PÚBLICO

Documento del Banco Interamericano De Desarrollo

Fondo Multilateral de Inversiones

**BOLIVIA**

CONSTRUYENDO EL ECOSISTEMA DE NEGOCIOS DE AGUA Y SANEAMIENTO EN COCHABAMBA, BOLIVIA

**(BO-M1058)**

**Memorando de Donantes**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Ana Castillo (MIF/KSC), Dora Moscoso (MIF/DEU), Isabel Auge (MIF/ABG), Carlos Sánchez (MIF/ABG), Edgar Orellana (WSA/CBO), Ignacio Barragan (LEG/NSG), Maryline Penedo (MIF/GEN), Camille Patricia Ponce (MIF/CBO), David Bloomgarden (MIF/ABG) y Celia Bedoya (MIF/ABG) Líderes conjunto del equipo.

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

Índice

Resumen del Proyecto

I. Antecedentes y Justificación 2

A. Diagnóstico del problema a ser atendido por el proyecto 2

II. Objetivos y componentes del Proyecto 4

A. Objetivos 4

C. Componentes 7

III. Estrategia de Seguimiento y Evaluación 14

IV. Costo y Financiamiento 16

V. Agencia Ejecutora 16

VI. Riesgos del Proyecto 17

VII. Efectos Ambientales y Sociales 18

VIII. Cumplimiento con Hitos y Arreglos Fiduciarios Especiales 18

IX. Acceso a la Información y Propiedad intelectual 18

Resumen de Proyecto

CONSTRUYENDO EL ECOSISTEMA DE NEGOCIOS DE AGUA Y SANEAMIENTO EN COCHABAMBA, BOLIVIA

(BO-M1058)

Este proyecto incrementará el acceso sostenible a servicios de agua y saneamiento en comunidades rurales del Departamento de Cochabamba, en Bolivia. Las comunidades pertenecen a cinco municipios rurales de Cochabamba: Arani, Tiraque, Villa Rivero, Villa Gualberto Villarroel - Cuchumela y San Benito. Cochabamba cuenta con un nivel de pobreza del 39%[[1]](#footnote-1), aunque varios de los municipios rurales objetivo alcanzan tasas de hasta el 80%.

Los beneficiarios serán: (i) 2.000 hogares (10.000 personas) con nuevo acceso a servicios de agua en comunidades rurales de los cinco municipios; (ii) 14.400 hogares (72.000 personas) con acceso mejorado a servicios de agua en comunidades rurales; (iii) 250 hogares (1.000 personas) con acceso a servicios de saneamiento sostenible. Se pondrá especial énfasis en asegurar la integración de género a través de la adaptación de las campañas de higiene y la infraestructura de saneamiento a las necesidades específicas de las mujeres y las niñas.

El proyecto promueve la transferencia de enfoques innovadores entre regiones, al trasladar experiencias pilotadas por la agencia ejecutora, Water for People, en África y Asia, a zonas rurales de Bolivia. El objetivo es adaptar estos enfoques a los contextos específicos de la región y promover su réplica en otras zonas rurales de Bolivia y otros países que presenten barreras similares para incrementar el acceso a servicios sostenibles de agua y saneamiento para poblaciones pobres en zonas rurales. La institucionalización de la intervención, para asegurar su sostenibilidad, se consigue a través de alianzas con las municipalidades.

El proyecto busca desarrollar los mercados de saneamiento identificando oportunidades de negocio en la cadena de valor de este servicio: a lo largo del ciclo del saneamiento – disposición, almacenamiento, transporte, tratamiento y re-uso – se pueden definir actividades y productos con valor económico que generen ingresos a emprendemientos y MIPYMEs, tales como la energía, el compost de los desechos o los servicios de vaciado de pozos y transporte. Se identificarán estas oportunidades y se prestará apoyo a aquellos emprendedores o micro-empresas para desarrollar sus negocios, al mismo tiempo que se realizarán acciones para generar la demanda de estos servicios. Se promoverá el desarrollo de tecnologías de bajo coste a través de la realización de una competición entre proveedores locales.

En paralelo, se buscarán alternativas para asegurar la sostenibilidad a corto, medio y largo plazo de los sistemas de agua rurales, mientras se obtiene una cobertura 100% en las comunidades. Se fortalecerán las capacidades de las entidades comunitarias que gestionan y operan estos sistemas con el objetivo de profesionalizarlas, poniendo en marcha sistemas de recuperación de costes para asegurar la sostenibilidad financiera de las redes de agua. Se pilotarán mecanismos innovadores para dotar de herramientas a estas entidades para que puedan ampliar y mejorar los sistemas según las poblaciones crecen (sistemas de monitoreo en plataforma móvil, mecanismos de financiación para ampliaciones y grandes averías a través de micro-crédito, micro-seguros, financiación en base a resultados y creación de plataformas de entidades comunitarias, entre otros).

Anexos

|  |  |
| --- | --- |
| Anexo i | Marco Lógico |
| ANEXO II | Presupuesto Resumido |
| Anexo III | Matriz de Calidad para la Efectividad en el Desarrollo (QED) |

Apéndices

| Proyecto de Resolución |
| --- |

Disponible en la sección de documentos del sistema de información de proyectos fomin

|  |  |
| --- | --- |
| ANEXO IV | Presupuesto Detallado |
| ANEXO V | Lista Preliminar de Hitos |
| ANEXO VI | Diagnóstico de las Necesidades de la Agencia Ejecutora (DNA) |
| ANEXO VII | Informes de Avance (PSR), Cumplimiento con Hitos, Acuerdos Fiduciarios e Integridad Institucional |
| ANEXO VIII | Plan de Adquisiciones y Contrataciones |
| Anexo IX | Cronograma de Actividades |
| Anexo X | Reglamento Operativo |
| Anexo XI | Términos de Referencia del Coordinador del Proyecto |
| Anexo XII | Plan de Monitoreo y Evaluación para Evaluación de Impacto |
| Anexo XIII | Mapeo de los municipios participantes y Análisis de Coberturas de Agua y Saneamiento. |

Siglas y abreviaturas

|  |  |
| --- | --- |
| **BID** | Banco Interamericano de Desarrollo |
| **DNA** | Diagnóstico de las Necesidades de la Agencia Ejecutora |
| **EPSA** | Entidad Prestadora de Servicios de Agua |
| **FOMIN** | Fondo Multilateral de Inversiones |
| **O&M** | Operación y Mantenimiento |
| **POA** | Plan Operativo Anual |
| **QED** | Matriz de Calidad para la Efectividad en el Desarrollo |
| **RO** | Reglamento Operativo |
| **SAAB** | Saneamiento como Negocio (Sanitation as a Business) |
| **TdR** | Términos de Referencia |
| **UCP** | Unidad Coordinadora del Proyecto |
| **WFP** | Water for People |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

Resumen Ejecutivo

CONSTRUYENDO EL ECOSISTEMA DE NEGOCIOS DE AGUA Y SANEAMIENTO EN COCHABAMBA, BOLIVIA (BO-M1058)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **País y ubicación geográfica** | Bolivia.  Departamento de Cochabamba.  Municipios de Arani, Tiraque, Villa Rivero, Villa Gualberto Villarroel Cuchumuela y San Benito. | | |
| **Organismo Ejecutor:** | Water for People (WFP) | | |
| **Área de acceso:** | Acceso a Servicios Básicos | | |
| **Agenda:** | Servicios Básicos para los Pobres | | |
| **Coordinación con otros donantes/Operaciones del Banco:** | Se prevé la participación de otros donantes para la aportación de la contrapartida de WFP. Asimismo existe cofinanciación por parte de los municipios participantes, que se incluye a nivel informativo.  Se trabajará en forma coordinada con la división del Banco de Agua y Saneamiento y su Programa de Agua y Saneamiento del BID en Bolivia. | | |
| **Beneficiarios directos:** | 2.000 hogares (10.000 beneficiarios) con nuevo acceso a servicios de agua  14.400 hogares (72.000 beneficiarios) con acceso mejorado a servicios de agua  250 hogares (1.000 beneficiarios) con nuevo acceso a servicios de saneamiento[[2]](#footnote-2) | | |
| **Beneficiarios indirectos:** | Población del Departamento de Cochabamba | | |
| **Financiamiento:** | Cooperación Técnica: | US$1.491.143 | 59%[[3]](#footnote-3) |
| Inversión: | US$ 000.000 |  |
| Préstamo: | US$ 000.000 |  |
| **TOTAL CONTRIBUCION FOMIN:** | US$1.491.143 |  |
| Contraparte: | US$ 975.500 | 41% |
| Co-financiamiento (si existe) |  |  |
| **PRESUPUESTO TOTAL DEL PROYECTO** | **US$2.466.643** | 100% |
| **Período de Ejecución y Desembolso:** | 42 meses de ejecución y 48 de desembolsos. | | |
| **Condiciones contractuales especiales:** | Serán condiciones previas al primer desembolso: (i) Selección del Coordinador del programa; (ii) Selección del contador del programa; (iii) Firma de Convenio con 2 de las 5 municipalidades para el ejercicio de 2013; y (iv) Puesta en vigencia del Reglamento Operativo del Proyecto. | | |
| **Revisión de Medio Ambiente e Impacto Social:** | Esta operación ha sido pre-evaluada y clasificada de acuerdo a los requerimientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del BID (OP-703). Dado que los impactos y riesgos son limitados, la Categoría propuesta para el Proyecto es C. | | |
| **Unidad con Responsabilidad de Desembolsar:** | COF Bolivia | | |



1. Antecedentes y Justificación

1. A. Diagnóstico del problema a ser atendido por el proyecto
   1. En Bolivia, el porcentaje de población viviendo en extrema pobreza se redujo del 38,2% en 2005 al 31,8% en 2009[[4]](#footnote-4), pero no alcanzó su meta proyectada del 26,1%. Sólo el 70% de la población rural tiene acceso a una fuente mejorada de agua, mientras que para el saneamiento la situación es mucho más crítica ya que únicamente el 23% de la población rural cuenta con un servicio mejorado de saneamiento[[5]](#footnote-5). El problema de acceso a servicios de agua y saneamiento no es sólo la falta de infraestructura, sino también la ausencia de un proceso exitoso para ofrecer un servicio deseable y asequible para todos, incluida la falta de un enfoque sensible al género en el diseño de saneamiento que tome en cuenta las preferencias de las mujeres y las niñas. Los sistemas descentralizados de agua en zonas rurales y peri-urbanas presentan grandes problemas de gestión: las tarifas nominales apenas cubren el funcionamiento y mantenimiento y no ofrecen opciones a largo plazo para reparaciones mayores o reemplazos de componentes de los sistemas. El problema en saneamiento es mucho mayor en zonas rurales: entre las familias que han adquirido un inodoro de una organización benéfica de desarrollo, sólo el 20-50% lo está utilizando con regularidad y correctamente, lo que implica una brecha en la prestación de servicios y un mercado subdesarrollado. Los hogares no están obteniendo un producto o servicios de saneamiento que estén dispuestos a mantener, utilizar y pagar, mientras que las empresas de saneamiento no están compitiendo por su negocio con el fin de ofrecer una solución más eficiente y adaptada a las necesidades de las comunidades.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **REGION DE LATINO AMERICA Y CARIBE[[6]](#footnote-6)** | **AGUA** | **SANEAMIENTO** |
| Población estimada sin servicios en 2015 | 57 M | 104 M |
| Población que tendría que acceder a los servicios para alcanzar los ODM | 7 M | 41 M |
| Costo capital total necesario para expandir los servicios para alcanzar los ODM (2010 - 2015) | US$2.996 M | US$8.910 |
| Costo capital total necesario para expandir los servicios a cobertura universal (2010 - 2015) | US$26.113 M | US$30.423 |
| Beneficios económicos anuales estimados si se alcanzase los ODM | US$500 M | US$6.500 M |
| Beneficios económicos anuales estimados si se alcanzase cobertura universal | US$5.000 M | US$ 20.800 M |
| Ratio beneficios/costes al alcanzar cobertura universal | 2.4 | 7.3 |

* 1. En base a un estudio realizado por la Organización Mundial de la Salud (OMS/WHO)[[7]](#footnote-7), las pérdidas económicas asociadas con servicios inadecuados de agua y saneamiento se estiman en el 0.9% del Producto Interno Bruto en la región de Latino América y Caribe.

Los beneficios económicos se basan en el valor del tiempo ahorrado por menor incidencia de enfermedades y tareas asociadas a poder destinar el tiempo a otras actividades que antes se usaba para tener acceso a estos servicios; los beneficios asociados a la reducción de mortalidad prematura; y los ahorros en los costos asociados del sistema de salud. El ratio costo-beneficio para la región de LAC para obtener cobertura universal de servicios de saneamiento se estima en 7.3[[8]](#footnote-8), mientras que es de 2.6 para el acceso a agua. Es decir, por cada dólar invertido en saneamiento, se recuperan 7.3, mientras que por cada dólar invertido en agua, se recuperan 2.6.

* 1. Entre las causas identificadas para la falta de acceso sostenible de agua y saneamiento se encuentran: i) La falta de habilidades técnicas y de gestión de las entidades de base comunitaria que son las responsables de operar los sistemas de agua; ii) La falta de personal técnico en los gobiernos municipales y sub-nacionales dedicado a brindar el apoyo y supervisión adecuados a estas entidades; iii) Un enfoque de los diferentes actores, tanto gubernamentales como de desarrollo internacional, sólo centrado en la infraestructura, excluyendo o dejando como secundarias la creación de capacidades locales y la planificación financiera; iv) La falta de una estrategia para la sostenibilidad a largo plazo para los proveedores de servicios de agua y saneamiento, aun en aquellos casos en los que las entidades comunitarias tienen sistemas tarifarios que permiten cubrir los costos de operación y mantenimiento, no disponen de mecanismos para enfrentarse a problemas como grandes averías o aumento de la demanda del servicio según la población de las comunidades aumenta; v) Una orientación a iniciativas de saneamiento en la construcción de baños para los beneficiarios, en lugar de brindar apoyo a proveedores de servicios de saneamiento, lo que impide el crecimiento del mercado y asegura la dependencia de la ayuda financiera; y vi) La falta de productos de saneamiento y servicios satisfactorios para los hogares como resultado de mercados débiles y proyectos de desarrollo que se centran sólo en resultados a corto plazo.

**B. Beneficiarios del proyecto**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **MUNICIPIO** | **POBLACION** | **COBERTURA AGUA** | **COBERTURA SANEAMIENTO** |
| Arani | 12.000 | 75% | 54% |
| Tiraque | 36.565 | 77% | 39% |
| Villa Rivero | 7.316 | 83% | 34% |
| Cuchumela | 1.900 | 100% | 47% |
| San Benito | 24.700 | 84% | 40% |

* 1. El proyecto propone trabajar en cinco municipios rurales del Valle Alto de Cochabamba en Bolivia que han sido ampliamente mapeados por la agencia ejecutora (el documento de línea de base se encuentra en el Anexo XIII): Arani, Tiraque, Villa Rivero, Villa Gualberto Villarroel - Cuchumuela y San Benito. Los 5 municipios corresponden a 3 provincias del Departamento de Cochabamba: Cuchumela, Villa Rivero y San Benito a la provincia de Punata, Arani a la Provincia de Arani y Tiraque a la Provincia de Tiraque. Los índices de pobreza del Valle Alto de Cochabamba son uno de los más altos del país: Tiraque tiene un índice de pobreza del 91.9% y de pobreza extrema del 72.5%; Arani un índice de pobreza del 85.1% y de pobreza extrema del 54.3%, y Punata cuenta con un índice de pobreza extrema del 57%[[9]](#footnote-9). En conjunto, estos municipios presentan una amplia gama de condiciones socio- económicas, pero todos tienen un amplio porcentaje de población indígena. Todos los municipios son rurales y participan en actividades agrícolas como la producción de maíz, papa, fruta y otros.

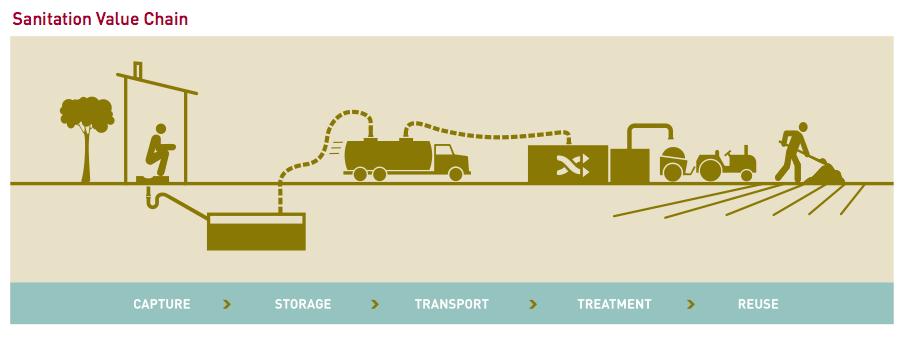
**C. Contribución al Mandato FOMIN, Marco de Acceso, y Estrategia BID**

* 1. Desarrollo del sector privado. El proyecto busca desarrollar el mercado de saneamiento identificando oportunidades de negocio en la provisión de este servicio. A lo largo de todo el ciclo de saneamiento -disposición, almacenamiento, transporte, tratamiento y re-uso - se pueden identificar potenciales actividades con beneficio económico tales como la construcción de sistemas innovadores de bajo costo de eco-saneamiento domiciliarios, la provisión del servicio de vaciado de letrinas y pozos, o la venta del compostaje producido en baños ecológicos. A través de este proyecto se identificarán estas oportunidades y se prestará apoyo a aquellos emprendedores o micro-empresas para desarrollar sus negocios. De esta manera, se intenta cambiar el enfoque de anteriores programas de saneamiento basados en las donaciones de los sistemas que han resultado insostenibles, y se pone especial énfasis en apoyar servicios de saneamiento basados en el mercado sostenibles y rentables.
  2. Reducción de la Pobreza. Esta iniciativa se centra en aumentar el acceso a los servicios de agua y saneamiento de las poblaciones de las zonas rurales de Cochabamba, Bolivia, acceso que es reconocido como prerrequisito para la reducción de la pobreza y del desarrollo económico sostenible[[10]](#footnote-10). El acceso a estos servicios puede ofrecer beneficios económicos directos mediante la reducción de los gastos médicos, la reducción o eliminación del tiempo perdido y la disminución de la mortalidad prematura por enfermedades relacionadas con el agua.
  3. Vínculo a la Agenda. El proyecto contribuirá de manera significativa a la Agenda de Servicios Básicos para los Pobres en las sub-áreas de prestación de servicios de agua potable rural y apoyo al mercado de saneamiento rural. Es un proyecto innovador para la región y los modelos utilizados generarán conocimientos que primero serán sistematizados y luego serán difundidos a nivel internacional, regional y nacional.
  4. Colaboración con el Grupo BID. El proyecto se alinea con la estrategia del Banco en Bolivia 2011-2015, en la que se identificó el agua y saneamiento como una de las siete áreas estratégicas de cooperación para este período.
  5. El Banco a través de su División de Agua y Saneamiento (WSA) trabaja en Bolivia y tiene actividades en diversos municipios rurales de Cochabamba. Para esta operación, FOMIN ha coordinado con WSA en Bolivia para seleccionar las áreas de intervención de manera que no se creen duplicidades. El Banco trabaja con el gobierno central a través del Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA) y el Servicios Nacional para la Sostenibilidad en Saneamiento Básico (SENASBA), fortaleciendo las capacidades de dichas instituciones para hacer frente a los retos de sostenibilidad en los programas de agua y saneamiento a nivel urbano y rural. La operación FOMIN se enfoca en probar soluciones de mercado para el saneamiento apoyando a emprendedores locales que oferten estos servicios en las comunidades, y se espera que los resultados de esta iniciativa en zonas rurales puedan contribuir a la identificación y definición de estrategias de intervención tanto para SENASBA como para MMAyA. Asimismo, la operación del FOMIN desarrollará enfoques alternativos para asegurar la sostenibilidad de los servicios, entre ellos la puesta en marcha sistemas de recuperación de costes. WFP coordinará con SENASBA y compartirá los resultados y lecciones aprendidas de estos proyectos pilotos, con el objetivo de promover a nivel nacional a través de SENASBA diferentes esquemas de actuación para asegurar la sostenibilidad de los sistemas.

1. Objetivos y componentes del Proyecto
2. A. Objetivos
   1. El objetivo de impacto del proyecto es el de mejorar la calidad de vida de las poblaciones pobres del Departamento de Cochabamba en Bolivia. El objetivo específico es incrementar el acceso sostenible a servicios de agua y saneamiento en comunidades rurales de los municipios de Arani, Tiraque, Villa Rivero, Villa Gualberto Villarroel - Cuchumuela y San Benito, en el Departamento de Cochabamba.

**B. Descripción del Modelo/Solución/Intervención**

* 1. Este proyecto actúa de manera integral en la mejora de servicios de agua y saneamiento en zonas rurales, incluyendo de manera transversal la promoción de buenas prácticas higiénicas, el género y el acceso a financiamiento para que las familias puedan optar a estos servicios. Es necesario actuar de manera conjunta en agua y saneamiento para poder obtener impactos positivos en la salud y economía de las familias: si las familias disponen de agua pero no de sistemas de saneamiento, las fuentes de agua que usan se pueden contaminar debido a una disposición inadecuada de los desechos humanos porque las familias seguirán realizando prácticas que no permiten salvaguardar su salud; de la misma manera, muchos sistemas de saneamiento requieren de agua para su funcionamiento y no son viables sin acceso a ésta. Si bien la gestión del agua se produce a nivel de la comunidad, en el caso de soluciones descentralizadas - usualmente las más adecuadas en entornos rurales- el saneamiento se decide a nivel del hogar. Estos distintos marcos de gestión -comunal para agua potable y domiciliario para el saneamiento- exigen diferentes enfoques para garantizar servicios sostenibles.
  2. El desafío del **saneamiento** se refleja en tasas mucho más bajas de cobertura en zonas rurales de Bolivia y en el mundo. A lo largo de la cadena de valor del saneamiento se pueden identificar innovaciones y servicios que generen ingresos a los proveedores de éstos, que pueden obtener beneficios a través de productos que tienen un valor de mercado, tales como la energía o el compost generado de los desechos. A través de un estudio de mercado se identificarán estas oportunidades de negocio y se apoyarán a los emprendimientos y micro-empresas – existentes o nuevos – para desarrollar sus planes de negocio y aportando la formación que se identifique como necesaria. Se trabajará con estos proveedores para que ofrezcan diferentes niveles de servicio a las familias – tales como diversas opciones para los baños en las casas – de manera que la oferta de estos servicios se adapte a las necesidades y economía de las familias y éstas puedan elegir la opción que más les interesa.



1. Cadena de valor del Saneamiento. Fuente: Gates Foundation

* 1. Al mismo tiempo se trabajará en estimular la demanda de saneamiento a través de campañas de marketing social y promoviendo herramientas que incrementen el acceso a financiamiento de las familias para que puedan cubrir los costos de estos servicios. Estos modelos variarán según las características de las comunidades: desde fondos rotatorios gestionados por las entidades de agua en zonas muy aisladas hasta micro-crédito ofertado por una institución micro-financiera en las áreas más pobladas.
  2. El sector de agua requiere más que infraestructura. La gestión comunitaria –en forma de entidades proveedoras de servicios de base comunitaria (llamadas EPSAs en Bolivia)- requiere ser profesionalizada y las autoridades locales necesitan las habilidades y recursos para respaldar y fiscalizar a las EPSAs. Con este proyecto se pretende alcanzar la sostenibilidad financiera y operativa de los sistemas mientras se expanden las redes de agua para incrementar la cobertura en las comunidades seleccionadas. El objetivo final es el de alcanzar una cobertura total del 100% de las familias que viven en una comunidad, y la creación de capacidades tanto en las EPSAs como en las municipalidades. Con el objetivo de asegurar la sostenibilidad a corto y medio plazo, se trabajará en profesionalizar el servicio de las EPSAs integrando sistemas de recuperación de costos en los sistemas tarifarios y capacitando a las entidades comunitarias y técnicos municipales para que puedan cumplir su función de fiscalización; también se trabajará en poner en marcha sistemas de monitoreo en plataforma móvil para monitorear el estado de las redes de agua. Para asegurar la sostenibilidad a largo plazo de los sistemas, se pilotarán enfoques innovadores tales como: i) El análisis del ciclo de vida de los componentes de los sistemas que permita realizar una planificación a largo plazo de grandes reparaciones y los costes que estas conllevaran; ii) El pilotaje de mecanismos para dar a las EPSAs y a los gobiernos locales un rango de opciones de financiamiento para cubrir costes no recurrentes de manera que puedan mantener y expandir los actuales niveles de cobertura, ya que la infraestructura se deteriora y las poblaciones crecen y cambian; iii) El desarrollo de mecanismos de incentivos y basados en resultados para que las EPSAs puedan acceder a la financiación municipal en función del nivel de servicio que estén proveyendo; y iv) La puesta en marcha de asociaciones de EPSAs, para apoyar la creación de entidades de mayor rango que puedan dar servicios a EPSAs más pequeñas y débiles, tales como la interlocución con las municipalidades, entidades financieras o la contratación de personal técnico cualificado.
  3. Se integra de manera transversal en todo el proyecto, tanto en las actividades de agua como en las de saneamiento, el enfoque de equidad de género como un componente fundamental. Se realizaran estudios para adaptar las campañas de higiene y la infraestructura a las necesidades específicas de las mujeres. La educación en salud e higiene es un componente transversal para que la oferta de estos servicios tenga impactos positivos en la salud, asegurando el buen uso por las familias. Incluso cuando se tiene acceso a los servicios, y se mantienen malos hábitos higiénicos, como no lavarse las manos después de usar los baños o guardar agua en mal estado, se incrementa la propagación rápida de las enfermedades relacionadas con el agua.

1. C. Componentes

**Componente I: Determinación de mecanismos de sostenibilidad de corto, medio y largo plazo para los sistemas de agua. (FOMIN: US$200.000; Contraparte: US$0).**

* 1. El objetivo de este componente es realizar los estudios para los diferentes enfoques innovadores de este proyecto en el sector del agua y su manejo comunitario. Se parte de la información de línea de base y estudios que WFP ha desarrollado, y que se complementará en los casos necesarios.
  2. Las actividades de este componente son:

**#1 Diseño de la Estrategia de fortalecimiento de gestión comunitaria de EPSAs, incluyendo análisis de costes de ciclo de vida.** Se definirán las necesidades de formación de las entidades comunitarias y revisarán los procedimientos de los sistemas de gestión y O&M y los sistemas de recuperación de costos. En base a esto, se definirán el plan de acción y la estrategia para profesionalizar a las EPSAs.

**#2 Diagnóstico de los avances en asociatividad y sistematización.** A través de sus actividades previas,WFP ha pilotado la creación de una asociación de EPSAs en uno de los municipios objetivo. Se realizará un diagnóstico de la experiencia con el objeto de sistematizarla para su réplica.

**#3 Estudio de manejo de la higiene femenina en Bolivia.** Este estudio será el primero de su tipo en el país y la región, y proveerá información para adaptar las campañas de higiene y la infraestructura de saneamiento a las necesidades específicas de las mujeres y niñas, tales como baños en las escuelas para hombres y mujeres.

**#4 Análisis de viabilidad de modelos financieros,** para garantizar la sostenibilidad a largo plazo de las EPSAs, tales como micro-seguros, micro-créditos, garantías y mecanismos de financiamiento municipal por resultados; y realización de pruebas piloto.

* 1. El FOMIN financiará los estudios a realizar, partiendo del trabajo desarrollado previamente por WFP en Bolivia e internacionalmente. Se considerará la estrategia de incorporación de género en programas de agua y saneamiento promovida por el Gobierno de Bolivia, así como estudios previos de micro-seguros para los sistemas de agua desarrollados por WFP a nivel internacional que serán adaptados al contexto nacional, y la experiencia previa de asociación de EPSAs creada en uno de los municipios.

**Componente II: Provisión de servicios de agua sostenible. (FOMIN: US$301.300; Contraparte: US$606.250).**

* 1. El objetivo de este componente es implementar la inversión requerida para alcanzar las coberturas necesarias en las comunidades y realizar las actividades necesarias para garantizar la sostenibilidad a corto, medio y largo plazo.
  2. Las actividades principales vinculadas a este componente son:

**#1 Ejecución de la inversión (nueva o mejora) para redes de agua.** Inversión en infraestructura para conseguir una cobertura futura del 100% de las familias en todas las comunidades dentro de los cinco municipios (cofinanciada por WFP, los municipios y las comunidades). En su mayoría se trata de redes pequeñas de agua con puntos de consumo en centros públicos y hogares.

**#2 Implementación de la estrategia de acompañamiento y desarrollo empresarial a las EPSAs.** Para poder proporcionar servicios de alta calidad, las EPSAs tienen que actuar como micro-empresas de servicios públicos legalmente reconocidas, cobrar tarifas apropiadas, realizar operaciones de mantenimiento preventivo, conseguir soporte técnico avanzado según sea necesario, mantener registros financieros transparentes y asegurar que se hagan pruebas de calidad del agua. A través de esta actividad se implementará la estrategia de fortalecimiento diseñada en el componente 1 de este proyecto, creando las capacidades y poniendo en marcha las herramientas para que las EPSAs puedan cumplir estas funciones, dando el acompañamiento necesario.

**#3 Institucionalización del sistema de monitoreo AkvoFLOW en los municipios.** Akvo FLOW (<http://www.akvo.org/web/introducing-akvo-flow>) es una plataforma de monitoreo basada en teléfono móvil que permite dar seguimiento del nivel de servicio y factores de sostenibilidad de los sistemas de agua. Esta plataforma se pondrá en marcha en las oficinas de saneamiento básico de cada municipio y permitirá que éstos den seguimiento y monitoreen el estado de las redes y sistemas, siendo una herramienta de gestión fundamental para asegurar la sostenibilidad.

**#4 Asistencia Técnica a las Direcciones Municipales de Saneamiento Básico.** Se realizará la capacitación de funcionarios locales para asegurar que puedan supervisar de manera apropiada el trabajo realizado por las EPSAs y proporcionar apoyo cuando éstas lo requieran.

**#5 Creación de la asociación de EPSAs y transferencia a un nuevo municipio.** En base a la sistematización de la experiencia previa de asociatividad de EPSAs realizada por WFP, se realizarán las acciones necesarias para replicar la experiencia en uno de los municipios objetivo.

* 1. El FOMIN financiará el apoyo técnico para asegurar que las alternativas técnicas propuestas cumplen con los estándares mínimos nacionales; el fortalecimiento a las EPSAS; equipos y capacitaciones necesarias para poner AkvoFLOW en marcha en las municipalidades; y apoyo técnico para la creación de la asociación de EPSAs. WFP financiará el fortalecimiento a las municipalidades y la inversión capital necesaria así como las licencias para el sistema AkvoFLOW. Se incluye también como contrapartida la inversión capital con fondos que WFP dispone para ésta, mientras que la cofinanciación son los fondos municipales comprometidos para financiar conjuntamente esta inversión – la cofinanciación por parte de las municipalidades no será contabilizada directamente en el proyecto.

**Componente III:** **Saneamiento como Negocio. (FOMIN: US$473.200; Contraparte: US$268.750).**

* 1. El objetivo de este componente es desarrollar mercados de saneamiento en las comunidades rurales de Cochabamba trabajando en la oferta y la demanda de estos servicios.
  2. Las actividades del presente componente son las siguientes:

**#1 Estudio de mercado.** Se llevará a cabo una investigación de mercado para entender mejor los perfiles de los clientes, sus preferencias y necesidades para los servicios de saneamiento. Se identificarán las oportunidades en la cadena de valor del saneamiento, mapeando los proveedores existentes y potenciales servicios que sean una oportunidad de negocio.

**#2 Determinación de modelos de financiamiento y pruebas piloto.** El modelo se centra en identificar los cuellos de botella y barreras entre empresas y clientes y la propuesta de soluciones. Un ejemplo de una barrera principal es el acceso a la financiación, tanto de las familias para que compren los servicios como de los proveedores y emprendimientos que lo necesiten. A través de este componente se determinarán y pilotarán diferentes potenciales modelos de financiamiento: desde fondos rotatorios o préstamos a través de las EPSAs a las familias en aquellas áreas que no son un cliente potencial para entidades micro-financieras, hasta alianzas con MFIs en áreas más pobladas donde estas entidades observen una oportunidad de negocio.

**#3 Generación y experimentación de tecnologías de bajo costo.** Se realizará un concurso de tecnologías de bajo costo de saneamiento para comunidades rurales. Se prestará apoyo a los ganadores para sistematizar los diseños y así promover soluciones asequibles a familias de bajos ingresos.

**#4 Articulación de negocios de saneamiento.** Para aquellos proveedores ya establecidos o para nuevos, se les apoyará para desarrollar las herramientas de planificación para asegurar la sostenibilidad financiera de estos negocios a través de estudios de viabilidad, la segmentación de la demanda, pruebas de mercado, planificación financiera a largo plazo, gestión del negocio, entre otros. El objetivo es crear modelos de negocios competitivos locales dirigidos a consumidores de bajos ingresos y atraer la inversión exterior. Se pondrá un fondo semilla apoyado por WFP para apoyar a nuevos micro-empresarios.

**#5 Incorporación de género en tecnologías y campañas de marketing social.** En base al estudio realizado en el componente 1, se integrará en las campañas de marketing social el enfoque de equidad de género, así como en las opciones tecnológicas ofertadas a las familias.

**#6 Implementación de las campañas de marketing social y promoción de la higiene.** Se desarrollarán materiales específicos por edad y sexo, incluyendo la promoción de higiene a través del deporte y el arte, así como campañas de sensibilización en las escuelas y comunidades. WFP ha utilizado competencias de fútbol como plataforma para discutir los mensajes de saneamiento, y concursos de pintar los baños como una forma creativa de promover el uso del baño y otros mensajes clave de higiene. Las campañas de radio con mensajes de lavado de manos de los alcaldes y otros líderes locales han sido económicas formas de llegar a las poblaciones rurales dispersas. En base a los materiales desarrollados por WFP para otras zonas, se implementarán estas y otras campañas en las comunidades objeto.

* 1. El FOMIN financiará el estudio de mercado, consultorías técnicas para el desarrollo de alternativas de financiamiento, concursos de opciones tecnológicas y el apoyo a la articulación de negocios.

**Componente IV:** **Estrategia de Gestión de Conocimiento y Comunicación. (FOMIN: US$155.000; Contraparte: US$0).**

* 1. Las audiencias identificadas y objetivos esperados son:

|  |  |
| --- | --- |
| Audiencia | Objetivo |
| Gobierno de Bolivia  Municipios del Departamento de Cochabamba | Incidir en política pública  Replicar |
| Entidades multilaterales y sin ánimo de lucro del sector | Replicar  Dar a conocer la experiencia |

* 1. Las actividades del presente componente son las siguientes:

**#1 Elaboración de una guía metodológica**, con el objetivo de promover la réplica por otros actores en el país.

**#2 Desarrollo de estudios de caso,** para los temas más innovadores dentro de este proyecto, tales como el estudio de higiene femenina, el apoyo a proveedores locales de saneamiento o los mecanismos de financiamiento pilotados, con el objeto de diseminar a organizaciones internacionales del sector estas experiencias, lecciones aprendidas y resultados obtenidos.

**#3 Participación de eventos sectoriales**, para dar a conocer los resultados.

**#4 Misiones de intercambio de experiencias entre EPSAs, municipios, gobierno nacional y otros actores,** para fomentar su réplica en otras zonas de Bolivia.

**#5 Taller de cierre y memoria.**

D. Gobernanza del Proyecto y Mecanismo de Ejecución

* 1. El marco del proyecto se establecerán alianzas con:

**Gobiernos Locales:** Las autoridades de los cinco municipios son responsables de la planificación, co-financiación, implementación y monitoreo de sistemas de agua y saneamiento. WFP tiene relaciones establecidas con las autoridades de los cinco municipios participantes.

**Instituciones de microfinanzas (IMF):** Como parte de este proyecto y con apoyo del FOMIN se evaluará el mercado de las IMF para establecer acuerdos con entidades interesadas en: 1) financiar la infraestructura de saneamiento a través de crédito para los domicilios, 2) financiar empresas de saneamiento pequeñas o medianas, 3) poner a prueba mecanismos de financiación para las EPSAs incluyendo un plan de seguros u otro plan de financiación a largo plazo.

**Proveedores de servicios de saneamiento:** WFP piloteará el programa de saneamiento como negocio. Dispone de alianzas con empresarios, ferreterías y constructores en la ciudad de Cochabamba, aunque muchos de estos no actuarán en las zonas rurales porque están más centrados en zonas peri-urbanas. Serán de utilidad alianzas con empresas nacionales y microempresas, para disminuir el costo de las instalaciones de saneamiento en la zona.

* 1. En base al monitoreo anual realizado por los municipios con AkvoFlow, WFP planificará conjuntamente con las municipalidades y priorizara las comunidades en las que se intervendrá con nuevos sistemas de agua o mejorando los existentes, dependiendo de las necesidades y las demandas comunitarias. Anualmente se firmarán acuerdos con los gobiernos municipales en los que se identificarán los recursos tanto financieros y humanos que cada entidad proveerá. WFP busca así institucionalizar los enfoques del proyecto. La implementación de actividades se realiza de manera coordinada. Las comunidades participan a lo largo de todo el proceso, a través de las EPSAs y las autoridades comunitarias, y son ellas las que presentan sus necesidades y demandas de inversión y formación a la municipalidad.
  2. En el caso de saneamiento, WFP juega un papel de facilitador y proveedor de asistencia técnica a proveedores de servicios, comunidades e instituciones de micro-finanzas para que pongan en marcha los servicios de saneamiento. Las campañas de higiene son ejecutadas conjuntamente por las municipalidades y WFP, mientras que las campañas de marketing social son competencia exclusiva de WFP por estar menos relacionadas con el mandato de las direcciones de saneamiento municipales.

**E. Sostenibilidad**

* 1. La sostenibilidad es el objetivo final de esta intervención. En el sector de agua y saneamiento se trabaja tradicionalmente en términos de sostenibilidad en asegurar mecanismos de recuperación de costos en los sistemas tarifarios y fortalecer las capacidades locales. A través de este proyecto se da un paso más, piloteando mecanismos que aseguren también la sostenibilidad a largo plazo de estos servicios. Es usual que una EPSA, aun cuando cubre sus costos de operación y mantenimiento de manera adecuada, no sea capaz ni tenga los instrumentos para afrontar situaciones tales como la reparación de una avería grave o un mantenimiento de mayor costo tan simple como pintar un tanque de distribución. Este proyecto se enfoca en promover la profesionalización de las EPSAs y en apoyarlas en la búsqueda de mecanismos de financiamiento, asociatividad, análisis del ciclo de vida, y otras alternativas con el objetivo de dar a estas EPSAs opciones adecuadas para resolver solas estos problemas.
  2. Asimismo, el enfoque en saneamiento se centra en la relación entre la demanda de servicios de saneamiento y el abastecimiento (cliente y empresa) identificando y reforzando el mecanismo fundamental (por ejemplo, creación de demanda, marketing, finanzas, desarrollo de tecnología, el apoyo del gobierno local, etc.) que apoya esa relación. Si el saneamiento va a ser sostenible a largo plazo, los proveedores de servicios locales y las empresas deben asumir un papel de liderazgo en ofrecer a los clientes opciones de saneamiento. La función principal del WFP en este proceso es la de catalizar el mercado, trabajando para fortalecer las empresas de saneamiento que se involucran más con sus clientes, así como facilitar las herramientas para que las familias pobres puedan acceder a la financiación para cubrir el costo de un sistema en las casas.
  3. Un año antes de finalizar la ejecución del proyecto se realizará un **Taller de Sostenibilidad** con todos los entes involucrados para identificar las medidas necesarias para asegurar la continuidad de las acciones del proyecto una vez terminados los fondos, así como analizar los avances y resultados obtenidos.

**F. Lecciones aprendidas del FOMIN u otras instituciones en el diseño del proyecto**

* 1. WFP cuenta con una trayectoria de más de 18 años de trabajo con los municipios de Bolivia y apoyando las actividades peri-urbanas de agua y saneamiento en el Distrito 9 de Cochabamba. Por ejemplo, uno de los materiales didácticos producidos por WFP para la higiene en las escuelas se adaptó a las escuelas de todo el país y finalmente se integró en el plan de estudios nacional.
  2. Asimismo, WFP ha pilotado en otras regiones – Asia, África – algunas de los enfoques innovadores de este proyecto, de manera que a través de esta intervención se promueve la importación de estos modelos innovadores pilotados en otras regiones con el objetivo de poder exportarlos a otros países de la región tras la experiencia realizada en Bolivia. El modelo en saneamiento también ha sido puesto a prueba por el Banco Mundial en Perú.
  3. Cabe destacar entre las lecciones aprendidas de estas experiencias previas:
* Involucrar a los proveedores de servicios (servicios públicos y entidades de cadenas de suministro) es esencial para generar soluciones asequibles y de calidad para las familias pobres. Los mercados de saneamiento a menudo dependen de las entidades a escala nacional, pero la experiencia de WFP ha puesto de manifiesto el impacto positivo de comprometer a los proveedores locales para desarrollar soluciones de saneamiento que respondan a las necesidades y prioridades específicas de las familias locales;
* Convencer a los empresarios a entrar en el negocio de saneamiento ha demostrado tener más éxito que tratar de convertir a los trabajadores de saneamiento en hombres de negocios;
* Los servicios mejoran cuando los proveedores de servicios de la comunidad desarrollan su capacidad de gestión, de operación y mantenimiento en colaboración con municipios que también mejoran sus habilidades de supervisión;
* La gestión financiera a nivel comunitario -incluyendo los sistemas de recuperación de costos- es clave para la sostenibilidad;
* Incluso cuando existen sistemas de recuperación de costos, los proveedores necesitan herramientas, mecanismos y recursos financieros para la solución de problemas inesperados como averías importantes.

**G. Adicionalidad del FOMIN**

* 1. Adicionalidad No-financiera. El FOMIN está apoyando a WFP a aprovechar el potencial de su enfoque innovador y trasladarlo a la región de Latino-América y Caribe y en zonas rurales. A través del apoyo del FOMIN se espera permitir una mayor expansión en Bolivia y exportar estas innovaciones a toda la región. FOMIN proporcionará asistencia técnica y la creación de redes para el trabajo de WFP con las instituciones de micro financiación, una pieza fundamental del enfoque basado en el mercado y en la que WFP tiene menos experiencia. Asimismo, FOMIN proporcionará apoyo para la integración de género a lo largo de todo el ciclo del proyecto.
  2. Adicionalidad Financiera. FOMIN está proporcionando el 46% de los fondos totales de la intervención, complementando los recursos de contrapartida local de WFP (30%) y la cofinanciación de las municipalidades (24%). El apoyo del FOMIN permite a WFP expandir las actividades que ya viene realizando en el país, y pilotar el enfoque de saneamiento como negocio en zonas rurales adaptándolo a este contexto, usando las lecciones aprendidas de su experiencia en zonas peri-urbanas. Los recursos de contrapartida local y cofinanciación se centran en cubrir la inversión capital necesaria y actividades de educación, mientras que el apoyo del FOMIN permite poner en marcha los mecanismos innovadores para asegurar la sostenibilidad de esta infraestructura. Asimismo, el FOMIN financiará las actividades relacionadas con la diseminación de resultados, con el objeto de promover la réplica de la experiencia.

**H. Resultados del Proyecto**

* 1. El proyecto resultará en:

**#** Un incremento del número de hogares con nuevo acceso o acceso mejorado a servicios de agua en el Departamento de Cochabamba de 16.400 (estimado en 82.000 personas y desagregado por sexo para el número de beneficiarios y para el número de hogares según el cabeza de familia).

# Un incremento del número de hogares con acceso a servicios de saneamiento de 250 (1.000 personas).

**#** Cobertura universal de agua en 250 comunidades.

**#** El fortalecimiento y puesta en marcha de las iniciativas del modelo de gestión y O&M permitirán mejorar la sostenibilidad, de manera que al menos un 40% de los sistemas de agua mejoren el nivel de servicio, mientras que al menos un 100% de las EPSAs beneficiarias cuenten con un manejo financiero eficiente (tasa de mora no excediendo el 10% y presentando resultados financieros positivos).

* 1. Otros indicadores relevantes son: (i) Se incrementa en un 20% la demanda de servicios de saneamiento entre aquellas familias que disponen de servicios de agua (ii) Dos emprendimientos apoyados para ofertar servicios de saneamiento en las comunidades; (iii) Se ha completado una primera investigación de la gestión de la higiene menstrual en Bolivia y se ha implementado un plan posterior de mejora; (iv) Al menos 10 personas capacitadas del personal del gobierno local prestan sus servicios de manera fiable a las EPSAs, cumpliendo funciones de supervisión y dando apoyo adicional cuando sea necesario (desagregada por género).

**I. Impacto del Proyecto**

* 1. El proyecto tendrá un impacto positivo social y económico para las familias beneficiarias. Permitirá una reducción en la incidencia de enfermedades relacionadas con el agua, y una diminución en los gastos de las familias en salud y en costos asociados con el consumo de agua.

**J. Impacto Sistémico**

* 1. A través de este proyecto se prueban en la región experiencias de mercados de saneamiento y mecanismos innovadores para asegurar la sostenibilidad a largo plazo de los sistemas rurales de agua en Bolivia con el objetivo de exportar a otros países de la región. El potencial de réplica y ampliación en Bolivia e internacionalmente es alto.

WFP participa en alianzas globales como Saneamiento y Agua para Todos y la Alianza por el Agua del Milenio, así como en colaboraciones con entidades tales como Water and Sanitation for Urban Poor - una alianza entre actores del sector público y privado con participación de organizaciones relevantes del sector tales como CARE y WaterAid y del sector privado tales como Unilever -, donde difundirá la experiencia Boliviana y las innovaciones en materia de financiación, estudio de higiene femenina, y otros enfoques innovadores.

* 1. En Bolivia, WFP ya ha sido contactado por otros municipios que buscan apoyo técnico para conseguir servicios universales permanentes. Los socios locales del gobierno han promovido los enfoques en sus propias redes de Asociaciones de Municipios. A través de la Asociación de Comités de Agua, creciente tanto en Bolivia como en la región de América Latina, se compartirán las lecciones aprendidas del proyecto.

1. Estrategia de Seguimiento y Evaluación
   1. Línea de Base. Se recogerá información a través de encuestas en los hogares y comunidades objeto de la intervención. WFP tiene gran experiencia en este tipo de levantamiento de la información, tal y como se demuestra en el Anexo XII del documento de “Análisis de Coberturas de Agua y Saneamiento”. Se recogerá toda la información desagregada por sexo tanto a nivel beneficiario, como a nivel del hogar tomando el parámetro del jefe de hogar, complementando la información de WFP con datos socio-económicos, estudios de capacidad y voluntad de pago, entre otros.
   2. Seguimiento. WFP recogerá información de seguimiento anualmente utilizando el sistema móvil de monitoreo AkvoFLOW. AkvoFLOW es una herramienta de análisis y adquisición de datos a través de teléfonos inteligentes que elimina la necesidad de papel en el proceso de la encuesta. Los datos -incluyendo información cuantitativa, fotos y coordenadas del GPS- se recogen en el terreno y se transfieren ya sea in situ o a las instalaciones de almacenamiento en internet con una conexión de red celular o en la oficina con una conexión a internet. Las plataformas en línea permiten que los datos sean fácilmente compartidos con los socios o al público. AkvoFLOW también servirá para rastrear el desarrollo del mercado de saneamiento mediante la medición de acceso de los hogares y satisfacción, así como el crecimiento de las empresas que prestan servicios de saneamiento. WFP también está en el proceso de desarrollar una nueva herramienta de informes basada en web llamada Reimagining Reporting que proporcionará información de monitoreo en un marco que traza el progreso anual por municipio hacia la cobertura total y permanente. En el caso de saneamiento y otras actividades, se recolectará información semestralmente para poder informar de los avances correspondientes.
   3. Evaluación. Se realizarán dos evaluaciones , una intermedia con el objeto de identificar fortalezas y debilidades del enfoque del proyecto y poder ajustar el trabajo en base a este análisis, y otra final con el objetivo de poder identificar aquellas experiencias exitosas para sistematizar el modelo para su posterior replica. Entre las posibles preguntas para la evaluación se encuentran:

* ¿En qué medida la intervención contribuyó a mejorar la salud de los niños y niñas menores de 5 años en las poblaciones objetivo?
* ¿Cuál es el impacto a corto plazo en los hogares beneficiarios, con respecto a la reducción de costos en consumo de agua y en salud?
* ¿En qué medida se ha mejorado la sostenibilidad operativa y el nivel de servicio de los sistemas de agua?
* ¿Se ha garantizado la sostenibilidad financiera de las Entidades Proveedoras de Servicios de Base Comunitaria (EPSAs) en los 5 municipios rurales?
* ¿Cuál es el nivel de satisfacción de los hogares beneficiados con nuevo acceso a servicios de agua y saneamiento?
  1. No se realizará una evaluación de impacto a este proyecto bajo esta operación, ya que los impactos de agua y saneamiento mejorados han sido rigurosamente estudiados y demuestran que las inversiones en agua y saneamiento reducen las enfermedades en un 15-36% (dependiendo del tipo de intervención).
  2. Taller de cierre. Oportunamente, la AE organizará un **Taller de Cierre** con el objetivo de evaluar en forma conjunta con otras entidades involucradas los resultados alcanzados, identificar las tareas adicionales para garantizar la sostenibilidad de las acciones iniciadas por el proyecto e identificar y diseminar las lecciones aprendidas.

1. Costo y Financiamiento
   1. El proyecto tiene un costo total de US$2.466.643, de los cuales US$1.491.143 (59%) serán aportados por el FOMIN y US$975.500 (41%) de la contraparte. El período de ejecución será de 42 meses y período de desembolsos será 48 meses.
   2. Se espera obtener una cofinanciación de los municipios de USD750,000 a lo largo del proyecto, que se invertirá en la construcción de infraestructura y campañas de educación. Esta cofinanciación será ejecutada por las municipalidades, y se establecerán los acuerdos correspondientes entre la AE y las municipalidades.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Componentes** | **FOMIN (US$)** | **Contraparte**  **(US$)** | **Total**  **(US$)** |
| Componente 1 Determinación de mecanismos de sostenibilidad de corto, medio y largo plazo para los sistemas de agua | 200.000 | 0 | 200.000 |
| Componente 2 Servicios de agua sostenible | 301.300 | 606.250 | 907.550 |
| Componente 3 Saneamiento como Negocio | 473.200 | 268.750 | 741.950 |
| Componente 4 Gestión de conocimiento y estrategia de comunicación | 155.000 | 0 | 155.000 |
| Agencia ejecutora/ Administrativo | 123.800 | 100.500 | 224.300 |
| Línea de Base, Seguimiento and Evaluación | 65.000 | 0 | 65.000 |
| Revisiones Ex post | 7.000 | 0 | 7.000 |
| Contingencias | 66.265 | 0 | 66.265 |
| **Sub-total** | **1.391.565** | **975.500** | **2.367.065** |
| **% of Financiamiento** | **59%** | **41%** | **100%** |
| Fortalecimiento Institucional (Asesoría/Entrenamiento en Gestión Financiera y/o Adquisiciones, si aplica) | 5.000 |  |  |
| Cuenta Evaluación de Impacto (5%) | 69.578 |  |  |
| Cuenta de Agenda | 25.000 |  |  |
| **Gran Total** | **1.491.143** | **975.500** | **2.466.643** |

1. Agencia Ejecutora
2. **Organismo Ejecutor**
   1. La organización Water for People será Agencia Ejecutora de este proyecto y firmará el convenio con el Banco. WFP existe para construir un mundo donde todas las personas tengan acceso al agua potable y el saneamiento, y nadie sufra o muera a causa de una enfermedad relacionada con el saneamiento o el agua. La misión de WFP es asociarse con las comunidades del mundo en desarrollo para la creación de soluciones permanentes a la pobreza de agua y saneamiento que enfrentan.
   2. WFP es una organización sin fines de lucro fundada en 1991. La oficina de Bolivia cuenta con ocho empleados a tiempo completo y contrata consultores según sea necesario para cumplir con sus objetivos. El personal en Bolivia está respaldado por la sede en los EE.UU. en muchas áreas, incluido el monitoreo AkvoFLOW, contabilidad y recursos humanos. WFP tiene una plantilla internacional de alrededor de 150 empleados a tiempo completo en oficinas en 10 países y una sede central en los Estados Unidos, con un presupuesto operativo anual de USD 17,8 millones (ejercicio fiscal 2013 – 1º octubre 2012 al 31 septiembre 2013). WFP cuenta con sólidos sistemas administrativos, financieros, de auditoría y de control interno implementados.
   3. WFP ha trabajado con muchas organizaciones internacionales, habiendo recibido para sus actividades en Bolivia fondos de Naciones Unidas y la Fundación Gates. En concreto, esta piloteando el enfoque de saneamiento como negocio apoyado por esta fundación en otras regiones como África y Asia. Entre otros, WFP se asoció con el BID en el período 2010-2011 en SWASH + (Agua, Saneamiento e higiene para Escuelas de la Comunidad) en Guatemala. El programa - llamado Mi Escuela Saludable SWASH + - fue un éxito beneficiando a 65 escuelas, de manera que su enfoque fue adoptado por el gobierno para sus intervenciones escolares. En Bolivia, WFP trabaja en el sector de agua y saneamiento desde 1997, tanto en municipios rurales como en zonas peri-urbanas de Cochabamba, teniendo asimismo un programa en Santa Cruz. WFP ha desarrollado actividades integrales en agua y saneamiento, y ha probado en zonas peri-urbanas el enfoque de mercados de saneamiento. WFP tiene alianzas con las principales instituciones en el país tales como el Ministerio de Medio Ambiente y Agua, el Servicio Nacional para Sostenibilidad de los Servicios en Saneamiento Básico SENASBA, y las municipalidades rurales con las que ha venido trabajando desde 1997 y que son también parte de este proyecto.
   4. Water for People establecerá una Unidad Ejecutora de dependencia directa de la oficina de Water for People en Bolivia y la estructura necesaria para que efectiva y eficientemente ejecute las actividades y gestione los recursos del proyecto. Water for People también se responsabilizará por someter informes de avance acerca de la implementación del proyecto. Los detalles de la estructura de la Unidad Ejecutora y los requerimientos de los informes de avance se encuentran en el Anexo VII en los archivos técnicos de esta operación.
3. Riesgos del Proyecto
   1. Los potenciales riesgos asociados a esta operaciónson:

* **Riesgos institucionales: asociados al apoyo requerido de las entidades gubernamentales y las políticas públicas para el sector del agua y saneamiento.** Las municipalidades forman parte de este proyecto cumpliendo funciones de apoyo y fiscalización de las EPSAs y co-financiando la infraestructura de redes de agua en las comunidades, así como las campañas de higiene. WFP ha desarrollado una relación fuerte con los municipios y se realizan planificaciones anuales conjuntamente de manera anual, siendo este riesgo de baja probabilidad en base al trabajo anteriormente realizado.
* **Riesgos sectoriales: medioambientales.** Las áreas rurales de Cochabamba disponen de recurso hídrico, pero debido a efectos del cambio climático el caudal de las fuentes puede variar provocando que no se pueda dar el nivel de servicio adecuado a las poblaciones. Este riesgo se minimiza con acciones de protección de fuentes y monitoreo continuo de estas.
* **Riesgos sectoriales: asociados con la demanda de las comunidades para servicios de agua y saneamiento.** Las comunidades son las que solicitan nuevos sistemas de agua o mejoras en los existentes, así como los servicios de saneamiento. Se promoverá la demanda a través de las campañas de higiene y de marketing social, fomentando conocimiento de la importancia del agua en la salud.
* **Riesgos asociados a la sostenibilidad.** Este riesgo es parte esencial de los desafíos que el proyecto quiere atender, buscando, desde el inicio del proyecto, la metodología adecuada para definir sistemas de tarifas, opciones de pago, tecnología, tipo de seguimiento y mecanismo de operación y mantenimiento, de manera que se asegure la sostenibilidad de los sistemas. También se minimizará fortaleciendo las capacidades locales de todos los actores.

1. Efectos Ambientales y Sociales
   1. No se han identificado efectos negativos ambientales y sociales.
2. Cumplimiento con Hitos y Arreglos Fiduciarios Especiales
   1. Desembolsos por Resultados y Arreglos Fiduciarios. La Agencia Ejecutora se comprometerá a los arreglos estándar del FOMIN referentes a desembolsos por resultados, adquisiciones, y gestión financiera especificados en el Anexo VII.
3. Acceso a la Información y Propiedad intelectual
   1. Acceso a la información. La información del proyecto se considera pública de acuerdo a la Política de Acceso a Información del Banco.
   2. Propiedad intelectual. La Agencia Ejecutora ha desarrollado la metodología que se implementara en este proyecto. El FOMIN apoya el Proyecto a través del financiamiento para escalar la aplicación de la metodología en áreas rurales. La propiedad intelectual de esta metodología será de la Agencia Ejecutora, quien otorgará una licencia de uso, irrestricta, perpetua y gratuita en favor del FOMIN. Los productos de conocimiento y estudios que sean desarrollados con los recursos de esta cooperación técnica serán propiedad de FOMIN, que a su vez podrá otorgar una licencia de usos, irrestricta, perpetua y gratuita en favor de la Agencia Ejecutora.

1. Datos del PNUD, 2007. [↑](#footnote-ref-1)
2. Las familias beneficiarias forman parte de las comunidades en las que se obtendrá una cobertura total de servicios de agua, con lo que los porcentajes esperados de desagregación por sexo serán los mismos que en la propia población, estimados al 50.5% en el Departamento de Cochabamba según el Instituto Nacional de Estadística de Bolivia. De la misma manera, no se estima una diferenciación en la población beneficiaria de servicios de saneamiento, aunque es esperable que aquellos hogares en los que una mujer es la cabeza de familia demanden más estos servicios, lo que se monitoreara a lo largo del proyecto. [↑](#footnote-ref-2)
3. [↑](#footnote-ref-3)
4. UNDP, 2010. [↑](#footnote-ref-4)
5. Programa de monitoreo conjunto, WHO-UNICEF. Estimaciones de datos para 2010. [↑](#footnote-ref-5)
6. World Health Organization. Global Costs and benefits of drinking-water supply and sanitation interventions to reach the MDG target and universal coverage, 2012. [↑](#footnote-ref-6)
7. World Health Organization. Global Costs and benefits of drinking-water supply and sanitation interventions to reach the MDG target and universal coverage, 2012. [↑](#footnote-ref-7)
8. World Health Organization. Global Costs and benefits of drinking-water supply and sanitation interventions to reach the MDG target and universal coverage, 2012 [↑](#footnote-ref-8)
9. Mapa de pobreza: <http://geocommons.com/maps/168767> [↑](#footnote-ref-9)
10. Making Water a Part of Economic Development, World Health Organization. [↑](#footnote-ref-10)