

DOCUMENTO CONCEPTUAL DE PROYECTO (DCP)

HONDURAS

4 DE OCTUBRE 2004

I. DATOS BÁSICOS

País:	Honduras	
Título del proyecto:	Programa Nacional de Turismo Sostenible (PNTS)	
Número del proyecto:	HO-0195	
Fecha del Esquema:	Marzo 2004	
Equipo de Proyecto:	Robert Kaplan, Jefe División Recursos Naturales y Medio Ambiente (RE2/EN2); Sergio Ardila (RE2/EN2), Jefe Equipo Proyecto; Michèle Lemay (RE2/EN2), Nadine Schiavi (RE2/EN2), Daniel Shepherd (FOMIN), Juana Salazar (RE2/SC2), José Luis Irigoyen (RE2/SC2), Andrés Navia (RE2/SC2), Edwin Mateo Molina (COF/CHO), Olga Falck (COF/CHO), Teresa Aparicio (COF/CHO), Javier I. Jiménez Mosquera (LEG/OPR2)	
Prestatario:	Gobierno de Honduras	
Organismo ejecutor:	Secretaría de Turismo (SETUR)	
Plan de financiamiento:	BID: (FOE)	US\$35.000.000
	Local:	US\$ 9.000.000
	Total:	US\$44.000.000
Período de Ejecución:	4 años	
PTI:	Si califica, por criterio geográfico	
SEQ:	Si califica.	
Fechas tentativas:	Comité de Préstamos	Enero 2005
	Directorio Ejecutivo	Marzo 2005

II. MARCO DE REFERENCIA

A. El sector

- 2.1 El sector turismo ha venido ganando importancia rápidamente en la economía hondureña y tiene potencial para continuar haciéndolo en el futuro. Según estimaciones disponibles del Banco Central, los ingresos por turismo alcanzaron US\$373 millones en 2003 (comparado con US\$115 millones en 1996), ocupando el tercer puesto en términos de ingresos de divisas después de la maquila y las remesas. El empleo total en el sector alcanzó 84.940 en 2003 y las cifras de empleo directo e indirecto doblaron las de 1996, siendo ésta una muestra clara de su dinámico crecimiento y su potencial para contribuir al desarrollo y a la generación de ingresos en diversas zonas del país. Las perspectivas de crecimiento del sector son buenas, particularmente a la luz de los esfuerzos actuales para integrar circuitos con el resto de Centroamérica. La Organización Mundial de Turismo (OMT) ha proyectado incrementos del orden de 3,8% para el período 1995-2020. El potencial de este mercado se evidenció en el año 2002, año negativo para el turismo

internacional en el cual se registró un descenso de 4% de las llegadas turísticas, a pesar de lo cual el mercado centroamericano mostró un resultado positivo, el cual se repitió nuevamente en 2003 con un crecimiento de 4,2% al tiempo que el continente americano mostraba una caída de 2,1% con relación al año 2002¹.

- 2.2 Honduras recibió en el año 2002 aproximadamente 550.000 visitantes, siendo la propia región centroamericana el principal mercado emisor con un 52% del total, seguido por Estados Unidos con el 23% y Europa con el 8,7% del total. El elevado número de turistas procedentes de Estados Unidos está relacionado en buena medida con los vínculos que mantiene la emigración hondureña a EEUU con su país de origen. Al examinar el motivo de las visitas se observa que los centroamericanos llegan a Honduras, en su mayoría, por motivos profesionales (49,2%), en tanto que los europeos (67,4%) y los norteamericanos (36,4%) llegan fundamentalmente para realizar actividades de ocio y pasar sus vacaciones, motivo en el que se destacan claramente los europeos por encima del resto.
- 2.3 Los turistas europeos y los norteamericanos son los que muestran una mayor estadía media (16 y 14 días respectivamente), y los centroamericanos la menor (6 días). Los norteamericanos son los turistas que más divisas dejan (US\$873 por visitante), seguido por los europeos (US\$585 por visitante), en tanto que los Centroamericanos dejan la menor cantidad de divisas (US\$311 por visitante).
- 2.4 Las principales modalidades de turismo en el país son: i) Cultural, en la cual Copán es el sitio más representativo, siendo a la vez el principal destino turístico de Honduras, superando los 130.000 visitantes/año; ii) Deportiva, en la cual las Islas de la Bahía, segundo destino turístico de importancia en el país, constituyen uno de los destinos principales para la práctica de buceo en el ámbito internacional por el atractivo de sus arrecifes coralinos y ecosistemas; iii) Otras modalidades o segmentos de mercado tales como turismo de aventura, cruceros y negocios.
- 2.5 La proyección internacional del país es significativa únicamente para un número limitado de destinos hondureños, particularmente las ruinas mayas de Copán y las Islas de la Bahía, que constituyen en la actualidad los dos referentes más destacados al momento de identificar a Honduras como destino turístico.
- 2.6 Al analizar los flujos actuales, Honduras muestra cifras aceptables en términos de viabilidad económica para los segmentos de buceo en las Islas de la Bahía y turismo cultural en el centro arqueológico de Copán. Sin embargo, es importante destacar que el comportamiento de estos flujos evidencia la existencia de corredores o circuitos turísticos potenciales que podrían desarrollarse, en parte con base en estos dos destinos, y mejor aún complementados con productos/destinos adicionales.

B. Organización institucional

- 2.7 La Secretaría de Turismo (SETUR) es la entidad gubernamental responsable de diseñar las políticas para promover al sector. El Instituto Hondureño de Turismo (IHT), adscrito a SETUR, es el ente operativo, encargado de ejecutar todas las acciones públicas que SETUR considera necesarias para fomentar y desarrollar el sector, las cuales demandan un activo trabajo de coordinación con el resto del aparato público estatal. El IHT, creado

¹ Fuente: Organización Mundial de Turismo (OMT) 2004.

mediante Decreto Legislativo No. 103-93 del 27 de mayo de 1993, tiene como órgano regulador al Consejo Nacional de Turismo, que está conformado por el Ministro de Turismo, quien lo preside, el Ministro de Gobernación y Justicia, el Ministro de Obras Públicas, Transporte y Vivienda y tres miembros del sector privado nominados por la Cámara Nacional de Turismo de Honduras.

- 2.8 Con el fin de promover el desarrollo sectorial el gobierno ha establecido el Gabinete Nacional de Turismo, encargado de la coordinación interinstitucional y de establecer prioridades para las inversiones públicas orientadas al sector. Por su parte, SETUR, buscando descentralizar su accionar, ha conformado las Comisiones Municipales de Turismo. Estas comisiones operan ya en 56 municipios, con financiación del IHT, alcaldías y comunidades, y trabajan activamente en fortalecimiento institucional, promoción de pequeñas obras de infraestructura y gestión de proyectos turísticos locales.
- 2.9 El sector privado está institucionalmente organizado a través de numerosas organizaciones, las cuales a su vez se agrupan en la Cámara Nacional de Turismo. Entre las principales organizaciones se destacan: la Asociación Nacional de Hoteles y Afines de Honduras (AHAH), la Asociación de Operadores Turísticos de Honduras (OPTURH), la Asociación Hondureña de Líneas Aéreas (AHLA), la Asociación Hondureña de Rentadores de Vehículos (AHRVE), y la Cooperativa de Transporte y Turismo de Honduras (COTATYH).
- 2.10 Existe un sinnúmero de organizaciones locales formadas alrededor de pequeños negocios y actividades relacionadas con el turismo (artesanías, comerciantes, etc) y organizaciones comunitarias y étnicas (Maya-Chortí y Garífunas) que son de gran relevancia para el sector en algunas zonas del país.

C. Estrategia del país en el sector

- 2.11 El Gobierno de Honduras ha seleccionado el sector turismo como uno de los cuatros pilares del crecimiento económico del país. La información disponible sobre la demanda y mercados claves (cultural, aventura, naturaleza, cruceros, etc.) permite concluir que existe buen potencial para obtener aumentos importantes en los próximos años en las llegadas turísticas, lo cual puede conducir a mejorar la generación de divisas, la creación de empleos y la diversificación de las economías locales, particularmente en regiones que ofrezcan una concentración de atractivos y buen acceso, tal como la costa norte.
- 2.12 SETUR ha establecido como una meta nacional el desarrollo turístico sostenible, esto es, que sea equitativo, socialmente y ambientalmente responsable y orientado a mejorar la calidad de vida de las poblaciones locales. Para ello, ha generado una visión clara de largo plazo para el sector, ha propuesto las bases de una estrategia de desarrollo y, con apoyo del Banco, ha contratado la formulación de la Estrategia Nacional de Turismo Sostenible (ENTS), la cual será objeto de un amplio proceso de consulta con empresarios y organizaciones locales, incluyendo sondeos de concertación con todos los pueblos indígenas y afro-hondureños dentro de las zonas de influencia del Programa de acuerdo a la Convención 169 de la OIT, de la cual Honduras es país signatario. La ENTS será la base para diseñar un programa nacional coherente de inversión, pública y privada, dirigido a mejorar la posición competitiva del país en el contexto internacional, maximizar los impactos sobre el desarrollo local y preservar la base natural y cultural que son sustento de la actividad. El gobierno es consciente de que para mejorar la posición

competitiva en el sector se requiere que las regiones con el mejor potencial de crecimiento estén preparadas para satisfacer la demanda de servicios y productos de calidad, manteniendo la estabilidad del contexto social y la calidad ambiental.

- 2.13 A pesar de ser el único país en la región centroamericana que cuenta con seis tipos de atractivos claves (arqueología, naturaleza/aventura, playas, arrecife, ciudades coloniales, culturas vivas) Honduras tiene orientado el posicionamiento de su marca “*Honduras, Un país pequeño, tres grandes mundos*”, hacia los productos de naturaleza, arqueología y playas. Dado que sus principales productos actuales lo constituyen la arqueología y el arrecife, la orientación general de la estrategia busca el posicionamiento de otros atractivos (playa, naturaleza, ciudades coloniales y culturas vivas) y la diversificación de los productos ya potenciados. Por las características innatas de los dos productos principales actuales, sujetos además a una restringida capacidad de carga, se están desarrollando estrategias diferenciadas del resto de la región para la puesta en valor de los nuevos atractivos. Algunas de las principales acciones que se planea introducir son:
- 2.14 **Turismo cultural:** Se busca consolidar la posición de Copán como uno de los principales atractivos de toda la región del Mundo Maya. En este sentido, a pesar de que en términos de parque arqueológico, Copán es un producto maduro, se busca disminuir la presión sobre su capacidad de carga a través del desarrollo del nuevo sitio arqueológico Río Amarillo. Asimismo, se espera convertir a Copán en un centro de distribución turístico mediante la construcción de un pequeño aeropuerto regional.
- 2.15 **Turismo de naturaleza/geoturismo:** se considera que puede ser ofrecido como producto complementario a sol y playa. Estudios existentes indican que existe un recurso turístico de calidad en las áreas protegidas nacionales pero con grado de madurez incipiente. En 2003 el IHT desarrolló la estrategia de promoción de turismo científico, académico, voluntario y educacional (SAVE, por sus siglas en inglés), en colaboración con George Washington University. Esta estrategia busca certificar la calidad de los atractivos nacionales mediante la acreditación académica y científica de los productos, dando a conocer las oportunidades de conocimiento que ofrece el destino.
- 2.16 **Turismo de sol y playa:** se planea desarrollar un Centro Integralmente Planeado (CIP) en Bahía de Tela con suficiente infraestructura y oferta de alojamiento para servir como “punto de distribución” hacia otros circuitos turísticos. La estrategia es atraer “turismo de sol y playa” y ofrecerle actividades de “interés especial” como producto complementario. Los componentes principales del CIP de Bahía de Tela, que se espera se desarrollarán en un plazo de 5 a 7 años, incluyen el proyecto hotelero Los Micos², un muelle de cruceros, incorporación de las áreas protegidas al turismo regional y acciones complementarias de desarrollo regional (vías, infraestructura básica, desarrollo urbano, manejo ambiental, fortalecimiento institucional) necesarias para garantizar su sostenibilidad. SETUR espera desarrollar el muelle de cruceros a través de una concesión a una empresa privada especializada (los estudios respectivos se están financiando con recursos de preinversión

² El proyecto Los Micos se ubicará en un predio de 312 hectáreas que el IHT vendió a DTBT y está previsto que se desarrollará en dos fases. La primera fase incluye, además de la infraestructura básica interna que se financiará con el PNTS, tres hoteles con una capacidad total de 600-700 habitaciones, un campo de golf, 112 villas privadas, zona residencial para empleados y un área de servicios generales. En la segunda fase se desarrollarían dos hoteles con capacidades entre 150 y 250 habitaciones, 167 villas y servicios adicionales.

de un préstamo del Banco), y las acciones complementarias de desarrollo regional se planea financiarlas en su gran mayoría con recursos concesionales que se están gestionando con el Gobierno de Italia. El primer proyecto del CIP a desarrollar será el proyecto hotelero Los Micos, para lo cual SETUR/IHT ha creado la empresa gestora de capital mixto, público-privado, Desarrollo Turístico Bahía de Tela (DTBT). El gobierno ha considerado indispensable su participación activa en este proyecto, el cual viene promoviendo el país hace un buen tiempo, tanto por la necesidad de mantener una supervisión sobre aspectos ambientales y de manejo del uso del suelo, como por el hecho de que los niveles de riesgo percibidos por los inversionistas que requiere el proyecto, derivados de ser un proyecto “green field” en un segmento de mercado de escaso desarrollo en un país de alto riesgo, han impedido en el pasado su despegue.

- 2.17 La orientación estratégica del IHT es promover un turismo de bajo impacto que genere un impacto económico local positivo. Sin embargo, el deterioro de algunos de los sitios turísticos del país y el que podría inducirse de no tomar medidas concretas para prevenirlo, representan un reto significativo. Por ello, el IHT busca mejorar su capacidad de planificación y generar mecanismos que permitan definir y regular la capacidad de carga de los atractivos del país, con un enfoque tanto en la adecuación de la capacidad física de los sitios para recibir visitantes, como en la introducción de planes de manejo/uso público y el fortalecimiento institucional.
- 2.18 Con el propósito de maximizar los impactos económicos locales, en todos los desarrollos previstos se busca incorporar productos adicionales de primera calidad que permitan desarrollar oportunidades de negocio para las poblaciones locales. Así por ejemplo, alrededor de los desarrollos en Copán se buscará promover negocios asociados con la artesanía, etno-turismo de base comunitaria y otros semejantes, y mediante un programa de capacitación técnica adecuado, generar productos turísticos asociados con naturaleza y arqueología.

D. Estrategia del Banco en el país

- 2.19 La estrategia del Banco para Honduras busca apoyar los esfuerzos del gobierno para poner en práctica la Estrategia para Reducción de la Pobreza (ERP), la cual tiene como objetivos: i) acelerar el desarrollo económico sostenible mediante el mejoramiento de la competitividad; ii) aumentar las capacidades productivas de la población con menor ingreso; y iii) fortalecer la capacidad institucional y la gobernabilidad del país, apoyando el proceso de descentralización y el desarrollo económico local. El Programa que se propone es consistente con la estrategia del Banco y con la ERP ya que promueve el mejoramiento de la competitividad del turismo, identificado como uno de los pilares del desarrollo económico nacional. Para maximizar el impacto de desarrollo local, el Programa contempla la promoción de actividades productivas asociadas y mecanismos de apoyo al desarrollo de la participación del sector privado y la sociedad civil en el sector.
- 2.20 El Banco tiene varias operaciones (préstamos y cooperaciones técnicas) en ejecución relacionadas con el PNTS, entre las cuales se destacan el Programa de Manejo Ambiental Islas de la Bahía-fase II (PMAIBII) (1113/SF-HO), el Programa de Fomento a la Competitividad (1125/SF-HO), el cual incluye al turismo como uno de los sectores clave, y varias cooperaciones técnicas, incluyendo: una cooperación técnica en ejecución para el Manejo de Areas Protegidas en un Contexto de Turismo Regional en la Costa

Norte (ATN/SI-8649-HO), cuyos resultados serán incorporados en la ENTS y se usarán en la preparación esta operación.

E. Otros proyectos e iniciativas relacionados

- 2.21 Otros proyectos e iniciativas relacionados en ejecución incluyen: i) el proyecto de Turismo Costero Sostenible en la Costa Norte (US\$5 millones), financiado por el Banco Mundial, en el cual se ha utilizado planificación participativa para diseñar una estrategia de turismo costero, se ha fortalecido la capacidad de planificación turística de municipalidades costeras y se apoya el desarrollo empresarial; ii) el programa de desarrollo regional para el Valle de Copán, en ejecución mediante un proyecto del Banco Mundial (US\$12 millones), y iii) varios proyectos pequeños de cooperación bilateral.

F. Estrategia del Programa

- 2.22 El Programa propuesto se orienta a apoyar la estrategia del gobierno nacional descrita anteriormente para promover el desarrollo sectorial. En particular, con el Programa se busca consolidar y hacer más efectiva y eficiente la labor que realiza SETUR en dos campos. De un lado, como coordinador de la acción pública, tanto nacional como local, en beneficio del desarrollo del turismo, y del otro lado, como catalizador de la inversión privada, tanto nacional como internacional, buscando convertirla en el principal motor del desarrollo sectorial. Estas acciones deberán contribuir a mejorar la competitividad del país en este sector en la región centroamericana, pero es fundamental garantizar que el desarrollo que se genere sea responsable y sostenible en términos económicos, sociales, ambientales y culturales.

III. EL PROGRAMA

A. Objetivos

- 3.1 El Programa tiene como fin contribuir al desarrollo del turismo sostenible en el país, entendido como aquél que es responsable y sostenible en términos económicos, ambientales, sociales y culturales. En particular, el Programa contribuirá al desarrollo social y económico de regiones del país con potencial turístico, algunas de las cuales coinciden con zonas de menor desarrollo, mediante incrementos en los niveles de empleo, oportunidades de negocios y mejoramiento de servicios básicos. De esta manera se estarán mejorando simultáneamente las condiciones de vida de la población local, aumentando la generación de divisas y conservando el rico patrimonio natural y cultural que sustentan la actividad turística.
- 3.2 Los objetivos específicos del Programa son:
- a. Desarrollar y diversificar la oferta turística hondureña, buscando simultáneamente aumentar la interconexión entre los diversos circuitos turísticos existentes y proyectados, con miras a mejorar el posicionamiento de Honduras en el mercado regional centroamericano e internacional.
 - b. Atender prioridades de inversión pública identificadas en la ENTS, compuestas principalmente por creación/mejoramiento de bienes públicos (protección del patrimonio natural y cultural), servicios básicos y capacitación laboral, que den sustento al desarrollo del sector en zonas con potencial turístico, mejorando simultáneamente las condiciones de vida de las poblaciones locales.

- c. Catalizar la inversión privada para convertirla en el principal motor para el desarrollo sectorial, buscando, de un lado, atraer inversionistas internacionales de reconocida calidad y experiencia, y del otro, apoyando el desarrollo de pequeños y medianos inversionistas, así como empresarios, asociaciones y comunidades locales.

B. Estructura y descripción del programa

- 3.3 El Programa estará estructurado en dos componentes: i) Inversiones públicas de apoyo al desarrollo del turismo sostenible, y ii) Fomento de la inversión privada en el sector.

1. Inversiones públicas de apoyo al desarrollo del turismo sostenible (US\$20,5 millones)

- 3.4 Este componente financiará acciones que realizarán entidades públicas nacionales y locales, coordinadas por SETUR. Estas acciones tienen como fin catalizar el desarrollo de zonas con potencial turístico y se organizan en dos sub-componentes que se reflejarán en la ENTS.
- 3.5 **Proyecto de Turismo Sostenible Mundo Maya – PTSMM-HO (US\$15,5 millones).** El sub componente PTSMM-HO hace parte del Programa regional Mundo Maya, que ya ha sido diseñado utilizando un esquema participativo, y cuyos aspectos técnicos, ambientales, económicos y financieros han sido analizados a través de varios estudios realizados en los últimos dos años. El PTSMM-HO prevé una serie de inversiones estratégicamente planificadas e interdependientes que tienen como fin consolidar dos *clusters* turísticos en las regiones de Copán y Omoa, que a su vez se convertirán en elementos esenciales para el desarrollo socioeconómico de sus áreas de influencia. El Proyecto considera inversiones integradas tendientes al desarrollo del turismo cultural, ecológico y de aventura, buscando a su vez fortalecer la identidad y cultura de las poblaciones vecinas a través del apropiamiento del Proyecto y sus beneficios. El PTSMM-HO se inserta tanto en la ENTS como en el plan de desarrollo turístico de la región del Mundo Maya, en el cual las inversiones en Honduras desempeñan un papel central, particularmente por la relación con los circuitos turísticos que integran a Belice y Guatemala.
- 3.6 Los clusters turísticos en Honduras se seleccionaron en torno a la restauración y puesta en valor de dos importantes estructuras que hacen parte del patrimonio cultural de la nación. Por una parte, el sitio arqueológico de Río Amarillo, donde la restauración arqueológica se combina con obras de vías de acceso, agua y saneamiento, y energía (US\$1,52 millones), infraestructura de visitantes (US\$0,37 millones), capacitación e iniciativas productivas/microempresas en las comunidades de La Castellona, La Pintada, y Río Amarillo (US\$0,15 millones). Cerca al sitio Río Amarillo se prevé la construcción de un pequeño aeródromo para naves de max. 50 pasajeros (US\$9,3 millones), que facilitará la consolidación del circuito regional y el acceso al parque arqueológico Copán, entre otros. Por otra parte, se prevé la puesta en valor de la Fortaleza de Omoa (US\$2,1 millones), que se complementa con un conjunto de actividades de capacitación e iniciativas productivas (microempresas y servicios turísticos) con las comunidades Milla 4, San Marcos y el Paraíso (US\$0,15 millones). Las inversiones, en su conjunto, ofrecen las bases para un producto de turismo cultural y natural comprehensivo y sostenible, y se espera que los principales beneficiarios sean las poblaciones locales.

- 3.7 **Otras inversiones de la ENTS (US\$5.0 millones).** Las inversiones de este sub-componente apoyarán proyectos y líneas de acción del sector público (entidades nacionales, regionales y municipales) identificadas, analizadas y avaladas en la ENTS. Las iniciativas que surjan durante los estudios y consultas para acordar la ENTS serán atendidas con reglas de operación semejantes a las de un programa de obras múltiples, derivadas de un análisis técnico, ambiental, económico y financiero de una muestra de los proyectos de la ENTS. Estos planes serán confirmados a través de un amplio proceso participativo de consultas con las comunidades, los gobiernos locales y las organizaciones empresariales existentes. Las acciones a considerar podrán incluir el mejoramiento de servicios públicos básicos (agua potable, saneamiento), transporte, creación o mejoramiento de bienes públicos locales a través de acciones tales como manejo de áreas naturales protegidas, restauración y puesta en valor de sitios arqueológicos o históricos de interés, mejoramiento urbanístico de poblaciones con atractivos arquitectónicos, culturales, arqueológicos, y similares.

2. Fomento de la inversión privada en el sector (US\$19,7 millones)

- 3.8 Este componente financiará acciones encaminadas a dinamizar la participación del sector privado en el sector, tanto de inversionistas capaces de desarrollar proyectos de tamaño significativo, como de pequeños y medianos empresarios y organizaciones comunitarias que enfrentan dificultades para financiar sus proyectos. Las acciones a realizar se han organizado en dos sub-componentes.
- 3.9 **Infraestructura básica interna del proyecto Los Micos (US\$14,5 millones).** Los recursos de este sub-componente serán utilizados por SETUR para financiar la infraestructura básica interna del proyecto Los Micos. Específicamente, financiará las calles vehiculares internas y vía de acceso al poblado vecino de Miami, conformación del terreno, alcantarillado sanitario y pluvial, redes de distribución de agua potable, energía eléctrica y teléfono, y la infraestructura de agua potable, saneamiento y mejoramiento urbano para los poblados garífunas de Tornabé y Miami, ubicados en la vecindad inmediata del proyecto. Esta inversión constituirá un aporte del Gobierno a la empresa pública DTBT, la cual actúa como empresa gestora del proyecto hotelero. DTBT promoverá las inversiones hoteleras propiamente dichas a través de diversos mecanismos de asociación con inversionistas privados (fondos especializados que aportarán capital, operadores hoteleros, otros inversionistas), y en el proceso se irá transformando para convertirse en una empresa con mayoría de capital privado. En la actualidad se están terminando los estudios de estructuración financiera de las inversiones hoteleras y recreativas con una Banca de Inversión, los cuales producirán un plan de financiamiento que permita conseguir los recursos de capital y deuda necesarios para llevar a cabo la primera etapa del proyecto.
- 3.10 **Fondo de Fomento al Turismo - FFT (US\$5,2 millones).** El Fondo de Fomento al Turismo, que se diseñará como parte de los estudios de la ENTS, ofrecerá apoyo financiero a pequeñas y medianas empresas (PyMEs) del sector turismo y de sectores directamente vinculados con él (restaurantes y proveedores de hoteles, empresas que prestan otros servicios relacionados tales como mantenimiento, lavandería) y a empresas encadenadas directamente con el sector turismo tales como fabricantes de artesanías. Como parte del FFT se prevé la incorporación de una facilidad de apoyo a microempresas, con sus propios criterios de elegibilidad. Se sabe que existe una demanda

potencial en este segmento, en particular en las áreas de Copán y Omoa en donde se han hecho estudios específicos al respecto. La expectativa inicial es que dicho Fondo será un esquema de financiamiento compartido (“matching grants”). Sin embargo, durante los estudios de diseño que se están ejecutando se explorarán otros posibles esquemas incluyendo préstamos y esquemas de recuperación contingente, utilizando para ello las lecciones aprendidas de la operación de instrumentos similares existentes en otros países. El FFT operará siguiendo un *Reglamento Operativo* que se diseñará buscando garantizar transparencia en la asignación de recursos y un análisis riguroso de las propuestas.

C. Costo y financiamiento

- 3.11 El cuadro siguiente presenta una distribución preliminar de los costos estimados del programa y la fuente de financiamiento. Estos costos serán estimados con mayor precisión en los estudios que están en marcha para terminar la preparación del programa.

Cuadro III-1 Costos y Financiamiento
(En US\$ Millones)

Categoría/Componente	BID	Contrapartida		Total	%
		BCIE	Local		
1. Administración y Supervisión	2,2			2,2	5,0
2. Costos Directos	31,2	7,0	2,0	40,2	91,4
<i>2.1 Componente 1</i>	<i>19,5</i>		<i>1,0</i>	<i>20,5</i>	<i>46,6</i>
2.1.1 PTSMH-HO	15,5			15,5	35,2
2.1.2 Otras inversiones de la ENTS	4,0		1,0	5,0	11,4
<i>2.2 Componente 2</i>	<i>11,7</i>	<i>7,0</i>	<i>1,0</i>	<i>19,7</i>	<i>47,0</i>
2.2.1 Infraestructura básica Los Micos	7,5	7,0		14,5	33,0
2.2.2 Fondo de Fomento al Turismo	4,2		1,0	5,2	11,8
3. Costos Financieros	0,8			0,8	1,8
4. Repago PPF	0,8			0,8	1,8
Totales	35,0	7,0	2,0	44,0	100,0

- 3.12 El Gobierno aspira a obtener un financiamiento de BCIE por US\$7.0 millones para el proyecto Los Micos, el cual complementará los recursos nacionales para completar la contrapartida local.

IV. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Prestatario, y organismo ejecutor

- 4.1 El prestatario del Programa será el Gobierno de Honduras a través del Ministerio de Finanzas y el Ejecutor será la Secretaría de Turismo a través del Instituto Hondureño de Turismo (IHT).

B. Ejecución y administración del proyecto

- 4.2 La coordinación, administración y supervisión del Programa, serán responsabilidad del IHT a través de una Unidad Coordinadora de Proyecto. La Unidad será la instancia de interlocución con el Banco y coordinará todas las actividades del Programa, incluyendo la preparación de los Planes Anuales de Ejecución y demás planes, informes financieros y administrativos elaborados requeridos por el Banco. La Unidad será el ente coordinador con las demás entidades co-ejecutoras.

- 4.3 Para el diseño de la estructura de ejecución se está teniendo en cuenta la experiencia existente en la ejecución del Programa PMAIB II (1113/SF-HO) buscando, de un lado, garantizar que los dos programas (PMAIB II y PNTS) puedan operar de manera efectiva, y de otro lado, generar una estructura que consolide y optimice el uso de los recursos humanos y financieros conforme a la política del Gobierno.
- 4.4 Los estudios institucionales que se están llevando a cabo han propuesto preliminarmente el organigrama de la Unidad Coordinadora del Proyecto (UCP) que se presenta en el anexo 1, el cual indica la estructura básica de la UCP y su ubicación en el IHT. La estructura incluye dos Gerencias Técnicas Operativas (una para el PNTS y otra para el PMAIB II) con personal idóneo para manejarlos, una Gerencia Administrativa que apoyará los dos programas, y un Gerente General que supervisará la marcha de los dos programas en sus aspectos técnicos, administrativos y operacionales. El personal técnico del PMAIB II en Roatán se mantendrá con sus funciones existentes y actuará como la Gerencia Técnica Operativa para el PMAIB II. A su vez, se mantendrá y fortalecerá la actual área de administración financiera del PMAIBII, convirtiéndola en una Gerencia de Administración y Finanzas que apoyará los dos proyectos. Adicionalmente, se fortalecerá la Gerencia de Planificación y Desarrollo de IHT con la creación de una Unidad de Supervisión y Evaluación (ver sección sobre seguimiento y evaluación) que cubrirá estas necesidades de los dos proyectos.
- 4.5 La nueva Gerencia Técnica Operativa del PNTS será responsable de coordinar, asesorar y supervisar, mediante convenios de ejecución interinstitucional, la ejecución de los componentes y subcomponentes que desarrollarán las entidades coejecutoras del PNTS, entre ellas: SOPTRAVI, IHAH, FHIS, DTBT, y otras.
- 4.6 Para la ejecución del primer componente (inversiones públicas), se están elaborando planes de acción, los cuales se reflejarán en los convenios entre SETUR y las entidades coejecutores, las cuales serán responsables de los procesos de licitación, contratación y supervisión de la ejecución de las obras. Los convenios aclaran las responsabilidades en términos de ejecución, operación y mantenimiento. Para coordinar las actividades en la Gerencia de Planificación del IHT, se incorporará un especialista de alto perfil técnico para que siga todas las actividades del Proyecto Mundo Maya. Los convenios incluirán los requerimientos de recursos humanos y financieros para garantizar que estas entidades pueden realizar sus tareas de seguimiento y vigilancia de la marcha de los contratos. Se prevén convenios con las siguientes instituciones públicas: i) SOPTRAVI para la construcción del aeródromo de Río Amarillo y la carretera de acceso a La Castellana y al sitio arqueológico; ii) FHIS para los servicios de agua y saneamiento en La Castellana, el sitio arqueológico y el aeródromo; iii) IHAH para las inversiones en el sitio arqueológico y la fortaleza de Omoa; iv) ENEE para la ampliación de la red eléctrica en la Castellana, el aeródromo y el sitio arqueológico.
- 4.7 En los estudios en marcha se analizará una posibilidad alternativa, que consistiría en suscribir convenios marco al inicio del Programa con las principales entidades que participarán en la ejecución del primer componente, los cuales definirán de manera precisa procedimientos sencillos que permitan ejecutar subsecuentemente los proyectos que harán parte del componente.

- 4.8 Los estudios en marcha para terminar los diseños del PTSMM-HO permitirán definir que entidades u organizaciones serán responsables de la operación y mantenimiento de las obras y la forma como se financiarán estas actividades. En principio, se espera que la Dirección de Transporte Aéreo de SOPTRAVI se encargará de dar mantenimiento al Aeródromo de Río Amarillo y financiará los costos de operación mediante el cobro de tarifas, los cuales podría ser necesario complementar en los primeros años con recursos del Estado. Para el caso de agua y saneamiento, el FHIS será el responsable de plantear los mecanismos de operación y mantenimiento del sistema de agua y saneamiento que se instalará en la comunidad La Castellona, los cuales podrían operar mediante una Junta de Agua, siguiendo la experiencia exitosa en ese sentido existente en Honduras. Para el caso de la vía de acceso a La Castellona, la Dirección de Carreteras de SOPTRAVI la incorporará dentro del Fondo de Mantenimiento Vial Hondureño y el mantenimiento del nuevo sitio arqueológico será responsabilidad del IHAH.
- 4.9 Las obras en el proyecto Los Micos incluidas en el segundo componente serán contratadas por DTBT y los términos del traspaso de recursos se definirán mediante un convenio SETUR-IHT/DTBT. Para la operación del Fondo de Fomento al Turismo se están analizando varios esquemas en términos de eficiencia y resultados. Una alternativa consiste en contratar mediante concurso una firma o una entidad especializada (tal como FIDE) para manejar la etapa de elegibilidad y el proceso de otorgamiento de los proyectos y la supervisión. Esta firma u organización podría manejar también la parte financiera haciendo los pagos a los beneficiarios finales de los proyectos. Alternativamente, la entidad especializada se dedicaría exclusivamente a la parte de selección, otorgamiento y supervisión de subproyectos, mientras que la administración financiera de contabilidad y pagos a los beneficiarios la hará la UCP.
- 4.10 El equipo de proyecto revisará la conveniencia de estos esquemas durante el análisis y si es del caso propondrá otras alternativas que mejoren la efectividad de los proyectos, faciliten su ejecución posterior y aseguren la sostenibilidad de mediano y largo plazo. La ejecución del Programa se regirá por un manual operativo en el que se consignarán todos los procedimientos relevantes, y por los convenios establecidos con los diferentes niveles de gobierno y las organizaciones comunitarias.

V. IMPACTO SOBRE EL DESARROLLO

A. Beneficios

- 5.1 El programa tendrá un impacto directo en el mejoramiento de las oportunidades económicas para el país, especialmente las partes de la economía vinculadas con el sector turístico. Los beneficios del Programa pueden agruparse en tres grandes categorías principales. En primer lugar, y al nivel más agregado, el crecimiento del sector turístico producirá un aumento significativo en la generación de divisas, empleo e ingreso familiar en las zonas beneficiadas. En segundo lugar, las poblaciones locales obtendrán beneficios directos de la infraestructura que se construya (servicios de agua y saneamiento, electricidad, manejo de desechos sólidos, transporte, comunicaciones) y podrán disfrutar también los bienes públicos locales que proveerá el proyecto. En tercer lugar, se espera que el programa contribuya significativamente a garantizar la sostenibilidad financiera y ambiental del manejo de una porción significativa de las áreas naturales protegidas del país y de la zona arqueológica de Río Amarillo.

B. Resultados esperados

- 5.2 Los resultados serán estimados en los siguientes estudios económicos y financieros que se están realizando: i) evaluación económica del proyecto Los Micos, ii) evaluación económica y financiera del PTSMM-HO, iii) análisis económico y financiero de la muestra de proyectos de la ENTS que se seleccionarán para el diseño del primer componente. Los principales indicadores, incluyendo indicadores de impactos sociales, serán consignados en el marco lógico del Programa.

C. Clasificación PTI/SEQ

- 5.3 El Programa clasifica como una operación dirigida a mitigar la pobreza y como una operación que promueve la equidad social, como se describe en los objetivos claves para la actividad del Banco contenidos en el Informe del Octavo Aumento General de Recursos.

D. Impactos sociales y ambientales

- 5.4 El Programa podría tener impactos sociales y ambientales importantes, tanto positivos como negativos. Impactos positivos tales como la valorización de áreas protegidas naturales/ arqueológicas, el mejoramiento de su sostenibilidad financiera, y la creación de mecanismos de participación local en el sector turismo, que resultarán tanto de las inversiones públicas en manejo de recursos naturales como del apoyo a iniciativas privadas en ecoturismo y a alianzas del turismo con la investigación científica. Igualmente, se prevén impactos socio-ambientales positivos por el mejoramiento de los servicios básicos en comunidades aledañas a las inversiones turísticas tales como La Castellona en Copán, Miami y Tornabé en Bahía de Tela. Los impactos negativos potenciales, si no son mitigados o si no se incorporan medidas preventivas, podrían resultar en cambios y pérdidas significativas en términos de calidad ambiental (contaminación de aguas superficiales y costeras, pérdida de integridad de áreas protegidas, pérdida de biodiversidad) y procesos sociales no deseados, en especial afectar negativamente la participación comunitaria basada en equidad de género y el empoderamiento comunitario del Programa.
- 5.5 Para analizar en detalle estos impactos, durante la preparación del Programa se está siguiendo un procedimiento estructurado que incluye dos Evaluaciones Ambientales Estratégicas (EAE) y Evaluaciones de Impacto Ambiental (EIA) de proyectos específicos. Las EAE en preparación cubren: i) el sector turismo como un todo en Honduras, incluyendo el análisis de los impactos de varios escenarios de crecimiento particularmente en Copan, Islas de la Bahía y Bahía de Tela; ii) una EAE a nivel regional para el PTSMM. La estrategia ambiental y social del Programa está basada en los lineamientos y recomendaciones de estos análisis.
- 5.6 El conjunto de obras de infraestructura para el Proyecto “Los Micos Beach and Resort” en Bahía de Tela y el Aeródromo de Río Amarillo son las inversiones que necesitan análisis de impactos más profundos. Los EIA se han iniciado para ambos proyectos, cumpliendo los requisitos de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA) expresados en el reglamento del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SINEIA), incluyendo un proceso amplio de socialización de los análisis con las comunidades afectadas en las zonas de influencia.

- 5.7 En lo que se refiere al Proyecto “Los Micos Beach and Resort”, el borrador del EIA puesto a disposición del público el 15 de julio 2004, ha identificado impactos negativos potenciales como cambios en los ecosistemas presentes dentro de la zona de influencia directa, incluyendo el corredor biológico que conecta el Parque Nacional Jeannette Kawas, un sistema de humedales de importancia internacional reconocido como sitio RAMSAR. El Plan Maestro incluirá como medidas preventivas y de mitigación lineamientos paisajísticos, arquitectónicos así como apoyo a la gestión de las áreas protegidas en la zona de influencia. Además, se prevé profundizar el análisis de los impactos indirectos tales como los asociados a la migración utilizando los resultados del estudio socioeconómico del proyecto. Otros aspectos especiales a ser profundizados en la preparación de los diseños finales son: i) se debe contar con una fuente de agua potable capaz de garantizar un suministro adecuado tanto para el Proyecto como para la ciudad de Tela y demás zonas urbanas que la compartan, ii) se deben tener alternativas para el tratamiento y la disposición de efluentes, tanto del Proyecto como de zonas vecinas, en particular Tela Nueva. Otras fuentes de contaminación dentro de la zona de amortiguamiento serán objeto de estudios detallados. Así mismo, se han identificado varios aspectos socio-culturales que deben ser tenidos en cuenta, tales como: i) las preocupaciones de las poblaciones vecinas por los posibles riesgos a la tenencia de sus tierras dada la fragilidad de sus títulos, ii) divergencias en términos de concepción del desarrollo local y del desarrollo turístico, y iii) la necesidad de incluir procesos de participación de comunidades garífunas. El borrador del EIA propone un plan de gestión preliminar que presenta las medidas de control ambiental específicas para las fases de diseño, construcción, operación y mantenimiento de cada obra. Se prevé elaborar el plan de gestión definitivo después del dictamen oficial de la SERNA y la publicación del informe final del EIA.
- 5.8 En lo que se refiere al Aeródromo de Río Amarillo y las obras para La Castellona, el borrador del EIA puesto a disposición del público el 6 de septiembre 2004, identifica: i) riesgos de inundaciones dado la proximidad de los Ríos Blanco y Amarillo y el estado de degradación de las cuencas arriba del sitio; y ii) el posible deterioro de las estructuras y sitios arqueológicos en la zona de influencia del proyecto como resultado del aumento del flujo de turistas. Además, se ha identificado la necesidad de ampliar la participación de los gobiernos y organizaciones locales en el proyecto (incluyendo la mancomunidad Chortí y las comunidades indígenas Maya-Chortí, cuyo hábitat se encuentra dentro de la zona de influencia del proyecto). El EIA incluye un inventario de las posibles medidas y recomendaciones generales que serán diseñadas e incluidas en el plan de gestión. Como medida adicional, se está elaborando el plan de manejo y uso público para la protección del patrimonio cultural y natural del sitio arqueológico Río Amarillo.
- 5.9 En cuanto a las otras acciones a ser financiadas como apoyo a la ENTS (Componente 1 y componente 2-FFT), las inversiones se identificarán como resultado de un amplio proceso participativo en seis regiones del país. Aunque el análisis está en proceso, las inversiones de infraestructura básica o de servicios turísticos públicos se espera que serán en su mayoría de pequeña escala. El estudio de factibilidad de la ENTS incluye el análisis ambiental y socio-cultural de una muestra de proyectos prioritarios identificados durante las consultas regionales. No se prevén impactos ambientales o sociales significativos dado el tipo y tamaño de las inversiones y la alta participación de los involucrados en la selección y diseño de las mismas. Tanto las inversiones del sector público como las que

apoyará el FFT estarán sujetas a procedimientos ambientales y socio-culturales, los cuales se incorporarán en el Manual Operativo del programa.

- 5.10 En resumen, la estrategia ambiental y social del Programa se basa en análisis y acciones a tres niveles: i) estratégico para identificar impactos regionales y desarrollar lineamientos para un turismo sostenible); ii) EIA de obras específicas; y iii) procedimientos ambientales para el manejo de las inversiones del programa de obras múltiples y el FFT. Dentro de este contexto se prevé incluir los siguientes elementos: i) el requisito de incorporar en los diseños finales de las obras de infraestructura medidas preventivas y de mitigación para los proyectos específicos y de considerar sus costos en los convenios y contratos para la ejecución; ii) una estrategia de comunicación social y participación fundamentada en la equidad de género e inclusión social de las comunidades afectadas tanto en la ejecución como en el monitoreo del Programa; iii) un mecanismo de auditoria ambiental independiente; iv) integración de indicadores ambientales y sociales, elaborados en concertación con las comunidades afectadas, en el sistema de seguimiento y evaluación de los resultados e impactos del Programa; y v) fortalecimiento institucional de la UGA de SETUR y las UGA municipales para asegurar el cumplimiento a los planes de gestión ambiental.

VI. ASPECTOS ESPECIALES Y RIESGOS

- 6.1 El financiamiento que el Gobierno de Honduras espera obtener de BCIE deberá ser en términos concesionales, a efectos de cumplir con los requisitos de la iniciativa HIPC en la que participa el país. BCIE ha informado que establecerá en los próximos meses las condiciones financieras que puede ofrecer dependiendo de su disponibilidad de recursos blandos. Así mismo, BCIE ha informado que de contar con la información básica requerida podría aprobar el financiamiento antes del fin de este año. Durante la misión de análisis del proyecto se revisará en detalle el estado de este financiamiento, y si se considera que no es posible concretarlo se ajustará el tamaño de la contrapartida y de los componentes, para que manteniendo la restricción presupuestal se obtenga el mayor impacto de desarrollo.
- 6.2 De otra parte, se ha terminado ya la identificación y análisis preliminar de las inversiones complementarias del CIP (ver párrafo 2.16). Los resultados de estos trabajos, realizados por la Cooperación Técnica Italiana, serán presentados próximamente al Gobierno Italiano, y se espera que el financiamiento pueda ser ratificado a inicios del año 2005.
- 6.3 Se han identificado los siguientes riesgos principales.
- a. Complejidad de la operación. El Programa es complejo pues requerirá la participación de un buen número de entidades públicas como coejecutoras. Este riesgo está siendo mitigado de varias maneras. De una parte, se está utilizando la experiencia de SETUR en la ejecución exitosa de otros programas con el Banco. De otra parte, se está diseñando una estructura descentralizada de ejecución que asigne responsabilidades a entidades capaces de asumirlas, introduciendo en los convenios respectivos recursos para que éstas puedan llevar acabo las tareas requeridas.
 - b. Riesgo de que se concreten las inversiones privadas hoteleras y en facilidades de recreación del proyecto Los Micos, las cuales debe gestionar DTBT. Para mitigar este riesgo se está haciendo una estructuración cuidadosa del plan financiero, y

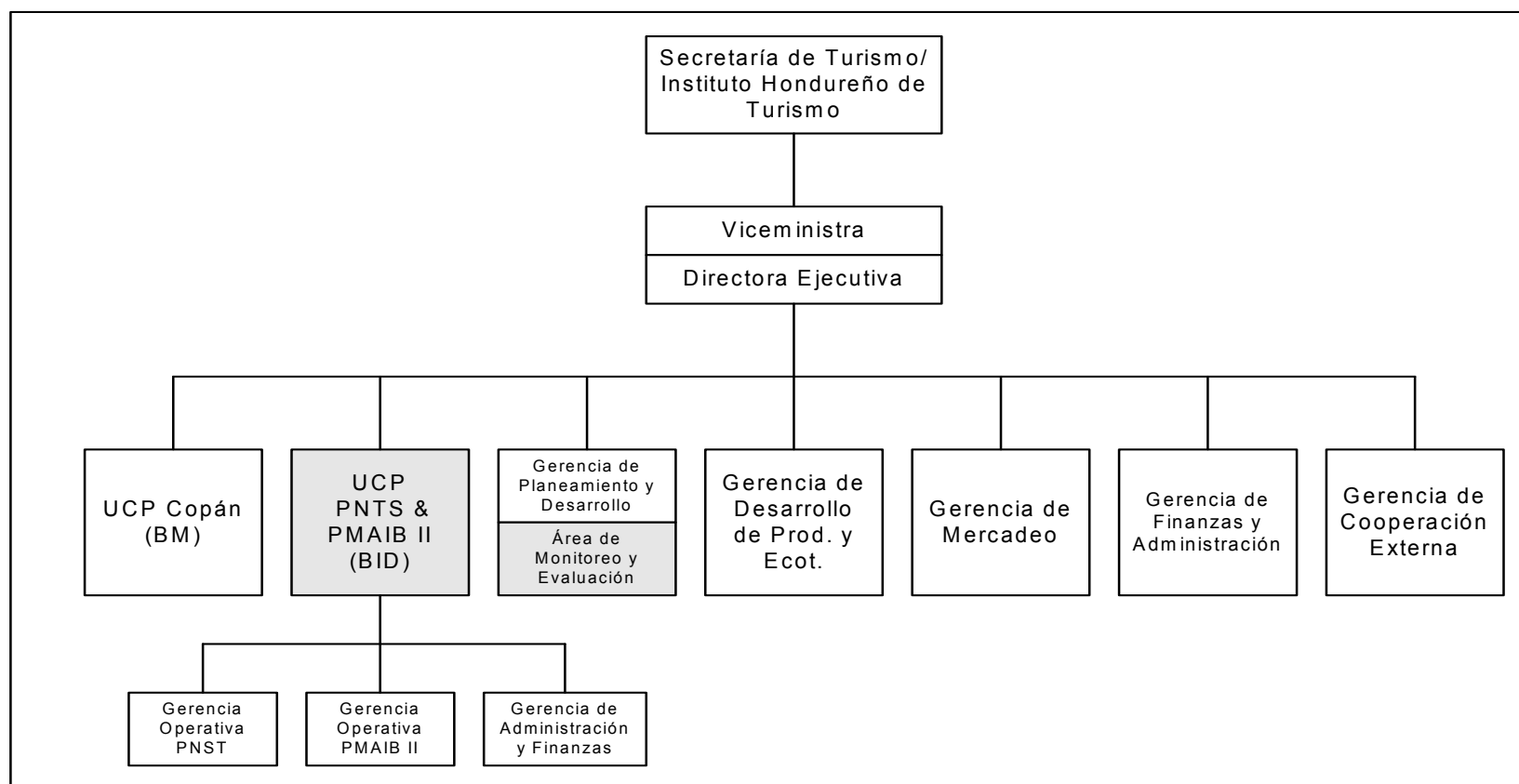
adicionalmente se prevé establecer en el contrato préstamo un vínculo entre los desembolsos del Banco para este subproyecto y la obtención de los aportes de capital y el endeudamiento requerido para financiar dicha infraestructura. La forma precisa de esta condicionalidad se establecerá con base en los resultados del estudio que está diseñando la estructuración financiera y el plan de financiamiento del proyecto.

- c. Riesgo de que el proyecto Los Micos no genere en el futuro los flujos turísticos esperados, tanto hacia la bahía de Tela como hacia otros circuitos turísticos nacionales, que se consideran necesarios para garantizar la sostenibilidad financiera del proyecto y los impactos benéficos para el desarrollo local y nacional. Para mitigar este riesgo se está haciendo un diseño cuidadoso del proyecto utilizando consultoría de alta calidad, y se está buscando obtener que los inversionistas privados, que son los que enfrentarán los riesgos comerciales por las inversiones hoteleras y recreativas, sean de la más alta calidad y reconocida experiencia en el ámbito internacional.
- d. Ciclo político en el país. Para mitigar los riesgos inherentes a una operación que se aprobará al comienzo de un año electoral, se está buscando que la estrategia de desarrollo turístico que sustenta el Programa sea producto de un amplio proceso de consulta y consenso con todos los agentes sociales relevantes. Los proyectos con mayor visibilidad han sido estudiados durante un buen tiempo y se están previendo procesos de consulta específicos en los casos más significativos (aeródromo de Río Amarillo y proyecto Los Micos).

VII. ESTADO DE PREPARACIÓN

- 7.1 Varias de las inversiones previstas han venido siendo estudiadas por varios años, en particular las acciones incluidas correspondientes al Programa Regional Mundo Maya y las del Proyecto en Bahía de Tela; y para completar la preparación del programa se están utilizando recursos de tres cooperaciones técnicas (una de Japón y dos de España) así como recursos del Banco provenientes de una PPF y dos préstamos en ejecución (preinversión y competitividad (1073/SF-HO y 1125/SF-HO), complementados con recursos del país. La preparación está siendo coordinada por una Unidad para la Preparación del proyecto (UPP), la cual se transformará para constituir la Unidad Ejecutora del Proyecto. Esta Unidad se encarga de la contratación y supervisión de la gran mayoría de las consultorías con el apoyo del equipo de proyecto. El Banco a su vez ha contratado, en estrecha coordinación con el equipo técnico de SETUR y la UPP, tres consultorías claves (estructuración financiera del proyecto Los Micos, diseño del FFT y del programa de obras públicas en apoyo al sector, y el análisis institucional para el diseño de la ejecución del proyecto).

Organigrama **Unidad Coordinadora Fusionada**



HONDURAS

MARCO LÓGICO PROGRAMA NACIONAL DE TURISMO SOSTENIBLE (HO-0195)

OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS CLAVES
<p>Fin:</p> <ul style="list-style-type: none"> El Programa tiene como fin contribuir al desarrollo del turismo sostenible en el país, entendido como aquél que es responsable y sostenible en términos económicos, ambientales, sociales y culturales. En particular, el Programa contribuirá al desarrollo social y económico de regiones del país con potencial turístico, algunas de las cuales coinciden con zonas de menor desarrollo mediante incrementos en los niveles de empleo, oportunidades de negocios y mejoramiento de servicios básicos, contribuyendo simultáneamente a la generación de divisas y a la conservación del rico patrimonio natural y cultural del país que sustentan la actividad turística. 	<p>Indicadores de Fin:</p> <ul style="list-style-type: none"> Empleo directo e indirecto generado por el sector (línea de base 2004) Numero de áreas protegidas naturales y arqueológicas con planes de manejo en vigencia. Ingresos percibidos-entradas y provisión de servicios- por áreas naturales (línea base año 2004) Generación de divisas (cuenta de balanza de pagos) por el sector (línea base año 2004) 	<ul style="list-style-type: none"> Tasa anual de ingreso de visitantes en la zona prevista por el SECTUR. Informes de la Secretaría de Finanzas. Informes de las ONG que manejan áreas protegidas beneficiadas 	<ul style="list-style-type: none"> Gobierno continúa apoyando el desarrollo del sector y realizando programas de atención a las comunidades involucradas. La Región Centroamericana continua siendo atractiva para los turistas internacionales.
<p>Propósito:</p> <ul style="list-style-type: none"> Diversificar los productos turísticos que puede ofrecer el país con miras a mejorar el posicionamiento de Honduras en el mercado regional centroamericano e internacional 	<p>Indicadores de Impacto:</p> <ul style="list-style-type: none"> Número de visitantes: totales y por tipo de mercado (cultural, aventura, natural, sol y playa, otros). Número de días de permanencia promedio. Gasto promedio diario y total por turista. Participación de Honduras (por número de turistas y gasto total) en el mercado regional. Oferta turística consolidada: número de productos ofrecidos, por tipo de mercado turístico. 	<ul style="list-style-type: none"> Estadísticas provistas por el IHT, OMT, y Oficina de Migraciones y hoteles. Informes de Evaluación y seguimiento del Programa. Estadísticas provistas por las SERNA, Secretaría de Agricultura y Ganadería, y de Industria y Comercio para las zonas involucradas. 	<ul style="list-style-type: none"> Autoridades mantienen la voluntad política para continuar apoyando el desarrollo del sector. Agentes privados muestran interés de invertir en las zonas beneficiadas. Existe coordinación entre las instituciones, municipalidades y comunidades en las intervenciones del Programa.

OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS CLAVES
<ul style="list-style-type: none"> Atender las prioridades de inversión pública identificadas en la Estrategia Nacional de Turismo Sostenible (ENTS) como aquellas que debe acometer el estado para proveer bienes públicos y servicios básicos que den un sustento al desarrollo del sector en zonas con potencial turístico. Catalizar la inversión privada para convertirla en el principal motor para el desarrollo sectorial, buscando, de un lado, atraer inversionistas internacionales y del otro, apoyando el desarrollo de pequeños y medianos inversionistas, así como empresarios y asociaciones locales. 	<ul style="list-style-type: none"> Inversión pública en sectores turísticos (servicios públicos, manejo áreas naturales, transporte). Número de áreas protegidas y zonas de amortiguamiento cercas de zonas de turismo bajo manejo ambiental. Inversión privada (nacional e internacional) en el sector. Número de micro, pequeñas y medianas empresas locales vinculadas con el sector, creadas y/o fortalecidas de manera sostenible. 	<ul style="list-style-type: none"> Ficha de actividades desarrolladas con participación ciudadana en los municipios. Estadísticas del INE. Estadísticas y reportes del SERNA. Informes de evaluación y seguimiento del Proyecto 	<ul style="list-style-type: none"> Las comunidades beneficiarias participan y se apropian de los proyectos en sus localidades.
<p>Componentes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <i>Componente 1: Inversiones públicas de apoyo al desarrollo del turismo sostenible</i> <p>Este componente financiará acciones que realizarán entidades públicas nacionales, regionales, municipales y locales, diferentes a SETUR pero coordinadas por ésta, que sean requeridas para catalizar el desarrollo de mercados turísticos en zonas con potencial turístico certificado según planes y estudios existentes avalados en la Estrategia Nacional de Turismo Sostenible (ENTS).</p> <ul style="list-style-type: none"> <i>Componente 2: Fomento de la inversión privada en el sector</i> <p>Con este componente se financiará: i) infraestructura interna básica del proyecto Los Micos; y ii) el Fondo de</p>	<p>Indicadores de Resultado:</p> <ul style="list-style-type: none"> Plan de inversiones del PTSMM-HO para el desarrollo del turismo cultural, ecológico y de aventura, involucrando a la población ejecutado Avance en el plan de inversiones públicas sectoriales: Monto de inversión (US/año invertidos en proyectos por zona turística). Infraestructura básica (luz, agua y alcantarillado) construida el proyecto Los Micos y acuerdos para financiar infraestructura hotelera concretados. Fondo de Fomento al Turismo 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de seguimiento producidos por Unidad Coordinadora del proyecto. Informes de evaluación y seguimiento del proyecto Informes de seguimiento producidos por Unidad Coordinadora del proyecto. Informes de evaluación y seguimiento del proyecto 	<ul style="list-style-type: none"> Contrapartida y cupos de gasto disponible en SETUR y entidades coejecutoras. ble. Comunidades colaboran con el proyecto. Manejo eficiente de los convenios con entidades coejecutoras. Contrapartida y cupos de gasto disponibles en SETUR y entidades coejecutoras. ible. Comunidades colaboran con el proyecto.

OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS CLAVES
Fomento al Turismo.	establecido y funcionando.		<ul style="list-style-type: none"> Manejo eficiente de los convenios con entidades coejecutoras.
Componentes/Subcomponentes/Actividades <i>Componente 1: Inversiones públicas de apoyo al desarrollo del turismo sostenible</i> <i>Fortalecimiento Institucional</i> <i>Proyecto de Turismo Sostenible Mundo Maya-Honduras</i> <ul style="list-style-type: none"> Restauración Arqueológica en el Sitio Río Amarillo. Construcción del Aeródromo en Río Amarillo. Consolidación y Ordenamiento Turístico del Sitio de la Fortaleza de San Fernando de Omoa. Construcción de Vías de Acceso a La Castellana. Mejora de los sistemas de agua y saneamiento para la comunidad La Castellana. Facilitación Migratoria. Iniciativas Productivas. Manejo Sustentable de Recursos Naturales y Planes para Uso de Parques. 	Indicadores de Producto: <ul style="list-style-type: none"> Servicios públicos (agua, saneamiento, electricidad) instalados. Sitio Arqueológico restaurado. Aeródromo construido. Fortaleza Omoa restaurada. Vía de acceso construida. Programas de apoyo a microempresarios en ejecución. Planes de manejo y uso de Parques en ejecución. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de progreso. Informes sobre la participación efectiva de las comunidades y gobiernos locales Reportes del Sistema de Monitoreo y Supervisión del Proyecto. Visitas de inspección 	<ul style="list-style-type: none"> Contrapartida y cupos presupuestales suficientes en SETUR y las entidades coejecutoras. Cominidades colaboran activamente con el proyecto. Manejo eficiente de los convenios con las entidades coejecutoreas.
<i>Fondo de Inversiones publicas de la Estrategia Nacional de Turismo</i> Inversiones en las seis regiones turísticas en los temas siguientes: <ul style="list-style-type: none"> Mejoramiento de servicios básicos (agua potable y saneamiento) Transporte Manejo de áreas protegidas Restauración y puesta en valor de sitios históricos y arqueológicos de interés 	<ul style="list-style-type: none"> Programa de financiamiento de inversiones públicas operando: mecanismos de selección, análisis en marcha, convenios con instituciones en ejecución. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de progreso. Informes sobre la participación efectiva de las comunidades y gobiernos locales Reportes del Sistema de Monitoreo y Supervisión del Proyecto. 	<ul style="list-style-type: none"> Contrapartida y cupos presupuestales suficientes en SETUR y las entidades coejecutoras. Comunidades colaboran activamente con el proyecto. Manejo eficiente de los convenios con las entidades coejecutoreas.

OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS CLAVES
<ul style="list-style-type: none"> Mejoramiento urbanístico de poblaciones con atractivos arquitectónicos, culturales, etc. 		Visitas de inspección	
<p><i>Componente 2: Fomento de la inversión privada en el sector</i></p> <p><i>1. Infraestructura Interna Proyecto Los Micos</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Implementación de infraestructura básica de servicios públicos (luz, agua y alcantarillado). <p><i>2. Fondo de Fomento al Turismo (FFT)</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> Infraestructura básica para el proyecto Bahía de Tela construida. Cierre financiero para las inversiones privadas del Proyecto Bahía de Tela. Desembolso del FFT 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de progreso. Informes sobre la participación efectiva de las comunidades y gobiernos locales Reportes del Sistema de Monitoreo y Supervisión del Proyecto. Visitas de inspección 	<ul style="list-style-type: none"> Contrapartida y cupos presupuestales suficientes en SETUR y las entidades coejecutoras. Comunidades colaboran activamente con el proyecto Manejo eficiente de los convenios con las entidades coejecutoras.