

FASE PREPARATORIA DEL PROGRAMA REGIONAL DE LIDERAZGO
Y REPRESENTACIÓN DE LA MUJER

(TC-96-04-19-2-RG)

RESUMEN EJECUTIVO

SOLICITANTE: Iniciativa del Banco

**ORGANISMO
EJECUTOR:** El Banco, por medio de SDS/WID

BENEFICIARIO: Gobiernos y ONG de países miembros prestatarios.

FINANCIAMIENTO:

BID:	US\$ 20.000 (FOE)
Fondo Noruego:	US\$208.000
Total:	US\$228.000

**PLAZOS Y
CONDICIONES
FINANCIERAS:**

Período de ejecución:	Nueve meses
Período de desembolsos:	Doce meses

**CLASIFICACIÓN
AMBIENTAL:** El Comité del Medio Ambiente, en la reunión del 11 de junio de 1996, clasificó esta operación en la Categoría II.

OBJETIVOS: EL objetivo de esta cooperación técnica es crear el Programa de Liderazgo y Representación de la Mujer, definir su mandato, sus objetivos, su estructura institucional, sus actividades y el alcance de sus acciones.

DESCRIPCIÓN: La fase preparatoria del Programa de Liderazgo y Representación de la Mujer durará nueve meses y comprenderá las siguientes actividades: a) preparación de un diagnóstico de la situación actual de la participación de la mujer en la política y en los niveles de toma de decisiones en otros aspectos de la vida cívica y pública; b) un inventario de las instituciones y organizaciones privadas, comunitarias y públicas que se dedican al tema de la mujer y el liderazgo en América Latina, así como un inventario de los programas y proyectos que existen en esta esfera; c) la organización de una reunión de consulta con la participación de expertos en diseño y gestión de fondos y/o programas de otorgamiento de donaciones y representantes de las instituciones multilaterales que se han asociado a esta labor. Mediante esta consulta se procurará evaluar las cuestiones prioritarias que habrá de abordarse en el diseño del

programa y estudiar las vías para esta cooperación interinstitucional en las diferentes etapas del proceso; d) la organización de un taller con un grupo de expertos y donantes regionales e internacionales con el fin de tratar la propuesta preliminar para el programa; e) una evaluación del funcionamiento de ciertos fondos o programas de otorgamiento de donaciones con el fin de facilitar el proceso de diseño y ayudar en el desarrollo de criterios de elegibilidad para la selección de organizaciones beneficiarias; f) creación de una estrategia para recaudar fondos, la cual será implantada por el organismo ejecutor, y que ayudará a garantizar el financiamiento sostenido del programa en el futuro, y g) elaboración de una campaña de información destinada a fomentar la toma de conciencia sobre el programa en los diversos países de la región y en la comunidad de donantes.

BENEFICIOS:

Por medio de esta cooperación técnica el BID dará un importante paso hacia el establecimiento de un programa que aborde un tema que hasta el momento ha recibido solo atención secundaria de los donantes.

Esta cooperación técnica permitirá la realización de una acción cuidadosamente planificada y bien concertada entre las diversas entidades multilaterales y bilaterales que participarán como asociadas del BID en la promoción de un programa innovador y difícil.

Otro beneficio importante de esta fase preparatoria sería la participación de las diversas partes interesadas en el programa de liderazgo y representación de la mujer en aspectos clave del proceso de diseño, en varios medios como las dos reuniones de consulta proyectadas.

RIESGOS:

Las otras entidades multilaterales y bilaterales que participen como asociadas en la creación del programa podrían no comprometerse tanto como es necesario en el proceso preparatorio. Un liderazgo eficaz del proceso por parte del BID ayudará a reducir este riesgo.

Es posible que los otros asociados no puedan aportar recursos considerables al programa. Una definición efectiva de los términos de la asociación en el programa, así como un mayor interés en el mismo por parte de los países prestatarios, ayudará a presionar a las otras entidades y, en consecuencia, a mitigar este riesgo.

ESTRATEGIA DEL BANCO EN EL PAÍS:	La estrategia del Banco, según lo estipulado en el Octavo Aumento General de Recursos, destaca la importancia de la participación de la mujer en plano de igualdad con el hombre en todas las esferas del desarrollo. De conformidad con las prioridades del Octavo Aumento General de Recursos, la agenda para la acción que fue resultado del Foro Regional sobre la Mujer en las Américas, realizado en 1994, señalo que "los programas del Banco deberían ayudar a fortalecer la participación de la mujer en la toma de decisiones a nivel público".
RESPONSABILIDAD:	La División de Cooperación Técnica Regional (INT/RTC) asumirá la responsabilidad básica y la unidad SDS/WID la responsabilidad técnica de esta cooperación técnica.
PROCEDIMIENTO CORTO:	Conforme a la Parte III, Sección 2(j)(ii) del Reglamento del Directorio Ejecutivo, esta operación satisface las condiciones para ser considerada por la vía del procedimiento corto.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 Las recientes tendencias democráticas en América Latina y el Caribe han hecho cada vez más posible que la mujer desempeñe una función social destacada en varios niveles y con diversos grados de repercusión social y política. El surgimiento de grupos autónomos de mujeres y la creación de secciones femeninas en grupos tradicionales (como los sindicatos, partidos políticos, asociaciones profesionales, etc.) refleja la creciente influencia de la mujer como agente político, pero pese a estos adelantos, la mujer no ha sido igualmente capaz de aumentar su participación en los órganos rectores de la política a nivel nacional.
- 1.2 La participación de la mujer latinoamericana y caribeña en la política es un fenómeno que comenzó en la década de los setenta. Entidades gubernamentales y no gubernamentales comenzaron a incorporar explícitamente a la mujer a sus planes y proyectos con la declaración del Decenio de la Mujer (1975-1985). Pese a ello, hasta ahora la participación efectiva de la mujer en las estructuras de poder en los países de América Latina y el Caribe no ha cambiado en forma considerable.
- 1.3 Se prevé que la creación del programa de liderazgo y representación de la mujer habrá de constituir un medio para promover la participación femenina en la toma de decisiones en todos los aspectos de la vida pública y cívica. Con el fortalecimiento del liderazgo y de la participación de la mujer en el proceso de toma de decisiones a nivel público, tanto en el gobierno como en la sociedad civil, el programa contribuirá a asegurar la buena gobernabilidad, el uso eficaz de recursos y una distribución equitativa de los beneficios del desarrollo.
- 1.4 La política operativa del Banco en cuanto a la mujer en el desarrollo reconoce que éste es un proceso que debe contar con la participación plena del hombre y la mujer. La política hace hincapié en la importancia de que los proyectos del Banco identifiquen áreas y medios clave para aumentar la participación activa de la mujer y fomentar su mayor acceso a los beneficios. Es necesario establecer mecanismos que aumenten la participación de la mujer en el proceso político de la región y, por medio de esta participación, mejorar las condiciones de vida tanto de hombres como de mujeres.
- 1.5 El Octavo Aumento General de Recursos también reconoce que la mujer tiene una contribución vital que realizar al desarrollo económico y social de la región y a la reducción de la pobreza. El Foro sobre la Mujer en las Américas, organizado por el Banco en Guadalajara en abril de 1994, constituyó un paso fundamental hacia el establecimiento de prioridades y la elaboración de medidas concretas para establecer la participación de la mujer en los programas del BID. Este esfuerzo constituye un paso más allá del

proyecto experimental sobre la mujer en las funciones de liderazgo político que llevó a cabo la SDS/WID con financiamiento del Fondo Sueco en 1994.

- 1.6 La creación de este programa de liderazgo y representación fue firmemente respaldada por la Vicepresidenta del BID en las palabras que pronunciara en la sesión plenaria de la IV Conferencia Mundial realizada en Beijing. Desde el año pasado se han venido realizando consultas entre el BID, el UNIFEM, el UNICEF y la OEA como asociados potenciales en esta iniciativa.

II. OBJETIVOS

- 2.1 El objetivo de esta cooperación técnica es crear el Programa de Liderazgo y Representación de la Mujer y definir su mandato, sus objetivos, su estructura institucional y el alcance de sus acciones.

III. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

A. Actividades

- 3.1 Esta cooperación técnica tendrá lugar durante un período de nueve meses y comprenderá las siguientes actividades:
 - a. Diagnóstico de la situación actual. Durante esta fase se realizará un diagnóstico de la situación actual de la participación de la mujer en la política y en la toma de decisiones a los niveles más elevados de la vida cívica y pública en América Latina y el Caribe. Este diagnóstico se basará principalmente en un estudio de la documentación existente sobre este tema. También permitirá identificar los principales obstáculos y las oportunidades que dificultan o facilitan el acceso de la mujer al poder en la región de América Latina y el Caribe. Se contratará a un experto regional por un corto período para llevar a cabo esta tarea.
 - b. Inventario de las organizaciones que se dedican a este tema. Se realizará un diagnóstico y una evaluación de las organizaciones, instituciones y entidades públicas, privadas y comunitarias que llevan a cabo en la actualidad actividades de esta índole en los diferentes países de la región. Simultáneamente se realizará un inventario de los programas y proyectos existentes destinados a fomentar el liderazgo político de la mujer en la región de América Latina y el Caribe. Este esfuerzo permitirá la identificación de beneficiarios potenciales de la acción del programa.

- c. Organización de una reunión de consulta. Se organizará una reunión de un grupo selecto de expertos en diseño y gestión de fondos y/o programas de otorgamiento de donaciones. También se invitará a representantes de instituciones multilaterales y regionales que se han asociado a esta empresa. El objetivo de esta consulta será evaluar los temas prioritarios que se han de abordar durante la etapa de diseño del programa y estudiar las vías y los elementos concretos para esta colaboración interinstitucional en las diferentes etapas del proceso. La reunión se llevará a cabo en Washington.
- d. Organización de un taller internacional. Se llevará a cabo un taller de dos días de duración con un núcleo de expertos regionales e internacionales como parte de la preparación del proyecto. En la reunión se podrá tratar la propuesta preliminar y recoger información sobre ésta y sobre las actividades que serán respaldadas por el programa. También reunirá a entidades donantes clave que se han asociado al programa. Este taller tendrá lugar en un país latinoamericano, en mitad del proceso.
- e. Diseño del programa de otorgamiento de donaciones. El equipo del proyecto procurará identificar una o más entidades ejecutoras para llevar a cabo el programa, con la ayuda de las entidades asociadas. El equipo también evaluará el funcionamiento de un cierto número de programas de otorgamiento de fondos o donaciones para facilitar el proceso de diseño. Esta actividad será especialmente útil para la elaboración de los criterios de elegibilidad para seleccionar a las ONG participantes, identificar un "menú" preliminar de proyectos que serían financiados por el programa y definir las reglas y reglamentaciones básicas que regirán la iniciativa de otorgamiento de donaciones.
- f. Preparación de la estrategia de recaudación de fondos. Se identificarán otras fuentes de financiamiento durante toda la fase preparatoria y se preparará una estrategia de recaudación de fondos que será implantada por el organismo ejecutor y otras entidades participantes en la creación del programa. La actividad de recaudación de fondos ayudará a garantizar el financiamiento sostenido del programa en el futuro. Este esfuerzo se dirigirá principalmente a fundaciones y empresas privadas, así como también a donantes bilaterales.
- g. Preparación de una campaña de información. Esta actividad estará destinada a fomentar la toma de conciencia sobre el programa en los diversos países de la región y también en la comunidad de donantes.

B. Ejecución del proyecto

- 3.2 Las actividades que se desarrollen en el marco de esta cooperación técnica serán llevadas a cabo principalmente por consultores bajo la coordinación de la SDS/WID. Esta fase preparatoria constituye un paso esencial hacia el establecimiento del programa de liderazgo de la mujer.
- 3.3 El programa financiará proyectos y programas de organizaciones y grupos gubernamentales, privados y comunitarios que tengan el propósito de promover la participación directa de la mujer en la toma de decisiones a nivel público. También respaldaría programas y proyectos que tengan por objetivo mejorar la eficacia de las organizaciones de mujeres como agentes del cambio político. Durante la fase preparatoria se definirán los tipos de proyectos que serán apoyados por este programa.
- 3.4 Las actividades previstas durante el proceso de diseño serán fundamentalmente participatorias. Tendrán como objetivo hacer participar a organizaciones y personas clave que tengan interés especial en la existencia de un programa de este tipo. También fomentarán la participación activa de personas con conocimientos y experiencia en campos pertinentes al tema del liderazgo de la mujer, así como expertos en gestión y manejo de actividades similares.

C. Seguimiento e informes

- 3.5 La unidad del Programa de la Mujer en el Desarrollo (SDS/WID) realizará el seguimiento de esta cooperación técnica, incluida la aprobación de los informes finales de los consultores.

D. Financiamiento

- 3.6 Se estima que el costo de este proyecto ascenderá a US\$228.000, de los cuales US\$20.000 serán financiados con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales del BID y US\$208.000 por el Fondo Noruego para la Mujer en el Desarrollo.

PRESUPUESTO ESTIMADO (en dólares de los EE.UU.)			
Categoría	BID	Fondo Noruego	Total
2. Consultores	19.900	100.925	120.825
2.1 Honorarios	17.000	68.500	85.500
2.5 Viajes oficiales	2.900	32.425	35.325
3. Becarios y participantes (talleres)		63.980	63.980
3.3 Viajes oficiales		59.500	59.500
3.4 Seguro		480	480
3.5 Material didáctico		4.000	4.000
6. Apoyo general		18.000	18.000
6.1 Local (arriendo)		6.200	6.200
6.3 Equipo		3.000	3.000
6.4 Suministros		4.000	4.000
6.6.2 Intérpretes		4.800	4.800
7. Publicaciones		9.000	9.000
7.1.1 Mecanografía y composición		500	500
7.1.2 Producción		1.500	1.500
7.1.3 Revisión		4.000	4.000
7.2 Traducción		3.000	3.000
7.3 Impresión		2.000	2.000
7.4 Distribución		1.000	1.000
98. Imprevistos	100	13.095	13.195
TOTAL	20.000	208.000	228.000

IV. BENEFICIOS Y RIESGOS

A. Beneficios

- 4.1 Por medio de esta cooperación técnica el BID dará un importante paso hacia la creación de este programa que se concentrará específicamente en promover el tema innovador del liderazgo de la mujer en la región de América Latina y el Caribe. Este programa abordará un tema que hasta ahora ha recibido solo atención secundaria de los donantes.

- 4.2 Esta cooperación técnica permitirá la realización de una acción cuidadosamente planificada y bien concertada entre las diversas entidades multilaterales y bilaterales que participarán como asociadas del BID en la promoción de un programa innovador y difícil.
- 4.3 Por último, otro beneficio importante de esta fase preparatoria sería la participación de las diversas partes interesadas en el programa de liderazgo y representación de la mujer en aspectos clave del proceso de diseño, en varios medios como las dos reuniones de consulta proyectadas.

B. Riesgos

- 4.4 Se han identificado los siguientes riesgos:
- a. Las otras entidades multilaterales y bilaterales que participan como asociadas en la creación del programa podrían no comprometerse tanto como es necesario en el proceso preparatorio. Un liderazgo eficaz del proceso por parte del BID ayudará a reducir este riesgo.
 - b. Finalmente, es posible que los otros asociados no puedan aportar recursos considerables al programa. Una definición efectiva de los términos de la asociación en el programa, así como un mayor interés en el mismo por parte de los países prestatarios, ayudarán a presionar a las otras entidades y, en consecuencia, a mitigar este riesgo.

V. EVALUACIÓN

- 5.1 Dada la índole de esta cooperación técnica, no se espera que se realice una evaluación formal. Las dos reuniones de consulta previstas durante el proceso permitirán realizar indirectamente una supervisión de las actividades que se realicen para el logro del objetivo fijado. Se proporcionará suficiente prueba de la validez y el mérito de este esfuerzo en los informes de los tres consultores principales que participarán en el proceso y en el programa.

PRESUPUESTO DETALLADO

CATEGORÍA		BID	Fondo Noruego	Total
2. Consultores		19.900	100.925	120.825
2.1.1	Honorarios	17.000	68.500	85.500
	Consultor en recaudación de fondos (50 días por US\$400)		20.000	20.000
	Consultor en diagnóstico (50 días por US\$340)	17.000		17.000
	Consultores en diseño de programa (60 días por US\$350)		21.000	21.000
	Coordinador de actos (40 días por US\$500)		20.000	20.000
	Facilitadores/Relator (15 días por US\$500)		7.500	7.500
2.5	Viajes oficiales	2.900	32.425	35.325
2.5.1.1	Pasajes	2.000	17.000	19.000
	Consultor en recaudación de fondos (1 viaje de ida y vuelta a Europa) (1 viaje de ida y vuelta América Latina y Caribe/EE.UU.)		3.000 2.000	3.000 2.000
	Consultor en diagnóstico (1 viaje de ida y vuelta EE.UU./América Latina y Caribe x US\$2.000)	2.000		2.000
	Consultores en diseño de programa (4 viajes de ida y vuelta a EE.UU. x US\$500) (2 viajes de ida y vuelta EE.UU./América Latina y Caribe x US\$2.000)		2.000 4.000	2.000 4.000
	Coordinador de actos (2 viajes de ida y vuelta EE.UU./América Latina y Caribe x US\$2.000)		4.000	4.000
	Facilitadores (1 viaje de ida y vuelta EE.UU./América Latina)		2.000	2.000
2.5.1.2	Viáticos	900	15.425	16.325
	Consultor en recaudación de fondos (10 días en Europa x US\$300) (12 días en América Latina y Caribe x US\$225)		3.000 2.700	3.000 2.700
	Consultor en diagnóstico (4 días en América Latina y Caribe x US\$225)	900		900
	Consultores en diseño de programa (16 días en E.U.A x US\$200) (15 días en América Latina y Caribe x US\$225)		3.200 3.375	3.200 3.375
	Coordinador de actos (10 días en América Latina y Caribe x US\$225)		2.250	2.250
	Facilitadores (4 días en América Latina y Caribe x US\$225)		900	900
3. Becarios y Participantes (Talleres)			63.980	63.980
3.3	Viajes oficiales		59.500	59.500
3.3.1.1	Pasajes		39.400	39.400

CATEGORÍA	BID	Fondo Noruego	Total
A. Taller en Washington			
de Estados Unidos 1 x US\$500		500	500
de América Latina y Caribe 2 x US\$1.200		2.400	2.400
B. Taller internacional en país de América Latina			
de Estados Unidos 4 x US\$2.000		8.000	8.000
de América Latina y Caribe 15 x US\$1.500		22.500	22.500
de Europa 2 x US\$3.000		6.000	6.000
3.3.1.2 Viáticos		20.100	20.100
A. Taller en Washington			
3 participantes x 2 días x US\$200/día		1.200	1.200
B. Taller en América Latina			
21 participantes x 4 días x US\$225/día		18.900	18.900
3.4 Seguros		480	480
A. Taller en Washington			
3 participantes de América Latina y Caribe x US\$20		60	60
B. Taller en América Latina			
21 participantes de América Latina y Caribe x US\$20		420	420
3.5 Material técnico		4.000	4.000
6. Apoyo general		18.000	18.000
6.1 Local (arriendo)		6.200	6.200
6.3 Equipo		3.000	3.000
6.4 Suministros		4.000	4.000
6.6.2 Intérpretes (3 días de taller en América Latina y Caribe x 4 x US\$400)		4.800	4.800
7. Publicaciones		9.000	9.000
7.1.1 Mecnografía y composición		500	500
7.1.2 Producción		1.500	1.500
7.1.3 Revisión		4.000	4.000
7.2 Traducción		3.000	3.000
7.3 Impresión		2.000	2.000
7.4 Distribución		1.000	1.000
98. Imprevistos	100	13.095	13.195
Total	20.000	208.000	228.000

MARCO LÓGICO

CUADRO DE INDICADORES	
OBJETIVOS	INDICADORES
Objetivo: Crear el Programa de Liderazgo y Representación de la Mujer y definir su mandato, objetivos, estructura institucional y alcance.	<ul style="list-style-type: none"> ► Ha finalizado el diseño del Programa de Liderazgo y Representación de la Mujer y el programa es aprobado por el directorio del BID.
RESULTADOS	INDICADORES
a. Diagnóstico de la situación actual de la participación de la mujer en la política y en la toma de decisiones a los niveles más elevados.	<ul style="list-style-type: none"> ► Se ha terminado y publicado el documento.
b. Inventario de las organizaciones públicas y privadas que cuentan con programas sobre el tema del liderazgo de la mujer.	<ul style="list-style-type: none"> ► Se ha finalizado la lista representativa de instituciones y programas de los 26 países miembros de la región.
c. Organización de una reunión de consulta con un cierto número de expertos en diseño y gestión de fondos y con representantes de otras entidades multilaterales que participan en el programa con el BID.	<ul style="list-style-type: none"> ► Se ha llevado a cabo la reunión. ► Se ha preparado y distribuido el acta de la reunión. ► Se han logrado acuerdos de colaboración entre entidades asociadas.
d. Organización de una reunión internacional con expertos en el tema de liderazgo así como con representantes de entidades donantes interesadas en esta iniciativa.	<ul style="list-style-type: none"> ► Se ha llevado a cabo la reunión. ► Se ha preparado y distribuido el acta de la reunión. ► Los participantes en la reunión han tratado y modificado la propuesta del programa.
e. Diseño de un programa de otorgamiento de donaciones y definición de los criterios de elegibilidad para la selección de las organizaciones participantes.	<ul style="list-style-type: none"> ► Se ha preparado la descripción y las funciones del programa de otorgamiento de donaciones. ► Se han definido los criterios de elegibilidad para los donatarios.
f. Elaboración de una estrategia de recaudación de fondos que permitirá la identificación de otras fuentes de financiamiento y la participación de éstas en el programa.	<ul style="list-style-type: none"> ► Se han identificado posibles fuentes adicionales de fondos. ► Se han obtenido fondos adicionales para el programa.
g. Preparación de una campaña de información para promover la toma de conciencia del programa en los diferentes países de la región así como en la comunidad de donantes.	<ul style="list-style-type: none"> ► Se ha preparado la campaña de información. ► Se han diseñado y difundido los materiales de promoción.

PROYECTO DE RESOLUCION

REGIONAL. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA LA
FASE PREPARATORIA DEL PROGRAMA REGIONAL DE
MUJERES EN LIDERAZGO Y REPRESENTACION

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, y como administrador del Fondo Noruego para la Mujer en el Desarrollo, proceda a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento AT- sobre cooperación técnica no reembolsable para la realización de la Fase Preparatoria del Programa Regional de Mujeres en Liderazgo y Representación.

2. Destinar para los fines de esta resolución hasta la suma de US\$208.000, con cargo a los recursos del Fondo Noruego para la Mujer en el Desarrollo.

3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.

PROYECTO DE RESOLUCION

REGIONAL. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA LA
FASE PREPARATORIA DEL PROGRAMA REGIONAL DE
MUJERES EN LIDERAZGO Y REPRESENTACION

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, proceda a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento AT- sobre cooperación técnica no reembolsable para la realización de la Fase Preparatoria del Programa Regional de Mujeres en Liderazgo y Representación.
2. Destinar para los fines de esta resolución hasta la suma de US\$20.000, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.