

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO



HONDURAS

PROGRAMA NACIONAL DE TURISMO SOSTENIBLE

(HO-0195)

INFORME DE GESTION AMBIENTAL Y SOCIAL

28 de febrero de 2005

Equipo de Proyecto: Sergio Ardila (RE2/EN2), jefe Equipo de Proyecto; Michèle Lemay, Nadine Schiavi y Silvia Echeverría (RE2/EN2), Daniel Shepherd (FOMIN), Juana Salazar, José Luis Irigoyen y Andrés Navia (RE2/SC2), Edwin Mateo Molina, Olga Falck y Teresa Aparicio (COF/CHO), Javier I. Jiménez Mosquera (LEG/OPR2)

ÍNDICE

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	1
A.	Objetivos	1
B.	Componentes	2
1.	Inversiones públicas de apoyo al desarrollo del turismo sostenible	2
2.	Fomento de la inversión privada en el sector	5
C.	Presupuesto.....	7
II.	MARCO LEGAL, INSTITUCIONAL Y CUMPLIMIENTO	7
A.	Marco legal.....	7
B.	Marco institucional.....	8
C.	Cumplimiento de los requisitos	9
1.	Evaluaciones Ambientales Estratégicas (EAE).....	10
III.	ANÁLISIS DE LOS IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES	11
A.	Bahía de Tela.....	11
1.	Condiciones actuales	11
2.	Impactos directos, indirectos y cumulativos	15
B.	Programa de Turismo Sostenible del Mundo Maya (PTSMM)	18
1.	Condiciones actuales	18
2.	Impactos directos, indirectos y cumulativos	21
C.	Otras inversiones de la ENTS.....	22
IV.	PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL.....	23
A.	Lineamientos estratégicos	24
B.	Medidas de prevención, mitigación y manejo de riesgos.....	25
1.	Bahía de Tela.....	25
2.	Programa de Turismo Sostenible Mundo Maya (PTSMM)	28
3.	Otras inversiones públicas de la ENTS	29
4.	Fondo de Fomento al Turismo (FFT).....	30
C.	Plan de comunicación social y participación.....	30
D.	Supervisión y monitoreo	31
E.	Aspectos legales y contractuales	35
F.	Presupuesto.....	36

Anexo 1. Funciones de los diferentes actores del sistema de supervisión del PNTS

ABREVIATURAS

CONIMCHH	Consejo Nacional Indígena Maya-Chorti de Honduras
DECA	Dirección General de Evaluación y Control Ambiental
EAE	Evaluaciones Ambientales Estratégicas
EIA	Evaluaciones de Impacto Ambiental
ENEE	Empresa Nacional de Energía Eléctrica
ENTS	Estrategia Nacional de Turismo Sostenible
FFT	Fondo para el Fomento al Turismo
FHIS	Fondo Hondureño de Inversión Social
IHT	Instituto Hondureño de Turismo
JBL	Jardín Botánico Lancetilla
MARPOL	Convenio Internacional para Prevenir la Contaminación por Buques
MCS	Matrices de contabilidad social
PGA	Plan de Gestión Ambiental
PIB	Producto Interno Bruto
PNJK	Parque Nacional Jeannette Kawas
PNPB	Parque Nacional Pico Bonito
PNPI	Parque Nacional Punta Izopo
PNTS	Programa Nacional de Turismo Sostenible
PTSMM	Programa de Turismo Sostenible del Mundo Maya
SANAA	Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillado
SERNA	Secretaria de Recursos Naturales y Ambiente
SETUR	Secretaría de Turismo
SINEIA	Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental
SOPTRAVI	Secretaria de Obras Publicas, Transporte y Vivienda
UGA	Unidad de Gestión Ambiental
UMA	Unidad Municipal Ambiental

I. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

- 1.1 El Gobierno de Honduras ha establecido como una meta nacional el desarrollo turístico sostenible, esto es, que sea equitativo, socialmente y ambientalmente responsable y orientado a mejorar la calidad de vida de las poblaciones locales dentro del marco de la Estrategia de Reducción de la Pobreza. Para ello, ha generado una visión clara de largo plazo para el sector y está formulando la Estrategia Nacional de Turismo Sostenible (ENTS), la cual ha sido objeto de un amplio proceso de consulta en las siete regiones en que se ha dividido el país¹. Uno de los criterios estratégicos seguido en el diseño de la ENTS fue de “esforzarse en alcanzar los segmentos de demanda que tienen un mayor potencial de crecimiento, que se ajuste a las peculiaridades y recursos turísticos existentes en el país, y que diferencie la oferta con respecto a otros países del entorno con la combinación de un turismo de naturaleza y aventura, y cultural, generando experiencias auténticas en el visitante, de forma que participe en su tiempo de ocio de la vida cotidiana de la realidad Hondureña”.
- 1.2 El Programa Nacional de Turismo Sostenible-PNTS (HO-0195) se ha preparado en el marco de la ENTS y con la búsqueda de consolidar y hacer más efectiva y eficiente la labor que realiza el gobierno a través de la Secretaría de Turismo (SETUR) en dos campos. De un lado, como coordinador de la acción pública, tanto nacional como local, en beneficio del desarrollo del turismo, y del otro lado, como catalizador de la inversión privada, tanto nacional como internacional, buscando convertirla en el principal motor del desarrollo sectorial. Las inversiones del Programa deberán contribuir a mejorar la competitividad del país en este sector en la región centroamericana, al mismo tiempo garantizando que el desarrollo que se genere sea responsable y sostenible en términos económicos, sociales, ambientales y culturales. Se presenta a continuación el plan de gestión ambiental y social y las salvaguardas específicas para asegurar que el Programa en su totalidad cumple con estas metas.

A. Objetivos

- 1.3 El Programa HO-0195 tiene como fin contribuir al desarrollo del turismo sostenible en el país. En particular, el Programa contribuirá al desarrollo social y económico de regiones del país con el mayor potencial turístico, algunas de las cuales coinciden con zonas de menor desarrollo, mediante incrementos en los niveles de empleo, oportunidades de negocios y mejoramiento de servicios básicos.
- 1.4 Los objetivos específicos del Programa son:
- a. Desarrollar y diversificar la oferta turística hondureña, buscando simultáneamente aumentar la interconexión entre los diversos circuitos turísticos existentes y proyectados, con miras a mejorar el posicionamiento de Honduras en el mercado regional centroamericano e internacional.

¹ Las siete regiones son: Islas de la Bahía, Copán/Ruta Lenca, Costa Caribeña, Zona Sur, Corredor Central, la Moskitia y Patuca, y Olancho.

- b. Atender prioridades de inversión pública identificadas en la ENTS, compuestas principalmente por creación/mejoramiento de bienes públicos (protección del patrimonio natural y cultural), servicios básicos y capacitación laboral, que den sustento al desarrollo del sector en zonas con potencial turístico, mejorando simultáneamente las condiciones de vida de las poblaciones locales.
- c. Catalizar la inversión privada para convertirla en el principal motor para el desarrollo sectorial, buscando, de un lado, atraer inversionistas internacionales de reconocida calidad y experiencia, y del otro, apoyando el desarrollo de pequeños y medianos inversionistas, así como empresarios, asociaciones y comunidades locales.

B. Componentes

- 1.5 El Programa Nacional de Turismo Sostenible (PNTS – HO-0195) estará estructurado en dos componentes: i) Inversiones públicas de apoyo al desarrollo del turismo sostenible, y ii) Fomento de la inversión privada en el sector.

1. Inversiones públicas de apoyo al desarrollo del turismo sostenible

- 1.6 Este componente financiará acciones que realizarán entidades públicas nacionales y locales, coordinadas por SETUR. Estas acciones tienen como fin catalizar el desarrollo de zonas con el mayor potencial turístico y se organizan en dos sub-componentes que se reflejarán en la ENTS.

a) Programa de Turismo Sostenible del Mundo Maya – PTSMM-HO

- 1.7 El subcomponente PTSMM-HO forma parte del Programa Regional Mundo Maya, que ya ha sido diseñado utilizando un esquema participativo, y cuyos aspectos técnicos, ambientales, económicos y financieros han sido analizados a través de varios estudios. El PTSMM-HO prevé inversiones planificadas e interdependientes que tienen como fin consolidar dos clusters turísticos en las regiones de Copán y Omoa, que a su vez se convertirán en focos de desarrollo socioeconómico de sus áreas de influencia. El PTSMM-HO se inserta tanto en la ENTS como en el plan de desarrollo turístico de la región del Mundo Maya, en el cual las inversiones en Honduras desempeñan un papel central por su relación con los circuitos turísticos que integran a Belice y Guatemala. Las poblaciones que se beneficiarán de manera directa de las inversiones están en el Municipio de Santa Rita, Departamento de Copán, con una población aproximada de 23.800, y el Municipio de Omoa, Departamento de Cortés, con una población estimada de 35.700 habitantes. Las inversiones principales son las siguientes:

- a. **Restauración Arqueológica e Infraestructura de Visitantes:** El sitio arqueológico Río Amarillo está situado a 18 Km de Copán Ruinas y forma parte del Municipio de Santa Rita. El sitio arqueológico consta de 50 manzanas, de las cuales 7 corresponden al área arqueológica central y 43 son reserva forestal. Este subcomponente incluirá: i) la primera etapa de restauración y rescate de estructuras mediante técnicas de reacomodación, reconstrucción y consolidación de monumentos, simultáneamente con investigaciones interpretativas. En este

sentido, se le dará prioridad a las estructuras que han sido erosionadas por el Río Amarillo y la Quebrada El Borbollón, y a la plaza y estructuras que fueron dañadas por la vía actual de acceso a La Castellona; y ii) la construcción de infraestructura de administración y visitantes, cuyos diseños finales resultarán del plan de manejo y uso público, y obras de protección a través de un cerco perimetral y una torre de vigilancia para control de incendios en el área del bosque del parque.

- b. **Infraestructura:** Las obras de infraestructura previstas en torno al sitio arqueológico y a la comunidad aledaña de La Castellona serán: i) ampliación y mejoramiento del sistema de agua potable y de agua cruda para lavado de café y sistemas autónomos de saneamiento para las 84 viviendas que conforman la comunidad. Los diseños tienen prevista la provisión de 25mts³/mes de agua potable mensuales a cada una de las viviendas, y 700 mts³/mes de agua cruda mensual a un centro comunitario de beneficio de café. Adicionalmente, el sistema abastecerá agua al centro administrativo y de visitantes del sitio arqueológico Río Amarillo, cuyo consumo de agua potable se estima en 600 mts³/mes mensuales; ii) instalación de la red eléctrica que consta de 3,3 Km de línea de transmisión, 1,5 Km de línea de distribución, y el equipamiento de acometidas y medidores; y iii) construcción de una vía de uso turístico y comunitario que tendrá una extensión de 2,7 Km y que dará acceso al sitio arqueológico y a La Castellona. La capa de rodamiento de la vía será de concreto hidráulico. La obra incluye un canal de 530 m. de largo para la canalización del Río Amarillo, que tiene como fin frenar la erosión de las estructuras arqueológicas y dar paso a la nueva vía de acceso.
- c. **Aeródromo:** La construcción del aeródromo tiene como fin facilitar el acceso de turistas al área arqueológica de Copán, a lo que será el nuevo parque de Río Amarillo, y consolidar circuitos turísticos del Mundo Maya con Belice y Guatemala. El aeródromo, que será de tipo regional, quedará a 1,5 Km del parque Río Amarillo y 17 Km del parque Ruinas de Copán. El área total que ocupará es de 38 hectáreas, con una pista de 1.400 m. de largo y un terminal aéreo de 750 mts². Servirá aviones de máximo 50 pasajeros, lo que no implica mayores efectos de vibraciones y ruido. Esta obra asegurará la sostenibilidad de las demás inversiones del clúster, ya que incrementará los niveles de visitación y estimulará la economía local. Se estiman 77.400 pasajeros para el primer año de operación, hasta llegar a su máxima capacidad de 151.700 pasajeros anuales para el año 2030. Para la selección del sitio se realizó un estudio de cuatro alternativas que indicó que Río Amarillo es la localización idónea. Asimismo, a través de sondeos arqueológicos del IHAH, se determinó que el terreno de construcción no contiene vestigios arqueológicos de importancia.
- d. **Restauración y puesta en valor de la Fortaleza de Omoa:** La Fortaleza colonial está ubicada en el Municipio de Omoa, Departamento de Cortés en el Caribe occidental de Honduras. El sitio, que cuenta con un terreno de 53 manzanas que son propiedad del IHAH (incluyendo un área de manglares), fue declarado Monumento Nacional y actualmente es candidato ante la UNESCO para ser

declarado Patrimonio de la Humanidad. Las inversiones previstas tienen como fin contribuir a que esta edificación histórica, que ya se ha constituido en el segundo sitio turístico más visitado del país, se convierta en un atractivo apto para el turismo internacional. La fortaleza cuenta con dos edificaciones principales: el Recinto Real, que es un muro perimetral de 13.586 m., y el fuerte propiamente dicho, que consta de 8.013 m² de construcción con 31 bóvedas. En este último se llevarán a cabo las principales inversiones en restauración y puesta en valor. Las obras se concentrarán en la restauración de la cortina nor occidental de la fortaleza, donde se tienen previstas obras de estabilización estructural, restauración e impermeabilización de fachadas y cubiertas, iluminación, servicios sanitarios, y museografía².

b) Otras inversiones prioritarias de la ENT

1.8 Las inversiones de este sub-componente apoyarán tres proyectos prioritarios identificados, analizados y avalados en la ENT:

- a. Puesta en valor de las áreas protegidas de la Bahía de Tela. Consistiría de apoyo para inversiones en pequeñas obras y la preparación de planes para poner en valor los Parques Nacionales Jeannette Kawas, Punta Izopo, y el Jardín Botánico Lancetilla, incluyendo la preparación de estudios de línea de base de los recursos naturales para cada área protegida, la construcción o habilitación de facilidades de interpretación y educación ambiental, el apoyo para el desarrollo de senderos y señalización y el fortalecimiento institucional de los administradores de las áreas protegidas.
- b. Creación de un centro de promoción de turismo científico, académico, voluntario y educacional (SAVE por sus siglas en inglés) en la vecindad del Parque Nacional Pico Bonito. Consistiría en el desarrollo de infraestructura y plan de provisión de servicios como piloto del Programa SAVE para dar a conocer las oportunidades de conocimiento académico y científico que ofrece el destino de la Costa Norte y el país en general. El centro contendría un área de alojamiento y restauración; un área de investigación, formación y capacitación; y un área de venta de productos (artesanía y productos locales).
- c. El Manejo integral de las playas de la Costa Norte. Consistiría en la formulación de un Plan de Uso Público y Mejora Ambiental de mas de 100 km de playas de la zona costera Caribeña de Honduras (Omoa – Trujillo) como marco normativo para la conservación y el uso sostenible de las playas como bienes públicos. Además, se financiará en Bahía de Tela un proyecto piloto para el mejoramiento de los accesos públicos de 13 km de playas urbanas y rurales, seguridad,

² En el área de amortiguamiento de la fortaleza hay un asentamiento de 120 familias conocido como Las Salinas, que ocupa 12 de las 53 manzanas que pertenecen al IHAH. Según lo establecido en la nueva Ley de Propiedad (junio, 2004), el asentamiento Las Salinas, dado que tiene más de 20 años de existir, tiene derecho legal a las tierras que ocupa, por lo que el IHAH iniciará un proceso de cesión de las 12 manzanas al Instituto de Propiedad, que será la entidad responsable del traspaso de los terrenos a las familias de Las Salinas. El proceso de cesión de las tierras debe haber comenzado previo a la presentación del Programa al Directorio del Banco.

comunicación, limpieza, protección y restauración. Se impulsará un programa básico de monitoreo de calidad de agua costera en playas, impulsando la posibilidad de una iniciativa “Bandera Azul” en Bahía de Tela utilizando las playas adyacentes al proyecto “Los Micos” como sitio para difundir buenas prácticas.

2. Fomento de la inversión privada en el sector

- 1.9 Este componente financiará acciones encaminadas a dinamizar la participación del sector privado en el sector, tanto de inversionistas capaces de desarrollar proyectos de tamaño significativo, como de pequeños y medianos empresarios y organizaciones comunitarias que enfrentan dificultades para financiar sus proyectos. Las acciones a realizar se han organizado en dos sub-componentes.

a) Infraestructura básica interna y de áreas aledañas al proyecto Los Micos

- 1.10 Los recursos de este sub-componente serán utilizados por SETUR para financiar la infraestructura básica interna del proyecto turístico Los Micos Beach & Golf Resort, un predio de 311,85 ha ubicado al oeste de la ciudad de Tela. La primera etapa de desarrollo de Los Micos (5 años), contempla las siguientes inversiones: construcción de dos hoteles (de 4 y 5 estrellas respectivamente, con una capacidad total de 400 habitaciones), 130 villas, 120 condominios, una cancha de golf de 18 hoyos, infraestructura de servicios públicos, incluyendo vías de acceso interna y a las comunidades aledañas de Miami y Tornabé, un sistema de abastecimiento de agua potable, el tratamiento de aguas residuales y la colección de desechos sólidos, con un costo total estimado de US\$105.0 millones. Se prevé que el complejo acomodaría próximamente 65.000 habitaciones-días (‘room-nights’) en el año 2008 y 152.000 en el año 2012. Un tercer hotel contemplado en la primera fase del proyecto sería desarrollado aproximadamente a los cuatro años de iniciados los dos primeros hoteles, tomando ventaja de la maduración del proyecto. Una segunda fase podría incluir hasta tres hoteles adicionales y la construcción de una marina interna. La Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) abarca ambas fases aunque el Programa (HO-0195) contempla inversiones solamente en la primera fase.
- 1.11 El cuadro I-1 resume la propuesta seleccionada de uso del suelo del complejo turístico en su totalidad:

Cuadro I-1. Uso de suelo

Zonas	Ha	%
Hoteles	57,28	18,38
Villas	33,02	10,59
Club House	2,27	0,73
Campo de Golf	111,30	35,69
Centro Hípico	5,85	1,88
Carretera Interna	6,31	2,02
Marina y Centro Poblado	16,01	5,13
Área de expansión	13,29	4,26
Área de servicios generales	16,00	5,13
Área verde	10,38	3,32
Área de reserva natural	25,07	8,04
Club playa	4,70	1,51
Lagunas naturales y canales	10,38	3,32
TOTAL	311,85	100%

- 1.12 Específicamente, los recursos del PNTS (HO-0195) financiarían: 11,5 km de calles vehiculares internas; una vía de acceso de 8 km al poblado vecino de Miami; una vía de acceso y una avenida en la comunidad de Tornabé (total 1,8 km); conformación del terreno; un sistema de drenaje pluvial, incluyendo la construcción dentro del proyecto de un canal navegable hasta la Laguna Quemada con una longitud de 2,8 km; una obra de toma de agua en la fuente superficial de la represa de Banaderos (a unos 14 km de la entrada del complejo turístico), una planta de potabilización³ y redes de distribución de agua potable hasta el complejo turístico y las comunidades de Miami (480 habitantes) y Tornabé (2.100 habitantes); una red colectora de aguas residuales para el complejo turístico y las comunidades aledañas y un sistema de tratamiento biológico mediante lodos activados (tratamiento secundario), donde el agua tratada será utilizada para el riego del campo de golf; energía eléctrica y teléfono; y un sistema de recolección y disposición final de desechos sólidos en el relleno sanitario existente de la ciudad de Tela.

b) Fondo de Fomento al Turismo – FFT

- 1.13 El Instituto Hondureño de Turismo (IHT) está montando un Fondo de Fomento al Turismo (FFT) que tiene como propósito ofrecer apoyo financiero a micro, pequeñas y medianas empresas (MPyMEs) del sector turismo, de sectores directamente vinculados con él (restaurantes y proveedores de hoteles, empresas que prestan otros servicios relacionados tales como mantenimiento, lavandería) y a empresas encadenadas directamente con el sector turismo, tales como fabricantes de artesanías. El FFT ofrecerá apoyo financiero mediante financiamiento compartido (“matching grants”). Los recursos

³ Se ha seleccionado como solución final una línea de tratamiento conformada por las siguientes unidades: precloración, mezcla rápida hidráulica, floculación, sedimentación, filtración rápida, desinfección y post-alcanización,

para financiamiento compartido serán principalmente para las micro y pequeñas empresas que están interesadas en entrar a este sector o expandir sus operaciones existentes.

C. Presupuesto

- 1.14 El costo total del Programa HO-0195 está estimado en US\$40,85 millones, de los cuales US\$35 millones serían financiados por un préstamo del Banco y US\$5,85 millones consistirá en la contribución del Gobierno de Honduras. Además, existe la posibilidad de que el BCIE contribuya al financiamiento del componente de Los Micos por vía de un préstamo del orden de US\$7 millones.

II. MARCO LEGAL, INSTITUCIONAL Y CUMPLIMIENTO

- 2.1 Un análisis legal-institucional de la variable ambiental en el sector turismo se ha hecho en el marco de una Evaluación Ambiental Estratégica del Sector⁴. El análisis incluye un diagnóstico de las políticas y leyes aplicables al Programa y una evaluación de la capacidad de las instituciones públicas con mandatos en materia de turismo y ambiente.

A. Marco legal

- 2.2 La Ley General del Ambiente regula la protección del ambiente y el uso racional de los recursos naturales, incluyendo todos aspectos vinculados al sector turismo. También es importante señalar que ante la carencia de una Ley de Áreas Protegidas, la Ley General del Ambiente se utiliza como marco legal para la creación y manejo de estos espacios.
- 2.3 Las siguientes leyes y reglamentos sectoriales regulan el sector turismo: Ley del Instituto Hondureño de Turismo, que tiene su reglamento en proceso; y Ley de Incentivos al Turismo, la Ley de Declaratoria, Planeamiento y Desarrollo de Zonas de Turismo (derogada desde 1999) y Ley que delimita los territorios contenidos en el Artículo 107 Constitucional, que ya cuentan con su respectivo reglamento de aplicación. La autoridad administrativa con competencias para aplicar estas leyes es la Secretaría de Turismo (SETUR), o su órgano ejecutivo, el Instituto Hondureño de Turismo (IHT).
- 2.4 La Ley de Ordenamiento Territorial, que entró en vigencia el 30 de diciembre de 2003, llena un vacío respecto a planificación de la gestión del territorio sobre la base de principios y normas de obligatorio cumplimiento. Se crea además el marco institucional para rectorar y controlar el ordenamiento territorial en el país, que actualmente está diluido en una gama de leyes e instituciones. A pesar de que no se menciona expresamente el sector turismo en la ley, es evidente su aplicación en este campo, tanto por el uso de la tierra, como por su vinculación con otras actividades afines a este sector o al ambiental.

⁴ Vallejo Larios, Análisis del componente legal-institucional en la variable del sector turismo en Honduras. IHT/Banco Mundial, 2004.

- 2.5 Con relación al tema de ambiente en zonas de turismo, fueron identificados al menos 12 tratados internacionales en el estudio, pero los más importantes para el tema de estudio son los siguientes:
- a. Convenio Internacional para Prevenir la Contaminación por Buques (MARPOL);
 - b. Convenio para la Protección del Patrimonio Cultural y Natural;
 - c. Convenio 169 de la OIT, sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes;
 - d. Convención relativa a los Humedales de Importancia Internacional, especialmente como hábitat de aves acuáticas, conocida como “Ramsar”; y
 - e. Convenio de Diversidad Biológica y su homólogo en Centroamérica.
- 2.6 Es importante señalar que varios de estos tratados son los únicos instrumentos legales en la materia, salvo el convenio sobre el patrimonio natural, que tiene su respectiva ley nacional, el Convenio Ramsar, que tiene varias leyes especiales sobre los humedales y el convenio sobre la biodiversidad, que tuvo una aproximación a la realidad centroamericana mediante la aprobación de un convenio regional.

B. Marco institucional

- 2.7 Dentro de la estructura organizativa de la República de Honduras, se cuenta con la Secretaría de Estado en el Despacho de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA). Esta Secretaría fue creada en el año 1997 a raíz del Decreto 218-96 . Es responsable de hacer cumplir la legislación ambiental de Honduras, la formulación y supervisión de la aplicación de las políticas nacionales sobre el ambiente en los planes y proyectos estatales y privados. Además, es responsable del Sistema Nacional de Evaluación de Impactos Ambientales (SINEIA), dentro del cual se deben analizar los proyectos, planes y programas del sector turismo. El órgano que dentro de la SERNA tiene mayor relación con la actividad turística es la Dirección General de Evaluación y Control Ambiental (DECA). Le corresponde emitir dictámenes en materia ambiental, previa a la autorización, concesión y emisión de permisos de operación de empresas productivas o comerciales y para la ejecución de proyectos públicos o privados. Otras de las atribuciones de SERNA comprenden: el control de la emisión de todo tipo de contaminación (control de emisiones es responsabilidad de CESCO/SERNA) y el control de las actividades que deban considerarse altamente riesgosas por sus efectos negativos para la salud y el ambiente.
- 2.8 En la administración anterior se han hecho esfuerzos notables por descentralizar y delegar por lo menos algunas funciones en las Unidades de Gestión Ambiental (UGA) sectoriales y las Unidades Municipales Ambientales (UMA), para lo cual la SERNA suscribió convenios con algunas instituciones como SOPTRAVI, FHIS y el IHT, mediante los cuales se transfieren algunas funciones, como parte del proceso de análisis para otorgar la licencia ambiental que hasta el momento sigue siendo potestad exclusiva de SERNA.

- 2.9 Por su parte, SETUR cuenta con una UGA, la cual es responsable de la supervisión, control y seguimiento ambiental de los proyectos de inversión. A esta dependencia le corresponde las siguientes actividades dentro del SINEIA:
- a. Realizar las inspecciones de campo para verificar las condiciones locales de solicitudes de licencia o auditoria ambiental de proyectos turísticos o proyectos ubicados en zonas turísticas declaradas.
 - b. Previo acuerdo con la SERNA, elaborar TOR para el desarrollo de la EIA para proyectos turísticos o con una posible influencia en zonas turísticas.
 - c. Participar en la elaboración de TOR para contratación de estudios ambientales o asesorías técnicas requeridas por IHT/SETUR. Consensuar estos TDRS con las autoridades
 - d. Revisión y análisis de los EIA y EAA presentados ante el SINEIA o contratados por el IHT/SETUR previo a su presentación al SINEIA.
 - e. Emisión de dictámenes técnicos referentes a solicitudes de licencia o auditoria ambiental o verificación de denuncias ambientales.
 - f. Seguimiento y control a contratos: de cumplimiento de medidas de mitigación y normalización por proyectos turísticos con SERNA.
- 2.10 Los gobiernos locales tienen por ley importantes funciones ambientales: protección del entorno ambiental municipal, vigilar el cumplimiento de las leyes ambientales en su jurisdicción, promoción de la reforestación y otros. Deben además, promover el turismo y realizar actividades ambientales que son vitales para la actividad turística: mantenimiento, limpieza y control de las vías públicas, parques y playas, terminales de transporte, construcción de obras y distribución de agua potable, alcantarillados y aguas negras, manejo de desechos sólidos y líquidos, entre otros.
- 2.11 Un elemento central de estas atribuciones en el ámbito local son las Unidades Municipales Ambientales (UMA), órganos adscritos a las municipalidades, que además de las funciones específicas dentro de su institución, apoyan a la SERNA en la elaboración de términos de referencia y revisión de documentos en el proceso de evaluación de impactos ambientales, seguimiento y control ambiental y comprobación de denuncias por infracciones al ambiente y los recursos naturales. Las municipalidades no pueden conceder autorizaciones o permisos de construcción de proyectos, en ausencia de autorizaciones o licencias ambientales previamente emitidas por la SERNA. Los municipios involucrados en el Programa (Tela, Santa Rita) cuentan con una UMA y esta instancia trabaja en coordinación con la SERNA cuando hay proyectos en la zona.

C. Cumplimento de los requisitos

- 2.12 Los aspectos ambientales y sociales del Programa se enmarcan en las normas nacionales de protección y mejoramiento del medio ambiente y cumplen con las políticas del Banco en la materia. Para analizar en detalle estos aspectos, se llevó a cabo durante la

preparación del Programa un procedimiento estructurado que incluye: i) dos Evaluaciones Ambientales Estratégicas (EAE), una para el sector turismo al nivel nacional y la otra para el PTSMM al nivel regional; ii) dos Evaluaciones de Impacto Ambiental (EIA) de proyectos de infraestructura.; iii) el análisis ambiental al nivel de factibilidad de inversiones públicas específicas de escala menor; y iv) la elaboración de procedimientos ambientales y sociales para el manejo del FFT. Esta estrategia fue aprobada por el CESI el 27 de septiembre de 2004. Los resultados de la estrategia se presentan se resumen a continuación.

1. Evaluaciones Ambientales Estratégicas (EAE)

- 2.13 El Gobierno de Honduras ha comisionado una EAE del sector turismo al nivel nacional⁵ como un de los insumos para la formulación de la Estrategia Nacional de Turismo Sostenible. El análisis ha identificado los impactos de varios escenarios de crecimiento particularmente en Copán, Islas de la Bahía y la región de Bahía de Tela. Los riesgos potenciales de un escenario de una alta tasa de crecimiento son vinculados a efectos indirectos y cumulativos tales como procesos de migración, asentamientos desordenados, conflictos en tenencia de la tierra, deforestación y presiones sobre áreas protegidas, y aumento de la contaminación como resultado de la falta de servicios básicos. El EAE del sector turismo recomendó como medidas prioritarias al nivel regional: i) el mejoramiento de la capacidad local de gestión ambiental de las Unidades Municipales Ambientales (UMA) de manera gradual y adaptada a los requisitos del crecimiento del sector turismo; ii) exigir procesos de EIAs rigurosos para proyectos específicos, analizando los impactos cumulativos de otros proyectos en la zona de influencia; iii) promover un modelo de ordenamiento territorial incorporando una jerarquía de escalas para la planificación del desarrollo regional con un enfoque turístico, utilizando Bahía de Tela como región piloto; y iv) mejoramiento de la coordinación entre las varias entidades responsables para el seguimiento ambiental y social con anticipación al desarrollo de infraestructura regional
- 2.14 En el caso de las inversiones del PTSMM en Honduras, las recomendaciones de la EAE regional⁶ incluyen el desarrollo de planes de manejo para los sitios arqueológicos, un programa integral de seguimiento ambiental para la zona de Río Amarillo/Castellona y un EIA específico para el aeródromo. Los planes de gestión específicos así como el plan consolidado incorporan todos los lineamientos estratégicos y recomendaciones de ambas EAEs.
- 2.15 El conjunto de obras de infraestructura para el Proyecto “Los Micos Beach & Golf Resort” en Bahía de Tela y el Aeródromo de Río Amarillo son las inversiones que han necesitado análisis de impactos más profundos⁷. Borradores de los EIA se han completado para ambos proyectos, cumpliendo los requisitos de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA) expresados en el reglamento del SINEIA. La

⁵ A Framework for Sustainable Tourism Development in Honduras: Strategic Environmental Assessment of the Tourism Strategy for the North Coast, Bay islands and Copán Valley, ECON Analysis AS, 2004

⁶ Evaluación Ambiental y Social Estratégica del Programa de Turismo Sostenible Mundo Maya, PA Consulting, 2004

⁷ Clasificados como Categoría 3-II que deben ser objetos de una Evaluación de Impacto Ambiental y sujeto a una licencia ambiental.

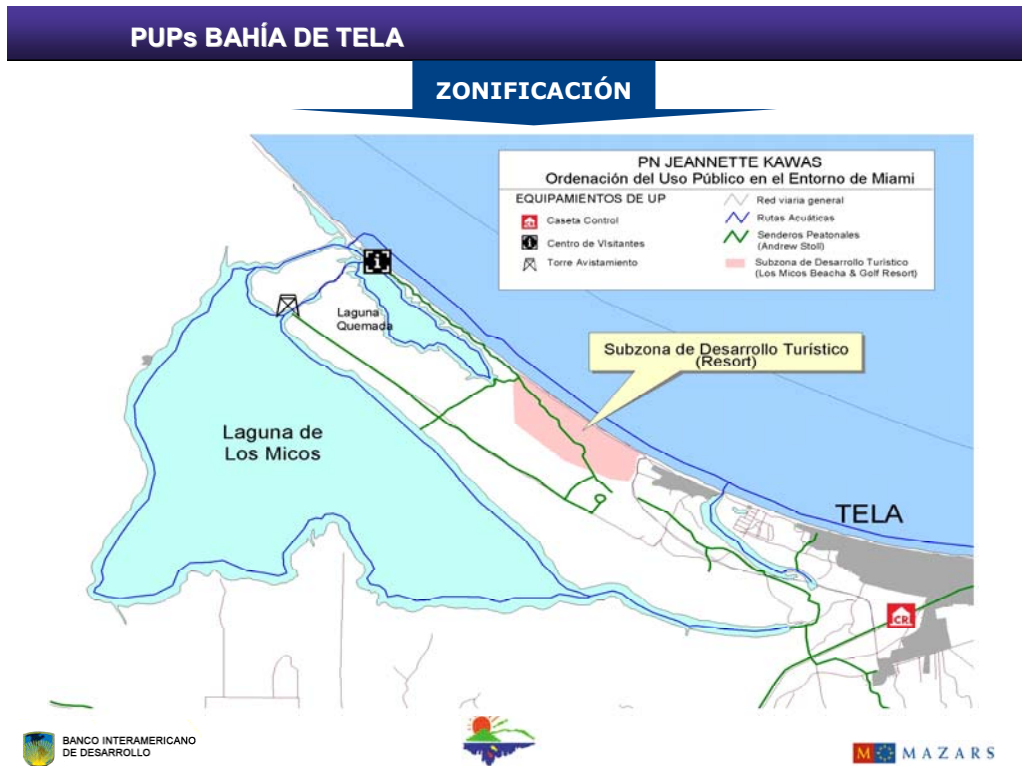
preparación de los EIA ha sido acompañada de un proceso amplio de socialización de los análisis con las comunidades afectadas en las zonas de influencia. Ambas inversiones van a requerir licencias ambientales otorgadas y Planes de Gestión Ambiental (PGAs) aprobados por la SERNA, los cuales serán condición previa a la firma de los contratos respectivos. Además, se llevan a cabo diagnósticos ambientales para la obtención de la autorización ambiental de las obras de infraestructura previstas para la comunidad de la Castellona así como varios EIA para obras de infraestructura en áreas protegidas de Tela y el centro SAVE. **Ninguna de las inversiones del Programa va a requerir reasentamiento involuntario.**

III. ANÁLISIS DE LOS IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

A. Bahía de Tela

1. Condiciones actuales

- 3.1 La zona de Bahía de Tela donde se construirá el complejo turístico “los Micos Beach & Golf Resort” se encuentra en la costa norte de Honduras en el Departamento de Atlántida. Al norte, el terreno colinda con el mar Caribe, al sur con terrenos comunales de Tornabé; al este colinda con la comunidad de Tornabé; al oeste con la comunidad de Miami en la zona de amortiguamiento No. 2 del Parque Nacional Jeannette Kawas.
- 3.2 Para los propósitos del EIA, el área de influencia directa fue definida como las 311,85 ha del terreno del proyecto Los Micos donde se realizará los mayores impactos en la etapa de construcción. El área de influencia indirecta del complejo turístico se estableció como la Bahía de Tela en relación principalmente a los impactos ambientales y sociales derivados mayormente en la etapa de operación. Se encuentra dentro de esta zona: i) las comunidades alrededor del proyecto (Miami, Tornabé, San Juan); ii) la ciudad de Tela; iii) el Parque Nacional Jeannette Kawas, incluyendo Laguna de Los Micos y Laguna Quemada; v) el Jardín Botánico Lancetilla; vi) la cuenca del Río Banderos; vii) el Parque Nacional Punta Izopo; y la zona marina frente al proyecto y de toda la Bahía de Tela hasta dos kilómetros mar dentro.



- 3.3 La región de Bahía de Tela está comprendida en la llanura costera del Atlántico de Honduras. Esta bahía se encuentra delimitada y protegida por dos espolones rocosos en Punta Sal y Punta Izopo que la protegen de los vientos y corrientes marinas dominantes, creando una zona de relativa calma. Alrededor de la zona se puede observar barras arenosas que delimitan las Lagunas de Los Micos y Quemada y que cierran y abren estacionalmente, el cual determina la dinámica de estos ecosistemas. Los suelos son clasificados principalmente como arenas de playas y suelos aluviales imperfectamente drenados de textura gruesas y suelos de pantanos y lagunas. La zona está próxima a las trayectorias de las tormentas tropicales y huracanes que anualmente se manifiestan en el Atlántico.
- 3.4 La zona de influencia directa se encuentra en la unidad hidrológica Laguna de los Micos, abarcando 392 km² dividida en seis subcuencas. Estas subcuencas descargan sus caudales al cuerpo receptor formado por la Laguna de los Micos y Laguna Quemada. El sistema hidráulico formado por el conjunto de corrientes superficiales, lagunas, canales de descarga o barras, y el mar como cuerpo receptor, ha recibido una atención especial a fin de establecer los niveles de inundaciones en el sitio del proyecto. Esta información es de suma importancia por tratarse de un complejo turístico ubicado en la franja costera que realizará su construcción prácticamente al nivel del mar y que requiere construcción de obras de drenaje como ser canales y lagunas de recepción. Se confirmó la viabilidad de construir un drenaje desde el terreno del proyecto hacia la Laguna Quemada, que se encuentra mas bajo que el nivel de los cuerpos de agua del terreno.

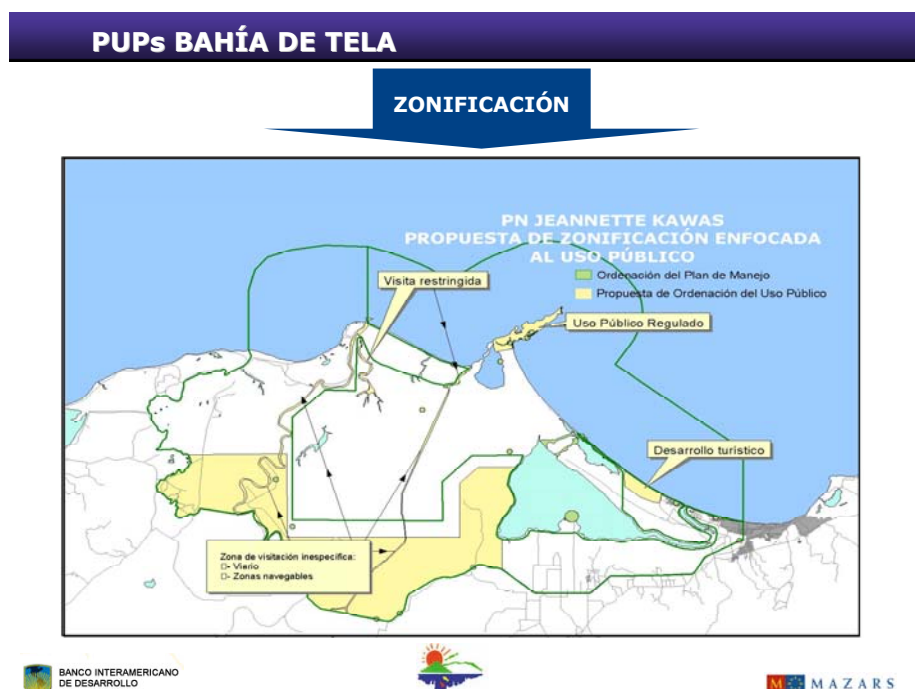
- 3.5 El área del proyecto está clasificada como zona de vida del bosque húmedo tropical. El cuadro resumen presenta las principales formaciones vegetales y su cobertura.

Cuadro III-1. Principales formaciones vegetales y su cobertura

Formación vegetal	% cobertura
Bosque latifoliado secundario e inundado	8,95%
Manglar	3,0%
Pastizales o sabanas	45,0%
Sabana húmeda	16,2%
Vegetación de playa y anteplaya	13,6%
Zona de cocos	4,54%

- 3.6 Las zonas más frágiles son el manglar y las zonas húmedas tanto de bosque latifoliados como la sabana húmeda. La vegetación de playa provee protección a las dunas y si afectada, podría resultar en la erosión de dunas. El área donde se construirá la mayoría de la infraestructura es una zona que se encuentra muy intervenida.
- 3.7 Los ecosistemas presentes en la zona contienen una alta biodiversidad de aves (345 especies), a pesar que varias son de importancia para el ecoturismo, algunas son listadas en el apéndice II de CITES. Se encontró 54 especies de mamíferos silvestres distribuidos entre la zona de influencia directa e indirecta del proyecto, de los cuales 28 especies se encuentran en algunas de las categorías para la fauna silvestre de importancia para la conservación global (CITES, UICN).
- 3.8 El Parque Nacional Jeannette Kawas (PNJK) representa un sitio de interés global para la conservación. El área protegida es un humedal costero marino y unas de las diez áreas protegidas prioritarias para la conservación de la biodiversidad en Honduras. Los manglares del parque son considerados algunas de las más prístinas de la Costa Atlántica de Centroamérica y los arrecifes de corral son los más extensivos de la costa continental de Honduras. El PNJK fue declarado un sitio Ramsar (Convención relativa a los Humedales de Importancia Internacional) en 1995⁸. El Plan de Manejo del parque ha sido actualizado en 2004 pero todavía se encuentra pendiente de la aprobación de AFE/COHDEFOR. El PNJK abarca 78.150 ha y está dividido en zonas básicas (zona núcleo y zonas de amortiguamiento) y subzonas de manejo (ej., zona intangible, zona de uso extensivo, zona de uso intensivo donde está ubicado el proyecto). El manejo de PNJK es competencia de la Autoridad del Parque, que está constituida por SERNA, SAG, AFE-COHDEFOR, IHT, la Alcaldía Municipal de Tela, la Fundación para la Protección de Lancetilla, Punta Sal y Texiguat (PROLANSATE), Patronato Regional de comunidades adyacentes al parque, Organización Fraternal Negra de Honduras (OFRANEH), IHAH. PROLANSATE tiene bajo convenio el manejo del Parque desde 1995. El número de visitantes registrados en el año 2003 fue de 6.068 y los ingresos fueron de US\$11.700. El Parque Nacional Punta Izopo fue también declarado un sitio Ramsar en 1996 aunque su declaratoria a nivel nacional fue en el año 2000.

⁸ Honduras tiene cinco sitios incluidos en el listado de sitios Ramsar.



- 3.9 La población total ubicada dentro de la zona de influencia indirecta se estima a 35.600 habitantes distribuidos de la siguiente manera⁹:

Cuadro III-2. Población Zona de Influencia

Ciudad/comunidad	Población
Ciudad de Tela ¹⁰	28.335
Aldea El Triunfo de la Cruz	3.077
Aldea Río Tinto	597
Aldea San Juan	2.224
Aldea de Tornabé y caserío de Miami	2.580

- 3.10 Un estudio socioeconómico permitió evaluar los posibles impactos del proyecto Los Micos en las economías de las comunidades en el área de influencia directa, reconociendo las estrechas vinculaciones que pueden existir entre turistas, empresas y hogares. Para este fin se estimaron matrices de contabilidad social (MCS) para la ciudad de Tela y cinco grupos de comunidades¹¹.
- 3.11 Existen diferencias significativas entre las comunidades. El número promedio de miembros varía entre 5,7 en El Triunfo de la Cruz y 7,7 en las comunidades vecinas directas del proyecto (Miami, Tornabé y San Juan). Las comunidades adyacentes al proyecto y al este de la ciudad de Tela son predominantemente garífunas (más de 87%) en tanto que en Tela los garífunas representan el 14%. El nivel de escolaridad es muy

⁹ INE, Censo de población y vivienda de 2001.

¹⁰ El municipio de Tela tiene una población total de 82.500.

¹¹ E. Taylor et al., Estudio socio-económico de la Bahía de Tela. 2005. DTBT.

bajo, variando entre 4,7 años en las comunidades de la laguna y 6,9 años en la ciudad de Tela.

- 3.12 Un porcentaje muy alto de la población tiene experiencia en la migración nacional o al extranjero. El 18% de la población de Tela está en el extranjero, la mayoría de ellos en los Estados Unidos. Además de la migración internacional, la encuesta revela que el 19% de la población de Tela se encuentra en otras partes de Honduras. Estas cifras son aún más altas para las pequeñas comunidades vecinas al proyecto, en las cuales menos del 50% de la población vive en las comunidades. La causa principal de la emigración de la zona es de origen económico, y se asocia a la falta crónica de empleo y los bajos salarios percibidos.
- 3.13 La estructura de la producción de la zona de influencia varía de comunidad en comunidad. La pesca artesanal domina la economía de las comunidades de la costa (Miami, Tornabé, San Juan), con una participación del 50,8% en el producto interno bruto (PIB) total. Las otras actividades importantes en esta región son la producción no agrícola, incluyendo a las actividades vinculadas con la pesca (la reparación de equipos, etc.) y los restaurantes, los cuales sirven principalmente a los turistas. Hay relativamente poco comercio en esta región. Sin embargo, vale la pena señalar la actividad de las viajeras, las intermediarias que compran y venden el pescado. Esta actividad es una fuente importante de ingreso para algunas mujeres de la región.
- 3.14 La pesca también es importante en El Triunfo/Ensenada, con una participación del 27%, y la actividad de las viajeras es más importante allí que en cualquier otra región (el 4,5%). Sin embargo, la economía de El Triunfo está más diversificada e influenciada por el turismo. El 40% del PIB de El Triunfo es en los sectores de restaurantes y bares y de hoteles. Hay alguna producción no agrícola, que incluye una fábrica de casabe y artesanías.
- 3.15 Sin duda la economía más diversificada así como más grande es la de la ciudad de Tela. La ciudad es el centro comercial para la región en casi todos los sentidos. Tiene sectores significativos de comercio (las pulperías, las comerciales y el mercado contribuyen más del 20% del PIB), turismo (hoteles, restaurantes y bares, el 7,8%), construcción (el 11,9%), servicios varios incluyendo salud y educación (el 16,8%), y la producción no agrícola (el 8,6%). También hace importantes contribuciones la agricultura (13,5%) y la pesca (17,7%).

2. Impactos directos, indirectos y cumulativos

- 3.16 En lo que se refiere al Proyecto “Los Micos Beach and Golf Resort”, el borrador del EIA¹² puesto a disposición del público el 15 de julio 2004, ha identificado impactos ambientales y sociales directos e indirectos de las etapas de construcción, operación y mantenimiento del proyecto. Alternativas en términos de los diseños de los varios subcomponentes del proyecto (planta de tratamiento etc.) y sus ubicaciones fueron evaluadas. Los impactos de la alternativa seleccionada fueron analizados bajo criterios

¹² ECOMAC. Estudio de Evaluación de Impacto Ambiental “Los Micos & Beach Resort”. Segundo borrador. 2005.

tales como el grado de perturbación, importancia, probabilidad de ocurrencia, extensión espacial, duración y reversibilidad.

- 3.17 Los impactos ambientales directos moderadamente significativos durante la fase de construcción estarían vinculados con la excavación de un canal navegable de 2,8 Km y 2.000.000 m³ de rellenos para los hoteles, las villas, las calles y el campo de golf. Este conjunto de intervenciones resultará en cambios en el régimen hidráulico de la zona. Esto es particularmente crítico debido a las posibles alteraciones a los flujos y a la calidad de agua de las lagunas y los ríos que servirían de cuerpos receptores para sedimentos (durante la construcción), la disposición de aguas residuales tratadas, el drenaje pluvial, y el campo de golf (durante la operación). Aunque las obras estarán concentradas en zonas de pastizales, se estiman que próximamente 50 ha de humedales (sabanas húmedas) y 30 ha de vegetación de playa podrían ser afectados. Además, el EIA identifica impactos negativos potenciales como el incremento en la inestabilidad de los suelos como resultado de la nivelación para algunas de las construcciones y la explotación de bancos de préstamo. Los estudios iniciales identificaron varias alternativas como bancos de préstamo, algunos de los cuales involucraría dragado en ríos ubicados en la zona núcleo de PNJK y en el Parque Nacional Punta Izopo¹³. La construcción de una marina interior (excavada) en la segunda fase implicaría impactos físicos complejos en cuanto al dragado, la dinámica de playa y posible incremento en la erosión costera. Estos cambios podrían reducir la protección contra tormentas de las estructuras ubicadas dentro de las zonas más vulnerables.
- 3.18 Otros aspectos ambientales profundizados en la preparación de los diseños finales que podrían generar impactos negativos durante la fase de operación fueron: i) la necesidad de contar con una fuente de agua potable capaz de garantizar un suministro adecuado tanto para el Proyecto, las comunidades aledañas como para la ciudad de Tela y demás zonas urbanas que la compartan, ii) el tratamiento y la disposición final de los efluentes de las aguas residuales. En el primer caso, sin medidas preventivas se podría generar conflictos entre el complejo turístico y el municipio de Tela, particularmente como resultado del crecimiento futuro de la ciudad. En el segundo caso, se prevé que la calidad del efluente será tal que cumplirá con la norma técnica nacional en cuanto a DBO, sólidos suspendidos, color, olor, grasas y aceites. El volumen estimado de efluentes tratados será de 26 litros por segundo relativo al caudal del cuerpo de agua receptor estimado a 100.000 litros por segundo, por el cual no se prevé aumentos significativos en los niveles de contaminación. Sin embargo, la disposición ocasional (período de lluvias) de efluentes líquidos tratados en uno de los brazos de la Laguna Los Micos, podría resultar en incrementos en los niveles de nutrientes en la desembocadura de la laguna.
- 3.19 Además, el EIA llama la atención sobre algunos impactos ambientales indirectos durante la fase de operación, tales como pérdidas de la calidad ambiental en los ecosistemas presentes dentro de la zona de influencia, incluyendo el corredor biológico que conecta el PNJK, el cual es uno de solo cinco sitios Ramsar de Honduras. La totalidad del terreno donde se ubicará el complejo turístico queda en la Zona de Amortiguamiento No. 2 de PNJK que también abarca las comunidades garífuna de Miami y Tornabé. El Plan de

¹³ Los bancos de préstamo ubicados en áreas protegidas son los sitios de: Río La Esperanza, y Río Hicaque.

Manejo asigna esta zona para uso intensivo conforme a las normas ambientales del Parque. También, por estar en la franja costera, el complejo turístico está contiguo a la zona núcleo marina denominada de reserva pesquera.

- 3.20 Se estima que el proyecto generará 3.200 visitantes adicionales al año al Parque, para un total anual de 11.630 visitantes en 2008. Bajo estas proyecciones, se estima que el complejo turístico resultará en 50 a 70 visitantes adicionales al día en 2008, con un total máximo de 100 a 120 visitantes diarios durante la temporada alta. Este nivel de visitación está dentro de los límites de capacidad de carga estimadas en 1.000 visitantes diarios (en las zonas de mayor uso público). Además, el incremento de visitantes generará ingresos adicionales US\$17.600 en 2008, para un total estimado de US\$48.180. Sin embargo, el incremento de visitantes, sin una gestión fortalecida, podría resultar en aumento de basura y la congestión de senderos y playas. Otros efectos indirectos podrían resultar de la migración acelerada a la zona. Las tasas de deforestación, extracción maderable ilícita y las prácticas de caza y pesca de forma insostenible con sus consecuentes pérdidas de biodiversidad podrían aumentar en la medida que el proyecto impulsaría asentamientos nuevos o crecimiento de las comunidades alrededor del parque.
- 3.21 El estudio socio-económico hecho para el proyecto fue utilizado para estimar los impactos sociales del complejo turístico en operación. Bajo estas proyecciones, cada turista aumentará el ingreso familiar agregado en la zona en 4.031 lempiras. Con base en estas cifras, se puede calcular el incremento en ingreso familiar agregado utilizando cifras de ocupación proyectada para los hoteles a los años 2008 y 2012. En estos años se tendrían 12.811 y 30.804 turistas año respectivamente (suponiendo 5 noches por turista). Con base en estas cifras se puede calcular el aumento de ingreso familiar al año 2008 (51,6 millones de lempiras) y al año 2012 (122,6 millones de lempiras), los cuales representan el 4,8% y 11,4% del ingreso familiar en 2004. Suponiendo que el 50% del ingreso familiar proviene de salarios, estas cifras implican que al año 2008 se generarían 876 empleos permanentes equivalentes y al año 2012 se generarían 2080 empleos permanentes equivalentes. Las cifras de empleos directos en el resort ascienden a 725 al año 2008 y 992 al año 2012. El número de turistas diario en promedio al año 2008 sería de 175,5 y al año 2012 de 416,5. Por tanto, cada turista diario generará en promedio cinco empleos totales.
- 3.22 Se prevén impactos sociales positivos como resultado del mejoramiento de los servicios básicos y el acceso a las comunidades de Miami y Tornabé. Sin embargo, se han identificado varios aspectos socio-culturales del Proyecto “Los Micos Beach and Golf Resort” que deben ser tenidos en cuenta, tales como: i) las preocupaciones de algunas de las poblaciones vecinas por sus derechos de propiedad dado que no tienen instrumentos de títulos inscritos, pero que han ejercido actos de posesión por largos períodos; ii) divergencias en términos de concepción del desarrollo local y del desarrollo turístico, y iii) la necesidad de incluir procesos de participación de comunidades garífunas.
- 3.23 El EIA incluye un análisis legal general del problema de tenencia de la tierra en comunidades garífunas aledañas al proyecto (Miami, Tornabé, San Juan en particular), el cual se está complementado por un estudio profundizado de la situación local de los derechos territoriales y costeros de las comunidades garífunas con vista a proteger estos

derechos. Parte del problema surge de la falta de unificación de los catastros nacional, municipales, agrarios y los registros de la propiedad inmueble, lo que puede provocar que un mismo inmueble pueda pertenecer a varias personas, según la fuente de registro.

- 3.24 De otra parte, los terrenos de las comunidades garífunas son generalmente de propiedad familiar. En consecuencia, las familias garífunas pueden vender individualmente las tierras que ocupan¹⁴. Uno de los impactos previsibles del proyecto Los Micos, en el supuesto de que sea exitoso, es que generará demandas por las tierras en zonas para realizar desarrollos urbanos y turísticos. La pobreza de estas comunidades, en algunos casos extrema, será un factor que ayudará a ejercer presión para la venta de tierras de pose tradicional garífunas. Lo anterior, unido a la falta de acceso de crédito (por la misma situación de pobreza), la escasez de recursos naturales, y el hecho de que el Decreto 90-90 no contiene previsiones para proteger los derechos territoriales de asentamiento del pueblo garífuna, hace necesario un análisis cuidadoso de estos temas.

B. Proyecto de Turismo Sostenible del Mundo Maya (PTSMM)

1. Condiciones actuales

- 3.25 Las acciones del proyecto se localizan en el área de Copán y en el área del Municipio de Omoa. El predio destinado para la construcción del aeródromo de Río Amarillo está situado en el Departamento de Copán, el cual es fronterizo con Guatemala. El área de construcción, de aproximadamente 50 ha, está localizada al noreste del municipio de Santa Rita, a 6 Km de la cabecera municipal del mismo y a 17 Km de la ciudad de Copán Ruinas.
- 3.26 La zona de influencia directa del proyecto está localizada en el valle del Río Amarillo, en las faldas de la montaña que forma parte de la cadena montañosa Merendón situada en la parte occidental de Honduras.¹⁵ El EIA señala los procesos hidrológicos como uno de los factores importantes para el proyecto. El aeródromo está ubicado en la margen izquierda del Río Blanco aledaño a su desembocadura en el Río Amarillo. El área sufre inundaciones de cierta magnitud en forma esporádica provenientes del Río Blanco y fuertes inundaciones por parte de ambos ríos durante eventos extraordinarios.
- 3.27 El municipio de Santa Rita cuenta con una población de 23.713 habitantes y una situación crítica al ubicarse en el 0.265 Índice de Desarrollo Humano, una tasa de desnutrición de 58,6%, una tasa de analfabetismo del 48% y un ingreso real per capita de Lps. 1.695,8. La Aldea Río Amarillo cuenta con una población de 2.034 habitantes distribuidos en comunidades que formarán parte del circuito de influencia directa del trayecto del proyecto. Las tres comunidades beneficiarias serán: i) La Pintada; ii) Río Amarillo; y iii) La Castellona. Todas tienen poca infraestructura, son de bajos ingresos, y todavía no se han beneficiado del flujo turístico en el área.

¹⁴ No es ese el caso de la mayoría de otros grupos étnicos, los cuales, tienen derechos colectivos a las tierras que ocupan, por lo que no pueden parcelarse y venderse. La gran mayoría de los grupos indígenas en Honduras tienen, además, documentos de ocupación tradicional de las tierras y territorios que ocupan.

¹⁵ La zona de influencia indirecta es desde Río Amarillo hasta Copan Ruinas.

- a. La Pintada: La Pintada cuenta con una población de aproximadamente 300 habitantes de descendencia Maya Chortí. Se dedican a la agricultura de subsistencia de maíz, frijol y verduras. La Pintada cuenta con una vista panorámica del parque arqueológico de Copán y se encuentra cerca del camino hacia sitios arqueológicos complementarios (Los Sapos y Las Sepulturas). Es una comunidad con valores y tradiciones indígenas que está cambiando rápidamente debido a la cercanía del pueblo de Copán Ruinas, la influencia del turismo y la llegada de la electricidad. Su mala infraestructura limita el desarrollo general y turístico: carece de agua potable, el camino hacia la aldea está en malas condiciones. Aunque hay una escuela primaria, el nivel educativo es bajo. A pesar de sus limitaciones, La Pintada tiene potencial turístico por la cercanía del pueblo de Copán Ruinas, a los sitios arqueológicos mencionados y su tradición Maya Chortí. Aunque en este momento no están participando efectivamente en el flujo de turismo en el área, con capacitaciones básicas y específicas, mejoras en su infraestructura básica, mejoras de servicios y productos, y promoción dirigida a mercados-meta correctos, la comunidad podrá aprovechar el crecimiento del turismo en la región.
 - b. Río Amarillo. Río Amarillo está ubicado a 22 kilómetros de Copán y tiene una población que se aproxima a los 450 habitantes, de los cuales la mayoría son ladinos que se dedican a la agricultura de subsistencia, cultivando frijol, maíz y café. Hay varias pulperías (tiendas), agua, electricidad, una escuela, una asociación de padres de familia, un centro de salud, y una iglesia. Actualmente Río Amarillo no recibe turistas. La mayoría de la población está compuesta por cafetaleros. El café es un nicho de mercado muy específico y que ya hay grandes productores haciendo Tour de Café en el área. La comunidad tiene potencial para el ecoturismo, principalmente la actividad de observación de pájaros. Pero esta actividad hoy en día no representa posibilidades de beneficiar a muchos. El mejor sitio para la práctica de dicha actividad está ubicado en el Bosque Peña Quemada, una reserva que colinda con el aeródromo cuya condición de dominio de la tierra es privada y protegidos por tales fines.
 - c. La Comunidad de La Castellona, de aproximadamente 500 habitantes, está ubicada cerca de la calle principal que va para las Ruinas de Copán. La comunidad está prácticamente integrada a un sitio arqueológico (el sitio arqueológico Río Amarillo) de gran relevancia histórica y con potencial turístico una vez se lleve a cabo su restauración. Por su cercanía al sitio arqueológico, esta comunidad es la beneficiaria de obras de infraestructura básica (agua y saneamiento, vía de acceso y electrificación) además de apoyo al establecimiento de microempresas. La mayoría de los pobladores de la comunidad cuenta con un bajo nivel de educación formal. La Castellona, como otras pequeñas comunidades en la región del Valle de Copán, no se ha beneficiado directamente del turismo. Actualmente la única actividad vinculada al turismo es la presencia de una artesana local que vende sus productos en Copán Ruinas.
- 3.28 El área próxima al proyecto se caracteriza por actividades agrícolas de subsistencia en tierras de laderas, lo cual provoca el uso excesivo de agroquímicos y un inapropiado

manejo de los recursos hídricos. El aprovechamiento forestal no representa una actividad importante después de décadas de sobreexplotación y el poco bosque existente está siendo conservado a través de la UMA de Santa Rita así como el Programa FOCUENCAS-CATIE.

- 3.29 El EIA caracteriza la tenencia de la tierra de la zona en tres categorías: i) grandes propietarios que poseen mas de 70 ha para cultivos diversificados (tabaco, maíz, café) que requieren el empleo de mano de obra; ii) pequeños propietarios que poseen tierras entre 40 y 70 ha que cultivan el maíz y los frijoles para su consumo propio y venden a los negociantes los excedentes; iii) campesinos que carecen de tierra y viven en aldeas instaladas sobre el dominio de un gran propietario quien además del trabajo remunerado les permite sembrar una milpa para su alimentación
- 3.30 Algunas de las comunidades de la zona pertenecen al pueblo Maya-Chortí. En Honduras se estima que la población Maya-Chortí oscila entre los 11.000 y los 12.000 habitantes distribuidos en 70 comunidades que se encuentran asentadas en los departamentos de Copán y Ocotepeque en el occidente de Honduras. El pueblo Maya Chortí en Honduras vive en aldeas y caseríos con un patrón de asentamiento semi-disperso y con una actividad económica centrada alrededor de una agricultura de subsistencia complementada por la venta de artesanías y el trabajo estacional como asalariados agrícolas.
- 3.31 Como fue mencionado antes y de acuerdo a estudios desarrollados por el Consejo Nacional Indígena Maya-Chortí de Honduras (CONIMCHH), existen actualmente 52 comunidades Maya-Chortí, todas ellas organizadas en el CONIMCHH; 37 en el departamento de Copán y 15 en el departamento de Ocotepeque. Las comunidades Maya-Chortí del Departamento de Copán disponen de 1.162,46 has. de tierra comprada y titulada.
- 3.32 El EIA incluye un resumen de la importancia de los sitios arqueológicos ubicados en la zona de influencia. De relevancia particular son los siguientes sitios: i) el parque arqueológico Río Amarillo, un sitio clasificado como Tipo IV y localizado a menos de un kilómetro al sur del inicio de la pista aérea; ii) el parque arqueológico Copán, un sitio del Patrimonio Mundial localizado 17 km del proyecto. Mas de 160.000 turistas visitaron el parque en 2004; y iii) otros sitios arqueológicos de menores dimensiones tales como Piedras Negras que se localiza a 160 metros al norte del tramo de la proyectada pista.
- 3.33 La Fortaleza San Fernando está ubicada en el Municipio de Omoa, Departamento de Cortés en la parte occidental de la costa caribe de Honduras. A pesar de su estado de deterioro, la fortaleza ya se ha constituido en el segundo monumento cultural más visitado del país, llegando a 54.000 visitantes en el 2003. La fortaleza cuenta con dos edificaciones principales: el Recinto Real, que es un área amurallada de 13.586 m² construida en 1752 para proteger tropas y obreros durante la construcción del fuerte, y el fuerte propiamente dicho de 8.013 m² con 31 bóvedas, cuya construcción culminó en 1775. En 1959 se emitió la Declaratoria de Monumento Nacional y en 1987 se amplió la declaratoria para incluir la ya desaparecida Laguna de Centeno y el área de manglares, totalizando 53 manzanas propiedad del IHAH. Actualmente el Gobierno de Honduras

está gestionando ante la UNESCO, la declaración del sitio como Patrimonio de la Humanidad.

- 3.34 La desaparición de la Laguna de Centeno alrededor de la Fortaleza y los subsiguientes daños a los manglares y las playas que los bordean, hacen necesario tomar medidas de regulación a las técnicas de construcción y diseño de los diques o malecones construidos por los habitantes locales y que han sido los causantes de la desaparición de la laguna.

2. Impactos directos, indirectos y acumulativos

- 3.35 En lo que se refiere al Aeródromo de Río Amarillo, el borrador del EIA puesto a disposición del público el ,8 de septiembre 2004, identifica: i) riesgos de inundaciones dado la proximidad de los Ríos Blanco y Amarillo y el estado de degradación de las cuencas arriba del sitio; ii) aumento de la inestabilidad de los suelos y la erosión, resultado de los movimientos de tierra y extracción de material de préstamo; iii) modificaciones de los procesos de drenajes naturales, sedimentación y aumentos en los niveles de contaminación por aguas negras y combustibles en los ríos. Pero el posible deterioro de las estructuras y sitios arqueológicos tanto en el sitio como en la zona de influencia del proyecto constituye unas de las preocupaciones principales. Aunque es poco probable dado los resultados de sondeos hechos durante la preparación, la modificación del terreno (relleno, canales de drenaje) durante la fase de construcción podría resultar en el daño o la pérdida de vestigios culturales en el sitio. Durante la fase de operación, el los sitios arqueológicos mas cerca del aeródromo (Río Amarillo y Piedras Negras) podría ser afectado por vandalismo, vibraciones y el aumento del flujo de turistas. Así mismo, el mejoramiento del acceso por vía aérea resultará en un incremento en los flujos de visitantes a Copán, para el cual UNESCO tiene previsto una evaluación de las implicaciones.
- 3.36 Como impactos indirectos, el EIA llama la atención a la posibilidad del surgimiento de establecimientos comerciales informales y formales tales como hoteles, restaurantes, casetas, tiendas de artesanía que pondrán mayor presión sobre los sitios arqueológicos que se localizan en la vecindad del sitio. Además, se ha identificado la necesidad de ampliar la participación de los gobiernos y organizaciones locales en el proyecto (incluyendo la mancomunidad Chortí y las comunidades indígenas Maya-Chortí), cuyo hábitat se encuentra dentro de la zona de influencia del proyecto.
- 3.37 Se prevé impactos sociales y culturales positivos de las otras inversiones incluidas en el PTSMM. El sitio arqueológico de Río Amarillo es reconocido como el segundo de importancia en el valle de Copán y su restauración contribuirá a avances significativos en el conocimiento de las sociedades mayas más meridionales. El conjunto de actividades de restauración arqueológica con el mejoramiento de los servicios básicos en la comunidad aledaña de la Castellona resultará en impactos sociales positivos en términos de condiciones de vida así como oportunidades de empleo y microempresas. Aunque existe la posibilidad de que el aumento del número de visitantes resulte en presiones incrementales sobre los recursos culturales, se prevé que la restauración del sitio de Río Amarillo podrá diversificar los destinos en el Valle de Copán.

- 3.38 La restauración, el mantenimiento y protección del sitio arqueológico Río Amarillo requiere la reubicación de la carretera de acceso a la comunidad de la Castellona fuera de los límites de dicho parque; construyéndola a la vez con mejores condiciones en su alineamiento horizontal y vertical, con una mejor calzada y capa de rodadura, con lo cual además de promover el turismo y proteger una zona arqueológica, también se beneficiará la comunidad de La Castellona y sus alrededores. La alternativa de alineación seleccionada, incluye el cambio de canal del cauce del Río Amarillo por medio de una canalización en una longitud de aproximadamente quinientos (500) metros, con lo cual se resolvería el problema de la socavación que provocan las crecidas del río en el meandro que tiene su cauce y que se localiza en los linderos del parque arqueológico. Con este cambio de canal del río Amarillo, se resolvería definitivamente este problema quedando protegido el parque arqueológico y la carretera¹⁶. El diagnóstico ambiental hecho para la carretera de acceso a la comunidad de la Castellona identifica impactos negativos moderados asociados a la explotación de banco de material de terrecería y particularmente a las obras de drenaje y la canalización del Río Amarillo. La excavación de material y los derrumbes que se puedan presentar durante las actividades de construcción, pueden producir sedimento que podría llegar al río. También, el desvío del río provocará aumento de la velocidad con mayor capacidad de transporte de sedimentos.
- 3.39 En cuanto a la Fortaleza San Fernando de Omoa, se revisó las implicaciones de un asentamiento de aproximadamente 120 familias (“las Salinas”) que ocupa 12 manzanas de las 53 que corresponden a la Fortaleza, que son propiedad del Instituto Hondureño de Antropología e Historia (IHAH). Estas personas aparentemente fueron localizadas en el sitio conocido como Las Salinas por el Instituto Nacional Agrario, terreno que actualmente es propiedad del IHAH. El manejo que ha dado el IHAH en torno al asentamiento se ha tenido que adaptar a las nuevas circunstancias establecidas en la Ley de la Propiedad, que fue aprobada en junio del 2004. Sin embargo, dado que los terrenos de la Fortaleza de Omoa fueron declarados propiedad del Estado por Ley, es el Congreso de la República quien debe aprobar el traspaso de las 12 manzanas a sus ocupantes actuales a través del Instituto de la Propiedad.
- 3.40 Durante la Misión de análisis se acordó que la Gerencia del IHAH convocará una sesión extraordinaria de su Consejo Directivo para dar inicio al proceso de traspaso de las 12 manzanas al Instituto de la Propiedad, el cual se encargará del proceso de legalización de los predios a cada una de las familias de Las Salinas. La reunión del consejo se ha programado para el 8 de marzo próximo y se espera que a mediados de marzo del 2005 el IHAH esté habilitado para presentar la propuesta de cesión de terrenos al Congreso de la República.

C. Otras inversiones de la ENTS

- 3.41 En cuanto a las otras acciones a ser financiadas como apoyo a la ENTS (Componente 1 y Componente 2-FFT), las inversiones se han identificado como resultado de un amplio

¹⁶ Es importante también aclarar que este cambio de cauce del Río Amarillo, para proteger el sitio arqueológico, ya había sido planteado por los arqueólogos Guillermo y Marcelo Canutto, cuando efectuaron investigaciones arqueológicas en dicho sitio. Además, este cambio de canal no implicará ninguna afectación de viviendas o instalaciones físicas y que en esta área sólo existen actualmente cultivos.

proceso participativo en seis regiones del país. Las inversiones de infraestructura básica y de servicios turísticos públicos son en su mayoría de pequeña escala. Los estudios de factibilidad de los tres proyectos de carácter público a ser financiados por el subcomponente de la ENTS incluyen un análisis ambiental y socio-cultural¹⁷.

- 3.42 El establecimiento del centro SAVE en la vecindad del Parque Nacional Pico Bonito (PNPB) tendrá impactos ambientales y sociales positivos. Declarado en 1987, el PNPB tiene una extensión de 107.300 ha y es reconocido por su biodiversidad. Dispone de un plan de manejo y recibe anualmente un estimado de 15.000 visitantes. El segmento del mercado turístico SAVE representa a turistas con intereses especializados usualmente relacionados con la conservación de la biodiversidad y que son menos exigentes con respecto a infraestructura y facilidades de hospedaje y, por ende, representan un segmento de mercado apropiado para el desarrollo de turismo con base en la naturaleza de la Costa Norte. Por dirigirse a este segmento de mercado, el enfoque SAVE busca apalancar el turismo para financiar sosteniblemente la conservación de la biodiversidad en el área. Por su ubicación cerca de un área frágil, la construcción del centro podría resultar en algunos impactos puntuales sobre la cobertura vegetal. A largo plazo, el aumento de visitantes podría presionar los servicios básicos con que cuenta el parque.
- 3.43 La puesta en valor de las áreas protegidas alrededor de Bahía de Tela también tendrá impactos ambientales y sociales positivos. El establecimiento de línea de bases y actividades de monitoreo contribuirá a un manejo más efectivo de las áreas bajo un mejor conocimiento de la capacidad de carga real. El acondicionamiento de senderos existentes presenta un impacto ambiental neutral y ofrecerá oportunidades de empleos locales para guías. En el Parque Nacional Punto Izopo se prevé impactos sociales positivos de esta mejora en términos de accesibilidad y conectividad de las comunidades garífunas. Finalmente, el establecimiento de nuevos senderos, en algunos casos, podría causar impactos ambientales negativos (por ejemplo en Crestas de Punta Sal) dependiendo de la proximidad de los tramos a áreas de refugio para especies amenazadas.
- 3.44 El marco normativo incorporado en el plan de uso público de las playas de la Costa Norte generará impactos ambientales y sociales positivos. Se identificará prioridades para la conservación y recuperación de playas urbanas y rurales. Los servicios y programas locales de limpieza de playas generará empleos locales. Además, la zonificación y el mejoramiento de los accesos asegurarán que las playas se mantienen como bienes públicos en el futuro. En algunos casos, la asignación de playas para uso público podrá resultar en conflictos con propietarios privados que han invadidos la franja costera por su propio uso.

IV. PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

- 4.1 El Plan de Gestión Ambiental y Social del Programa incluye los siguientes componentes: i) lineamientos estratégicos; ii) medidas de control (prevención y mitigación de impactos), incluyendo manejo de riesgos; iii) una estrategia de comunicación social y

¹⁷ INYPSA. Estudios de factibilidad. Análisis y diseño del Programa de Inversión de la ENTS. 2005.

participación; y iv) un sistema de supervisión y monitoreo ambiental. Los elementos claves de cada componente se presentan a continuación.

A. Lineamientos estratégicos

4.2 Los lineamientos estratégicos constituyen ejes transversales resultando de la EAE del sector mencionada arriba y orientados a asegurar que el Programa en su totalidad cumple con su objetivo de contribuir al desarrollo social y económico del país de manera que sea responsable y sostenible en términos económicos, ambientales, sociales y culturales. Los lineamientos son:

- a. **Desarrollo orientado por un proceso de ordenamiento territorial coordinado.** Todos los componentes del Programa fueron definidos y apoyados por procesos de planificación participativa impulsados por SETUR y orientados a promover que las inversiones se integran dentro de una visión regional consensuada del futuro. Este proceso esta acompañado de una iniciativa de ordenamiento territorial que se está haciendo al nivel nacional, incluyendo para el corredor turístico de la Costa Norte y el valle de Copan. Esta iniciativa abarca la preparación de un plan de ordenamiento territorial para la municipalidad de Tela, el cual procurará una línea de base para monitorear los cambios de uso de la tierra resultando del crecimiento económico así como una herramienta para prevenir impactos indirectos ambientales y sociales.
- b. **Reducción de la pobreza:** Las actividades del Programa inciden sobre comunidades vulnerables en zonas turísticas (por ej. Miami, Tornabé, La Castellona) mediante incrementos en las oportunidades de empleo, oportunidades de negocios, particularmente micro-empresas, y mejoramiento de servicios básicos.
- c. **Conservación del patrimonio cultural y natural:** El Programa promueve la conservación del patrimonio cultural y natural mediante la restauración y puesta en valor de sitios arqueológicos e históricos así como el mejoramiento de la efectividad de gestión de áreas protegidas y recursos naturales tales como playas.
- d. **Apoyo a las alianzas estratégicas para el turismo sostenible:** Los varios componentes del Programa reconocen que el mantenimiento de la calidad de vida y ambiental en zonas turísticas es una responsabilidad compartida entre el gobierno central, los gobiernos locales, comunidades y el sector privado. El Programa atribuye responsabilidades específicas y asigna recursos para fortalecer las capacidades requeridas para cumplir con las mismas.
- e. **Buenas prácticas sectoriales:** El EAE del sector ha generado un conjunto de guías técnicas¹⁸ para, entre otros: i) administración de hoteles; ii) manejo de desechos sólidos; iii) tratamiento de aguas servidas; energía; dragado; y el análisis ambiental y licenciamiento de operaciones turísticas. SETUR/UGA ha adoptado

¹⁸ Integrated Environment Limited. Environmental and social guidelines for Sustainable Tourism in the Honduran North Coast and Bay Islands. World Bank. 2004.

estas normas como buenas prácticas a ser promovidas y utilizadas en la revisión de proyectos turísticos privados y públicos dentro del contexto del FFT por ejemplo.

B. Medidas de prevención, mitigación y manejo de riesgos

- 4.3 Los análisis ambientales y sociales específicos de cada proyecto (o componente), incluyen un Plan de Gestión Ambiental (PGA) que describe en detalle las medidas de control aprobadas para prevenir o mitigar los impactos potencialmente negativos durante las fases de construcción, operación y mantenimiento. Además, los diseños mismos han sido ajustados para prevenir impactos. Los elementos claves de los PGA específicos se resumen a continuación.

1. Bahía de Tela

- 4.4 Durante la **fase de diseño**, el EIA contribuyó a cambios importantes en la evolución del Plan Maestro del proyecto turístico ‘Los Micos Beach & Golf Resort’ con el fin de prevenir impactos negativos ambientales asociados al concepto original. Los cambios mas claves fueron: i) la reubicación de la vía de acceso a Miami y la calle perimetral a fin de evitar riesgos de erosión de las dunas, evitar el cruce del área de reserva natural ubicada en el proyecto turístico y minimizar impactos a los sistemas lagunar; ii) reubicación de parcelas hoteleras y de villas en zonas de vida menos sensibles atrás de la línea de retiro de 50m (ver abajo); iii) reducción del área de golf de 56 ha a fin de preservar áreas existentes de bosque latifoliado y manglar; y iv) expansión del área verde y del área reserva natural hasta de 4 a 10 ha y de 0 a 25 ha respectivamente. Con estos cambios, las áreas verdes, el área de reserva natural y las lagunas suma 57 ha de las 311 ha del terreno. Además, se acordó durante la misión de análisis que los bancos de material ubicados dentro de la zona núcleo del Parque Nacional Jeannette Kawas, no serán considerados para financiamiento con los fondos del Programa.
- 4.5 Se estableció en el Plan Maestro lineamientos paisajísticos bajo principios de bajo impacto (p. ej. un retiro mínimo de 50 metros de la línea de alta marea, menos de 30% de cobertura impermeable, y uso de especies de vegetación nativas) y arquitectónicos (p. ej., edificios con un máximo de 3 pisos), con el cual cada proyecto hotelero o residencial deberá cumplir. El proyecto prevé la reutilización de las aguas residuales tratadas para el riego del campo de golf y los jardines como medida de conservación del agua. En este contexto, se está haciendo el trámite para incluir el campo de golf así como el complejo turístico en su totalidad en el ‘Audubon International Signature Program’, lo cual aseguraría el cumplimiento de las operaciones en el sitio con buenas practicas internacionales en términos de conservación de ecosistemas frágiles, fauna, aguas pluviales, y el manejo de un campo de golf ambientalmente sostenible.¹⁹
- 4.6 El PGA que forma parte del EIA específico incluye una descripción detallada de las medidas de control ambiental requeridas durante las fases de construcción, operación y

¹⁹ Swift, R. White Water to Blue Water Initiative for the Implementation of Environmental Practices for the Development, Operation and Management of Golf Courses and Associated Developments. Site Visit Report. 2005.

mantenimiento de la infraestructura interna del desarrollo turístico 'Los Micos'. Las principales medidas de control ambiental durante la **fase de construcción** son: i) estructuras provisionales de canalización y contención de sedimentos para prevenir y minimizar los efectos de la erosión y sedimentación, particularmente durante el movimiento de tierras; ii) revegetación y reacondicionamiento de los sitios de préstamos antes de ser cerrado; iii) estabilización de talud susceptibles a deslizamientos; iv) minimización de la corta de árboles (a ser supervisado por COHDEFOR) y arbustos y redistribución del suelo (capa orgánica) proveniente del desmonte en las áreas en donde se deba sembrar gramíneas u otros tipos de vegetación; y v) colocación y manejo de los campamentos, incluyendo estructuras de control para evitar que los sedimentos provenientes de los vertederos sean descargados en los cuerpos de agua. Además de estas medidas estándares, el PGA recomienda medidas para evitar efectos negativos sobre las poblaciones de fauna del sitio, incluyendo, por ejemplo, el control de luces cerca de la playa en temporada de desove de tortugas marinas. El PGA incluye un plan de abandono que tiene como objetivo que el contratista restaure dentro de lo posible los espacios ocupados durante la construcción de las obras.

- 4.7 Se proponen medidas de control ambiental estándares durante la **fase de operación y mantenimiento** incluyendo por ejemplo: i) el monitoreo continuo del cuerpo de agua receptor de las aguas residuales tratadas así como la Laguna de Los Micos aguas abajo del efluente ; ii) el mantenimiento de la cobertura de vegetación en los taludes y al margen de los cuerpos de agua; iii) protección de la zona designada como reserva natural (conservación de la fauna y su hábitat); iv) ajustes en la intensidad lámparas durante la temporada de nidificación de las tortugas marinas; y v) utilización de recipientes seguros para el almacenamiento y dosificación de productos peligrosos. El conjunto de medidas de control para las fases de construcción y operación es complementado de los siguientes programas: i) un programa de manejo de desechos sólidos; ii) un programa de manejo de aguas pluviales; iii) un programa de forestación y ornamentación; y iv) un programa de capacitación y seguridad laboral.
- 4.8 El programa de manejo de desechos fue diseñado conforme a buenas practicas del sector turístico y con vista a la gestión eco-eficiente de los residuos. Se prevé reducir la producción de desechos (por ejemplo fomentando el uso de envases y bolsas retornables) y promover el reciclaje bajo el consumo de productos ya reciclados y la segregación de desechos en situ. El diseño de la ampliación del relleno sanitario para la disposición final cumple con todas las normas técnicas y ambientales incluyendo la impermeabilización del sitio con geomembrana y el tratamiento de lixiviados. Además, se ha incluido en el programa recursos para cerrar un botadero a cielo abierto en Tornabe y sustituir con una estación de transferencia. Se prevé apoyar la consolidación de micro-empresas en las comunidades garífunas para la recolección y separación de desechos.
- 4.9 En lo que se refiere a la prevención de conflictos relacionados a la disponibilidad de agua potable, se acordó durante la misión de análisis que IHT/DTBT obtendrán de las autoridades competentes (SERNA) certificación sobre su derecho a extraer 37 litros/segundo de agua de la fuente en la represa Bañadero, que se usará para abastecer el proyecto en la primera fase. Esta certificación deberá presentarse previo al inicio de obras para el sistema de agua potable.

- 4.10 Para el manejo de riesgos y prevención de desastres, el PGA incorpora un plan de contingencia, incluyendo normas para el transporte de combustible y sustancias peligrosas, un sistema de alerta temprana y medidas preventivas tales como normas de construcción basadas en la probabilidad de los niveles de inundación y pautas de protección de la costa, y un retiro suficiente entre la línea de dunas y las estructuras.
- 4.11 Para prevenir los impactos indirectos asociados al aumento de visitantes generados por el proyecto, se ha preparado con financiamiento del Banco programas de uso público para PNJK, el parque nacional Punta Izopo y el Jardín Botánico Lancetilla²⁰. Cada plan incluye una zonificación para ordenar los usos recreativos en el parque, normas específicas de regulación de actividades, una estimación de la capacidad de carga real, y un programa de evaluación y monitoreo. Cada programa de uso público está complementado de planes de negocios para asegurar la sostenibilidad financiera de los parques. El subcomponente de inversiones prioritarias de la ENTS (ver abajo) apoyará la implementación de varios aspectos de estos planes, de esta manera ayudando a minimizar posibles impactos negativos del proyecto Los Micos sobre la biodiversidad. Además, el Programa prevé fortalecimiento institucional para Prolansate y ESNACIFOR, la ONG responsable de las operaciones en PNJK y el Parque Nacional Punta Izopo con el fin de asegurar una gestión más efectiva de las áreas protegidas.
- 4.12 Aunque no será financiado como parte de la primera fase, el EIA recomienda una serie de medidas para la construcción de la marina. El Gobierno de Honduras tiene previsto un estudio oceanográfico orientado a mejorar el conocimiento general de la Bahía de Tela y constituir una línea de base para el análisis más profundo de intervenciones previstas en la segunda fase del proyecto tales como la marina. El estudio está constituido por actividades tales como: relieves batimétricos; definición de los regímenes y de los extremos de ondeo en la ribera de la bahía; transportación de los regímenes del oleaje; propagación de los extremos de mar adentro hacia la ribera para la definición de la altura de la onda que incide sobre las obras a proyectar; definición de la circulación en el litoral debida al movimiento ondoso; evolución del segmento de costa inducido a la realización de obras de infraestructuras previstas en la zona de influencia; definición de la circulación del litoral debido a las mareas y al viento; evaluación de los posibles impactos ambientales debido a la transportación de contaminantes; campañas de monitoreo de la calidad de las aguas y de los sedimentos.
- 4.13 En cuanto a los asuntos de tenencia de la tierra, SETUR se ha comprometido a impulsar una mejor coordinación con las iniciativas existentes dirigidas a aclarar los derechos de propiedad de las comunidades garífunas, asegurando que se da prioridad a la zona de influencia del proyecto. Además se ha acordado incluir vínculos entre el programa en su totalidad y el proyecto PAPIN.
- 4.14 Finalmente, el PGA incluye un programa de control y seguimiento ambiental específico con el fin de asegurar que el contratista cumpla con todos los requerimientos y medidas (ver abajo y Anexo 1).

²⁰ Mazars Consulting. Proyecto de Manejo de Áreas Protegidas en un Contexto de Turismo Regional en la Costa Norte de Honduras. Informe final. 2005.

2. Proyecto de Desarrollo Sostenible Mundo Maya (PTSMM)

- 4.15 Las principales medidas de control incluidas en el borrador del PGA para el aeródromo de Río Amarillo son:
- a. **Gestión comunitaria:** consiste en talleres de socialización, coordinación con la municipalidad de Santa Rita para aprobar ordenanzas municipales alrededor del sitio del proyecto, y establecimiento de un vivero forestal local.
 - b. **Protección de patrimonio cultural, social y económico:** consiste en el rescate de los vestigios arqueológicos durante la construcción, un programa de sensibilización de los contratistas, la construcción de un centro de acopio y una bodega para almacenar material arqueológico, y el establecimiento de un perímetro de seguridad alrededor del sitio Piedras Negras. Se incorporará un supervisor técnico en arqueología durante todos los trabajos de excavaciones, movimiento de tierra y conformación de rellenos y terraplenes.
 - c. **Apoyo a la economía local:** incluye la utilización de mano de obra local en las actividades constructivas y la promoción de la utilización de servicios y recursos locales durante la operación.
 - d. **Bonificación y señalización:** consiste en el establecimiento de zonas de construcción, instalaciones temporales y tránsito durante la construcción. Dicha zonificación y la señalización correspondiente se realizarán tomando en cuenta los factores de seguridad, arqueológicos y ambientales.
 - e. **Obras de protección:** estabilización del material de relleno y taludes para controlar erosión, utilización de grama con capacidad de amarre alto y con necesidad de riego bajo, muros de contención y gaviones para zonas cercan a riberas del Río Blanco.
 - f. **Manejo de desechos:** recolección de residuos de pintura, emulsión asfálticas etc. en recipientes adecuados, reciclaje de desechos sólidos, incineración de desechos sólidos sin posibilidad de reciclaje.
- 4.16 En lo que se refiere a las implicaciones del aumento de visitantes a Copan como resultado del acceso por vía aérea, el Instituto Hondureño de Antropología e Historia (IHAI) y SETUR están contratando un estudio para la elaboración del Plan de Uso Público del parque Copan Ruinas. Se acordó durante la misión de análisis de incluir dentro de los Términos de Referencia para la preparación del Plan, el diseño de las medidas de mitigación al impacto por el incremento de visitantes que generará el aeródromo de Río Amarillo. El estudio tendrá en cuenta los requerimientos y medidas de mitigación que proponga una misión de UNESCO/ICOMOS que visitará al país a inicios de marzo 2005. La implementación del Plan se financiará a través de un proyecto del Banco Mundial en ejecución para el valle de Copán.
- 4.17 Se ha iniciado la preparación de Planes de Uso Público para el sitio arqueológico Río Amarillo y la Fortaleza San Fernando en Omoa y ambos planes están previstos como

medidas para prevenir los posibles impactos de un incremento de visitantes a los parques. En ambos casos, los planes tienen por fin asegurar administración y aprovechamiento turístico sostenible de los parques y deberán incluir, entre otros, los mecanismos administrativos necesarios para determinar la capacidad de carga, y el mecanismo que permita su revisión anuales prevista para cada sitio.

- 4.18 El diagnóstico ambiental hecho para la carretera de acceso a la comunidad de La Castellona recomienda las siguientes medidas de control ambiental: i) remoción controlada del lecho del Río y avance de la obra de canalización cada 50 m y tratar de mantener la pendiente natural; ii) mantenimiento de laderas con vegetación y inspección del estado de laderas; iii) replantación de márgenes del río con especies nativas de vegetación; y iv) instalaciones de trampas para la retención de sedimentos y gaviones. Además del inventario de medidas de control, el Plan de manejo ambiental incluye programas de contingencia, de abandono, capacitación ambiental y seguridad ambiental, participación comunitaria y control y seguimiento.

3. Otras inversiones públicas de la ENTS

- 4.19 Aunque no se prevé impactos medibles de las inversiones en el Centro Save y la puesta en valor de las áreas protegidas de Bahía de Tela, los estudios de factibilidad incluyen medidas ambientales y sociales para asegurar que se mantiene la calidad ambiental durante las fases de construcción y operación, conforme al entorno natural y frágil de los sitios.
- 4.20 En el caso del Centro SAVE, a ubicarse cerca al Parque Nacional Pico Bonito, la alternativa seleccionada para el acceso por el Río Zacate y la colocación del Centro fue determinada la más apropiada ambientalmente. Además, el estudio de factibilidad recomienda las siguientes medidas preventivas ambientales: i) la implementación del Plan de Uso Público que determine el aprovechamiento turístico del Parque; ii) la elaboración de una normativa ambiental y paisajística para la construcción, incluyendo la utilización de materiales que armonicen con el entorno; y iii) manejo integral de los desechos, incluyendo el aprovechamiento de las aguas negras para el riego de la jardinería (especies nativas) y de la basura orgánica como abono.
- 4.21 Como medidas preventivas sociales del Centro SAVE se proponen: i) un plan de comunicación/participación y divulgación del Centro para las comunidades aledañas; y ii) un programa de capacitación y entrenamiento para generar oportunidades de empleo en las comunidades locales.
- 4.22 En el caso de la puesta en valor de PNJK, la legislación nacional requiere un EIA específico dado que las inversiones están localizadas en un área protegida costera que sirve de hábitat para especies amenazadas o en peligro de extinción. En particular, la colocación de nuevos senderos necesitará un análisis más profundizado a la etapa de diseño final para incorporar la información del estudio de línea de base. Los senderos deberán realizarse según curvas de nivel, procurando la menor pendiente y evitando la erosión.

- 4.23 Las medidas preventivas ambientales recomendadas para el centro de interpretación ambiental en el JBL son similares a las medidas del Centro SAVE e incluyen: i) una normativa ambiental y paisajística para la construcción, incluyendo la utilización de materiales que armonicen con el entorno; ii) manejo integral de los desechos, incluyendo el aprovechamiento de las aguas negras para el riego de la jardinería (especies nativas) y de la basura orgánica como abono; y iii) utilización de energía solar. Finalmente, en el caso del asfaltado de las carreteras de acceso al PNPI y al JBL, se requiere diagnósticos ambientales de acuerdo con la legislación nacional.

4. Fondo de Fomento de Turismo (FFT)

- 4.24 El Administrador del FFT realizará operaciones e inversiones de acuerdo con las directrices ambientales y sociales del Banco para intermediarios financieros. El Administrador usará estos criterios en el proceso de análisis para ayudar a detectar y eliminar de consideración las transacciones potencialmente perjudiciales. Todas las transacciones tienen que satisfacer los criterios sociales de elegibilidad, como el cumplimiento de normas laborales justas, de las disposiciones sobre salud y seguridad de los trabajadores y de acceso equitativo al empleo. Las directrices ambientales y sociales que deberá seguir el FFT sólo podrán ser modificadas con el consentimiento escrito del Banco. Los procedimientos ambientales y sociales de las inversiones del FFT se incorporarán en el Manual Operativo del programa. El Administrador del FFT tendrá que participar en un curso de capacitación para intermediarios financieros. Adicionalmente, dentro de la capacitación que se daría a las posibles empresas beneficiarias, se incluirían aspectos ambientales y sociales.

C. Plan de comunicación social y participación

- 4.25 La preparación del Programa ha incluido la identificación y caracterización de las comunidades en las varias zonas de influencia de las inversiones así como un proceso intensivo de consulta a varios niveles, mediante la realización de:
- a. Visitas a las comunidades beneficiadas de cada municipio en busca de enlace permanente (Bahía de Tela: Tornabé, Miami, microcuenca; PTSM: Río Amarillo: La Castellona y Santa Rita; PTSM: Fortaleza de San Fernando de Omoa: municipio de Omoa).
 - b. Realización de mapeo - caracterización para identificación de líderes y organizaciones de La Castellona, Santa Rita, Omoa, Tornabé, Miami, y micro cuencas.
 - c. Análisis del mapeo, elaboración y adecuación de la información de los estudios de los diseños finales ya existentes para su socialización.
 - d. Elaboración de plan de acción estratégico para cada una de las comunidades beneficiarias.
 - e. Presentación del esquema general y contenidos específicos para los estudios y diseños finales existentes con la participación de los alcaldes y la concertación de

las comunidades de las obras a realizarse de parte de PNTS – IHT: La Castellona, Santa Rita, Omoa, Tornabé, Miami, y varias microcuencas.

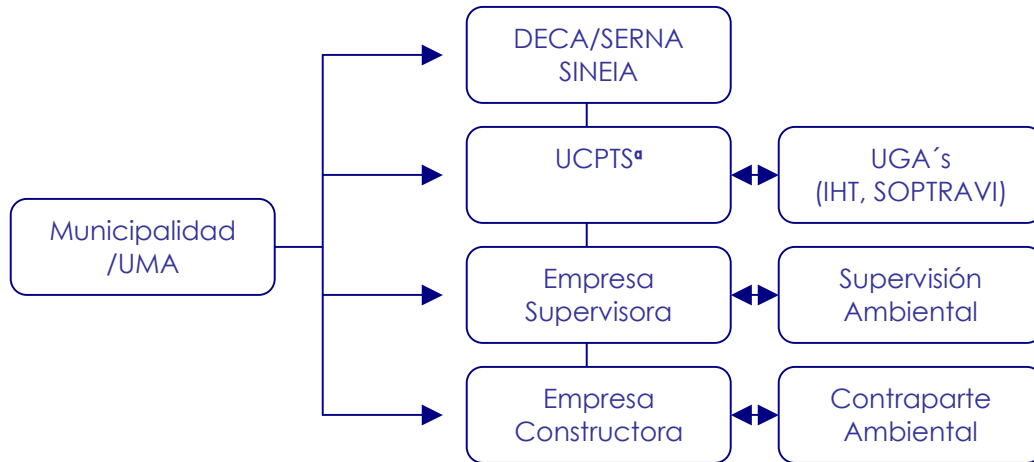
- 4.26 Los esfuerzos de socialización y promoción continuarán durante el proceso de ejecución del Programa con las siguientes actividades:
- a. Visitas comunitarias para conformar los grupos de enlace por comunidad, quien da seguimiento a los compromisos de la presentación general: La Castellona Santa Rita, Omoa, Tornabé, Miami, y micro cuencas.
 - b. Reuniones con los grupos de enlace para conformar los subcomités de: Tornabé y Miami: FHIS, SANAA agua y saneamiento básico y alcantarillado; La Castellona y Santa Rita: Agua potable, saneamiento básico y alcantarillado, carretera de acceso a La Castellona, sitio arqueológico de Río Amarillo y el aeródromo de Río Amarillo; Municipio de Omoa: obras de restauración, planes de manejo y uso público de la Fortaleza de San Fernando de Omoa. IHAH, SOPTRAVI y FHIS
 - c. Socialización de los avances de los diseños en el sitio y con las comunidades para consensuar, actualizar y corregir datos e identificar puntualmente a los/as beneficiarios/as.
- 4.27 La estrategia de comunicación social y participación es fundamentada en la equidad de género e inclusión social de las comunidades afectadas tanto en la ejecución como en el monitoreo del Programa.

D. Supervisión y monitoreo

- 4.28 El contrato de préstamo incluirá provisiones para la incorporación efectiva de las medidas de mitigación, prevención o compensación, en los pliegos de licitación y en los contratos de construcción de obra del Programa. El seguimiento de las medidas ambientales y sociales durante las etapas de construcción, operación y mantenimiento estará bajo la coordinación y responsabilidad principal de SETUR y su Unidad de Gestión Ambiental (UGA). La UGA ha elaborado un sistema de supervisión ambiental para la totalidad del Programa²¹, el cual establece las responsabilidades compartidas entre SETUR, SERNA, las Unidades Municipales Ambientales involucradas (p.ej. Tela) y las UGA de las entidades co-ejecutoras, así como las necesidades de coordinación entre las entidades u organizaciones. La estructura organizativa de la supervisión ambiental se resume en el gráfico siguiente:

²¹ SETUR/UGA. Programa Nacional de Turismo Sostenible. Supervisión Ambiental. 2005.

Diagrama IV-1. Estructura Organizativa



- 4.29 Los objetivos del plan de supervisión son: i) verificar el cumplimiento administrativo y técnico ambiental de los Planes de Gestión Ambiental (PGA) específicos; ii) asegurar alerta ambiental temprana para prevenir desastres; iii) obtener indicadores de calidad ambiental para determinar la sostenibilidad ambiental del proyecto; y iv) involucrar a la municipalidad, entes estatales y al proyecto en la supervisión y el monitoreo ambiental.
- 4.30 En complemento a las acciones de supervisión que desarrolla el Banco como parte de la administración de la operación, se adelantará una supervisión ambiental y social externa que acompañará la construcción de las obras de infraestructura y verificará el cumplimiento de las medidas y acciones de mitigación o prevención incluidas en los PGA aprobados para cada proyecto. Se incluirá especialistas con experiencia específica como supervisores ambientales en el equipo de las firmas constructoras y las firmas de supervisión. Para ello, el equipo del Banco revisará los alcances de los términos de referencia para asegurar la calidad y eficiencia de los servicios así como la coordinación con los otros aspectos de la supervisión.
- 4.31 Además de los supervisores ambientales, el equipo de trabajo está compuesto por la UGA/IHT, DECA/SERNA, UGA/SOPTRAVI y la UMA del municipio donde el Programa está ubicado (por ej. Tela y Santa Rita). Dentro de los entes estatales involucradas en el proyecto se hará una comisión evaluadora del monitoreo ambiental (SINEIA) que estará totalmente involucrada con el proyecto. Las funciones de los diferentes actores se describen en mas detalle en el Anexo 1.
- 4.32 El plan de supervisión ambiental está estructurado en cuatro fases:
- Fase 1: Preparación del Monitoreo.** En esta fase está comprendida la elaboración del programa general de monitoreo ambiental, el cual especifica la definición de la cobertura del monitoreo (integral o parcial), confirmación de los indicadores de calidad ambiental, integración del equipo de monitoreo en función de los requerimientos, planificación de actividades, elaboración del cronograma de visitas y actividades,

- b. **Fase 2: Generación de la Información.** En esta fase se realizará recolección de datos e información con fichas de control, revisión detallada en cuanto a tecnologías de procesos, revisión de valores límites para calidad ambiental así como la organización del manejo ambiental de la empresa, elaboración de un estudio histórico desde la instalación del proyecto y de los posibles daños hacia el suelo, aguas superficiales y subterráneas, o aire.
- c. **Fase 3: Evaluación de los datos e información recopilada.** Ésta se refiere a comparación del deber y haber según los estándares legales, determinación de los impactos ambientales del proyecto hacia el entorno, determinación de la calidad ambiental de emisiones residuos y efluentes, proposición de medidas inmediatas, priorización de las partes o instalaciones que afecten al ambiente para profundizar su investigación
- d. **Fase 4: Adecuación técnica ambiental y administrativa.** Proposición de alternativas tecnológicas disponibles para evitar daños ambientales, proposición de alternativas para desarrollar o mejorar las medidas de control ambiental.

4.33 Las principales actividades de monitoreo son:

- a. **Realización de monitoreos en situ.** El monitoreo a los diferentes medios está definido por el programa de control y seguimiento establecido en el Plan de Gestión Ambiental (PGA) específico de cada proyecto (por ejemplo Los Micos). El responsable de llevar a cabo esta actividad es la supervisión ambiental del proyecto, cuando la unidad municipal ambiental desee participar directamente en ellos lo podrá hacer. Se deberán cumplir las especificaciones, tiempos y plazos a cabalidad para la efectividad del programa. En caso de incumplimiento se hará un reporte mencionando el por qué.
- b. **Giras de Validación.** Dependiendo de las funciones asignadas (las cuales se describirán en el Anexo 1) se realizarán giras mensuales por UGAs, una permanencia total en el desarrollo de las actividades del proyecto de la supervisión ambiental y la DECA realizará giras trimestrales o semestrales. En caso que la UMA o los entes estatales necesiten verificar un proceso o una etapa en específico, realizar un monitoreo, etc., lo podrán realizar sin previa notificación. Se sugiere que las UMAs hagan recorridos desde diarios hasta semanales para verificar en cumplimiento del PGA.
- c. **Procesamiento de Datos (Registro).** Deberá archivar por separado los resultados de cada monitoreo y agruparse en una sección general por medio afectado. Se deberá tener tres copias disponibles aparte de la propia para UGA/IHT, DECA/SERNA y una mas para otros involucrados en el monitoreo ambiental.
- d. **Elaboración de Informes.** Se entregarán informes mensuales por la supervisión ambiental donde se establezca el porcentaje de avance de las MCA e informe de algunos indicadores ambientales obtenidos, posterior a la entrega de éste, las

UGAs presentarán un informe de validación de los presentado y el UGA/IHT presentará a DECA/SERNA reportes trimestrales validando el cumplimiento del Plan de Gestión Ambiental y reportando la situación ambiental del proyecto, los cuales deberán ser aprobados por los mismos.

- 4.34 Para archivar la información recaudada en los monitoreos, se hará una clasificación por medio afectado el cual se subdividirá por tipo de monitoreo que a su vez se sub divide por fecha de realización. Se tendrá una copia digital e impresa disponible en la supervisión ambiental. La supervisión ambiental enviará informes mensuales digitales a los entes estatales involucrados UMA, la cual validará la información proporcionada por el supervisor y remitirá el informe a la UGA/IHT y UGA/SOPTRAVI. La comisión evaluadora del monitoreo ambiental (SINEIA) y de la sostenibilidad ambiental del proyecto hará informes trimestrales con base en los informes remitidos por la UMA y las observaciones de la gira realizada.
- 4.35 La evaluación de los datos recopilados por el monitoreo ambiental será analizada por SINEIA y DECA/SERNA, la cual dictaminará la sostenibilidad ambiental del proyecto y verificará que los indicadores de calidad ambiental cumplan con la normativa nacional vigente, estándares internacional o recomendaciones por el estudio de impacto ambiental. Después del dictamen realizado por la comisión evaluadora, se reunirán los tres actores principales del monitoreo para realizar los ajustes administrativos (con respecto a la implementación de las MCA), técnicos ambientales (efectividad de las MCA de acuerdo a los indicadores de calidad ambiental) para asegurar la sostenibilidad ambiental del proyecto.
- 4.36 Además, el plan de supervisión ambiental prevé un apoyo a la SETUR/UGA así como un fortalecimiento de las UMAs de Tela y Santa Rita. Se realizará un programa de capacitación con las UMAs en sus respectivos lugares y se invitará a instituciones relacionadas con el tema en el ámbito local. La capacitación se realizará por medio de una consultoría que abordará los temas tales como: control y seguimiento ambiental de proyectos; aguas residuales; desechos sólidos, medidas de seguridad, procedimientos de emergencia; legislación ambiental.
- 4.37 El plan de supervisión ambiental preparado por la UGA incluye una propuesta para el sistema de monitoreo ambiental de proyectos en fase operación.
 - a. **Los Micos Beach & Golf Resort:** Se deberá tener una responsable dentro de su estructura operativa para asegurar el cumplimiento del plan de gestión ambiental en su programa control y seguimiento establecido por el PGA del estudio de impacto ambiental. Se deberá evaluar la sostenibilidad ambiental del proyecto constantemente para asegurar la calidad ambiental de los medios afectados y en caso de encontrar deficiencias en las medidas de control ambiental proponer ajustes. Para esta etapa, la UMA de Tela puede realizar monitoreos ambientales cuando lo determinen conveniente. Ésta tiene la potestad de aplicar sanciones en caso de incumplimiento del PGA y deberá atender a las denuncias ambientales tal y como lo establece el Reglamento de la Ley General del Ambiente. La DECA/SERNA por medio de su unidad de control y seguimiento deberá realizar

como mínimo 1 vez al año monitoreos ambientales en zona, tomando como referencia el EIA y el plan de control y seguimiento del PGA.

- b. **Aeródromo Río Amarillo:** El Aeródromo Río Amarillo, deberá tener un responsable dentro de su estructura operativa para asegurar el cumplimiento del plan de gestión ambiental del estudio de impacto ambiental. La UGA/SOPTRAVI será quien como mínimo monitoreará el proyecto dos veces al año para realizar los monitoreos ambientales establecidos en el PGA y apoyar la evaluación del cumplimiento de las medidas de control ambiental. Es responsabilidad de ésta evaluar la sostenibilidad ambiental del proyecto constantemente para asegurar la calidad ambiental de los medios afectados y, en caso de encontrar deficiencias en las medidas de control ambiental, proponer ajustes. La UMA de Santa Rita, Copán puede realizar monitoreos ambientales cuando lo determinen conveniente. Ésta tiene la potestad de aplicar sanciones en caso de incumplimiento del PGA y deberá atender a las denuncias ambientales tal y como lo establece el Reglamento de la Ley General del Ambiente. La DECA/SERNA, por medio de su unidad de control y seguimiento, deberá realizar como mínimo una vez al año monitoreos ambientales en zona, tomando como referencia el EsIA y el plan de control y seguimiento del PGA.

E. Aspectos legales y contractuales

4.38 Se ha introducido las siguientes salvaguardas para formalizar los compromisos institucionales de la estrategia ambiental y social del Programa:

- a. El Prestatario deberán presentar evidencia de que se ha aprobado los Planes de Gestión Ambiental del desarrollo turístico Los Micos, el aeródromo Río Amarillo y la vía de acceso a la Castellona antes de la firma de los contratos para la construcción de las obras.
- b. Los pliegos de licitación y los contratos de construcción de las obras incorporarán los Planes de Gestión Ambiental.
- c. El convenio entre SETUR/IHT y DTBT incluye los compromisos detallados de ambas partes de cumplir con el PGA del proyecto Los Micos, de asegurar una supervisión ambiental y social efectiva durante la operación del complejo turístico así como de incorporar las medidas de mitigación y prevención en los contratos de los inversionistas y operadores.
- d. El convenio con SOPTRAVI incluye las responsabilidades de la UGA de SOPTRAVI para el seguimiento de las medidas de control ambiental durante la construcción, operación y mantenimiento del aeródromo, la vía de acceso a la Castellona y la vía de acceso a Miami.
- e. El Reglamento Operativo del Programa a ser aprobado antes del primer desembolso incluirá los procedimientos ambientales para la administración del Fondo de Fomento de Turismo.

- f. Como parte del Contrato de Préstamo, el Banco tendrá el derecho de contratar auditorías ambientales y sociales independientes del Programa.

F. Presupuesto

Presupuesto Planes de Gestión Ambiental (US\$)		
Rubro	Costo de Construcción	Costo de Operación Anual
Proyecto Los Micos - Bahía de Tela		
1. Adiciones al relleno sanitario de Tela	135.000	266
2. Equipo para recolección basuras	48.000	12.606
3. Medidas protección sitios de trabajo	9.000	2.819
4. Protección sistema de drenaje pluvial	46.000	1.010
5. Operación planta de agua potable		1.595
6. Aislamiento/Protección y monitoreo planta de agua residual	21.000	212
7. Sistema de energía eléctrica (ajuste intensidad lámparas)	3.000	2.659
8. Controles durante construcción vías	162.000	11.595
Subtotal	424.000	37.762
Aeródromo Río Amarillo		
1. Gestión Comunitaria	5.000	
2. Protección Patrimonio Cultural, Social y Económico	43.000	
3. Apoyo a la economía local	10.000	
4. Educación y capacitación	6.000	
5. Acciones durante directas durante construcción obras	18.000	
6. Supervisión ambiental	12.000	
Subtotal	94.000	
Carretera La Castellona		
1. Arborización	16.000	
2. Muros de gabiones	78.000	
Subtotal	94.000	
Otras medidas preventivas		
1. Estudios de línea de base PNJK, PNP Izopo, Lancetilla	450.000	
2. Plan de uso público de playas	250.000	
3. Fortalecimiento institucional PROLANSATE/ ESNACIFOR	100.000	
4. Planes de uso público Río Amarillo y Fortaleza	100.000	
Subtotal	900.000	
Apoyo a Unidades de Gestión Ambiental (SOPTRAVI / IHT/ Municipios Santa Rita y Tela)		
1. Apoyo UMA Tela (Proyecto Los Micos)	32.000	
2. Apoyo UMA Sta Rita (Aeródromo Río Amarillo, Carretera La Castellona)	17.000	
3. Apoyo UGA SETUR	13.000	
Subtotal	62.000	
TOTAL	1.574.000	

FUNCIONES DE LOS DIFERENTES ACTORES DEL SISTEMA DE SUPERVISIÓN DEL PNTS

Contraparte Ambiental del Proyecto

- o Implementar el Programa de Gestión Ambiental para la fase de construcción.
- o Estar presente en todas las actividades para construcción del proyecto.
- o Aplicar el formato de evaluación administrativa de proyectos turísticos desarrollados por la UGA/IHT, para obtener el porcentaje de efectividad en la implementación de las MCA del PGA y la sostenibilidad ambiental del proyecto en la fase de construcción.
- o Desarrollar el PGA asegurándose de cumplir con los tiempos y plazos de las MCA.
- o Verificar el cumplimiento de los indicadores de calidad ambiental.
- o Fungir como enlace técnico del la empresa constructora, empresa supervisora, el estado y la UMA.
- o Realizar Informes Mensuales de la implementación de las MCA del proyecto con respecto a los medios afectados a la supervisión ambiental del proyecto.
- o Recolectar y procesar la información de la implementación de las MCA pertinente en bitácoras o registros.
- o Acompañar a los entes estatales y UMA en las giras de verificación de resultados.

Supervisor Ambiental del Proyecto

- o Realizar el programa de control y seguimiento.
- o Estar presente en todas las actividades para construcción del proyecto.
- o Constatar el cumplimiento en procesos, técnica o tecnología de las MCA.
- o Constatar el cumplimiento en los tiempos y plazos de las MCA.
- o Realizar los monitoreos ambientales pertinentes (ruido, PM10, maquinaria y equipo) para la obtención de los indicadores de calidad ambiental.
- o Verificar el cumplimiento de los indicadores de calidad ambiental.
- o Fungir como enlace técnico del proyecto con el estado y la UMA.
- o Verificar si hay impactos no identificados por el EsIA presentes en los proyectos. Notificar a la UMA y UGAs de lo encontrado para proponer Medidas de Control Ambiental.
- o Realizar Informes Mensuales de la sostenibilidad ambiental del proyecto con respecto a los medios afectados a los entes estatales y UMA.

- o Recolectar y procesar la información ambiental pertinente en bitácoras, registro u otros para su análisis.
- o Determinar el grado de coherencia entre la MCA y el impacto.
- o Acompañar a los entes estatales y UMA en las giras de verificación de resultados.

Unidad Municipal Ambiental

- o Apoyar a la supervisión técnica ambiental en los monitoreos para la obtención de información de los indicadores de calidad ambiental.
- o Revisar y aprobar informes presentados por la supervisión ambiental.
- o Remitir la copia del informe aprobado a la UGA/IHT y UGA/SOPTRAVI.
- o Realizar giras diarias o semanales para verificar que las especificaciones del plan de control y seguimiento se están cumpliendo.
- o Acompañar a los entes estatales en las giras de determinación de la sostenibilidad ambiental del proyecto.
- o Reportar el trabajo realizado en las giras semanales en informes quincenales a comisión evaluadora.
- o La UMA supervisa y es la máxima autoridad localmente, tiene la potestad de multar las UGAs por incumplimiento del contrato PGA.
- o Verificar si hay impactos no identificados por el EsIA presentes en el proyecto. Notificar a los involucrados de lo encontrado para proponer Medidas de Control Ambiental.

UGA/IHT y UGA/SOPTRAVI

- o Estar en permanente comunicación con la supervisión ambiental del proyecto y la UMA.
- o Revisar los informes de la supervisión técnica y aprobarlos.
- o Dictaminar técnicamente a favor o en contra de la ejecución del plan de gestión ambiental.
- o Identificar externalidades al proyecto que pueden alterar los indicadores de calidad ambiental.
- o Hacer una gira mensual posterior al informe entregado por la supervisión ambiental para verificar lo establecido en el informe e identificar impactos no mencionados en el EsIA.
- o Determinar Sostenibilidad Ambiental del proyecto con respecto a los medios influenciados.
- o Verificar si hay impactos no identificados por el EsIA presentes en el proyecto. Notificar a los involucrados de lo encontrado para proponer Medidas de Control Ambiental.
- o Presentar informes mensuales de validación que aprueben lo presentado por la supervisión ambiental del proyecto.

- o Realizar un informe trimestral para la DECA/SERNA que demuestre el cumplimiento del PGA. Dicho informe deberá poseer los documentos necesarios para respaldar la información presentada, estos documentos serán proporcionados por la supervisión ambiental del proyecto.

Comisión Evaluadora (SINEIA)

- o Evaluar trimestralmente a los proyectos en desarrollo.
- o Revisar y aprobar los informes trimestrales de la UGA/SOPTRAVI y UGA/IHT.
- o Realizar giras trimestrales para verificar el cumplimiento del PGA.
- o Determinar Sostenibilidad Ambiental del proyecto con respecto a los medios influenciados por medio del análisis de los indicadores de calidad ambiental.
- o Verificar si hay impactos no identificados por el EsIA presentes en el proyecto. Notificar a los involucrados de lo encontrado para proponer Medidas de Control Ambiental.