se reporta el desempeño de la operación, los resultados alcanzados y las lecciones aprendidas. El informe ofrece una oportunidad para reportar los resultados alcanzados en relación con las compras verdes. Por ejemplo, se puede hacer mención en la sección 3.1 de “contribución a los objetivos estratégicos

del Banco” donde se describe la alineación del proyecto a los temas transversales como cambio climático y sostenibilidad ambiental.

Al momento de evaluar si una compra verde tuvo algún resultado sobre un determinado componente es necesario contar con algún indicador en la matriz de resultados que permita llevar a cabo un análisis costo-beneficio en esta etapa. Algunos de los indicadores que podrían utilizarse son el número de procesos

de adquisiciones que incorporaron criterios ambientales, los beneficios alcanzados y, en caso de contar con estimaciones, la reducción de emisiones de carbono y los ahorros logrados. Dichos indicadores deberán definirse en forma clara según las características de cada proyecto y no representar mayor dificultad en su medición. El Cuadro 8 presenta un ejemplo hipotético de informe de terminación para el proyecto de Argentina donde se han incluido los aspectos de eficiencia energética.

Sección III del Informe de Terminación de Proyecto (PCR)

3.1 Contribución a los Objetivos Estratégicos del Banco

El programa de integración urbana e inclusión social y educativa de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires estableció medidas de eficiencia energética y de gestión sostenible de los recursos naturales en la construcción del nuevo polo educativo que fueron certificadas por EDGE (Eficiencia en el Diseño para Mayores Eficiencia). Dicha certificación permitió verificar una reducción de XX en el consumo de energía, XX en agua, XX en energía incorporada en los materiales y de XX en las emisiones de CO2 en comparación con un edificio construido con técnicas tradicionales. De esta forma, la incorporación de consideraciones ambientales en las adquisiciones contribuyó al objetivo estratégico del Banco de hacer frente a los efectos económicos y sociales de la mitigación y adaptación al cambio climático. Asimismo, permitió avanzar hacia la consecución de la meta de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con el cambio climático.

Cuadro 8. Ejemplo de PCR. Programa de Integración Urbana e Inclusión Social y Educativa de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (AR-L1260)

6. Las compras verdes y el ciclo de adquisiciones

La incorporación de consideraciones ambientales en las distintas etapas del ciclo del proyecto deriva en la realización de una o varias compras verdes.

Este capítulo está dirigido a los Organismos Ejecutores (OEs), especialistas de adquisiciones y de cambio climático y brinda orientación sobre los conceptos, criterios y herramientas que pueden considerarse en cada una de las etapas del ciclo de adquisiciones para diseñar una compra verde.



6.1 Planificación de las Adquisiciones

La planificación de las adquisiciones se realiza durante la fase de preparación del proyecto descrita en la **Sección 5** y la herramienta principal que utiliza es el Plan de Adquisiciones. Éste reúne todos los procesos a realizar durante la ejecución del contrato y se publica una vez aprobada la operación de préstamo.

La etapa de planificación es fundamental para la incorporación de las consideraciones ambientales definidas en las fases iniciales del proyecto, ya que las decisiones sobre qué procesos de adquisiciones se requerirán para cumplir los objetivos del proyecto, cómo diseñar las estrategias de compra y qué métodos

utilizar afectarán las fases subsecuentes.

Las oportunidades para comprar verde comienzan desde estas etapas tempranas y pueden tener gran influencia ya sea a través de la identificación de necesidades para priorizar o haciendo investigación de mercado para determinar si existen nuevas tecnologías, productos, proveedores o avances en prácticas de negocios sustentables, entre otras.

Estrategia de Adquisiciones

En la etapa de planificación, el OE elabora para cada componente y tipo de adquisición la estrategia de ejecución de las adquisiciones y su propuesta sobre el tamaño de los contratos y métodos de selección y contratación, tomando en

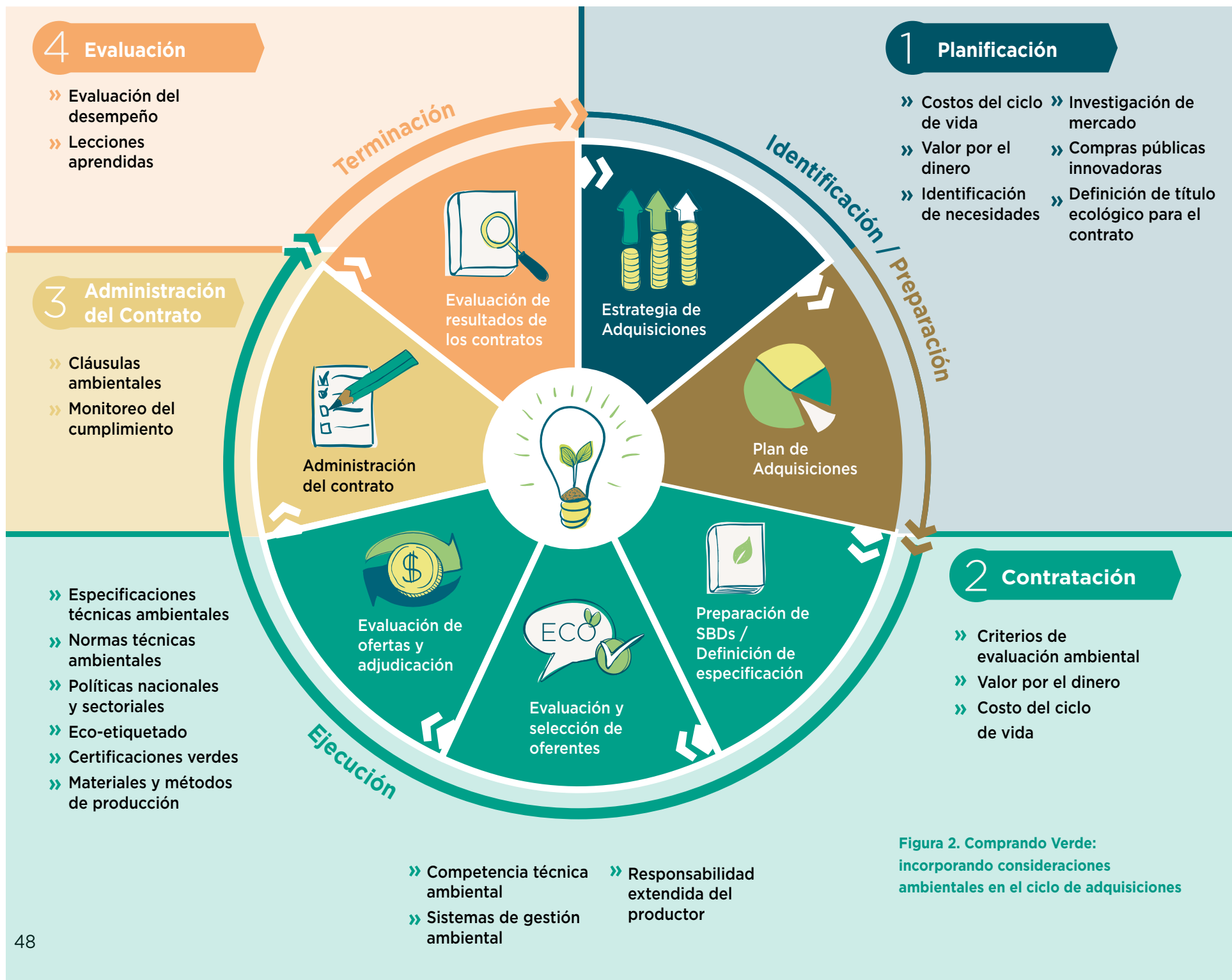


Figura 2. Comprando Verde: incorporando consideraciones ambientales en el ciclo de adquisiciones

consideración la naturaleza, envergadura y complejidad del proyecto y las condiciones de mercado.

A continuación, se detallan una serie de conceptos y herramientas que pueden servir de referencia al OE para diseñar una compra verde:

Costos del Ciclo de Vida (CCV). Desde el punto de vista de quien ejecuta el proyecto (el OE), el costo total de un bien, servicio u obra no está únicamente determinado por el precio, sino que está integrado por los costos asociados a la entrega, instalación, operación (incluyendo gastos en energía, combustible, agua, etc.), mantenimiento y desecho, incluso el costo de las externalidades¹⁵. Este concepto es fundamental para la evaluación de los

aspectos ambientales ya que, contrario a la idea de que contratar bienes, servicios u obras verdes resulta más costoso, si se toman en consideración los gastos asociados al consumo de energía, agua y combustibles, o al mantenimiento y reemplazo de piezas, éstos podrían resultar en ahorros potenciales y un costo total menor.

Valor por el dinero. Se refiere al adecuado equilibrio entre economía, eficiencia y eficacia o gastar menos, gastar bien y gastar apropiadamente para satisfacer las prioridades del contratante. Se consigue a través de la combinación óptima entre los costos del ciclo de vida y la calidad para atender los requerimientos del comprador. Los aspectos ambientales juegan un rol importante en la consecución del valor por el dinero ya que forman parte de los atributos no monetarios expresados en términos de calidad al

¹⁵ Las externalidades son efectos indirectos de las actividades de consumo o producción, es decir, los efectos sobre agentes distintos al originador de tal actividad que no funcionan a través del sistema de precios. Las externalidades son clasificadas en externalidades negativas, cuando una persona o una empresa realiza actividades, pero no asume todos los costos, efectivamente traspasando a otros, posiblemente la sociedad en general, algunos de sus costos; y externalidades positivas, cuando esa persona o empresa no recibe todos los beneficios de sus actividades, con lo cual otros —posiblemente la sociedad en general— se benefician sin pagar.



HERRAMIENTAS PARA EL CÁLCULO DE CCV

- Herramienta para estimar CCV y emisiones CO₂ en adquisiciones en el marco del **proyecto SMART-SPP**.
- Método estándar de la Unión Europea para estimar **CCV en construcción**.
- Herramienta producida por **Suecia**.

momento de evaluar las ofertas. En resumen, conseguir el mejor valor por el dinero significa encontrar una solución que cumpla con los requerimientos identificados por el OE, incluyendo los medioambientales, en la forma más costo-efectiva posible.

Identificación de necesidades. Antes de incorporar un proceso al Plan de Adquisiciones es importante llevar a cabo una evaluación de necesidades a la luz de los impactos ambientales que éste podría tener. En esta fase es importante reflexionar si el bien, servicio, obra o consultoría a contratar representa la mejor forma para atender la necesidad definida, si se pueden adquirir productos reciclados o remanufacturados o

incluso se puede replantear la compra de productos por la contratación de servicios o soluciones integrales que pueden tener menor impacto ambiental si se consideran los costos totales del ciclo de vida. Además, se pueden realizar consultas con los usuarios finales para determinar el tamaño de contrato más adecuado (Por ejemplo, volumen del bien o el alcance de la obra).

SERVICIOS POR BIENES

En algunos casos, la contratación de servicios integrales donde se paga por el servicio que brinda el bien en función de su uso o algún otro parámetro acordado, puede resultar más conveniente que la compra de bienes.

Por ejemplo, en vez de comprar una fotocopidora, a la que hay que comprarle insumos y pagar un servicio de mantenimiento, es posible un acuerdo en el que el proveedor suministre el equipo y se ocupe de su mantenimiento y de su retiro o recambio cuando éste haya alcanzado su vida útil. En este caso, el contratante pagaría un servicio por el uso, que puede ser con una tarifa mensual fija y un pago por cantidad de copias realizadas.

Esta modalidad de contratación de servicios, en lugar de adquirir los bienes, es ventajosa especialmente en bienes que alcanzan su vida útil en corto tiempo debido al avance tecnológico. Ya que de esta manera está asegurado el recambio del bien, y es el proveedor el dueño de este y por tanto el responsable de su retiro y disposición final. Esta modalidad es aplicada comúnmente para equipos informáticos, de comunicaciones, equipamiento médico y vehículos, los cuales, una vez que están en desuso, generan grandes volúmenes de residuos y potenciales riesgos de contaminación por sus componentes.

Investigación de mercado. Tener un buen conocimiento del mercado es fundamental para decidir cuál es la mejor forma de comprar verde, conocer la existencia de alternativas amigables con el medio ambiente, la capacidad del mercado de responder a los requerimientos ambientales e incluso identificar soluciones innovadoras. Adicionalmente, la investigación de mercado puede detallar las normas técnicas adoptadas en el país sobre los bienes, servicios o consultorías que se pretenden contratar. El análisis del mercado debe ser objetivo y la consultas que, en su caso, se realicen a proveedores o contratistas deben ser transparentes y no-discriminatorias. Por ejemplo, una buena práctica es hacer un acercamiento con el sector privado estableciendo espacios de diálogo inclusivo y transparente con la finalidad de mejorar la definición de requerimientos y que éstos sean más acordes a la realidad de mercado. Si en el mercado no existen proveedores que puedan suministrar bienes, obras, servicios o consultorías verdes como se pretende, el proceso fracasará. En estos casos es fundamental el

asesoramiento del especialista de adquisiciones.

Compras públicas innovadoras.¹⁶ Los conceptos de sostenibilidad ambiental e innovación están estrechamente relacionados ya que, por ejemplo, una nueva tecnología puede extender la vida útil de un bien o reducir la cantidad de componentes o insumos contaminantes. A fin de identificar soluciones más sostenibles se necesita fomentar la innovación en el mercado. Existen diversos instrumentos que facilitan la innovación como son la Compra Pública Pre-comercial y el Diálogo Competitivo. La **Compra Pública Pre-comercial** se refiere a la contratación de servicios

16 En 2016 el BID llevó a cabo un estudio sobre Compras Públicas Innovadoras (CPI) con el objetivo de avanzar en el conocimiento del rol que juegan las compras públicas como un instrumento de política del lado de la demanda para estimular la innovación en la América Latina y el Caribe (ALC). El reporte revisó evidencia sobre la implementación e impacto de los instrumentos y estructuras para el apoyo de CPI utilizadas por una muestra de países desarrollados, identificando lecciones de política útiles para los países de ALC. Posteriormente, el estudio se enfocó en identificar prácticas de compras públicas que favorecen la innovación en Brasil, Chile y Colombia. a través de la publicación: **Spurring Innovation-led Growth in Latin America and the Caribbean through Public Procurement.**

de investigación y desarrollo (I+D) con la finalidad de encontrar soluciones a futuras demandas públicas. En este tipo de contratación el gobierno y los proveedores comparten los riesgos y beneficios con el objetivo de desarrollar soluciones innovadoras que superen las disponibles en el mercado. Por otro lado, el **Diálogo Competitivo** es un método comúnmente utilizado para proyectos grandes y complejos donde las especificaciones técnicas no pueden ser definidas con anticipación, en este tipo de contratación se llevan a cabo diversas fases de diálogo con los proveedores previo a la adjudicación del contrato. Cada participante presenta una oferta basada en su propia solución a la necesidad establecida por el contratante más que responder a una especificación técnica común, de esta forma el contratante puede tener acceso al expertise del proveedor durante las fases de diálogo.

Definición del objeto del contrato.

La definición del objeto y nombre de contrato “verde” ofrece una oportunidad para enviar una señal al mercado, a la comunidad y al resto de las autoridades, sobre la intención de comprar verde.

A continuación, se dan algunos ejemplos de títulos que mandan una señal al mercado sobre la intención de comprar verde:

- » Consultoría para la certificación de un edificio verde
- » Suministro de papel reciclado y ecológico para fotocopiadoras e impresoras para uso general del municipio
- » Construcción de red de alumbrado público energéticamente eficiente

- » Remodelación de edificio con materiales y productos amigables con el ambiente
- » Suministro e instalación de generadores fotovoltaicos
- » Construcción de pavimentos permeables
- » Servicios de limpieza con productos ecológicos

Plan de Adquisiciones

En el Plan de Adquisiciones el OE establece las estrategias, secuencias y mecanismos de gestión de adquisiciones y administración de contrataciones y de supervisión de esos procesos por el Banco durante la ejecución del Préstamo. Es el instrumento que dirige la planificación, gestión y ejecución de las adquisiciones.

A través del Plan de Adquisiciones se puede integrar y dar seguimiento a las compras verdes que se incluyan en

OBRAS													
Unidad Ejecutora	Actividad	Descripción adicional	Método de Selección/ Adquisición	Cantidad Lotes	Número de Proceso	Monto Estimado % BID			Componente Asociado	Método de revisión	Aviso Especial de Adquisiciones	Firma del Contrato	Comentarios para incluir UCS incluir método de selección
						Monto Estimado en US\$	Monto Estimado % BID	Monto Estimado % contraparte					
UFOMC - Subejecutor: Secretaría de Integración Social y Urbana	Nuevo Polo de Educación	Incluye la nueva sede del Ministerio de Educación de GCBA (30 000 m² aprox) y 3 escuelas para aprox. 1100 alumnos	Licitación Pública	Único	1º	51 500 000	81.55%	15.53	Componente: Integración Urbana del Barrio 31	Ex ante	8/1/2017	12/15/2017	Los edificios deberán contar con la certificación EDGE

Cuadro 9. Ejemplo de Plan de Adquisiciones, Programa de Integración Urbana e Inclusión Social y Educativa de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (AR-L1260)

la etapa de definición de la estrategia de adquisiciones considerando que: (i) constituye el instrumento a través del cual el OE programa los recursos y la ejecución de los procesos de adquisiciones; (ii) permite al Banco efectuar una supervisión ordenada y sistemática de las adquisiciones; e (iii) informa a los interesados sobre las oportunidades de negocios que brinda el proyecto. Adicionalmente, el plan brinda la oportunidad de mandar una señal al mercado sobre la intención de comprar verde. El cuadro 9 presenta cómo podría ser el Plan de Adquisiciones del proyecto de Argentina utilizado como ejemplo en la **Sección 5**.

6.2 Contratación

La etapa de contratación se corresponde con la fase de ejecución del proyecto descrita en la **Sección 5**. Una vez firmado el contrato de préstamo entre el país prestatario y el Banco, el país inicia los procesos de contratación correspondientes¹⁷.

La etapa de contratación ofrece múltiples oportunidades para realizar una compra verde ya que ésta abarca desde la definición de especificaciones técnicas, la evaluación y selección de proveedores y la evaluación de ofertas, hasta llegar a la adjudicación del contrato. Es en esta fase donde se establecen los criterios y se materializa la posibilidad de adjudicar un contrato con un menor impacto ambiental.

Elaboración de documentos de licitación y solicitudes de propuesta

Los documentos de licitación, para el caso de adquisiciones de bienes, obras y servicios diferentes de consultoría, y los documentos de solicitud de propuestas

para servicios de consultoría, constituyen el conjunto de documentos, que prepara el Prestatario para cada adquisición que realiza y que son puestos a disposición de los interesados en participar en el proceso¹⁸. En éstos se definen el objeto del contrato, las características del bien, obra, servicio o consultoría, el método de selección y procedimiento de calificación, la forma de presentar propuestas y condiciones del contrato a ser suscrito. Los criterios ambientales pueden ser incorporados en diversas secciones del documento de licitación. En las secciones siguientes se detalla en que forma pueden definirse dichos criterios.



¹⁷ Con excepción de las contrataciones anticipadas.

¹⁸ Generalmente, el prestatario emplea como base los Documentos Estándar del BID, disponibles en la página de **adquisiciones en línea**.

Requerimientos, especificaciones técnicas y términos de referencia

Los requerimientos y especificaciones técnicas del bien, obra o servicios objeto del proceso de adquisiciones tienen que describir en forma clara y precisa las características y requisitos técnicos esenciales. Éstas deben ser consistentes y precisar la naturaleza y las características físicas requeridas y no las capacidades generales del proveedor o contratista.

Las especificaciones técnicas son el canal a través del cual el comprador describe al mercado las características del bien, servicio u obra que pretende contratar brindando información sobre los requerimientos en los que basará la evaluación de las ofertas y es considerado el medio más usual para incluir criterios ambientales. Para el caso de consultorías, también es posible incorporar criterios ambientales en los términos de referencia.

Normas técnicas ambientales. Existen diversos estándares nacionales e internacionales que establecen directrices de productos y obras con criterios ambientales que pueden tomarse como referencia para formular las especificaciones. En algunos casos específicos, la legislación nacional establece normas de cumplimiento obligatorio, o certificaciones especiales que deben ser tenidas en cuenta. En otros casos, no es un requerimiento legal, pero es una práctica habitual en el país o es reconocido técnicamente por asociaciones profesionales. Siempre que se haga referencia a un estándar en un documento de licitación o solicitud de propuesta, deberá hacerse referencia a la palabra “equivalente” a fin de no limitar la competencia.

Criterios Ambientales en Contratación de Consultoría

En los términos de referencia para la contratación de un consultor para la evaluación de la estructura e ingeniería de construcción para nueve centros administrativos y centros socioculturales en Haití, se estableció como requerimiento la inclusión de un análisis de distintas estrategias para reducir el uso de energía y agua en los edificios, diseños pasivos y medidas de resiliencia.

Asimismo, en las calificaciones del consultor se estableció como requisito experiencia en el diseño y construcción de edificios resilientes y energéticamente eficientes.

ESTÁNDARES INTERNACIONALES

ISO 14000. Es un conjunto de **normas estándar** que brindan herramientas prácticas relacionadas con el manejo ambiental para aquellas organizaciones que buscan minimizar su impacto negativo en el medio ambiente.

Criterios de Compras Públicas Verdes de la Comisión Europea. La Unión Europea ha establecido una serie de **criterios ambientales** para grupos de productos y servicios, incluyendo, entre otros, productos y servicios de limpieza, computadoras y monitores, electricidad, equipo eléctrico médico, alimentación, muebles, diseño, administración y construcción de edificios, diseño, construcción y mantenimiento de carreteras, entre otros. Éstos buscan conseguir un balance entre desempeño ambiental, consideraciones de costo, disponibilidad en el mercado y facilidad en la verificación.

Comité Europeo de Estandarización. Establece **normas técnicas ambientales** estándar para una amplia gama de bienes, servicios y métodos como son plásticos, materiales de construcción, infraestructura para la distribución de gas, tuberías de acero para agua y drenaje, entre otros.

ESTÁNDARES NACIONALES EN ALC

Colombia. Desde 2014, el Área Metropolitana Valle de Aburrá en el Departamento de Antioquia desarrolla la Política Pública de Construcción Sostenible. En este marco, en 2015 se elaboraron cinco Guías de Construcción Sostenible, donde se presentan **lineamientos** que pueden ser usados para establecer especificaciones técnicas.

Uruguay. En el marco de un convenio celebrado en el año 2006 entre el Ministerio de Industria, Energía y Minería (MIEM) y el

Instituto Uruguayo de Normas Técnicas (UNIT), se elaboraron **Normas Técnicas Nacionales** que establecen y definen los criterios de Eficiencia Energética de productos e instalaciones. Esto abarca especificaciones técnicas para electrodomésticos, gasodomésticos y edificaciones.

México. Las Normas Mexicanas (NMX) relacionadas con la protección ambiental son regulaciones técnicas de aplicación voluntaria elaboradas por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales y por la Comisión Nacional del Agua, las cuales prevén para un uso común y repetido reglas, especificaciones, atributos, métodos de prueba, directrices, características o prescripciones aplicables a un producto, proceso, instalación, sistema, actividad, servicio o método de producción u operación, así como aquellas relativas a terminología, simbología, embalaje, marcado o etiquetado.

Brasil. Cuenta con 74 **normas técnicas ambientales** emitidas por la Asociación Brasileña de Normas Técnicas (ABNT) que establecen criterios para productos, sistemas de gestión ambiental y otros aspectos relacionados con el manejo ambiental.

ESTÁNDARES BID

Vertederos Ambientalmente Sostenibles y Plantas de Fabricación de Cemento

El BID cuenta con guías y publicaciones que pueden ser referencia para especificar criterios ambientales en algunos sectores específicos. En particular, se destaca la **guía para la construcción de vertederos ambientalmente sostenibles** y la **guía para la construcción de plantas de fabricación de cemento**.

Políticas nacionales y sectoriales.

Varios países cuentan con políticas nacionales de compras sostenibles y políticas de fomento y/o promoción del empleo de tecnologías verdes en bienes, obras y servicios. Con estas medidas se otorgan beneficios y premios a instituciones que adoptan criterios sustentables en sus adquisiciones. En algunos casos, estas políticas llegan a formalizarse en normativas específicas y en el requerimiento de eco-etiquetados para determinados productos.

Eco etiquetado. Otro instrumento que puede ser útil para gestionar las compras verdes y definir las especificaciones es el eco etiquetado. Las ecoetiquetas permiten identificar productos o servicios ambientalmente sostenibles, se basan en la definición de criterios objetivos y transparentes, y son otorgados por un tercero independiente. Las más comunes son las etiquetas multi-criterio y están definidas a partir de información científica sobre el impacto ambiental de un bien o un

servicio a lo largo de su ciclo de vida. Las especificaciones técnicas definidas para las ecoetiquetas pueden ser utilizadas como insumos para definir las características de los bienes o servicios a adquirir y pueden ser usadas como medios de verificación de cumplimiento. De cualquier forma, los criterios que se establezcan deben ser verificables en forma objetiva y no-discriminatorios, y las etiquetas debe tomarse sólo como referencia a fin de no limitar la competencia.

Certificaciones “verdes”. De manera similar a las ecoetiquetas, existen diferentes tipos de Certificaciones, las cuales son otorgadas por una tercera parte independiente, cuando los productos u obras cumplen determinados estándares. En muchos casos, estas certificaciones se definen en torno a información y medidas adoptadas por los edificios a lo largo de todo su ciclo de vida. **Las certificaciones más comunes para edificaciones son las certificaciones LEED, EDGE y WELL** y obtener edificios certificados por agencias reconocidas les brinda un gran valor, lo cual puede ser un

POLÍTICAS NACIONALES

Costa Rica cuenta con una Política Nacional de Compras Sostenibles y Colombia con una Política Nacional de Producción y Consumo Sostenible, así como con un Plan de Acción Nacional de Compras Sostenibles, además de una **Guía Conceptual y Metodológica de Compras Públicas Sostenibles.**

En Ecuador la Constitución contiene referencias específicas a las Compras Públicas Sostenibles que facilitan a los agentes de compras introducir consideraciones ambientales al ciclo de compras.

Uruguay cuenta con una Ley de Eficiencia Energética que requiere que los agentes de compra consideren los costos del ciclo de vida.



ETIQUETAS ECOLÓGICAS

- **Forest Stewardship Council (FSC)**
- **Program for Endorsement of Forest Certification (PEFC)**
- **Rainforest Alliance**
- **Electronic Product Environmental Assessment Tool (EPEAT)**
- **TCO Certified**
- **EU Ecolabel**

gran incentivo para el OE. No sólo hay certificaciones para edificios, sino que existen certificaciones como **Carbon Neutral** que desarrollan herramientas y mecanismos que permitan conocer y gestionar las emisiones de gases efecto invernadero que se generan cada día. Las especificaciones técnicas definidas para las certificaciones también pueden ser utilizadas como insumos para definir las características de las obras y los servicios de consultoría asociados.

Materiales y métodos de producción.

El impacto ambiental de un bien o servicio está determinado en gran parte por el qué y cómo se produce. En las especificaciones técnicas es posible establecer condiciones sobre el uso de material reciclado y reusado, restricciones sobre el uso de sustancias peligrosas en los productos, y condiciones sobre las formas de extracción de materias primas, procesos de manufactura y desecho del bien. De nuevo, es importante asegurar que al especificar estos criterios se respeten los principios de no discriminación, igualdad de oportunidades y transparencia.

Evaluación y selección de oferentes¹⁹

El país prestatario debe determinar si el oferente cuenta con la capacidad y los recursos financieros necesarios para ejecutar satisfactoriamente el contrato en la forma indicada en la oferta. Los criterios que se han de aplicar deben especificarse en los documentos de licitación, y si el oferente no reúne las condiciones necesarias su oferta debe ser rechazada.

Los criterios de selección pueden incorporar requerimientos para determinar si el oferente cuenta con la experiencia y competencia específicas relacionadas con aspectos medio ambientales que sean relevantes para ejecutar el contrato en los términos requeridos. Es importante hacer la distinción entre criterios de selección, también conocidas como calificaciones mínimas, y que hacen referencia a las

¹⁹ La sección se enfoca en la evaluación de bienes, obras y servicios diferentes a consultoría. Para el caso de servicios de consultoría, en la fase de evaluación de la calidad, se pueden incorporar criterios ambientales asignando ponderaciones a aspectos como la competencia técnica ambiental del proveedor, experiencia relevante en el sector ambiental, entre otros.

cualidades del proveedor, y los criterios de adjudicación que se enfocan en la propuesta. Por ejemplo, el contratante puede solicitar que el oferente presente evidencia de su competencia técnica ambiental y manejo de sistemas de gestión ambiental, entre otras.

Competencia técnica ambiental.

Ésta puede comprobarse solicitando evidencia sobre la experiencia previa en la ejecución de contratos con criterios

ambientales, la existencia de personal con la capacidad y experiencia en el manejo de elementos ambientales en el contrato, el acceso al equipo técnico y facilidades para la protección ambiental. Por ejemplo, en diseño y construcción de edificios bioclimáticos, se puede solicitar una lista de edificios que hayan construido en esa modalidad y brinde información del especialista que participará del diseño.

RESPONSABILIDAD EXTENDIDA DEL PRODUCTOR (REP)

Es una práctica ampliamente difundida en América Latina. En diversos países de ALC existe legislación que expresamente incluye o aplica la REP.

- Uruguay y Colombia son pioneros.
- Colombia es uno de los países que más ha avanzado en esta práctica. Cuenta con una política nacional para la gestión integral de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos y ha implementado diversas iniciativas.
- Brasil y México cuentan con legislación en materia de responsabilidad extendida y compartida.

- Chile cuenta con una ley de reciclaje y REP.
- Argentina incorporó recientemente el principio en la ley de gestión de envases vacíos de fitosanitarios y existen dos proyectos de ley más basados en la REP.
- República Dominicana cuenta con un Anteproyecto de Ley en esta materia.

Sistemas de gestión ambiental.

Son herramientas que usan las organizaciones que desean mejorar su desempeño ambiental, algunas áreas relevantes son el manejo de recursos naturales (por ejemplo, agua y energía), el entrenamiento al personal y el uso de métodos de producción sostenibles. Por lo general, las empresas usan sistemas de acreditación validados por un tercero reconocido (i.e. **EMAS**, **ISO 14001**). Es posible emplear sistemas de certificación reconocidos para considerar que un proveedor cumple con requerimientos, aunque esto no debe ser excluyente y siempre deben aceptarse medios alternativos de verificación.

Responsabilidad extendida del productor. La Responsabilidad Extendida del Productor (REP) es un principio que promueve mejoras ambientales para ciclos de vida completos de los sistemas de los productos. Su objetivo es extender las responsabilidades de los fabricantes del producto a varias fases del ciclo total de su vida útil, especialmente a su recuperación, reciclaje y disposición final. Se enfoca en tres temas centrales: (i) prevención de la contaminación,

(ii) pensamiento sobre el ciclo de vida y (iii) el concepto “el que contamina paga”²⁰.

Evaluación de ofertas y adjudicación

En el marco de la política de adquisiciones es posible considerar factores distintos al precio para determinar la oferta evaluada como la más baja, incluyendo los beneficios ambientales. Los documentos de licitación deben especificar los factores pertinentes, además del precio, que han de considerarse en la evaluación de las ofertas y la manera como han de aplicarse a fin de determinar la oferta evaluada como la más baja (párrafo 2.52, **GN-2349-9**). Es de suma relevancia que los criterios que se toman en consideración para evaluar las ofertas hayan sido publicados y mencionados en forma explícita en los documentos de licitación incluyendo la forma en que serán evaluados y calificados, y que éstos sean específicos, verificables, permitan distinguir en forma objetiva

entre distintas propuestas y no limiten la competencia. Éstos deben expresarse, en la medida posible, en términos monetarios, o debe asignárseles una ponderación relativa a fin de determinar la “Oferta Evaluada como la Más Baja” a la cual se adjudicará el Contrato. Los factores que, además del precio, suelen tomarse en cuenta en estos casos son, entre otros: (i) los plazos de entrega de las obras o bienes; (ii) el monto del anticipo y el calendario de pagos; (iii) la cobertura y periodo de garantía de buen funcionamiento; (iv) los costos de transporte al sitio del proyecto; (v) la eficiencia, compatibilidad y costos de operación y mantenimiento del equipo o sistema a entregar; (vi) la disponibilidad de talleres de servicio y repuestos; (vii) los métodos de construcción propuestos y su impacto en el medioambiente; (viii) la transferencia tecnológica y capacitación. El peso relativo asignado a cada uno de estos factores debe reflejar los costos y beneficios que aportarán al proyecto.

²⁰ **Responsabilidad Extendida del Productor**
Responsabilidad Extendida del Productor en
América Latina

ADQUISICIÓN DE EQUIPOS DE ALUMBRADO PÚBLICO EXTERIOR ENERGÉTICAMENTE EFICIENTE

El Organismo Ejecutor necesita adquirir lámparas para alumbrado público destinadas a una ruta interdepartamental y ha decidido incorporar criterios ambientales para evaluar las ofertas. Los especificaciones técnicas mínimas y criterios de evaluación indicados en los documentos de licitación son:

Además de los criterios ambientales, a fin de determinar la oferta evaluada como la más baja el organismo utilizará un enfoque del costo de ciclo de vida tomando en consideración los costos de mantenimiento con base en el valor presente neto de la oferta con una tasa de descuento del 5% y un período de 10 años.

Indicador	Valor o condición mínima requerida	Criterio de Evaluación
Eficacia de la lámpara (lúmenes/watt)	Igual o mayor de 80	Se otorgará un descuento a la oferta presentada si supera la condición mínima conforme a lo siguiente: 81 - 90 lúmenes/watt - 1% 91 - 100 lúmenes/watt - 2% >100 lúmenes/watt - 6%
Contenido de mercurio (mg/lámpara)	Igual o menor a 40	Se otorgará un descuento a la oferta presentada si supera la condición mínima conforme a lo siguiente: 39 - 19 mg/lámpara - 1% 18 - 7 mg/lámpara - 3% <7 mg/lámpara - 6%

Nota: Las ponderaciones, tasa de descuento y otros parámetros utilizados son útiles a los fines de este ejemplo, los mismos deben ser determinados y ponderados en cada caso conforme a los criterios establecidos para cada tipo de bien, obra, servicio o consultoría.

El Organismo Ejecutor recibe 3 ofertas cada una basada en tecnologías distintas:

Oferta A	Lámparas de sodio de alta presión
Costo inicial: 13 000 000 Costos de mantenimiento: 150 000 cada 3 años Eficacia de la lámpara: 92 lúmenes/watt Contenido de mercurio: 15 mg/lámpara	
Oferta B	Lámparas LED
Costo inicial: 14 000 000 Costos de mantenimiento: 100 000 cada 5 años Eficacia de la lámpara: 110 lúmenes/watt Contenido de mercurio: 0 mg	
Oferta C	Lámparas de haluros metálicos
Costo inicial: 12 500 000 Costos de mantenimiento: 100 000 cada 2 años Eficacia de la lámpara: 82 lúmenes/watt Contenido de mercurio: 35 mg/lámpara	

	Oferta A	Oferta B	Oferta C
Costo inicial	13 000 000	14 000 000	12 500 000
Descuento por mayor eficacia	2%	6%	1%
Descuento por menor contenido mercurio	3%	6%	1%
Año 0 (Costo inicial menos descuentos)	12 350 000	12 320 000	12 250 000
Año 1	0	0	0
Año 2	0	0	100 000
Año 3	150 000	0	0
Año 4	0	0	100 000
Año 5	0	100 000	0
Año 6	150 000	0	100 000
Año 7	0	0	0
Año 8	0	0	100 000
Año 9	150 000	0	0
Año 10	0	100 000	100 000
Valor Presente Neto	12 083 999	11 866 423	12 025 400

Los criterios establecidos y el enfoque del ciclo de vida permiten comparar las ofertas y seleccionar aquella que ofrece el mejor valor por el dinero tomando en cuenta los aspectos ambientales y los costos de mantenimiento:

La oferta B con la tecnología LED resulta evaluada como la más baja una vez que se toman en consideración la eficacia de la lámpara, el bajo contenido de mercurio y los bajos costos de mantenimiento a pesar de que el costo inicial era el mayor.

ADQUISICIÓN DE VEHÍCULOS ENERGÉTICAMENTE EFICIENTES

A continuación, un ejemplo de cómo pueden incorporarse aspectos ambientales en los criterios de evaluación de la oferta para la adquisición de una flota de vehículos energéticamente eficientes.

1. Criterios de evaluación (cumple/no cumple)

Criterio Ambiental	Medio de Verificación	Oferta A	Oferta B	Oferta C
Disponer de clasificación de eficiencia energética superior (B/A).	Ficha técnica del vehículo	Cumple (B)	Cumple (A)	Cumple (A)
Cumplir con los niveles de emisiones de gases contaminantes del estándar X (i.e. Normas ambientales nacionales)	Documentación técnica o ficha de homologación del vehículo	Cumple	Cumple	Cumple
Estar equipado con indicador de eficiencia energética	Documentación técnica del vehículo	Cumple	Cumple	Cumple

En este ejemplo los criterios de evaluación establecen las condiciones mínimas que se esperan de la oferta y son de carácter obligatorio, evaluándose bajo el método cumple/no cumple.

2. Análisis del costo de ciclo de vida para la determinación de la oferta evaluada como la más baja

Para la evaluación del aspecto económico se utilizó un enfoque del costo de ciclo de vida tomando en consideración los costos de mantenimiento y combustible, así como el valor residual con base en el valor presente neto de la oferta. En este caso, a pesar de que la oferta con el costo inicial más bajo era la A, al tomar en cuenta los costos de consumo de combustible (que reflejan la eficiencia energética) y de mantenimiento, así como el valor residual de los vehículos, la oferta C resultó evaluada como la más baja.

	Oferta A	Oferta B	Oferta C
Costo inicial	200 000	220 000	240 000
Costos anuales de mantenimiento	12 000	10 000	7000
Consumo promedio anual de combustible (valor referencial de 20,000 km al año)	3571 Clasificación B: 14 km/l	3125 Clasificación A: 16 km/l	3125 Clasificación A: 16 km/l
Valor residual	6 000	8 000	10 000
Tasa de descuento (5%)			
Periodo (10 años)			
Valor Presente Neto	316 555	316 436	312 043

6.3 Administración de contratos

Los contratos resultantes de los procesos de adquisiciones establecen claramente los derechos y obligaciones del Contratante y del Contratado, así como la forma, condiciones y plazos en que deben ser entregados los productos objeto del contrato y efectuados los pagos correspondientes. Para asegurar que todos los aspectos y condiciones del Contrato sean respetados, los OEs deben también contar con mecanismos

gerenciales confiables y eficientes para hacer un seguimiento permanente y oportuno del desempeño de las entidades o individuos contratados y de la ejecución de los contratos, y disponer de sistemas de administración ágiles que les permitan, a su vez, dar cumplimiento a sus respectivas obligaciones, tales como el puntual abono de los pagos, el procesamiento de eventuales modificaciones en los diseño o la atención de reclamos.

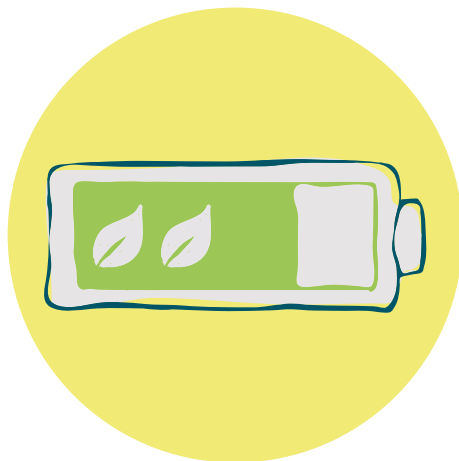
Cláusulas ambientales. Las consideraciones ambientales podrían incorporarse en las cláusulas del contrato siempre y cuando que se hayan incluido en el documento de licitación. Por ejemplo, exigir al proveedor que retire y disponga adecuadamente los equipos cuando finalicen su vida útil, particularmente cuando se trata de suministros potencialmente contaminantes como baterías, cartuchos de impresora, etc. Una vez incorporadas al contrato son de cumplimiento obligatorio.

EJEMPLOS DE REQUISITOS QUE PUEDEN SER INCORPORADOS EN CLÁUSULAS AMBIENTALES:

- Entregas a granel de una sola vez y no por unidades en varias oportunidades reduce el transporte necesario. Se puede especificar el número de entregas máximas por mes o semana.
- Se puede exigir que los bienes se entreguen fuera de horario de mayor tráfico, para evitar que empeore los congestionamientos.
- Exigir al proveedor que retire (y recicle o reutilice) el embalaje del producto lo cual contribuye a eliminar el embalaje innecesario.
- Se pueden exigir determinadas características a los vehículos en que se desarrollan los traslados.
- En obras y servicios, el transporte de productos y herramientas al sitio debe ser de forma única y no por separado, para utilizar el menor transporte posible.
- El transporte de elementos debe hacerse en contenedores reutilizables.

Monitoreo del cumplimiento.

Existen diversas formas de llevar a cabo este monitoreo como solicitar directamente al contratante evidencia del cumplimiento, realizar visitas de revisión/supervisión, o contratar a un tercero que realice el monitoreo (en el caso de obras, el supervisor/fiscalizador es responsable). Los contratos podrían incluir penalizaciones por incumplimiento o bonus por buen desempeño. Una forma usual para medir el desempeño es a través de indicadores clave de desempeño (KPIs por sus siglas en inglés) los cuales pueden estar asociados al derecho del contratista de reclamar los pagos si el desempeño hubiera sido superior al acordado en el contrato.



6.4 Evaluación de la calidad de las obras, bienes y servicios contratados

En relación con los controles de calidad, recepción y aceptación final de productos, el OE es responsable de la supervisión técnico-administrativa de los contratos, por lo que deberá verificar que los diseños, especificaciones técnicas, términos y condiciones de esos contratos sean cumplidos cabalmente, en todos sus aspectos formales, técnicos y legales. En cuanto a la evaluación de desempeño del contratista o proveedor, al finalizar las obras o los servicios, es recomendable conforme a las mejores prácticas que el OE haga una evaluación del desempeño del Contratado en función de parámetros previamente establecidos, tomando en cuenta; la calidad de los productos entregados; la eficiencia e idoneidad del personal y equipos empleados; el cumplimiento de los plazos; su buena disposición para negociar y realizar los ajustes o adiciones necesarias para mejorar el proyecto propuestas por la OE y atender las observaciones de éste

o su representante. Esta evaluación también ofrece una oportunidad para revisar si los objetivos de sostenibilidad ambiental fueron alcanzados, para medir su impacto e incorporar lecciones aprendidas que permitan mejorar los futuros procesos de compras verdes.





7. Mensajes principales

1

Las compras verdes se definen como *las adquisiciones de bienes, obras, servicios o consultorías con resultados lo más inocuos posibles para el medio ambiente, la salud y seguridad humana, en comparación con otros con los que compiten y que cumplen la misma función, o incluso que puedan generar impactos positivos sobre el medioambiente.*



2

Diversos organismos multilaterales de crédito, organizaciones internacionales y países se han sumado al esfuerzo global de promover las compras verdes. Este enfoque busca que, mediante las adquisiciones, se pueda *incidir en generar el menor impacto ambiental a la vez que se incrementan eficiencias, se generan ahorros de energía e incluso financieros.*



3

La incorporación de criterios y requerimientos ambientales en la adquisición de bienes, obras, servicios y consultorías *no implica necesariamente un costo mayor*, sino que implica un cambio de perspectiva, en donde una inversión puede ser más eficiente en un mediano plazo, generando una oportunidad de ganar-ganar para los países.



4

El compromiso del grupo BID, de ***aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con el cambio climático a un 30% del volumen total de las aprobaciones de operaciones a fin del año 2020***, representa una oportunidad para fomentar la incorporación de consideraciones ambientales en las operaciones. Para su efectivo cumplimiento, es importante considerar el rol que juegan las adquisiciones, ya que son quienes traducen y definen las reglas de los diferentes procesos en el marco de la ejecución de los proyectos.



5

La posibilidad de realizar compras verdes ***es compatible con los procedimientos y políticas definidas por el BID para la realización de sus procesos de adquisiciones***. Mediante el trabajo conjunto entre todos los miembros del equipo de proyecto es posible encontrar la manera de implementarlo.



6

Al momento de definir la compra verde, es imprescindible asegurarse que en el medio existen proveedores suficientes con capacidad de brindar las obras, bienes, servicios o consultorías de las características deseadas y que estas optimizan el valor por el dinero, de manera de ***garantizar los principios de economía, eficiencia, igualdad de oportunidades y transparencia que rigen a las adquisiciones del Banco***.



7

La incorporación de consideraciones ambientales **no requiere ser absoluta y abarcar a la totalidad de las adquisiciones del proyecto, es un proceso gradual** donde es posible incorporar algunos elementos puntuales si es que se cree conveniente, incluso en la etapa de ejecución del proyecto, aunque esto no haya sido considerado en la programación o en identificación y preparación de la operación.



8

Existen muchos **recursos que permiten ayudar a definir la compra verde** de bienes, obras, servicios y consultorías. Además, el BID cuenta con profesionales dispuestos y capacitados para ayudar a los equipos de proyecto a incorporarlas desde la etapa de preparación de la operación y fortalecer el diálogo con los países prestatarios.





8. Recursos Disponibles

8.1 Documentos Estándar de Licitación para Diseño y Construcción

Los nuevos Documentos Estándar de Licitación para la contratación de diseño y construcción de obras civiles incluyen nuevas disposiciones en materia Ambiental, Social y de Seguridad y Salud en el trabajo (ASSS) que han sido revisadas y mejoradas por la VPS/ESG.

Licitación Pública Internacional de 1 Etapa con 2 Sobres (sin precalificación previa)

Licitación Pública Internacional de 1 Etapa con 2 Sobres (con precalificación previa)

Guía para el usuario

8.2 Otros Manuales de Referencia

Manual de Compras Verdes de la Comisión Europea

El Manual está diseñado para apoyar a los organismos públicos en la planeación e implementación de compras verdes. Describe en forma práctica y sencilla diversos enfoques para convertir un contrato tradicional en uno verde. El Manual sigue la lógica y estructura de un proceso de adquisiciones e incorpora ejemplos de compras verdes realizadas por organismos públicos a lo largo de la Unión Europea.

Manual Procura+

El Manual busca posicionar a las compras sostenibles en la agenda económica, política y legal y es un punto de referencia para los organismos de la Red de organismos públicos europeos que desean implementar las

compras sostenibles. Incluye lecciones y experiencias de los miembros y resultados de estudios a gran escala, así como iniciativas de sectores específicos.

Manual para Agentes de Compras Públicas de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales (RICG): Implementando Compras Públicas Sostenibles en América Latina y el Caribe

Es una herramienta para la implementación de Compras Públicas Sostenibles (CPS) en América Latina y el Caribe desarrollado por el Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible en colaboración con la RICG. La RICG reúne a las más altas autoridades técnicas de compras públicas de 34 países de las Américas y en los últimos años ha trabajado en sensibilizar, desarrollar capacidades y generar conocimiento sobre la importancia de

las CPS en los responsables del diseño e implementación de políticas públicas. El Manual representa un esfuerzo para que las compras públicas se conviertan en un catalizador para el crecimiento verde inclusivo.

Guía del Banco Mundial para Compras Sostenibles

Ofrece una introducción a las compras sostenibles en proyectos financiados por el Banco Mundial. Está orientada a staff del Banco y prestatarios y brinda asesoría para la implementación de compras sostenibles con un enfoque práctico. Describe como incorporar criterios de sostenibilidad en los procesos de compra.

Consideraciones Ambientales en las Adquisiciones del PNUD

Es una guía práctica diseñada para que los funcionarios del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) encargados de las adquisiciones tengan un panorama general de las adquisiciones sostenibles y de la forma de iniciar la incorporación de consideraciones ambientales en el

proceso de adquisiciones del PNUD. La guía, además de brindar asesoría práctica sobre cómo y dónde pueden integrarse actividades ambientales en las distintas etapas del proceso de adquisiciones, se complementa con especificaciones ambientales de productos y servicios que pueden servir a los compradores a elaborar especificaciones y términos de referencia.

Implementando Compras Públicas Sostenibles: Introducción al Enfoque del PNUMA

Estas directrices tienen como objetivo orientar a los gobiernos para que diseñen y pongan en marcha políticas y planes de acción de Compras Públicas Sostenibles (CPS). En el documento se hace referencia al enfoque del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) desarrollado dentro del marco del grupo de trabajo de Marrakech sobre CPS y puesto a prueba en 7 países incluyendo Chile, Colombia, Costa Rica y Uruguay.

8.3 Sitios con recursos y herramientas

Compras Públicas Verdes de la Comisión Europea

En este sitio la Comisión Europea pone a disposición una serie de herramientas que apoyan la implementación de las Compras Verdes incluyendo criterios estándar, casos de estudio, un *toolkit* con material para entrenamiento, estudios técnicos y publicaciones.

Plataforma de Compras Sostenibles de los Gobiernos Locales por la Sostenibilidad

Plataforma administrada por la **Red de Gobiernos Locales por la Sostenibilidad** (ICLEI por sus siglas en inglés) que integra más de 1,000 gobiernos locales. Es un movimiento que promueve el cambio positivo a una escala global a través de campañas y programas sobre sostenibilidad local. La plataforma integra casos de estudio, herramientas, guías e incluso un observatorio sectorial sobre desechos urbanos que pone a disposición soluciones innovadoras,

buenas, prácticas, criterios, etiquetas y directrices.

Red Europea de Compras Sostenibles Procura+

Procura+ es una red integrada por organismos públicos europeos que tiene como objetivo conectar, intercambiar y tomar acción sobre compras sostenibles e innovación. El sitio pone a disposición un manual y diversos estudios de caso.

Red Interamericana de Compras Gubernamentales (RICG)

La RICG es un mecanismo del sistema interamericano que provee cooperación técnica horizontal de alto nivel para generar y fortalecer vínculos entre sus miembros; promover el intercambio de recursos humanos, técnicos, financieros y materiales para la generación de conocimientos, experiencias y buenas prácticas en las compras públicas de los países de las Américas. La Red está integrada por las autoridades nacionales que tienen la máxima responsabilidad relacionada con la regulación, gestión y modernización de las compras públicas en 33 países de ALC y que administran del 10 al 20% del Producto

Interno Bruto (PIB) de sus países. Así como por las instituciones que la apoyan institucional y financieramente como la Organización de los Estados Americanos (OEA), la cual actúa como Secretaría Técnica de la RICG, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), y el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC) de Canadá. Desde hace más de una década la RICG ha promovido la implementación de CPS en la Región de ALC y tiene a disposición en su sitio talleres, publicaciones, cursos y presentaciones sobre el avance de las CPS en los diversos países.

ChileCompra Compras Sustentables

Es la plataforma del Gobierno Chileno que integra toda la información relacionada con las compras sustentables incluyendo la política, directivas, guías, manuales y criterios para facilitar su implementación en los diversos organismos públicos.

SMART SPP Innovación a través de las compras sostenibles

SMART SPP es un proyecto desarrollado por la Unión Europea que tuvo como objetivo la introducción al mercado

europeo de tecnologías innovadoras de baja emisión de carbono y soluciones integradas. El proyecto promovió el involucramiento de autoridades públicas, proveedores y desarrolladores de productos innovadores en la fase previa a la contratación. En el sitio web ponen a disposición guías, herramientas, manuales y los estudios de caso que resultaron del proyecto. Se incluye una **Guía de usuario** y un **archivo Excel**.

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

Es la plataforma del PNUMA para la región de ALC que integra una serie de documentos estratégicos, reportes de actividades y otra información relevante sobre los avances en la implementación del Marco Decenal de Programas de Consumo y Producción Sostenibles (10YFP, por sus siglas en inglés).



Comprando Verde

¿Cómo fomentar las compras verdes en los proyectos financiados por el BID?

Adriana Salazar Cota - Luz Fernández - Wilhelm Dalaison

