

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

REGIONAL

**PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO Y MITIGACIÓN DE RIESGO PARA
INVERSIONES ESTRATÉGICAS EN EL TRIÁNGULO NORTE (TN). (LÍNEA DE
CRÉDITO CONDICIONAL MULTISECTORAL PARA PROYECTOS DE
INVERSIÓN)**

(RG-O1667)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Daniela Carrera-Marquis, Jefe de Equipo (CID/CID); Pablo Andrés Pereira (CID/CID); Jordi Prat Cordero (CID/CID); Jesús Tejeda Ricardez (INE/ENE); Raúl Rodríguez Molina; (INE/TSP); Max Velásquez Matute (INE/WSA); Ariel Amiras (RSM/MCR); Andrés Ackerman (INO/FLI); Stephanie Annerose (INO/SMC); Brian Blakely (INO/IEN);; Ignacio Barragán (LEG/SGO); Germán Zappani (VPC/FMP); Víctor Escala (VPC/FMP); Raúl Sánchez (SPD/SDV); Vanesa Rupérez (DSP/DVF); Steven Collins (VPS/ESG); Juliana Almeida (CSC/CCS) Christian Schneider; Sylvia Andrade y Gloria Lugo (IFD/CMF); McKeen Collin (RSM/SEG); Julio Aysa (RSM/SEG) y Maria Fernanda Garcia (ORP/PTR)

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

**PERFIL DE PROYECTO
REGIONAL
PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO Y MITIGACION DE RIESGO PARA INVERSIONES
ESTRATEGICAS EN EL TRIANGULO NORTE (TN)
(Líneas de Crédito Condicional Multisectorial para Proyectos de Inversión)
RG-O1667
(ES-O0005 - GU-O0004 - HO-O0004)**

I. DATOS BASICOS

▪ Nombre del Proyecto:	Programa de Financiamiento y Mitigación de Riesgo para Inversiones Estratégicas en el Triángulo Norte (TN).	
▪ Países / Región:	Triángulo Norte: El Salvador, Guatemala y Honduras	
▪ Número del Proyecto:	RG-O1667	
▪ Equipo de Proyecto:	Daniela Carrera-Marquis, Jefe de Equipo (CID/CID); Pablo Andrés Pereira (CID/CID); Jordi Prat Cordero (CID/CID); Jesús Tejeda Ricardez (INE/ENE); Raúl Rodríguez Molina; (INE/TSP); Max Velásquez Matute (INE/WSA); Ariel Amiras (RSM/MCR); Andrés Ackerman (INO/FLI); Stephanie Annerose (INO/SMC); Brian Blakely (INO/IEN);; Ignacio Barragán (LEG/SGO); Germán Zappani (VPC/FMP); Víctor Escala (VPC/FMP); Raúl Sánchez (SPD/SDV); Vanesa Rupérez (DSP/DVF); Steven Collins (VPS/ESG); Juliana Almeida (CSC/CCS) Christian Schneider; Sylvia Andrade y Gloria Lugo (IFD/CMF); McKeen Collin (RSM/SEG); Julio Aysa (RSM/SEG); Maria Fernanda Garcia (ORP/PTR)	
▪ Prestatarios ¹	República de Guatemala; República de Honduras y República de El Salvador.	
▪ Órganos Ejecutores ²	Fondo de Infraestructura de Guatemala; Fondo de Turismo (FITUR) de Honduras y vehículo de infraestructura de El Salvador y Ministerios/Secretarías sectoriales, según corresponda	
▪ Entidades de Enlace para los CCLIP MM-II	Ministerios de Hacienda	
▪ Plan Financiero (*)		Línea CCLIP de El Salvador US\$250 millones Línea CCLIP de Guatemala US\$250 millones Línea CCLIP de Honduras US\$200 millones ³
▪ Salvaguardias	Políticas Activas:	OP-102; OP-704; OP-710; OP-761; OP-765; y OP-703 (B.1; B.2; B.3; B.4; B.5, B.6; B.7; B.8; B.9; B.10; B.11; B.13; B.17)
▪ Clasificación	Aplica al presente Programa la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703)	

(*) El monto correspondiente a cada una de las líneas CCLIP es un estimado por país y podrá variar dependiendo de la demanda de recursos por país, así como de las operaciones que, de manera complementaria, sean financiadas por BID El monto total disponible para los tres países del Triángulo Norte no podrá superar la suma de US\$700 millones. La determinación de los montos disponibles para el financiamiento de cada una de las operaciones individuales dentro de cada una de las Líneas CCLIP será determinado en el contexto del ejercicio de programación del Banco con cada uno de los países y en coordinación con BID Invest.

¹ Durante el proceso de preparación de la operación se definirán con cada una de las contrapartes del Banco quiénes serán los prestatarios de cada una de las operaciones individuales que sean financiadas bajo las líneas CCLIP. Para el caso que la entidad prestataria sea una diferente del Estado Soberano, se aplicarán las disposiciones sobre Prestatarios Elegibles (OP-303)

² Durante el proceso de preparación del Programa se determinará las entidades que podrán actuar como organismos ejecutores de cada una de las operaciones individuales que sean financiadas bajo las líneas CCLIP. Para el caso que, de conformidad con las disposiciones de las políticas y guías operativas para los CCLIPs, la entidad ejecutora no cumple con el requisito estipulado para la modalidad MM-I, que requiere 5 años previos de experiencia de la entidad con al menos un proyecto similar, se incluirá y solicitará al momento de procesar el POD, la correspondiente excepción a la política CCLIP.

³ En el marco del presente Programa y para complementar el mismo, la República de Honduras ha manifestado interés en obtener acceso a recursos del Banco para un préstamo de inversión por un total de US\$ 50 millones como inversión ancla para movilizar inversionistas privados del Fondo de Turismo (FITUR). Esta operación será procesada de manera paralela al Programa

II. JUSTIFICACION GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1. **Contexto general.** El Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte (PAPTN) es una iniciativa de los Gobiernos de Honduras, El Salvador y Guatemala para crear condiciones de desarrollo conducentes al arraigo de la población, que promuevan un crecimiento económico inclusivo y la reducción de la migración indocumentada e irregular. Los tres Gobiernos acordaron en 2014 un plan de acción de mediano plazo articulado alrededor de 4 pilares estratégicos: (i) dinamizar el sector productivo; (ii) desarrollar el capital humano; (iii) mejorar la seguridad ciudadana y acceso a la justicia; y (iv) fortalecer las instituciones y mejorar la transparencia. El trabajo del PAPTN es liderado por instituciones técnicas en cada país y apoyado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) como secretaría técnica⁴.
- 2.2. **Contexto socioeconómico del Triángulo Norte (TN).** Los países del TN presentan un crecimiento económico moderado⁵ insuficiente para reducir la pobreza y desigualdad. Más de la mitad de la población permanece por debajo de la línea de pobreza⁶, con especial incidencia en áreas rurales y fuertes disparidades territoriales. El déficit de infraestructura, la informalidad y la inseguridad⁷ son tres condicionantes estructurales al crecimiento económico y la mejora del ambiente de negocios (atracción de inversiones) de los tres países. Los bajos niveles de inversión, la disparidad de los costos de la electricidad y de transporte, la brecha creciente de infraestructura y la limitada oferta de servicios de calidad de educación, salud y nutrición condicionan el potencial del crecimiento futuro, perpetuando un círculo vicioso de bajo crecimiento no inclusivo.
- 2.3. **Brecha de infraestructura.** los países del TN han invertido en infraestructura en promedio un 2.6% de su PIB (2008-2015)⁸, nivel que representa la mitad de las inversiones necesarias para reducir la brecha de infraestructura respecto a otros países emergentes y desarrollados. La región enfrenta así altos costos logísticos (equivalentes al 30-35% del valor de los productos exportados) representando un obstáculo para la inserción comercial competitiva y la atracción de inversión productiva.
- 2.4. Los países del TN son altamente vulnerables al cambio climático, lo que viene impactando considerablemente la infraestructura que existe en la región. Honduras ha sido el país más afectado económicamente en el mundo por eventos climáticos en los últimos 20 años (1996-2015), según número de muertos y pérdidas económicas. Guatemala y El Salvador se encuentran en décimo y décimo quinto respectivamente (Global Climate Risk Index 2017). La necesidad de inversión en infraestructura resiliente es un tema crítico, motivo por el cual

⁴ El Banco cuenta con una cooperación técnica no reembolsable (RG-T3039) de la Agencia de Cooperación internacional de Estados Unidos (USAID) para la coordinación de cooperantes y socios estratégicos y el diseño de un sistema de monitoreo y ejecución de proyectos bajo el PAPTN.

⁵ Los países del TN han crecido en promedio un 3.5% entre 2005-2015, pero el crecimiento del PIB per cápita ha sido bajo (inferior al 1%) ante un crecimiento poblacional promedio de 2%. Asimismo, no se generan oportunidades de progreso para una población predominantemente joven, en la cual el 30% de jóvenes entre 14 y 25 años (1.7 millones) no estudian ni trabajan (Driving employment generation and security in the Northern Triangle of Central America, McKinsey, Julio 2017).

⁶ La pobreza en Guatemala asciende al 59,3% de la población; en Honduras al 60,9% y en El Salvador al 32,7% según datos oficiales (Institutos Nacionales de Estadística de cada país).

⁷ El BID ha calculado que el crimen les cuesta a los países del TN hasta el 6% de su PIB, casi el doble que en Latinoamérica y el Caribe. Ver "El crimen y sus costos: nueva evidencia y hallazgos en América Latina" (BID, Laura Jaitman, IDB-MG-510, 2017).

⁸ De acuerdo con estimaciones de Infralatam y el BID, el gasto anual en infraestructura (público y privado) fue en promedio un 1,9% del PIB en El Salvador, 2,5% en Guatemala y 4,1% en Honduras para el periodo 2008-2013. El Sudeste Asiático, en promedio, invierte el 7,7% del PBI y Asia Central el 4%. El promedio se calcula usando la proporción de cada país en el PIB total a precios corrientes.

ha sido identificado como prioritario en la Contribución Prevista y Determinada a Nivel Nacional (NDC por sus siglas en inglés) de los tres países del TN⁹.

- 2.5. Aunado a esto, la región enfrenta dificultades en la ejecución oportuna de las inversiones en infraestructura. En la experiencia del BID, la baja ejecución de la cartera de infraestructura es una consecuencia directa de: (i) una débil cartera de proyectos adecuadamente preparados para financiamiento; (ii) procesos largos de aprobación legislativa de los contratos de financiamiento; (iii) dificultades en la preparación y evaluación de los procesos de licitación; y (iv) un débil monitoreo de los contratos adjudicados. Se requieren mayores recursos para fortalecer una pre-inversión que favorezca el inicio de los proyectos sólidamente preparados, que facilite su ejecución oportuna, así como mecanismos innovadores que permitan acelerar la ejecución de proyectos prioritarios.
- 2.6. **Implementación de acciones para la atracción de inversión y empleo.** A efectos de atraer el capital privado necesario para impulsar la transformación productiva de la región, los tres Gobiernos se comprometieron a adoptar medidas para incrementar la competitividad, mejorar el ambiente de negocios y reducir la brecha de infraestructura económica. Cinco lineamientos básicos fueron consensuados: (i) promoción de sectores estratégicos y atracción de inversiones; (ii) mejoramiento del servicio eléctrico; (iii) modernización y expansión de infraestructura vial y corredores logísticos; (iv) gestión coordinada de fronteras y (v) facilitación del comercio internacional. En particular, el desarrollo de infraestructura de calidad fue priorizado como objetivo central para catalizar el desarrollo económico y la generación de empleo en el TN.
- 2.7. En el contexto de la última Cumbre Presidencial del PAPT, celebrada el pasado 15 de junio 2017 en Miami, el BID presentó una propuesta de Plan Regional de Inversiones en Infraestructura, el cual pre-identifica inversiones por US\$11.370 millones en 130 proyectos.
- 2.8. **Como parte del compromiso con el PAPT,** el BID está apoyando a los tres países en la conformación de la arquitectura financiera doméstica y regional que contribuya a viabilizar intervenciones locales y regionales para agregar valor a la cadena de financiamiento de infraestructura¹⁰ y sectores estratégicos¹¹.



⁹ <http://www4.unfccc.int/submissions/indc/Submission%20Pages/submissions.aspx>

¹⁰ Como parte de los trabajos realizados por el Banco para apoyar el PAPT el Banco ha apoyado, bajo la CT RG-P1569, financiera y técnicamente el diseño de los Fondos nacionales, así como la selección preliminar de proyectos estratégicos para cada país.

¹¹ En el caso de Honduras, con base al trabajo realizado por Honduras 2020, se ha identificado el sector turístico como sector estratégico para la generación de empleo para los próximos años <https://www.honduras2020.com/>.

2.9. La arquitectura financiera global para el TN está conformada por los siguientes elementos:

- (i) **Nivel Nacional:** se contempla la creación de fondos de capital público-privado, para la estructuración, inversión y promoción de proyectos de infraestructura y sectores estratégicos en cada País o a nivel regional. El GBID está apoyando a los países con la estructuración de los Fondos, con base en los marcos legales y regulatorios respectivos de cada país, así como con la identificación y preparación de proyectos. Las propuestas de leyes de Guatemala y Honduras han sido elaboradas y están siendo revisadas por las autoridades de los respectivos países. Por otro lado, el trabajo realizado en El Salvador se ha enfocado inicialmente en la identificación de una cartera de proyectos prioritarios que pudiese ser desarrollada y ejecutada a través de Fomilenio¹² u/o de un fondo que pudiese ser constituido a futuro. La institucionalidad de Fomilenio es reconocida por diversos actores, incluyendo el Banco.
- (ii) **Nivel Regional:** se contemplan dos componentes: (i) el *Programa TN* como complemento y apoyo adicional a la movilización de recursos públicos y privados previstos con la creación de los Fondos; y (ii) la *Plataforma TN* (TC) para apoyar la coordinación estratégica entre los Fondos; la preparación de los proyectos iniciales a ser desarrollados por los Fondos, y la capacitación de los equipos de los Fondos nacionales para preparar los consiguientes proyectos.

2.10. **Propuesta.** El BID está apoyando la conformación de esta arquitectura financiera para viabilizar el crecimiento de sectores estratégicos y acelerar el desarrollo de infraestructura en el TN, agregando valor a la cadena de financiamiento y jugando un rol catalítico en la atracción de recursos de financiamiento de múltiples fuentes¹³. En este sentido, el Programa, complementado con un préstamo de inversión a Honduras, combinará dos instrumentos financieros (tres líneas CCLIP y un préstamo de inversión) para apoyar una eficiente movilización de recursos públicos y privados en inversión productiva para contribuir al crecimiento económico y la generación de empleos en la región. Mientras que con las líneas CCLIP se apoyará la inversión pública necesaria, con el préstamo de inversión se promoverá la participación privada vía una inversión ancla que movilice a potenciales inversionistas en Honduras (FITUR). Por tanto, el Programa contempla de forma complementaria a las tres líneas CCLIPs un préstamo de inversión para la Republica de Honduras por \$50 millones como inversión ancla para movilizar inversionistas privados del Fitur que está siendo preparado y procesado de manera paralela al Programa. De manera conjunta y coordinada, BID Invest está preparando la aprobación de una Facilidad Financiera No Comprometida por hasta un máximo de US\$750M.

2.11. Se propone que el Programa se instrumente a través de:

- (i) el establecimiento de tres Líneas de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) bajo la modalidad I o II (MMI y MMII), según sea el caso, con cada uno de los países que forman parte del TN, por un monto estimado de US\$250 millones cada una correspondiente a El Salvador y Guatemala, respectivamente y, por un monto

¹² Fomilenio es un programa financiado por el gobierno de Estados Unidos, a través de la Corporación del Reto del Milenio (MCC, por sus siglas en inglés), más una contrapartida aportada por gobierno de El Salvador. El objetivo del programa es mejorar el clima de inversiones en El Salvador para el crecimiento económico y la reducción de la pobreza.

¹³ Con su participación, el GBID no solo aportara recursos propios apoyando el esfuerzo a nivel de cada país del TN, sino que se espera que otros países, inversionistas institucionales y donantes potenciales también participen. El esfuerzo de movilización de recursos se comenzará, trabajando con ORP una vez se avance con la preparación del Programa.

estimado de \$200 millones para Honduras¹⁴. El monto total máximo correspondiente a las 3 Líneas es de US\$700 millones para un período de cinco (5) años. Cada una de las operaciones individuales que sean objeto de financiamiento bajo cada una de las CCLIP se procesarán y aprobarán según las políticas y procedimientos del Banco vigentes.

- (ii) un préstamo de inversión para la Republica de Honduras por \$50 millones como inversión ancla para movilizar inversionistas privados del Fitur que está siendo preparado y procesado de manera paralela al procesamiento del Programa
- (iii) De manera conjunta y coordinada, BIDInvest está preparando la aprobación de una Facilidad Financiera No Comprometida por hasta un máximo de US\$750 millones. Del monto máximo correspondiente a los CCLIPs bajo el Programa del BID, así como la Facilidad de BIDInvest, se irán deduciendo los montos correspondientes a las operaciones individuales que tanto el BID como BID Invest vayan aprobando en el marco de su programación o pipeline (BID Invest) anual por país, con el fin de asegurar que de manera conjunta el monto total aprobado durante el periodo de 5 años no exceda el monto máximo señalado (US\$700 millones).

- 2.12. **El objetivo general del Programa** es contribuir a dinamizar el sector productivo en el TN, creando oportunidades económicas que incentiven el arraigo poblacional a través de la reducción de la brecha de infraestructura y la inversión en sectores estratégicos, mediante la canalización de recursos públicos y privados. Los objetivos específicos son: (i) atraer inversión privada para financiar la brecha de infraestructura; (ii) creación de empleo; y (iii) modernizar y expandir infraestructura productiva y sostenible¹⁵ para fortalecer la integración regional.
- 2.13. El Programa tendrá un carácter regional (países del PAPTN) y contempla operaciones de diversos sectores, involucrando a los sectores de Transporte, Energía, Agua y Saneamiento y Turismo, así como el tema transversal de cambio climático. Los recursos del Programa estarán disponible para el financiamiento de proyectos de infraestructura que puedan o no ser apoyado por los Fondos¹⁶.
- 2.14. La estructura del Programa responde a la magnitud del financiamiento requerido por los países; al período de ejecución necesario para implementar operaciones de infraestructura; a la naturaleza multisectorial de las operaciones; al enfoque regional del PAPTN; y al compromiso del Banco, junto con BID Invest, en el uso de mecanismos de financiamiento que sean aptos para atraer recursos públicos y privados. Se trata de atraer un volumen significativo de inversión privada a través de impulsar la inversión pública estratégica (líneas CCLIP) y la mitigación de los riesgos que inhiben el financiamiento privado (préstamo de inversión ancla promoviendo un financiamiento eficiente de un portafolio de proyectos de infraestructura y de sectores estratégicos).

¹⁴ A solicitud de Honduras el CCLIP podrá ser complementado con un programa de inversión que será estructurada de forma paralela y complementaria a este Programa por \$50 millones.

¹⁵ Estrategia de Infraestructura del BID. Infraestructura Sostenible para la Competitividad y Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5).

¹⁶ Un proyecto apoyado por el Fondo es todo aquel donde el Fondo tiene algún tipo de participación ya sea en la estructuración, en el financiamiento, provisión de garantía, etc. Cada proyecto individual presentado bajo el Programa deberá definir la participación específica que el Fondo respectivo tenga con respecto a dicho proyecto.

- 2.15. Se propone el establecimiento de cada una de las líneas CCLIP en arreglo a la directrices operativas GN-2246-11 sin incluir una primera operación individual siendo que los países están trabajando en el desarrollo del pipeline multisectorial de proyectos y en el desarrollo final e implementación de los Fondos. El establecimiento de las líneas CCLIP¹⁷ permitirá (i) apoyar uno o más sectores; (ii) apoyar a los países del TN de acuerdo con la respectiva programación con el Banco; y (iii) generar una mejor vinculación de los proyectos con la demanda y capacidad de ejecución en cada país.
- 2.16. Asimismo, esta estructura consolidará el apoyo que el GBID ofrecerá en materia de inversiones de infraestructura y sectores estratégicos en el TN, fortaleciendo también el compromiso de los países y facilitando el diálogo y la coordinación regional. La participación del GBID contribuirá al alineamiento de las operaciones a financiar, con las normatividades socioambientales aplicables. El monto correspondiente a cada operación individual bajo el Programa será acordado entre el Banco y el país correspondiente en el marco del ejercicio de programación anual y en coordinación con BID Invest.



- 2.17. Con el Programa se facilita un mecanismo innovador que permite una eficiente asignación de recursos y riesgos entre el BID y BID Invest, con base a las necesidades y demanda de los países del TN y de las operaciones individuales. Se propone un monto global por US\$700 millones (i) sin el establecimiento de sub-límites fijos entre el BID y BID Invest; (ii) entre los productos financieros -préstamos y garantías, (iii) o entre los países (Guatemala, Honduras y El Salvador). Esto permitirá fortalecer: (i) la eficiencia en la asignación de recursos basados en la demanda y necesidad de los países y (ii) el reconocimiento, vía disponibilidad de recursos bajo el Programa, del esfuerzo individual realizado por cada uno de los países con la creación de los Fondos, la movilización de recursos privados y el avance en la preparación de los proyectos.
- 2.18. Con el apoyo multidisciplinario del GBID, se estableció un proceso de selección de proyectos estratégicos preliminares, dentro del contexto del PAPTN, resultantes de acuerdos entre los sectores público y privado de cada país. Se está trabajando en una metodología de análisis y priorización de proyectos estratégicos por país basado en criterios de impacto socioeconómico y nivel de factibilidad, y un marco de resultados con el objetivo de monitorear y reportar la efectividad de la implementación del Programa, en donde se proponen una serie

¹⁷ Dependiendo de las operaciones priorizadas por los países, se prevé el desarrollo de líneas CCLIP MM-II abarcando múltiples sectores (ej. transporte, energía, turismo, agua y saneamiento). Los organismos ejecutores de cada sector respectivo estarán coordinados por una institución de enlace que velará por todo el programa de inversión amparado por la línea de crédito. Cada línea CCLIP individual cumplirá con la Política GN-2246-11.

de indicadores de impacto e indicadores de resultados y productos para ser incorporados en los proyectos individuales¹⁸.

- 2.19. **Estrategias del Banco con el País (EBP).** Las EBP con los tres países del TN apoyan los esfuerzos del sector público y privado para crear condiciones de crecimiento económico inclusivo y sostenible. La EBP de El Salvador identifica la mejora de la infraestructura logística como una de las tres áreas de intervención prioritarias para el período 2015-2019. En Honduras, la EBP 2015-2018 proveerá apoyo en cinco áreas estratégicas, dos de las cuales están directamente relacionadas con el Programa: (i) infraestructura vial para integración regional, y (ii) sostenibilidad y competitividad en el sector energético. En Guatemala, la EBP 2017-2020 concentrará esfuerzos en tres pilares: (i) mejora de la gestión pública y la transparencia; (ii) reducción de la pobreza y la desigualdad y (iii) desarrollo del sector privado. La integración de elementos de cambio climático es un pilar transversal que se encuentra presente en las tres Estrategias. Cada operación individual bajo el Programa especificará su alineación con la estrategia del país correspondiente.
- 2.20. **Alineación Estratégica:** el Programa es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (GN-2788-5) y está alineado estratégicamente con los desafíos del desarrollo de : (i) integración económica¹⁹ bajo el criterio de subsidiaridad nacional, por promover una acción regional coordinada de financiamiento de infraestructuras en el contexto del PAPTN; y (ii) productividad e innovación por representar un mecanismo innovador de financiamiento orientado a mejorar la productividad y competitividad de los países. El Programa también se alinea con el área transversal de cambio climático y sostenibilidad ambiental al incorporar aspectos de adaptación en el diseño de los proyectos. Además, está alineado con el Marco de Resultados Corporativo (CRF) de 2016-2019 (GN-2727-6). Por último, está alineado con el Marco Sectorial de Transporte (GN-2740-3); con el Marco Sectorial de Integración y Comercio (GN-2715-2) y con el Marco Sectorial de Energía (GN-2670-1) y con la Estrategia de Infraestructura del BID (GN-2710-5)..

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1. **Conocimiento del GBID en el sector.** el GBID tiene amplia experiencia en proyectos de infraestructura, y en los sectores estratégicos identificados en los tres países. El GBID ha participado en numerosos proyectos de cofinanciamiento, así como en fondos de infraestructura (a través del ex -departamento de Finanzas Corporativas y Estructuradas (SCF) del BID y de la BID Invest)²⁰. Asimismo, el Banco ha venido acompañando, con recursos técnicos y financieros, los esfuerzos del TN en relación con la constitución de los Fondos y la identificación de una cartera preliminar de proyectos para su diseño.
- 3.2. **Modalidad.** Las líneas CCLIPs estarán disponible por un periodo de hasta 5 años. Durante este periodo, el monto máximo de US\$700 millones, estará disponible de acuerdo con: (i) el

¹⁸ Metodología elaborada con el apoyo del INCAE. No sustituye el análisis de factibilidad necesario para el desarrollo de los proyectos. Intenta guiar la toma de decisiones para avanzar en la priorización estratégica de proyectos.

¹⁹ Las deficiencias de infraestructura económica continúan siendo uno de los principales determinantes de la baja productividad de la región, lo que genera exclusión social y afecta negativamente la integración regional.

²⁰ Tanto el Banco como BID Invest han o están participado en diversos fondos de infraestructura, como por ejemplo el Programa de apoyo al Financiamiento de Infraestructura Productiva en Argentina -AR-L1281; BALAM Fund I -ME-L1136; Ashmore Colombia Fund – CO L1081; y el Central American Mezzanine Fund I / RG-L1004 y RG-L1051. Asimismo, han participado en operaciones conjuntas con movilización público privada, como por ejemplo Reventazón en CR (CR-L1049 y CR-L1056) que contempló financiamiento SG y NSG y la operación de apoyo a exploración geotérmica en Nicaragua (NI-L1094).

ejercicio de programación del Banco con cada uno de los países del TN, y en el marco del PAPTN, para operaciones de préstamo o garantías con garantía soberana (BID); y (ii) en coordinación con BID Invest dentro de su priorización de proyectos²¹, de forma que en conjunto BID y BID Invest no superen el monto máximo de aprobación de US\$750 millones en un periodo de 5 años. El monto correspondiente a cada línea CCLIP será un estimado y podrá variar dependiendo de la demanda de recursos por país, así como de las operaciones que, de manera complementaria, sean financiadas por BID Invest. El monto total disponible para los tres países beneficiarios no podrá superar la suma de US\$750 millones. Para el caso que el monto máximo asignado a cada una de las líneas CCLIP deba ser aumentado, ello será procesado para aprobación del Directorio Ejecutivo del BID.

- 3.3. Las líneas CCLIP bajo el Programa que tengan carácter multisectorial (MM-II) tendrán al Ministerio de Finanzas Publicas de Guatemala, a la Secretaria de Finanzas de Honduras y al Ministerio de Hacienda de El Salvador como entidades de enlaces para el manejo de las respectivas líneas CCLIPs. Asimismo, esto permitirá una adherencia completa a la disciplina de programación del Banco con los respectivos países.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1. **Riesgos ambientales y sociales.** Aplica al presente Programa la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), y de ser un CCLIP, se debería realizar a consecuencia: (i) Un análisis estratégico de sus impactos socioambientales potenciales, con definición de un Sistema (o Marco) de Manejo Ambiental y Social para asegurar el cumplimiento con las Políticas de Salvaguardas Socioambientales del BID; (ii) Un análisis de capacidad de gestión ambiental y social de los órganos ejecutores. Se dará a cada operación individual que se vaya a procesar en el marco de las líneas CCLIP su clasificación ambiental, de conformidad con la política de salvaguardas ambientales y sociales. Si la operación individual bajo el CCLIP es con un Intermediario Financiero, aplicara la Directiva B.13 a la operación individual misma, y por tanto, los proyectos respaldados se limitarán a proyectos de Categoría B y C - no se permitirán proyectos de Categoría A. Durante la preparación de cada operación individual a ser procesada bajo las líneas CCLIP se realizará la debida diligencia socioambiental, y se desarrollarán las herramientas pertinentes (Estudio de Impacto Ambiental y Social y/o Plan de Manejo Ambiental y Social y/o Sistema de Manejo Ambiental y Social, según aplica) para asegurar el cumplimiento con las Políticas de Salvaguardas Socioambientales del BID.
- 4.2. **Adquisiciones y Gestión Financiera.** Para el presente Programa, aplicaran las políticas de adquisiciones GN-2349-9 (Bienes, Obras y Servicios de no Consultoría) y GN2350-9 (Servicios de Consultoría). Se analizará la naturaleza de cada operación individual para determinar la evaluación a ser realizada y definir los acuerdos y requisitos fiduciarios.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 **Riesgos.** Durante el análisis inicial de la operación se identificaron algunos riesgos que se presentan en el apéndice de riesgos y que serán analizados durante el proceso de debida

²¹ Se establecerá un procedimiento entre el BID y la BID INVEST para asegurar que los montos comprometidos bajo el Programa no superen en ningún momento los US\$700 millones. El desarrollo y supervisión de dicho procedimiento contara con el apoyo y aprobación de las áreas correspondientes de cada institución.

diligencia: (i) demoras de los países en aprobar la creación de los Fondos de Infraestructura y Prosperidad; (ii) demoras en la priorización y preparación de proyectos para financiamiento, en particular aquellos con participación público-privada; y (iii) la falta de coordinación con los donantes y socios estratégicos en la priorización y monitoreo de proyectos. El Banco está acompañando a los países en estas tres áreas con recursos técnicos y financieros apoyando la constitución de los Fondos, la priorización y preparación de los proyectos, así como la coordinación de los donantes.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 5.2 Se ha planificado distribuir la propuesta de desarrollo de la operación (POD) a QRR en junio de 2018, y presentar la Propuesta de Préstamo al Directorio Ejecutivo en septiembre de 2018. El Anexo III detalla el cronograma y costos administrativos de preparación del Programa. Se contará con la Cooperación Técnica (CT) RG-T3168 para apoyar el inicio de la ejecución del Programa (Ver Anexo IV).

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).

Environmental and Social Strategy (ESS)	
Operation Name	Facility for Financing and Risk Mitigation of the IDB Group for the Northern Triangle (NT) RG-O1667
Operation Number	RG-O1667
Prepared by	Steven Collins (VPS/ESG)
Operation Details	
IDB Sector	Regional Integration; through CID/CID
Type of Operation	CCLIPs
Impact Categorization ²²	B.13 (FI-1)
Environmental and Social Risk Rating	High
Disaster Risk Rating ²³	Unknown, potentially High
Borrower	Republic of Guatemala, Republic of Honduras, Republic of El Salvador
Executing Agency	Infrastructure Fund of Guatemala, Infrastructure Fund of Honduras, Infrastructure Fund of El Salvador
IDB Loan US\$ (and total project cost)	US\$ 700 million (unknown total project cost)
Applicable Policies/Directives	OP-703 (B.4; B.13)
Operation Description <i>(recommended not to exceed 400 words)</i>	
<p>The CCLIPs intends to provide a mechanism to support infrastructure development in the Triangulo Norte (Guatemala, Honduras and El Salvador). Three separate Infrastructure Funds will be established, one in each country (Infrastructure Fund of Guatemala, Infrastructure Fund of Honduras, Infrastructure Fund of El Salvador). Both public sector financing and private sector financing will be available for infrastructure development in each of the three countries. The CCLIP will finance a maximum of US\$ 700 million for both public and private sector loans in a period of five (5) years. No fixed limits will be established between private versus public sector loans, nor between the three countries. A warranty facility for Honduras (US\$ 50 million) is being considered per request of the authorities and will supplement the Program.</p> <p>Currently, the three Infrastructure Funds have not been established. Individual projects to be financed have not yet been identified; however, four main strategies have been developed: Invigorate the Productive Sector; Improving Citizen Security and Access to Justice; Human Capital Development and; Institutional Strengthening and Improvements to Transparency. Within these strategies, several industry sectors have been identified for potential projects including: Transport; Energy; Water and Sanitation and; Tourism. Financing will be restricted to Category B and C projects only.</p>	
Key Potential ESHS Risks and Impacts <i>(recommended not to exceed 400 words)</i>	
<p>Currently, without the three Infrastructure Funds being established, with a defined environmental and social team or ESMS, the primary risk is institutional capacity to manage environmental and social risks. It is highly likely these Funds will not be established prior to presentation to Board and an assessment of the Funds' institutional capacities to manage environmental and social risks and impacts will likely not be feasible.</p> <p>Given that individual projects have not yet been identified for potential financing, assessing the potential environmental and social impacts is not possible. However, projects in certain sectors, particularly in the Energy, Transportation, and Water and Sanitation sectors, can be anticipated to have significant potential impacts and may include impacts to natural habitat or economic displacement as well as numerous other more common impacts associated with large infrastructure projects such as increased traffic, dust, noise, influx of workers, and occupational and community health and safety. Disaster risk could also be high given the geographical location of the three countries. Projects resulting in significant impacts to indigenous communities, impacts to critical natural habitat or large scale physical resettlement will be excluded from financing. Projects in certain sectors,</p>	

²² If the classification is B.13, please indicate level of risk (FI1, FI2, or FI3).

²³ The Disaster Risk Rating applies for Type 1 Risk Scenario (when the project is likely to be exposed to natural hazards due to its geographic location).

such as large scale hydroelectric plants, known to have complex environmental and social issues in the region will be excluded from financing.

Information Gaps and Strategy for Analysis and Management *(recommended not to exceed 400 words)*

Significant gaps exist due to the inexistence of the three Infrastructure Funds, the multi-sectoral approach, and the lack of identified projects. An assessment of the institutional capacity of each Fund is required by Bank policy; however, this will not be possible until each fund is established. The lack of identified projects is not a major concern at this stage as the project is classified as a B.13. and individual projects will be assessed when they are proposed for financing.

The primary strategy during due diligence will be to assist the team to develop the three Infrastructure Funds to include an Environmental and Social Management System (ESMS) and an appropriately staffed environmental and social team capable of managing complex, multi-sectoral operations, excluding Category A projects. In the event the three Infrastructure Funds cannot be formulated before presentation to Board, the team will not be able to assess the actual capacity of the three Funds to manage environmental and social risk.

In the absence of established Infrastructure Funds, a general ESMS should be prepared within the ROP to be adopted by each of the Infrastructure Funds upon their inception. The ESMS should detail the number of E&S specialists required to be hired for each of the Infrastructure Funds and the minimum experience required for each individual. Additionally, the ROP should establish a set of exclusions, limiting the projects to be financed to Category B and C projects and/or prohibiting projects that negatively impact protected areas or indigenous communities or projects that result in large-scale physical resettlement. Restricting the potential projects to certain industry sectors may also be required to ensure the Funds have the capacity to manage the environmental and social risks. This set of exclusion criteria will be discussed and agreed with the Borrowers.

Minimum requirements should be established governing the environmental and social team to be created within each of the three Infrastructure Funds. These minimum requirements should define the number of environmental and social representatives required within each Infrastructure Fund as well as the educational experience and project experience required of these individuals. The numbers of individuals required, and qualifications required will be commensurate with the potential environmental and social risks involved in the potential projects or sectors; therefore, establishing a list of potential pipeline projects during the due diligence phase would be extremely beneficial. Minimum requirements of staff will be discussed and agreed with the Borrowers.

An Independent Environmental Consultant (IEC) should be hired by the Borrowers to conduct an eligibility assessment to analyze the compliance of potential projects to be financed under the CLLIP against IDB policies. This will include a review of the ESMS, project specific ESIs and ESMPs, environmental licenses, socio-economic assessments, and all other relevant environmental and social documentation, as well as conducting due diligence site visits of potential projects. The IEC may also be used to conduct monitoring visits on behalf of the Bank during the supervision of the project.

While specific projects have not been identified, the three countries involved are known to have regions with high risk of natural disasters, particularly due to seismic and volcanic activity. Disaster Risk Assessments may be required to be carried out on specific projects, once identified.

Opportunities for IDB Additionality (if any) *(recommended not to exceed 150 words)*

As the Infrastructure Funds do not yet exist in any of the three countries, there will be significant opportunity to develop the institutional capacity of the Funds to identify, assess and manage environmental and social risks and impacts including the development of an ESMS, or separate ESMSs for each Fund, and hiring and training of E&S representatives.

Annex Table: Operation Compliance with IDB Safeguard Policies

See Table below:

Additional Annexes (if any)

N/A

Table: Operation Compliance with IDB Safeguard Policies

Policies / Directives	Relevant Aspect of Policy / Directive	Is This Policy / Directive Applicable?	Rationale for Applying Policy / Directive Rationale	Actions required during Preparation & Analysis
OP-703 Environment and Safeguards Compliance Policy				
B.2 Country Laws and Regulations	Local Regulation	Yes	Project must comply with country laws and regulations	Individual projects will be required to demonstrate compliance with local laws including submission of environmental assessments and environmental licenses.
B.3 Screening and Classification	Project classification	Yes	While the CCLIP is classified as a B.13, future projects will require accurate classification; Cat A projects will be excluded	Future projects will be required to undergo screening and classification to ensure projects are not Category A, based on IDB screening requirements.
B.4 Other Risk Factors	Institutional Capacity	Yes	The three Infrastructure Funds are not operational.	The three Infrastructure Funds should be established and an ESMS will be required to establish minimum thresholds for the E&S teams of each Fund to ensure management capacity of E&S issues.
B.5 Environmental Assessment and Plans Requirements	EIA	Yes	EAs or EIAs and ESMPs, compliant with Bank requirements, will be required for future projects	The Bank will review and approve EAs, EIAs and ESMPs for all future projects in each Infrastructure Fund prior to any financial disbursement
B.5 Social Assessment and Plans Requirements	Social Assessment	Yes	EAs or EIAs and ESMPs, compliant with Bank requirements, will be required for future projects	The Bank will review and approve EAs, EIAs and ESMPs for all future projects in each Infrastructure Fund prior to any financial disbursement

B.6 Consultation	Consultation	Yes	Consultation will be required of all future projects	Public consultation will be required on all future projects. The Bank will verify the quality of all public consultation meetings prior to financial disbursement.
B.7 Supervision and Compliance	Supervision	Yes	Monitoring and supervision will be required on the entire portfolio of each Fund.	The Funds will be required to hire an independent consulting firm to conduct supervision of projects
B.8 Transboundary Impacts	Transboundary Impacts	Need more information	Future projects may have transboundary issues	Potential impacts of individual projects to be assessed prior to disbursement.
B.9 Natural Habitats	Natural Habitats	Need more information	Future projects may impact natural habitats	Potential impacts of individual projects to be assessed prior to disbursement.
B.9 Invasive Species	Invasive Species	No	Invasive species will not be allowed.	N/A
B.9 Cultural Sites	Cultural Sites	Need more information	Future projects may impact cultural sites	Potential impacts of individual projects to be assessed prior to disbursement.
B.10 Hazardous Materials	Hazardous Materials	Yes	Future projects will likely generate hazardous materials	Potential impacts of individual projects to be assessed prior to disbursement.
B.11 Pollution Prevention and Abatement	Pollution Prevention	Yes	Future projects may have the potential pollute air, soils, and water.	Potential impacts of individual projects to be assessed prior to disbursement.
B.12 Projects Under Construction	Projects under Construction	No	The Funds will not finance projects already under construction	N/A
B.13 Noninvestment Lending and Flexible Lending Instruments	CCLIP; FI-1	Yes	Project is classified as a CCLIP	E&S due diligence will be conducted on all future projects prior to disbursement.

B.14 Multiple Phase and Repeat Loans	N/A	No	N/A	N/A
B.15 Co-financing Operations	Co-financing	Need more information	Projects may be co-financed both public and private sector investments	Projects will be assessed on an individual basis as they are developed.
B.16 In-Country Systems	N/A	No	In-country systems will not be applied.	N/A
B.17 Procurement	Contracts	Yes	E&S clauses must be included in project procurement documentation	IDB will verify the inclusion of E&S clauses in bidding documents.
OP-704 Natural Disaster Risk Management Policy				
A.2 Analysis and management of Type 2 ²⁴ risk scenario	Natural Disasters	Yes	Potential projects will be located in regions prone to natural disasters, particularly seismic activity, volcanos, and tropical storms.	The need to conduct a disaster risk assessment will be assessed on a project by project basis.
A.2 Contingency planning (Emergency response plan, Community health and safety plan, Occupational health and safety plan)	Emergency Planning	Yes	Potential projects will be located in regions prone to natural disasters, particularly seismic activity, volcanos, and tropical storms.	The need for contingency planning and emergency response planning will be assessed on a project by project basis.
OP-710 Operational Policy on Involuntary Resettlement				
Resettlement Minimization	Resettlement Procedures	Need more information	Projects involving large-scale resettlement will be excluding from financing. Projects may involve minor to moderate resettlement.	Resettlement will be assessed on a project by project basis.
Resettlement Plan Consultations				
Impoverishment Risk Analysis				
Resettlement Plan and/or Resettlement Framework Requirement				
Livelihood Restoration Program Requirement				
Consent (Indigenous Peoples and other Rural Ethnic Minorities)				

²⁴ Type 2 risk scenario occurs when the operation has a potential to exacerbate hazard risk to human life, property, the environment and the project itself.

OP-765 Operational Policy on Indigenous Peoples				
Sociocultural Evaluation Requirement	Indigenous Peoples	Need more information	Projects negatively affecting indigenous communities will be excluded from financing.	Potential impacts to indigenous communities will be assessed on a project by project basis.
Good-faith Negotiations and proper documentation				
Agreement with Affected Indigenous Peoples				
Indigenous Peoples Compensation, and Development Plan and/or Framework Requirement				
Discrimination Issues				
Transborder Impacts				
Impacts on Isolated Indigenous Peoples				
OP-761 Operational Policy on Gender Equality in Development				
Consultation and effective participation of women and men	Gender equality	Need more information	Future projects have the potential to disproportionately affect women	Gender equality will be assessed on a project by project basis.
Application of safeguard and risk analysis ²⁵				
OP-102 Access to Information Policy				
Disclosure of relevant Environmental and Social Assessments ²⁶ Prior to Analysis Mission, QRR, OPC and submission of the operation for Board consideration ²⁷	Document disclosure	Yes	E&S documents must be publicly disclosed on the IDB website and in the country of operation.	IDB will ensure the appropriate documents are disclosed at the appropriate time during the project life cycle.
Provisions for Disclosure of Environmental and Social Documents during Project Implementation		Yes		

²⁵ Risks may include: (i) Unequal access to project benefits/ compensation measures, (ii) Men or women disproportionately affected due to gender factors, (iii) Non-compliance with applicable legislation related to equality between men and women, (iv) Increased risk of gender-based violence, including sexual exploitation, human trafficking and sexually transmitted diseases, and (v) Disregard of women's ownership rights.

²⁶ Environmental and Social Assessments include ESIAs, ESMPs, RPs, RFs, and ESMFs.

²⁷ Please refer to the Protocol for ESHS Documentation and Information Disclosure for more details on the disclosure timing of the different Environmental and Social Assessments.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).

APOYO AL PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO Y MITIGACION DE RIESGO PARA INVERSIONES ESTRATÉGICAS EN EL TRIANGULO NORTE (TN) (RG-T3168)

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Triángulo Norte
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Programa de Financiamiento y Mitigación de Riesgo para Inversiones Estratégicas en el Triángulo Norte (TN) compuesto por tres Líneas de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP MM I-II) para El Salvador, Guatemala y Honduras y/o Préstamo de Inversión
▪ Número de CT:	RG-T3168
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Daniela Carrera-Marquis, Jefe de Equipo (CID/CID); Pablo Andrés Pereira (CID/CID); Ayatima Hernandez Rojas (CID/CID); Jesús Tejeda Ricardez (INE/INE); Raúl Rodríguez Molina; (INE/TSP); Ariel Amiras (RSM/MCR); Andrés Ackerman (INO/FLI); Stephanie Annerose (INO/SMC); Brian Blakely (INO/IEN);
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo Operativo
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	RG-01667
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	El Salvador, Guatemala y Honduras
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto (organización o entidad responsable de la ejecución del programa de CT)	Banco InterAmericano de Desarrollo – CID
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	TBD
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$ 400,000
▪ Contrapartida Local, si hay:	TBD
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Firmas o Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	CID/CID
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CID
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Sector Prioritario GCI-9:	La CT está alineada al desafío 3: integración económica, en especial, con la mejora de la infraestructura regional.

II. Descripción del Programa asociado

- 2.1 **Propuesta:** El BID está apoyando la conformación de esta arquitectura financiera para viabilizar el crecimiento de sectores estratégicos y acelerar el desarrollo de

infraestructura en el TN, agregando valor a la cadena de financiamiento y jugando un rol catalítico en la atracción de recursos de financiamiento de múltiples fuentes²⁸.

2.2 En este sentido, el Programa, complementado con un préstamo de inversión a Honduras, combinará dos instrumentos financieros (tres líneas CCLIP y un préstamo de inversión) para apoyar una eficiente movilización de recursos públicos y privados en inversión productiva para contribuir al crecimiento económico y la generación de empleos en la región.. Mientras que con las líneas CCLIP se apoyará la inversión pública necesaria, con el préstamo de inversión se promoverá la participación privada vía una inversión ancla que movilice a potenciales inversionistas en Honduras (FITUR).

2.3 Se propone que el Programa se instrumente a través de:

- i. el establecimiento de Líneas de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) bajo la modalidad I o II (MMI y MMII) con cada uno de los países que forman parte del TN, por un monto estimado de US\$250 millones cada CCLIP para El Salvador y Guatemala y con un monto estimado de \$200 millones para Honduras ²⁹ y por un total máximo de US\$700 millones para un período de cinco (5) años. Cada una de las operaciones individuales que sean objeto de financiamiento bajo el CCLIP pertinente se procesarán y aprobarán según las políticas y procedimientos vigentes aplicables.
- ii. Asimismo, cabe destacar que de manera conjunta y coordinada BIDInvest está preparando la aprobación de una Facilidad Financiera No Comprometida por hasta un máximo de US\$750M. Del monto máximo correspondiente a los CCLIPs bajo el Programa del BID, así como la Facilidad de BIDInvest, se irán deduciendo los montos correspondientes a las operaciones individuales que tanto el BID como BID Invest vayan aprobando en el marco de su programación o pipeline (BID Invest) anual por país, con el fin de asegurar que de manera conjunta el monto total aprobado durante el periodo de 5 años no exceda el monto máximo señalado (US\$ 700 millones).

2.4 El objetivo general del Programa de Financiamiento y mitigación de riesgos para atracción de inversiones estratégicas en el TN es contribuir a dinamizar el sector productivo en el TN, creando oportunidades económicas que incentiven el arraigo poblacional a través de la reducción de la brecha de infraestructura y la inversión en sectores estratégicos, mediante la canalización de recursos públicos y privados. Los objetivos específicos son: (i) atraer inversión privada para financiar la brecha de

²⁸ Con su participación, el GBID no solo aportara recursos propios apoyando el esfuerzo a nivel de cada país del TN, sino que se espera que otros países, inversionistas institucionales y donantes potenciales también participen. El esfuerzo de movilización de recursos se comenzará, trabajando con ORP una vez se avance con la preparación del Programa.

²⁹ A solicitud de Honduras el CCLIP podrá ser complementado con un préstamo de inversión que será estructurada de forma paralela y complementaria a este Programa por \$50 millones como inversión ancla para el FITUR

infraestructura; (ii) creación de empleo; y (iv) modernizar y expandir infraestructura productiva y sostenible³⁰ para fortalecer la integración regional.

- 2.5 **Contexto socioeconómico del Triángulo Norte (TN):** Los países del TN presentan un crecimiento económico moderado³¹ insuficiente para reducir la pobreza y desigualdad. Más de la mitad de la población permanece por debajo de la línea de pobreza³², con especial incidencia en áreas rurales y fuertes disparidades territoriales. El déficit de infraestructura, la informalidad y la inseguridad³³ son tres condicionantes estructurales al crecimiento económico y la mejora del ambiente de negocios (atracción de inversiones) de los tres países. Los bajos niveles de inversión, los elevados costos de la electricidad y de transporte, la brecha creciente de infraestructura y la limitada oferta de servicios de calidad de educación, salud y nutrición condicionan el potencial del crecimiento futuro, perpetuando un círculo vicioso de bajo crecimiento no inclusivo. El Anexo II resume el contexto socioeconómico del TN y la emigración.
- 2.6 **Brecha de infraestructura:** los países del TN han invertido en infraestructura en promedio un 2.6% de su PIB (2008-2015)³⁴, nivel que representa la mitad de las inversiones necesarias para reducir la brecha de infraestructura respecto a otros países emergentes y desarrollados. La región enfrenta así altos costos logísticos (equivalentes al 30-35% del valor de los productos exportados) representando un obstáculo para la inserción comercial competitiva y la atracción de inversión productiva.
- 2.7 Los tres países acordaron la conformación de una arquitectura financiera doméstica y regional que contribuya a viabilizar y acelerar la ejecución de inversiones en infraestructura:

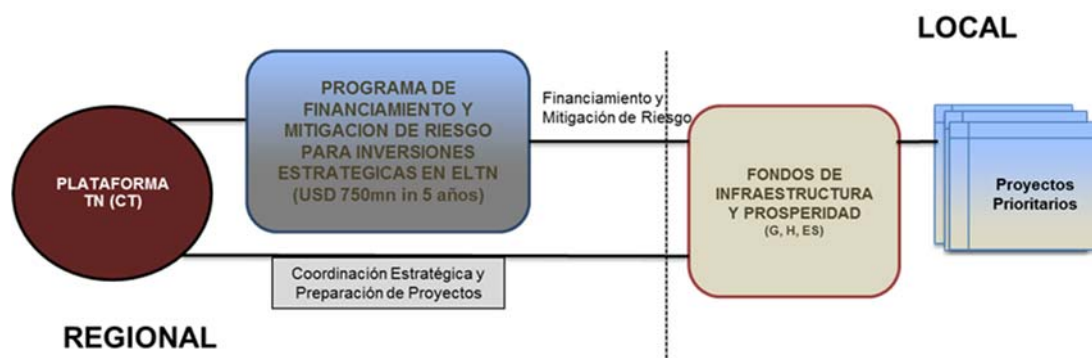
³⁰ Estrategia de Infraestructura del BID. Infraestructura Sostenible para la Competitividad y Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5).

³¹ Los países del TN han crecido en promedio un 3.,5% entre 2005-2015, pero el crecimiento del PIB per cápita ha sido bajo (inferior al 1%) ante un crecimiento poblacional promedio de 2%. Asimismo, no se generan oportunidades de progreso para una población predominantemente joven, en la cual el 30% de jóvenes entre 14 y 25 años (1.7 millones) no estudian ni trabajan (Driving employment generation and security in the Northern Triangle of Central America, Mckinsey, Julio 2017).

³² La pobreza en Guatemala asciende al 59,3% de la población; en Honduras al 60,9% y en El Salvador al 32,7% según datos oficiales (Institutos Nacionales de Estadística de cada país).

³³ El BID ha calculado que el crimen les cuesta a los países del TN hasta el 6% de su PIB, casi el doble que en Latinoamérica y el Caribe. Ver "El crimen y sus costos: nueva evidencia y hallazgos en América Latina" (BID, Laura Jaitman, IDB-MG-510, 2017).

³⁴ De acuerdo con estimaciones de Infralatam y el BID, el gasto anual en infraestructura (público y privado) fue en promedio un 1,9% del PBI en El Salvador, 2,5% en Guatemala y 4,1% en Honduras para el periodo 2008-2013. El Sudeste Asiático, en promedio, invierte el 7,7% del PBI y Asia Central el 4%. El promedio se calcula usando la proporción de cada país en el PBI total a precios corrientes.



2.8 La arquitectura financiera global para el TN está conformada por los siguientes elementos:

- (i) **Nivel Nacional:** se contempla la creación de fondos de capital público-privado, para la estructuración, inversión y promoción de proyectos de infraestructura y sectores estratégicos en cada País o a nivel regional. El GBID está apoyando a los países con la estructuración de los Fondos, con base en los marcos legales y regulatorios respectivos de cada país, así como con la identificación y preparación de proyectos. Las propuestas de leyes de Guatemala y Honduras han sido elaboradas y están siendo revisadas por las autoridades de los respectivos países. Por otro lado, el trabajo realizado en El Salvador se ha enfocado inicialmente en la identificación de una cartera de proyectos prioritarios que pudiese ser desarrollada y ejecutada a través de Fomilenio³⁵ u/o de un fondo que pudiese ser constituido a futuro. La institucionalidad de Fomilenio es reconocida por diversos actores, incluyendo el Banco.
- (ii) **Nivel Regional:** se contemplan dos componentes: (i) el *Programa TN* como complemento y apoyo adicional a la movilización de recursos públicos y privados previstos con la creación de los Fondos; y (ii) la *Plataforma TN (TC)* para apoyar la coordinación estratégica entre los Fondos; la preparación de los proyectos iniciales a ser desarrollados por los Fondos, y la capacitación de los equipos de los Fondos nacionales para preparar los consiguientes proyectos.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 El objetivo específico de esta CT es proveer apoyo estratégico para (i) implementar la operativización de los Fondos del TN, su capacidad institucional y técnica incluyendo la implementación de los sistemas de salvaguardias sociales y ambientales; (ii) apoyar la preparación, estructuración y ejecución de proyectos a ser financiados por el los Fondos y el Programa y (iii) a nivel regional, la coordinación

³⁵ Fomilenio es un programa financiado por el gobierno de Estados Unidos, a través de la Corporación del Reto del Milenio (MCC, por sus siglas en inglés), más una contrapartida aportada por gobierno de El Salvador. El objetivo del programa es mejorar el clima de inversiones en El Salvador para el crecimiento económico y la reducción de la pobreza.

estratégica entre los Fondos y de los Fondos con respecto a los demás objetivos del Plan de la Alianza para el Triángulo Norte (PAPTN).

- 3.2 Con ello se consolidará el apoyo que el Banco viene dando a la constitución de los Fondos como mecanismos para promover el desarrollo de infraestructura y sectores estratégicos dentro de cada país y la participación de capital privado para reducir la brecha de infraestructura en los tres países.
- 3.3 El objetivo general es promover un crecimiento económico inclusivo y la generación de empleo en los tres países del TN a través del apoyo estratégico a la agenda de infraestructura y sectores prioritarios de la subregión, promoviendo la participación del sector privado en su financiamiento.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 **Componente 1:** Fortalecimiento institucional, sensibilización y medición de impacto. Con recursos de la CT se financiará (i) la operativización de los Fondos, incluyendo el refuerzo de su capacidad institucional en temas como la selección de los administradores de los Fondos, la reglamentación gobierno corporativo, transparencia, manejo de riesgos y salvaguardas socio-ambientales, procesos consultivos, entre otros; (ii) apoyar el diseño e implementación de herramientas analíticas y operativas de selección y priorización de una cartera de proyectos estratégicos; y; (iii) la definición, monitoreo y divulgación de indicadores de resultados y medición global de impacto.
- 4.2 **Componente 2:** Apoyo a la preparación –estructuración de proyectos. Con recursos de la CT se financiarán actividades de (i) apoyo al diseño, pre-inversión, evaluación económica, financiera y socio-ambiental (especial atención se dará al cumplimiento de las salvaguardias ambientales de acuerdo a la Política Operativa OP -703) y estructuración de proyectos a ser financiados por los Fondos o con el Programa; (ii) la capacitación de los equipos de los Fondos para preparación de proyectos a ser financiados por los Fondos; y (iii) financiar consultorías de apoyo operativo específico para los países del TN ligados a estos proyectos, así como otras de alcance regional, incluyendo temas logísticos relacionados a talleres –visitas técnicas vinculados a los proyectos priorizados por los Fondos o el Programa.
- 4.3 **Componente 3:** Con este componente se busca reforzar la coordinación regional a través (i) de promover la coordinación entre los Fondos, incluyendo diseminación de mejores prácticas; (ii) de las actividades de los Fondos con respecto a los objetivos del PAPTN; y (iii) atraer la participación de socios estratégicos, incluyendo los países cooperantes con el objetivo de ampliar los recursos disponibles para co-financiamiento de proyectos priorizados por los Fondos y en el marco del Programa.

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1	Fortalecimiento Institucional	150,000		150,000
Componente 2	Preparación de Proyectos	200,000		200,000
Componente 3	Coordinación Regional	50,000		50,000

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 La CT será ejecutada por el BID, específicamente por la Gerencia de Países de Belice, Centro América, México, Panamá, Haití y República Dominicana (CID). El Banco seleccionará y contratará a los consultores nacionales e internacionales requeridos para la ejecución de las actividades de acuerdo a las Políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID (GN-2350-9). El periodo de ejecución será de 24 meses contados a partir de la fecha de elegibilidad.
- 5.2 Respecto a las adquisiciones y gestión financiera, el Banco contratará los servicios de consultores individuales y firmas, así como servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos de adquisiciones vigentes para cooperaciones técnicas ejecutadas por el Banco³⁶.

VI. Riesgos

- 6.1 Los principales riesgos que podrían afectar el logro de los objetivos propuestos en esta CT son los siguientes: (i) demoras en la constitución y/o implementación de los Fondos; (ii) demoras en la planificación - priorización de proyectos en los países; (iii) problemas de coordinación entre los países del TN y (iv) que no se tomen en cuenta las recomendaciones de la CT. Para mitigar estos riesgos, esta CT prevé el fortalecimiento de capacidades nacionales, apoyará consultorías especializadas y fomentará la coordinación entre los países. El equipo promoverá un diálogo continuo con las autoridades y se definirá un equipo de trabajo por país como punto focal responsable. Asimismo, las actividades de la presente CT forman parte del trabajo general que el Banco viene realizando con el PAPTN.

VII. Excepciones a las Políticas del Banco

- 7.1 No se prevén excepciones a las Políticas del Banco

³⁶ Política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para trabajo operativo ejecutado por el Banco (GN 2765-1) y Política de Fuerza Contractual Complementaria (AM-650)

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 Dado que esta cooperación apoyará el fortalecimiento institucional y capacidad de formulación de proyectos a ser financiados por el Programa, no se identifican impactos sociales y/o ambientales negativos. Por el contrario, se espera que esa operación fortalezca la preparación de proyectos de infraestructura sostenibles ambiental y socialmente. En consecuencia, esta CT ha sido clasificada como categoría “C” de acuerdo con la Política de Salvaguardias y Medio Ambiente (OP-703)