

**PROGRAMA DE EMERGENCIA PARA LA RECUPERACION DE LAS ZONAS AFECTADAS
POR LAS INUNDACIONES**

(AR-0242)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO Y GARANTE:	La República de la Argentina	
ORGANISMO EJECUTOR:	Jefatura de Gabinete de Ministros	
MONTO Y FUENTE:	BID:	US\$300 millones (OC)
	Aporte local:	US\$200 millones
	Total:	US\$500 millones
PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS	Plazo de amortización:	25 años
	Período de desembolso:	2-1/2 años
	Tipo de interés:	variable
MONTO Y FUENTE:	Inspección y vigilancia:	1% del préstamo
	Comisión de crédito:	0,75% anual
	Moneda:	US\$ de la Facilidad Unimonetaria
OBJETIVOS:	El objetivo del Programa es apoyar la recuperación económica y social de las zonas afectadas a través de la realización de actividades de mitigación de los efectos de las inundaciones, de reconstrucción y rehabilitación de la infraestructura económica y social, así como realizar actividades de prevención para reducir el daño de fenómenos similares en el futuro.	
DESCRIPCION:	Los daños ocasionados por las inundaciones en la región afectada (seis provincias) hasta el presente son: (i) la superficie afectada fue del 39% en la región; (ii) la población evacuada superó las 100.000 personas; (iii) la pérdida de producción agropecuaria ascendía a US\$1.000 millones; (iv) los daños conocidos al presente en la infraestructura, serían de US\$750 millones; (v) la caída en la recaudación de impuestos a nivel nacional ascendería a US\$330 millones, y a US\$117 millones la recaudación provincial; (vi) las exportaciones caerían en unos US\$300 millones; y (vii) la pérdida de puestos de trabajo se estima en 110.000. Para atender estos daños, el gobierno ha desarrollado una estrategia de la cual esta operación forma parte; y el Programa ha previsto un conjunto de actividades que se han agrupado en tres componentes:	

1. Componente de mitigación (US\$30.000.000) con el objetivo de contribuir en forma inmediata a reducir los efectos de las inundaciones en las poblaciones que se han visto afectadas por la imposibilidad de continuar viviendo en sus asentamientos. Se financiarán los gastos relacionados con sistemas de protección, sistemas de drenaje en áreas urbanas y en las zonas rurales, y reasentamiento temporal de población.

2. Componente de reconstrucción y/o rehabilitación (US\$430.000.000) de infraestructura pública de transporte, saneamiento y agua potable, materiales para la construcción de viviendas y servicios básicos de infraestructura, infraestructura agropecuaria, y otras reparaciones menores de edificaciones de uso público como escuelas o centros de salud. Este componente incluye los estudios de obras, bienes y servicios que serán financiados por el Programa, la supervisión técnica y financiera de las obras, así como el seguimiento y fiscalización de las medidas de protección ambiental incluidas en los proyectos.

3. Componente de Prevención (US\$5.000.000), que incluye estudios para obras de dragados y de drenaje, de mantenimiento y de sistemas de protección en el contexto de estudio de cuencas; diseño e implementación de un sistema de alerta preventivo; y el fortalecimiento y capacitación: Diseño e implementación de mecanismos que fortalezcan a las instituciones para el manejo de emergencias y para la capacitación de su personal.

La ejecución de estos componentes se realizará siguiendo dos principios centrales: transparencia y equidad. La transparencia se sustenta en: (i) la más amplia participación de las comunidades locales en la priorización de acciones y ejecución de las mismas. Así en la etapa de mitigación ha sido muy importante el rol de Caritas, la Cruz Roja y otras ONGs las que continuarán operando mientras dure la emergencia, (ii) la mayor difusión y oportuna publicidad de elementos críticos del programa, como el reglamento operativo o los listados de proyectos. La equidad se interpreta como la distribución de los recursos del programa entre las provincias en relación proporcional al daño sufrido por cada una de las mismas.

REVISION DE MEDIO AMBIENTE Y ASPECTOS SOCIALES: En general las actividades contempladas en el Programa se encaminan a disminuir los efectos adversos del fenómeno natural. Los eventuales impactos negativos de las obras de recuperación de la infraestructura serán temporales y poco significativos. El programa incluye mecanismos para garantizar la identificación oportuna de los riesgos ambientales (aplicación de la Legislación Nacional Ambiental); criterios de elegibilidad y medidas de control establecidos en el Reglamento Operativo; y medidas de fortalecimiento institucional al nivel de ejecutor. El Programa aplicará criterios ambientales sectoriales ya acordados con el Banco en operaciones en ejecución para las obras viales, infraestructura agrícola y obras del sector saneamiento.

BENEFICIOS: El beneficio básico de esta operación sería viabilizar la implementación de las medidas destinadas a mitigar las pérdidas económicas registradas en las diversas regiones afectadas a través de la restauración de las condiciones de funcionalidad de la infraestructura actualmente destruida o deteriorada y reducir el impacto social en la población más vulnerable.

Además, la operación fortalecerá la capacidad de respuesta de las instituciones encargadas de atender las situaciones de emergencia, creando condiciones para que, en la eventualidad de producirse fenómenos similares, sus efectos destructivos sean menores.

RIESGOS: El principal riesgo que podría afectar el logro de los objetivos y alterar las metas del Programa están relacionados con las posibilidades de persistencia de las alteraciones atmosféricas en la región o la recurrencia del fenómeno de "El Niño", con igual o mayor intensidad, durante el período de ejecución del Programa. Esto podría impedir la ejecución de las obras previstas, agravar los daños ya sufridos y aumentar las necesidades de recursos para proteger a la población y rehabilitar la infraestructura existente.

Otro riesgo de significativa importancia, que será minimizado con las acciones de fortalecimiento institucional previstas, serían las dificultades de coordinación que podrían existir al involucrar a diversos organismos públicos que normalmente no disponen de recursos suficientes para atender tareas no previstas en sus programas de actividades. Este

riesgo se minimiza, en la medida que el diseño de la operación contempla el fortalecimiento de la Unidad Ejecutora y de los otros coejecutores del Programa. Especialmente se considera contar el apoyo de una agencia especializada en diseño y ejecución de planes operativos para las emergencias de desastres naturales y de la experiencia acumulada en estas actividades en eventos anteriores.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAIS
Y EN EL SECTOR:**

Dado que el presente es un crédito de Emergencia el mismo no formó parte del programa operativo del Banco con Argentina propuesto en el Documento de País. El presente Programa tiende a recuperar en el más breve plazo la economía de la región afectada, así como a mitigar los efectos sociales en los sectores más vulnerable. Estos objetivos de corto plazo se corresponden con los objetivos de largo plazo de la estrategia del Banco en el país, que son el aumento de la producción y la reducción de la pobreza.

**EXCEPCIONES A
POLITICAS DEL
BANCO:**

Ver secciones de adquisiciones, a continuación.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Condiciones especiales previas al primer desembolso:

- a. La creación de la Unidad Ejecutora - Dirección Nacional del Proyecto (DNP) y la designación de los cuatro coordinadores.
- b. La puesta en vigencia del Reglamento Operativo del Programa.

Otras cláusulas contractuales

Igualmente, se pactarían condiciones suficientes para asegurar el seguimiento y la evaluación adecuadas del programa (§ 3.41 a 3.43), la presentación de estados financieros (§ 3.44 a 3.47).

En lo que concierne al reconocimiento de gastos con cargo a la contrapartida, el Banco reconocerá al prestatario gastos efectuados a partir del 14 de mayo de 1998, hasta la suma de US\$30 millones (§ 3.23).

**ADQUISICION DE
BIENES Y
CONTRATACION DE
SERVICIOS DE
CONSULTORIA:**

1. Procedimientos regulares

Se aplicarán los procedimientos regulares del Banco (licitaciones y concursos internacionales, según procedimientos de los Anexos B y C) para la contratación de obras por montos mayores de US\$5 millones, adquisición de bienes por montos mayores de US\$350.000 y contratación de servicios de consultoría

por montos que excedan de US\$200.000. Asimismo, de acuerdo con dichos procedimientos, las adquisiciones de bienes y servicios relacionados, la construcción de obras y la contratación de firmas consultoras cuyos valores no exceden de los montos antes citados, se regirán por la legislación nacional o provincial, según corresponda, en la medida que no esté en conflicto con las políticas del Banco.

2. Procedimientos especiales

Mientras el gobierno mantenga la declaración de emergencia, el Banco acuerda simplificar los procedimientos regulares de adquisiciones a fin de que los co-ejecutores, si así lo deciden, puedan efectuar lo siguiente:

a. El Aviso General de Adquisiciones (AGA), publicado en el Development Business, anunciará que los Avisos Específicos de Adquisiciones (AEA) se publicarán en la prensa nacional que se indique y a través de INTERNET. Tanto el AGA como los AEA especificarán que no habrá restricciones a la participación internacional en las licitaciones.

b. (i) Salvo lo indicado en el párrafo 3.29 y en los incisos (ii) y (iii) siguientes, se utilizarán los procedimientos normales del Banco.

(ii) Para adquisiciones de obras y bienes se podrá utilizar el método de postcalificación, según el cual se deberá determinar si el oferente cuya oferta ha sido considerada como la evaluada más baja, cumple con los requisitos técnicos, financieros, jurídicos y otros indicados en los documentos de licitación. En caso afirmativo, esta oferta será la adjudicataria; en caso contrario, habrá que realizar el análisis de la segunda, y así sucesivamente, hasta encontrar aquélla que califique.

(iii) Para la contratación de servicios de consultoría, en el aviso específico de adquisiciones se pedirán conjuntamente con las expresiones de interés, las ofertas técnicas y, en sobre separado, la oferta económica, y se informará sobre los criterios de selección que se van a utilizar. Basado en éstos, se deberá escoger la firma idónea para negociar el contrato. Con lo anterior, quedará reemplazado el procedimiento normal con etapas de precalificación, confección de listas cortas e invitación a presentar propuestas.

c. Para las contrataciones de obras y adquisiciones de bienes que involucren montos menores que los límites antes indicados, se establece la posibilidad de dos tipos de procedimientos.

(i) Para contratación de obras menores de US\$5 millones pero mayores de US\$350.000 y para adquisiciones de bienes menores de US\$350.000 pero mayores de US\$75.000: licitación abreviada, según procedimiento detallado en el archivo técnico (Anexo III-2 y Anexo B1 del eventual contrato de préstamo), (ii) Para contratación de obras menores de US\$350.000 y adquisiciones de bienes menores de US\$75.000, concurso de precios, el que podrá ser a nivel internacional y/o local (§ 3.28 al 3.33).

3. Administración directa: El Banco podrá reconocer gastos elegibles realizado por los co-ejecutores, bajo la modalidad de administración directa, hasta por un monto máximo de US\$15 millones con cargo a la contrapartida local y previa presentación de una adecuada justificación (§ 3.33).

4. Contratación Directa Como excepción al procedimiento de selección de consultores mediante concurso público, se recomienda la contratación directa de Federal Emergency Management Agency (FEMA). La mencionada agencia llevará a cabo cualquier tipo de adquisición, contratación de consultores u otras actividades requeridas, observando los procedimientos del Banco. Dicha contratación cumple con lo establecido en el capítulo GS-403 del Manual de Adquisiciones (§ 3.33).

**FOCALIZACION EN
LA POBREZA Y
CLASIFICACION
DE SECTOR
SOCIAL:**

Aunque este Programa no está dirigido al alivio de pobreza satisface el requisito de focalización en la pobreza, dado que la mayoría de la población beneficiada son pobres. Se ha estimado que el 80% de los costos directos del Programa benefician directamente a la población más pobre de las áreas y localidades afectadas. Bajo este criterio la participación del Banco podrá aumentar hasta un 10% sobre la matriz de financiamiento normal para el país (§ 4.12).

IMAGEN NOAA-AVHRR - MAYO 1998



I. MARCO DE REFERENCIA

A. Naturaleza del fenómeno El Niño

- 1.1 Se trata de un fenómeno atmosférico-oceánico que se manifiesta en el calentamiento de las aguas costeras de la costa occidental de América, debido a la aparición de corrientes oceánicas cálidas en zonas de aguas habitualmente frías. Tales anomalías se propagan hasta regiones tan remotas como Norteamérica, Sudamérica, África y la India haciendo sentir sus efectos a través de la modificación de los regímenes climáticos locales.
- 1.2 En lo que hace a los efectos mundiales de El Niño, los cambios en las condiciones oceánicas van acompañados por cambios de la circulación atmosférica que dan lugar a importantes alteraciones de los patrones climáticos globales. En los últimos 40 años han ocurrido 12 eventos El Niño. El más intenso de que se tenga registro, tanto por sus características como por sus consecuencias, comenzó en 1982 y se extendió hasta 1983, y no sólo afectó la vida marina y el clima local sino que alteró las condiciones climáticas en vastas regiones del planeta. Sus efectos incluyeron inundaciones, sequías, incendios de bosques, tormentas tropicales, erosión de costas y alteraciones en el rendimiento de las cosechas, la generación hidroeléctrica, y la disponibilidad de agua en general que afectaron sensiblemente a los ecosistemas y a las personas.
- 1.3 El Niño es una manifestación natural del clima ya que reaparece con una periodicidad que varía entre 2 y 7 años. El Niño es el resultado de la búsqueda de equilibrio dinámico entre el Océano Pacífico ecuatorial y la atmósfera a través de un proceso que se autoalimenta en forma permanente. Cuando las alteraciones en los vientos y en las temperaturas de las aguas superan determinados umbrales, entonces el fenómeno El Niño se dispara y desarrolla su ciclo, el que puede extenderse por más de un año.
- 1.4 Las observaciones revelan que los eventos El Niño nunca se repiten como replicas sino que presentan aspectos distintivos en cuanto a su inicio, desarrollo y finalización, en particular durante los casos moderados. Un estudio detallado de los últimos 6 eventos El Niño revela la presencia de regiones confinadas de sequía, a pesar de que la Pampa Húmeda recibe en promedio excesos de precipitación. Dado que El Niño modifica la circulación atmosférica, su efecto inmediato se percibe en la precipitación. La exposición prolongada de una región a condiciones de exceso o déficit hídrico puede conducir a inundaciones o sequías. Pero la ocurrencia de tales catástrofes no depende exclusivamente de la cantidad de lluvia caída sino también de su distribución de tiempo y espacio y de la humedad del suelo en ese momento. La lluvia sobre un terreno seco infiltrará con facilidad mientras que sobre un terreno saturado escurrirá rápidamente hacia el río provocando de inmediato un pico

de crecida.

- 1.5 El Niño produce habitualmente en la Argentina, en promedio, excesos de lluvias en la Pampa húmeda desde mediados de la primavera hasta el final del verano. Si bien esto puede resultar hasta cierto punto beneficioso para la agricultura, los excesos prolongados de lluvias, al incrementar la humedad ambiente, pueden provocar la aparición de enfermedades que afectan los cultivos, al margen del anegamiento del terreno que puede conducir a la pérdida total.

1. El Niño 1982/1983.

- 1.6 Desde fines de 1982 hasta mediados de 1983 en la Argentina hubo 250.000 evacuados que perdieron sus viviendas y más de medio millón de habitantes que se vieron afectados en mayor o menor medida. Se anegaron más de 7 millones de hectáreas en Chaco, Formosa, Santa Fe, Corrientes, Entre Ríos y Buenos Aires y sufrieron severos daños caminos, puentes, puertos, desagües y canales de drenaje y otras obras de infraestructura. Diversos estudios demuestran que existe una clara relación entre El Niño y la variabilidad del clima en la Argentina en plazos que se extienden desde unos pocos meses hasta casi un año. Según lo revelan las observaciones de los últimos 50 años.

2. El Niño 1997/1998.

- 1.7 Los valores registrados desde agosto de 1997 hasta el presente han superado las marcas históricas de los últimos 50 años. Las precipitaciones que ocurrieron en el período entre octubre de 1997 y abril de 1998, superaron ampliamente los 2.000 mm cuando la media anual de la zona, es del orden de 1.200 mm. La comunidad científica internacional coincide en que estamos en presencia de un El Niño que superara en su magnitud a todos los anteriores de que se tiene registro. Su impacto en la Argentina sigue el mismo lineamiento que revela el análisis histórico. Hasta el presente, las nevadas y las precipitaciones en la cordillera central durante el invierno de 1997; las inundaciones del río Uruguay durante octubre; las precipitaciones extraordinarias, anticipadas hacia septiembre - octubre de 1997, en la Región NEA, Chaco, Corrientes, Formosa, Entre Ríos, Norte de Santa Fe y sur de Misiones; la creciente del río Paraná por efecto de las lluvias en su cuenca alta, que se incrementó por las precipitaciones de altos milimetrajes en su curso medio; y las generalizadas precipitaciones superiores a lo normal en la Pampa húmeda desde agosto de 1997 hasta octubre del mismo año, rubrican lo antedicho.
- 1.8 La mayoría de las crecidas producidas en los ríos Paraná, Paraguay y Uruguay, se caracterizaron por un fuerte impacto sobre esos ríos y las ciudades ribereñas por precipitaciones en las cuencas altas, afectando a una superficie estimada en 2.000.000 has. En cambio, la inundación producida en 1997-98 presentó además y en forma simultánea, una distribución espacial con precipitaciones de gran intensidad en las cuencas interiores de las provincias de Chaco,

Corrientes, Entre Ríos, Santa Fe y Formosa, dando lugar a grandes extensiones totalmente anegadas que cubrían gran parte del territorio de dichas provincias en el orden de 8.700.000 has. Este hecho tuvo un fuerte impacto en localidades alejadas de los principales ríos y sobre la infraestructura vial y de drenaje de las cuencas interiores.

B. Efectos de las Inundaciones en el Litoral

- 1.9 Los daños ocasionados por las inundaciones en las seis provincias hasta el presente son: (i) la superficie afectada fue del 39% en la región; (ii) la población evacuada superó las 100.000 personas; (iii) la pérdida de producción agropecuaria ascendía a U\$S 1.000 millones; (iv) los daños conocidos al presente en la infraestructura, serían de U\$S 750 millones; (v) la caída en la recaudación de impuestos a nivel nacional ascendería a U\$S 330 millones, y a U\$S 117 millones la recaudación provincial; (vi) las exportaciones caerían en unos U\$S 300 millones; y (vii) la pérdida de puestos de trabajo se estima en 110.000.

1. Area territorial afectada por Provincia

- 1.10 La superficie afectada en la región alcanzó el 39,4% del territorio. La más afectada de las provincias fue Corrientes con el 70% de su geografía cubierta por las aguas. Le siguen Chaco y Entre Ríos con aproximadamente más del 40%, en tanto Santa Fe y Formosa se vieron afectadas en aproximadamente un 30% y por último Misiones con el 10%.

**Cuadro 1. Porcentaje de Territorio Afectado
Comparación 82/83 y 97/98**

Provincia	1982/83	1997/98
Corrientes	70	70
Entre Ríos	60	40
Chaco	40	40
Santa Fe	55	30
Formosa	45	30
Misiones	30	10

2. Población Afectada

- 1.11 Las inundaciones determinaron la evacuación de 101.177 personas durante el momento más crítico (28/04). Al 18 de junio, la cantidad de evacuados había descendido a 57.250 personas.

Cuadro 2. Evacuados y autoevacuados por provincia.

Localidad	Afectados en el pico (28/04)	Afectados al 18/06
Corrientes	30.430	12.594
Entre Ríos	16.594	14.130
Santa Fe	11.160	14.900
Formosa	22.160	12.742
Chaco	18.355	2.704
Misiones	2.478	180
TOTAL	101.177	57.250

Fuente: Dirección Nacional de Planeamiento y Protección Civil.

- 1.12 Se ha clasificado a los departamentos de las provincias, en tres categorías de acuerdo a la magnitud del impacto: (i) departamentos gravemente afectados; (ii) departamentos muy afectados y (iii) departamentos afectados. Las personas que habitan en departamentos

de las dos primeras categorías afectadas por las inundaciones con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) son 1.110.700 personas, que representan casi el 60% de la población con NBI de las provincias afectadas.

Cuadro 3. Población con necesidades básicas insatisfechas (NBI) afectadas por las inundaciones

Provincias	Poblac. con NBI (Miles)	Poblac. NBI como % población	% Población con NBI por Departamentos			
			Grave	Muy afectado	Afectado	No afectado
Chaco	358,4	39,5	34	38	8	10
Corrientes	296,0	31,4	53	17	9	11
Entre Ríos	222,1	20,6	34	35	6	25
Formosa	179,1	39,1	41	17	16	26
Misiones	304,4	33,6	23	42	19	16
Santa Fe	524,3	17,6	15	16	7	62
TOTAL	1.884,2	26,2				

3. E f e c t o s Sectoriales

- 1.13 Además de la emergencia social inmediata, que implicó la evacuación de pobladores de sus casas y barrios inundados, el sector agropecuario se vio gravemente afectado,

previéndose un proceso de recuperación productiva sumamente lento y laborioso. La agroindustria, el comercio y otras actividades y rubros fueron arrastrados en forma directa por las pérdidas de la producción primaria, generando una crisis socio-económica cuyo alcance definitivo es difícil de ponderar hoy, y que no parece registrar precedentes regionales de esta magnitud. En algunas provincias se considera que se ha afectado la cadena de pagos. El sector agropecuario no paga sus deudas al no contar con los ingresos esperados, esto afecta al comercio y al sector financiero. Los dos primeros sectores no pagan sus impuestos afectando la capacidad fiscal del sector público.

a. Pérdidas en la producción agropecuaria

- 1.14 Estimados preliminares indican que la superficie afectada por los desastres causados por El Niño alcanzaron aproximadamente 18,5 millones de Hás. De estas, 8,7 millones de Hás. (47%) fueron efectivamente inundadas. 5,7 millones (31%) fueron anegadas, y 4 millones (22%) estuvieron subanegadas al momento más crítico de la emergencia.
- 1.15 Sin embargo, el área más afectada en su capacidad productiva agropecuaria en las seis provincias con mayor daño (El Chaco, Formosa, Santa Fé, Corrientes, Entre Ríos y Misiones) fue solamente de alrededor de 1 millón de Há. (650.000 Hás. agrícolas y 350.000 Hás. ganaderas), de las cuales aproximadamente correspondieron a fincas de productores minifundistas y pequeños. El nivel de pérdida económica se ha estimado en más de US\$1.000 millones, de los cuales aproximadamente US\$600 millones correspondieron a pérdidas agrícolas y US\$400 millones a pérdidas ganaderas (ver cuadro 4).

- 1.16 El cálculo de las pérdidas - como proporción del Producto Bruto Geográfico- en la Provincia del Chaco representa el 7,9%, sin considerar la disminución futura de la producción y la de otros sectores vinculados con la actividad primaria. Las restantes provincias oscilan en valores que van del 0,3% (siempre en proporción del PBG) como el caso de Entre Ríos hasta el 1,1% de Formosa.

Cuadro 4: Pérdidas Estimadas en Agricultura y Ganadería.
En U\$S millones

PROVINCIA	AGRICULTURA	GANADERIA	TOTAL
Chaco	325,1	52,0	377,1
Formosa	19,3	28,6	47,9
Santa Fe	126,2	155,6	281,8
Entre Ríos	68,1	-	68,1
Corrientes	46,0	164,1	210,1
Misiones	49,6	5,2	54,8
	634,3	405,5	1.039,8

Fuente: Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación.

b. Pérdidas en la recaudación tributaria provincial.

- 1.17 El impacto de las inundaciones en la provincia de Misiones desde el punto de vista fiscal es significativo pues de confirmarse las proyecciones perderían ingresos equivalentes al 27% de la recaudación provincial estimada en el presupuesto 1998.
- 1.18 La provincia de Corrientes es sin dudas una de las provincias más afectadas desde el punto de vista fiscal pues las pérdidas de los ingresos del fisco se estiman en el 52% de lo proyectado en el presupuesto del presente año. La recaudación, de no haber ocurrido la crisis, hubiese ascendido a \$ 75,6 millones.
- 1.19 La pérdida de ingresos en la provincia de Santa Fé es poco significativa respecto a su nivel de recaudación y también a la situación de las otras provincias afectadas. La merma no alcanzaría el 1,4% de los recursos tributarios propios.
- 1.20 De acuerdo a lo informado por la Subsecretaría de Hacienda de la provincia de Formosa el nivel de recaudación no ha sido afectado a causa de la emergencia hídrica.

Cuadro 5: Impacto de la crisis en la recaudación provincial
(En millones de \$)

Provincia	Recaudación Presupuestada	Pérdidas por la crisis	Pérdidas (en %)
Chaco	117,0	30,0	25,6
Corrientes	75,6	39,5	52,3
Entre Ríos	330,0	6,2	2,0
Formosa	--	--	--
Misiones	130,8	35,4	27,1
Santa Fe	892,9	12,5	1,4
Total	1.546,2	123,6	8,0

Fuentes: Gobiernos Provinciales.

- 1.21 En la provincia de Chaco, según los informes de la Dirección General de Rentas de la Provincia, se espera una disminución en la recaudación de tributos provinciales del orden del 25,6%. Esto se daría como resultado de una merma de 50% en lo correspondiente al Inmobiliario Rural. En otros impuestos (Ingresos Brutos, Sellos, etc.) la baja sería del 25,6%. Sobre el

presupuesto de 1998 que preveía ingresos por \$ 117 millones, la caída total sería de \$ 30 millones.

- 1.22 En el caso de Entre Ríos, la Dirección General de Rentas de la Provincia informó que la caída de la recaudación por las inundaciones se estima en US\$6,2 millones respecto del año anterior.

4. Efectos sobre la infraestructura

- 1.23 De acuerdo a estimaciones, el costo de reconstrucción de la infraestructura dañada por las inundaciones se estima: para la red vial \$ 274 millones. Por su parte, las viviendas sufrieron deterioros estimados en \$ 160 millones, dañándose además alrededor de 1000 escuelas con una pérdida de \$ 200 millones y la infraestructura de agua y seneamiento se estima en \$30 millones.

a. Infraestructura escolar

- 1.24 Respecto a esto último hasta el momento el Ministerio de Educación de la Nación sólo evaluó los daños de 245 escuelas. (Ver cuadro 6)

Cuadro 6: Escuelas afectadas y costo de reparación

PROVINCIAS	ESCUELAS	MILLONES DE US\$
Chaco	80	16
Corrientes	22	4,4
Entre Ríos	20	4
Formosa	48	9,6
Santa Fe	60	12
Misiones	15	3
Total	245	49

b. Infraestructura Vial

- 1.25 Uno de los sectores que mayor efecto ha recibido a causa de las inundaciones ocurridas en lo que va corrido de 1998, ha sido el sector de infraestructura vial. Las inundaciones causadas por las lluvias, los desbordamientos de los ríos y las crecidas extraordinarias, han originado daños en la red vial nacional, provincial y caminos de tierra que dan acceso a sectores productivos, además de daños a la vialidad urbana. La red vial nacional afectada por las inundaciones tiene una longitud aproximada de 2.800 km, principalmente por la destrucción de puentes y alcantarillas o por haber sobrepasado las aguas el nivel de las calzadas erosionándolas. En cuanto a la red vial del orden provincial, rural y comunal, la longitud total de las mismas supera los 140.000 km, permaneciendo afectados seriamente más de 30.000 km. En general, los trabajos que se requiere realizar para restituir su nivel de servicio comprenden: reconstrucción o construcción de puentes, pontones y alcantarillas, mejoramiento y/o elevación de rasante, reconstrucción de calzadas y banquetas, construcción de variantes, bacheo y reparación de carpeta asfáltica, reconstrucción de taludes, etc.

Fuente: Ministerio de Educación

- 1.26 El costo estimado para reparar la infraestructura vial es de US\$ 274 millones. La Dirección Nacional de Vialidad y las Provincias están trabajando principalmente en la reparación de los tramos de las vías principales que fueron dañados por las inundaciones, invirtiendo hasta mayo de 1998 cerca de US\$ 19 millones en ese propósito. Sin embargo, su capacidad económica no es suficiente para atender a la reposición y reparación de toda la infraestructura destruida y dañada.

Cuadro 7: Costo de reconstrucción de redes viales

PROVINCIA	EN MILLONES DE US\$
Formosa	8
Chaco	53
Misiones	38
Corrientes	35
Entre Ríos	25
Santa Fé	58
Rutas Nacionales	57
TOTAL	274

Fuente: Dirección Nacional de Vialidad

c. Infraestructura de Agua Potable y Saneamiento

- 1.27 Los municipios que tenían localidades y parajes inundados, sufrieron como consecuencia la masiva contaminación de las napas subterráneas y reservorios superficiales naturales al encontrarse inundados los pozos negros y lagunas de tratamiento. En una primera etapa, dando respuestas a los requerimientos de las autoridades locales comprometieron fondos por \$8,5 millones.
- 1.28 La rehabilitación de la infraestructura sanitaria, evaluada hasta el presente, requeriría el financiamiento de 239 proyectos por un total de \$ 13.9 millones, lo que totalizaría una inversión de \$ 22,4 millones.

5. Efectos Macroeconómicos

- 1.29 La disminución en el PBI nacional como consecuencia directa de las pérdidas por las inundaciones especialmente en la producción agropecuaria, oscilaría entre el 0,7 y el 1% del PBI. No obstante, las consecuencias indirectas que inducen actividades económicas adicionales para la recuperación y la reconstrucción de la infraestructura dañada, pueden provocar una compensación en la caída del Producto Bruto.
- 1.30 La influencia de las inundaciones en el abastecimiento de alimentos, insumos y en el índice de precios al consumidor será muy limitada, acotada a algunos productos y durante coyunturas muy determinadas, por lo que no se espera un impacto en la inflación agregada.
- 1.31 La pérdida de ingresos para la Nación, por bajas en la recaudación de impuestos, alcanza los US\$ 331 millones, principalmente por la caída del IVA.
- 1.32 Se espera una reducción en las exportaciones como resultado de la situación climática de aproximadamente \$ 300 millones, lo cual representa el 1,2% de las ventas totales, tomando como base los

datos de 1997.

6. Efectos Sociales

- 1.33 Los efectos sociales más graves están dados por la pérdida temporal de ingresos por parte de trabajadores pertenecientes a franjas de reducidos recursos. En este sentido, existen departamentos considerados como gravemente afectados que presentan una población con NBI mayor o cercana al 50% de la población total: cerca de 600.000 pobladores con NBI en departamentos gravemente afectados en las seis provincias, y poco más de medio millón en departamentos considerados muy afectados.
- 1.34 A fin de paliar la situación coyuntural que atraviesan los habitantes de las provincias afectadas por las inundaciones, el Gobierno tomó una serie de medidas de carácter asistencial que incluyeron el envío de víveres, ropas y medicamentos a las distintas provincias totalizando mas de \$ 14 millones. Entre octubre 97 y junio 98 se enviaron el equivalente a 9,8 millones de raciones alimentarias con una cobertura del 63% de los hogares con NBI de estas provincias.

C. Estrategia del gobierno para enfrentar "El Niño".

- 1.35 El Gobierno ha venido realizando una serie de acciones y tiene previsto un plan nacional de prevención de emergencias. La intención es encarar las obras de reconstrucción de infraestructuras y viviendas con criterios de prevención que permitan, ante futuras situaciones de este tipo, un menor nivel de vulnerabilidad. En el pasado reciente, se han encarado una serie de obras de prevención, por un monto estimado de U\$S 293 millones conocido como Programa de Rehabilitación por la Emergencia para las Inundaciones (PREI) ejecutado entre 1992 - 1997, financiado por el BIRF. Este programa realizó 434 obras y construyeron 5.820 viviendas en las provincias afectadas. Estas obras de protección permitieron reducir los daños de la actual situación y se estima que el ahorro fue de U\$S 950 millones.
- 1.36 El Gobierno también está llevando a cabo un Proyecto de Protección contra las Inundaciones (PPI) a ejecutarse desde 1998 y por cinco años por un monto de U\$S 420 millones, financiados por el BIRF y el JEXIM. El PPI se destina a elevar el nivel de defensa de lugares seleccionados en la cuenca de los ríos Paraná, Uruguay y Paraguay e implementar un conjunto de medidas no estructurales que permita a las provincias participantes tratar adecuadamente este recurrente problema de las inundaciones, mejorando el sistema de alerta hidrológico. Además, construirán 155 refugios para evacuados y 5.000 viviendas por auto-construcción para inundados.
- 1.37 En mayo de 1998 se suscribió con el BIRF el Proyecto de Emergencia de Inundaciones "El Niño" (U\$S 60 millones) para atender a la provincia del Nordeste, Centro, Sur y del Litoral afectadas. Además, se están movilizando aproximadamente U\$S 118 millones de

fondos no comprometidos de proyectos en curso, financiados por el BIRF, para hacer frente a la emergencia.

- 1.38 Mediante las leyes N° 24.955 y 24.959, se ha declarado la emergencia y/o zona de desastre en distintas regiones de las provincias de Formosa, Chaco, Misiones, Corrientes, Entre Ríos y Santa Fe. Asimismo, por decretos 699/98 y 496/98, entre otros, se han establecido diversas medidas para mitigar los efectos de las inundaciones (postergación de impuestos, refinanciación de deudas, etc.).
- 1.39 Asimismo se ha implementado un sistema de comunicaciones interjurisdiccionales entre el Ministerio del Interior, a través de su Dirección de Protección Civil y las Direcciones de Defensa Civil de las provincias, para atender las demandas de atención en las emergencias. Por otra parte el Gobierno Nacional ha fortalecido el sistema de Alerta Hidrológico del área argentina de la Cuenca del Plata, que funciona en el ámbito de la Secretaría de Recursos Naturales y Desarrollo Sustentable a través del INA.
- 1.40 El Gobierno ha creado con fecha 7 de mayo de 1998, el Consejo Nacional de Recuperación de las Zonas afectadas por Emergencias climáticas (CONAREC). El CONAREC es una instancia de coordinación tendrá como objetivo coordinar las acciones para la recuperación y mejoramiento de las zonas afectadas por las emergencias climáticas en los territorios de las provincias cuyo representantes integren el mismo, interactuando con las organizaciones nacionales, provinciales y municipales correspondientes.
- 1.41 El Proyecto del Banco complementará las acciones realizadas y a realizar con los préstamos ya mencionados y otras acciones del Gobierno (Ver cuadro 8).

Cuadro 8. Estimación de daños y acciones complementarias (US\$ millones)

Area	Daños ^{1/}	Monto Daños	Que se hace	Acciones Complementarias	Este Programa	% Daño cubierto
ASISTENCIA HUMANITARIA	100.000 evacuados	40	Mitigación	Donaciones y otros programas	US\$30	100
EDUCACION	1.000 Escuelas	200	Recuperación de escuelas	Presup: US\$25	Elegible monto	25
VIVIENDA	Vivienda e Infraestructura Social Básica	160	Rehabilitación de viviendas	Crédito PPI: US\$17 FONAVI	US\$140	100
INFRAESTRUC-TURA VIAL	Rutas Nac. 2.800 km Prov/Rur. 30.000 Km	274	Rehabilitación de rutas	Crédito Niño: BIRF US\$22	US\$ 220	88
AGRICULTURA Y GANADERIA	Cosechas y rendimiento de cultivos	634	Franquicias impositivas Refinanc. Pasivos Prést. subsidiados	BID/BM/PROSAP: US\$100 Banco Nación: US\$160	US\$50	30
	Mortandad y baja de peso de animales	405	Créditos de honor			
	TOTAL	1.039	Condonación de créditos			
	Infraestructura Extra Finca	100	Obras de rehabilitación extra finca			
TRABAJO	86.000 puestos perdidos y 24.000 puestos precarizados Total: 110.000		Reestruc. de proy. vigentes para las áreas afectadas 49.483 puestos	Presup. 98: US\$10 Programa trabajar BIRF: US\$28		45
SANEAMIENTO	Contaminación de napas, daños en plantas de trat. cloacal y redes	30	Suministro de equipamiento: plantas potabilizadoras grupos electrógenos	Presup. 98: US\$8,1	US\$20	100

1/ Estimación preliminar. Los costos pueden aumentar en la evaluación final cuando bajen las aguas.

D. Estrategia del Banco

1.42 En apoyo a las prioridades establecidas por el gobierno nacional y atendiendo a los lineamientos de la Octava Reposición de Recursos, la acción del Banco se concentrará en las siguientes áreas básicas: (i) profundizar y consolidar la modernización del Estado realizada a nivel central y extenderla a los gobiernos provinciales y municipales; (ii) reducir la pobreza y elevar la calidad de vida a la población con acciones dirigidas a proveer fuentes de empleo productivo, y a aumentar la calidad y cobertura de los programas sociales; y (iii) elevar la productividad y la competitividad para aumentar las exportaciones.

1.43 Dado que el presente es un crédito de Emergencia el mismo no formó parte del programa operativo del Banco con Argentina propuesto en el Documento de País. El presente Programa tiende a recuperar en

el más breve plazo la economía de la región afectada, así como a mitigar los efectos sociales en los sectores más vulnerable. Estos objetivos de corto plazo se corresponden con los objetivos de largo plazo de la estrategia del Banco en el país, que son el aumento de la producción y la reducción de la pobreza.

- 1.44 En paralelo al procesamiento a esta operación el Banco está reformulando el Préstamo 899/OC-AR que financia el Programa de Servicios Agrícolas Provinciales (PROSAP) para cofinanciar un Programa de Emergencia Agropecuaria. Este programa tendrá un monto de US\$100 millones, de los cuales US\$40 millones procederán de la reorientación de recursos del PROSAP; US\$40 millones provendrán de otro programa reformulado del Banco Mundial (BIRF-4212-AR) y US\$20 millones de aporte local.

E. Experiencia del Banco y del País en emergencias anteriores.

1. Políticas del Banco en situaciones de emergencia

- 1.45 Las políticas operativas del Banco en cuanto a la atención de Desastres Naturales (OP-704) tienen como propósito fundamental ayudar a los países miembros afectados a protegerse y reanudar su desarrollo socio-económico en forma efectiva. El Banco también procura asistir a los países miembros en la adopción de medidas para evitar o reducir las pérdidas ocasionadas por esos desastres.
- 1.46 La OP-704 distingue tres etapas en el proceso de ayuda, que comprenden las situaciones antes, durante y después del hecho. En el caso de Argentina todo indica que las precipitaciones máximas y otras probables anomalías meteorológicas adversas ya han ocurrido, por lo tanto la acción del Banco se enmarcaría en los escenarios correspondientes a las situaciones durante y después de la emergencia. En tal sentido serían elegibles para financiamiento todas las acciones destinadas a: (i) minimizar las pérdidas humanas y materiales; (ii) mitigar las carencias y sufrimientos de las personas perjudicadas; (iii) reparar, lo mas rápidamente posible, los daños sufridos por la infraestructura de servicios; (iv) proveer servicios y medidas de seguridad para proteger a la población; y (v) normalizar la actividad económica en las zonas afectadas.

2. Experiencias recientes en otros países

- 1.47 En Noviembre de 1997, el Banco aprobó los préstamos 1057/OC-EC y 1058/OC-PE, destinados a apoyar a los gobiernos de Ecuador y Perú, respectivamente, en la adopción de medidas de prevención, atención de emergencias y mitigación de los efectos sociales y económicos producidos por el efecto del fenómeno "El Niño". Además, se está preparando una operación de préstamo para atender igualmente la emergencia presentada en la República del Paraguay a causa del mismo fenómeno.

- 1.48 En la formulación y procesamiento de las dos primeras operaciones se adoptaron procedimientos especiales para acelerar el trámite de presentación del proyecto ante el Directorio del Banco, que están contempladas en la Política OP-704. En ambas ocasiones, fueron aprobados procedimientos simplificados de contrataciones y adquisiciones, así como mecanismos de desembolso compatibles con la urgencia de obtener, en el mas breve plazo posible, los servicios y bienes necesarios para conjurar la situación de emergencia y aliviar las condiciones de aislamiento de las comunidades mas afectadas. En la preparación de esta operación, al igual que en la del Paraguay, siguiendo los mismos principios, se proponen procedimientos semejantes.

3. Experiencia en Argentina

- 1.49 En Abril de 1987 la Nación Argentina y el Banco suscribieron el contrato de préstamo N° 214/IC-AR por valor de US\$ 75 millones y los contratos modificatorios N°2 correspondientes a los préstamos 62/IC-AR, 65/IC-AR y 396/OC-AR. Mediante los referidos préstamos, el Banco coparticipó con la Nación Argentina en la solución de los daños producidos por las inundaciones que afectaron a las Provincias de Buenos Aires y La Pampa, durante los años 1982 y 1985/86. La principal lección aprendida del programa se refiriere a la necesidad de establecer una adecuada coordinación institucional en la ejecución de un programa donde participan diversos organismos, aún en los casos donde estos tengan actividades afines en un mismo sector. El PCR de la operación también recomendó la necesidad de crear una unidad ejecutora con la suficiente delegación de autoridad y la dotación de recursos humanos y financieros; y el fortalecimiento institucional de los entes nacionales y provinciales.

4. Efectos sobre la cartera en ejecución

- 1.50 De un primer análisis sobre la cartera en ejecución en cuanto a proyectos ubicados en la región afectadas por las inundaciones, no se han identificado posibles impactos en cuanto al progreso en la ejecución de los proyectos ni en lo que respecta a su avance para lograr los objetivos de desarrollo de los mismos.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo del Programa es apoyar la recuperación económica y social de las zonas afectadas a través de la realización de actividades de mitigación de los efectos de las inundaciones , de reconstrucción y rehabilitación de la infraestructura económica y social, así como realizar actividades de prevención para reducir el daño de fenómenos similares en el futuro.

B. Componentes del Programa

- 2.2 El Programa ha previsto un conjunto de actividades que se han agrupado en tres componentes:

1. Componentes de mitigación (US\$30.000.000)

- 2.3 El objetivo de este componente es contribuir en forma inmediata a reducir los efectos de las inundaciones en las poblaciones que se han visto afectadas por la imposibilidad de continuar viviendo en sus asentamientos.
- 2.4 Este componente comprende apoyo al financiamiento de las actividades para minimizar las pérdidas humanas y materiales, que obligatoriamente debieron iniciarse, a partir del momento en el cual el nivel de las aguas evidenciaba la inminente inundación excepcional de las zonas afectadas.
- 2.5 El componente abarca principalmente la movilización de población a lugares fuera del alcance de las aguas, construcción y dotación de albergues temporales, provisión de alimentos, construcción de defensa diques temporales para impedir el desborde del agua, instalación temporal de equipos de bombeo en zonas anegables de zonas urbanas, trabajos de urgencia en diferentes tipos de vías para poder llegar hasta población afectada y evacuarla.
- 2.6 Los trabajos requeridos para mitigar el efecto inmediato de la inundación fueron realizados por autoridades a los niveles nacional, provincial y municipal, siendo complementadas con el apoyo solidario de la mayoría de los argentinos, y de países amigos (USA, Brasil, Francia y España) mediante contribuciones en especie para la población evacuada (especialmente alimentos, artículos para los albergues, vestimenta y medicamentos).
- 2.7 Se financiarán los gastos relacionados con:
- a. Sistemas de protección : Construcción de terraplenes, diques de tierra o de otros materiales para protección de áreas pobladas.

- b. Sistemas de drenaje en áreas urbanas : Construcción o limpieza de drenes para mejorar la evacuación de aguas pluviales en las áreas urbanas.
 - c. Sistemas de drenaje en las zonas rurales: limpieza de cauces, drenes y canales existentes, para favorecer el escurrimiento de las aguas en zonas rurales.
 - d. Reasentamiento temporal de población: Acondicionamiento de locales, transporte de personas y dotación de ropa, medicamentos y alimentación.
- 2.8 La totalidad de este componente será financiado con recursos de la contrapartida local.
2. Componentes de reconstrucción y/o rehabilitación
(US\$430.000.000)
- 2.9 Se incluirán en el Programa la reconstrucción o rehabilitación de infraestructura pública dentro de los siguientes sectores y tipos de obra:
- a. Transporte
- 2.10 Comprende la reconstrucción de (i) rutas nacionales, provinciales y caminos rurales dañados por el efecto de la inundación, así como de las obras de arte correspondientes, a fin de restablecer el transporte de pasajeros y de carga en las vías afectadas, (ii) reparaciones de los daños en la red vial urbana y, (iii) reparación de daños a los puertos y aeropuertos de las provincias afectadas.
- 2.11 Los recursos asignados a este componente se utilizarán para financiar, las obras que correspondan a las categorías indicadas a continuación y que cumplan con los criterios de elegibilidad establecidos para esta operación, sus diseños y documentos de licitación hayan recibido la conformidad del Banco y hayan sido contratadas bajo los procedimientos que se establecen en el Reglamento Operativo del Programa.
- 2.12 Rehabilitación de caminos: Comprende la ejecución de obras de reconstrucción y/o rehabilitación sobre aproximadamente una longitud de 43.000 km. de caminos de las redes primaria, secundaria y de caminos rurales que han sido afectados por las inundaciones. Estas obras tienen como objetivo primordial en las rutas nacionales, restablecer las condiciones originales y en las redes provinciales y rurales, dar una solución rápida que permita restablecer la cadena económica productiva en las áreas rurales. Los principales trabajos a efectuar para restituir la transitabilidad en esos caminos serán: (i) reparación y/o reconstrucción de puentes de madera y puentes y pontones de concreto armado, para reemplazar a aquellos que han quedado destruidos o inutilizados por el efecto de las inundaciones; (ii) restablecimiento de rasantes y elevación de terraplenes; (iii)

eliminación de suelos inestables y reemplazo con materiales adecuados; (iv) la reposición de la superficie de rodadura afectada y mejoramientos puntuales en zonas de difícil transitabilidad; (v) la protección de taludes en zonas sujetas a erosión; (vi) la instalación y/o rehabilitación de alcantarillas, cunetas, muros y otros elementos de encauzamiento de las aguas superficiales y subterráneas para mejorar el drenaje y prevenir embalses y erosiones, (vii) la reposición de los elementos de señalización y seguridad vial destruidos; y (viii) la adquisición de alcantarillas metálicas o de hormigón para restituir las dañadas o la construcción de nuevos drenajes.

- 2.13 Estudios y proyectos Comprende la contratación de servicios de consultoría para desarrollar los estudios técnicos, ambientales y económicos, así como los diseños ejecutivos que se requieran para definir y determinar los costos de obras, bienes y servicios que serán financiados por el Programa.
- 2.14 La supervisión, seguimiento de la ejecución y aprobación de los estudios corresponderá a la DNV, organismo co-ejecutor encargado del componente vial.
- 2.15 Supervisión de obras. Contempla la contratación de los servicios de consultoría necesarios para efectuar la supervisión técnica y financiera de las obras, así como el seguimiento y fiscalización de las medidas de protección ambiental incluidas en los proyectos. La supervisión será efectuada por firmas consultoras o consultores individuales contratados.

b. Saneamiento y Agua Potable

- 2.16 Comprende: (i) la rehabilitación de sistemas de agua potable, nuevas captaciones para reemplazar perforaciones afectadas por la contaminación masiva de napas, plantas potabilizadoras compactas para aguas subterráneas o superficiales, y rehabilitación de reservas, distribución mínima y grifo público, (ii) rehabilitación de sistemas de tratamiento cloacal, recuperación de plantas de tratamiento, refacción de filtros y reacondicionamiento de sanitarios y obras complementarias, a fin de restablecer dichos servicios públicos a la población afectada.

c. Infraestructura social

- 2.17 Este sector comprende dos acciones: (i) Rehabilitación (REH) de viviendas dañadas, con el aporte de materiales para la sustitución y/o ampliación de locales afectados, incluyendo los servicios básicos de infraestructura. (ii) Relocalización (REL) de grupos familiares mediante el aporte de materiales para la construcción de viviendas nuevas en terrenos aptos, incluyendo los servicios básicos infraestructura. Para estas acciones se deberá seguir la Política Operativa -105 del Banco sobre reasentamientos humanos. Los recursos del Banco se destinarán exclusivamente a la compra de materiales para las soluciones habitacionales que se quieren

encarar. Se estima preliminarmente que el número de familias beneficiarias afectadas por la relocalización asciende a 2.000. En tanto la vivienda por rehabilitar (REH), asciende a 12.700 correspondiendo al plan "Arraigo", aproximadamente 1.700. El costo estimado de la intervención es de US\$4.000 u 8.000 por vivienda, según sea rehabilitación o relocalización respectivamente. Se procurará reducir los costos por solución habitacional a fin de incrementar la cobertura y dar así mayor oportunidad a incluir un mayor número de beneficiarios.

- 2.18 Contempla la ejecución de trabajos de rehabilitación y/o reparaciones menores en edificaciones de uso público, tales como locales escolares, comedores populares y centros de salud servicios públicos, comunales o municipales, para que puedan ser puestos en servicio lo mas rápidamente posible. Asimismo, se podrán financiar los costos de limpieza y recuperación de locales o lugares utilizados para los asentamientos temporales durante el período de evacuación.

d. Agropecuario

- 2.19 Recuperación de pequeñas obras hidráulicas existentes (drenajes y obras de riego extraprediales), que no impliquen alteraciones al medio ambiente; electrificación rural dañada: líneas de distribución extraprediales; construcción de corrales de uso comunitario construidos en zonas no inundables, para sobrevivencia del ganado de pequeños propietarios de la zona; y adquisición de vacunas contra la fiebre aftosa.
- 2.20 En todos los casos se podrán incluir los estudios y diseños necesarios para realizar las obras del Programa que se acuerden con el Banco.

3. Componentes de Fortalecimiento Institucional de Prevención
(US\$5.000.000)

- 2.21 Este componente incluye las siguientes actividades

- a. Estudios: Estudios para obras de dragados y de drenaje, de mantenimiento y de sistemas de protección en el contexto de estudio de cuencas. En todos los casos los estudios contemplarán el análisis del impacto ambiental y de las medidas mitigadoras.
- b. Sistema de alerta preventivo: Diseño e implementación de un sistema de información y comunicación tendientes a disminuir los efectos de futuras inundaciones.
- c. Fortalecimiento y capacitación: Diseño e implementación de mecanismos que fortalezcan a las instituciones para el manejo de emergencias y para la capacitación de su personal.

- 2.22 El Gobierno Argentino considera que la Federal Emergency Management Agency (FEMA) del Gobierno de los Estados Unidos posee una basta experiencia y capacidad técnica y ha diseñado e implementado un sistema de prevención que funciona eficientemente. Por ello resulta imprescindible contar con su asistencia técnica especializada en este componente.

C. Dimensionamiento del componente de reconstrucción y rehabilitación de infraestructura: asignación por sectores

- 2.23 Para el dimensionamiento del Programa se tomó en cuenta: (i) la evaluación de los daños en cada sector, (ii) otras acciones complementarias que se realizaron paralelamente, especialmente las financiadas por el BIRF, (iii) la capacidad institucional de los co-ejecutores y (iv) el plazo relativamente corto en que se debe ejecutar el Programa. (Ver cuadro 2.1)

Cuadro 2.1. DISTRIBUCIÓN SECTORIAL PRELIMINAR
(Montos en US\$ millones)

SECTOR	BID	LOCA	TOTAL
Social (SDS)	30,0	90,0	120,0
Vivienda (Programa "Arraigo)	20,0	0,0	20,0
Agropecuario (SAGPyA)	40,0	10,0	50,0
Transporte (DNV)	180,0	40,0	220,0
Saneamiento (ENOHSA)	20,0	0,0	20,0
Total	290,0	140,0	430,0

- 2.24 En función del nivel de preparación de los proyectos se ha realizado una asignación preliminar por sectores. Esta asignación será revisada en la evaluación de diciembre y a la luz del avance en cada sector se podrá reasignar los recursos inter-sectorialmente.

D. Costos y financiamiento del Programa

- 2.25 En el Cuadro de Costos que se presenta a continuación se muestran los componentes principales, sus costos estimados y la distribución por fuentes de financiamiento.

Cuadro 2.2. Costo y Financiamiento
(En millones de US\$)

CATEGORIAS	BID	LOCAL	TOTAL	%
A. Administración y Supervisión	3.0	1.2	4.2	10%
1. Coordinación	0.0	1.0	1.0	
2. Supervisión co-ejecutores	1.6	0.2	1.8	
3. Auditoría Financiera	1.4	0.0	1.4	
B. Costos Directos	294.0	171.0	465.0	93%
1. Componente de Mitigación	0.0	30.0	30.0	
2. Componente de Reconstrucción	290.0	140.0	430.0	
3. Componentes institucionales de Prevención	4.0	1.0	5.0	
C. Costos Financieros	3.0	27.4	30.4	6%
1. F.I.V.	3.0	0.0	3.0	
2. Comisión de Crédito	0.0	2.4	2.4	
3. Intereses	0.0	25.4	25.4	
TOTAL	300.0	200.0	500.0	100%
%	60.0	40.0	100.0	

2.26 El costo total del Programa asciende a US\$500 millones y el financiamiento del Banco correspondiente al Capital Ordinario (CO) es de US\$300 millones. La matriz de financiamiento incluye un 10% adicional a la matriz normal para países A tomando en consideración el impacto en la pobreza del presente Programa, por lo tanto como se aprecia en el cuadro 2.2 la matriz es 60% financiamiento Banco y 40% de recursos de contrapartida local.

E. Equidad y Transparencia

2.27 El Programa se articula sobre la base de dos criterios considerados fundamentales: la equidad y la transparencia.

2.28 El concepto de equidad implica que los recursos del Programa se deben distribuir entre las provincias de acuerdo con una evaluación del daño relativo en cada provincia. Es por ello que se ha diseñado una asignación preliminar, hasta el 30 de diciembre de 1998, por provincia (ver cuadro 2.3). En función de la evaluación de daños finales y de ejecución se podrán distribuir los recursos no asignados.

Cuadro 2.3. DISTRIBUCIÓN PROVINCIAL PRELIMINAR
(montos en US\$ millones)

SECTOR	VIVIENDA		VIALIDAD		AGROPECUARIO		SANEAMIENTO		
Provincia	% ^{1/}	Monto	% ^{2/}	Monto	% ^{3/}	Monto	% ^{4/}	Monto	Total
Formosa	22.0	21.6	5.7	9.7	5.0	1.5	15.0	3.00	35.80
Chaco	18.0	17.6	20.4	34.3	36.0	10.8	25.2	5.05	67.75
Misiones	3.0	2.9	13.6	22.8	5.0	1.5	17.5	3.50	30.70
Corrientes	30.0	29.4	20.0	34.3	20.0	6.0	26.5	5.30	75.00
Santa Fe	11.0	10.8	24.1	39.7	27.0	8.1	0.8	0.15	58.75
Entre Ríos	16.0	15.7	25.5	27.2	7.0	2.1	15.0	3.00	48.00
Total	100.0	98.0	100.0	168.0	100.0	38.0	100.0	20.0	316.0

- ^{1/} La asignación total para este sector es de US\$140 millones, pero se consigna una primera asignación del 70% de esa categoría y en proporción al número de evacuados de cada provincia.
- ^{2/} La asignación total para este sector es de US\$220 millones, pero se consigna una primera asignación del 75% de esa categoría, en función de una participación porcentual definida por el DNV consensuada con las autoridades provinciales y locales.
- ^{3/} La asignación total para este sector es de US\$50 millones, pero se consigna una primera asignación del 60% de esa categoría, en función de una participación porcentual definida por los daños en el sector evaluados por la SAGPyA.
- ^{4/} La asignación total para este sector es de US\$20 millones, se consigna la totalidad de esa categoría, en función de una participación porcentual definida por ENOHSa y consensuados con las provincias y los municipios.

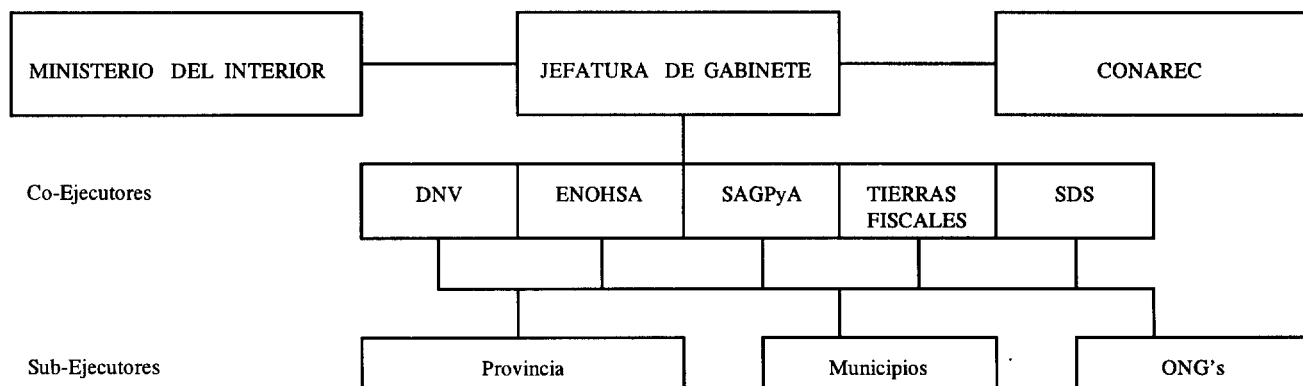
2.29 La transparencia implica que además de los procedimientos normales del Banco, se realicen esfuerzos adicionales en: (i) publicidad de selección y priorización de los proyectos, especialmente a nivel local, (ii), máxima participación de las organizaciones civiles en el diseño y programación de acciones. Durante la etapa de la emergencia, la participación de Cáritas y la Cruz Roja fue decisiva para apoyar el proceso de transparencia. Se realizarán todos los esfuerzos necesarios para continuar con el apoyo de este tipo de instituciones.

III. EJECUCION DEL PROGRAMA

A. El Prestatario y el Organismo Ejecutor

- 3.1 El Prestatario será la Nación Argentina. El Organismo Ejecutor del Programa será la Jefatura de Gabinete de Ministros (JG), en la cual se establecerá la Dirección Nacional del Programa (DNP), la que articulará conjuntamente con el Ministerio del Interior las acciones que correspondieran. Además, la DNP podrá contar con el asesoramiento del Consejo Nacional de recuperación de Zonas Afectadas por Emergencias Climáticas (CONAREC). La DNP será presidida por el Jefe de Gabinete de Ministros y compuesta por coordinadores a cargo de cada uno de los componentes incluidos en el Programa. Actuarán como co-ejecutores las instituciones nacionales con responsabilidad sobre sectores específicos, como ser: la Dirección Nacional de Vialidad (DNV); el Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento (ENOHSA); la Secretaría de Desarrollo Social (SDS); la Comisión de Tierras Fiscales Nacionales "Programa Arraigo"; y la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación (SAGPyA) del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos (MEyOSP). Adicionalmente, podrán participar como subejecutores, las instituciones provinciales, municipales y organizaciones no gubernamentales que a esos efectos suscriban convenios con el Organismo Ejecutor o con los co-ejecutores.

DIAGRAMA DE EJECUCION



B. Dirección Nacional del Programa

- 3.2 La DNP funcionará con un equipo especialmente conformado para coordinar la ejecución del Programa. Dicho equipo estará compuesto por un coordinador general (Director Nacional del Programa), coordinadores sectoriales, un coordinador de los aspectos ambiental del programa un administrador, un contador y un especialista en sistemas.

- 3.3 La integración de la DNP y sus funciones se detallan en el Reglamento Operativo del Programa, que se adjunta como archivo técnico (Anexo III-I).
- 3.4 El nombramiento de los integrantes de la DNP, será condición previa para el primer desembolso.
- 3.5 Asimismo, si se determina durante el seguimiento del Programa que se requiere contar con apoyo adicional para la planificación de las actividades post-emergencia o de seguimiento de aspectos ambientales del Programa, se podrá contratar la asesoría necesaria a nivel nacional o internacional, individual o de firmas, utilizando también para ello recursos del Programa.

C. Instituciones co-ejecutoras

- 3.6 La DNV es executor de operaciones del Banco desde largo tiempo atrás, vinculándose desde 1961 a nueve préstamos que financiaron cinco programas de obras viales. Tiene capacidad para llevar a cabo las actividades requeridas para el presente programa; sin embargo, se prevé que necesitará contratar consultorías para apoyar la revisión de diseños y la supervisión de obras, considerando los cortos plazos disponibles.
- 3.7 El desarrollo de estudios, diseños, especificaciones y documentos de licitación será encomendado, dependiendo de su complejidad, a firmas consultoras o a consultores individuales especializados, siguiendo los procedimientos de selección y contratación que se describen mas adelante. A fin de lograr economías de escala, mantener homogeneidad en los criterios de diseño y facilitar la administración de los contratos, en la medida de lo posible se conformarán grupos de proyectos que, por su localización geográfica y afinidad, puedan ser encomendados a una sola firma consultora.
- 3.8 La supervisión por administración directa, será autorizada previa comprobación que la DNV cuenta con los recursos, equipos y personal idóneo necesarios, en número y calidad suficiente como para cumplir exigencias similares a las que se establecen en los términos de referencia de la supervisión contratada.
- 3.9 El ENOHSA, la SDS y el SAGPyA asimismo son ejecutores de programas que cuentan con financiamiento del Banco, estimándose que con sus estructuras actuales no tendrían inconvenientes para afrontar, en sus respectivos ámbitos de acción, las actividades requeridas por el Programa.
- 3.10 En cuanto a la Comisión de Tierras Fiscales Nacionales Programa Arraigo no ha estado previamente vinculada a actividades con financiamiento del Banco. Sin embargo, puede indicarse que su labor ha sido muy efectiva logrando, en un período de siete años, la transferencia de 6 millones de metros cuadrados de tierras, brindando solución definitiva del tema vivienda a 25.000 familias

(del orden de 90 mil habitantes); con estos antecedentes, se puede estimar que no tendrá ningún tipo de dificultades para participar en el Programa.

- 3.11 Las responsabilidades y actividades a cumplir por los co-ejecutores, así como la definición y participación de eventuales sub-ejecutores se detallan asimismo en el Reglamento Operativo del Programa.

D. Mecanismos de ejecución

- 3.12 El Programa será ejecutado con base en las demandas de financiamiento de actividades elegibles que presenten los co-ejecutores o los sub-ejecutores, los que se responsabilizarán por la ejecución de las distintas actividades de acuerdo a su capacidad operativa.
- 3.13 Se realizaron todos los esfuerzos necesarios para continuar contando con el apoyo de los organismos locales públicos o privados (incluyendo organizaciones sin fines de lucro), a fin de tomar en cuenta su experiencia en el diseño y ejecución de las actividades del Programa, especialmente en lo que se refiere a las tareas relacionadas con la ayuda humanitaria, así como en el seguimiento técnico y en el diseño de los mecanismos de difusión del Programa. Asimismo los coejecutores deberán activamente buscar la mayor participación posible de la población local afectada en la formulación de las soluciones, especialmente en los casos de relocalizaciones de grupos familiares.
- 3.14 A continuación se mencionan los criterios que deberán reunir las actividades para que sean elegibles para ser financiadas con recursos del Programa.

1. Criterios generales

- 3.15 Para que una actividad pueda ser considerada como elegible para su incorporación al Programa, deberá reunir los siguientes requisitos generales:
- a. que esté localizada dentro de la zona de emergencia declarada por el Gobierno, de acuerdo a las disposiciones legales vigentes;
 - b. que exista un nexo de casualidad entre el fenómeno y la ocurrencia del daño;
 - c. que esté comprendido dentro de los sectores y tipos de actividad del Programa de Emergencia,
 - d. que cumpla con los criterios ambientales del Programa, y
 - e. que no cuente con financiamiento ya otorgado originado en otra fuente.

2. Criterios específicos

a. Según la etapa en que se desarrolla la actividad

3.16 El proyecto deberá, en adición a los requisitos generales anteriores, cumplir con los siguientes criterios específicos:

i. Durante la emergencia 1/:

(i) contar con una ficha técnica que contenga una descripción de la actividad, presupuesto, el plazo de ejecución y la institución responsable de la misma;

(ii) presentar un detalle de los gastos y la documentación de soporte, y

(iii) contar con la aprobación del co-ejecutor correspondiente, si la actividad es llevada a cabo por un subejecutor.

ii. Después de la emergencia

(i) contar con una justificación técnica y, si se trata de una obra nueva que resulta complemento imprescindible de un proyecto de reconstrucción, una evaluación ambiental y un análisis costo-beneficio;

(ii) presentar un detalle de los gastos y la documentación de soporte, y

(iii) contar con la aprobación del co-ejecutor correspondiente, si la actividad es llevada a cabo por un subejecutor.

iii. Reasentamiento temporal de población

3.17 Para actividades de **reasentamiento temporal de población**, se deberá presentar al Banco información sobre la duración máxima de dichos reasentamientos, y sobre la administración de los mismos. Los gastos generados por estas actividades serán elegibles solamente para ser financiados con recursos de la contrapartida local.

b. Sectores de actividad

3.18 Las propuestas deberán, en adición a los requisitos anteriores, cumplir con los siguientes requisitos sectoriales:

1/ Las actividades "durante la emergencia" son, por definición, aquellas de naturaleza urgente y de relativa corta duración para la rehabilitación de servicios esenciales y para el suministro de abastecimientos vitales.

- a. Para el caso de **actividades de mitigación**, se podrán financiar aquellas que correspondan a las enumeradas en el capítulo II sección B.1 párrafo 2.7.
- b. Para el caso de **actividades de rehabilitación y/o reconstrucción**, deberán corresponder a los sectores y tipologías establecidos en el capítulo II sección B.2, párrafo 2.9 al 2.19.

E. Procedimiento para la aprobación de actividades

- 3.19 Para proceder a declarar elegible una actividad y otorgarle financiamiento dentro del marco del Programa, el Organismo Ejecutor seguirá el siguiente procedimiento:
- 3.20 Los sub-ejecutores presentarán al co-ejecutor pertinente una solicitud de financiamiento sustentada conforme a los criterios señalados previamente. Si la propuesta cuenta con opinión favorable y tiene la adhesión de la respectiva provincia, ésta será remitida para aprobación de la DNP, quien en definitiva determinará la incorporación de la actividad al Programa. Igual procedimiento seguirán las iniciativas originadas en los co-ejecutores.

F. Mecanismo de ejecución financiera

- 3.21 Cada co-ejecutor contará con una asignación preliminar para la ejecución de sus actividades durante 1998 y 1999. Al 31 de diciembre de 1998 se revisará el nivel de compromiso y ejecución. El remanente no comprometido a esa fecha podrá ser redistribuido para su compromiso y ejecución dentro de los plazos establecidos.
- 3.22 Los recursos del Programa que les sean transferidos por la DNP serán depositados por cada uno de los co-ejecutores en cuentas especiales con contabilidad separada.

G. Reconocimiento de gastos y anticipo de fondos

- 3.23 Considerando que las actividades de mitigación fueron iniciadas desde el mes de mayo de 1998, cuando se declaró la emergencia, y que se han gastado recursos importantes por la nación y las provincias se recomienda que, con cargo a la contrapartida se reconozca un monto de hasta US\$30 millones. El Equipo de Proyecto analizó con su contraparte nacional los procedimientos de adquisición seguidos y los tipos de comprobantes disponibles, estimándose preliminarmente que serían compatibles con los establecidos en el Reglamento Operativo del Programa.
- 3.24 Adicionalmente, considerando el monto de la operación y los requerimientos de fondos y la fluidez requerida para hacer frente a los gastos durante el desarrollo del Programa, se recomienda establecer un fondo rotatorio hasta el equivalente del 5% del monto total del financiamiento.

H. Plazos de compromiso y desembolso

- 3.25 El plazo para comprometer los recursos del Financiamiento con contratos de obras y/o adquisiciones suscritos, será de 18 meses contados a partir de la fecha de vigencia del contrato de préstamo. El plazo de desembolso será de 30 meses a partir de la misma fecha. Los recursos del financiamiento que no se hubieran comprometido o desembolsado según los plazos ya mencionados, serán automáticamente cancelados.
- 3.26 El Informe Inicial que se requiere contractualmente como condición previa al desembolso del Financiamiento, incluirá información relativa al listado inicial de los proyectos incorporados a esa fecha al Programa, con indicación de co-ejecutor, subejecutor si lo hubiera, localización, monto comprometido y procedimiento de ejecución. Esta información deberá actualizarse mensualmente hasta consolidarse y cerrarse a la fecha de vencimiento del plazo de compromiso.
- 3.27 El cronograma estimado de desembolso del Financiamiento y de la contrapartida local es el siguiente:

	(Montos en millones de US\$)						
	Gastos Previos	Semestre I	Semestre II	Semestre III	Semestre IV	Semestre V	Total
Banco		50	60	80	70	40	300
Local	30	10	30	55	50	25	200
Total	30	60	90	135	120	65	500

I. Adquisición de bienes y contratación de obras y servicios

1. Procedimientos regulares

- 3.28 Las adquisiciones de bienes y servicios relacionados, la construcción de obras civiles, así como la contratación de servicios de consultoría financiados con recursos del Programa, serán efectuadas de conformidad con los procedimientos de adquisiciones y de selección y contratación de consultores del Banco (Anexos B y C del Contrato de Préstamo) y con las normas previstas en el presente documento. Dichos procedimientos señalan que la licitación pública internacional es obligatoria cuando el valor de la adquisición de bienes y servicios es igual a o excede de US\$350.000, y tratándose de construcción de obras, cuando su valor es igual o excede de US\$5.000.000. El concurso público internacional será obligatorio para la contratación de firmas de consultoría por un valor que exceda US\$200.000. Dichos procedimientos también señalan que las adquisiciones de bienes y servicios relacionados, la construcción de obras y la contratación de firmas consultoras cuyos valores no exceden de los montos antes citados, se regirán por la legislación nacional o provincial, según

corresponda, en la medida que no esté en conflicto con las políticas del Banco.

2. Procedimientos especiales

- 3.29 Mientras el gobierno mantenga la declaración de emergencia, el Banco acuerda simplificar los procedimientos regulares de adquisiciones a fin de que los co-ejecutores, si así lo decide, puedan efectuar lo siguiente:

a. Publicidad. Aviso general de adquisiciones y avisos específicos

- 3.30 El aviso general de adquisiciones (AGA) deberá ser publicado en el Development Business. Este aviso incluirá el programa previsto de las adquisiciones de bienes y servicios relacionados, contratación de obras y de servicios de consultoría. Dicho aviso anunciará que los avisos específicos de adquisiciones, en lugar de hacerlo en el Development Business, se publicarán en la prensa nacional y provincial que se indique y se divulgarán a través de INTERNET. Los avisos en la prensa nacional y a través de INTERNET especificarán que no habrá restricciones a la participación internacional en las licitaciones.

b. Para adquisiciones por montos que requieren la licitación pública internacional

- 3.31 (i) Salvo lo indicado en el párrafo 3.29 y en los incisos (ii) y (iii) siguientes, se utilizarán los procedimientos normales del Banco.

(ii) Para adquisiciones de obras y bienes se podrá utilizar el método de postcalificación, según el cual se deberá determinar si el oferente cuya oferta ha sido considerada como la evaluada más baja, cumple con los requisitos técnicos, financieros, jurídicos y otros indicados en los documentos de licitación. En caso afirmativo, esta oferta será la adjudicataria; en caso contrario, habrá que realizar el análisis de la segunda, y así sucesivamente, hasta encontrar aquélla que califique.

(iii) Para la contratación de servicios de consultoría, en el aviso específico de adquisiciones se pedirán conjuntamente con las expresiones de interés, las ofertas técnicas y, en sobre separado, la oferta económica, y se informará sobre los criterios de selección que se van a utilizar. Basado en éstos, se deberá escoger la firma idónea para negociar el contrato. Con lo anterior, quedará reemplazado el procedimiento normal con etapas de precalificación, confección de listas cortas e invitación a presentar propuestas.

c. Para adquisiciones que por su monto no requieren licitación pública internacional (procedimiento de licitación abreviada)

3.32 Se aplicarán los siguientes procedimientos:

(i) Salvo lo dispuesto en el párrafo (ii) siguiente, estas adquisiciones podrán ser llevadas a cabo por un procedimiento de licitación abreviada que garantice los principios de igualdad, competencia, publicidad y debido proceso. Este procedimiento se detalla en el Anexo B1 del contrato de préstamo y en el Anexo III-2 en el Archivo Técnico. Este procedimiento será de aplicación para la contratación de obras, bienes y servicios relacionados, cuando el monto estimado de las obras sea menor al equivalente de US\$5 millones y el de los bienes o servicios relacionados, menor al equivalente en US\$350.000.

(ii) Las adquisiciones por montos del equivalente a US\$75.000 o menores para bienes y del equivalente a US\$350.000 o menores para las obras, serán efectuados mediante el método de comparación de precios, el que podrá ser a nivel internacional y/o local. Las adquisiciones de bienes y servicios relacionados por montos del equivalente a US\$75.000 o menores y las contrataciones de obras por montos equivalentes a US\$350.000 o menores, serán efectuados mediante el método de comparación de precios, el que podrá ser a nivel internacional y/o local. Este método de adquisición incluirá la presentación de ofertas por escrito y el acto de apertura de ofertas deberá quedar debidamente instrumentada en acta. Se obtendrán, además, cotizaciones de precios de generalmente tres o más proveedores nacionales y/o extranjeros a fin de obtener el precio más competitivo.

3. Administración directa y contratación directa

3.33 El Banco podrá reconocer gastos elegibles realizados por los co-ejecutores, bajo la modalidad de administración directa, hasta por un monto máximo de US\$15 millones con cargo a la contrapartida local y previa presentación de una adecuada justificación. Asimismo a solicitud de gobierno, el Programa prevé la contratación directa del Federal Emergency Management Agency (FEMA) como entidad especializada que asesore en el diseño e implementación del componente de fortalecimiento institucional del Programa (párrafo 2.21).

4. Procedimientos de revisión

3.34 Con respecto a las adquisiciones de bienes y contratación de obras donde se requiera licitación pública internacional, la Representación efectuará la revisión ex-ante de todas y cada una de las etapas de todas ellas. Para todos los demás casos, la Representación revisará ex-post y por muestreo la documentación de soporte de cada adquisición de bienes y contratación de ejecución de obras, salvo las 3 primeras licitaciones que emprendan los siguientes co-ejecutores: ENOHSA, SDS y Comisión de Tierras

Fiscales Nacionales "Programa Arraigo".

- 3.35 En lo que respecta a la contratación de firmas consultoras, serán objeto de examen previo por parte del Banco, aquellas adquisiciones con un presupuesto estimado mayor a los US\$200.000, examinándose en estos casos los términos de referencia, los procedimientos de selección y la forma en que fueron aplicados, así como el contrato a ser suscrito. En lo que se refiere a los consultores individuales, serán sometidos a examen previo del Banco los contratos de US\$50.000 o mas. Para todos los demás casos, se efectuarán revisiones ex-post y por muestreo de la documentación de soporte de cada adquisición del servicio de consultoría.
- 3.36 En caso de que como resultado de las revisiones ex-post, se encuentre en alguna oportunidad no se han seguido los procedimientos acordados, la correspondiente adquisición y contratación no serán aceptadas para ser financiadas con los recursos del préstamo. La Representación podrá incrementar o disminuir la muestra de acuerdo con los resultados obtenidos y la experiencia que se vaya obteniendo con los distintos co-ejecutores. Asimismo, el Banco podrá cambiar la metodología de supervisión y llevar a cabo, partir de un determinado momento, la supervisión de toda adquisición en forma ex-ante.

J. Operación y mantenimiento

- 3.37 Cada uno de los organismos co-ejecutores y subejecutores o de los beneficiarios finales de las obras y equipos financiados con recursos del Banco que queden incorporados al patrimonio público, deberá comprometerse a operar y mantener dichas obras y equipos, de conformidad con normas técnicas generalmente aceptadas. Para estos efectos, el Prestatario deberá elaborar y tener a disposición del Banco, en forma fácilmente accesible, dentro del primer trimestre calendario de cada año, a partir de 1999 y hasta los tres años siguientes al último desembolso del financiamiento, información sobre el estado de mantenimiento de dichas obras y equipos, con base en los resultados de la supervisión efectuada sobre los proyectos financiados con recursos del Programa.
- 3.38 Durante la ejecución del Programa y hasta los tres años siguientes al último desembolso del préstamo, el Prestatario permitirá que el Banco visite e inspeccione los proyectos financiados, y en caso de que se constate que los niveles de mantenimiento no son aceptables, la entidad pertinente tendrá la obligación de tomar las medidas necesarias para que se corrija dicha situación.

K. Inspección y vigilancia

- 3.39 El Banco determinará los procedimientos de inspección que juzgue necesarios para verificar el desarrollo satisfactorio del Programa, incluyendo la supervisión técnica de las obras que se financien con los recursos del Programa. La DNP deberá a su vez contar con su propio plan de supervisión y proporcionar la cooperación que se

requiera para el mejor cumplimiento de este propósito. Del monto del Financiamiento se destinará la suma de US\$3 millones por concepto de inspección y vigilancia generales del Programa.

- 3.40 El Organismo Ejecutor deberá disponer en forma razonablemente accesible la información de respaldo sobre la elegibilidad de todas las actividades incluidas en el Programa, de forma tal que el Banco pueda acceder a su revisión ex-post en forma individual o por muestreo del total o, si fuera del caso, de todo el universo declarado elegible. Aquellas actividades que a juicio del Banco no reúnen los requisitos de elegibilidad establecidos en este Reglamento no podrán ser financiadas con recursos del Programa y, de haberse incluido gastos relacionados a las mismas en las justificaciones de gastos ya presentadas, dichos montos deberán ser deducidos en la siguiente solicitud de desembolso.

L. Seguimiento del Programa

1. Informes

- 3.41 La DNP presentará al Banco, dentro de los cinco días hábiles siguientes a cada mes, el listado de las actividades cuya incorporación al Programa fue aprobada en dicho período, de forma tal que pueda, haciendo uso de la facultad establecida en el párrafo precedente, solicitar antecedentes en relación a cualquiera de ellas y, adicionalmente, para poder programar visitas de inspección relativas a las mismas.
- 3.42 Al 31 de diciembre de 1998 se realizará una revisión intermedia para evaluar los desvíos del Programa y proceder a la resignación de recursos si fuera necesario.
- 3.43 La DNP presentará al Banco informes semestrales de progreso con un detalle apropiado de las obras y equipos financiados, los beneficiarios atendidos y los procedimientos aplicados en la utilización de los recursos del financiamiento y el número de proyectos aprobados durante el semestre. Asimismo, se presentará un informe final en el que se consolide la información durante todo el período de ejecución.

2. Auditoría del Programa

- 3.44 El Organismo Ejecutor deberá presentar informes financieros anuales auditados por una firma de auditores públicos independientes aceptable al Banco, dentro de los primeros 120 días de cada año, a partir de los correspondientes al ejercicio 1998 (el cual deberá incluir los que sean reconocidos como gastos previos).
- 3.45 Los trabajos de la firma de auditores independientes deberá comenzar en forma simultánea con la ejecución del Programa, debiendo presentar informes parciales, debidamente dictaminados, adjuntos a cada una de las solicitudes de desembolso, cubriendo los gastos que se presenten con dicha solicitud. Los informes deberán

indicar la elegibilidad del gasto así como su correspondencia con la ejecución y la correcta contabilidad del mismo. La documentación de soporte de cada una de las solicitudes estará disponible para que el Banco lleve a cabo las revisiones ex-post según sus políticas y procedimientos.

- 3.46 Los informes parciales servirán de base para la elaboración del informe anual consolidado, el cual deberá incluir los siguientes informes: (a) estados financieros básicos del Programa (efectivo recibido y desembolsos efectuados; estado de inversiones; y notas a los estados financieros); (b) información financiera complementaria; dictamen sobre el cumplimiento de las cláusulas contractuales; (c) dictamen sobre la corrección, validez, acumulación adecuada y valuación de la documentación de soporte de las solicitudes de desembolso presentadas al Banco; y (d) recomendaciones sobre la estructura de control interno del Programa.
- 3.47 Adicionalmente, los auditores externos examinarán físicamente, en forma selectiva y de acuerdo a sus procedimientos, algunas de las obras ejecutadas que hayan sido financiadas (parcial o totalmente) con los recursos del Programa. El resultado de este examen será incorporado a su informe anual.

3. Seguimiento ambiental

- 3.48 En general, las actividades contempladas en el Programa se encaminan a disminuir los efectos adversos del fenómeno natural. No obstante, a fin de minimizar los daños ambientales, se han establecido dentro del Programa los criterios que siguen a continuación.

3.49 **Criterios generales**

- a. Las actividades del Programa se enmarcarán dentro de los principios de sostenibilidad. Toda consecuencia ambiental deberá ser evaluada tempranamente para evitar, atenuar y compensar los impactos ambientales adversos. Asimismo, de haber actividades de planificación, estas deberán incluir criterios ambientales y de vulnerabilidad.
- b. Las **actividades preventivas y de respuesta inmediata a la emergencia**, por su carácter y limitación de tiempo estarán exentas de una evaluación de impacto ambiental. Sin embargo, para estas actividades se podrá realizar una auditoría ambiental ex-post, y, en caso de que se identifiquen impactos negativos sobre el ambiente, serán corregidos utilizando los recursos del programa durante la fase de post-emergencia.
- c. Para los proyectos a ser realizados **después de la emergencia**, obras de reconstrucción y de rehabilitación permanentes, por la naturaleza y magnitud de los proyectos, el análisis ambiental de la mayoría culminará en una evaluación ambiental preliminar.

Pueden existir algunos proyectos para los cuales se deba realizar un estudio ambiental más estricto (posiblemente para algunas obras de los sectores transporte, agropecuario, saneamiento y salud). En cada caso se verificará que se cumpla con la legislación y la normativa ambiental del país, o, en su defecto, se utilizarán prácticas aceptadas internacionalmente. Se utilizarán criterios que impidan la reconstrucción de infraestructura o el restablecimiento de actividades en áreas inundables de acuerdo con los parámetros de la presente inundación .

- d. Se velará para que las acciones promovidas por el Programa no generen proceso de intervención en parques y áreas protegidas, patrimonio cultural, zonas ambientalmente frágiles y de áreas de interés ecológico.
- e. Se deberá contar en lo posible con la participación de la población afectada.

3.50 **Criterios ambientales sectoriales.** Los criterios ambientales para obras viales serán los acordados con el Banco y que constan en el documento "Manual de Evaluación y Gestión Ambiental de Obras Viales". En cuanto a las obras de infraestructura agrícola, se contemplará lo estipulado en el Manual Ambiental del Programa de Servicios Agrícolas Provinciales (PROSAP), préstamo 899/OC-AR, actualmente en ejecución. Para las obras del sector saneamiento regirán los procedimientos establecidos en el documento Procedimientos Ambientales para Programas y Proyectos Financiados por ENOHS. Para las obras de mejoramiento de viviendas se seguirán los criterios ambientales definidos en el programa de Mejoramiento de Barrios y Lotes con Servicios (940/OC-AR).

3.51 La DNP deberá establecer una estrecha coordinación con las autoridades ambientales provinciales y, de existir, municipales, de tal forma que sus recomendaciones sean incorporadas en el Programa. Asimismo, la DNP, a los efectos de las actividades de prevención previstas por el Programa, deberá estar atenta a la información, planes de protección, expertos y otros recursos que puedan tener disponibles otras agencias a nivel internacional, de manejo de programas de emergencia en otros países.

4. Fortalecimiento institucional

3.52 Además del seguimiento financiero, técnico y ambiental del Programa, la DNP incluirá actividades tendientes a lograr el diseño de un sistema de prevención de desastres climáticos y de manejo de la asistencia y la recuperación de futuras emergencias, aprovechando la capacidad instalada en diversas instituciones. El Gobierno Argentino considera que el apoyo que brindaría el FEMA, dada su experiencia y capacidad técnica será de suma importancia para este tipo de actividades.

5. Seguimiento por parte del Banco

- 3.53 La Representación del Banco en Argentina preparará un plan de visitas de inspección y seguimiento para velar por la buena marcha del Programa, Este plan será ajustado periódicamente de acuerdo a las necesidades que se vayan detectando durante su puesta en marcha. Durante las visitas de inspección, en adición a las obras, se priorizarán las reuniones con funcionarios de organismos co-ejecutores y sub-ejecutores, con representantes de las autoridades locales, de representantes de las fuerzas vivas de la población y de ONGs, para obtener sus opiniones sobre el desarrollo del Programa.
- 3.54 En adición al seguimiento y supervisión regular de los proyectos, la Representación en Argentina asignaría un especialista como responsable del Programa, el que a su vez trabajaría conjuntamente con otros especialistas en los sectores cubiertos por el Programa, tales como transporte, agricultura, social, saneamiento y medio ambiente.
- 3.55 Durante el primer año de ejecución y una vez recibido cada informe mensual al que se refiere el párrafo 3.41, se harán reuniones entre funcionarios de la Representación y de la DNP para evaluar el estado de ejecución y la forma en que los co-ejecutores y sub-ejecutores desarrollan sus actividades en el marco del Reglamento Operativo del Programa. Después del primer año, estas reuniones serán trimestrales.

M. Evaluación Ex-Post

- 3.56 El Prestatario se comprometerá a obtener y mantener convenientemente archivada la información necesaria para efectuar la evaluación ex-post del Programa. Dentro del Plan Operativo se definirá el tipo de información y la frecuencia en que se hará la recopilación de datos.

M. Publicidad

- 3.57 Una vez puesto en vigencia el Reglamento Operativo del Programa, se publicará en un diario de amplia circulación nacional y en periódicos locales de las provincias incluidas en el Programa, un resumen que contenga: (i) la descripción de los componentes del Programa; (ii) los criterios de selección de actividades que puede financiar el Programa; los aspectos formales para que se puedan incorporar al Programa proyectos originados por una instancia local o provincial; y (iv) dirección, teléfono y fax de la DNP y de otras instituciones en las cuales se puede obtener información relativa al Programa.
- 3.58 Durante el período de ejecución del Programa, la DNP preparará informes bimensuales sobre el desarrollo del Programa, los que deberán incluir los listados de proyectos incorporados al mismo. Estos informes deberán ser divulgados a través de periódicos de

circulación nacional y de ámbito local de las provincias involucradas, así como a través de otros medios de difusión pública. Asimismo, estos informes se pondrán a disposición de las ONGs de las zonas vinculadas al Programa.

- 3.59 Adicionalmente, se procederá a las publicaciones indicadas en el párrafo 3.29 relativos a los procesos de adquisiciones vinculados al Programa.

IV. VIABILIDAD, BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA

A. Viabilidad Institucional

- 4.1 El Gobierno argentino ha creado la CONAREC con el objeto de mejorar la coordinación institucional de las agencia gubernamentales con funciones específicas para la prevención y mitigación de las emergencias. Este Organismo asegura la participación a nivel nacional, provincial y municipal de todos los actores involucrados en la atención de desastres naturales.
- 4.2 El diseño institucional para la ejecución del Programa contempla la participación del CONAREC y de los organismos con mayor experiencia en la programación, diseño y ejecución de las actividades de mitigación, rehabilitación y prevención para emergencias.

B. Viabilidad Técnica

- 4.3 Los proyectos cuya ejecución será financiada por el Banco no ofrecen mayores complejidades y sus diseños pueden ser resueltos con las soluciones convencionales de ingeniería. La DNV, organismo encargado de la ejecución del componente vial del Programa, cuenta con normas de diseño y especificaciones completas para todas las actividades de trabajo que comprende este tipo de obras. Adicionalmente, la DNV podrá suscribir con los sub-ejecutores (Direcciones de Vialidad Provincial, Municipal), convenios inter-institucionales que establecerán y ordenarán toda la operatividad de la ejecución, de acuerdo a las capacidades específicas de cada uno de ellos.
- 4.4 En los otros sectores: vivienda, saneamiento, etc. todos los proyectos son simples y no presentan dificultades. Los co-ejecutores cuentan con la experiencia necesaria para ejecutar los mismos.

C. Viabilidad Ambiental

- 4.5 Dado que los impactos derivados de fenómenos naturales como el atmosférico - oceánico de El Niño generan profundas alteraciones tanto sobre el medio natural como sobre el antrópico y teniendo en cuenta que las actividades incluidas en el Programa apuntan a prevenir, disminuir y/o mitigar dichos impactos perjudiciales, es dable esperar que el impacto ambiental neto del Programa resulte positivo, con un elevado beneficio para los sectores sociales comprometidos.
- 4.6 Las actividades incluidas en el Programa que serán desarrolladas durante la emergencia tienen como objetivo la reparación, reconstrucción y/o mejoramiento tanto de la infraestructura vial como sanitaria (agua y cloacas) dañada como así también la recuperación de la capacidad productiva de los sectores agrícolas

afectados. Debido a la naturaleza intrínseca de las actividades propuestas y a las restricciones de tiempo, las evaluaciones ambientales a realizar serán de tipo preliminar, excepción hecha de aquellas obras de rehabilitación y reconstrucción que impliquen modificaciones significativas del ambiente, para las que deberán desarrollarse estudios de evaluación de impacto ambiental .

- 4.7 En todos los casos deberán aplicarse los criterios ambientales generales y sectoriales establecidos en el Reglamento Operativo. Deberá darse cumplimiento asimismo en todos los casos a la normativa ambiental vigente en la jurisdicción de que se trate. Para el caso de aquellas obras de rehabilitación y reconstrucción que requieran estudios de evaluación de impacto ambiental, se seguirán los lineamientos obrantes en los respectivos Manuales de la Dirección Nacional de Vialidad (Manual de Evaluación y Gestión Ambiental de Obras Viales), ENOHSA (Procedimientos Ambientales para Programas y Proyectos Financiados por ENOHSA) y Programa de Servicios Agrícolas Provincial - PROSAP (Préstamo 879/OC-AR, Manual Ambiental), según sea el caso. En los pliegos respectivos deberán quedar claramente explicitados los alcances de las evaluaciones a realizar. Finalmente el DNP contratará un especialista ambiental que tendrá la responsabilidad de supervisar las acciones ambientales que deben cumplir los coejecutores, y desarrollar un plan de seguimiento de las acciones ambientales del Programa.

D. Beneficios y riesgos del Programa

1. Beneficios del Programa

- 4.8 El beneficio básico de esta operación sería viabilizar la implementación de las medidas destinadas a mitigar las pérdidas económicas registradas en las diversas regiones afectadas a través de la restauración de las condiciones de funcionalidad de la infraestructura actualmente destruida o deteriorada.
- 4.9 Los sectores de más bajos ingresos, serán los beneficiarios principales por las actividades del programa, ya que generalmente los damnificados por inundaciones o sequías, son los habitantes de las zonas mas desprotegidas y pobres, tanto en las áreas urbanas como rurales. Además, la operación fortalecerá la capacidad de respuesta de las instituciones encargadas de atender las situaciones de emergencia, creando condiciones para que, en la eventualidad de producirse fenómenos similares, sus efectos destructivos sean menores. Es conveniente realzar que los diseños de las obras de rehabilitación de infraestructura a ser financiadas, incluirán medidas para disminuir su vulnerabilidad ante fenómenos naturales y por ende reducirán los futuros impactos negativos sobre la población y sobre las actividades productivas, teniendo un impacto directo, positivo y permanente sobre el desarrollo socioeconómico de las áreas en las que se llevan a cabo dichas actividades.

2. Riesgos del Programa.

- 4.10 Los principales riesgos que podrían afectar el logro de los objetivos y alterar las metas del Programa están relacionados con las posibilidades de persistencia de las alteraciones atmosféricas en la región o la recurrencia del fenómeno de "El Niño", con igual o mayor intensidad, durante el período de ejecución del Programa. Esto podría demorar la ejecución de las obras previstas, agravar los daños ya sufridos y aumentar las necesidades de recursos para proteger a la población y rehabilitar la infraestructura existente.
- 4.11 Otro riesgo, y que será minimizado con las acciones de fortalecimiento institucional previstas, serían las dificultades de coordinación que podrían existir al involucrar a diversos organismos públicos que normalmente no disponen de recursos humanos suficientes para atender tareas no previstas en sus programas de actividades. Este riesgo tiende a minimizar en vista de la buena coordinación mostrada durante la etapa de preparación de este programa.

3. Impacto en la pobreza

- 4.12 Aunque este Programa no está dirigido al alivio de pobreza satisface el requisito de focalización en la pobreza, dado que la mayoría de la población beneficiada son pobres. Se ha estimado que el 80% de los costos directos del Programa benefician directamente al 60% de la población con NBI de las áreas y localidades afectadas, poblaciones urbanas marginales o pequeños productores rurales. Así los 100.000 evacuados pertenecen al estrato mas pobre de la población, las obras de rehabilitación de viviendas, y reparación de sistemas de agua potable y saneamiento, se han focalizado para atender a este grupo de población. El 50% de las inversiones en el sector agropecuario están orientadas a pequeños productores y el 70% de las obras de reconstrucción y rehabilitación de caminos, corresponden a caminos rurales que benefician principalmente a pequeños productores de la región afectada.

**PROGRAMA DE EMERGENCIA
MARCO LOGICO**

OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS BASICOS
<p>Atenuar y reducir los impactos sociales y económicos provocados por las inundaciones</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Atención a de 100.000 evacuados ● Variaciones en volúmenes de producción de las zonas afectadas. ● Variaciones en los índices de pobreza en los Departamentos más impactados ● Procesos migratorios originados en las zonas afectadas. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Distribución de ayuda humanitaria: vacunas y medicamentos, alimentos, ropas y frazadas, etc. ● Estadísticas socio-económicas provinciales y nacionales. ● Censos y encuestas específicas en la zonas afectadas. ● Evaluaciones y auditorías solicitadas por el Banco. 	<p>Durante el período de ejecución del Programa no se producen nuevas manifestaciones catastróficas de este fenómeno</p> <p>La coordinación entre los organismos involucrados y la participación se efectúa de acuerdo a lo previsto en el Programa</p>
<p>Minimizar los efectos en las poblaciones más vulnerables</p>	<p>Asistencia humanitaria, alimentos, refugio, medicamentos y atención médica.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Asistencia alimenticia a 100.000 evacuados, proporción de ropa, medicamentos etc. 	<p>A partir del mes de julio de 2005 los efectos de las inundaciones comienzan a disminuir.</p>
<p>Facilitar la restauración de la infraestructura destruida y prevenir eventuales futuros impactos por inundaciones.</p>	<p>Restablecimiento operatividad de la infraestructura de transporte en las zonas afectadas.</p> <p>Reanudación de provisión de servicios básicos en las poblaciones damnificadas.</p> <p>Construcción de obras de protección para prevenir futuras inundaciones</p>	<p>Inspecciones y encuestas en poblaciones damnificadas.</p> <p>Inspecciones e informes de progreso de las obras e instalaciones previstas</p>	<p>Durante el período de ejecución del Programa no se producen nuevas manifestaciones catastróficas de este fenómeno</p>

OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS BASICOS
<p>Incrementar la capacidad de respuesta de las entidades encargadas de atender las emergencias.</p>	<p>Disponibilidad de personal mejor entrenado y mayores recursos físicos y equipamiento para prestar rápido auxilio a la población afectada.</p> <p>Mejor capacidad de pronóstico y sistema de alerta de fenómenos naturales catastróficos.</p> <p>Mejora de los medios de coordinación y comunicaciones</p>	<p>Informe sobre logros en programas de capacitación y entrenamiento; adquisiciones efectuadas;</p> <p>Disponibilidad de equipos e instrumentos modernos y sistema de procesamiento de información meteorológica.</p>	<p>La contratación de asistencia técnica y el desarrollo de la capacitación se efectúa de acuerdo al cronograma pre-</p> <p>La coordinación entre los organismos involucrados y participación se efectúa de acuerdo a lo provista en el Programa</p>
<p><u>Componente de Mitigación</u></p>	<p>Asistencia a 100.000 evacuados.</p>	<p>Distribución de mantas, alimentos, alojamiento en refugios, provisión de medicamentos, etc.</p>	<p>Los efectos de las inundaciones siguen disminuyendo a partir de julio de 1998</p>
<p><u>Reconstrucción y/o Rehabilitación</u></p> <p>Establecimiento del nivel de servicio en condiciones de seguridad en los caminos nacionales, provinciales y rurales</p>	<p>Obras de rehabilitación y/o reconstrucción sobre aproximadamente 2.800 km. de caminos nacionales (áreas afectadas)</p> <p>Obras de rehabilitación y/o reconstrucción sobre aproximadamente 42.200 km. (áreas afectadas) de caminos provinciales y rurales</p>	<p>Informes de transitabilidad en los caminos emitidos por la DNV y las Vialidades Provinciales</p> <p>Informes de avance físico y financiero del Programa</p> <p>Inventarios sobre el estado de los caminos nacionales, provinciales y rurales.</p> <p>Visitas de inspección a la red vial afectada</p> <p>Actas de recibo de obras</p>	<p>Procesos de contratación de estudios, supervisiones, obras y adquisiciones se realizan normalmente</p> <p>Las condiciones climáticas y el nivel de los ríos retornan al nivel normal</p>
<p>Rehabilitación de sistemas de agua potable y saneamiento</p>	<p>Obras pequeñas en 179 municipios</p>		

OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS BASICOS
Rehabilitación o construcción de viviendas	Recuperación y construcción de 14.700 viviendas	<ul style="list-style-type: none"> • Informes de avance físico del progreso. 	
<p>Camino de caminos Caminos inundados serán mejorados para resistir mejor efectos de inundaciones y daños</p> <p>Plan de implementación de sistema de alerta y prevención de catástrofes</p>	<p>Mejoramientos puntuales en zonas de difícil transitabilidad a través de elevación de terraplenes, mejoras superficiales, canalizaciones y aumento de la capacidad de los drenajes</p> <p>b. Mejorar los mecanismos de prevención y ahorrar costos en el futuro.</p>	<p>Informes de avance físico y financiero del Programa</p> <p>Visitas de inspección y actas de recibo de obras</p> <p>b. Contratación de la asistencia técnica y la capacitación.</p>	

OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS BASICOS
<p>IDADES:</p> <p>ividades que comprenden ograma estarán las en el Plan Operativo POI que deberá ser ado al Banco por el ario dentro de los 30 días tes a la aprobación del no.</p>	<p>En el Plan Operativo se señalarán los eventos principales, las metas a alcanzar y las fechas establecidas para cumplir cada actividad.</p>	<p>Los avances logrados en relación al Cronograma de Ejecución Aprobado correspondiente al Plan Operativo será al medio de verificación adoptado.</p>	<p>Sistema de seguimiento sis de todas las operaciones implementado y en funcion durante todo el período de ejecución del Programa.</p> <p>Adopción de medidas corre oportunas cuando existan desviaciones con relación a Cronograma Aprobado.</p>

LEG/RG1/AR-0331

Original:Español

AR-0242

PROYECTO DE RESOLUCION

ARGENTINA. PRESTAMO /OC-AR A LA REPUBLICA ARGENTINA
(Programa de Emergencia para la Recuperación de las Zonas Afectadas por las Inundaciones)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Argentina, como Prestatario, para otorgarle un préstamo destinado a cooperar en el financiamiento de un programa de emergencia para la recuperación de las zonas afectadas por las inundaciones. Dicho financiamiento será por una suma de hasta trescientos millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$300.000.000) de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a las "Condiciones Contractuales Especiales" y a los "Plazos y Condiciones Financieras" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.