

**PROGRAMA DE COMBATE A LA POBREZA Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES  
LOCALES  
(NI-0108)  
RESUMEN EJECUTIVO**

<b>Prestatario:</b>	República de Nicaragua	
<b>Garante:</b>	República de Nicaragua	
<b>Agencia ejecutora:</b>	Fondo de Inversión Social de Emergencia	
<b>Monto y fuente:</b>	BID: (FOE)	US\$ 50.000.000
	Local:	US\$ 5.645.000
	Total:	US\$ 55.645.000
<b>Términos y condiciones:</b>	Plazo Amortización:	40 años
	Período de Gracia:	10,0 años
	Plazo de Compromiso:	3,0 años <sup>1</sup>
	Plazo de Desembolso:	3,5 años <sup>2</sup>
	Tasa de Interés:	1% primeros 10 años y 2% en lo sucesivo
	Inspección y vigilancia:	1% del monto del préstamo
	Comisión de crédito:	0,5% anual sobre saldos no desembolsados
<b>Objetivos:</b>	El objetivo principal del programa es contribuir al combate de la pobreza a través del financiamiento de infraestructura social básica, que mejora el acceso de los pobres y que es implementada de forma participativa y delegada. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer la capacidad de las comunidades y gobiernos locales alrededor de la ejecución y mantenimiento de infraestructura social básica; y (ii) apoyar al FISE a ser más eficiente y efectivo en la delegación <sup>3</sup> de su ciclo de proyecto, así como en la definición de su rol en la implementación de la Estrategia Reforzada de Reducción de la Pobreza (ERRP).	
<b>Descripción:</b>	El presente programa financiará infraestructura social básica que mejorará las condiciones de vida de poblaciones pobres. El programa también apoyará al FISE a incrementar su impacto en la reducción de la pobreza mejorando la manera en que se ejecuta y se mantiene la infraestructura social básica. Las inversiones en escuelas, centros de salud, sistemas de agua y saneamiento que el programa financiará son centrales a las prioridades articuladas en la ERRP.	

<sup>1</sup> En ningún caso el plazo de compromiso o desembolso, o cualquier prórroga de los mismos, podría exceder el plazo de vigencia legal del FISE (actualmente el 31 de diciembre de 2004).

<sup>2</sup> Idem. a <sup>1</sup>

<sup>3</sup> Delegación significa otorgar a los gobiernos locales responsabilidades de decisión y manejo de recursos en el ciclo de proyectos financiados por el FISE.

Además, la operación propuesta dará continuidad a las actividades de la operación en ejecución que esta apoyando los esfuerzos del FISE a delegar su ciclo de proyecto. Apoyará el programa de inversiones del FISE 2001-2004 que propone incrementar de 9 a 50 el número de municipalidades manejando tanto la ejecución de los proyectos como los recursos financieros del FISE, y de 60 a 100 el número de municipios donde el FISE promueve procesos de microplanificación participativa (MPP).

Los recursos disponibles para inversiones locales jugarán un papel dual. En primer lugar, financiarán proyectos locales viables con tasas de retorno social satisfactorias. Por otro lado, proveerán incentivos a los gobiernos locales a adoptar prácticas institucionales que de otra manera no harían.

El Programa tendrá tres componentes: (i) Inversiones en infraestructura social y capacitación comunitaria; (ii) Fortalecimiento de capacidades locales; y (iii) Desarrollo institucional del FISE.

**Componente 1. Inversiones en infraestructura social y capacitación comunitaria (US\$45,0 millones)**

Este componente financiará tres tipos de actividades: (i) la implementación de los procesos de Microplanificación Participativa (MPP); (ii) inversiones en proyectos prioritarios identificados en MPP a nivel municipal y contenidos en los planes de inversión municipal (PIM); y (iii) el fortalecimiento de grupos comunitarios para que puedan participar en los procesos de MPP y actividades relacionadas con auditoría social y mantenimiento de obras terminadas.

**Procesos de Microplanificación Participativa.** La MPP se desarrollará al nivel municipal impulsada y coordinada por los gobiernos locales a través de sus UTM's. El FISE acompañará a las UTM's en este proceso en términos de los aspectos técnicos y financieros. La MPP se desarrollará de acuerdo a procedimientos que asegurarán la participación de las mujeres y otros grupos vulnerables en la identificación y priorización de los proyectos.

El FISE apoyará la implementación de la MPP en aproximadamente 100 municipios, de los cuales el programa del Banco financiará aproximadamente 40. El producto de la MPP será un plan de inversión municipal (PIM) que identifica los proyectos que pueden ser financiados por el FISE así como por otras fuentes de financiamiento. Cada PIM tendrá un horizonte de 3 años y será revisado anualmente con el fin de actualizar de manera participativa las prioridades municipales y la programación de recursos financieros disponibles.

**Inversiones.** Los recursos para inversiones se asignarán utilizando el Mapa de Pobreza del FISE. La MPP contendrá los mecanismos

que permitirán a los gobiernos locales, líderes comunitarios, delegados de los ministerios de línea y representantes del FISE trabajar conjuntamente para focalizar los recursos dentro de los municipios a la población más pobre.

Como incentivo a la introducción de buenas prácticas, el 70% de los fondos disponibles para inversiones a nivel de FISE será asignado a los municipios en base al mapa de pobreza. El 30% restante será asignado a los municipios por el FISE en base a la introducción y uso por los gobiernos locales de nuevas prácticas relacionadas con su involucramiento en el combate a la pobreza.

Todos los proyectos a ser financiados serán producto de las MPPs y serán incluidos en los PIMs. En el caso de proyectos de inversión identificados en planes que no son producto de procesos basados en el Manual de MPP, el FISE validará los mecanismos utilizados a fin de asegurar su congruencia con los presentados en el Manual. En municipios que no han implementado la MPP, el financiamiento de proyectos responderá a procesos de programación participativa realizados por los gobiernos locales. En estos casos el FISE definirá los criterios a ser utilizados para facilitar y a la vez validar estos ejercicios de programación participativa.

Los tipos de proyectos del menú del FISE que serán ejecutados sin aprobación previa de parte del Banco son la reparación, expansión y compra de equipamiento y materiales para escuelas y centros de salud, sistemas de agua y saneamiento y proyectos de asistencia social y de medio ambiente.

Proyectos municipales como mercados y rastros que normalmente pueden ser financiados por líneas de crédito, podrían ser financiados con recursos del Programa solamente en situaciones excepcionales. En dichos casos, el FISE deberá presentar al Banco los criterios a ser utilizados para justificar el financiamiento de este tipo de proyecto.

Con base en las experiencias de los procesos de MPP y la definición de los PIMs, el FISE podrá presentar para la consideración del Banco nuevo(s) tipo(s) de proyectos a ser incluidos en le menú. En estos casos, el FISE contará con recursos para contratar especialistas para el diseño de las especificaciones técnicas respectivas y otros aspectos relevantes.

En el nuevo Reglamento Operativo se establecerá que el FISE evaluará todos los proyectos para asegurar su factibilidad tomando en consideración aspectos técnicos, financieros, económicos y de medio ambiente. Adicionalmente, el FISE evaluará los proyectos del punto de vista de género. El nuevo Reglamento Operativo también establecerá que el monto máximo de financiamiento por proyecto será el equivalente de un millón de dólares

(US\$1.000.000).

**Capacitación comunitaria.** Se fortalecerá a grupos comunitarios y comités de proyectos en la gestión y manejo de proyectos a través de capacitación y asistencia técnica para participar en la microplanificación participativa, la ejecución, operación y mantenimiento de las obras y auditoría social. La capacitación reforzará los aspectos de género y la participación de las mujeres en estos procesos.

**Componente 2. Fortalecimiento de capacidades locales (US\$2,8 millones)**

Este componente fortalecerá las capacidades técnicas locales. El FISE ampliará de nueve (9) a aproximadamente cincuenta (50) el número de municipalidades en el Nivel 1, de las cuales este Programa cubrirá aproximadamente veinte (20). A fin de asegurar la ampliación propuesta, con recursos del Programa se financiará el fortalecimiento de las UTM's en la estructura municipal, los honorarios serán cubiertos en forma decreciente durante tres (3) años para asegurar, que al final de los mismos, los gobiernos locales asuman su costo total. Para fortalecer el proceso de aprender haciendo, los municipios participantes en el nivel 1 podrán manejar proyectos hasta el monto máximo del equivalente de un millón de dólares (US\$1.0 millón).

El FISE ampliará la cobertura de dieciséis (16) a aproximadamente cincuenta (50) municipalidades en el nivel 2, de las cuales con recursos del Programa se atenderá aproximadamente veinte (20). Tanto las municipalidades del nivel 1 como las del nivel 2 recibirán asistencia técnica y capacitación para: (i) fortalecerlas en administración, preparación, ejecución y supervisión de proyectos; (ii) fortalecer su capacidad de promover coordinación inter institucional al nivel local; (iii) instalar sistemas de costos, licitaciones, adjudicaciones y contrataciones, de seguimiento de proyectos y la capacitación asociada; (iv) desarrollar mecanismos para el seguimiento y actualización de los PIMs; (v) fortalecer los sistemas de desembolso, rendición de cuentas y procesos de control relacionados con el manejo del FMP; (vi) uso de técnicas de microfocalización al nivel municipal; y (vii) la instalación del Sistema de Gestión Ambiental (SISGA).

El FISE establecerá un sistema de clasificación y graduación municipal con sus correspondientes indicadores de desempeño, que medirán entre otras cosas el avance en la capacidad municipal en: (i) su gestión financiera; (ii) sus procesos de adquisición de bienes y servicios; (iii) su generación de recursos financieros propios, (iv) su desarrollo de la MPP y actualización de PIM; y (v) la promoción de participación ciudadana.

Además financiará capacitación a las UTM's, ONGs y otros actores locales en temas de desarrollo como género, medio ambiente,

planificación del uso de la tierra y mitigación de desastres naturales, pobreza, gerencia social y diversidad étnica y pobreza; y capacitación a contratistas (formuladores, ejecutores, facilitadores y supervisores) en normas técnicas del ciclo de proyecto. Asimismo, se financiarán viajes de estudio e intercambios de experiencias a personal de las UTM's

También proveerá recursos para el desarrollo de conocimientos técnicos que les permitirá a los gobiernos locales cofinanciar la contratación de servicios de asistencia técnica para fortalecer su institucionalidad y desarrollo de capacidades técnicas relacionadas con la gestión y manejo del ciclo de proyecto.

### **Componente 3. Desarrollo institucional del FISE (US\$1,2 millones)**

Este componente financiará asistencia técnica y capacitación relacionada con: (i) el desarrollo de la organización y estructura del FISE para asegurar la ejecución del programa propuesto; (ii) la implementación de un mecanismo de coordinación interinstitucional al nivel central y local para garantizar la sostenibilidad y el impacto de la inversión; (iii) la elaboración de insumos al diálogo de políticas relacionadas con los temas de pobreza y desarrollo; y (iv) la elaboración de una propuesta sobre el futuro institucional del FISE y su rol en la implementación de la ERRP. Esta propuesta será elaborada en el transcurso del año 2001, y en el transcurso del año 2002 el Prestatario definirá una estrategia institucional con base en dicha propuesta. Los avances logrados en la definición y toma de decisiones sobre esta estrategia serán evaluados durante las reuniones anuales.

**Administración.** En adición al financiamiento de los tres (3) componentes del Programa, con los recursos del Financiamiento se cubrirán los costos de la contratación de expertos individuales de largo plazo por el FISE, de manera decreciente durante la ejecución del Programa. El informe inicial que se presentará al Banco incluirá la lista de expertos cuyos honorarios serán financiados con recursos del Financiamiento durante el primer año de su ejecución, y se prevé que este número será reducido en un veinticinco por ciento (25%) al final del Programa. La propuesta de futuro institucional del FISE presentará la estrategia del Gobierno del financiamiento administrativo apropiado al rol que el país le asignará al FISE. También se financiarán, con recursos del Programa, los costos de las evaluaciones anuales y las auditorías del Programa.

**Estrategia del  
Banco en el país y  
sector:**

El programa es consistente con la estrategia del Banco de apoyar los esfuerzos del Gobierno para reducir la pobreza. Relacionado con esto, el enfoque de las actividades del Banco es de apoyar el diseño e implementación de la ERRP. El programa es importante porque la infraestructura social básica proporcionada a las comunidades pobres es un elemento central en la reducción de la pobreza. El programa también se vincula con el objetivo del Banco de mejorar la eficiencia en el uso de los recursos públicos. Esto se alcanzará con el incremento del involucramiento de las comunidades y gobiernos locales y la focalización de los recursos al interior de los municipios hacia los sectores más pobres. Tanto el fortalecimiento de la coordinación inter institucional al nivel nacional y local promovida por el programa, como la capacitación y asistencia técnica a las comunidades y municipalidades en auditoría social y rendición de cuentas están en línea con la estrategia del Banco.

Este programa también ubicaría al Banco en una posición de acompañar las discusiones sobre el futuro institucional del FISE y su papel en la implementación de la ERRP. El programa apoyará al FISE a mejorar su eficiencia y efectividad, mientras introduce los cambios organizacionales y financieros que le permitan transformarse en una organización sostenible en el largo plazo.

Este programa refleja la importancia puesta por el Banco en desarrollar y fortalecer la coordinación inter-institucional entre agencias públicas. El programa apoyará la revisión de las normas y procedimientos de coordinación entre el FISE y los ministerios de línea relacionadas con inversiones y mantenimiento. También se financiarán actividades requeridos para lograr convenios de coordinación entre FISE y otros programas ejecutados al nivel local.

El programa apoyará la coordinación entre el FISE y el INIFOM. Esto se hará en la revisión de manual de MPP, en la prestación de servicios de asistencia técnica, y en el desarrollo de políticas relacionadas con, entre otras cosas, la participación comunitaria en planificación al nivel municipal y la relación entre la descentralización y reducción de pobreza. Para facilitar el desarrollo de la colaboración entre FISE e INIFOM, el Banco está preparando una cooperación técnica para fortalecer la capacidad del INIFOM de liderar el proceso de desarrollo municipal.

**Revisión social y ambiental:**

El programa está orientado a incrementar la participación y la responsabilidad local por las inversiones en infraestructura social y reducción de pobreza. La MPP incrementará el nivel de respuesta a las prioridades de la población pobre, tanto hombres como mujeres. Capacitará a actores locales en aspectos de género y apoyará la revisión de los manuales del FISE para integrar la perspectiva de género. También continuará capacitando a las mujeres como miembros de los distintos comités y buscará oportunidades para involucrarlas en el ciclo de proyecto. Con relación a la Costa Atlántica, el FISE incorporará en sus manuales los procesos de MPP que están siendo desarrollados para el Programa de Desarrollo Local de la Costa Atlántica (NI-0107).

El Programa financiará pequeñas obras de infraestructura en beneficio de comunidades pobres. El sistema de gestión ambiental (SISGA) del FISE asegura que los proyectos cumplan con los requerimientos ambientales. La capacitación y asistencia técnica relacionada con la transferencia de los procedimientos del FISE hacia las UTM's abarcará el SISGA. El programa apoyará la creación de experticia en planificación del uso de la tierra y mitigación de desastres naturales al nivel municipal, lo que, con el tiempo, resultará en mayor cumplimiento con los estándares de medio ambiente en el diseño, ubicación y operación de infraestructura comunitaria.

**Beneficios:**

El programa financiará proyectos de infraestructura social y servicios básicos focalizados a los sectores más pobres de la población nicaragüense. Al mejorar el acceso a educación, salud, agua y saneamiento, estas inversiones tendrán un impacto directo en las condiciones de vida de un número sustancial de personas, especialmente aquéllos viviendo en las áreas rurales.

El programa tendrá beneficios al nivel local en términos de oportunidades para comunidades y gobiernos municipales a participar juntos en la identificación de inversiones locales prioritarias. Esto resultará en eficiencias adicionales en el uso de recursos públicos.

Los componentes del programa contienen varios otros elementos que contribuirán a incrementar la participación de las mujeres. En gran medida estas actividades continuarán los esfuerzos de la operación en ejecución, de incorporar una perspectiva de género y de aumentar la participación de las mujeres en el trabajo del FISE. Con una delegación más amplia de los procesos del ciclo de proyecto hacia actores locales el FISE asegurará la capacidad de estos actores para promover una equidad de género y la participación de las mujeres. También se iniciará capacitación con los actores locales sobre la diversidad étnica para promover la inclusión de sectores históricamente marginados de la toma de

decisiones sobre el uso de recursos públicos.

El programa también proporcionará apoyo institucional al FISE. Un aspecto clave del programa es el apoyo a la institución en la elaboración de una propuesta sobre su futuro rol institucional dentro de la ERRP. El Banco, a través de su monitoreo anual, hará un acompañamiento a este proceso.

**Riesgos:**

La operación ha sido diseñada de una manera participativa con el involucramiento de autoridades municipales. Estas autoridades dejarán sus puestos a comienzos del 2001 con la llegada de las nuevas autoridades electas. El supuesto es que las nuevas autoridades demostrarán los mismos niveles de compromiso a participar en el programa como lo demostrado por las autoridades actuales.

La falta de recursos técnicos calificados en los gobiernos locales es una gran limitante que podría afectar la exitosa ejecución del programa. Sin una estructura para una carrera civil municipal y con escasos recursos financieros a disposición de gobiernos locales, han habido limitadas oportunidades profesionales dentro de los gobiernos municipales. Un reto para las municipalidades tiene que ver con los incentivos a ser introducidos para atraer y retener a profesionales calificados a trabajar en las UTM's. La delegación del ciclo de proyecto y la capacitación relacionada con esta actividad, fomentará un mercado local para distintas profesiones relevantes.

Los gobiernos municipales también carecen de recursos financieros. La sostenibilidad de las UTM's dependerá no solamente de la capacidad de cada gobierno municipal de generar mayores ingresos propios sino también de sus habilidades de gestionar niveles de inversión que justifiquen la contratación del personal técnico. El programa busca incentivar la introducción de buenas prácticas de gestión, incluyendo medidas para incrementar los ingresos municipales propios.

**Condiciones contractuales especiales:**

**Previas al primer desembolso**

- a. La presentación al Banco del nuevo Manual de Microplanificación Participativa consensuado con INIFOM, incluyendo los criterios mínimos a ser aplicados en la Costa Atlántica (párrafo 2.12).
- b. Evidencia que está en vigencia el convenio entre el Gobierno de Nicaragua y el FISE para la transferencia de recursos e implementación del programa (párrafo 3.1).
- c. La puesta en vigencia del nuevo reglamento operativo del FISE, previamente acordado con el Banco (párrafo 3.11).
- d. La presentación al Banco de una descripción detallada del proceso a seguir, incluyendo el papel de las distintas instituciones, para la elaboración de una propuesta del rol futuro del FISE (párrafo 3.20).

**Otras condiciones**

- a. La puesta en vigencia del reglamento operativo del desarrollo de conocimientos técnicos para fortalecer la institucionalidad y desarrollo técnico de las capacidades de las municipalidades, será una condición adicional para el desembolso de los recursos asignados para apoyar estas actividades (párrafo 2.27).
- b. Además el contrato de préstamo incluirá otras condiciones estándar relacionadas, entre otras cosas, con el seguimiento y la evaluación, la auditoría, el mantenimiento, la adquisición de bienes y contratación de servicios.

**Clasificación del sector social y de la pobreza:**

Esta operación califica como un proyecto que promueve la equidad social, como se describe en los objetivos claves para la actividad del Banco contenidos en el informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos (Documento AB-1704). (párrafos 4.4, 4.5)

También, esta operación califica como un proyecto orientado a la reducción de la pobreza (PTI) (párrafos 4.1 al 4.3; 4.15). El prestatario utilizará el 10 por ciento de financiamiento adicional (párrafo 2.38)

**Excepciones a las políticas del Banco:**

Ninguna

**Adquisiciones:**

Todas las contrataciones se harán conforme a las políticas estándar del Banco. Se exigirá licitación pública internacional para los contratos cuyo valor exceda: US\$1 millón para obras de construcción, US\$250.000 para bienes y servicios conexos y \$200.000 para servicios de consultoría. Las obras, bienes y servicios conexos y servicios de consultoría cuyos valores sean inferiores a estas sumas se someterán a las modalidades de adquisición descritas a continuación de acuerdo a la ley de contrataciones del estado (ley 323), y serán supervisadas por el Banco en forma ex-post siguiendo la política sobre esta materia:

	<b>Modalidad</b>		
	<b>Obras</b>	<b>Bienes y Servicios</b>	<b>Servicios de Consultoría</b>
Licitación Pública	Entre US\$195.001 y US\$1.000.000	Entre US\$195.001 y US\$250.000	Entre US\$195.001 y US\$200.000
Licitación por Registro	Entre US\$55.001 y US\$195.000	Entre US\$55.001 y US\$195.000	Entre US\$55.001 y US\$195.000
Licitación privada	Entre US\$8.001 y US\$55.000	Entre US\$8.001 y US\$55.000	Entre US\$8.001 y US\$55.000
Compra con cotización	US\$8.000 o menor	US\$8.000 o menor	US\$8.000 o menor

## **I. MARCO DE REFERENCIA**

### **A. La pobreza en Nicaragua**

#### **1. Perfil de la pobreza**

- 1.1 Después de una década de recuperación económica y reconciliación social, la pobreza todavía es generalizada en Nicaragua. Si bien los niveles de pobreza disminuyeron en términos relativos entre 1993 y 1998, el número absoluto de personas pobres ha incrementado. Casi un 50% de la población (2,3 millones) es pobre y más de 800.000 personas (17%) viven en pobreza extrema.
- 1.2 Hay diferencias regionales significativas en cuanto a la incidencia, intensidad y evolución de la pobreza. En términos generales la pobreza y pobreza extrema es mayormente rural a pesar de que la pobreza incrementó en las áreas urbanas tanto en la Costa Atlántica (de 35% a 44%) como en el Pacífico (de 28% a 39%), excepto en la ciudad de Managua. En las áreas rurales dos de cada tres personas son pobres, comparado con una de cada tres personas en las áreas urbanas. Esto es a pesar de que en las áreas rurales, se experimentó una reducción significativa en la pobreza de 76% a 69% y en la pobreza extrema de 36% a 29%. La excepción ha sido la Costa Atlántica, donde la pobreza y la pobreza extrema en áreas rurales aumentó de 30% a 41%.
- 1.3 Hay marcadas diferencias entre los pobres y no pobres en términos de acceso a educación, salud, agua y saneamiento. Casi 50% de los niños pobres en edad escolar no asisten a la escuela, comparado con sólo el 16% de sus contrapartes no pobres. Niños de edad escolar en áreas rurales no asisten a la escuela principalmente por razones económicas seguida por falta de acceso. Los niños en áreas rurales y los niños en extrema pobreza en general tienen que viajar más lejos para ir a la escuela, una señal que la disponibilidad de aulas no se ha mantenido a la par del crecimiento poblacional y migración interna. Se estima que a nivel nacional se necesita reparar más de 7.000 aulas y reemplazar 1.800 más en escuelas primarias. Adicionalmente se necesita reponer y mejorar 1.200 aulas en municipios afectados por el huracán Mitch.
- 1.4 Existe una diferencia grande y persistente entre los pobres y los no pobres en términos de acceso a servicios de salud. Para tener acceso a servicios de salud, los miembros de hogares en extrema pobreza deben viajar tres veces la distancia y gastar tres veces más que los miembros de los hogares no pobres. Una consecuencia es que niños en hogares de extrema pobreza tienen menor posibilidad de pasar consulta con personal de salud. Existen índices elevados de mortalidad infantil que alcanza 40 por 1.000 nacidos y de mortalidad materna de 139 por 100.000. 55% de los pobres no tienen acceso a agua potable, un factor contribuyente a niveles altos de desnutrición crónica. Adicionalmente 30% no tienen acceso a letrinas.

#### **2. La Estrategia Reforzada de Reducción de la Pobreza (ERRP)**

- 1.5 La reducción de la pobreza es uno de los desafíos más importantes que enfrenta Nicaragua. El GON con la participación de la sociedad civil y el respaldo de la comunidad internacional está preparando una ERRP, condición para entrar a la iniciativa HIPC. La meta de la ERRP es reducir la pobreza extrema en un 25% para el año 2005 y por lo menos a la mitad para el año 2015. La ERRP también fija

metas con relación a la reducción de la mortalidad infantil a 32 por 1.000 nacidos y materna a 126 por 100.000, así como reducir la tasa de analfabetismo a 17%. Además fija la meta de incrementar el acceso a agua potable en áreas rurales de 39% a 54% y el acceso a saneamiento de 36% a 50% para el año 2005.

- 1.6 Para alcanzar estas metas la ERRP presenta un plan estratégico con 4 pilares: (i) desarrollo económico con crecimiento en la economía rural; (ii) mejor y mayor inversión en capital humano, especialmente en el área rural; (iii) mejor protección a la población vulnerable; y (iv) gobernabilidad y desarrollo institucional. Este plan estratégico enfatiza la implementación de un programa de estabilización macroeconómica y reforma estructural para sentar las bases para un crecimiento económico de 5,5% en promedio durante el período 2000-2005 con tasas de inflación bajas.
- 1.7 La ERRP enfatiza la necesidad de tener contrapartes al nivel local (gobiernos locales así como instituciones privadas y de la sociedad civil) con la capacidad técnica para poder formular sus propios planes de desarrollo a fin de fortalecer los lazos sociales locales y promover programas de inversión municipal. La ERRP también reconoce una relación entre la reducción de pobreza y la profundización de la democratización del país. Con respecto a esto, presenta la necesidad de: (i) fomentar la descentralización de la administración pública para que sea más sensible a las necesidades de la ciudadanía; (ii) transferir más responsabilidades a las municipalidades; y (iii) promover la participación de la sociedad civil en asuntos públicos, incluyendo en la toma de decisiones sobre el uso de fondos públicos al nivel local. También busca vincular las acciones de nivel local con esfuerzos nacionales que promuevan la equidad, mejoren la focalización de recursos hacia los más pobres y enfatizan la transparencia y rendición de cuentas. En función de ello, define un amplio programa de inversiones en infraestructura y servicios sociales para mejorar el acceso y la calidad.
- 1.8 El país reconoce que para alcanzar las metas de la ERRP y enfrentar el desafío de la reducción de la pobreza, tiene que movilizar todos sus activos institucionales. El Fondo de Inversión Social de Emergencia (FISE) ha sido identificado en la ERRP como una de las agencias claves en su ejecución debido a su competencia probada en la provisión de infraestructura social básica focalizada a poblaciones pobres. La importancia del FISE en el marco de la ERRP esta relacionado también con la introducción de un nuevo modelo de intervención basado en la delegación de funciones hacia las municipalidades y las comunidades locales en un esfuerzo de vincular el combate a la pobreza con la creación de capacidades locales.

## **B. El Fondo de Inversión Social de Emergencia**

### **1. Antecedentes**

- 1.9 El FISE fue creado en 1990 como una agencia temporal para mitigar la pobreza relacionada con los ajustes estructurales a través de inversiones en infraestructura social básica. Su vida ha sido extendida tres veces y dura hasta el 2004. Sin embargo el mandato establecido en 1990 que creó el FISE como una agencia centralizada, sigue vigente. Hasta la fecha ha movilizó US\$350 millones, equivalente a 17% de la inversión pública y 65% de la inversión social. Además de financiamiento del Banco Mundial, KfW y Asdi, el FISE ha ejecutado cuatro préstamos del BID por US\$110 millones.

- 1.10 En un país con un débil récord de ejecución, el FISE se caracteriza por su alta capacidad técnica y operativa (desembolsos anuales entre US\$35-US\$45 millones), su transparencia en la aplicación de sus procedimientos e integridad en la implementación de sus programas de inversión. Su capacidad técnica se debe a la estabilidad de su personal y al hecho de que 80% de los gastos de personal son cubiertos con recursos externos. El FISE ha contratado y retenido profesionales de alta calidad por haber estado exento a las normas administrativas del estado sobre salarios, reclutamiento y adquisiciones. Los costos administrativos del FISE se han mantenido alrededor de un 10% de sus inversiones.

## **2. Focalización**

- 1.11 El FISE ha venido utilizando un mapa de pobreza para focalizar sus recursos a la población pobre. Este mapa clasifica a todos los municipios del país en términos de: (i) el número de pobres rurales y urbanos de cada municipio (magnitud de la pobreza); y (ii) la severidad o profundidad de su pobreza. Este mapa ha sido actualizado sobre la base de los resultados de las Encuestas Nacionales de Hogares sobre Medición del Nivel de Vida (EMNV) de 1993 y 1998.
- 1.12 En términos globales desde 1990 el FISE ha focalizado 23% de sus recursos a municipios en extrema pobreza los que concentran 18% de la población nacional. El porcentaje de inversiones anuales focalizado a municipalidades de pobreza extrema incrementó de 11% en 1991 a 33% en 1998. El incremento en la capacidad de focalizar a los municipios más pobres esta relacionado con un cambio en la estrategia institucional pasando de ser una entidad centralizada concentrándose en ejecución y supervisión de proyectos a una promoviendo actividades de pre-inversión, incluyendo microplanificación participativa a nivel municipal.
- 1.13 Entre 1998 y 2000, el FISE ha facilitado procesos de MPP en 60 municipios. Esto ha permitido la identificación de micro-zonas dentro de un territorio municipal, su clasificación de la más pobre a la menos pobre y la distribución de un mayor porcentaje de las inversiones y sus beneficios a las micro-zonas más pobres. Esto ha resultado en un sesgo en la programación de fondos del FISE con 70% destinados a proyectos rurales.

## **3. Inversiones del FISE y su impacto <sup>1</sup>**

- 1.14 El FISE ha financiado 7.500 proyectos en infraestructura educativa, salud, agua y saneamiento así como asistencia social, medio ambiente e infraestructura municipal. El 55% de las inversiones ha sido en educación, 16% en salud, 9% en agua y saneamiento y el resto en asistencia social, medio ambiente e infraestructura municipal. En términos sectoriales, las inversiones FISE durante el período 1991-1998 representaron 50% de las inversiones publicas en educación, 25% en salud y 7% en saneamiento.

---

<sup>1</sup> Evaluación Ex-post del FISE, BID, 1996; Evaluación Ex-post del FISE, Banco Mundial, Informe No. 20400-NI, mayo 15, 2000; Evaluación ex-post de una muestra de proyectos, Charles MacDonald y Stephen Joseph, julio 2000, Evaluación cualitativa de beneficiarios del FISE, Informe final, mayo 2000, Instituto de Desarrollo Empresarial Asociativo (IDEAS).

- 1.15 Al nivel de comunidad, la habilidad del FISE de llegar a los pobres ha tenido variaciones, con una distribución progresiva de las inversiones en educación y salud y una distribución regresiva de las inversiones en saneamiento. Las inversiones en educación y salud han sido bien focalizadas a los beneficiarios; en educación el 40% de la población más pobre recibe más del 40% de las inversiones y en salud 57%. Inversiones en saneamiento son regresivas con el 40% más pobre recibiendo solamente 5% de las inversiones.
- 1.16 Al nivel de hogares, la habilidad del FISE de llegar a los más pobres también varía por tipo de proyecto. La focalización es excelente para letrinas, buena para puestos de salud, ligeramente progresiva para escuelas primarias, neutral para agua y regresiva para saneamiento. En educación y salud, la focalización de inversiones es ligeramente más progresiva al nivel de hogar que de comunidad, reflejando que hogares más pobres dentro de las comunidades benefician de las inversiones del FISE. Inversiones en letrinas son muy pro-pobres, aún para los más pobres, con más de la tercera parte de las inversiones focalizadas a los beneficiarios en el quintil más pobre. Inversiones en agua potable están distribuidas igualmente en toda la población.
- 1.17 Las inversiones FISE en educación han contribuido a incrementar la matrícula en 10%, a disminuir la brecha educacional de 1,8 años a 1,5 años y a reducir la edad de los niños entrando al primer grado de 8,6 a 7,9. Los niveles de repetición también han disminuido a 7%. En cuanto al impacto de las inversiones por quintil y género, los datos confirman que: (i) el incremento sobre la matrícula es más alto para niñas; (ii) la brecha educacional se ha reducido más para los niños en los quintiles más pobres; y (iii) la edad de primer grado se ha reducido más para varones que para niñas.
- 1.18 En términos de las inversiones FISE en centros de salud, el impacto más notable se da en las tasas de utilización de los centros de salud por niños menores de 6 años con diarrea. Las inversiones en proyectos de agua, y letrinas han aumentado la cobertura en áreas pobres.
- 1.19 En comparación con infraestructura construida por otras agencias, los puestos de salud y escuelas primarias construidas por el FISE se encuentran mejor mantenidos y su nivel de utilización es mayor. Las evaluaciones ex-post también confirman que la calidad de las obras es alta.
- 1.20 La evaluación cualitativa de beneficiarios informa que los beneficiarios en los municipios de pobreza alta y pobreza extrema perciben un impacto positivo en sus condiciones de vida y bienestar como resultado de los proyectos FISE. Esta evaluación confirma que las mujeres valoran más las escuelas y los centros de salud, mientras que los hombres valoran más los proyectos de agua potable, salud y saneamiento. La prioridad para los jóvenes, así como para los niños y las niñas, es tener una escuela.
- 1.21 **Medio ambiente.** Una auditoría al sistema de gestión ambiental (SISGA) del FISE concluyó que 80% de los proyectos cumplen con los requerimientos ambientales, considerado un resultado positivo. Sin embargo la auditoría recomendó varias acciones a tomar, incluyendo: (i) la actualización de herramientas disponibles y su revisión anual; (ii) el fortalecimiento del SISGA a través del monitoreo de

indicadores de desempeño ambiental; y (iii) la sistematización de las guías y las fichas.

#### **4. El modelo de intervención del FISE**

- 1.22 La manera de implementar proyectos del FISE ha evolucionado. Una preocupación acerca del impacto y la sostenibilidad de sus inversiones llevó a la institución a incrementar la participación de las comunidades y los gobiernos locales en el ciclo de proyecto. Primero, el FISE introdujo la identificación de obras prioritarias aplicando microplanificación participativa (MPP) para generar planes de inversión municipal (PIM). Luego introdujo un fondo de mantenimiento preventivo (FMP) manejado por los gobiernos locales y ejecutado por las comunidades. Esto fue seguido por la delegación <sup>2</sup> a los gobiernos locales de la contratación, implementación y supervisión de las obras. En agregado para el FISE este conjunto de intervenciones representa su Programa de Fortalecimiento Municipal y Comunitario (PFMC), que está siendo apoyado por un esfuerzo de capacitación a los gobiernos locales y a las comunidades en contratación, auditoría social, y mantenimiento, entre otros.
- 1.23 La emergencia provocada por el Huracán Mitch interrumpió la delegación del ciclo de proyecto a los gobiernos locales. Sin embargo, la experiencia de los técnicos del FISE en los municipios más afectados reconfirmó el papel clave de los gobiernos locales en actividades de reconstrucción y transformación y demostró la importancia de acercarse más a sus clientes. Como consecuencia, el FISE categorizó a los municipios en tres grupos (niveles 1, 2 y 3) según su estimación de la capacidad del municipio de manejar su ciclo de proyecto y sus recursos financieros y de generar los recursos financieros necesarios para cubrir los costos adicionales de gestión del ciclo de proyecto. Las municipalidades en el nivel 1 son caracterizadas por su capacidad de manejar y administrar todas las actividades del ciclo de proyecto, incluyendo recursos financieros; las del nivel 2 por su capacidad parcial en el manejo del ciclo de proyecto, que no incluye la capacidad de manejo y generación de recursos financieros; y aquéllas en nivel 3 por su limitada capacidad técnica en todos los aspectos. A finales de 1999, el FISE inició un proyecto piloto de delegación de su ciclo de proyecto en dos grupos de municipalidades en el nivel 1 y el nivel 2.
- 1.24 En el **nivel 1**, fueron seleccionadas nueve municipalidades<sup>3</sup> pequeñas y medianas, y categorizadas de pobreza y de pobreza extrema. Estas fueron identificadas por su capacidad técnica y la posibilidad de cofinanciar de forma creciente durante 3 años, los costos operativos adicionales de unidades técnicas municipales (UTMs), compuestas por ingenieros, sociólogos y administradores. Las UTM's han asumido la responsabilidad de: (i) desarrollar la MPP; (ii) contratar y supervisar a los contratistas (formuladores, ejecutores y supervisores); (iii) manejar los recursos de proyectos de inversión con valor menor a US\$100.000; (vi) administrar el fondo de

---

<sup>2</sup> Delegación significa otorgar a los gobiernos locales responsabilidades de decisión y manejo de recursos en el ciclo de proyectos financiados por el FISE.

<sup>3</sup> Los municipios son Estelí, Matagalpa, La Dalia, Condega, Río Blanco, Sto. Tomás, Ciudad Dario, Somoto y Matiguas.

mantenimiento preventivo; y (v) promover las relaciones interinstitucionales al nivel local. Hasta la fecha el FISE ha apoyado a estas UTM's a través de la Unidad de Descentralización (UD) de la Dirección Técnica que ha desarrollado los manuales de procedimientos y sistemas, y de auditoría interna que permite a los municipios administrar el ciclo de proyecto. Estos municipios ejecutarán entre 1999 y 2001 una cartera de proyectos de US\$12, 0 millones con recursos del FISE.

- 1.25 En el **nivel 2**, las UTM's en 16 municipalidades en Matagalpa y Jinotega, son responsables del manejo de la MPP, FMP y la ejecución de algunos proyectos de inversión con valor menor a US\$50.000. A diferencia de las UTM's en el nivel 1, éstas no manejan recursos del FISE. Estas son apoyadas por una Oficina Técnica Regional (OTR) ubicada en Matagalpa que depende de la Dirección de Operaciones que definió un manual de procedimientos que es una versión condensada de los procesos regulares del FISE. Este manual es la base para la transferencia de conocimientos a los municipios participantes para poder graduarse al nivel 1.
- 1.26 Los municipios en el **nivel 3**, reciben apoyo en la implementación de MPP y el manejo del FMP, sin embargo, en estos municipios el FISE sigue manejando directamente el ciclo de proyecto y los recursos financieros.
- 1.27 Hasta la fecha el PFMC ha resultado en el desarrollo del programa piloto de niveles 1 y 2 en 25 de las 150 municipalidades del país, 60 municipalidades (de las cuales la mitad son de extrema pobreza) han desarrollado MPP, 143 municipalidades han participado en el FMP, y alrededor de 3.000 comités locales han sido capacitados en auditoría social, operación y mantenimiento de proyectos.
- 1.28 Una evaluación<sup>4</sup> de los componentes del PFMC concluyó que en términos globales el programa va en la dirección correcta y está teniendo un impacto positivo. Específicamente, el proyecto piloto de delegación de responsabilidades para la ejecución del ciclo de proyecto en las municipalidades en niveles 1 y 2 ha permitido la transferencia de conocimientos y las primeras experiencias que facilitara la ampliación a un número mayor de municipios.
- 1.29 La realización de la MPP ha sido beneficiosa para las municipalidades. Se ha logrado: (i) formalizar las relaciones entre los gobiernos locales y el FISE en cuanto a las asignaciones ex-ante de recursos de manera transparente; (ii) promover la participación comunitaria; (iii) abrir comunicaciones entre los gobiernos locales y sus comunidades; (iv) desarrollar capacidades técnicas; (v) elaborar PIMs y (vi) lograr un apropiación del proceso por parte de los consejos municipales y comunidades. Sin embargo, se necesita: (i) mejorar la focalización al interior de los municipios; (ii) definir un mecanismo de seguimiento y de actualización de la MPP; y (iii) desarrollar un marco metodológico común con criterios básicos aceptados ampliamente a fin de evitar duplicaciones de esfuerzos con otros programas.
- 1.30 El desarrollo y consolidación de las UTM's es central a la ejecución del sistema descentralizado de gestión y manejo de recursos. Las primeras experiencias

---

<sup>4</sup> Análisis de la experiencia del Programa de Fortalecimiento Municipal y Comunitario del FISE, Stephen A. Grun y Pablo R. Schneider, julio 2000.

muestran un rol clave en la coordinación interinstitucional con los delegados ministeriales y programas de la cooperación internacional. También están comenzando a desarrollar un buen conocimiento de los procedimientos de la gestión y manejo del ciclo de proyecto. No obstante existe una tendencia de las UTM's de "hacer" en vez de "gerenciar" procesos de desarrollo local por la falta de capacidad de contratar a terceros para la formulación, ejecución y supervisión de proyectos. La sostenibilidad de las UTM's es preocupante no sólo por la necesidad de cada gobierno municipal de generar mayores ingresos propios para garantizar la contratación de personal técnico adicional, sino también la necesidad de gestionar niveles de inversión que justifiquen el número de personal de las UTM's.

- 1.31 El concepto del FMP es robusto ya que descansa en alianzas con esquema descentralizado al nivel municipal para promover una cultura de mantenimiento que asegure el buen estado de la infraestructura social básica en educación y salud financiada por el FISE. Hasta la fecha, el FMP es el único aspecto de PFMC totalmente descentralizado a los gobiernos locales. Sin embargo se detecta un involucramiento limitado de los ministerios de línea y una rotación de miembros de los comités que podría afectar la sostenibilidad del esquema en el largo plazo. A la vez existe una lentitud en la aprobación de los desembolsos de parte del FISE, y una debilidad en los procedimientos de control y una demora en la rendición de cuentas de parte de los municipios lo cual afecta el nivel de repitencia por municipio.
- 1.32 El FISE ha impulsado dos niveles de capacitación a nivel municipal. A nivel comunitario, se han sentado las bases para la participación activa de grupos locales en los aspectos de identificación, seguimiento y mantenimiento de proyectos. Sin embargo, esta capacitación no siempre es impartida en los momentos más oportunos para las comunidades, los materiales no siempre corresponden al nivel educativo y la participación efectiva es variable. A nivel de los gobiernos locales, se han capacitado a las UTM's en distintos aspectos del ciclo de proyecto incluyendo el manejo de los procedimientos de contratación de las obras.
- 1.33 La ejecución inicial de los proyectos pilotos en los niveles 1 y 2 ha sido facilitada por la conformación de la UD y OTR en las Direcciones Técnica y Operaciones, respectivamente. Esto refleja la estructura actual del FISE donde las responsabilidades de contratación y seguimiento de las actividades del ciclo de proyecto están separadas de las actividades de promoción, formulación, evaluación y ejecución. Esta separación de funciones alarga la toma de decisiones y crea obstáculos en el proceso de aprendizaje de las experiencias generadas por el PFMC lo que podría dificultar la transición de un programa piloto a la institucionalización del modelo de delegación de responsabilidades para la ejecución de proyectos dentro del FISE. Para evitar esto, el FISE debe hacer los ajustes necesarios a su estructura y cultura organizacional, incluyendo: (i) una estructura organizativa basada en la clara complementariedad entre los aspectos técnicos del ciclo de proyecto y las áreas administrativas y financieras de apoyo; (ii) la elaboración de un solo manual de procedimientos; y (iii) la definición e implementación de indicadores de desempeño que permitan no sólo graduar a los municipios a niveles superiores de responsabilidades del ciclo de proyecto sino también facilitar una visión integral del proceso.

## **5. Coordinación con otros actores**

- 1.34 La instancia para la coordinación del diseño y gestión de acciones y políticas sociales es el Gabinete Económico y Social. Los miembros del Gabinete Social son representantes del Ministerio de Educación, Cultura y Deportes (MECD), el Ministerio de Salud (MINSA), Ministerio de la Familia (MIFAMILIA), Secretaría de Acción Social (SAS), Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), Ministerio de Trabajo y el FISE y es coordinado por la Secretaría Técnica de la Presidencia (SETEC).
- 1.35 El FISE tiene convenios de coordinación con el MECD, MINSA, la empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados (ENACAL), el Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales (MARENA), el Ministerio de Transporte e Infraestructura (MTI) y el (MIFAMILIA). Estos convenios, vigentes hasta fines de 2001, establecen las normas y los mecanismos de coordinación para las inversiones en los sectores correspondientes. Sin embargo, los convenios son idénticos, no definen responsabilidades operativas de las respectivas instituciones, especialmente en el caso de Fondo de Mantenimiento Preventivo, y no toman en cuenta la nueva forma de trabajar de FISE definido por el PPMC.
- 1.36 El involucramiento de los gobiernos locales en el ciclo de proyecto ha llevado al FISE a trabajar con el Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal (INIFOM), quien es responsable de normar, promover y liderar el desarrollo municipal. Elaboraron conjuntamente el manual de MPP y los procedimientos asociados con el FMP. La asistencia técnica del FISE a los gobiernos locales se concentra en la delegación del manejo del ciclo de proyecto, por lo que busca complementar sus actividades con las del INIFOM en áreas tales como gerencia municipal, finanzas municipales, captación de impuestos y catastro a fin de evitar duplicaciones de esfuerzos y de facilitar un enfoque coherente para el desarrollo de capacidades locales.
- 1.37 El FISE y el INIFOM han iniciado discusiones en cuatro áreas de política que son: (i) un marco nacional para la participación comunitaria en planificación al nivel municipal; (ii) un marco nacional de capacitación de funcionarios municipales; (iii) una estrategia nacional de desarrollo local; y (iv) la descentralización y reducción de pobreza. En esta última área, un foro de debate es la Comisión Sectorial para la Descentralización (CSD), presidida por INIFOM y donde el FISE es miembro.
- 1.38 Para asegurar el desarrollo futuro de INIFOM, el Banco está preparando una cooperación técnica de manera que el INIFOM pueda liderar el proceso de elaboración de las políticas nacionales en el área de desarrollo municipal. La cooperación técnica apoyará: (i) la reglamentación de la nueva ley del INIFOM; (ii) la formulación e implementación de políticas sobre descentralización fiscal y la formación de una carrera civil municipal; y (iii) el arranque de un proceso de consulta y elaboración de políticas nacionales sobre desarrollo local, participación comunitaria en micro planificación municipal y la capacitación de funcionarios municipales. Entre los resultados identificados de esta cooperación técnica es una coordinación interinstitucional más fuerte y amplia entre el FISE y el INIFOM.
- 1.39 Hay otras instituciones ejecutando programas a nivel local. Entre éstas, se destacan el Instituto de Desarrollo Rural (IDR) y el INIFOM. El IDR implementará 18 proyectos productivos rurales por un monto de US\$117 millones durante el período

2001-2004. El INIFOM está implementando proyectos de desarrollo municipal financiados por GTZ y Asdi. También está ejecutando el programa PROTIERRA financiado por el Banco Mundial cuya segunda etapa está en proceso de diseño por un monto de US\$50 millones.

- 1.40 Hasta la fecha no hay reconocimiento de los PIMs como la manera de identificar proyectos prioritarios a nivel local. El FISE ha entrado en arreglos con algunos de los proyectos ejecutados por el IDR para superar estas limitaciones a fin de lograr una coherencia en las inversiones locales. Sin embargo, éstos no siempre han resultado en acuerdos operativos debido mayormente a diferencias en las metodologías de identificación y selección de proyectos. Esta situación subraya la necesidad de establecer marcos nacionales que orienten programas de inversión a ejecutarse a nivel local.

## **6. Experiencia del BID**

- 1.41 Además de financiar inversiones en infraestructura social, la cuarta operación del BID (1998-2001) por US\$50 millones está apoyando al FISE en sus esfuerzos para involucrar a las comunidades y a los gobiernos locales en la identificación, ejecución y mantenimiento de las obras. Adicionalmente ha apoyado a la institución en tres áreas: (i) el financiamiento del MPP; (ii) el financiamiento de consultorías relacionadas con la revisión de los manuales, procedimientos y auditoría interna ligados con la delegación del ciclo de proyecto al nivel municipal; y (iii) el financiamiento de capacitación comunitaria y municipal en áreas como contratación, auditoría social, operación y mantenimiento, entre otros.
- 1.42 Esta operación también ha venido apoyando al FISE en el tema de género. Una consultoría realizó talleres de sensibilización y capacitación para el personal. Un diagnóstico reciente encontró que la institución ha avanzado en la incorporación del tema de género, pero todavía hay áreas que necesitan atención, especialmente la adopción de una política institucional que será la base para la participación de mujeres en la planificación participativa y en el ciclo de proyecto.
- 1.43 En términos generales, el préstamo se ha ejecutado con un grado satisfactorio. A la fecha 87% se encuentra comprometido y 84% desembolsado. Se estima que los fondos estarán totalmente comprometidos para finales del 2000.
- 1.44 El país decidió ubicar dentro del FISE las unidades de ejecución de dos programas financiados por el BID--Programa de la Red de Protección Social (NI-0075) y del Programa de Desarrollo Local de la Costa Atlántica (NI-0107). Esto se explica por tres factores relacionados con la reducción de la pobreza: (i) la población meta es la misma; (ii) las metodologías de implementación son participativas e involucran a los gobiernos locales y las comunidades; y (iii) las actividades a ser financiadas por los programas son complementarias al trabajo del FISE. La ubicación de estos dos programas en el FISE ha comenzado a producir sinergia con la definición y la transferencia de procedimientos FISE a las unidades de ejecución y el intercambio de experiencias y lecciones aprendidas dentro del FISE.

## **7. Estrategias y razones para el involucramiento**

- 1.45 **El papel institucional del FISE.** El Banco ha apoyado al FISE desde su fundación a proporcionar infraestructura social básica dirigida a la población más pobre. Al

mismo tiempo, ha estado apoyando los esfuerzos de crear la capacidad local para el manejo de los distintos aspectos del ciclo de proyecto, incluyendo MMP y mantenimiento preventivo. Con su Programa de Fortalecimiento Municipal y Comunitario está claro que lo que hace el FISE, y su manera de hacerlo es consistente con los lineamientos generales de la ERRP.

- 1.46 El programa de inversiones del FISE para el período 2001 a 2004 contempla un incremento en el número de municipios que manejarán la MPP y la contratación, ejecución y supervisión de los proyectos. La decisión de ampliar a más municipios la delegación del ciclo de proyecto está basada en la experiencia acumulada que demuestra que un mayor involucramiento de los actores locales mejora la sostenibilidad de los proyectos.
- 1.47 La profundización de la participación de actores locales trae consigo distintas implicaciones para el FISE. Primero, significa que además de proporcionar infraestructura social básica, el FISE deberá fortalecer sus capacidades para entrar con más fuerza en la provisión de capacitación y asistencia técnica. Segundo, significa que el FISE necesita revisar la mezcla de sus habilidades (*skills mix*) y su estructura organizativa. Tercero, implica que los esfuerzos de coordinación con otros actores, tanto al nivel nacional como a nivel local, deberían ser fortalecidos y ampliados.
- 1.48 El programa apoyará al FISE a enfrentar sus nuevos desafíos institucionales. En el corto plazo el programa propuesto apoyará al FISE a ser más efectivo y más eficiente en la provisión de inversiones de infraestructura social básica. Al mismo tiempo, el programa apoyará el desarrollo de una propuesta sobre el rol futuro del FISE posterior al 2004. Esta propuesta será presentada para la consideración del nuevo gobierno que entrará a principios del 2002. La propuesta tomará en cuenta que la ERRP presenta un marco vigente al 2015 y cubrirá la futura función, forma y financiamiento del FISE. El Banco ha consultado con el Gobierno acerca de la coordinación del proceso de elaboración de la propuesta. El país informará al Banco si el rol de coordinación quedará con la Secretaría Técnica de la Presidencia (SETEC), la Comisión para la Reforma de la Administración Pública (CERAP) u otra instancia de gobierno.
- 1.49 **Coordinación con agencias de la comunidad internacional.** La operación ha sido diseñada con el propósito de apoyar al FISE a definir su programa de inversiones 2001-2004 (US\$170 millones), dentro del marco del ERRP que sería apoyado por los cooperantes principales, incluyendo al BID. Para lograr esto, las actividades de preparación fueron ejecutadas conjuntamente con Asdi en el marco del *Sida-IDB Partnership for Central América*. Asdi ha firmado un convenio con el Gobierno de Nicaragua de apoyo al FISE por un monto de US\$3 millones (2000-2003). Al mismo tiempo, el Gobierno de Nicaragua ha solicitado al Banco Mundial basar su próxima operación de US\$50 millones con el FISE en el diseño de esta operación del BID.
- 1.50 El contenido técnico del programa del FISE 2001-2004 fue discutido y acordado en un taller de planificación estratégica con la participación del Banco Mundial, Asdi, KfW y GTZ, llevado a cabo con el apoyo del BID en Nicaragua en junio del 2000. Los temas técnicos discutidos y acordados fueron: (i) la identificación de las inversiones prioritarias a través de un proceso de MPP; (ii) la asignación de

recursos basada en el mapa de pobreza; (iii) el menú del FISE cubriendo infraestructura social básica; (iv) el fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos locales y las comunidades; (v) el desarrollo institucional del FISE para manejar el programa de inversiones y; (vi) la aplicación de un nuevo reglamento operativo de la institución que refleja la delegación de responsabilidades a los actores locales.

- 1.51 **Estrategia del Banco.** El programa es consistente con la estrategia del Banco de apoyar los esfuerzos del Gobierno para reducir la pobreza en el marco del diseño e implementación de la ERRP. El programa es coherente con la ERRP porque la infraestructura social básica proporcionada a las comunidades pobres es un elemento central en la reducción de la pobreza. El programa también se vincula con el objetivo del Banco de mejorar la eficiencia y el impacto en el uso de los recursos públicos mediante el incremento del involucramiento de las comunidades y gobiernos locales en la identificación, ejecución y mantenimiento de proyectos prioritarios. La focalización de los recursos al interior de los municipios hacia los sectores más pobres, con el uso de instrumentos para la micro-focalización, también contribuirá a este objetivo. Tanto la coordinación interinstitucional al nivel nacional y local promovida por el programa, como la capacitación y asistencia técnica a las comunidades y municipalidades en auditoría social y rendición de cuentas (*accountability*) están en línea con la estrategia del Banco.
- 1.52 Este programa también ubicará al Banco en una posición de acompañar las discusiones sobre el futuro institucional del FISE y su papel en la ejecución de la ERRP. El programa apoyará al FISE en mejorar su eficiencia y efectividad, mientras introduce los cambios organizacionales y financieros que le permitan transformarse en una organización sostenible en el largo plazo. Con este programa, el Banco busca mantener al FISE como una organización de buenas prácticas en la administración pública. Al mismo tiempo esta operación complementará otros programas de pobreza del Banco como el Fondo Social Suplementario, la Red de Protección Social y el Programa de Desarrollo Local de la Costa Atlántica, produciendo sinergia entre los mismos. Además esta operación será complementada con una cooperación técnica del Banco a ser ejecutada por el INIFOM. El Programa de Eficiencia y Transparencia en las Compras y Contrataciones del Estado apoyado por el Banco permitirá incorporar al FISE en el marco de las nuevas normas nacionales sobre adquisiciones.

## **II. EL PROGRAMA**

### **A. Objetivo**

- 2.1 El objetivo principal del programa es contribuir al combate de la pobreza a través del financiamiento de infraestructura social básica, que mejore el acceso de los pobres, y que sea implementada de forma participativa y delegada. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer la capacidad de las comunidades y gobiernos locales alrededor de la identificación, ejecución y mantenimiento de infraestructura social básica; y (ii) apoyar al FISE a ser más eficiente y efectivo en la delegación de su ciclo de proyecto así como con la definición de su rol en la ERRP.

### **B. Alcance del programa**

- 2.2 El presente programa apoyará al FISE a incrementar su impacto en la reducción de la pobreza mejorando la manera en que se identifique, ejecute y se mantenga la infraestructura social básica. Las inversiones en escuelas, centros de salud, sistemas de agua y saneamiento que el programa financiará son centrales a las prioridades articuladas en la ERRP. La operación propuesta dará continuidad a las actividades de la cuarta operación actualmente en ejecución, que está apoyando los esfuerzos del FISE en delegar su ciclo de proyecto en el marco de MPP y auditoría social.
- 2.3 El programa ayudará a definir la relación entre instituciones del gobierno central y entidades locales, especialmente los gobiernos locales, en relación a la ejecución de la ERRP. A la vez, el programa está diseñado para fortalecer el involucramiento de los actores locales con esfuerzos sostenidos y apropiados para la reducción de la pobreza a nivel local y para definir el papel de FISE en el desarrollo de capacidades locales para combatir la pobreza. Para lograr lo anterior, el programa plantea incentivar a los actores locales a adoptar buenas prácticas (*best practices*) relacionadas con la MPP, el manejo del ciclo de proyectos y auditoría social. Los recursos financieros del préstamo apoyarán al programa del FISE 2001-2004 a incrementar de 9 a 50 el número de municipalidades que maneje el ciclo de proyecto y el número de municipios de 60 a 100 ejecutando MPP.
- 2.4 El programa consolidará las relaciones interinstitucionales con la cooperación internacional a fin de asegurar el apoyo al FISE. Esta colaboración es necesaria para promover las discusiones relacionadas con el futuro institucional del FISE. El programa apoyará al país para establecer el mandato y la función del FISE dentro de la implementación de la ERRP.

### **C. Componentes del programa**

- 2.5 El Programa tendrá tres componentes: (i) Inversiones en infraestructura social y capacitación comunitaria; (ii) Fortalecimiento de capacidades locales; y (iii) Desarrollo institucional del FISE.

#### **1. Componente 1. Inversiones en infraestructura social y capacitación comunitaria. (US\$45,0 millones)**

##### **a. Micro Planificación Participativa (MPP) y Planes de Inversión Municipal (PIMs)**

- 2.6 La MPP se desarrollará al nivel municipal impulsada y coordinada por los gobiernos locales a través de sus UTM's. El FISE acompañará a las UTM's en este

proceso en términos de los aspectos técnicos y financieros. La MPP se desarrollará de acuerdo a procedimientos que asegurarán la participación de las mujeres y otros grupos vulnerables en la identificación y priorización de los proyectos. Los procedimientos también asegurarán la participación de actores locales organizados incluyendo ONGs y organizaciones de la sociedad civil. La MPP deberá resultar en la definición de responsabilidades, compromisos y aportes entre las autoridades municipales, las comunidades y otros entes locales y centrales.

- 2.7 La MPP tendrá dos etapas que podrían ser ayudadas por facilitadores externos financiados por el FISE. En la primera, al nivel de comunidad y/o microzona se desarrollarán talleres de identificación de problemas, necesidades y posibles alternativas de solución. Los participantes serán miembros de la comunidad y de sus organizaciones. El resultado de los talleres comunitarios será un análisis de la problemática comunitaria, la priorización de sus necesidades y la conformación de un comité de seguimiento. En la segunda etapa, al nivel de municipio se desarrollarán talleres con representantes de los comités de seguimiento, delegados ministeriales, y ONGs. El producto de la segunda será un plan de inversión municipal (PIM) que consolide los proyectos prioritarios en el marco de una visión de desarrollo estratégico municipal el cual será presentado al Consejo Municipal para su aprobación y asignación de recursos de contrapartida.
- 2.8 Un PIM identifica proyectos económicos y sociales que pueden ser financiados por el FISE así como por otras fuentes de financiamiento. El FISE podrá financiar los proyectos sociales prioritarios. Para promover que los PIMs se vuelvan instrumentos de programación de recursos al nivel municipal, el FISE promoverá convenios interinstitucionales de manera que otros programas públicos y privados trabajando al nivel municipal concuerden en el uso del MPP y el PIM para la programación de sus inversiones.
- 2.9 El proceso de MPP será iniciado a principios del 2001 con la llegada de los nuevos alcaldes y consejos municipales. El FISE apoyará la implementación de la MPP en aproximadamente 100 municipios, de los cuales el programa del Banco financiará aproximadamente 40. Los otros municipios serán cubiertos con fondos de otras agencias de cooperación. Se estima que una MPP tomará un promedio de seis meses para completarse. Cada PIM tendrá un horizonte de tres años que coincida con el período administrativo de las nuevas autoridades municipales y será revisado anualmente con el fin de actualizar de manera participativa las prioridades municipales y la programación de recursos financieros disponibles.
- 2.10 El FISE está en proceso de revisar los procedimientos de MPP sobre la base de las experiencias adquiridas durante los últimos tres años. Los cambios a ser introducidos incluyen, entre otros, mecanismos para la identificación de los sectores más pobres al nivel municipal, la participación activa de las mujeres y otros grupos vulnerables y mecanismos para el seguimiento a los PIMs.
- 2.11 En el marco del Programa de Desarrollo Local de la Costa Atlántica (1051/SF-NI), el FISE está participando en un esfuerzo de mesa redonda para armonizar la MPP a ser implementada en la Costa Atlántica. El producto será la identificación de los criterios mínimos para ejecutar la MPP en esta región que incluya los temas de diversidad étnica y pobreza.

- 2.12 Para asegurar una cobertura nacional y para evitar duplicaciones de esfuerzos, el FISE coordinará su apoyo a la MPP con el esfuerzo de otras instituciones, especialmente INIFOM. El proceso de actualización del Manual de MPP será realizado por el FISE en conjunto con INIFOM. **La presentación al Banco para su no objeción del nuevo Manual de Microplanificación Participativa, consensuado con INIFOM, incluyendo los criterios mínimos a ser aplicados en la Costa Atlántica, será una condición previa al primer desembolso del programa.**

**b. Inversiones en infraestructura social**

**i. Asignación de recursos**

- 2.13 El FISE seguirá utilizando el Mapa de Pobreza para la asignación de recursos a los municipios. El Mapa está en proceso de actualización en base a los resultados de la Encuesta Nacional de Hogares sobre Medición del Nivel de Vida de 1998. **El nuevo Mapa de Pobreza y una explicación de la fórmula de asignación municipal será incluido en el nuevo Reglamento Operativo del FISE que será presentado al Banco para su no objeción y puesto en vigencia previo al primer desembolso.**
- 2.14 El nuevo manual de MPP contendrá los mecanismos que permitirán a los gobiernos locales focalizar de manera transparente los recursos al interior de los municipios a favor de los sectores de la población más pobre.
- 2.15 El FISE informará a los gobiernos locales acerca de la fórmula de asignación de recursos y el monto asignado a su municipio para un período de tres años. Como incentivo a la introducción de buenas prácticas, la asignación de recursos para inversiones será en dos partes. El 70% de los fondos disponibles a nivel del FISE será asignado en base al nuevo mapa de pobreza. El 30% restante será asignado a los municipios por el FISE en base a la introducción y uso por los gobiernos locales de nuevas prácticas relacionadas con su involucramiento en el combate a la pobreza y la introducción y cumplimiento de indicadores mínimo de desempeño. **El sistema de asignación del 30% restante y los mecanismos a ser aplicados serán incluidos en el nuevo Reglamento Operativo del FISE que será presentado al Banco para su no objeción y puesto en vigencia previo al primer desembolso.**

**ii. Proyectos de inversión**

- 2.16 Todos los proyectos a ser financiados serán producto de las MPPs y serán incluidos en los PIMs. En el caso de proyectos de inversión identificados en planes que no sean el producto de procesos basados en el Manual de MPP, el FISE validará los mecanismos utilizados a fin de asegurar su congruencia con los mecanismos presentados en el Manual. En los municipios que no hayan implementado la MPP, el financiamiento de proyectos responderá a procesos de programación participativa realizados por los gobiernos locales. En estos casos el FISE definirá los criterios a ser utilizados para facilitar y a la vez validar estos ejercicios de programación participativa. **Los criterios a ser utilizados para la validación de los procesos de programación participativa, no basados en procesos de MPP, serán incluidos en el nuevo Reglamento Operativo del FISE que será**

**presentado al Banco para su no objeción y puesto en vigencia previo al primer desembolso.**

- 2.17 El programa financiará el siguiente menú de proyectos sin aprobación previa por parte del Banco, incluyendo la capacitación necesaria para asegurar un seguimiento y mantenimiento adecuado:
- i. **Educación.** Reparación de escuelas preescolares, primarias y secundarias, institutos técnico-vocacionales, equipamiento y materiales escolares, huertos escolares y capacitación a los comités escolares.
  - ii. **Salud.** Reparación de centros y puestos de salud, equipamiento y materiales, capacitación a los comités de salud; proyectos de letrinas, salud básica preventiva y capacitación a los comités de salud.
  - iii. **Agua y Saneamiento.** Agua potable y saneamiento básico en áreas rurales y urbano-marginales.
  - iv. **Proyectos sociales.** Proyectos de bienestar social como albergues y hogares, centros infantiles destinados a los grupos más vulnerables.
  - v. **Recursos naturales y medio ambiente** como reforestación, canales de drenaje y obras para mitigar la vulnerabilidad ante peligros naturales.
- 2.18 Para profundizar los procesos de MPP y a la definición de los PIMs, el FISE podrá presentar para la consideración del Banco nuevo(s) tipo(s) de proyectos a ser incluidos en el menú, así como el financiamiento de proyectos específicos que resulten de los procesos de MPP y que no están contemplados en el menú. En estos casos, el FISE contará con recursos para contratar especialistas para el diseño de las especificaciones técnicas respectivas y otros aspectos relevantes.
- 2.19 El programa no ha sido diseñado para financiar **proyectos municipales** como mercados y rastros que pueden ser financiados por líneas de crédito. Sin embargo, el FISE presentará al Banco los criterios a ser utilizados durante la ejecución del programa para justificar el financiamiento de este tipo de proyecto en casos que el FISE considere excepcionales.
- 2.20 El nuevo Reglamento Operativo establecerá que el monto máximo por proyecto será de US\$1,0 millón.
- 2.21 En el nuevo Reglamento Operativo se establecerá que el FISE evaluará todos los proyectos para asegurar su factibilidad tomando en consideración aspectos técnicos, financieros, económicos y de medio ambiente. Adicionalmente, el FISE evaluará los proyectos del punto de vista de género, incluyendo aspectos tales como: (i) tasa de participación de las mujeres en los procesos del ciclo de proyectos; (ii) mantenimiento; y (iii) el impacto en hombres y mujeres. Las propuestas de proyectos: (i) serán una prioridad definida en el PIM; (ii) proporcionarán la solución más factible y de costo mínimo al problema específico; (iii) identificarán las responsabilidades que los actores locales asumirán durante la ejecución y operación de los proyectos; (iv) respetarán las normas técnicas fijadas por el correspondiente ente rector; (v) incluirán un plan de operación y mantenimiento; (vi) incluirán el correspondiente estudio ambiental, en el que se determinarán las medidas de mitigación y protección; y (vii) presentarán un análisis económico que abarque la demanda futura y la sostenibilidad financiera.

#### **c. Capacitación comunitaria**

- 2.22 Los grupos comunitarios y comités de proyecto recibirán capacitación y asistencia técnica para asegurar su participación en los procesos de la MPP. Además, el componente financiará capacitación en gestión, manejo y auditoría social de proyectos, operación y mantenimiento de las obras y manejo del FMP. La capacitación reforzará el rol de las mujeres en estos procesos. Se buscará la participación equitativa de las mujeres y de los hombres en los programas de capacitación con miras a aumentar la participación activa de las mujeres.

**2. Componente 2. Fortalecimiento de capacidades técnicas locales.  
(US\$2,8 millones)**

- 2.23 Este componente fortalecerá las capacidades técnicas locales. El FISE ampliará de 9 a aproximadamente 50 el número de municipalidades en el Nivel 1, de las cuales este programa cubrirá aproximadamente 20. A fin de asegurar la ampliación propuesta, el programa financiará el fortalecimiento de UTM's, incluyendo honorarios adicionales, compra de equipo básico (computadora y fotocopidora) y vehículos/motocicletas. A fin de lograr la sostenibilidad e integración de UTM's en la estructura municipal, los honorarios serán cubiertos en forma decreciente durante 3 años para asegurar, que al final de los mismos, los gobiernos locales asuman su costo total. Para fortalecer el proceso de aprender haciendo, los municipios participando en el nivel 1 podrán manejar la implementación de proyectos hasta el monto máximo de US\$1,0 millón.
- 2.24 El FISE ampliará la cobertura de 16 a aproximadamente 50 municipalidades en el nivel 2, de las cuales el programa atenderá aproximadamente 20. Tanto las municipalidades del nivel 1 como las del nivel 2 recibirán asistencia técnica y capacitación para: (i) fortalecerlas en administración, preparación, ejecución y supervisión de proyectos; (ii) fortalecer su capacidad de promover coordinación interinstitucional al nivel local; (iii) instalar sistemas de costos, licitaciones, adjudicaciones y contrataciones, el seguimiento de proyectos y la capacitación asociada; (iv) desarrollar mecanismos para el seguimiento y actualización de los PIMs; (v) fortalecer los sistemas de desembolso, rendición de cuentas y procesos de control relacionados con el manejo del FMP; (vi) uso de técnicas de microfocalización al nivel municipal; y (vii) la instalación del Sistema de Gestión Ambiental (SISGA).
- 2.25 Además el componente financiará: (i) la capacitación a las UTM's, ONGs y otros actores locales en temas como género, medio ambiente, planificación del uso de la tierra y mitigación de desastres naturales, pobreza y gerencia social<sup>5</sup> y diversidad étnica; (ii) viajes de estudio e intercambios de experiencias para el personal de las UTM's; y (iii) capacitación a contratistas (formuladores, ejecutores, facilitadores y supervisores) en normas técnicas del ciclo de proyecto.
- 2.26 El FISE establecerá un sistema de clasificación y graduación municipal con sus correspondientes indicadores de desempeño, que medirán entre otras cosas el avance en la capacidad municipal en: (i) su gestión financiera, (ii) sus procesos de

---

<sup>5</sup> Las actividades de capacitación en gerencia social serán coordinadas con el equipo técnico de INDES en Nicaragua que está implementando el Programa de Capacitación en el Diseño y Gerencia de Políticas de Programa Sociales.

adquisición de bienes y servicios, (iii) su generación de recursos financieros propios, (iv) su desarrollo de la MPP y actualización de PIM, y (v) la promoción de participación ciudadana. **El sistema de clasificación y graduación municipal con sus respectivos indicadores formará parte del nuevo Reglamento Operativo del FISE que será presentado al Banco para su no objeción y puesto en vigencia previo al primer desembolso.**

- 2.27 Este componente también financiará servicios de consultorías en base a demanda de los gobiernos locales (US\$300.000). Esto les permitirá contratar servicios de asistencia técnica para fortalecer su institucionalidad y desarrollo de capacidades técnicas relacionadas con la gestión municipal. El acceso a estos fondos será sobre la base de coparticipación: 50%, gobierno local y 50%, FISE. El FISE elaborará el reglamento operativo para el uso de estos recursos. **La presentación de este reglamento operativo será una condición previa adicional para el desembolso de estos recursos.**

### **3. Componente 3. Desarrollo institucional del FISE. (US\$ 1.2 millones)**

- 2.28 Este componente financiará asistencia técnica y capacitación relacionada con: (i) el desarrollo de la organización y estructura para asegurar la ejecución del programa propuesto; (ii) la implementación de un mecanismo de coordinación inter-institucional al nivel central y local para garantizar la sostenibilidad y el impacto de la inversión; (iii) la elaboración de insumos al diálogo de políticas relacionadas con los temas de pobreza, género y desarrollo; y (iv) la elaboración de una propuesta sobre el futuro institucional del FISE y su rol en la implementación de la ERRP.
- 2.29 **Desarrollo organizativo del FISE.** Este subcomponente apoyará los ajustes organizativos y estructurales necesarios para asegurar la ejecución del programa. Financiará asistencia técnica para: (i) el desarrollo e implementación de una estrategia de recursos humanos que definirá las necesidades de capacitación de los técnicos actuales y la incorporación de nuevas habilidades; (ii) la introducción de un sistema de gestión del ciclo de proyecto; (iii) la contratación de servicios de consultoría para la adecuación y/o preparación de manuales, procedimientos y material para capacitación, sobre los temas de género, planificación del uso de la tierra, mitigación de desastres naturales y diversidad étnica; (iv) el desarrollo y/o revisión de metodologías de evaluación de proyectos; (v) la revisión de los sistemas de monitoreo y evaluación para incluir el sistema de clasificación y graduación municipal con los indicadores para medir el impacto de la delegación del ciclo de proyecto; (vi) la revisión de los procedimientos del FMP para garantizar la sostenibilidad e impacto del mismo; (vii) un sistema de información para control de proyectos elaborado con INIFOM; (viii) la adecuación del sistema financiero administrativo relacionado con el ciclo de proyecto delegado; (ix) el establecimiento de una red computarizada de comunicación interna y entre FISE y alcaldías; (x) el desarrollo de una estrategia de comunicación; y (xi) una auditoría ambiental de seguimiento a los cambios introducidos en el SISGA.

- 2.30 Este subcomponente también financiará capacitación a funcionarios del FISE en: (i) gerencia social<sup>6</sup>, gobernabilidad y modernización de gobiernos municipales y (ii) viajes de estudio e intercambios.
- 2.31 **Coordinación interinstitucional.** Este subcomponente financiará las consultorías que revisarán los convenios de coordinación interinstitucional. Entre otras cosas revisarán las normas y procedimientos de coordinación para las inversiones, los mecanismos operativos y los incentivos a ser introducidos que aseguren la participación de los ministerios de línea en el FMP. También se financiarán actividades requeridas para lograr convenios de coordinación entre el FISE y otros programas ejecutados al nivel local.
- 2.32 **Aportes a políticas nacionales.** Este subcomponente financiará consultorías que le permitirán al FISE hacer aportes al desarrollo de políticas nacionales en las siguientes áreas: (i) la estrategia nacional de desarrollo local; (ii) la participación comunitaria en planificación al nivel municipal; (iii) un sistema nacional de capacitación para actores locales; y (iv) el vínculo entre descentralización y reducción de la pobreza.
- 2.33 **Futuro institucional del FISE.** Este subcomponente financiará la ejecución de un plan de acción incluyendo un cronograma que está siendo actualmente elaborado por una consultoría de revisión estratégica del FISE cuyo producto será una propuesta sobre el mandato y rol del FISE en la implementación de la ERRP. Esta propuesta cubrirá las funciones, la forma y el financiamiento de la institución y será presentada al nuevo gobierno en 2002. El país informará al Banco cual será la instancia de gobierno que coordinará el proceso de elaboración de dicha propuesta. El seguimiento a los avances logrados en la preparación y discusiones sobre la propuesta del rol futuro del FISE será un punto de discusión en las reuniones anuales entre el BID, el FISE y el Gobierno.

#### **4. Administración (US\$4,8 millones)**

- 2.34 El apoyo financiero del Banco a la contratación de profesionales ha garantizado la capacidad técnica y la integridad del FISE para mantener los actuales altos niveles operativos. El programa continuará con este apoyo, pero de manera decreciente, a fin de lograr un compromiso mayor de parte del gobierno de cubrir estos gastos. La lista de expertos a ser cubiertas será acordada con el Banco. El informe inicial que el FISE presentará al Banco incluirá la lista de profesionales que el programa financiará durante el primer año de ejecución. Se prevé que este número será reducido en un 25% al final del programa. La propuesta del futuro institucional del FISE presentará la estrategia del Gobierno del financiamiento administrativo apropiado al rol que el país le asignará al FISE. El programa también cubrirá los costos de las evaluaciones de avance, una evaluación final y las auditorías anuales. El costo de las auditorías anuales será compartido con el Banco Mundial.

---

<sup>6</sup> Las actividades de capacitación en gerencia social serían coordinadas con el Programa de capacitación en el diseño y gerencia de políticas de programa sociales, actualmente en ejecución por el INDES en Nicaragua.

**D. Dimensionamiento del componente de inversiones y capacitación**

- 2.35 El dimensionamiento del componente de inversión de este programa se basa en la demanda efectiva de las comunidades y la capacidad de ejecución del FISE y los gobiernos locales. La realización de la MPP en 60 municipios ha demostrado que es un instrumento efectivo para identificar y ordenar la demanda en conjunto con las comunidades. Por ejemplo, los 60 PIMs elaborados para el período 1998-2001 identificaron proyectos por un valor de US\$360 millones de los cuales 34% fueron financiados por el FISE. La ampliación de 60 a 100 del número de municipios que produzcan PIMs, significará que el nivel de demanda efectiva se mantendrá.
- 2.36 La capacidad de ejecución del programa se basará no sólo en la capacidad comprobada del FISE de desembolsar entre US\$35 y US\$45 millones anualmente sino también en la capacidad potencial de las UTM's. La experiencia del FISE con los primeros 9 municipios en el nivel 1 demuestra una capacidad de manejo de cartera de US\$12 millones en 3 años. Aunque la ampliación de 9 a 50 municipios manejando el ciclo de proyecto podría resultar en una desaceleración en el ritmo de desembolsos mientras las UTM's desarrollan su capacidad de licitar y contratar, se considera que ésta no será una tendencia de largo plazo, en vista que el proyecto piloto indica que las UTM's aprenden a manejar los procedimientos relacionados con el ciclo de proyectos en forma relativamente rápida.
- 2.37 El programa propuesto formará parte de un programa global del FISE de inversiones de infraestructura social y capacitación de US\$170 millones para el período 2001-2004. El BID aportará US\$50 millones y Asdi ha aprobado una contribución de US\$3 millones. Está en proceso de preparación un programa del Banco Mundial por un monto de aproximadamente US\$50 millones.

**E. Costo y financiamiento de los proyectos**

- 2.38 El costo del programa se ha estimado en US\$55.645.000. El financiamiento del BID, equivalente a US\$50.000.000, provendrá del Fondo de Operaciones Especiales (FOE) y sufragará hasta el 90% del costo total del programa, ya que esta operación se considera como una inversión focalizada geográficamente en la pobreza y porque los beneficiarios son pobres.
- 2.39 Los fondos de contrapartida local, equivalentes a US\$5.645.000 procederán del gobierno central para gastos operativos incrementales del FISE y costos financieros relacionados con el préstamo. Las contribuciones de los gobiernos municipales y las comunidades serán para contrapartida a los proyectos de inversión, en efectivo, materiales y/o mano de obra. La contribución de las comunidades incluirá gastos relacionados con el mantenimiento de las obras.

**Cuadro de Costos (US\$ 000)**

<b>Categorías de inversión</b>	<b>BID</b>	<b>Local</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
<b>1. Inversiones sociales y capacitación comunitaria</b>	<b>41.000</b>	<b>4.000</b>	<b>45.000</b>	<b>80,9</b>
1. Procesos MPP	2.000		2.000	
2. Obras, formulación y supervisión	39.000	1.000	40.000	
3. Fondo de Mantenimiento Preventivo		3.000	3.000	
<b>2. Fortalecimiento capacidades locales</b>	<b>2.502</b>	<b>342</b>	<b>2.844</b>	<b>5,1</b>
1. Servicios de consultoría	2.005	342	2.347	
2. Capacitación	197		197	
3. Equipos y suministros	300		300	
<b>3. Desarrollo Institucional FISE</b>	<b>1.190</b>	<b>0</b>	<b>1.190</b>	<b>2,1</b>
1. Servicios de consultoría	1.010		1.010	
2. Capacitación	90		90	
3. Equipo y suministros	90		90	
<b>Total subcomponentes</b>	<b>44.692</b>	<b>4.342</b>	<b>49.034</b>	<b>88,1</b>
<b>4. Administración del programa</b>	<b>3.776</b>	<b>1.043</b>	<b>4.819</b>	<b>8,7</b>
1. Servicios de consultoría	3.476	1.043	4.519	
2. Evaluaciones anuales	150		150	
3. Auditorías externas	150		150	
<b>Subtotal Programa</b>	<b>48.468</b>	<b>5.385</b>	<b>53.853</b>	<b>96,8</b>
<b>Costos financieros</b>	<b>1.532</b>	<b>260</b>	<b>1.792</b>	
1. Intereses	1.032		1.032	
2. Inspección y vigilancia	500			
3. Comisión de compromiso		260	260	
<b>Total Programa</b>	<b>50.000</b>	<b>5.645</b>	<b>55.645</b>	<b>100,0</b>
<b>Porcentaje</b>	<b>90%</b>	<b>10%</b>	<b>100%</b>	

2.40 Los plazos y condiciones de la operación propuesta son los siguientes:

<b>Fuente de financiamiento</b>	<b>FOE</b>
	Divisas
<b>Plazos:</b>	
Amortización	40 años
Periodo de gracia	10 años
Compromiso	3 años <sup>7</sup>
Desembolso	3,5 años <sup>8</sup>
Tasa de interés	1% los primeros 10 años 2% los años subsiguientes
Supervisión	1%
Comisión de crédito	0,5% anual sobre saldos no desembolsados

<sup>7</sup> En ningún caso el plazo de compromiso o desembolso, o cualquier prórroga de los mismos, podría exceder el plazo de vigencia legal del FISE (actualmente el 31 de diciembre de 2004).

<sup>8</sup> Idem. a <sup>10</sup>

### III. ORGANIZACION Y ADMINISTRACION

#### A. El prestatario, el garante y los organismos ejecutores

- 3.1 El prestatario y garante del préstamo será la República de Nicaragua. El Fondo de Inversión Social de Emergencia (FISE) será responsable de la implementación del Programa. **Como condición previa al primer desembolso deberá demostrarse que está en vigencia el convenio para la transferencia de recursos e implementación del programa.**

#### B. Esquema institucional del programa

##### 1. El Fondo de Inversión Social de Emergencia (FISE)

- 3.2 El FISE tendrá la responsabilidad ante el Banco de la implementación del programa y coordinará todas las actividades relacionadas con su ejecución, específicamente: (i) el monitoreo y seguimiento de los objetivos del programa; (ii) el cumplimiento con el reglamento operativo; (iii) el manejo eficiente de los recursos; (iv) la preparación y entrega oportuna de informes de progreso periódicos, incluyendo informes financieros al BID; (v) el mantenimiento de cuentas financiero-contables que permitan identificar las fuentes y usos de los recursos, así como procedimientos de control interno; y (vi) la difusión de las actividades del programa.

##### 2. Otros organismos participantes

- 3.3 Los otros organismos participantes en el programa serán los gobiernos locales, las comunidades y sus respectivas organizaciones, ONGs y proveedores de servicios especializados. Las relaciones y las responsabilidades entre el FISE y los agentes participantes, y entre los distintos agentes, estarán establecidas en convenios. **El nuevo reglamento operativo contendrá el modelo de convenio y criterios de elegibilidad para la participación en el programa de los municipios y entidades locales, incluyendo evidencia de personería jurídica, aprobación de las autoridades locales correspondientes y asignación de recursos locales, si fuera el caso.**

#### C. Coordinación interinstitucional

- 3.4 Las relaciones del FISE con los ministerios de línea y otras agencias como MECD, MINSA, MARENA e INAA ya están establecidas en convenios de coordinación, vigentes hasta fines de 2001. Estos establecen las normas y los mecanismos de coordinación para las inversiones en los sectores correspondientes. La renegociación de estos convenios tomará en cuenta la nueva forma de trabajar del FISE definida en su Programa de Fortalecimiento Municipal y Comunitario y su rol en la implementación de la ERRP. Los convenios definirán las responsabilidades operativas de las respectivas instituciones incluyendo su integración en la MPP. Los convenios con el MECD y MINSA definirán las responsabilidades de las partes en el financiamiento y manejo del Fondo de Mantenimiento Preventivo.
- 3.5 El FISE y el INIFOM coordinarán su respectivos programas de asistencia técnica a los gobiernos locales. Esto asegurará la complementariedad entre la asistencia técnica del FISE en el manejo del ciclo de proyecto y la asistencia a prestarse por INIFOM en áreas tales como: gerencia municipal, finanzas municipales, captación

de impuestos y catastro. El FISE y el INIFOM trabajarán conjuntamente en la revisión del Manual de la MPP y coordinarán su implementación.

- 3.6 El FISE apoyará al INIFOM en el desarrollo de propuestas (identificadas en la CT que el Banco está preparando) en las siguientes áreas: (i) un marco nacional para la participación comunitaria en planificación al nivel municipal; (ii) un marco nacional de capacitación de funcionarios municipales; (iii) una estrategia nacional de desarrollo local; y (iv) un marco nacional vinculando la descentralización con la reducción de pobreza.
- 3.7 El FISE seguirá colaborando con el INIFOM para desarrollar un sistema de información para el control de proyectos al nivel municipal.
- 3.8 El FISE seguirá trabajando conjuntamente el INIFOM y buscará coordinar con otras instituciones que ejecutan programas al nivel local, con el fin de lograr el uso de la MPP y los PIMs para la programación de sus recursos en relación a las inversiones prioritarias identificadas.

#### **D. Ejecución del programa**

- 3.9 Los recursos del programa serán comprometidos en un período de 3 años, con 3,5 años para los desembolsos. Los recursos serán transferidos a los diferentes participantes en calidad no reembolsable.
- 3.10 La ejecución se desarrollará de conformidad con los requisitos operacionales, técnicos y financieros y las reglas y procedimientos establecidos en los acuerdos propuestos y en el nuevo reglamento operativo del FISE.
- 3.11 El nuevo reglamento estipulará los mecanismos, compromisos y procedimientos del programa para trabajar con los diferentes agentes participantes y abarcará, por lo menos lo siguiente: (i) el mecanismo de transferencia de fondos a las municipalidades y los procedimientos para manejar las cuentas especiales y fundamentar el uso de los fondos; (ii) la presentación de estados financieros verificados de los proyectos; (iii) las funciones y normas del ciclo de proyecto a ser delegadas a las autoridades municipales; (iv) los procedimientos de licitación y adquisiciones para la compra de bienes, la construcción de obras y la contratación de servicios, y los criterios de elegibilidad de los proveedores de bienes y servicios; (v) las normas que se aplicarán para la ejecución de la MPP y los criterios para validar los ejercicios de programación participativas; (vi) los criterios de evaluación de los planes de inversión municipal realizados por otras instituciones a ser aplicados por el FISE; (vii) los criterios de elegibilidad de cada tipo de proyecto en lo que respecta a requisitos técnicos, económicos, jurídicos, institucionales, financieros y ambientales; (viii) el sistema de auditoría municipal; (ix) el esquema de incentivos para la introducción de buenas prácticas que incluya los criterios relacionados con la asignación de recursos adicionales (30% restante); (x) el sistema de monitoreo y evaluación del PPMC; (xi) el nuevo mapa de pobreza y explicación de la fórmula de asignación municipal; (xii) el sistema de clasificación y graduación municipal con sus respectivos indicadores; (xiii) el modelo de convenio y criterios de elegibilidad para la participación en el programa de los municipios y entidades locales; y (xiv) los mecanismos a aplicarse en la definición de los ingresos municipales para poder estimar la contrapartida del gobierno local. La preparación del nuevo reglamento operativo se hará bajo una perspectiva de

género. **La presentación del nuevo reglamento operativo del FISE para la no objeción del Banco y su puesta en vigencia será una condición previa al primer desembolso.**

**1. Componente 1. Inversiones en infraestructura social y capacitación comunitaria**

- 3.12 Los miembros de las comunidades: (i) recibirán asistencia técnica y capacitación en los procesos de MPP, gestión, manejo y auditoría social de proyectos, operación y mantenimiento de las obras y manejo del FMP; (ii) participarán en los procesos de MPP, la auditoría de la ejecución de las obras; (iii) conformarán los comités necesarios para la ejecución/seguimiento y mantenimiento de las obras; y (iv) contribuirán en especie, mano de obra y/o efectivo para la implementación y/o el mantenimiento preventivo de las obras.
- 3.13 Los gobiernos locales y sus UTM's (según su categorización por nivel 1, 2 o 3): (i) desarrollarán los procesos de MPP y la formulación de los planes de inversión municipal (PIMs); (ii) prepararán documentación de licitación y contratos de suministro de bienes y servicios; (iii) mantendrán cuentas bancarias específicas y separadas para el manejo de los recursos del programa; (iv) mantendrán sistemas contable-financieros que permitan identificar el uso de los recursos del programa en forma distinta de otros tipos de gastos; (v) establecerán sistemas y procedimientos de control interno adecuados; (vi) mantendrán toda la documentación relacionada con cada proyecto de inversión, incluyendo el soporte de la compra de bienes y servicios en archivos adecuados; (vii) presentarán al FISE estados financieros liquidados y auditados de los proyectos; (viii) licitarán y contratarán a los contratistas (formuladores, realizadores y supervisores de obras); (ix) proveerán contrapartida, equivalente a 10% de sus ingresos propios para cofinanciar actividades del ciclo de proyectos .
- 3.14 Las **ONGs, personas naturales y las firmas privadas** proveerán servicios especializados, incluyendo la facilitación de la MPP.
- 3.15 El **FISE**: (i) delegará las funciones de licitación, contratación y supervisión en las autoridades municipales con capacidad para asumirlas; (ii) proporcionará listas de proveedores autorizados de servicios; (iii) monitoreará y supervisará los procesos relacionados con el ciclo de proyecto delegado; (iv) desembolsará los fondos del programa directamente a las cuentas especiales abiertas por los gobiernos locales; (v) contratará auditorías concurrentes para asegurar adhesión a los procedimientos que rigen la MPP, el ciclo de proyecto delegado y FMP, así como el debido uso de los fondos; (vi) manejará el sistema de administración contable-financiero y de control interno; (vii) examinará la documentación de soporte que respalda los desembolsos, incluyendo los desembolsos a los gobiernos locales del nivel 1; (viii) mantendrá los archivos con la documentación original que le corresponda; (ix) asegurará que los procesos de preparación se ajusten a los procedimientos establecidos y permitan corroborar la participación de la comunidad y de las mujeres en la identificación y priorización de proyectos; (x) evaluará los proyectos ex-ante del punto de vista técnico, financiero, económico, género y de medio ambiente para asegurar su viabilidad; (xi) monitoreará los avances de la ejecución del Programa; (xii) monitoreará el cumplimiento de los compromisos de contribuciones de contrapartida de los gobiernos locales y de las comunidades y

(xiii) llamará a licitación y contratará la formulación de los proyectos y la construcción y supervisión de las obras de los municipios en el Nivel 3.

## **2. Componente 2. Fortalecimiento de las capacidades locales.**

- 3.16 **Los gobiernos locales** y sus UTMs, (según su categorización por nivel 1, 2 o 3): (i) contratarán ingenieros, arquitectos, financieros, economistas, sociólogos y otros profesionales necesarios para crear o fortalecer las UTMs; (ii) comprarán equipo y mobiliario de oficina y vehículos/motocicletas para el uso de profesionales de las UTMs; (iii) contratarán asistencia técnica para reforzar sus sistemas administrativos, financieros y de control interno, entre otros, relacionados con el ciclo de proyecto y para fortalecer su institucionalidad y sus capacidades técnicas relacionadas con la gestión municipal; (iv) participarán en capacitación relacionada con el manejo de los procesos de MPP, ciclo de proyecto y FMP; focalización al interior de los municipios; y aspectos de género, temas de pobreza y desarrollo local, medio ambiente, manejo de recursos naturales y planificación en el uso de la tierra; y (v) serán responsables de desarrollar las actividades que les permitirán mejorar sus capacidades de gestión y ejecución de proyectos, incluyendo la participación de las mujeres en los procesos de desarrollo local.
- 3.17 **Las ONGs y los delegados ministeriales** participarán en capacitación relacionada con: (i) el manejo de los procesos de MPP y FMP; (ii) focalización al interior de los municipios; y (iii) aspectos de género, tema de pobreza y desarrollo local, medio ambiente, manejo de recursos naturales y planificación en el uso de la tierra.
- 3.18 El **FISE** asumirá la responsabilidad de: (i) transferir sus sistemas de costos, contrataciones y seguimiento de proyectos a los municipios con capacidad de asumirlos; y (ii) dar la capacitación en el uso de los sistemas y los manuales respectivos relacionados con el Programa de Fortalecimiento Municipal y Comunitario. Además organizará la capacitación relacionada con el manejo de los procesos de MPP, la focalización de recursos a los más pobres al interior de los municipios y aspectos de género, temas de pobreza y desarrollo local, medio ambiente, manejo de recursos, planificación en el uso de la tierra y la participación de las mujeres en el desarrollo local.

## **3. Componente 3. Desarrollo institucional del FISE.**

- 3.19 Este componente que apoyará la transformación de la institución será ejecutado por el FISE, quien tendrá la responsabilidad de: (i) capacitar y fortalecer a su personal en gerencia social y promover y transferir capacidades a las UTMs; (ii) contratar la asistencia técnica para adecuar y/o preparar nuevos manuales de procedimientos relacionados con el PFMC, así como los temas de género, planificación del uso de la tierra y mitigación de desastres naturales; (iii) desarrollar y/o revisar sus metodologías de evaluación de proyectos, desempeño municipal y seguimiento e impacto de la delegación del ciclo de proyecto; (iv) contratar la asistencia técnica necesaria para la ejecución del componente; (v) capacitar a su personal a través de viajes de estudios e intercambios; (vi) preparar y someter informes de monitoreo al BID; y (vii) contratar la evaluación de medio término y las auditorías anuales. El FISE participará en la elaboración de una propuesta sobre su futuro institucional (par. 2.28).

- 3.20 El FISE, proporcionando su experiencia en la implementación del PPMC, aportará insumos para la preparación de políticas nacionales vinculando descentralización con reducción de la pobreza, estrategia nacional de desarrollo local, participación comunitaria en planificación a nivel municipal, y el diseño de un marco nacional de capacitación. Además, estos estudios servirán al FISE como insumos para su propia transformación institucional.
- 3.21 La ERRP identifica al FISE como una de las instituciones claves en su ejecución. pero queda por definirse el mandato y rol del FISE después de 2004. **Como condición previa al primer desembolso el Gobierno de Nicaragua presentará al Banco para su no objeción una descripción detallada del proceso a seguir para la elaboración de una propuesta del rol futuro del FISE, que incluirá la definición del papel de las instituciones pertinentes, entre otras la SETEC, el INIFOM y la Comisión para la Reforma de la Administración Pública (CERAP) en este proceso.**

**E. Adquisiciones de obras, bienes y servicios conexos y servicios de consultoría**

- 3.22 Se exigirá licitación pública internacional para los contratos cuyo valor exceda: US\$1,0 millón para obras de construcción, US\$250.000 para bienes y servicios conexos y \$200.000 para servicios de consultoría.
- 3.23 Las obras, bienes y servicios conexos y servicios de consultoría cuyos valores sean inferiores a estas sumas se someterán a las modalidades de adquisiciones establecidas en la ley de contrataciones del estado (Ley 323) según el cuadro a continuación y serán supervisadas por el Banco en forma ex-post siguiendo la política sobre esta materia:

MODALIDAD			
	Obras	Bienes y Servicios	Servicios de Consultoría
Licitación Pública	Entre US\$195.001 y US\$1.000.000	Entre US\$195.001 y US\$ 250.000	Entre US\$195.001 y US\$200.000
Licitación por Registro	Entre US\$55.001 y US\$195.000	Entre US\$55.001 y US\$195.000	Entre US\$55.001 y US\$195.000
Licitación Privada	Entre US\$8.001 y US\$55.000	Entre US\$8.001 y US\$55.000	Entre US\$8.001 y US\$55.000
Compra con cotización	US\$8.000 o menor	US\$8.000 o menor	US\$8.000 o menor

- 3.24 A fin de facilitar el proceso de delegación del ciclo de proyecto a los gobiernos municipales en el marco del PPMC, se incluirán en el nuevo reglamento operativo aspectos especiales de aplicación aceptables al Banco acerca de ciertos detalles de procedimientos relacionados con los siguientes aspectos de la ley para el caso de licitaciones nacionales: (i) la aplicación del registro único de contratistas; (ii) la publicación del programa anual de contrataciones; (iii) la creación de comités de licitación; (iv) el proceso de discusión obligatoria del pliego de licitación; (v) el proceso de invitación de proyectos de licitación pública; (vi) la conformación del comité revisor; (vii) la publicación de precios base; y (viii) el proceso de resolución de adjudicación de proyectos.

**F. Desembolsos**

- 3.25 **Fondo Rotatorio.** Se establecerá un fondo rotatorio para el programa. Se recomienda poner a disposición el equivalente a 5 % del préstamo del Banco, de acuerdo con la política vigente.
- 3.26 Los recursos del préstamo y los fondos de contrapartida local serán desembolsados directamente en una cuenta bancaria especial administrada por el FISE. El FISE efectuará transferencias a cuentas específicas que serán administradas por los gobiernos municipales con capacidad para asumirlas. Las alcaldías depositarán los fondos correspondientes a su contrapartida a la misma cuenta específica. Estas cuentas serán abiertas a nombre de la Alcaldía/FISE. Los aspectos jurídicos y operativos de estas transferencias y su liquidación se formalizarán en los convenios entre el FISE y las autoridades municipales participantes, y se detallarán en el reglamento operativo del FISE.
- 3.27 El mecanismo de traspaso de recursos se hará de la siguiente manera. El FISE efectuará un primer desembolso de los recursos asignados al municipio en un monto de hasta el 5% del total de fondos disponibles, sumando los recursos asignados para proyectos y recursos para el fortalecimiento de la UTM. El uso de estos recursos y de contrapartida será solamente para cubrir gastos relacionados con la contratación de la preinversión (formulación de proyectos), la ejecución y supervisión de las obras, así como gastos relacionados con el pago a los profesionales y la compra del equipo necesarios para consolidar las UTM. Los desembolsos subsecuentes serán solicitados al FISE por los gobiernos locales, a través de sus respectivas UTM y respaldados con la debida documentación. El FISE verificará que las solicitudes estén acompañadas por la información de respaldo necesaria, que incluirá, contratos, pedidos, facturas, recibos, comprobantes de pagos, certificados de proveedores y otra documentación aceptable al Banco.
- 3.28 El FISE presentará las solicitudes de desembolso al Banco siguiendo los procedimientos establecidos.
- 3.29 Dada la naturaleza de la operación y del volumen previsto de transacciones para la adquisición de bienes y la contratación de servicios, el FISE y/o los gobiernos municipales mantendrán en sus archivos los originales y/o las copias de la documentación que permita corroborar el uso de los fondos. Esta documentación deberá estar debidamente identificada y deberá proporcionarse a los funcionarios autorizados del BID y a los auditores externos para su examen.
- 3.30 La Oficina de País del BID en Nicaragua hará inspecciones técnicas y financieras *ex-post* a fin de examinar la documentación de apoyo, incluidos los archivos y recibos de una muestra al azar del 10% de los proyectos. El examen deberá permitir corroborar que el FISE y los gobiernos locales mantienen en sus archivos los documentos de solicitud de desembolsos que revelan que los fondos se utilizaron de conformidad con lo establecido en el contrato de préstamos. Si se encontrara discrepancia con los procedimientos contenidos, se examinará una muestra más amplia y se notificarán al FISE los montos deducibles de pedidos futuros.
- 3.31 El cronograma de desembolsos será el siguiente:

Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Total
21%	29%	36%	14%	100%

**G. Contabilidad y Auditoría**

- 3.32 El FISE y los municipios que manejarán recursos del programa, establecerán y mantendrán cuentas y registros adecuados, de conformidad con prácticas contables aceptadas y establecerán mecanismos de control interno e independientes que garanticen el cumplimiento con el reglamento operativo. Estas cuentas serán auditadas al final de cada año fiscal por una firma de auditores independientes y calificados aceptables al Banco. Los estados financieros del Programa auditados que se remitan al Banco incluirán una opinión sobre las cuentas y registros llevados por las diferentes agencias y sobre el uso de los fondos del programa. La presentación de estados financieros al Banco se hará durante la ejecución del programa, comenzando con el primer año de ejecución.

**H. Informe inicial**

- 3.33 El informe inicial a ser presentado al Banco deberá incluir la lista de consultores que se contratará para fortalecer al FISE. El Banco se reserva el derecho de no objeción a los candidatos a ser financiados con recursos del programa.

**I. Monitoreo, Evaluación e Informes**

- 3.34 **Monitoreo y evaluación.** El impacto del programa será monitoreado y evaluado utilizando la información proporcionada por el sistema de monitoreo y evaluación del FISE. El FISE establecerá una línea de base sobre la cual medirá los avances en la ejecución e impacto del Programa. El equipo de proyecto del BID y el equipo gerencial del FISE tendrán reuniones anuales de revisión en el cuarto trimestre de cada año. En 2001 la reunión tratará la propuesta sobre el futuro rol institucional del FISE dentro de la ERRP entre otros temas; en 2002 una revisión de medio término de los avances de la operación, los avances y toma de decisiones de parte del Gobierno sobre la propuesta del futuro institucional del FISE y los ajustes requeridos para alcanzar los objetivos, entre otros temas; en 2003 una evaluación de los resultados obtenidos con la delegación del ciclo de proyectos a las municipalidades y los avances en la implementación de la estrategia institucional del FISE, entre otros temas; y en 2004 una evaluación final del proyecto. El BID y el FISE harán reuniones seis meses antes de cada reunión anual para definir la realización de estudios técnicos específicos que servirán como insumos a dichas reuniones. El FISE será responsable para preparar los informes correspondientes y la contratación de los consultores.
- 3.35 **Informes.** El FISE tendrá la responsabilidad de presentar informes semestrales. La forma, el alcance y el contenido serán acordados con el equipo de proyecto del Banco.
- 3.36 **Supervisión por el Banco.** La Oficina del BID en Nicaragua será responsable por la supervisión de la ejecución y contará con el apoyo de la Sede en caso que sea necesario.

#### **IV. BENEFICIOS Y RIESGOS**

##### **A. Beneficios**

- 4.1 El programa financiará proyectos de infraestructura social y servicios básicos focalizados a los sectores más pobres de la población nicaragüense. Al mejorar el acceso a educación, salud, agua y saneamiento, las inversiones en infraestructura del FISE tendrán un impacto directo en las condiciones de vida de un número sustancial de personas, especialmente aquéllos viviendo en las áreas rurales.
- 4.2 El programa tendrá beneficios al nivel local en términos de oportunidades para las comunidades y los gobiernos municipales mediante la participación conjunta en la identificación de inversiones locales prioritarias. El resultado será una mayor eficiencia en el uso de los recursos públicos. Otra eficiencia generada será el compromiso de los grupos beneficiarios de proporcionar recursos de contraparte ya que esto promoverá el adueñamiento del proyecto y la sostenibilidad de las inversiones.
- 4.3 El programa está orientado a incrementar la participación y la responsabilidad local por las inversiones en infraestructura social y reducción de pobreza. La MPP incrementará el nivel de respuesta a las prioridades de la población pobre, tanto hombres como mujeres. Las modificaciones introducidas a los procesos de micro planificación están diseñadas para asegurar la máxima participación de las mujeres en la identificación de inversiones prioritarias.
- 4.4 Los componentes del programa contienen varios otros elementos que contribuirán a incrementar la participación de las mujeres. En gran medida estas actividades continuarán los esfuerzos de la actual operación de incorporar una perspectiva de género y de aumentar la participación de las mujeres en el trabajo del FISE. Con una delegación más amplia de los procesos del ciclo de proyecto hacia actores locales, el FISE tiene que asegurar la capacidad de estos actores para promover una equidad de género y la participación de las mujeres.
- 4.5 El programa capacitará a actores locales en aspectos de género que les permitirá actuar para incrementar la participación de las mujeres y en favor de una equidad de género en la reducción de la pobreza. Además continuará capacitando a las mujeres como miembros de los distintos comités y buscará oportunidades para consolidar su involucramiento en el ciclo de proyecto. También se iniciará capacitación con los actores locales sobre diversidad étnica. Al crear un conocimiento más profundo al nivel, se establecerán las bases para la inclusión de sectores que históricamente han sido marginados de la toma de decisiones sobre el uso de recursos públicos.
- 4.6 La revisión de los procedimientos y las normas relacionados con la delegación del ciclo de proyecto se hará bajo una perspectiva de género. Los indicadores desarrollados para dar seguimiento al programa incorporarán una perspectiva de género para informar sobre los avances en la participación de las mujeres y los hombres en los varios procesos del programa.
- 4.7 La construcción de capacidad al nivel municipal en el manejo del ciclo de proyecto es central al éxito del programa. La transferencia efectiva de los sistemas y procedimientos del FISE a las unidades técnicas municipales asegurará la calidad de las obras ejecutadas bajo el sistema delegado del ciclo de proyecto. Además, la

exitosa implantación al nivel municipal de los procesos del FISE relacionada con el uso de recursos de una manera transparente y la rendición de cuentas de los recursos públicos, ayudará a impulsar estándares nuevos de gobernabilidad a nivel nacional. Es importante tener en cuenta que las capacidades para manejar fondos públicos que el programa creará servirán a otros programas que apoyan inversiones locales a través de los gobiernos municipales.

- 4.8 Los recursos financieros disponibles para los gobiernos locales para inversiones también jugarán un rol estratégico. Serán utilizados como incentivos para la introducción de nuevas prácticas institucionales que mejoren la participación de las municipalidades en el combate a la pobreza. En un sentido clave, los recursos financieros apoyarán los esfuerzos de transferir los procedimientos y sistemas del ciclo de proyecto del FISE a las Unidades Técnicas Municipales. Recursos adicionales estarán disponibles a aquellos gobiernos locales que alcancen indicadores de desempeño en las áreas de administración financiera y generación de recursos propios, entre otros.
- 4.9 La experiencia de los programas del BID con el FISE indica que el gobierno seguirá aportando los recursos de contrapartida según lo estipulado en el programa propuesto. Esta tendencia será reforzada por el hecho de que el programa del FISE, 2001-2004 de US\$170 millones, es una pieza integral de la ERRP. Por esta razón, se espera que la alta prioridad asignada a la ERRP por el Gobierno evite una reducción en su aporte presupuestario al sector social.
- 4.10 El programa ha sido diseñado para fortalecer el papel de los gobiernos locales en el financiamiento de acciones apoyando la reducción de la pobreza a nivel local. En concreto, todos los gobiernos locales que participarán en el programa propuesto aportarán fondos adicionales a la asignación del FISE. El monto a ser aportado por cada municipio será el equivalente al 10% de sus ingresos propios.
- 4.11 El programa tendrá un impacto positivo en el medio ambiente. Apoyará la creación de conocimiento en planificación del uso de la tierra y mitigación de desastres naturales al nivel municipal, lo que, con el tiempo, resultará en mayor cumplimiento con los estándares de medio ambiente en el diseño, ubicación y operación de infraestructura comunitaria. Además de desarrollar estas técnicas de planificación al nivel local, el programa también apoyará la transferencia de los procedimientos del sistema de gestión ambiental (SISGA) a las unidades técnicas municipales. Esta transferencia mejorará el uso de instrumentos y técnicas para la evaluación ambiental alrededor de la ejecución no solamente de proyectos financiados con recursos del FISE sino que para todas las inversiones locales.
- 4.12 El programa también proporcionará beneficios en términos de coordinación entre las agencias de cooperación internacional. La operación fue preparada dentro del marco del *Sida-IDB Partnership for Central America*, asegurando colaboración entre el Banco y Asdi. Subsecuentemente todos los cooperantes mayores trabajaron con el FISE para desarrollar su programa de inversiones para el período 2001-2004 en un ejercicio de planificación estratégica apoyada por el BID. Existe un compromiso compartido alrededor de aspectos técnicos del programa de inversiones para 2001-2004 que servirá como base para la colaboración continua durante la ejecución de la operación propuesta.

- 4.13 La delegación de las responsabilidades del ciclo de proyecto del FISE a las comunidades y a los gobiernos municipales requerirá de la profundización de la coordinación interinstitucional existente y la creación de nuevas relaciones institucionales. Existe un reconocimiento dentro del FISE de que se requieren esfuerzos adicionales en esta área los cuales serán respaldados por una cooperación técnica que el Banco está preparando para ayudar el desarrollo institucional del INIFOM.
- 4.14 El programa también proporcionará apoyo institucional al FISE. Un aspecto clave del programa es el apoyo a la institución en la elaboración de una propuesta sobre su futuro rol institucional dentro de la ERRP. El tiempo es propicio para reconsiderar el mandato del FISE dada la misma elaboración de la ERRP y la necesidad de definir el esquema institucional de su implementación ya que su mandato actual, que data de 1990, no es adecuado al contexto institucional.
- 4.15 La inserción del programa dentro de la ERRP también trae consigo beneficios considerables. Por un lado, los recursos de inversión ayudarán a comenzar la implementación de la ERRP. Como resultado, el programa demostrará el compromiso del Gobierno para la reducción de la pobreza así como el claro apoyo por parte del Banco a este compromiso. Por otro lado, situará los esfuerzos de inversión del FISE dentro de una serie de prioridades alcanzadas a través de consenso para la reducción de la pobreza. En este respecto, la contribución del FISE a la reducción de la pobreza estará establecida más firmemente con relación a indicadores que se derivan de procesos nacionales relacionados con la ERRP.

**B. Clasificación sobre Equidad Social y Reducción de la Pobreza**

- 4.16 El proyecto especifica indicadores explícitos de desempeño para medir la reducción de pobreza y mejoramiento de la equidad social (ver Anexo I). La justificación para la clasificación PTI es automática.

**C. Riesgos**

- 4.17 La operación ha sido diseñada de una manera participativa con el involucramiento de autoridades municipales. Estas autoridades dejarán sus puestos a comienzos del 2001. El supuesto es que las nuevas autoridades electas que asuman en el 2001 demostrarán los mismos niveles de compromiso para participar en el programa demostrado por las autoridades actuales. Para asegurar esto, recursos del fondo CABILICA apoyarán al INIFOM y al gremio de alcaldes (Asociación de Municipios de Nicaragua -AMUNIC), a implementar un programa de capacitación para los alcaldes nuevos en sus responsabilidades y autoridad así como sobre programas locales y municipales actualmente en ejecución.
- 4.18 La falta de recursos técnicos calificados en los gobiernos locales es una gran limitante que podría afectar la exitosa ejecución del programa. Asimismo la falta de una estructura para una carrera civil municipal y los escasos recursos financieros a disposición de los gobiernos locales, han limitado las oportunidades profesionales dentro de los gobiernos municipales. La aprobación de una ley de servicio civil municipal sería un importante avance que sentaría las bases para una mejora en esta área. También la formación de las UTM's enfrenta el problema de mercados laborales poco desarrollados para ingenieros, arquitectos y planificadores en la mayoría de las municipalidades de Nicaragua. Un reto para las

municipalidades tiene que ver con los incentivos a ser introducidos para atraer y retener a profesionales calificados a trabajar en las UTM's. Sin embargo, es importante destacar que la delegación del ciclo de proyectos y la capacitación relacionada con estas actividades, fomentará un mercado local en distintas profesiones, desde arquitectos, contratistas, auditores y promotores sociales.

- 4.19 Los gobiernos municipales también carecen de recursos financieros. Su capacidad de incrementar sus propios recursos es limitada y el sistema de transferencias del gobierno central es inconsistente. La sostenibilidad de las UTM's y su personal capacitado dependerá de la habilidad de las autoridades municipales de asumir total responsabilidad por las UTM's después de tres años. La solución a esta situación dependerá no solamente de la capacidad de cada gobierno municipal de generar mayores ingresos propios sino también de sus habilidades de gestionar niveles de inversión que justifiquen la contratación del personal técnico. El Programa busca incentivar la introducción de buenas prácticas de gestión, incluyendo medidas para incrementar los ingresos municipales propios.
- 4.20 El programa propuesto no tiene el alcance para trabajar directamente sobre los temas del servicio civil municipal y descentralización fiscal, presentados como riesgos en los párrafos anteriores. Sin embargo, este programa se beneficiará de una cooperación técnica que el Banco está preparando para apoyar al INIFOM como la institución rectora en estas áreas para hacer el seguimiento en estos temas. Esta cooperación técnica tendrá recursos para apoyar la formulación e implementación de políticas sobre la creación de una carrera civil municipal y la descentralización fiscal.
- 4.21 El FISE es una institución con capacidad demostrada de aprender de sus experiencias y de introducir cambios a sus procedimientos y sistemas. La operación propuesta, que profundizará la delegación de responsabilidades del ciclo de proyecto a los gobiernos locales será un reto a la capacidad del FISE de cambiar. Un número mayor de municipalidades ejecutando proyectos con autoridad delegada demandará no solamente el desarrollo de nuevos procedimientos y sistemas, sino también cambios en la estructura organizativa. Como una institución todavía centralizada enfrenta los retos de las demandas de delegar, la inercia institucional será un factor que tendrá que tomar en cuenta la ejecución de la operación.

**Programa de Combate a la Pobreza y Fortalecimiento de Capacidades Locales (NI-0108)**  
**Marco Lógico (1)**

tem Narrativo	Indicadores de Logro	Medios de Verificación	Supuestos
Contribuir a la mejora del capital humano, principalmente en las comunidades más pobres	1.1 Índices de Salud/Educación/Agua y Saneamiento Básico, según ERRP	1.1.1 Estadísticas Oficiales	
Objetivo Contribuir a infraestructura y servicios mejorados en términos de calidad de procesos, y sostenibilidad de forma participativa, impulsados por los gobiernos locales y dirigidos hacia las comunidades más pobres	<p>1.1 Tasa de cobertura de infraestructura y servicios sociales básicos provistos por FISE, por sector incrementada en 3% a nivel nacional y 1,5% en municipios de pobreza extrema, al fdp.</p> <p>1.2 Al menos 100 municipios (de 150) que desarrollan Microplanificación Participativa (MPP) al fdp, cumpliendo normas y procedimientos que fueron consensuados al 12/01</p> <p>1.3 100% de municipios con Fondo de Mantenimiento Preventivo (FMP) instalado e institucionalizado al fdp</p> <p>1.4 100% de municipios que han cumplido con los criterios establecidos para los diferentes niveles y modalidades de descentralización la están llevando a la práctica al fdp</p> <p>1.5 Al menos 75% de los Comité de Seguimiento de Proyectos (CSP) funcionando, y al menos 75% de los Comité de Mantenimiento de Proyectos (CMP) funcionando durante un periodo de 3 años e integrados por al menos un 40% de mujeres al fdp</p> <p>1.6 85% de las obras y servicios preservan su standard de calidad después de 3 años de su entrega,</p>	<p>1.1.1 SIG del FISE</p> <p>1.2.1 SIG del FISE 1.2.2 Taller de Monitoreo y Evaluación (M&amp;E) participativo</p> <p>1.3.1 Taller de M&amp;E participativo 1.3.2 SIG del FISE</p> <p>1.4.1 Récorde del Sistema de Graduación</p> <p>1.5.1 Entrevistas/Grupos focales 1.5.2 Encuestas</p> <p>1.6.1 Evaluaciones ex-post 1.6.2 Encuesta/entrevistas con actores locales capacitados</p>	<p>1. Mapa de pobreza utilizado como instrumento nacional único para dirigir acciones de reducción de pobreza</p>

tema Narrativo	Indicadores de Logro	Medios de Verificación	Supuestos
	siendo mantenidas por los actores locales que fueron capacitados y los sectoriales		
<b>ponentes</b>			
Proyectos de infraestructura y servicios sociales diseñados y ejecutados de forma participativa	1.1 100% de los recursos asignados y distribuidos a los municipios por el FISE, según criterios del mapa de pobreza oficial a partir de 01/01 1.2 100% de los proyectos financiados en municipios con Microplanificación Participativa (MPP) provienen de los Planes de Inversión Municipal (PIM) a partir de 01/01 1.3 100% de los proyectos financiados en municipios sin MPP, provienen de procesos participativos validados por FISE, en base a criterios mínimos, a partir de 01/01 1.4 100% de proyectos formulados han sido avalados por los Comité Seguimiento de Proyectos (CSP) y Unidad Técnica Municipal (UTM) a partir de 01/01 1.5 100% de comités capacitados en funciones de contraloría social y mantenimiento al fdp (50% BID) 1.6 Sistema de incentivos de recursos adicionales (que incluye mesas de concertación local) definido y operando a partir del 02/01	1.5.1 Lista de participantes 1.5.2 Formulario de evaluación de capacitación 1.6.1 Actas de reuniones	
Sistema Integrado de Capacitación, Asistencia Técnica y Comunicación Social dirigido a comunidades y gobiernos locales diseñado e implementado	2.1 40 municipios capacitados en MPP, incluyendo género y medio ambiente al fdp 2.2 20 municipios capacitados en ciclo de proyectos al fdp 2.3 20 Unidades Técnicas Municipales (UTMs) equipadas y Recursos Humanos (RRHH) contratados al	2.1.1 Lista de participantes 2.1.2 Formularios evaluación capacitación 2.2.1 Lista de participantes 2.2.2 Formularios evaluación capacitación 2.3.1 Lista de participantes 2.3.2 Formularios evaluación	

tema Narrativo	Indicadores de Logro	Medios de Verificación	Supuestos
	fdp 2.4 20 UTMs, delegaciones sectoriales y organizaciones de la sociedad civil capacitadas en medio ambiente, género y focalización de recursos a nivel local al fdp 2.5 Al menos 200 contratistas (formuladores, ejecutores y supervisores) capacitados en normas técnicas del ciclo de proyectos al fdp 2.6 Sistema de control de calidad en ciclo de proyectos diseñado y en funcionamiento al fdp (50% financiados con recursos BID) 2.7 Manuales operativos para el manejo del ciclo de proyectos diseñados y validados al 06/01	capacitación 2.5.1 Lista de participantes 2.5.2 Formularios evaluación capacitación 2.5.3 Informes de las misiones anuales de revisión	
Nuevo papel, sistemas, habilidades y estructuras organizativas del FISE, definidas y funcionando dentro del marco de la ERRP	3.1 Propuesta del rol futuro del FISE dentro de la ERRP desarrollada antes del final de 2001; discutida y acordada con el Gobierno antes del final del 2002 3.2 Rol institucional del FISE redefinido en relación a otras instituciones al fdp 3.3 Sistema de Graduación de Municipios definido al 12/00, consensuado y funcionando al 06/01 3.4 Sistema de Monitoreo y Evaluación (M&E) actualizado a partir del 12/01 3.5 Estrategia de Recursos Humanos formulada al fdp 3.6 Funcionarios del FISE capacitados en gerencia social, temas municipales y afines al fdp 3.7 Estructura organizativa, funciones,	3.1.1 Documento de aprobación 3.5.1 Manual de Operaciones FIS	1. Al menos 75% de actores capacitados en técnicas de mantenimiento, utilizan las habilidades 2. Proyectos de ley sobre Ser Civil municipal, participación ciudadana, transferencia municipal y catastro municipal aprobados por la Asamblea Nacional e implementadas a nivel local 3. Proyecto de ley sobre estrategia descentralización aprobado por la Asamblea Nacional e implementado 4. Otros proyectos de desarrollo municipal complementarios desarrollan exitosamente 5. Ministerios de línea y otras instancias del Estados adoptan el mapa de pobreza como instrumento de focalización del gasto social

men Narrativo	Indicadores de Logro	Medios de Verificación	Supuestos
	<p>tipo de habilidades y sistemas conexos, actualizados y operando a mediados del 2002</p> <p>3.8 Sistema de Información para Control de Proyectos estandarizado con INIFOM al 03/01</p> <p>3.9 Subsistema de Control de Proyectos desarrollado e implementado en FISE al 07/01</p> <p>3.10 Sistema financiero administrativo actualizado e implementado al 09/02 en FISE</p> <p>3.11 Red de Comunicaciones Electrónica, interna de FISE en funcionamiento a 05/01 y FISE/alcaldías a 12/01</p> <p>3.12 Estrategia de Comunicación que incluya impacto en audiencias, medios a utilizar, productos y servicios a entregar, diseñada y operativa al 06/01</p> <p>3.13 Acuerdos inter-institucionales sobre los instrumentos de los componentes del Programa de Fortalecimiento Municipal y Comunitario PPMC (MPP, FMP, capacitación comunitaria, delegación ciclo proyectos) adoptados y puestos en práctica en 02/01</p> <p>3.14 Acuerdos inter-institucionales sobre el financiamiento de los proyectos identificados en los PIM adoptados y puestos en práctica a partir del 06/02</p>		

tema Narrativo	Indicadores de Logro	Medios de Verificación	Supuestos
idades Desarrollar MPP (incluida capacitación en género y medio ambiente) Desarrollar pre-inversión de los municipios Ejecutar y supervisar obras Capacitar grupos comunitarios y comités de proyectos en la ejecución, operación, mantenimiento y auditoría social de las obras	Presupuesto por actividades	Presupuesto del Programa	1. Gobiernos locales dispuestos a participar en el programa 2. Otras instancias cooperan en la creación de alianzas estratégicas 3. Grupos comunitarios dispuestos a participar en el programa 4. Voluntad política del gobierno central para la realización del programa se mantiene 5. Ordenanza municipal fijando normas y procedimientos aprobados en al menos 50 municipios al 02/01 6. Capacidad técnica clave del programa se mantiene a lo largo del programa 7. Otros organismos de cooperación internacional además del gobierno financian este programa

tema Narrativo	Indicadores de Logro	Medios de Verificación	Supuestos
Equipar y facilitar RRHH de 20 UTMs (salarios, equipos y vehículos) Capacitar 20 UTM's en manejo ciclo de proyectos Instalar sistemas de costos, contrataciones, seguimiento, incluyendo software, AT y capacitación asociada Capacitar UTM's, delegados sectoriales y ONGs en género, medio ambiente y mecanismos de localización de recursos al interno del municipio Diseñar estrategia de comunicación social para comunidades y municipios Ejecutar estrategia de comunicación social Fomentar intercambio de experiencias entre UTM's (viajes de estudio)	Presupuesto por actividades	Presupuesto del Programa	

tema Narrativo	Indicadores de Logro	Medios de Verificación	Supuestos
Definir papel del FISE en el marco de la ERRP Capacitar equipo Técnico FISE en Gerencia Social y promoción de capacidad a nivel local Incluir género y ambiente en manuales operativos e inclusión de género y ambiente Desarrollar Estrategia de Recursos Humanos del FISE (AT) Capacitar a personal de FISE (pasantías, viajes de estudio, etc) Apoyar al desarrollo de políticas sobre estrategia de desarrollo local, reducción de la pobreza y descentralización Instalar y operar nuevos programas de computación con capacitación asociada Desarrollar metodologías de evaluación de proyectos Revisar y actualizar sistema de M&E	Presupuesto por actividades	Presupuesto del Programa	

Los participantes al ejercicio de marco lógico incluyeron: Gerencia media e intermedia del FISE; Comunidad Internacional (BID, Banco Mundial, KfW, GTZ, Asdi); 6 alcaldes municipales; 2 representantes de INIFOM; 3 representantes de CSD; 5 representantes de UTM's; y 2 representantes de ONG's

**PLAN DE ADQUISICIONES**  
**Programa de Combate a la Pobreza y**  
**Fortalecimiento de Capacidades Locales (NI-0108)**

Adquisiciones Principales	Financiamiento	Método de licitación (US\$)	Pre-calificación	Fecha pre publicación
<b>Administración del Programa</b>				
Proveedores en contratos de largo plazo en apoyo a FISE: <u>US\$20.000</u> Consultorías claves del FISE	77% BID 23% GoN	LPI mayor a US\$200.000 LP entre US\$195.001 y US\$200.000 LPR entre US\$55.001 y US\$195.000 LPV entre US\$8.001 y US\$55.000 CC menores a US\$8.000	No	I/2001
Consultorías de corto y largo plazo: <u>US\$300.00</u> Evaluaciones del programa Auditorías externas	100% BID	LPI mayor a US\$200.000 LP entre US\$195.001 y US\$200.000 LPR entre US\$55.001 y US\$195.000 LPV entre US\$8.001 y US\$55.000 CC menores a US\$8.000	No	II/2001 a II
Equipos, bienes y servicios conexos: <u>US\$90.000</u> Materiales de comunicación interna del FISE	100% BID	LPI mayor a US\$250.000 LP entre US\$195.001 y US\$250.000 LPR entre US\$55.001 y US\$195.000 LPV entre US\$8.001 y US\$55.000 CC menores a US\$8.000	No	II/2001 a II

**Descripción del programa**

Historias con contratos de largo plazo en apoyo a las UTM:  
12.500  
ingenieros, contadores, arquitectos, etc.

84% BID  
16% Local

LPI mayor a US\$200.000  
LP entre US\$195.001 y  
US\$200.000  
LPR entre US\$55.001 y  
US\$195.000  
LPV entre US\$8.001 y  
US\$55.000  
CC menores a US\$8.000

No

II/200

<p>cia técnica de corto y largo plazo: US\$1.244.523</p> <p>señar mecanismos de coordinación inter-institucional</p> <p>instalación de sistemas de costos, contrataciones y seguimiento</p> <p>UTMs.</p> <p>visión y ajuste a los manuales operativos del FISE y desarrollo</p> <p>manuales para UTM</p> <p>sarrollo mapas de pobreza para los municipios</p> <p>ilidad para desarrollo conocimientos técnicos</p> <p>sarrollo e implementación de estrategia de recursos humanos</p> <p>a el FISE</p> <p>ecución y/o preparación de manuales y procedimientos</p> <p>sarrollo y/o revisión metodologías para evaluación de</p> <p>yectos</p> <p>visión sistemas de monitoreo y evaluación</p> <p>visión de procedimientos de FMP</p> <p>instalación sistemas de información para control de proyectos</p> <p>tualización sistemas financiero-contables y administrativo</p> <p>acionado con delegación del ciclo de proyecto</p> <p>seño e implementación sistema de comunicación interna FISE</p> <p>on municipalidades</p> <p>sarrollo de una estrategia de comunicación</p> <p>sarrollo actividades innovadoras</p> <p>visión convenios inter-institucionales</p> <p>sarrollo actividades para lograr convenios entre FISE y otros</p> <p>ogramas</p> <p>sarrollo de estrategia de desarrollo local</p> <p>sarrollo de marco nacional de participación comunitaria en</p> <p>nificación al nivel local</p> <p>sarrollo de sistema nacional de capacitación para actores</p> <p>ales</p> <p>udios sobre vínculo entre descentralización y reducción de la</p> <p>breza</p> <p>plementación de las actividades del plan de acción, que</p> <p>mitan desarrollar una propuesta sobre el futuro rol del FISE en</p> <p>implementación de la ERRP</p> <p>tación: US\$287.140</p> <p>ersonal técnico de UTM y miembros de las comunidades en</p> <p>procesos de MPP</p> <p>ersonal técnico de las UTM en uso de técnicas de micro</p> <p>realización</p> <p>ersonal de las UTM, ONGs en temas sobre género, medio</p>	100% BID	<p>LPI mayor a US\$200.000</p> <p>LP entre US\$195.001 y US\$200.000</p> <p>LPR entre US\$55.001 y US\$195.000</p> <p>LPV entre US\$8.001 y US\$55.000</p> <p>CC menores a US\$8.000</p>	No	II/2001 a I
<p>ción: US\$287.140</p> <p>ersonal técnico de UTM y miembros de las comunidades en</p> <p>procesos de MPP</p> <p>ersonal técnico de las UTM en uso de técnicas de micro</p> <p>realización</p> <p>ersonal de las UTM, ONGs en temas sobre género, medio</p>	100% BID	<p>LPI mayor a US\$200.000</p> <p>LP entre US\$195.001 y US\$200.000</p> <p>LPR entre US\$55.001 y</p>	No	II/2001 a II

ambiente, planificación del uso de la tierra, mitigación desastres naturales, pobreza, gerencia social y diversidad étnica y pobreza formuladores, contratistas y supervisores en normas y técnicas ciclo de proyecto cursos, seminarios y viajes de estudio e intercambio Personal del SE en gerencia social, gobernabilidad y modernización de gobiernos locales		US\$195.000 LPV entre US\$8.001 y US\$55.000 CC menores a US\$8.000		
equipamiento, computadoras, software para UTMs, red de comunicación muebles y útiles para oficina motocicletas para las UTMs	100% BID	LPI mayor a US\$250.000 LP entre US\$195.001 y US\$250.000 LPR entre US\$55.001 y US\$195.000 LPV entre US\$8.001 y US\$55.000 CC menores a US\$8.000	No	II/2001 a II
costos de inversión social: US\$45.000.000 asistencia técnica para procesos de MPP formulación y supervisión de proyectos proyectos prioritarios identificados por comunidades y gobiernos locales de salud, educación, agua y saneamiento, sociales, recursos naturales. Fondo de Mantenimiento Preventivo	91% BID 9% Local	LPI mayor a US\$1.000.000 LP entre US\$195.001 y US\$1.000.000 LPR entre US\$55.001 y US\$195.000 LPV entre US\$8.001 y US\$55.000 CC menores a US\$8.000	No	II/2001 a II

Licitación Pública Internacional  
Licitación Pública  
Licitación por Registro  
Licitación Privada  
Compra con Cotización  
Aviso Especial de Adquisición

PROYECTO DE RESOLUCION

NICARAGUA. PRESTAMO \_\_\_\_\_/SF-NI A LA REPUBLICA DE NICARAGUA  
Programa de Combate a la Pobreza y Fortalecimiento de Capacidades Locales

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Nicaragua, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un Programa de Combate a la Pobreza y Fortalecimiento de Capacidades Locales. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$50.000.000 o su equivalente en otras monedas, excepto la de Nicaragua, que formen parte de los recursos del Fondo para Operaciones Especiales del Banco, y se sujetará a las "Condiciones Contractuales Especiales" y a los "Plazos y Condiciones Financieras" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.