

## PERU

### COMENTARIOS ENVIADOS POR LA EMPRESA YANACOCOA

#### **Diseño e Implementación del Proceso de Participación Pública asociado a la elaboración del Plan de Gestión de los Recursos Hídricos de las Cuencas del Mashcon y Chonta, con énfasis en el Afianzamiento Hídrico de las Subcuencas: Paccha, Azufre y Río Grande, en el Departamento de Cajamarca-Perú<sup>1</sup>**

### TERMINOS DE REFERENCIA

### BORRADOR PARA DISCUSIÓN CON LAS PARTES

#### 1. ANTECEDENTES

El 23 de septiembre de 2006 se suscribió un acuerdo tripartito entre el gobierno del Perú (GdP), la empresa minera Yanacocha y las comunidades de Combayo que se consideran ~~aledañas~~~~afectadas~~ ~~a~~ ~~por~~ las actividades de esta empresa. El punto 7 del mencionado acuerdo establece el compromiso del GdP y la empresa minera Yanacocha de realizar un Estudio de Afianzamiento Hídrico para asegurar la disponibilidad del agua a la Comunidad de Combayo en la cantidad y calidad necesaria, en el presente y en futuro.

El Gobierno del Perú ha solicitado el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo en este estudio. El objetivo general de la participación del BID es desarrollar y poner en práctica los mecanismos que contribuyan a que el Estudio de Afianzamiento Hídrico se realice de manera profesional y transparente de modo que su resultado sea validado por los actores involucrados: gobierno, empresa, comunidades. En este sentido, el BID interviene como un “Honest Broker”.

Para la ejecución del Estudio y del proceso de participación pública asociado, se realizaron las siguientes actividades:

- (i) Definición de la Participación del BID. Se consultó con las 3 partes para saber si ellos aceptan y consideran necesaria la participación del BID como garante de la transparencia y objetividad del Estudio. La consulta fue realizada en la reunión tripartita realizada Cajamarca el 23 de septiembre de 2006.
- (ii) Luego de aceptada la participación del BID como “honest broker”, se procedió a la primera reunión de las partes (incluyendo el BID), en Cajamarca, el día 1 de noviembre de 2006. En esta reunión, el BID compartió un primer borrador de los Términos de Referencia técnicos para el Estudio de Afianzamiento Hídrico. En la referida reunión, se pidió al BID que también elaborara y compartiera una propuesta

---

<sup>1</sup> Para fines de este documento, el título del estudio será simplificado a “Estudio de Afianzamiento Hídrico”

de Términos de Referencia para el proceso de participación público al Estudio planteado, que se presenta en este documento.

## **2. JUSTIFICACION**

La estabilidad de largo plazo de las operaciones mineras en el Perú está condicionada no solamente por la política de Estado, sino también por el grado de relacionamiento social con las comunidades residentes en las áreas bajo concesión minera. En el Perú, existe un gran número de conflictos sociales originados en zonas de explotación minera, en muchos casos debidos a pobres procesos de comunicación y articulación de la actividad minera con el desarrollo local, y con las necesidades de las comunidades potencialmente impactadas por la minería. Las comunidades, en muchos casos, no perciben los impactos positivos de la explotación minera, participan de forma limitada en las cadenas económicas que se generan local o regionalmente, y perciben esta actividad como una amenaza a su salud (por el impacto en la calidad del aire y del agua, entre otros) y una limitación al acceso a los recursos que han garantizado, históricamente, su supervivencia y desarrollo (las tierras y el agua).

La región de Cajamarca, y particularmente la operación de la empresa minera Yanacocha, no han sido ajenas a este escenario: de hecho, recientemente se ha desencadenado un conflicto vinculado al aprovechamiento del recurso hídrico que ha desembocado en un acuerdo entre la empresa, la comunidad de Combayo y el Estado, para realizar un Estudio de Afianzamiento Hídrico en la zona.

Para ello, se ha convenido que el BID, actuando como un “honest broker”, aceptado por todas las partes involucradas, contribuirá a asegurar que el Estudio de Afianzamiento Hídrico de las Cuencas se lleve a cabo con la participación organizada de la población involucrada en todas sus etapas, garantizando la transparencia en el proceso y el acceso oportuno de la población a la información que se vaya obteniendo durante el desarrollo del estudio. Para ello, se ha acordado promover mecanismos de participación, como foros de discusión, debates, audiencias públicas, etc., estableciéndose oportunamente mecanismos de información y comunicación entre todos los grupos de actores involucrados (población, gobierno central, gobiernos regionales, gobiernos locales, sociedad civil, empresa(s), instituciones superiores de enseñanza, etc.). También se ha establecido facilitar información oportuna, relevante y veraz sobre los avances y resultados del estudio. Para ello se utilizará, por ejemplo, medios escritos y hablados, reuniones con los voceros, o información proporcionada a través de un portal en Internet.

## **3. OBJETIVO GENERAL**

Diseñar e implementar el proceso de participación pública asociado al Plan de Gestión de los Recursos Hídricos de las Cuencas Mashcon y Chonta, con énfasis en el Afianzamiento Hídrico de las Subcuencas Paccha, Azufre y Río Grande, en el

Departamento de Cajamarca, Perú, en adelante referido simplemente como el “Estudio de Afianzamiento Hídrico”.

#### 4. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Dentro del marco específico del “Estudio de Afianzamiento Hídrico” arriba calificado, asegurar la participación de las tres partes que firmaron el acuerdo tripartito (Comunidad de Combayo, Empresa, Estado) y, cuando sea necesario, de otras entidades involucradas en la temática del agua en las cuencas mencionadas identificándolos a través de criterios de adscripción local, actividad y relaciones económicas, ubicación geográfica y pertenencia étnica.
2. Lograr la participación proactiva de los voceros, líderes y expertos de la comunidad y sus organizaciones, de la eEmpresa Minera Yanacocha y de las organizaciones del Estado para obtener su apoyo en la formulación y ejecución del Estudio de Afianzamiento Hídrico.
3. Recabar las opiniones y percepciones de los actores sociales e individuos consultados para tenerlas en cuenta en el diseño y desarrollo del Estudio.
4. Identificar y priorizar propuestas sostenibles económica, social, cultural y ambientalmente para cada una de las etapas del estudio.
5. Identificar y fortalecer y utilizar los mecanismos de información y consulta tradicionales en la comunidad.
6. Incrementar la confianza pública y comunitaria de la población de Combayo en el proceso de contratación y ejecución del Estudio.
7. Transferir información oportuna y adecuada a los diferentes actores sociales relacionados directa e indirectamente a la problemática del agua en Combayo, para permitirles una participación en el proyecto informada, libre, razonada, efectiva y con responsabilidad social.
8. Alcanzar consensos y acuerdos y obtener consentimientos cuando sea posible.

#### 4.5. ACTIVIDADES

Con la finalidad de asegurar la debida consulta y participación de los interesados, se seguirán los siguientes pasos:

- I. Definición de las áreas de influencia del Estudio de Afianzamiento Hídrico para los propósitos de elaboración del Plan de Participación Ciudadana.
- II. Elaboración de una Mapa Social e identificación de los actores sociales presentes en las áreas de consideración del Estudio, incluyendo los “sectoriales” y las Organizaciones No Gubernamentales. S se evaluará la manera en que están organizados (líderes formales e informales) y se definirá también en quién recae la representación de los grupos sociales.

- III. Elaboración, o actualización, de un diagnóstico socio-cultural y económico para conocer las particularidades y preocupaciones de la comunidad (grupo focal).
- IV. Evaluación y definición de la modalidad de comunicación y contacto necesaria de acuerdo a las características sociales, culturales y geográficas de la población involucrada en la temática del agua en Combayo.
- V. Elaboración del Plan de Consulta y Participación Ciudadana.

La participación organizada de la sociedad civil en el desarrollo del estudio se dará en las siguientes etapas:

1. Etapas de consulta de los Términos de Referencia del Estudio de Afianzamiento Hídrico

A través de un proceso participativo de consulta y diálogo de buena fe con las partes interesadas, se presentará y se discutirá la propuesta de términos de referencia del *Estudio de Afianzamiento Hídrico*. Se sugiere presentar los términos de referencia a través de medios presenciales (sesiones de trabajo o talleres) y virtuales (Web). Esto servirá para definir los alcances y ámbito del Estudio, así como las modalidades más idóneas para la contratación de la empresa consultora para desarrollar el estudio.

El resultado esperado es lograr consensos sobre los Términos de Referencia del estudio y el proceso de contratación de la firma consultora, de acuerdo a los principios de calidad técnica, transparencia, y honestidad establecidos por las políticas de adquisiciones del BID.

2. Etapas de consulta del contenido y alcance del Plan de Consulta y Participación Ciudadana (PCyPC)

A través de un proceso participativo de diálogo con las partes interesadas, se presentará y se discutirá la propuesta del Plan de Consulta y Participación Ciudadana (PCyPC), de tal manera de definir de manera consensuada los alcances, objetivos y metodología del mismo. El PCyPC detallará:

- Los objetivos del proceso de consulta,
- Los mecanismos de validación del proceso,
- Las metodologías de consulta a ser utilizados,
- La organización y convocatoria,
- El cronograma de consultas,
- Los productos esperados.

El resultado esperado es lograr consensos sobre los alcances y la metodología del proceso de consulta y participación ciudadana.

3. Etapas de consulta para la ejecución del estudio

En esta etapa el rol del BID estará centrado en el reporte de los avances del Estudio, recepción de comentarios y sugerencias de las partes; así como, en la difusión de los resultados parciales cuando técnicamente sea posible. Para ello

se requerirá el compromiso formal de las partes a facilitar el acceso a toda la información que requiera la firma consultora para llevar a cabo el Estudio.

El resultado esperado es lograr consensos sobre los productos parciales del Estudio. Para asegurar una adecuada participación de las partes en un asunto especializado, se sugiere incluir espacios de capacitación sobre la temática del agua y sobre el qué, el cómo y el por qué de un Estudio de Afianzamiento Hídrico. La firma a cargo de la implementación del PCyPC deberá realizar una presentación en lenguaje de fácil entendimiento por no especialistas, sobre el contenido y alcance de un estudio de afianzamiento hídrico de manera a capacitar las partes involucradas que no tengan un conocimiento especializado sobre el tema.

4. Plan de difusión del resultado final

En esta etapa el objetivo será que el resultado final del informe sea ampliamente difundido a todas las partes interesadas. En este caso, un taller de cierre de la actividad será un requisito indispensable.

## **56. PRODUCTOS ESPERADOS**

Los productos esperados de la presente consultoría son:

- a) Página Web del Estudio compartida entre las 3 partes y el BID;
- b) Resumen del estudio en lenguaje común de los resultados que se están presentando.
- c) Mapa Social;
- d) Diagnóstico socio-cultural y económico;
- e) Plan de consulta y participación ciudadana;
- f) Plan de Difusión;
- g) Informe final del proceso, incluyendo sugerencias y recomendaciones para una estrategia de prevención de conflictos.

## **67. RESULTADOS ESPERADOS**

Los resultados esperados de este proceso son:

- 1. Confianza de las partes en la objetividad del Estudio.
- 2. Consolidación de una cultura participativa en el tema del agua.
- 3. Consensos, acuerdos y consentimientos sobre los términos de referencia, el desarrollo del Estudio y sus resultados.
- ~~4. Sentido de apropiación sobre el Estudio.~~
- ~~5. 4. Procedimientos transparentes.~~
- ~~6. 5. Identificación de las prioridades y preocupaciones de la comunidad en torno al manejo del agua.~~

- ~~7.6.~~Fortalecimiento de la intervención de las instancias organizadas.
- ~~8.7.~~Contribución a la identificación de todos los impactos significativos del proyecto.
- ~~9.8.~~Identificación temprana de conflictos potenciales en torno al resultado del Estudio.
- ~~10.9.~~ Fortalecimiento de las capacidades locales para la participación.

## **~~78.~~ DURACION DEL PROCESO DE CONSULTAS Y CALENDARIO DE INFORMES**

La duración del PCyPC será ajustado al cronograma del Estudio de Afianzamiento Hídrico.

Los informes se deberán sincronizar con los productos técnicos del “Estudio de Afianzamiento Hídrico”. Es decir, los hitos de los informes sociales y de los talleres de consulta y validación, están definidos por el cronograma del equipo técnico.

## **~~89.~~ COORDINACION Y SUPERVISION DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA**

La coordinación y supervisión del PCyPC será realizada por el Sr. Joseph Milewski, ([josephm@iadb.org](mailto:josephm@iadb.org)) , de la Representación del BID, en Perú.

## **~~910.~~ REQUISITOS DE LOS CONSULTORES**

La firma postulante deberá presentar el siguiente equipo mínimo, que será sujeto a calificación:

**1 Coordinador del Proyecto** especialista en ciencias sociales y/o desarrollo sustentable con no menos de 10 años de experiencia en facilitación y en proyectos de desarrollo comunitario en zonas rurales/andinas del Perú. Con conocimiento de la legislación social y ambiental vinculada al sector minero. Se asignará especial calificación al postulante que tenga experiencia en procesos de concertación comunitaria en zonas rurales relacionadas a la actividad minera y experiencia en proyectos de gestión integrada del agua en cuencas.

**1 Especialista en Relaciones Comunitarias**, profesional de ciencias sociales o afines, con no menos de 5 años de experiencia en proyectos de desarrollo en comunidades, especialmente rurales y/o andinas. Con capacidad para facilitar reuniones, talleres, foros de discusión y otros procesos de concertación local y crear sinergías con diversos grupos de interés ligados a la actividad extractiva.

**1 Promotor Social**, persona vinculada a proyectos de desarrollo, con conocimiento de la gestión local, con 5 años de experiencia en fortalecimiento de gestión municipal, de

organizaciones sociales de base (OSB). Con experiencia en la organización de procesos de consulta y participación ciudadana.