

## Documento de Cooperación Técnica

### 1 Información Básica de la CT

▪ País/Región:	COLOMBIA
▪ Nombre de la CT:	Desarrollo Significativo y Oportunidades de Aprendizaje para Niños Venezolanos Jóvenes y sus Familias
▪ Número de CT:	CO-T1541
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Maragall, Juan Ernesto (SCL/EDU) Líder del Equipo; Granada Garces, Isabel Cristina (SCL/MIG) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Blasco, Ivana (SCL/EDU); Bustos Rios, Maria Paola (CAN/CCO); Crausaz Sarzosa, Ernesto Patricio (VPC/FMP); Duarte Salcedo, Catalina (SCL/EDU); Godoy Mateus, Silvana (SCL/EDU); Hillman, Eugenio F. (VPC/FMP); Hincapie Ordonez, Diana Patricia (SCL/EDU); Holguin Madrinan, Alejandra (SCL/SCL); Jimenez Mosquera, Javier I. (LEG/SGO); Ortiz Montes, Marianella (SCL/EDU); Quintero Salleg, Claudia Patricia (SCL/SPH)
▪ Taxonomía:	Investigación y Difusión
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	7 Jul 2020.
▪ Beneficiario:	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Agencia Presidencial Para La Cooperación Internacional De Colombia Colombia
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo para la Innovación en el Desarrollo de la Primera Infancia(ECD)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$698,578.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/EDU-Educacion
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO-Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad

### 2 Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 **Objetivo.** Esta cooperación técnica tiene el propósito de proveer a las familias caminantes y sus hijos entre 0-5 años de edad servicios integrales para el desarrollo y el aprendizaje de la primera infancia, incluyendo a madres lactantes y gestantes a través de dos acciones: (i) Adaptación de un modelo operativo y provisión directa de servicios de los EAI para niños y familias caminantes, según caracterización y necesidades específicas de la población y tomando como marcos el Nutruring Care

Framework<sup>1</sup> de la Organización Mundial de la Salud, UNICEF y el Banco Mundial, así como la estrategia nacional de primera infancia De Cero a Siempre; y, (ii) Diseño y aplicación de soluciones operativas y digitales para la promoción del desarrollo de los niños en primera infancia brindando a las familias, como principales agentes en el proceso de desarrollo de los niños, información útil y atenciones pertinentes sobre crianza, educación inicial y servicios básicos disponibles. La propuesta se estructuró reconociendo: (i) el potencial que algunas soluciones digitales y operativas pueden tener para una población vulnerable con altos niveles de movilidad; y, (ii) el potencial de uso que tienen los espacios institucionales y/o comunitarios de apoyo al migrante, que varias agencias de cooperación internacional, organizaciones gubernamentales y de la sociedad civil, han instalado a lo largo de las rutas que recorren “Los caminantes”.

- 2.2** Fruto de la crisis que enfrenta Venezuela, al 5 de marzo de 2021 más de 5.563.687<sup>2</sup> de venezolanos han emigrado, son refugiados o han solicitado asilo en otros países; y de los 1.7242.927 que a 31 de enero de 2021 estaban en Colombia de manera regular e irregular, de los cuales aproximadamente el 25% son niñas, niños y adolescentes<sup>3</sup>. Colombia, además de ser el país que alberga la mayor cantidad de venezolanos con vocación de permanencia (más de 720.112 permisos de residencia y de estancia regular se han expedido en el país<sup>4</sup>), también alberga temporalmente a quienes transitan hacia un tercer país de Latinoamérica.
- 2.3** Según Migración Colombia <sup>5</sup>, a 31 de diciembre de 2019, había 1.771.237 venezolanos en Colombia y para el 31 de marzo de 2020, como consecuencia del COVID-19, por primera vez se registró una disminución en el número de venezolanos radicados en el país respecto al mes anterior: esta fue del 0.9%, y de 1% entre abril y marzo (un total de 1.825.687 en febrero a 1.809.872 en marzo y 1.788.380 en abril). Adicionalmente se reporta que, al 30 de abril 2020, había 80.000 venezolanos retornados a su país y 30.000 esperando poder hacerlo, cifras que corresponden a la medida de aislamiento obligatorio impuesta por el Gobierno de Colombia. Cabe anotar que, aunque hay porcentajes pequeños de disminución entre febrero y abril de 2020 debido a la contingencia del COVID-19, se sigue evidenciando un aumento en el número de migrantes (entre diciembre de 2019 y abril de 2020), adicional a la existencia de la condición de retorno: la migración por territorio colombiano ya no solo para salir de Venezuela, llegar a otro país o permanecer en Colombia, sino también para retornar a la vecina nación.
- 2.4** Dentro del grupo de migrantes en tránsito, aproximadamente 1.092.528 personas

---

<sup>1</sup> World Health Organization, United Nations Children's Fund, & World Bank Group. (2018). *Nurturing care for early childhood development: a framework for helping children survive and thrive to transform health and human potential*. World Health Organization.

<sup>2</sup> Plataforma de coordinación para refugiados y migrantes de Venezuela. Última actualización 05 marzo 2021. Tomado de: <https://r4v.info/es/situations/platform>.

<sup>3</sup> Migración Colombia. 31 enero 2021: <https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias/distribucion-de-venezolanos-en-colombia-corte-31-de-enero-de-2021>

<sup>4</sup> Plataforma de coordinación para refugiados y migrantes de Venezuela. Última actualización 05 marzo 2021. Tomado de: <https://r4v.info/es/situations/platform>

<sup>5</sup> Migración Colombia. 30 abril 2020: <https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias/venezolanos-en-colombia-corte-a-30-de-abril-de-2020>

han salido de Colombia vía el puente internacional de Rumichaca, frontera con Ecuador entre 2018 y mayo de 2020<sup>6</sup>. Estos representan una muestra de aquellas familias que recorren a pie el país, buscando alternativas a su situación actual. Conocidos como “Los caminantes”, ellos inician su recorrido caminando desde las fronteras norte y oriente de Colombia hacia un tercer país que generalmente es Ecuador, Perú, Argentina o Chile<sup>7</sup>. Durante esta travesía se enfrentan a múltiples riesgos de protección como situaciones de violencia armada y sexual, estrés, trauma y privaciones económicas extremas<sup>8</sup>. Los caminantes no cuentan con ningún tipo de acompañamiento durante sus recorridos. Sobre las rutas principales que toman “Los caminantes”, diferentes organizaciones de la sociedad civil han instalado albergues o espacios de ayuda al migrante que le permiten a estas personas parar a descansar por algunas horas, recibir algo de alimentos y curaciones básicas antes de continuar su camino. Sin embargo, estos servicios no cuentan con condiciones mínimas ni equipos suficientes para atender a la **primera infancia y a las madres gestantes** y generar **espacios acogedores y protectores de juego, aprendizaje y desarrollo**. Según UNICEF, el Banco Mundial y la Organización Mundial de la Salud<sup>9</sup>, es urgente fortalecer la capacidad de los cuidadores de proveer atención cariñosa y sensible a los niños y niñas en la primera infancia en esta condición de riesgo, pues desde la gestación hasta la edad preescolar<sup>10</sup> es la etapa del desarrollo donde más conexiones cerebrales se generan, más se robustece la capacidad de aprendizaje futuro y mayor es el impacto de las experiencias tempranas en las habilidades para la vida, el trabajo y el relacionamiento, ergo, mayor es el impacto negativo de un entorno estresante, tóxico y peligroso en los niños y niñas.

- 2.5 De igual forma, no se cuenta actualmente con un mecanismo no presencial para hacer llegar información sobre pautas de crianza y recomendaciones para la ruta para madres gestantes y/o población de primera infancia, pues los esfuerzos existentes se llevan a cabo por entidades administradoras de albergues o espacios de atención a lo largo del camino o entregando información física para llevar. Sin embargo, es de vital importancia trabajar con mecanismos virtuales o innovadores que permitan a “Los caminantes” acceder a información de su interés en el momento en que lo requieran sin necesidad de haber llegado a un centro específico

---

6 Cifra de 2018 tomada de: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/67685.pdf> ; cifra de 2019 tomada de: <https://r4v.info/es/documents/download/73947> ; cifra de 2020 tomada de: <https://r4v.info/es/documents/download/77291>

7 Hoy no se cuenta con cifras exactas y oficiales del número de caminantes, sin embargo, por exploraciones de campo, el flujo promedio de migrantes caminantes por refugio de acogida es aproximadamente 200 por día.

8 Plataforma de coordinación para refugiados y migrantes de Venezuela. RMRP 2020 for refugees and migrants from Venezuela. 2019. Tomado de: <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/73277>

9 World Health Organization, United Nations Children's Fund, World Bank Group. *Nurturing care for early childhood development: a framework for helping children survive and thrive to transform health and human potential*. Geneva: World Health Organization; 2018. Tomado de: <https://nurturing-care.org/resources/nurturing-care-framework-toolkit>

10 Lo que la Estrategia Nacional colombiana para la Primera Infancia – De Cero a Siempre ha enmarcado en la etapa de la gestación hasta los 5 años, 12 meses y 30 días, es decir, antes de cumplir los 6 años.

y sin tener que recurrir a cargar material informativo que les puede dificultar su trayecto (por ejemplo, aumentando el peso de carga).

- 2.6 En la mayoría de los casos, “Los caminantes” viajan con niños y niñas menores de seis años y UNICEF ha evidenciado en visitas al territorio, por parte de oficiales de diferentes áreas y coordinadores territoriales de la entidad, que hay un gran número de mujeres gestantes transitando por las rutas. Como se menciona arriba, la evidencia científica ha demostrado que durante los primeros años de vida la exposición de los niños a situaciones de trauma, estrés tóxico<sup>11</sup> y niveles de privación extremos, afecta de forma negativa su desarrollo y tiene consecuencias en su curso de vida (Shonkoff JP, Health, Committee on Early Childhood, & Pediatrics., 2012). UNICEF en Colombia ha podido evidenciar que los niños pequeños que recorren las carreteras con sus familias muestran signos de afectaciones motoras (atrofia muscular), cognitivas y emocionales (poco control de esfínteres, irritabilidad y llanto) así como desnutrición, hipotermia y deshidratación, entre otras. También se ha documentado cómo, en situaciones de riesgo, sus cuidadores experimentan dificultades de salud mental, que, al ser tratadas de manera inapropiada pueden resultar en dificultades para promover un vínculo afectivo y en general el desarrollo de la primera infancia (UNICEF/WHO, 2018).
- 2.7 Para responder a los flujos migratorios, UNICEF ha implementado el modelo de Espacios Amigos de la Infancia-EAI. Esta estrategia, reconocida a nivel internacional, funciona a partir de un conjunto de estándares que se implementan para asegurar la protección integral de las niñas y niños según sus edades y necesidades particulares. Actualmente UNICEF ha instalado en Colombia 8 EAI para atender la población migrante en general<sup>12</sup>. Allí ha atendido a 205.700 personas, de las cuales 27% son niños y niñas en primera infancia.
- 2.8 En este contexto, los equipos de educación de UNICEF y BID en Colombia, con el aval del Ministerio de Educación Nacional y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar-ICBF presentaron al Fondo de Desarrollo e Innovación para la Primera Infancia (ECD Innovation Fund) una propuesta para mitigar los efectos nocivos de esta situación y construir condiciones mínimas para promover el desarrollo integral de la primera infancia de “Los caminantes”. La propuesta luego del proceso de evaluación resultó elegida para su financiamiento.
- 2.9 La CT se desarrollará en un período de 30 meses a nivel nacional (periodo que incluye la fase de alistamiento de 6 meses), y contará con atenciones directas a la población caminante, y beneficiará aproximadamente a 15,000 niños venezolanos “camnantes” entre 0 y 5 años, así como a 30,000 de sus madres, padres y cuidadores, incluyendo madres gestantes y lactantes. Lo anterior representa cerca del 10% de niños en primera infancia de la población actual de “Los caminantes”,

---

<sup>11</sup> Ocurre cuando el sistema de respuesta al stress en los niños pequeños se activa durante periodos sostenidos y prolongados por efecto de situaciones de violencia sostenida, presencia de conflictos familiares, guerra o privaciones emocionales y sociales, ocasionando daños en su cerebro y cuerpo. Por ejemplo, por efecto del stress tóxico los niveles de cortisol se elevan y afectan zonas del cerebro particularmente sensibles a esta hormona como la corteza prefrontal o el hipocampo donde se desarrolla la memoria.

<sup>12</sup> Estas facilidades están ubicadas en los departamentos de Norte de Santander, Arauca, La Guajira y Nariño.

cifra que se estima aumente por las condiciones socio políticas de Venezuela.

- 2.10 **Alineación Estratégica.** La CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3190-2), pues al buscar apoyar la definición de acciones para mitigar la crisis humanitaria que viven las familias de venezolanos trabaja apuntando a la misión de reducir la pobreza y desigualdad de forma sostenible. La CT se alinea con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad al proponer la habilitación de espacios seguros para los niños, en donde gracias a la intervención de tutores formados y con experiencia en promoción del desarrollo infantil temprano, las familias y los niños además de recibir información valiosa, tendrán la posibilidad de jugar y vivir experiencias pedagógicas; lo cual hace que sea consistente con la Línea de Acción 2: Implementar servicios de DIT con calidad a escala, del Marco Sectorial de Educación y Desarrollo Infantil Temprano (SC-448). La CT se alinea con la Estrategia País del Grupo BID con Colombia (2019-2022, GN-2972-1) contribuyendo a las acciones trazadas en los temas transversales relacionados con migración, ya que esta CT contempla acciones para mejorar las condiciones de la población migrante (específicamente niños 0-5 años, madres gestantes y lactantes) en su propósito de trabajar de manera integrada temas de salud y educación (párrafo 3.37).

### 3 Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 A continuación, se presentan los tres componentes a través de los cuales se desarrollará la estrategia. Estos, de manera transversal, abordan las etapas de gestación, nacimiento a tres años y tres a cinco años, mediante tres ámbitos<sup>13</sup>: (i) nutrición y saneamiento adecuados; (ii) protección de violencia y estrés ambiental; y, (iii) estimulación sensible. El primer ámbito, nutrición y saneamiento adecuados, se refiere a la alimentación adecuada según edad para lograr un óptimo crecimiento, además de prevención y tratamiento de enfermedades; el ámbito de protección de violencia y estrés ambiental incluye temas de protección contra el estrés tóxico, la violencia, el maltrato, la negligencia, las amenazas intrafamiliares, contextuales y ambientales; finalmente, el ámbito de estimulación sensible se refiere a las interacciones amorosas y sensibles con madres, padres y cuidadores, de tal manera que conformen una figura de cuidado segura, sentando así las bases para el aprendizaje futuro. Los ámbitos trabajados, se ajustarían a la etapa de desarrollo específica, por ejemplo, en la etapa de nacimiento a los tres años, el énfasis de nutrición se ubicaría en la importancia de la lactancia materna, nutrición adecuada de la madre y los niños y niñas e inmunización de estos últimos, además de rutinas de higiene y WASH y atención humanitaria.
- 3.2 **Componente 1: Espacios Amigos de la Infancia (EAI) para caminantes (US\$210.616).** Se implementarán Espacios – EAI - en albergues identificados por UNICEF – posterior a una caracterización de la población y sus necesidades – y ubicados a lo largo de las rutas más utilizadas por “Los Caminantes”. Los albergues

---

<sup>13</sup> World Health Organization, United Nations Children's Fund, & World Bank Group. (2018). *Nurturing care for early childhood development: a framework for helping children survive and thrive to transform health and human potential*. World Health Organization.

son operados por familias u organizaciones de la sociedad civil y son eminentemente humanitarios. Con recursos del proyecto se realizarán adecuaciones innovadoras de algunos espacios, que no requerirán obras de infraestructura, privilegiando soluciones modulares y móviles. Se asegurarán los materiales pedagógicos, la dotación y el pago de los tutores para el acompañamiento. Los criterios mínimos de los albergues en los que se adaptarán los EAI se definirán también con base en los resultados de la caracterización de la población. Los EAI para caminantes funcionarán como espacios sanadores y protectores para los niños y sus familias, en donde mediante tutores y profesionales formados y con experiencia en promoción del desarrollo infantil integral temprano, las familias y los niños además de recibir información valiosa, tendrán la posibilidad de tener experiencias enriquecidas basadas en el arte, el juego, la literatura y la exploración del medio. La estrategia contempla varios niveles de acción enfocados en los niños, sus padres y las comunidades, para garantizar la promoción del desarrollo durante el camino de forma pertinente y efectiva, cubriendo los tres ámbitos mencionados.

- 3.3 **Componente 2: Acompañamiento en la ruta a través de soluciones operativas, innovadoras y digitales (US\$360.152).** Con el fin de brindar una atención oportuna y pertinente a “Los caminantes” en su recorrido, se pondrá en marcha un modelo de atención con énfasis en: (i) la creación y difusión de contenidos materiales y digitales que, a través del juego, el arte, la literatura y la exploración del medio, brinden a madres, padres y cuidadores recomendaciones útiles y prácticas para promover el desarrollo infantil integral temprano durante el camino; y, (ii) información institucional sobre rutas y puntos de acceso a servicios básicos (por ejemplo, salud, empleo, vivienda y atención a la primera infancia en el camino), con (iii) acompañamiento en los lugares de paso de “Los caminantes” para la utilización de las soluciones digitales. Este componente es altamente innovador no sólo para Colombia, sino para Latinoamérica, tanto en contextos regulares como en emergencias humanitarias. La innovación está planteada en cuanto a la garantía de una acción integral, que involucra tanto lo tecnológico como lo comunitario, y se enfoca en la propuesta de una solución útil y pertinente para “Los caminantes”, según se definan sus necesidades, prioridades y plataformas digitales más utilizadas. Proyectos similares están siendo implementados por organizaciones internacionales en otros contextos como es el caso del International Rescue Committee (IRC) en su acompañamiento a los refugiados de la guerra en Siria<sup>14</sup>. Es fundamental tener en cuenta que si la actual contingencia del COVID-19 continúa con el aislamiento obligatorio o cierre de espacios como los EAI, este componente sería imprescindible, así como su difusión a través de redes ya consolidadas de las entidades (BID y UNICEF) y el uso de recursos no presenciales

---

<sup>14</sup> IRC-parenting in displacement. Adapting Vroom for displaced Syrian families. 2017. [www.rescue.org](https://www.rescue.org/sites/default/files/document/2086/parentingindisplacementreport-single-101917.pdf)  
<https://www.rescue.org/sites/default/files/document/2086/parentingindisplacementreport-single-101917.pdf>

como, por ejemplo, las emisoras comunitarias.

- 3.4 Componente 3: Evaluación del Programa (US\$78.910).** En primera instancia, y con el propósito de enriquecer el diseño de la intervención, se realizará un estudio inicial que permita (i) caracterizar a las familias de “Los caminantes” con niños entre 0-5 años y madres gestantes, las rutas recorridas, y las necesidades de los niños y niñas y sus madres o padres para acompañarlos mejor en su desarrollo integral temprano; y (ii) establecer el canal de comunicación, o la combinación de canales, significativos, pertinentes y disponibles a las familias en movimiento. Adicionalmente, se plantea realizar una evaluación de los procesos de atención a la primera infancia y sus familias en los EAI, así como el uso de los contenidos y materiales (digitales, análogos, radiales, o el formato que se defina tras la caracterización) que acompañan la intervención. La evaluación se realizará mediante trabajo de campo, observación, grupos focales, aplicación de encuestas de percepción, recolectados tanto en los EAI como a través de las soluciones digitales implementadas. El análisis mixto de datos de lo anterior permitirá establecer: (i) cantidad de familias, niños de 0-5 años y madres gestantes atendidas por el programa; (ii) flujo de personas en los EAI; (iii) tipo y cantidad de actividades realizadas y percepción de utilidad por parte de los usuarios adultos ; (iv) uso y percepción general sobre las soluciones implementadas por parte de las familias además de la utilidad que perciben en, por ejemplo, relacionamiento con los niños y niñas o en sus pautas de crianza; (v) tipo y cantidad de las interacciones entre madres o padres y niños durante los espacios de trabajo en los EAI; (vi) tipo de implementación de las actividades por parte de los operadores de los EAI; y (vii) posibles necesidades futuras de la población caminante, sostenibilidad de la iniciativa y ajustes a lo implementado en el presente proyecto.
- 3.5 Auditoría y apoyo en ejecución (US\$48.901).** Teniendo en cuenta que este proyecto se hace a través de una agencia ejecutora, incluye una auditoría que equivale al 1.8% del valor de financiamiento solicitado. De igual forma, se financiarán las acciones de monitoreo y control del programa, que a su vez apoyará la elaboración y acompañamiento de procesos de adquisiciones requeridos para su desarrollo.

#### Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	BID/Financiamiento por Fondo ECD	Financiamiento Total
Componente 1: Espacios Amigos de la Infancia (EAI) para caminantes	US\$210.616,00	US\$210.616,00
Componente 2: Acompañamiento en la ruta a través de soluciones operativas, innovadoras y digitales	US\$360.152,00	US\$360.152,00
Componente 3: Evaluación del Programa	US\$78.910,00	US\$78.910,00

Auditoría y apoyo en ejecución	US\$ 48.900	US\$ 48.900
<b>Total</b>	<b>US\$698.578,00</b>	<b>US\$698.578,00</b>

- 3.6 El costo total de la CT es de US\$698.578 que será financiado por el Fondo ECD.
- 3.7 **Indicadores de Resultado.** Una vez ejecutada esta CT, se obtendrán recomendaciones para el fortalecimiento de los servicios de atención a la población venezolana de “Los caminantes”, particularmente en lo referente al funcionamiento de los EAI para la promoción del desarrollo infantil integral temprana en el camino. De igual forma, el uso de herramientas de diversos tipos (digitales, análogas, o las que se definan), extendiendo la experiencia de refugiados de Siria a la región. Finalmente, se podrán generar recomendaciones para la sostenibilidad de la operación y/o elementos susceptibles de mejora de cara a su expansión y/o réplica en contextos similares.
- 3.8 **Supervisión de la CT.** La supervisión de la CT estará a cargo de la División de Educación, específicamente por el Jefe de Equipo –Juan Maragall, Especialista de Educación en Colombia.
- 3.9 Este proyecto implica el desarrollo de un marco de conocimiento y procedimientos que se irán adaptado a las necesidades reales de “Los Caminantes” a lo largo de su ejecución. Por consiguiente, los materiales logrados serán una base de gran utilidad para más adaptaciones con futuros caminantes en el mismo u otros contextos. Adicionalmente, el saber de las buenas prácticas y aprendizajes de la operación de la estrategia podrán ser consultados por otras entidades interesadas en operar programas similares. Aquellos Espacios Amigos de la Infancia a cargo de UNICEF podrán seguir ejecutando sus servicios con base en los aprendizajes aquí alcanzados y en los materiales ya probados. Adicionalmente, UNICEF podría hacer seguimiento a las descargas de la aplicación y demás contenidos digitales, así como de las adaptaciones que se hagan a la metodología y procesos para documentar los diferentes usos que se le den a la estrategia.

#### **4 Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 4.1 La ejecución de la CT estará a cargo de Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia, que contará con el apoyo técnico de la Gerencia de Fronteras con Venezuela de Presidencia. Para estos efectos se ha realizado un análisis de capacidad institucional identificando que la entidad cuenta con una capacidad institucional alta. En respuesta a este análisis se ha acordado que con recursos de la CT se contratará un coordinador que será responsable del seguimiento, monitoreo y apoyará las adquisiciones. Por su parte, la APC-Colombia, facilitará el acceso a los sistemas para registrar las acciones relacionadas con el acompañamiento a la ejecución y control financiero.
- 4.2 Como condiciones especiales previas al primer desembolso, el Organismo Ejecutor deberá presentar evidencia de: (i) que se haya conformado un Comité Ejecutivo (ver párrafo 4.3); (ii) que se haya seleccionado a un profesional que apoye la ejecución del proyecto (ver párrafo 4.1); y (iii) que cuenta con un sistema de



información financiera y estructura de control interno adecuado.

- 4.3 El Comité Ejecutivo estará conformado por el BID, APC-Colombia, Gerencia de Fronteras, y además de estar compuesto por ambas entidades, contará con la participación permanente de UNICEF y otros actores que tengan relación con el desarrollo del proyecto. De igual forma, cuando se estime conveniente, podrá extenderse la invitación a funcionarios del Ministerio de Educación Nacional o del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF).
- 4.4 Asimismo, la APC-Colombia deberá presentar los siguientes informes: (i) dentro de los treinta (30) días posteriores a cada semestre calendario, informes semestrales de avance, que deberán incluir la ejecución de las adquisiciones realizadas, actualizaciones de ejecución de actividades, un resumen de los hallazgos y las conclusiones, y un informe de ejecución financiera; ((ii) dentro de los seis (6) meses siguientes a la expiración del plazo de desembolso del Proyecto, un informe final, que deberá incluir un resumen de los hallazgos y las conclusiones, así como un informe final de la ejecución financiera; y (iii) dentro de los noventa (90) días siguientes a la expiración del plazo de desembolso del Proyecto, los estados financieros e informe auditado mediante modalidad ex post, los cuales se llevarán a cabo por una firma auditora independiente al final del proyecto.
- 4.5 **Adquisiciones y Gestión Financiera.** Las actividades por ejecutar en esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán realizadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones del Banco conforme lo establecido en la Política para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-15) y la adquisición de bienes y obras financiadas por el BID (GN-2349-15). Las justificaciones de gastos se realizarán utilizando el tipo de cambio de la conversión de los recursos desembolsados en Dólares de los Estados Unidos de América (US\$) a Pesos de Colombia (COP); es decir, la tasa de monetización. La revisión de la documentación se hará en forma ex post, para lo cual se contratará una auditoría externa.
- 4.6 Se contempla una contratación directa con UNICEF Colombia, cuyo objeto es proveer a las familias caminantes y sus hijos entre 0-5 años de edad servicios integrales para el desarrollo y el aprendizaje de la primera infancia, incluyendo a madres lactantes y gestantes a través de: (i) un modelo operativo y provisión de servicios de los Espacios Amigos de la Infancia -EAI- para niños y familias caminantes; y, (ii) diseño y aplicación de soluciones operativas y digitales para la promoción del desarrollo de los niños en primera infancia. Lo anterior, teniendo en cuenta que este equipo realizó junto con el equipo del BID la propuesta que el ECD Fund identificó como ganadora de los fondos.
- 4.7 No se contempla realizar reembolso de gastos con esta CT.

## 5 Riesgos importantes

- 5.1 Los riesgos identificados están asociados con la necesaria coordinación con los servicios de atención al migrante existentes y las soluciones integrales planteadas

para “Los caminantes” y a las condiciones extremas a las que se ven expuestos durante la ruta. Sin embargo, se estima bajo, ya que las adecuaciones de los espacios serán realizadas en coordinación directa con los albergues y se trabajará en comunicación para que los padres y/o cuidadores, y también la comunidad, reconozcan los beneficios de utilizar la aplicación.

- 5.2 Como se ha comentado en antecedentes, el COVID-19 representa otro riesgo para esta CT en dos frentes: por un lado, el incremento en el flujo de venezolanos buscando retornar a su país y por otro la regulación a la circulación que ha impuesto el Gobierno de Colombia. En este sentido, el incremento en el flujo se abordará según las demandas en los albergues y las soluciones digitales no tienen restricción. Por esto mismo, si las adecuaciones a los espacios físicos y la operación en los mismos se viera afectada por esta situación, especialmente durante los primeros meses de operación, las gestiones se orientarían a robustecer el componente digital y remoto de la propuesta, el cual puede apoyarse en los canales virtuales ya establecidos y reconocidos con los que cuenta UNICEF.
- 5.3 La propiedad intelectual de los productos desarrollados bajo el marco del convenio UNICEF-APC será de propiedad de UNICEF, no obstante, esta entidad proveerá a APC y ésta al Banco una licencia no exclusiva, a perpetuidad, irrevocable, libre de regalías, transferible (con derecho inclusive a conceder sublicencias) en su totalidad (la “Licencia”), para copiar, publicar, distribuir, diseminar, sublicenciar y utilizar las obras en cualquier formato o medio conocido o desarrollado en el futuro (incluidos formatos impresos) en cualquier publicación, sitio web, blog, catálogo, evento, publicidad, anexo, archivo, y en cualquier material académico, educacional o materiales publicitarios estándar.

## **6 Excepciones a las políticas del Banco**

- 6.1 No se contemplan excepciones a las políticas del Banco.

## **7 Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 No se prevén riesgos ambientales o sociales asociados a esta CT. La clasificación de esta operación de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) es “C”.

### **Anexos Requeridos:**

- Solicitud del cliente
- Matriz de Resultados.
- Términos de Referencia para actividades/componentes a ser adquiridos
- Plan de Adquisiciones