

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **EL SALVADOR, GUATEMALA Y HONDURAS**

### **PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO Y MITIGACIÓN DE RIESGO PARA INVERSIONES ESTRATÉGICAS EN LOS PAÍSES DEL TRIÁNGULO NORTE (TN)**

**(RG-O1667)**

### **PROPUESTA PARA EL ESTABLECIMIENTO DE LÍNEAS DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN (CCLIP)**

**(ES-O0005 - GU-O0004 - HO-O0004)**

### **PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Daniela Carrera-Marquis (CID/CID), Jefe de Equipo; Pablo Andrés Pereira (CID/CID); Jordi Prat Cordero (CID/CID); Jesús Tejeda Ricardez (INE/ENE); Raúl Rodríguez Molina; (INE/TSP); Daniel Fonseca (IFD/CMF); Isabelle Braly-Cartillier (IFD/CMF); Max Velásquez Matute (INE/WSA); Ariel Amiras (RSM/MCR); Andrés Ackerman (INO/FLI); Stephanie Annerose (INO/SMC); Brian Blakely (INO/IEN); Ignacio Barragán (LEG/SGO); Germán Zappani (VPC/FMP); Víctor Escala (VPC/FMP); Vanesa Rupérez (DSP/DVF); Steven Collins (VPS/ESG); Juliana Almeida (CSD/CCS); Olga Gómez García (CSD/RND); Christian Schneider; Gloria Lugo (IFD/CMF); McKeen Collin (RSM/SEG); Julio Aysa (RSM/SEG); y Maria Fernanda Garcia (ORP/PTR).

De conformidad con la Política de Acceso a Información el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO .....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA Y MONITOREO DE RESULTADOS.....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, Problemática y Justificación .....	2
B. Objetivos, Componentes y Costo.....	11
C. Evaluación y Monitoreo del programa y de las operaciones específicas que lo componen. ....	15
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>15</b>
A. Instrumentos de Financiamiento .....	15
B. Riesgos Ambientales y Sociales .....	21
C. Riesgos Fiduciarios .....	22
D. Otros Riesgos del Proyecto.....	23
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN .....</b>	<b>24</b>
A. Resumen de los Arreglos de Implementación.....	24

## ENLACES ELECTRÓNICOS

### REQUERIDOS

1. [Informe de Gestión Ambiental y Social \(IGAS\)](#)

### OPCIONALES

1. [Contexto Socioeconómico Países Triángulo Norte](#)
2. [Brecha de Infraestructura en el Triángulo Norte](#)
3. [Migración en el Triángulo Norte](#)
4. [Vulnerabilidad a Cambio Climático e Infraestructura Resiliente](#)
5. [Logros – Avances del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte](#)
6. [Rol del BID en el Triángulo Norte](#)
7. [Plan Regional de Infraestructura del Triángulo Norte](#)
8. [Identificación Preliminar e Ilustrativa de Proyectos](#)

ABREVIATURAS	
APP	Asociación Público – Privado
ASAE	Análisis Socio-Ambiental Estratégico
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BLEND	Capital Ordinario Concesional
CCLIP	Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión
CID	Gerencia de Países de Centroamérica, Haití, México, Panamá y República Dominicana
CNE	Consejo Nacional de Energía de El Salvador
COALIANZA	Comisión para la Promoción de Alianzas Público – Privadas
CT	Cooperación Técnica
DEM	Matriz de Efectividad en el Desarrollo
EPB	Estrategia País del Banco
ES	El Salvador
EE.UU.	Estados Unidos de América
FEM	Foro Económico Mundial
FITUR	Fondo de Inversión, Promoción y Fomento del Turismo
FMI	Fondo Monetario Internacional
GBID	Grupo BID
GU	Guatemala
HO	Honduras
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
INDE	Instituto Nacional de Electrificación de Guatemala
IFIs	Instituciones Financieras Internacionales
INVEST-H	Inversión Estratégica de Honduras
LAC	Países de Latino América
MCIV	Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda de Guatemala
MGAS	Marco de Gestión Ambiental y Social
MEM	Ministerio de Energía y Minas de Guatemala
MM-II	Modalidad Multisectorial II
MOPTVDU	Ministerios de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano de El Salvador
OE	Organismo Ejecutor
PAPTN	Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte
PIB	Producto Interno Bruto
PyMES	Pequeñas y Medianas Empresas
SAT	Superintendencia de Administración Tributaria de Guatemala
SIEPAC	Sistema de Interconexión Eléctrica para América Central
TN	Triángulo Norte
VPC	Vice-Presidencia de Países
VPS	Vice-Presidencia de Sectores

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO Y MITIGACIÓN DE RIESGO PARA INVERSIONES ESTRATÉGICAS EN LOS**  
**PAÍSES DEL TRIÁNGULO NORTE (TN)**  
**(RG-O1667)**

**PROPUESTA PARA EL ESTABLECIMIENTO DE LÍNEAS DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE**  
**INVERSIÓN (CCLIP)**  
**(ES-O0005 - GU-O0004 - HO-O0004)**

Términos y Condiciones Financieras					
<b>Prestatarios:</b> República de Guatemala (GU); República de Honduras (HO); y República de El Salvador (ES).  <b>Organismos Ejecutores:</b> Ministerios/Secretarías Sectoriales de Guatemala, Honduras y El Salvador; Fondo de Inversión, Promoción y Fomento del Turismo (FITUR) de Honduras y/o Invest-H; vehículo de infraestructura de El Salvador.  <b>Órganos de Enlace:</b> Ministerios de Finanzas Públicas de Guatemala; Secretaría de Finanzas de Honduras y Ministerio de Hacienda de El Salvador			<b>Líneas de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP)</b>		
			<b>Plazo de vigencia:</b>		10 años
			<b>Plazo de amortización:</b>		n/a
			<b>Período de desembolso:</b>		n/a
			<b>Período de gracia:</b>		n/a
<b>Instrumento de Financiamiento</b>	<b>Fuente</b>	<b>Monto (US\$ millones)</b>	<b>%</b>	<b>Tasa de interés:</b>	n/a
<b>CCLIP ES</b>	<b>CO</b>	250	35,7	<b>Comisión de crédito:</b>	n/a
<b>CCLIP GU</b>	<b>CO</b>	250	35,7	<b>Comisión de inspección y vigilancia:</b>	n/a
<b>CCLIP HO</b>	<b>CO BLEND</b>	200	28,6	<b>Vida Promedio Ponderada (VPP):</b>	n/a
<b>Total</b>		700 <sup>(a)</sup>	100,0	<b>Moneda de aprobación:</b>	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto					
<b>Objetivo del proyecto/descripción:</b> El objetivo general del programa <sup>(b)</sup> es contribuir a dinamizar sectores productivos estratégicos en los territorios nacionales de los países del TN mediante el financiamiento de proyectos de inversión pública en infraestructura, promoviendo la inversión privada y la generación de oportunidades económicas para la población. Los objetivos específicos son: (i) proveer financiamiento para infraestructura pública que fomente y dinamice los sectores productivos estratégicos y la inversión privada en infraestructura; (ii) propiciar la creación de empleo y oportunidades para la población; y (iii) modernizar y expandir la infraestructura productiva sostenible para acelerar el crecimiento y fortalecer la integración regional.					
<b>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:</b> A ser definida en el contexto de cada operación individual.					
<b>Condiciones contractuales especiales de ejecución:</b> A ser definida en el contexto de cada operación individual.					
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.					
Alineación Estratégica					
<b>Desafíos<sup>(c)</sup>:</b>		SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input checked="" type="checkbox"/>
<b>Temas Transversales<sup>(d)</sup>:</b>		GD	<input type="checkbox"/>	CC	<input checked="" type="checkbox"/>
				IC	<input checked="" type="checkbox"/>

<sup>(a)</sup> El monto total disponible para los tres países del Triángulo Norte no podrá superar la suma de US\$700 millones. La determinación de los montos disponibles para el financiamiento de cada una de las operaciones individuales dentro de cada una de las CCLIP será determinada en el contexto del ejercicio de programación del Banco con cada uno de los países y en coordinación con BID Invest.

<sup>(b)</sup> El costo total estimado del programa asciende a la suma de US\$750 millones y será financiado a través de tres CCLIP individuales para ES, GU y HO y de manera complementaria a las CCLIP, se contempla una operación de préstamo de inversión para HO hasta por la suma de US\$50 millones para financiar proyectos de inversión a través de FITUR, cuya preparación y procesamiento del préstamo será realizada de manera separada al procesamiento de la presente operación (¶1.27, 2.5 y 2.6b). En el presente documento se presenta para aprobación del Directorio Ejecutivo del Banco el establecimiento de cada una de las CCLIP, de acuerdo con lo previsto en los proyectos de resolución adjuntos. La operación de préstamo de inversión para HO será procesada de manera separada y paralela a la presente operación.

<sup>(c)</sup> SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

<sup>(d)</sup> GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, Problemática y Justificación

- 1.1 **Contexto socioeconómico general del Triángulo Norte (TN).** Los países del TN (El Salvador, Guatemala y Honduras) representan cerca del 50% del Producto Interno Bruto (PIB) de Centroamérica y el 67% de su población. Se caracterizan por un crecimiento económico moderado<sup>1</sup>, insuficiente para reducir la pobreza y desigualdad. En promedio, más de la mitad de la población permanece por debajo de la línea de pobreza<sup>2</sup>, con especial incidencia en áreas rurales y fuertes disparidades territoriales. Por lo tanto, los países del TN necesitan atraer inversiones en sectores productivos estratégicos para incrementar la productividad y sostener el empleo<sup>3</sup> ([EEO#1](#)).
- 1.2 **Contexto fiscal y externo.** Los países del TN enfrentan un déficit fiscal promedio del 2,4%<sup>4</sup>, con tendencia a la baja asociada a esfuerzos de consolidación fiscal. El Salvador tiene niveles de deuda relativamente elevados (60% del PIB<sup>5</sup>), mientras que Honduras está en 44% del PIB. Aunque Guatemala tiene una deuda de 24% del PIB, su mayor vulnerabilidad fiscal es su recaudación total (10% del PIB). Su déficit fiscal actual de 1,2% del PIB representa un poco más del 10% de su recaudación.
- 1.3 El impacto de la crisis financiera internacional del 2007-2008 generó la necesidad de políticas anticíclicas que dejaron déficits fiscales persistentes y presiones a la baja sobre la inversión pública (principalmente en infraestructura)<sup>6</sup>. En los casos de Honduras y El Salvador, ambos países han tenido recientemente programas Stand-by con el FMI por su situación fiscal y la mayor vulnerabilidad hacia adelante lo representa el reciente aumento en los precios del petróleo, el aumento de las tasas de interés en los mercados internacionales y, por tanto, el aumento del servicio de la deuda pública. Asimismo, el retorno de migrantes podrá implicar mayores gastos sociales y menores niveles de remesas familiares desde EE.UU. En paralelo, el resultado de la cuenta corriente de estos países ha mejorado, producto de la reducción del precio del petróleo (promedio -1,8% del PIB), compensando el déficit de balanza comercial (promedio -12,5% del PIB). La atracción de inversión extranjera directa continúa siendo vital para equilibrar el frente externo. En el caso de Honduras, el Banco apoyó en 2015 con una

---

<sup>1</sup> Los países del TN han crecido en promedio un 3,1% entre 2005-2015, pero el crecimiento del PIB per cápita ha sido bajo (inferior al 1%) ante un crecimiento poblacional promedio de 1,4%. Asimismo, no se generan oportunidades de progreso para una población predominantemente joven, en la cual el 30% de jóvenes entre 14 y 25 años (1,7 millones) no estudian ni trabajan (*Driving employment generation and security in the Northern Triangle of Central America*, McKinsey, Julio 2017).

<sup>2</sup> La pobreza en Guatemala asciende al 59,3% de la población; en Honduras al 65,7% y en El Salvador al 32,7% según datos oficiales del 2016 (Institutos Nacionales de Estadística de cada país).

<sup>3</sup> Se calcula que 5,8 millones de personas en el TN enfrentan fuertes vulnerabilidades laborales (0,5 millones de desempleo; 5,3 millones en condiciones laborales informales y vulnerables).

<sup>4</sup> Para el 2017, Guatemala registró un déficit fiscal global del 1,2% del PIB; El Salvador del 2,5% del PIB y Honduras del 3,5% (2017).

<sup>5</sup> Base de datos del Panorama Económico Mundial - Fondo Monetario Internacional (FMI).

<sup>6</sup> De acuerdo a InfraLatam, la inversión pública en infraestructura de transporte bajó en Guatemala del 1,5% del PIB en el 2008 al 0,47% en el 2015; en El Salvador, del 0,92% al 0,79% del PIB y del 1,11% al 0,69% del PIB en Honduras, para similares períodos.

operación de PBL de Apoyo a la Consolidación Fiscal (PR-4344), para atender, entre otros temas, los pasivos de las Asocio Público – Privadas (APPs) que alcanzaron un 8% del PIB. Como parte del programa se acordó limitar por ley el volumen total de APPs a un 5% del PIB (actualmente está en niveles del 6% del PIB). Si bien la gestión fiscal de los APPs ha mejorado y el Banco ha brindado la asistencia técnica a través de IFD/FMM, es fundamental mantener un seguimiento cercano sobre los potenciales riesgos de las APPs y del límite máximo del stock de inversiones en APPs como porcentaje del PIB.

- 1.4 **Perspectivas de crecimiento.** El crecimiento económico esperado se ubica en torno al 3,1% anual promedio para los próximos tres años. A pesar de que las perspectivas de crecimiento futuro son positivas, el TN enfrentará retos importantes para generar un crecimiento inclusivo, en atención a riesgos ligados al potencial aumento del precio de petróleo, incremento de las tasas de interés internacionales y cambios en la política comercial de EE.UU. (principal socio comercial). Al mismo tiempo, la potencial caída de remesas y la reinserción de migrantes retornados, podrían generar impactos macroeconómicos y sociales significativos (§1.10).
- 1.5 **Limitantes estructurales al crecimiento.** Los bajos niveles de inversión, la informalidad y la inseguridad son tres condicionantes económicos estructurales al crecimiento económico y a la mejora del ambiente de negocios (atracción de inversiones) de los tres países, generando un círculo vicioso de baja productividad y crecimiento poco inclusivo:
- a. **Bajos niveles de inversión:** la inversión bruta de capital promedio en los países del TN es inferior al 19% del PIB, casi la mitad a la verificada en los países en desarrollo emergentes. En particular, la brecha creciente de infraestructura (§1.6) y la limitada oferta de servicios de calidad de educación, salud y nutrición condicionan el crecimiento futuro, perpetuando el bajo crecimiento no inclusivo. A la falta de mayor inversión y escasa formación de capital se suma la concentración de la actividad económica en cadenas productivas de bajo valor agregado y un elevado nivel de informalidad, condicionando fuertemente la productividad, la absorción de mano de obra calificada y la inserción competitiva de los países en el comercio internacional.
  - b. **Informalidad:** la informalidad se estima en alrededor del 63% del PIB en El Salvador y del 74% del PIB en Guatemala y en Honduras respectivamente. Esto inhibe el crecimiento inclusivo, al restringir el desarrollo del sector formal, el crecimiento de la productividad, los recursos públicos y el acceso a trabajos de calidad. Así, el empleo informal afecta al 55% de la fuerza laboral (5,3 millones de trabajadores).
  - c. **Inseguridad**<sup>7</sup>: de acuerdo con estimaciones recientes del Banco, los costos del crimen y la violencia sobre el bienestar, como porcentaje del PIB, ascienden al 6,1% del PIB en El Salvador, al 6,5% del PIB en Honduras y al 3% del PIB en Guatemala (sin incluir los costos indirectos de la emigración), producto de tasas de homicidios del orden de 60 a 103 por cada 100.000 habitantes, muy superior al promedio regional de 26. Estos altos

---

<sup>7</sup> “El crimen y sus costos: nueva evidencia y hallazgos en América Latina” (BID, Laura Jaitman, IDB-MG-510, 2017).

costos sociales se vinculan especialmente a los altos niveles de crímenes violentos (homicidios y lesiones personales), a las pérdidas y gastos de seguridad afrontados por el sector privado y al gasto gubernamental asociado. Los países del TN cuentan a su vez con las tasas de femicidios más altas de la región.

- 1.6 **Brecha de infraestructura.** Los países del TN han invertido en infraestructura, en promedio, un 2,2% de su PIB (2008-2015), nivel que representa menos de la mitad de las inversiones necesarias para reducir la brecha de infraestructura respecto a otros países emergentes y desarrollados (5% del PIB<sup>8</sup>). El rezago de infraestructura genera altos costos de fletes<sup>9</sup>, altos costos de electricidad<sup>10</sup>, demoras en nodos fronterizos y limitada conectividad, dificultando el desarrollo de actividades con mayor productividad en el sector formal y generando una matriz de exportación concentrada geográficamente en pocos productos. La región enfrenta así altos costos logísticos (equivalentes al 30%-35% del valor de los productos exportados) representando un obstáculo para la inserción comercial competitiva, la atracción de inversión productiva y la integración de cadenas de valor ([EEO#2](#)).
- 1.7 **Debilidades institucionales en gestión de infraestructura.** La región aún enfrenta dificultades importantes en la ejecución oportuna de inversiones público - privadas en infraestructura. En la experiencia del BID, la baja ejecución de la cartera de infraestructura es una consecuencia directa de: (i) una cartera de proyectos que presenta desafíos en materia de planificación, preparación e implementación; (ii) procesos largos de aprobación legislativa de los contratos de financiamiento; (iii) dificultades en la preparación y evaluación de los procesos de licitación; y (iv) un débil monitoreo de los contratos adjudicados. Se requieren mayores recursos para fortalecer una pre-inversión que favorezca el inicio de los proyectos sólidamente preparados, que facilite su ejecución oportuna, así como mecanismos innovadores que permitan acelerar la ejecución de proyectos prioritarios atrayendo recursos financieros privados dado el contexto fiscal en el TN.
- 1.8 **Rol del sector privado en el financiamiento de infraestructura.** La inversión pública ha jugado un rol central en el financiamiento de infraestructura de los países del TN. Aunque los sectores de energía y telecomunicaciones han contado con amplia participación del sector privado, en otros sectores productivos claves (ej. transporte, agua y saneamiento, etc.), la misma ha sido incipiente. En un

---

<sup>8</sup> Numerosos estudios han sugerido que, para acabar con dicha brecha, ALC necesita invertir alrededor del 5% del PIB en infraestructura por un período de tiempo prolongado (BID, 2014, 2013; Bhattacharya et al., 2012; CEPAL, 2011; Kohli y Basil, 2010; Fay y Yepes, 2003; Calderón y Servén, 2003; Perrotti y Sanchez, 2011).

<sup>9</sup> El costo promedio del flete terrestre en la región es de aproximadamente US\$0,17 por tonelada-kilómetro para el comercio internacional, mientras que en las rutas nacionales -donde la competencia es débil- oscila entre US\$0,20 a US\$0,60. En países más desarrollados, el precio de transporte terrestre de carga está por debajo de los US\$0,10 por tonelada kilómetro, mientras que otras regiones en desarrollo (ej. África) no superan en promedio los US\$0,10 a US\$0,13 por tonelada-kilómetro.

<sup>10</sup> Los altos costos de la energía eléctrica son un importante desafío regional. Los precios mayoristas en Centroamérica oscilan alrededor de US\$150 por Megavatio-hora (a diciembre 2017, US\$185 el precio medio regulado; US\$153,3 en El Salvador y US\$139 en Honduras), comparado con US\$50 por Megavatio-hora de otros sistemas eléctricos comparables.



contexto de déficit fiscal e inversión pública decreciente, los países necesitan impulsar un importante crecimiento de la inversión privada en infraestructura bajo mecanismos innovadores. De acuerdo con el Fondo Económico Mundial (FEM)<sup>11</sup>, Guatemala ocupa la posición 106 de 137 en calidad de infraestructura, mientras que El Salvador se ubica en el ranking 93 y Honduras en la posición 80. La atracción de mayor financiamiento privado requerirá esfuerzos de mediano y largo plazo tendientes a mejorar al ambiente de negocios, reducir el riesgo-país, fortalecer los mercados de capitales y generar economías de escala a nivel de proyectos para una mayor atracción de inversores internacionales. Al mismo tiempo, la experiencia de los países en materia de APP es acotada en los sectores antes indicados<sup>12</sup>. Asegurar una fuerte competencia y participación en los procesos licitatorios, limitar los cambios contractuales una vez adjudicados los contratos, conseguir mecanismos efectivos de transferencia de riesgos y manejo de pasivos contingentes, fortalecer la capacidad del sector público y la transparencia, continúan siendo retos importantes para la atracción de una mayor inversión privada. El programa contribuirá a reducir las barreras que inhiben el financiamiento del sector privado y buscará catalizar mayor inversión privada en infraestructura productiva.

- 1.9 **Mercados financieros poco desarrollados.** Los países del TN cuentan con un sistema bancario estable y rentable. El crédito al sector privado representó una mayor proporción del total de sus activos (73% en promedio<sup>13</sup>), con alto dinamismo para el crédito destinado al consumo de los hogares (El Salvador) y el sector empresarial (Honduras – El Salvador). Existen 46 bancos en la subregión, con alta incidencia de la banca extranjera en El Salvador y Honduras (91% y 42,5% de los activos respectivamente) con acceso a financiamiento externo. Los niveles de morosidad de la cartera en el TN son inferiores al 3%. No obstante, los tres países deben aún redoblar esfuerzos para promover una mayor competencia en el mercado financiero, acelerar la bancarización e inclusión financiera y profundizar la cobertura de productos de financiamiento de largo plazo como *project finance*. En particular, se observa la necesidad de promover el desarrollo de los mercados de capitales de forma tal de ampliar las fuentes de financiamiento de largo plazo al sector productivo. Dado los tamaños individuales de los mercados, esto representa un desafío para los inversionistas internacionales en virtud del tamaño relativamente pequeño del monto de los proyectos. La ausencia de instrumentos financieros y mecanismos de mitigación de riesgo por falta de profundidad de los mercados limita especialmente el financiamiento privado de infraestructura. El programa intenta acelerar la introducción de mecanismos innovadores de financiamiento para atraer inversiones estratégicas acorde con las normativas nacionales.
- 1.10 **Necesidades de empleo – retorno de migrantes.** Los países del TN han enfrentado un flujo constante y creciente de emigración (en promedio, superior al 10% de su población), producto de las limitaciones en oportunidades económicas y laborales, la violencia y el deseo de reunificación familiar. La falta de acceso a

<sup>11</sup> FEM, “*The Global Competitiveness report 2017-2018*”.

<sup>12</sup> De acuerdo a InfraLata, para el período 1990-2016, Guatemala ha financiado tres proyectos de transporte por US\$154 millones con recursos privados; Honduras siete proyectos por US\$1.270 millones y El Salvador carece de experiencia a la fecha. Para Agua y Saneamiento, Honduras cuenta con una experiencia de inversiones privadas por US\$208 millones y Guatemala otra por US\$7 millones.

<sup>13</sup> Fuente: Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano.

empleos formales, estables y bien remunerados ha generado altas tasas de desempleo y subempleo en los tres países, afectando de manera particular a la población joven (menor de 25 años). Se estima que más de 5,8 millones de empleos se encuentran en situación vulnerable producto de la informalidad. A su vez, los países del TN deberán absorber mano de obra adicional producto del retorno de migrantes y sostener el crecimiento económico ante una potencial caída de las remesas. El programa apoyará por tanto el crecimiento económico y la generación de empleo, catalizando la inversión pública y privada para el financiamiento de infraestructura productiva ([EEO#3](#)).

- 1.11 **Vulnerabilidad a cambio climático.** Los países del TN son altamente vulnerables a los eventos extremos y al cambio climático, lo que viene impactando considerablemente la infraestructura que existe en la región. Honduras ha sido el país más afectado económicamente en el mundo por eventos climáticos extremos en los últimos 20 años (1997-2016), según número de muertos y pérdidas económicas. Guatemala y El Salvador se encuentran en décimo y décimo quinto lugar respectivamente (*Global Climate Risk Index 2017*). Los escenarios de cambio climático para los países del TN muestran, en general, una tendencia al incremento en la temperatura, reducción en la precipitación anual, e incremento de lluvias extremas en varias zonas de la región. La necesidad de inversión en infraestructura resiliente es un tema crítico, motivo por el cual ha sido identificado como prioritario en la Contribución Prevista y Determinada a Nivel Nacional (NDC) de los tres países del TN<sup>14</sup>. El programa busca contribuir al desarrollo de infraestructura resiliente en la región y con ello a mitigar los impactos del cambio climático (mayores detalles sobre el contexto de vulnerabilidad, metodologías y herramientas para priorizar e incluir aspectos de resiliencia en los proyectos a ser financiados por este programa - ver [EEO#4](#))<sup>15</sup>.
- 1.12 **Plan de la Alianza para la Prosperidad del TN (2014).** El Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte (PAPTN) es una iniciativa de los tres gobiernos para crear condiciones de desarrollo socioeconómico conducentes al arraigo de la población. Tras el inicio de la implementación del Plan en el año 2015, los gobiernos acordaron trabajar de manera coordinada con el objetivo de abordar las causas identificadas como determinantes de los flujos migratorios irregulares observados a partir de 2010, cuyos principales destinos han sido EE.UU. y México. La estrategia conjunta acordada definió como prioridades cuatro ejes estratégicos:
- a. Dinamizar el sector productivo: a través de la promoción de sectores estratégicos y empleo; inversiones en conectividad, logística y energía y apoyo financiero y fortalecimiento de Pequeñas y Medianas empresas (PyMES).
  - b. Mejora de la seguridad ciudadana y acceso a la Justicia.
  - c. Desarrollo del Capital Humano.
  - d. Fortalecimiento de las instituciones y mejora de la transparencia.

---

<sup>14</sup> <http://www4.unfccc.int/submissions/indc/Submission%20Pages/submissions.aspx>.

<sup>15</sup> El equipo está trabajando en la preparación de una Cooperación Técnica (CT) que financiaría parte de las pre-inversiones necesarias para incorporar los estudios y evaluaciones de riesgos climáticos en los proyectos CCLIP a ser financiados en este programa. Entre los fondos tentativamente identificados se encuentra el *NDC Pipeline Accelerator Multi-Donor Trust Fund* (GN-2890).

- 1.13 **Logros y recursos nacionales destinados al Plan de la Alianza.** Para desarrollar acciones específicas del Plan, a partir del 2016 los tres países asignaron recursos propios en las respectivas leyes de presupuesto por un monto global de US\$8.577 millones. El Plan ha logrado crear un clima social y de inversión más favorable para la región, con progresos en cuatro áreas centrales: (i) mejora de la seguridad ciudadana y acceso a la Justicia, asignándose recursos adicionales para fortalecer al sistema judicial y las fuerzas de seguridad, junto a acciones coordinadas para combatir el crimen y violencia; (ii) reformas tributarias y de los sistemas de administración – contratación del Estado (tributarios-aduaneros) para mejorar la recaudación y transparencia; (iii) apoyo al desarrollo del capital humano, mejorando servicios de protección social básicos, de atención integral a la mujer y de retorno de migrantes, junto a campañas de comunicación para reducir la migración ilegal; y (iv) apoyo al sector productivo, a través de inversiones en infraestructura, en diversificación de la matriz energética, en integración aduanera y apoyo al financiamiento de PyMES. En el [EEO#5](#) se resumen los logros alcanzados y el detalle de las asignaciones presupuestarias por país y cooperantes principales.
- 1.14 **El rol técnico y financiero del Banco en el PAPTN.** El Banco ha apoyado desde sus inicios las actividades del Plan. Este apoyo se brinda a través de la Gerencia de Países de Centroamérica, Haití, México, Panamá y República Dominicana (CID) -en coordinación con la Vice-Presidencia de Sectores (VPS)- y de las representaciones respectivas del Banco, proveyendo asesoramiento y asistencia técnica, acompañamiento al cumplimiento del Plan y asignaciones presupuestarias, facilitación del diálogo entre los países a nivel público - privado, coordinación con los donantes y desarrollo de eventos de alto nivel<sup>16</sup>. Por su parte, el Banco tiene una cartera activa en los tres países del TN de 31 operaciones con un saldo por desembolsar por cerca de US\$1.236,5 millones, cuyo detalle se incluye en el [EEO#6](#).
- 1.15 **Prioridades Estratégicas del TN (2017-2022).** Los tres gobiernos, evaluando los logros alcanzados y luego de dialogar con gobiernos cooperantes, han identificado para el quinquenio 2017–2022 tres objetivos prioritarios: (i) crecimiento y empleo; (ii) institucionalidad y transparencia; y (iii) seguridad. Las áreas de acción priorizadas se sintetizan a continuación:

---

<sup>16</sup> Como parte de las funciones técnicas del Banco se destacan: asesorar al gobierno en estrategias y actividades relacionadas al Plan; velar por el alineamiento de programas y proyectos a los objetivos del Plan; fomentar una amplia participación -de representantes de la sociedad civil, academia, sector privado y gobiernos locales- en la planeación, implementación y evaluación de programas y proyectos del Plan; velar por la transparencia de los programas y proyectos ejecutados; alimentar sus decisiones y emitir recomendaciones sobre informes y evaluaciones; fomentar la participación de la comunidad internacional y diseñar y poner en marcha una estrategia de información y comunicación a la ciudadanía sobre los avances del Plan.

**Cuadro 1. Temas Estratégicos Quinquenio 2017-2022**

Crecimiento y empleo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estabilidad Macroeconómica</li> <li>• Atracción de Inversiones (infraestructura – productiva)</li> <li>• Mejora del ambiente de negocios</li> <li>• Integración Regional</li> <li>• Cooperación migratoria</li> </ul>
Institucionalidad y Transparencia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lucha contra la corrupción</li> <li>• Fortalecimiento de la Justicia</li> <li>• Eficiencia del Estado – aumento recaudación tributaria</li> </ul>
Seguridad	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Seguridad del flujo de bienes</li> <li>• Seguridad del flujo de personas</li> <li>• Seguridad ciudadana</li> <li>• Cooperación Regional</li> </ul>

1.16 A efectos de atraer el capital privado necesario para impulsar la transformación productiva de la región, los tres Gobiernos se comprometieron<sup>17</sup> en particular a adoptar medidas para incrementar la competitividad, mejorar el ambiente de negocios y reducir la brecha de infraestructura económica. Cinco lineamientos básicos fueron consensuados: (i) promoción de sectores estratégicos y atracción de inversiones; (ii) mejoramiento del servicio eléctrico; (iii) modernización y expansión de infraestructura vial y corredores logísticos; (iv) gestión coordinada de fronteras; y (v) facilitación del comercio internacional. Por su parte, el sector privado ha manifestado su compromiso de impulsar la inversión privada en infraestructura y sectores estratégicos. En este contexto, el desarrollo de infraestructura de calidad fue priorizado como objetivo central para catalizar el desarrollo económico y la generación de empleo en el TN en reuniones periódicas mantenidas con los sectores público y privado de los tres países durante el 2017, así como en el contexto de la última Cumbre del TN desarrollada el pasado 16 de junio de 2017 en Miami, EE.UU., asignándose un rol fundamental al financiamiento por parte del sector privado. El programa, mediante sus instrumentos financieros, apoyará la arquitectura financiera propuesta por los países (§1.22) para viabilizar el crecimiento de sectores estratégicos y acelerar el desarrollo de infraestructura de transporte, energía, y agua y saneamiento, agregando valor a la cadena de financiamiento y jugando un rol catalítico en la atracción de recursos de financiamiento de múltiples fuentes<sup>18</sup>.

1.17 **Justificación del programa.** El programa contribuirá a dinamizar sectores productivos estratégicos en los países del TN mediante el financiamiento para proyectos de inversión pública en infraestructura, promoviendo la generación de oportunidades económicas para la población y la inversión privada. Busca reducir la brecha de infraestructura, catalizar un mayor financiamiento del sector privado hacia el desarrollo productivo, generar nuevas oportunidades de empleo para el arraigo de la población y flujos de migrantes, atender las debilidades institucionales en la gestión de infraestructura y fortalecer la capacidad de los tres países en el desarrollo de infraestructura resiliente.

<sup>17</sup> I Cumbre de Prosperidad y Seguridad; Miami, EE.UU., Junio 2017.

<sup>18</sup> El GBID no sólo aportará recursos propios apoyando el esfuerzo a nivel de cada país del TN, sino que se espera que su participación también catalice aportes del sector privado, otros países cooperantes, inversionistas institucionales y donantes potenciales.

- 1.18 El programa<sup>19</sup> proporciona un enfoque regional y nacional para desarrollar la agenda de inversión en infraestructura. Aporta a los países del TN en el desarrollo de la agenda regional del PAPTn reconociendo a su vez las importantes especificidades de cada país en el proceso de movilización de recursos privados para la inversión en infraestructura, en la consolidación de la institucionalidad esperada y en el reforzamiento de la gestión de la infraestructura. Este enfoque regional con flexibilidad a nivel nacional permite el avance individual hacia el objetivo de consolidación de la región con acciones nacionales específicas generando el compromiso y la escala necesarias. El compromiso de los actores públicos y privados de los tres países se manifestó en la Cumbre del TN (§1.16), así como a lo largo del 2016-2018 con los avances nacionales en el marco del PAPTn (§1.13), en la formación de los fondos y con el trabajo de identificación y priorización de sectores y proyectos estratégicos de reducción de la brecha de infraestructura (§1.19). El Banco ha acompañado a los países en estas áreas y en la preparación de un programa que permita seguir avanzando con los objetivos regionales y nacionales de la agenda de desarrollo del TN. En el momento actual continúa siendo muy importante mantener el apoyo al impulso de esfuerzos coordinados con facultad de promover el crecimiento y el empleo con una visión regional, pero con una clara diferenciación de las realidades nacionales.
- 1.19 **Conocimiento del Grupo BID (GBID) en el sector.** el GBID tiene amplia experiencia en financiamiento de proyectos de infraestructura en los países del TN. Desde el 2000 ha aprobado 47 operaciones soberanas por US\$2.087 millones (20 operaciones en el sector transporte por US\$688 millones, 11 operaciones de energía por US\$510 millones, 6 operaciones de Agua y Saneamiento por US\$196 millones y 10 operaciones de apoyo a sectores estratégicos por US\$693 millones). Para el impulso a la integración regional, el Banco ha apoyado, entre otros: (i) la modernización del Corredor Pacífico, con operaciones para los países del TN por US\$269 millones; y (ii) el desarrollo del Sistema de Interconexión Eléctrica para América Central (SIEPAC<sup>20</sup>), que demandó inversiones por US\$505 millones de los cuales el Banco aportó US\$255 millones. Asimismo, el GBID ha participado en numerosos proyectos de cofinanciamiento con el sector privado y/o países donantes, así como en fondos de infraestructura (a través del ex Departamento de Finanzas Corporativas y Estructuradas (SCF) del BID y de BID *Invest*)<sup>21</sup>. Recientemente, se han aprobado la Primera Operación del Programa de Construcción del Túnel Internacional de Agua Negra

<sup>19</sup> De forma excepcional, el Programa está siendo liderado por la Gerencia de Países de Centroamérica, Haití, México, Panamá y República Dominicana (VPC/CID), para responder a la naturaleza del Programa como apoyo al PAPTn de forma (i) multi-institucional (GBID), incluyendo el rol en la programación (BID) y el pipeline (BID Invest) del Representante en cada país; (ii) multisectorial con base a la demanda de los países; y (iii) que abarque sus características nacionales y regionales. Sin embargo, cada una de las operaciones individuales las CCLIP serán lideradas por los sectores (VPS).

<sup>20</sup> El SIEPAC es una red de transmisión eléctrica de 300 MW de capacidad nominal de 1792 km de longitud, desde las subestaciones La Vega II y Moyuta en Guatemala, pasando por El Salvador, Honduras hasta la subestación Dominical en Panamá.

<sup>21</sup> Tanto el Banco como BID *Invest* han o están participado en diversos fondos de infraestructura, como por ejemplo BALAM Fund I -2936/OC-ME; Ashmore Colombia Fund – 2214/OC-CO; y el Central American Mezzanine Fund I / 1760/OC-RG y 2909/OC-RG. Asimismo, han participado en proyectos conjuntos con movilización público privada, como por ejemplo Reventazón en CR (2747/OC-CR y 2806/OC-CR) que contempló financiamiento de SG y NSG y el proyecto de apoyo a exploración geotérmica en Nicaragua (3729/OC-NI).

(4338/OC-RG) y el Programa de Apoyo al Financiamiento de Infraestructura Productiva en Argentina (4502/OC-RG, Facilidad de Garantías de Inversión). Por su parte, el Banco ha venido acompañando, con recursos técnicos y financieros, los esfuerzos del TN en relación con la constitución de los Fondos de Infraestructura de Guatemala y Honduras<sup>22</sup> y la identificación de un Plan Regional de Inversiones en Infraestructura en el que se identifican potenciales necesidades de inversión de transporte, energía y coordinación fronteriza por US\$11.370 millones aproximadamente ([EEO#7](#)).

**1.20 Estrategias País del Banco (EPB).** El programa está alineado con las EPB de los tres países del TN. La alineación con la Estrategia de País con El Salvador 2015-2019 (GN-2828) se da mediante su área prioritaria de mejoramiento de la infraestructura logística, que contempla entre sus objetivos: (i) el mejoramiento de la conectividad de los polos de desarrollo con los mercados a través del fortalecimiento de la infraestructura y los servicios de transporte; y (ii) promover la integración regional mesoamericana. Además, el programa se alinea con el área de diálogo de energía de esta EPB. La alineación con la Estrategia de País con Honduras 2015-2018 (GN-2796-1) se da mediante las áreas prioritarias de: (i) infraestructura vial para integración regional<sup>23</sup>; y (ii) sostenibilidad y competitividad en el sector energético. Ambas áreas juegan un rol fundamental en el apoyo a la sostenibilidad y competitividad del sector turístico, el cual ha sido priorizado en la estrategia nacional de desarrollo del país (Honduras 2020). Asimismo, el programa está alineado con la Estrategia de País con Guatemala 2017-2020 (GN-2899), en particular con el área prioritaria de desarrollo del sector privado a través de la inversión pública en infraestructura, incluyendo entre sus objetivos: (i) la ampliación y modernización de la infraestructura logística, incluyendo pasos de frontera, transporte, instalaciones logísticas y telecomunicaciones; y (ii) la generación de energía renovable y gas, así como mejoras en el sistema de transmisión e inversiones en materia de integración eléctrica. Además, la EPB incorpora al PAPTN como eje orientador en su implementación. La integración de elementos de cambio climático es un tema transversal que se encuentra presente en las tres Estrategias. Cada operación individual bajo el programa especificará su alineación con la estrategia del país correspondiente.

**1.21 Alineación Estratégica.** El programa se alinea con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008) y con los desafíos del desarrollo de: (i) integración económica<sup>24</sup> bajo el criterio de subsidiaridad nacional, por promover una acción regional coordinada de financiamiento de infraestructuras en el contexto del PAPTN; (ii) productividad e innovación por

---

<sup>22</sup> A través de la CT RG-P1569, el Banco ha apoyado el desarrollo de normas y regulaciones para la creación de los Fondos de Infraestructura alentando estructuras de gobernanza que viabilicen la participación público – privada para el desarrollo de inversiones estratégicas.

<sup>23</sup> En infraestructura vial, la cobertura y calidad del sistema vial es baja. La densidad vial (0,30 km/km<sup>2</sup>) es la más baja de CARD de los 15 mil kilómetros que conforman la red vial, solo 24% está pavimentada. No existe un desarrollo territorial balanceado y equitativo entre los diferentes departamentos del país, limitando el acceso a zonas de producción, áreas turísticas y de explotación forestal. En infraestructura logística en Honduras los servicios en sus pasos de frontera requieren ser reforzados ya que afecta la competitividad y los costos de comercio internacional. En conectividad digital, el país en 2017 estuvo en la posición 129 de 176 del Índice del Desarrollo de Tecnologías de Información y Comunicación.

<sup>24</sup> Las limitaciones de infraestructura económica continúan siendo uno de los principales determinantes de la baja productividad de la región, lo que genera exclusión social y afecta negativamente la integración regional.

representar un mecanismo innovador de financiamiento orientado a mejorar la productividad y competitividad de los países; y (iii) la inclusión social e igualdad, a través de la generación de empleo formal e intervenciones en áreas geográficas rezagadas. El programa también se alinea con las áreas transversales de: (i) cambio climático y sostenibilidad ambiental, al incorporar aspectos de adaptación en el diseño de los proyectos; y (ii) capacidad institucional y estado de derecho, en el área de mejora de la gestión de infraestructura. Además, es consistente con el Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 (GN-2727-6) en los indicadores de resultados de desarrollo de los países ligados a la reducción de emisiones con el apoyo del financiamiento del Grupo BID y de capacidad de generación de energía instalada de fuentes renovables.

- 1.22 Asimismo, el programa es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Transporte (GN-2740-7); con el Documento de Marco Sectorial de Respaldo para PYME y Acceso y Supervisión Financieros (GN-2768-7) al promover el acceso al financiamiento al sector productivo y elevar su productividad; con el Documento de Marco Sectorial de Integración y Comercio (GN-2715-6); y con el Documento de Marco Sectorial de Energía (GN-2830). Adicionalmente, con la Estrategia Sectorial de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5) al abordar la necesidad de diseñar y gestionar infraestructura que contribuya a la mejora de la calidad de los servicios y el crecimiento sostenible e inclusivo. En igual sentido, el programa está alineado con la Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo (GN-2531-10) contribuyendo a la reducción de la pobreza y la desigualdad al promover oportunidades laborales para el empoderamiento de la mujer.
- 1.23 Finalmente, el programa está alineado con la Estrategia Sectorial del Banco sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) por uno de sus objetivos sobre la generación de ingresos y la gestión macro-fiscal de los países, así como el Documento de Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal (GN-2831-5) por la vinculación a los temas de sostenibilidad fiscal y en particular, por los riesgos potenciales de los pasivos contingentes en general y de las APPs en particular cuando aplique.

## **B. Objetivos, Componentes y Costo**

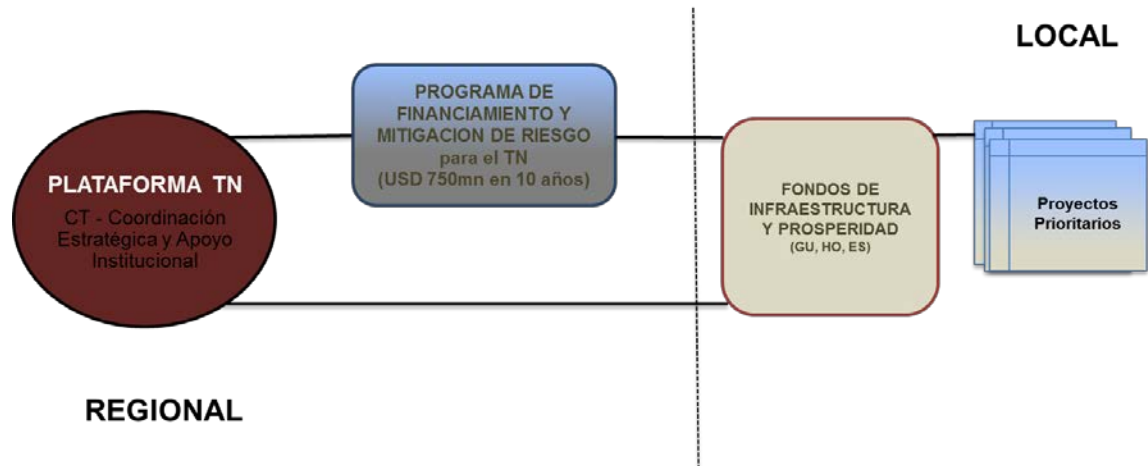
- 1.24 **Objetivos.** El objetivo general del programa es contribuir a dinamizar sectores productivos estratégicos en los territorios nacionales de los países del TN<sup>25</sup> mediante el financiamiento de proyectos de inversión pública en infraestructura, promoviendo la inversión privada y la generación de oportunidades económicas para la población. Los objetivos específicos son: (i) proveer financiamiento para infraestructura pública que fomente y dinamice los sectores productivos estratégicos y la inversión privada en infraestructura; (ii) propiciar la creación de empleo y oportunidades para la población; y (iii) modernizar y expandir la infraestructura productiva sostenible para acelerar el crecimiento y fortalecer la integración regional.

---

<sup>25</sup> Se entenderán que las inversiones estratégicas pueden ser en todo el territorio nacional de los tres países del TN.

- 1.25 El programa, que combinará dos instrumentos financieros (tres CCLIP y un préstamo de inversión<sup>26</sup> ¶2.1 y ¶2.2), constituye un elemento fundamental de la arquitectura financiera doméstica y regional que se está diseñando para contribuir a viabilizar intervenciones locales y regionales para agregar valor a la cadena de financiamiento de infraestructura y sectores estratégicos<sup>27</sup>.

Figura 1. Arquitectura Financiera para apoyar el TN



- 1.26 La arquitectura financiera estará conformada por los siguientes elementos:
- Nivel nacional.** Para dinamizar la inversión y contribuir a cerrar la brecha de infraestructura, el GBID está apoyando a los países con la formulación de vehículos de inversión y/o fondos, con base en los marcos legales y regulatorios de cada país y a las mejores prácticas internacionales, así como con la identificación y preparación de proyectos. Se ha trabajado en estructuras institucionales novedosas que buscan la movilización de recursos públicos y privados para el financiamiento de proyectos de infraestructura y sectores estratégicos. Estos podrían contar con participaciones públicas y privadas en el capital y financiamiento, a ser aportadas en el tiempo con base a la demanda por capital y financiamiento de los proyectos de infraestructura y sectores estratégicos que formen parte de la cartera de proyectos de los mismos. El Banco continuará apoyando a los países en este proceso con especial atención a las mejores prácticas internacionales de gobierno corporativo y transparencia, así como con relación al contexto fiscal de las mismos<sup>28</sup>.
  - En el caso de **Honduras**, el Banco apoyó en la preparación de un borrador preliminar de la Ley Especial del Fondo de Inversión, Promoción y Fomento del Turismo (FITUR) para efectos de discusiones entre las autoridades del país. La propuesta de ley propone la creación de un Fondo que funcionará como un ente autónomo de derecho privado, con personalidad jurídica propia y que recibirá aportaciones de diversos sectores (incluyendo del sector

<sup>26</sup> Este último para la República de Honduras.

<sup>27</sup> En el caso de Honduras, con base al trabajo realizado por Honduras 2020, se ha identificado el sector turístico como sector estratégico para la generación de empleo para los próximos años.

<sup>28</sup> Se prevé el requisito de aprobación de las leyes de los fondos como condición previa a la aprobación por el Directorio de aquellas operaciones individuales bajo las CCLIP que utilicen a los fondos como OE.



público). La finalidad del FITUR será el financiamiento para el fomento y desarrollo del turismo a nivel nacional, destinándose a proyectos de turismo, transporte, energía renovable, eficiencia energética, agua y saneamiento, entre otros.

- c. En el caso de **Guatemala**, el Banco se ha enfocado en la identificación preliminar de una cartera de proyectos que pudiese ser desarrollada y ejecutada a través de los ministerios o entidades sectoriales, y/o un mecanismo de inversión que pudiese ser constituido, de conformidad con la ley nacional.
  - d. Por su lado, el trabajo realizado en **El Salvador** se ha enfocado inicialmente en la identificación de una cartera de proyectos prioritarios que pudiese ser desarrollada y ejecutada a través de los ministerios o secretarías sectoriales y/o de un fondo que pudiese ser constituido a futuro.
  - e. **Nivel regional.** se contemplan dos componentes: (i) la plataforma TN<sup>29</sup> para apoyar la operativización de los fondos y/o el fortalecimiento institucional de los OE con base en la demanda de los países, incluyendo: (a) el refuerzo de su capacidad institucional y de ejecución, y apoyo en temas como la selección de los administradores de los fondos, la creación de los reglamentos, la estructura de gobierno corporativo, transparencia, manejo de riesgos y salvaguardas socio-ambientales, procesos consultivos, entre otros; (b) promover la coordinación estratégica entre actores relevantes del programa con respecto a los objetivos del PAPTN; y (c) la preparación de los proyectos iniciales a ser desarrollados bajo el programa y la capacitación de los equipos nacionales para preparar los consiguientes proyectos; y (ii) el programa, como complemento y apoyo adicional a la movilización de recursos públicos y privados previstos con la creación de los fondos.
- 1.27 **Facilidad Financiera No Comprometida de BID Invest.** De manera conjunta y coordinada, BID *Invest* está preparando una Facilidad Financiera No Comprometida por hasta un máximo de US\$750 millones. Del monto máximo correspondiente a los CCLIPs y del préstamo de inversión para la República de Honduras bajo el Programa del BID, así como la Facilidad de BID *Invest*, se irán deduciendo los montos correspondientes a las operaciones individuales que tanto el BID como BID *Invest* vayan aprobando en el marco de su programación o pipeline (BID *Invest*) anual por país, con el fin de asegurar que de manera conjunta el monto total aprobado sea US\$750 millones. Para el caso de las operaciones de carácter privado, se deberá de requerir la no objeción a cada país, de la inversión a realizar.
- 1.28 **Dimensión del programa.** La estructura del programa responde a la pre-identificación de necesidades de financiamiento de infraestructura en los países del TN; al período de ejecución necesario para implementar operaciones de infraestructura; a la naturaleza multisectorial de las operaciones; al enfoque regional del PAPTN; y al compromiso del Banco, junto con BID *Invest*, en el uso de mecanismos de financiamiento que sean aptos para atraer recursos públicos y

---

<sup>29</sup> La CT regional RG-T3168 prevé el fortalecimiento institucional, el apoyo a la coordinación estratégica de los fondos y la capacitación de los equipos en la preparación de proyectos.

privados. Se trata de atraer un volumen significativo de inversión privada a través de impulsar la inversión pública estratégica promoviendo un financiamiento eficiente de un portafolio de proyectos de infraestructura y de sectores estratégicos.

- 1.29 Asimismo, esta estructura consolidará el apoyo que el GBID ofrecerá en materia de inversiones de infraestructura y sectores estratégicos en el TN, fortaleciendo también el compromiso de los países y facilitando el diálogo y la coordinación regional. La participación del GBID contribuirá al alineamiento de las operaciones a financiar, con las normatividades socioambientales aplicables. El monto correspondiente a cada operación individual bajo el programa será acordado entre el Banco y el país correspondiente en el marco del ejercicio de programación anual y en coordinación con BID *Invest*.
- 1.30 **Asignación de recursos.** Con el programa se facilita un mecanismo innovador que permite una eficiente asignación de recursos entre el BID y BID *Invest*, con base a las necesidades y demanda de los países del TN y de las operaciones individuales. El monto global del programa se determina: (i) sin el establecimiento de sub-límites fijos entre el BID y la BID *Invest*; (ii) entre los productos financieros préstamos y garantías (BID *Invest*)<sup>30</sup>; y (iii) o entre los países (Guatemala Honduras y El Salvador). Esto permitirá fortalecer: (i) la eficiencia en la asignación de recursos basados en la demanda y necesidad de los países; y (ii) el reconocimiento, vía disponibilidad de recursos bajo el programa, del esfuerzo individual realizado por los países según corresponda con la creación de los fondos y/o mecanismos de ejecución acordados entre cada país y el Banco, de la capacidad de movilizar recursos privados y el avance en la preparación de los proyectos. Si bien BID y BID *Invest* mantienen aprobaciones separadas, el objetivo es llegar a una disponibilidad de monto de hasta US\$750 millones de forma agregada entre las dos instituciones. La determinación de los montos disponibles para el financiamiento de cada una de las operaciones individuales dentro de cada una de las CCLIP será definida en el contexto del ejercicio de programación del Banco con cada uno de los países y en coordinación con BID *Invest*.
- 1.31 **Adicionalidad.** El programa representa aproximadamente 6,5% del total de las necesidades de financiamiento identificadas para la demanda potencial de proyectos (plan regional de infraestructura). A través de estos recursos, el programa buscará movilizar financiamiento del sector público y privado para proyectos de infraestructura y sectores estratégicos en el TN. Se espera que los fondos puedan movilizar entre US\$1.000 millones y US\$1.600 millones en los próximos años en la medida que los mismos se hagan operativos y se capitalicen con fuentes públicas y privadas y de otras Instituciones Financieras Internacionales (IFIs).

---

<sup>30</sup> Nótese que los préstamos también podrán ser utilizados para mitigar o diversificar riesgos que el sector privado no está en capacidad de absorber de forma eficiente en las condiciones de mercado existentes, en particular para financiamiento de largo plazo. En tal sentido, el programa apoyará la mitigación de riesgos.

### **C. Evaluación y Monitoreo del programa y de las operaciones específicas que lo componen**

- 1.32 Los logros del programa, conformado por las tres líneas CLIPP, se evaluarán estableciendo la contribución específica<sup>31</sup> de cada operación bajo las líneas CLIPP según la naturaleza del proyecto, a los siguientes indicadores de impacto a nivel regional: (i) la reducción de la brecha de infraestructura en cada país a través del aumento en el puntaje del índice de logística y del índice de calidad general de infraestructura; (ii) el aumento del nivel de empleo a través del incremento de la tasa de empleo en cada país; y (iii) el aumento de la inversión privada en infraestructura medido a través de la participación privada en infraestructura en cada uno de los países. Los resultados se corresponderán con: (i) el apalancamiento de recursos para el financiamiento de proyectos de infraestructura productiva; (ii) la reducción de los tiempos de viaje y costo de operación vehicular en los tramos intervenidos; (iii) el aumento del volumen promedio anual de intercambios regionales de energía a través del SIEPAC; (iv) aumento de la población con acceso a fuentes mejoradas de agua para beber y sistemas de saneamiento; y (v) incremento de las inversiones privadas en el sector turismo. El reporte de la contribución de cada operación de préstamo a los logros del Programa se especificará en la sección de Relevancia de cada Informe de Terminación de Proyecto (PCR, por sus siglas en inglés) individual.
- 1.33 Cada una de las operaciones individuales bajo las tres CCLIP se procesarán y aprobarán bajo los procedimientos del Banco, según la normativa de cada país. Cada operación individual deberá presentar una matriz DEM con la cual se establecerá la evaluabilidad ex ante de la intervención propuesta. Asimismo, la ejecución de cada operación se monitoreará a través de Informes del Monitoreo del Progreso individuales. Al cierre de cada operación de préstamo de las que conforman las tres CLIPP, cada Organismo Ejecutor (OE) elaborará un Informe de Terminación de Proyecto en el cual se evaluarán los logros alcanzados por dicha intervención de acuerdo a la matriz de resultados aprobada por el Directorio. Los logros del programa, conformado por las tres CLIPP, se evaluarán estableciendo la contribución específica (contribución específica se refiere a como los resultados esperados de cada intervención se alinean los indicadores del programa). No es necesario establecer atribución a nivel del programa de cada operación bajo las CLIPP a los indicadores de impacto a nivel regional.

## **II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS**

### **A. Instrumentos de Financiamiento**

- 2.1 El programa se instrumentará a través de tres CCLIP por un total agregado de hasta US\$700 millones a otorgarse durante un período de diez (10) años. Las CCLIP constituyen un instrumento basado en el buen desempeño de los proyectos, estableciendo líneas de crédito de largo plazo. Las CCLIP financiarán proyectos de préstamos de inversión suministrando a los prestatarios recursos oportunos que confieran continuidad al programa. Promueven una presencia continua del Banco en sectores estratégicos cuyas inversiones han logrado sus

---

<sup>31</sup> Contribución específica se refiere a como los resultados esperados de cada intervención se alinean los indicadores del programa. No es necesario establecer atribución a nivel del programa.

objetivos de desarrollo, haciendo hincapié en el análisis institucional continuo y acelerando el proceso de preparación de los préstamos reduciendo los costos de tramitación tanto para el Banco como para los prestatarios. Se adopta la CCLIP Modalidad Multisectorial II (MM-II) en virtud de la naturaleza del programa, involucrando varios organismos ejecutores y un órgano de enlace que coordinará todo el programa en cada país. Los costos del programa se detallan a continuación<sup>32</sup>:

**Cuadro 2. Costos del Programa (en US\$)**

Categorías	Financiamiento (US\$)	Porcentaje
CCLIP Guatemala	250.000.000	35,7
CCLIP El Salvador	250.000.000	35,7
CCLIP Honduras*	200.000.000	28,6
<b>Total</b>	<b>700.000.000</b>	<b>100,00</b>

\*Honduras accede a recursos de capital ordinario concesionales con asignaciones bienales.

- 2.2 Asimismo, en el marco del programa se contempla de manera complementaria un préstamo de inversión para la Republica de Honduras por US\$50 millones para el financiamiento de proyectos elegibles del FITUR (¶2.6b).
- 2.3 Como mencionado en el ¶1.26, como parte de la arquitectura financiera desarrollada para el TN, el Banco ha apoyado, a los países que han solicitado, el desarrollo de mecanismos innovadores para movilizar recursos privados para el financiamiento de infraestructura. Dichos vehículos financieros, una vez constituidos podrían formar parte de los arreglos de implementación del programa como OE si así se contempla en las operaciones individuales de la CCLIP y en cumplimiento de las normativas nacionales.
- 2.4 **Cumplimiento de los criterios de elegibilidad de la CCLIP – MM-II.** Los Órganos de Enlace del programa serán los Ministerios de Hacienda de El Salvador, de Finanzas Públicas de Guatemala y la Secretaría de Finanzas de Honduras respectivamente. Estas instituciones cumplen con los criterios de elegibilidad para la CCLIP MM-II definidos en las disposiciones de la Propuesta de Modificaciones a la CCLIP (GN-2246-9) y sus Directrices Operativas (GN-2246-11) dado que: (i) cuentan con mandato legal y autoridad para asumir la coordinación y monitoreo de la línea de crédito, siendo los órganos de enlace del Banco, dado que actúan en calidad de Prestatario y siendo responsables de la programación de la cartera con el Banco y otras IFIs, con demostrada capacidad para coordinar y monitorear dichas operaciones de financiamiento; y (ii) poseen una comprensión clara de los objetivos multisectoriales definidos en ¶2.9, ¶2.13 y ¶2.17 para ES, GU y HO respectivamente, por estar estos objetivos alineados con

<sup>32</sup> El monto correspondiente a cada una de las CCLIP es un estimado por país y podrá variar dependiendo de la demanda de recursos por país, así como de las operaciones que, de manera complementaria, sean financiadas por BID *Invest*. El monto total disponible para los tres países del Triángulo Norte no podrá superar la suma de US\$700 millones. La determinación de los montos disponibles para el financiamiento de cada una de las operaciones individuales dentro de cada una de las CCLIP será determinada en el contexto del ejercicio de programación del Banco con cada uno de los países y en coordinación con BID *Invest*. Para el caso que el monto máximo asignado a cada una de las CCLIP deba ser aumentado, la modificación correspondiente será presentada para la aprobación del Directorio Ejecutivo del BID.

los planes nacionales de desarrollo, el EPB de los tres países del TN y los objetivos estratégicos del PAPTN.

- 2.5 **Estructura del programa.** El programa busca generar un efecto catalítico en la atracción de recursos de financiamiento de múltiples fuentes a través de tres CCLIP y un préstamo de inversión para la República de Honduras. Esto permitirá apoyar una eficiente movilización de recursos públicos y privados en inversión productiva para contribuir al crecimiento económico y la generación de empleos en la región. Mientras que con las CCLIP se apoyará la inversión pública necesaria, con el préstamo de inversión para HO se promoverá la participación privada en proyectos elegibles a través de FITUR. El préstamo de inversión para HO será preparado y procesado separadamente al procesamiento del presente programa. De manera conjunta y coordinada, BID *Invest* está preparando una Facilidad Financiera No Comprometida por hasta un máximo de US\$750 millones que podrá ser utilizada en el financiamiento de proyectos individuales en los que inviertan los fondos. Estos financiamientos individuales serán procesados de acuerdo al proceso regular de aprobación de BID *Invest*<sup>33</sup>.

- 2.6 **Instrumentos financieros del programa.** El programa se instrumentará a través del establecimiento de:

**Figura 2. Instrumentos Financieros del Programa**



- a. Tres CCLIP<sup>34</sup> bajo la MM-II con cada uno de los países que forman parte del TN, por un monto estimado de US\$250 millones cada una correspondiente a El Salvador y Guatemala, respectivamente y, por un monto estimado de US\$200 millones para Honduras. El monto total máximo correspondiente a las tres líneas será de US\$700 millones para un período de vigencia de diez años. Cada una de las operaciones individuales que sean objeto de financiamiento bajo cada una de las CCLIP se procesarán y aprobarán según las políticas y procedimientos del Banco vigentes. Para el caso que el monto máximo asignado a cada una de las CCLIP deba ser aumentado, ello será procesado para aprobación del Directorio Ejecutivo del BID.

<sup>33</sup> La Facilidad Financiera No Comprometida y/o préstamos de inversión del BID *Invest* por hasta US\$750 millones serán contabilizados contra su propio marco de capital ordinario.

<sup>34</sup> De acuerdo a las políticas CCLIP (GN-2246-11) la CCLIP suministra a los prestatarios recursos oportunos que confieren continuidad a los programas de inversión y es un instrumento para que el Banco brinde un apoyo eficaz y continuo.

- b. Préstamo de Inversión para La República de Honduras por hasta un total de US\$50 millones para el financiamiento de proyectos de inversión elegibles a través de FITUR que contribuyan al desarrollo estratégico del sector turístico, complementando el desarrollo de la infraestructura promovido a través de la CCLIP. La preparación y procesamiento del préstamo se realizará separadamente al procesamiento de la presente operación para el establecimiento de las CCLIP en virtud de las diferencias de requerimientos de información y procesamiento entre las líneas de crédito no comprometidas y los préstamos de inversión.
- 2.7 En el presente documento se presenta la propuesta para el establecimiento de cada una de las CCLIP (para ES, GU y HO) sin que se incluya una primera operación individual siendo que los países están trabajando en el desarrollo del pipeline multisectorial de proyectos y en el desarrollo e implementación de los fondos o vehículos de inversión, en el marco normativo de los países. El establecimiento de las CCLIP permitirá: (i) apoyar uno o más sectores; (ii) apoyar a los países del TN de acuerdo con la respectiva programación con el Banco; y (iii) generar una mejor vinculación de los proyectos con la demanda y capacidad de ejecución en cada país. En relación a los criterios de elegibilidad para las líneas de crédito, el programa garantizará que los ámbitos que se financiarán estén alineados con las prioridades definidas en la estrategia y el programa de país correspondiente, así como el cumplimiento de objetivos multisectoriales definidos y probada capacidad de la institución de enlace respectiva. Se incluye en [EEO#8](#) la identificación preliminar e ilustrativa de proyectos potenciales dentro de las CCLIP.
- 2.8 **CCLIP El Salvador.** Se propone una CCLIP multisectorial II (MM-II) que apoye a la mejora de la infraestructura logística y energía. El enfoque estratégico del Banco con el país consiste en apoyar los esfuerzos del Gobierno en fortalecer las finanzas públicas y crear las condiciones para un crecimiento económico de base amplia, priorizándose la mejora de la infraestructura logística desde la ventanilla soberana y el impulso a energías renovables desde la ventanilla del sector privado del Grupo BID para el período 2015-2019. La estrategia del BID con el país considera al sector de energía como un área de diálogo estratégica por su relevancia en la competitividad del país. Se espera que las intervenciones en ambos sectores permitan mejorar la competitividad del país (a través de la reducción de los costos logísticos y eléctricos) y apoyar un crecimiento económico más inclusivo, generándose oportunidades de empleo que promuevan el arraigo de la población y la reinserción laboral de los migrantes retornados. De acuerdo al [EEO#2](#), El Salvador es el país con mayor brecha de infraestructura, toda vez que ha invertido en promedio el 1,5% del PIB en el sector (promedio LAC 2,7% del PIB). El impulso a inversiones estratégicas fortalecerá los esfuerzos del país de promover una transformación productiva que dinamice la economía y el comercio internacional. La adhesión del país a la Unión Aduanera de los países del TN generará sinergias importantes con las operaciones individuales de esta CCLIP en materia de competitividad y facilitación comercial.
- 2.9 Para el sector de infraestructura logística, la CCLIP perseguirá los siguientes objetivos: (i) mejoramiento de la infraestructura logística y de la conectividad entre polos logísticos y productivos; (ii) mejora del índice de desempeño logístico del país; y (iii) fortalecimiento de la gestión de activos de infraestructura y de la

resiliencia al cambio climático. Para el sector de energía, la CCLIP buscará: (i) reforzamiento del sistema nacional de transmisión eléctrica; (ii) el fortalecimiento de la integración del país al SIEPAC; y (iii) el impulso a inversiones en energías renovables y eficiencia energética.

- 2.10 El órgano de enlace será el Ministerio de Hacienda de El Salvador, quién asumirá la coordinación y el seguimiento del programa operativo general de todos los sectores incluidos en la línea de crédito. El mismo cuenta con la autoridad y experiencia para asumir la coordinación y el seguimiento del programa y los sectores identificados bajo esta línea de crédito. El Ministerio ha demostrado plena capacidad para administrar operaciones con el Banco durante los últimos cinco años y podrá verificar que las operaciones individuales marchen conforme a lo previsto para alcanzar los objetivos multisectoriales perseguidos. Por ser el órgano de enlace del Banco y al ser responsable de la programación, el Ministerio de Hacienda podrá coordinar todo el programa de inversión amparado por la línea de crédito.
- 2.11 Se prevé como OE a los Ministerios de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano (MOPTVDU), al Consejo Nacional de Energía (CNE) y/o un fondo que pudiese ser constituido a futuro. El Banco cuenta con amplia experiencia con el MOPTVDU en la ejecución de proyectos, demostrando este Ministerio sólida capacidad institucional para preparar y ejecutar proyectos. El CNE define la política energética nacional y lidera la ejecución de inversiones en el sector, siendo contraparte en la ejecución de proyectos de eficiencia energética cofinanciados con el *Japan International Cooperation Agency* (JICA). Los proyectos de cada uno de los sectores contribuirán al logro de los objetivos multisectoriales de la CCLIP. El análisis institucional del organismo ejecutor se desarrollará con cada operación de financiamiento bajo la CCLIP.
- 2.12 **CCLIP Guatemala.** Se propone una CCLIP MM-II para los sectores de infraestructura logística y energía, sectores claves para la promoción del desarrollo del sector productivo (sector privado), prioridad estratégica del Banco con el país para el período 2017-2020. La falta de infraestructura productiva prevaleciente en Guatemala limita la inserción económica del país y la generación de oportunidades de empleo para la reducción de la pobreza. La inversión pública en infraestructura ha sido inferior al 1% del PIB y el país necesita más y mejor infraestructura para sostener su crecimiento y generar oportunidades laborales. La deficiente infraestructura es identificada como uno de los principales obstáculos al desarrollo de negocios en el país (*Doing Business- global competitiveness report*) y limita la atracción de inversiones extranjeras directas. Esto también es un impedimento importante para una mayor integración regional y el impulso al comercio para diversificar el destino de las exportaciones y promover la integración de cadenas de valor. La CCLIP buscará suministrar recursos oportunos para dar continuidad a inversiones estratégicas en ambos sectores.
- 2.13 Para el sector de infraestructura logística, la CCLIP promoverá los siguientes objetivos sectoriales: (i) mejorar la conectividad y capacidad de la red vial troncal; (ii) dinamizar el transporte aéreo mejorando la capacidad de la infraestructura; y (iii) mejorar el desempeño logístico de corredores de transporte de carga estratégicos, incluyendo intervenciones en pasos de frontera, carreteras,

transporte urbano, puertos, aeropuertos e instalaciones logísticas. Para el sector de energía, la CCLIP buscará: (i) la mejora de la cobertura y capacidad de la red nacional de transmisión e inversiones en materia de integración eléctrica; y (ii) apoyar la promoción de energías renovables para la diversificación de la matriz energética nacional / regional. Ambos sectores han sido identificados como prioritarios para el desarrollo del sector productivo en la EPB vigente de Guatemala (GN-2899).

- 2.14 El órgano de enlace será el Ministerio de Finanzas Públicas de Guatemala, quién asumirá la coordinación y monitoreo de la línea de crédito. El Ministerio lidera los esfuerzos que el país impulsa para la mejora de la gestión pública y transparencia que el Banco apoya, en conjunto con las entidades de gobierno involucradas en esta materia. Cuenta con plena capacidad para gestionar la cartera activa del Banco y podrá coordinar todo el programa de inversión amparado por la línea de crédito propuesta.
- 2.15 Se prevé como OE al Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (MCIV), al Instituto Nacional de Electrificación (INDE) y a la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) y/o un mecanismo de inversión o ejecución que pudiese ser constituido de conformidad con la normativa nacional. Estas instituciones cuentan con sólida experiencia y capacidad institucional para preparar y ejecutar proyectos en su sector. Cada operación individual contará con un organismo ejecutor específico. Los proyectos de cada uno de los sectores contribuirán al logro de los objetivos multisectoriales de la CCLIP. El análisis institucional del OE se desarrollará con cada operación de financiamiento bajo la CCLIP.
- 2.16 **CCLIP Honduras.** Se propone una CCLIP MM-II que apoye a los sectores transporte y logística, energía y agua y saneamiento, en particular como sectores conducentes al desarrollo y mejora de la competitividad del turismo en el país<sup>35</sup>. La estrategia del Banco en el país busca apoyar los esfuerzos del Gobierno para revertir el estancamiento productivo y aumentar el crecimiento inclusivo, priorizándose el impulso a sectores productivos estratégicos, la mejora de la competitividad del sector energético, así como el achicamiento de la brecha de infraestructura en materia de transporte, agua y saneamiento para una efectiva inclusión social y territorial del país. Central a la estrategia de desarrollo nacional ha sido el impulso al sector turismo para el desarrollo de la costa del caribe e islas de la Bahía (Honduras 20/20 – sol y playa), sector que se espera atraiga inversiones extranjeras por US\$3.900 millones en los próximos 10 años, generen más de 255.000 nuevos puestos de trabajo y consolide al sector como la cuarta

---

<sup>35</sup> El sector turístico representó en 2017 el 5,5% del PIB (15% del PIB teniendo en cuenta los efectos indirectos e inducidos), siendo además uno de los principales generadores de exportaciones, divisas, inversiones y empleo. El turismo representa el 7,23% del total de exportaciones (US\$715,83 millones en términos absolutos). Las estimaciones para la próxima década apuntan a que las exportaciones generadas por el turismo crecerán a una tasa promedio anual del 7,2%, es decir, se espera que en 2028 las exportaciones por turismo se hayan más que doblado, alcanzando los US\$1.543,3 millones. Asimismo, en 2017 el sector generó más del 10% de la inversión en Honduras. Se espera que en la próxima década la inversión turística crezca al 3,3% anual para llegar a alcanzar en el 2028 la cifra de US\$876,6 millones de dólares anuales de inversión. Adicionalmente, actualmente casi uno de cada seis empleos en Honduras es generado por la actividad turística (contando los efectos indirectos e inducidos). Datos del compendio estadístico de la *World Tourism Organization (UNWTO)*, del Banco Central, y del *World Travel Tourism Council (WTTC)*.



fuerza más importante de divisas externas luego de las remesas, maquila y las exportaciones de café.

- 2.17 Para el sector de transporte, la CCLIP promoverá los siguientes objetivos sectoriales: (i) ampliar y modernizar la infraestructura de conectividad turística aérea; (ii) mejorar de la conectividad vial regional e integración con corredores logísticos prioritarios; (iii) ampliar la cobertura de la red vial existente; y (iv) mejorar la logística de carga y facilitación del comercio. Para el sector de agua y saneamiento, se busca: (i) apoyo a la gestión integral del recurso hídrico (agua potable, saneamiento, depuración, drenaje y gestión de recursos sólidos) a través de la mejora y provisión de infraestructura en zonas de desarrollo turístico; y (ii) impulso a la protección de los activos ambientales. En tanto, para el sector de energía en zonas de desarrollo turístico se busca: (i) mejorar la eficiencia, calidad del servicio eléctrico y diversificación de la matriz de generación; (ii) incrementar el acceso a servicios de electricidad; y (iii) promover la eficiencia energética. La sostenibilidad y competitividad del sector energético, la viabilidad de la integración y la inclusión social son tres áreas priorizadas de la EPB vigente (GN-2796-1).
- 2.18 El Órgano de Enlace será la Secretaría de Finanzas de Honduras, quién asumirá la coordinación y el seguimiento de la línea de crédito, así como su coherencia con los objetivos multisectoriales de la CCLIP. La Secretaría cuenta con plena capacidad para administrar la cartera activa del Banco y podrá coordinar el programa de inversión amparado por la línea de crédito propuesta. Se prevé como OE a Invest-H<sup>36</sup> para preparar, desarrollar y ejecutar operaciones de transporte, ya que su capacidad institucional y desempeño en el sector es reconocido por diversos actores, incluyendo el Banco. En el sector de energía, se identifica a la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE) como OE, con capacidad institucional y experiencia previa en proyectos similares financiados por el Banco y otras instituciones multilaterales. Al mismo tiempo, la Comisión para la Promoción de Alianzas Público – Privadas (COALIANZA), cuenta con experiencia en el desarrollo de inversiones de generación y distribución. También, en la medida que FITUR se operativice, puede ser el organismo ejecutor de operaciones específicas. Cada operación individual contará con un organismo ejecutor específico. Los proyectos de cada uno de los sectores contribuirán al logro de los objetivos multisectoriales de la CCLIP. El análisis institucional del organismo ejecutor se desarrollará con cada operación de financiamiento bajo la CCLIP.

## **B. Riesgos Ambientales y Sociales**

- 2.19 De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), Directiva B.13, este programa no se clasifica ex ante<sup>37</sup>. El Banco, por medio de las CCLIPs, financiará inversiones en proyectos públicos o en APPs para proyectos de infraestructura de Categoría A, B, o C (dentro de la

<sup>36</sup> Invest-H (Inversión Estratégica de Honduras) – también Cuenta del Milenio -Honduras- es una unidad de gestión de proyectos y programas estratégicos para el desarrollo del país adscrita a la Coordinación General de Gobierno. Actualmente Invest-H es el OE de proyectos del Banco, así como del Banco Mundial.

<sup>37</sup> Los impactos socioambientales potenciales de los proyectos serán diversos y su nivel dependerá de las características de los mismos (sector, ubicación, tamaño, etc.). Se prevén principalmente serán impactos socioambientales negativos localizados, de corto plazo y de rango moderado, para los cuales ya se dispondrán de medidas de mitigación efectivas.

lista de proyectos potenciales figuran de infraestructura vial, puertos, aeropuertos, líneas de transmisión y distribución, pasos de frontera y de generación de energía).

- 2.20 Los impactos potenciales socioambientales de los proyectos serán diversos y sus niveles dependerán de las características individuales de los mismos (sector, ubicación y contexto social, tamaño, entre otros). Principalmente serán impactos socioambientales negativos localizados y de corto plazo, y para los cuales ya existen medidas de mitigación efectivas. Algunos proyectos de Categoría A en la operación podrían tener impactos negativos más significativos.
- 2.21 Los riesgos e impactos ambientales, sociales y de salud y seguridad potenciales de los varios proyectos que serán financiados se identificarán, evaluarán y manejarán a través de: (i) los procedimientos del Banco para aprobación de cada proyecto de cada CCLIP y de supervisión y monitoreo del programa. El Análisis Socio-Ambiental Estratégico (ASAE) incluirá un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) que define qué tipos de planes necesitará para el desarrollo del proyecto, basado en los impactos potenciales previstos para cada tipo de proyecto; y (ii) en caso la ejecución sea realizada por un fondo u otro mecanismo de inversión y/o ejecución, y según la normativa de cada país, conforme los procedimientos definidos en un ASAE. Cada proyecto contará con su propio estudio de impacto ambiental y social antes de la aprobación del Banco.
- 2.22 Los riesgos e impactos ambientales, sociales y de salud y seguridad potenciales asociados al programa se identifican en el Informe de Gestión Ambiental y Social ([IGAS](#)) del programa.

### **C. Riesgos Fiduciarios**

- 2.23 En materia de adquisiciones se utilizarán las Políticas de Adquisiciones de Bienes y Obras financiados por el Banco (GN-2349-9) y las Políticas de selección de consultores (GN-2350-9). En materia de gestión financiera se considerarán los principios y criterios previstos en la Guía de Gestión Financiera para proyectos financiados por el Banco (OP-273-6), en cada operación que se diseñe, según la línea de crédito.
- 2.24 Los OE serán los Ministerios o Secretarías Sectoriales, según corresponda, de Guatemala, Honduras y El Salvador; el Fondo de Inversión, Promoción y Fomento del Turismo (FITUR) de Honduras y/o Invest-H; el vehículo de infraestructura de El Salvador, según corresponda. Se evaluará la capacidad fiduciaria de dichos OE, en el marco de cada operación individual en cada país y si fueran identificadas debilidades, se definirán acciones de fortalecimiento y/o mitigación de los riesgos.
- 2.25 Basado en la experiencia del Banco en los países y dada la naturaleza de esta operación, es factible prever los siguientes riesgos fiduciarios: (i) baja capacidad técnico – fiduciaria del personal ante la complejidad de las contrataciones previstas en el programa; y (ii) potenciales retrasos en los procesos de adquisiciones de las operaciones financiadas por el programa. Para atender ambos riesgos que son identificados a priori, como de impacto medio, cada operación individual incluirá un componente de fortalecimiento institucional que buscará: (i) fortalecimiento de la Unidad Ejecutora en materia de gestión financiera

y de adquisiciones; y (ii) contratación de consultorías para fortalecer la gestión de estructuración financiera de proyectos APP.

#### **D. Otros Riesgos del Proyecto**

- 2.26 **Sostenibilidad Fiscal.** Existe un riesgo medio en materia de sostenibilidad fiscal. En la medida que las operaciones individuales del programa sean ejecutadas bajo la forma de APPs, las mismas podrían conllevar impactos fiscales provenientes de los contratos de APP que requieren ser identificados y administrados tanto a nivel de cada proyecto como a nivel agregado. Las potenciales implicaciones fiscales y presupuestarias (tanto a nivel de contingencias como de compromisos firmes), requieren ser cuantificadas y registradas. Asimismo, los proyectos APP deben ser monitoreados desde su inicio para asegurar su integridad en términos de identificación y asignación de riesgos, comparadores públicos, preparación de contratos y otros elementos importantes en la determinación del valor por dinero, así como las metodologías para la selección de socios privados y el registro y transparencia de la información. En este sentido el Banco viene apoyando a la región con proyectos fiscales con componentes específicos de APP (ver mención de Honduras ¶1.3)<sup>38</sup>. Asimismo, la recién creación de la unidad de APPs de la Vicepresidencia de Países (VPC) podrá reforzar la participación temprana del Banco en dichas operaciones si las hubiere.
- 2.27 La creación de vehículos o mecanismos de inversión o fondos en infraestructura debe contemplar las limitaciones a posibles impactos fiscales con base a las normativas nacionales y de acuerdo a las mejores prácticas internacionales.
- 2.28 **Aprobación de los Fondos de Infraestructura.** Se anticipa un riesgo medio a la demora en la aprobación legislativa de los fondos de infraestructura. En el caso de Honduras, la Ley de Incentivos al Turismo fue aprobada en agosto 2017. El Banco ha apoyado al país en el diseño de la Ley Especial de FITUR y se espera su aprobación legislativa en el corto plazo. En el caso de Guatemala, cualquier propuesta debe considerar que actualmente la ley no permite que las operaciones de crédito público sean administradas por terceros. En el caso de El Salvador y Guatemala, se espera inicialmente instrumentar el programa a través de los Ministerios y/o secretarías sectoriales respectivas. La ejecución del programa a través de diversos OE permitirá al Banco avanzar de forma continua con las operaciones individuales, así como con la aprobación y operativización de los fondos o vehículos de inversión, donde corresponda.
- 2.29 **Gestión de proyectos y gobernabilidad.** Se identifican riesgos medios a la coordinación interinstitucional de cada país para la priorización de proyectos, el desarrollo acelerado de la pre-inversión y/o dificultades en la estructuración de proyectos bajo APPs. También se anticipan riesgos de elección pública en la selección de proyectos, en la que se prioricen intervenciones de impacto en el corto plazo y/o no se tome en cuenta la captura de los beneficios del programa

---

<sup>38</sup> Asimismo, vale mencionar que Honduras continúa avanzando con las mejoras de su marco operativo de APPs, no únicamente a través de la reforma de la Ley de APP (2014) sino también con el establecimiento de la institucionalidad adecuada, así como los mecanismos de supervisión fiscal. El Banco continua su apoyo a Honduras en este sentido. Las implicaciones fiscales de las asociaciones público-privadas en Honduras IDB-DP 391 Gerardo Reyes Tagle y Mikel Tejada (Julio, 2015).

por grupos de interés. Para mitigarlos, el equipo ha asistido a los países en la identificación de inversiones prioritarios, ha acompañado el diálogo público-privado y ha diseñado un enfoque metodológico multi-criterio para el análisis estratégico de inversiones en las dimensiones de impacto en el desarrollo y factibilidad. En relación a la estructuración de proyectos APP, el equipo ha facilitado gestiones con la Unidad de APPs de la Vice-Presidencia de Países y se ha coordinado la obtención de recursos de pre-inversión.

- 2.30 **Coordinación intra-regional.** Se anticipan riesgos medios a la coordinación entre los distintos actores involucrados (públicos; privados) a nivel nacional e intra-regional. Para mitigarlos, el equipo ha gestionado la CT regional RG-T3168 que prevé el fortalecimiento institucional, el apoyo a la coordinación estratégica de los fondos y la capacitación de los equipos en la preparación de proyectos. La CT contribuirá además a avanzar con estudios preliminares de la cartera de proyectos identificada a fin de facilitar su evaluación para financiamiento.

### III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

#### A. Resumen de los Arreglos de Implementación

- 3.1 La demanda de operaciones individuales bajo las CCLIP del programa será monitoreada a nivel de cada país, dentro del ejercicio de programación. En este sentido, el respectivo Representante jugará un rol importante (con apoyo de VPC/CID) de mantener las operaciones individuales dentro de los límites de aprobación del programa. Durante la preparación de las operaciones individuales, liderada por VPS<sup>39</sup>, se asegurará, a través del proceso de aprobación, su consistencia con los lineamientos de la CCLIP respectiva y de los objetivos generales del programa. A nivel regional, y como parte de las actividades realizadas por el Banco en el PAPTN, bajo el liderazgo de VPC/CID en coordinación con VPS y los países, se realizará la evaluación periódica de los avances bajo el Programa.
- 3.2 **CCLIP.** Los prestatarios serán la República de Guatemala, la República de El Salvador y la República de Honduras, quienes actuarán a través de sus Ministerios de Finanzas Públicas, de Hacienda y/o Secretaría de Finanzas como Organismos de Enlace. Cada una de las operaciones individuales que sean objeto de financiamiento o mitigación de riesgo bajo cada una de las CCLIP formarán parte de la programación con los países liderada por VPC/CID y serán preparadas por las Divisiones Sectoriales de VPS, en estrecha coordinación con los Organismos Ejecutores de los países según el área de inversión del proyecto individual y con VPC/CID. El monto correspondiente a cada operación individual bajo el programa será acordado entre el Banco y el país correspondiente en el marco de la programación anual y en coordinación con BID *Invest*.
- 3.3 **Coordinación y administración.** Los Órganos de Enlace asumirán la coordinación y el monitoreo de cada CCLIP, acompañando los avances conforme a lo previsto en el cumplimiento de los objetivos multisectoriales. Su rol consistirá

---

<sup>39</sup> Las operaciones individuales que tengan naturaleza de APP contarán con el apoyo de la unidad APP/VPC y de la División de gestión Fiscal y Municipal de VPS. Esta última también proveerá apoyo a las operaciones individuales que tengan como OE a los fondos o vehículos de inversión.

en gerenciar la línea de crédito y monitorear los resultados de cada operación de préstamo sectorial. Los OE serán los Ministerios / Secretarías Sectoriales de Guatemala, Honduras y El Salvador, el FITUR de Honduras y/o Invest-H y el vehículo de infraestructura de El Salvador según corresponda. El OE será responsable de, entre otras tareas: (i) acompañar la preparación de las operaciones de financiamiento con los equipos del Banco; y (ii) llevar adelante la ejecución de las operaciones individuales aprobadas siguiendo las políticas que se acuerden en los convenios de financiamiento<sup>40</sup>. El mandato legal conferido a los Órganos de Enlace para la coordinación y monitoreo de la línea de crédito, busca promover el logro de los objetivos multisectoriales perseguidos en cada operación que se gestione y ejecute con cargo a la CCLIP bajo el programa.

- 3.4 **Coordinación regional.** La plataforma TN proveerá apoyo estratégico para la coordinación regional del programa. La misma buscará: (i) apoyar la implementación de la operativización de los fondos o vehículos de inversión en cada país según su normativa lo faculte, su capacidad institucional y técnica incluyendo la implementación de los sistemas de salvaguardias sociales y ambientales; (ii) la coordinación estratégica entre los fondos y otros actores en cada país y de los mismos con respecto a los demás objetivos del PAPTN; y (iii) apoyar la preparación, estructuración y ejecución de proyectos a ser financiados bajo el programa. Esta plataforma también buscará atraer la participación de socios estratégicos (incluyendo los países cooperantes) con el objetivo de ampliar los recursos disponibles para el co-financiamiento de proyectos priorizados en el marco del programa. Para coordinar las intervenciones del programa a realizarse por cada país, los tres países constituirán un grupo técnico trinacional que se reunirán cada dos años, para revisar el estado de avance de la pre-inversión e inversión de los proyectos con cargo a la línea de crédito.

---

<sup>40</sup> El OE será responsable de, entre otras tareas: (i) acompañar las contrataciones y adquisiciones de obras, bienes y servicios; (ii) tramitar ante el Banco los desembolsos; (iii) realizar las gestiones relativas a la auditoría externa; y (iv) presentar al Banco los planes operativos (incluyendo el plan financiero y plan de adquisiciones (PA) y el POA, entre otros; (v) presentar al Banco los informes incluyendo, auditoría, progreso y evaluaciones y otros documentos del Programa; y (vi) acompañar la supervisión y fiscalización de obras y contratos de servicios.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/18

El Salvador. ES-O0005. Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP)  
Programa de Financiamiento y Mitigación de Riesgo para Inversiones  
Estratégicas en los países del Triángulo Norte  
(RG-O1667)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el acuerdo o acuerdos que sean necesarios con la República de El Salvador como Prestatario, para establecer la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) - ES-O0005 - hasta por la suma de US\$250.000.000 con cargo a los recursos del Capital Ordinario del Banco, para la ejecución del Programa de Financiamiento y Mitigación de Riesgo para Inversiones Estratégicas en los países del Triángulo Norte.

2. Establecer que los recursos asignados a la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) ES-O0005 mencionada en el párrafo anterior sean utilizados para financiar operaciones individuales de préstamo de conformidad con: (a) los lineamientos establecidos en la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión aprobada mediante la Resolución DE-58/03 y sus modificaciones aprobadas mediante las Resoluciones DE-86/16, DE-10/07 y DE-164/07; (b) las disposiciones contenidas en el documento de propuesta para la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) – ES-O0005; y (c) los términos y condiciones que consten en la Propuesta de Préstamo de la correspondiente operación individual.

(Aprobada el \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2018)

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/18

Guatemala. GU-O0004. Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP)  
Programa de Financiamiento y Mitigación de Riesgo para Inversiones  
Estratégicas en los países del Triángulo Norte  
(RG-O1667)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el acuerdo o acuerdos que sean necesarios con la República de Guatemala como Prestatario, para establecer la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) - GU-O0004 - hasta por la suma de US\$250.000.000 con cargo a los recursos del Capital Ordinario del Banco, para la ejecución del Programa de Financiamiento y Mitigación de Riesgo para Inversiones Estratégicas en los países del Triángulo Norte.

2. Establecer que los recursos asignados a la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) GU-O0004 mencionada en el párrafo anterior sean utilizados para financiar operaciones individuales de préstamo de conformidad con: (a) los lineamientos establecidos en la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión aprobada mediante la Resolución DE-58/03 y sus modificaciones aprobadas mediante las Resoluciones DE-86/16, DE-10/07 y DE-164/07; (b) las disposiciones contenidas en el documento de propuesta para la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) – GU-O0004; y (c) los términos y condiciones que consten en la Propuesta de Préstamo de la correspondiente operación individual.

(Aprobada el \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2018)

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/18

Honduras. HO-O0004. Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP)  
Programa de Financiamiento y Mitigación de Riesgo para Inversiones  
Estratégicas en los países del Triángulo Norte  
(RG-O1667)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el acuerdo o acuerdos que sean necesarios con la República de Honduras como Prestatario, para establecer la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) - HO-O0004 - hasta por la suma de US\$200.000.000 con cargo a los recursos del Capital Ordinario del Banco, para la ejecución del Programa de Financiamiento y Mitigación de Riesgo para Inversiones Estratégicas en los países del Triángulo Norte.

2. Establecer que los recursos asignados a la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) HO-O0004, mencionada en el párrafo anterior sean utilizados para financiar operaciones individuales de préstamo de conformidad con: (a) los lineamientos establecidos en la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión aprobada mediante la Resolución DE-58/03 y sus modificaciones aprobadas mediante las Resoluciones DE-86/16, DE-10/07 y DE-164/07; (b) las disposiciones contenidas en el documento de propuesta para la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) – HO-O0004; y (c) los términos y condiciones que consten en la Propuesta de Préstamo de la correspondiente operación individual.

(Aprobada el \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2018)