

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Panamá/CID
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Desarrollo Urbano Integral de Ciudades Intermedias en Panamá
▪ Número de CT:	PN-T1187
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Jefe de Equipo: Andrés Blanco (CSD/HUD); Co- Jefa de Equipo: Verónica Adler (CSD/HUD). Miembros: Isabelle Zapparoli (CSD/HUD); Federica Volpe (CSD/HUD); Luis Schloeter (CSD/HUD); Dianela Ávila (CSD/HUD); Sergio Moreno (CSD/CSD); Juliana Bettini (CSD/RND); Ana Sousa (LEG/SGO); y Ezequiel Cambiasso (VPC/FMP).
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente ¹
▪ Fecha de autorización del Abstracto de CT:	30 de junio de 2017
▪ Beneficiario:	Panamá
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario (SUS)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$750.000
▪ Contrapartida Local:	N/A
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	Octubre de 2017
▪ Tipos de consultores:	Consultorías individuales y Firmas consultoras
▪ Unidad de Preparación:	División de Desarrollo Urbano y Vivienda (CSD/HUD)
▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	Sector de Cambio Climático y Sostenibilidad (CSD/CSD)
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	Sí
▪ CT incluida en CPD:	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e Igualdad; Igualdad de Género y Diversidad; Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental; y Capacidad Institucional y Estado de Derecho
▪ Condición Especial:	La carta de solicitud por parte del Gobierno deberá ser presentada al Banco como condición previa al primer desembolso de esta operación.

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo principal de esta Cooperación Técnica (CT) es contribuir al desarrollo urbano de las ciudades intermedias de Panamá. Para ello se prevé la formulación de planes territoriales, programas de desarrollo económico local y planes de inversión en infraestructura. Dichos planes y programas buscarán mejorar la provisión de los servicios básicos, aumentar la actividad económica local y promover la inversión privada. Adicionalmente, la CT apoyará actividades de

¹ Esta CT es complementaria pero no parte del préstamo PN-L1146, que trabajará en la revitalización de sitios de patrimonio cultural y ambiental incluyendo Portobelo. Esta CT PN-T1187 trabajará en una escala más amplia relacionada con el desarrollo urbano de destinos turísticos entre los que se puede incluir algunos de los atendidos con la operación PN-L1146.

fortalecimiento institucional para las oficinas públicas nacionales y los municipios de las ciudades objetivo.

- 2.2 Esta CT es complementaria a la CT regional “Apoyo al desarrollo regional de las alianzas estratégicas y de las ciudades incluidas en el Programa CES” (RG-T2748; ATN/OC-15644-RG), que actualmente está financiando el diagnóstico de desarrollo urbano y planes de inversión específicos en ciudades turísticas, incluyendo Bocas del Toro, Pedasí, Portobelo y Boquete. Los diagnósticos se basan en la metodología del Programa de Ciudades Emergentes y Sostenibles y tienen como propósito mejorar la habitabilidad de las áreas urbanizadas, así como dinamizar la actividad económica y la oferta de empleo productivo. La CT PN-T1187, sobre la base de los planes de inversión específicos desarrollados por RG-T2748, trabajará los diseños de algunos de los proyectos identificados².
- 2.3 Panamá es un país altamente urbanizado –más del 65% de la población habita en ciudades– con un crecimiento económico robusto. Entre 2010 y 2016, la economía de Panamá creció a un promedio anual de 7,2%³, el más alto en América Latina y el Caribe (ALC).
- 2.4 La mayor parte de las actividades económicas del país se concentran en las áreas urbanas. En 2014, el 84% del Producto Interno Bruto (PIB) se generó en las ciudades más importantes⁴. En este sentido, las ciudades panameñas tienen el potencial de sostener el rápido crecimiento económico del país. Por ejemplo, el Gobierno de Panamá señala que invertir para mejorar la calidad de la infraestructura urbana y la oferta de servicios en Bocas del Toro, una ciudad intermedia y turística, podría aumentar los ingresos del país a más de US\$200 millones en un periodo de seis años⁵.
- 2.5 Adicionalmente, las ciudades intermedias del país pueden contribuir a reducir la pobreza y aumentar la prosperidad. Como lo señala el Documento de Marco Sectorial de Desarrollo Urbano y Vivienda del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), las zonas urbanas ofrecen mejores empleos, mejores salarios, y mejor acceso a servicios básicos. Por ello, la urbanización y el crecimiento económico están estrechamente correlacionados en ALC. En el caso específico de Centroamérica, la urbanización ha ido de la mano con mayores ingresos per cápita y la disminución de la pobreza. Pero es importante destacar que los beneficios no son automáticos ni causantes directos del desarrollo económico, requieren de inversiones en infraestructura, vivienda asequible y capital humano.
- 2.6 Sin embargo, las ciudades intermedias de Panamá enfrentan múltiples desafíos. Al igual que en el resto de la región centroamericana, las ciudades de Panamá han acomodado el crecimiento poblacional. Sin embargo, el acceso a una vivienda de calidad, especialmente en términos de servicios de infraestructura, no ha seguido el ritmo de la demanda. Una parte importante del desarrollo urbano reciente ha tenido lugar en las zonas expuestas a los riesgos de desastres naturales. Se estima que más del 70% de los activos expuestos a riesgos en

² De esta forma, RG-T2748 trabajará en la fase de planificación inicial y PN-T1187 continuará con la fase de preinversión para algunos proyectos de los identificados.

³ Instituto Nacional de Estadística y Censo, 2016

⁴ Estudio de Urbanización de Centro América, Banco Mundial, 2016

⁵ Plan Maestro de Turismo, 2014

Centroamérica, incluyendo la infraestructura básica, están concentrados en ciudades.

- 2.7 Por otro lado, los municipios de las ciudades intermedias, donde se concentra el 40% de la población, carecen de las capacidades administrativas y técnicas adecuadas y los recursos financieros necesarios para llevar adelante las inversiones críticas en planificación y gestión urbana y servicios básicos. Un estudio reciente del Banco Mundial sugiere que los ingresos medios de los gobiernos locales per cápita en Panamá alcanzan US\$90 millones, comparado con US\$185 millones en Guatemala.
- 2.8 En esta línea, el Gobierno de Panamá está priorizando inversiones en infraestructura y servicios básicos en ciudades intermedias cuyas economías dependen principalmente del turismo. Así lo establece el Plan Maestro de Desarrollo Turístico de Panamá 2007 – 2020 (PMD).
- 2.9 Esta medida se justifica dada la importancia del turismo para la economía. En 2015, la contribución directa del turismo a la economía nacional representó el 8,1% del PIB o US\$3,9 mil millones⁶ – posicionándose como la segunda industria más importante. De manera más amplia, el turismo contribuyó en 18,3% al PIB, cuando se contabilizan los impactos indirectos e inducidos⁷.
- 2.10 Por ejemplo, un estudio reciente del BID destaca que el turismo es importante para las industrias creativas ya que tiene el potencial de valorizar los activos culturales; expandir la audiencia de los productos creativos; abrir mercados de exportación; apoyar la creación de redes profesionales y el desarrollo del conocimiento⁸. En ese sentido, el crecimiento del sector turismo en Panamá en los últimos años ha estado acompañado de la creación de servicios creativos como eventos, ferias y festivales que intentan capitalizar esta demanda.
- 2.11 Se estima que entre 2016 y 2026, la contribución directa del turismo al PIB aumentará 4,6% por año, la cuarta tasa de crecimiento interanual más alta en América Latina. Por otro lado, el turismo generó 155.500 empleos directos en 2015 (8,6% del total). Para 2016, se estima que este sector generará 23.500 nuevos empleos, un crecimiento del 1,9% por año en los próximos nueve años⁹.
- 2.12 Por todo esto, en el marco de esta CT, se propone elaborar planes integrales de desarrollo local y programas de inversión en infraestructura para las ciudades intermedias de Panamá¹⁰. Paralelamente, se trabajará en diagnósticos rápidos de las capacidades institucionales públicas a nivel central y municipal.

⁶ Precios constantes a 2015

⁷ Incluyendo, por ejemplo, la inversión en nuevas aerolíneas o la construcción de hoteles; gasto público en el sector turismo (i.e. mercadeo y promoción turística); compras domésticas de bienes y servicios por sectores que atienden directamente a turistas (i.e. compra de alimentos por hoteles).

⁸ Industrias Creativas Culturales en Panamá: Diagnóstico del Sector y Relevancia Económica, BID e INDESA, 2016

⁹ *World Travel and Tourism Council, 2016*

¹⁰ Esta TC seguirá una metodología similar utilizada para el programa CES para la Ciudad de Panamá. Las contribuciones de las CT previas (PN-T1132; ATN/SS-14765-PN / PN-T1130; ATN/OC-14764-PN / PN-T1142; ATN/SS-15388-PN) serán útiles en la medida en que informen sobre cuestiones clave para la planificación urbana en Panamá, desde el marco institucional hasta el modelo fiscal de descentralización. Además, proporcionarán un punto de entrada de diálogo con las contrapartes a nivel nacional, ya que conocen la metodología. Sin embargo, hasta el momento la Ciudad de Panamá no forma parte de esta CT porque, luego de los diálogos con el Gobierno de Panamá, se acordó que esta CT se enfocaría en ciudades más pequeñas con atracciones turísticas clave.

Adicionalmente, con el propósito de generar oportunidades de empleo para grupos desfavorecidos, se prevé la formulación de planes para la capacitación del capital humano. Los programas tendrán un enfoque especial en mujeres y jóvenes, los grupos más vulnerables en ciudades intermedias. Esto, a raíz del diagnóstico preliminar de la operación de Apoyo para la Conservación y Gestión del Patrimonio Cultural y Natural (PN-L1146), que sugiere que las ciudades intermedias (i.e. Portobelo) carecen de programas de formación y emprendimiento para la inserción laboral.

- 2.13 Con el objetivo de priorizar las ciudades intermedias a intervenir, el BID diseñó una metodología sobre la base del Plan Maestro de Turismo 2007-2020. Este permitió la identificación de los criterios clave para seleccionar las ciudades objetivo, incluyendo los niveles de pobreza, tasa de mortalidad infantil, calidad de la infraestructura vial y el potencial turístico, entre otros. La nota metodológica y los resultados se pueden ver en la [Priorización de Destinos Turísticos en Panamá](#).
- 2.14 La selección final de los destinos a intervenir con esta CT se hará sobre la base de los destinos priorizados según la metodología preparada por el BID; los insumos de la CT (RG-T2748; ATN/OC-15644-RG); y el diálogo con el Gobierno de Panamá.
- 2.15 La CT apoyará el diálogo entre el Banco y las autoridades panameñas, proveyendo insumos críticos para la identificación y selección de programas a financiar en: (i) infraestructura urbana; (ii) desarrollo comunitario y convivencia; y (iii) emprendedurismo. Por otro lado, ayudará a identificar estrategias y mecanismos para mejorar la integración territorial entre las áreas urbanas y rurales; atenuando los impactos negativos asociados con la migración no planificada (i.e. desbalance en los usos del suelo). Además, con base en la evaluación, se propondrán actividades de fortalecimiento institucional, así como la identificación de esquemas óptimos de ejecución de proyectos de desarrollo urbano de acuerdo con los planes de desarrollo local y programas de inversión.
- 2.16 Esta CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con el desafío de desarrollo de “Inclusión Social e Igualdad”, en cuanto a que contribuirá a mejorar el acceso de poblaciones pobres y vulnerables a servicios de infraestructura básicos de calidad y ayudará a mejorar la calidad del capital humano del sector turismo. La CT también se alinea con el área transversal de “Igualdad de Género y Diversidad” y “Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental” en la medida en que facilitará la creación de oportunidades para la inserción laboral de mujeres y jóvenes al sector de empleo formal; permitirá identificar los beneficios y costos asociados a programas de inversión que vinculan el desarrollo urbano con turismo sostenible; y tendrá énfasis en los temas de cambio climático y promoción de la sostenibilidad ambiental. Por lado, también está alineada con el área transversal “Capacidad Institucional y Estado de Derecho” dado que aumentará la capacidad del sector público de Panamá en la formulación y ejecución de proyectos de desarrollo urbano, según las actividades descritas en el Componente II. Por otro lado, esta CT está alineada con la Estrategia de País con Panamá vigente, específicamente con el objetivo “Mejorar la prestación de servicios básicos a la población en situación de pobreza”. Los programas de inversión, desarrollados bajo esta CT, incluirán proyectos estructurantes cuyo objetivo principal será atender las prioridades de la población en situación de pobreza.

III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 **Componente I. Planes de desarrollo local y programas de inversión en infraestructura (US\$600.000).** Tiene como objetivo apoyar actividades relacionadas con la preparación de planes de desarrollo local en ciudades intermedias. En el marco de la preparación de los planes, se prevé la contratación de servicios de consultoría para la elaboración de los siguientes estudios: (i) análisis de la huella urbana de los centros poblados y estudios de vulnerabilidad sobre el impacto de cambio climático¹¹; (ii) diagnóstico general del panorama socioeconómico y del capital humano y de la infraestructura básica de las ciudades intermedias; y (iii) la elaboración de programas de inversión de proyectos estructurantes, incluyendo los estudios de pre-inversión.
- 3.2 **Componente II. Fortalecimiento institucional (US\$100.000).** Este componente busca mejorar la capacidad del sector público para desarrollar y ejecutar los proyectos y programas identificados bajo esta CT. En esta línea, se generarán insumos para contribuir al fortalecimiento institucional de los municipios de las ciudades intermedias y oficinas nacionales encargadas de apoyar actividades turísticas y la descentralización en Panamá
- 3.3 Se contratarán servicios de consultoría para desarrollar, entre otros, planes de capacitación para funcionarios públicos sobre: (i) la organización y manejo de consultas comunitarias; (ii) el diseño de planes de desarrollo territorial; (iii) el diseño y evaluación de programas y proyectos urbanos con enfoque en infraestructura; y (iv) el uso de Sistemas de Información Geográficos (SIG). Para garantizar el éxito y la sostenibilidad de este componente, las actividades se planearán y se llevarán a cabo en colaboraciones con otras autoridades nacionales tales como: el Ministerio de Obras Públicas, el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial, el Instituto Nacional de Cultura, el Ministerio de Ambiente, y la Autoridad de Turismo de Panamá.
- 3.4 **Componente III. Actividades de diseminación (US\$50.000).** El objetivo de este tercer componente es llevar a cabo actividades de diseminación de las propuestas desarrolladas en el marco de este programa. Esto incluye la preparación y organización de presentaciones para socializar con el sector público y privado, y comunidades organizadas de Panamá el alcance de los programas pilotos, desarrollados bajo el Componente I de esta operación, para el desarrollo de los destinos turísticos priorizados.
- 3.5 El costo total de la CT es de US\$750.000, que será financiado de forma no-reembolsable por el fondo del Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario (SUS). Esta CT no cuenta con contrapartida local.

¹¹ Los estudios de vulnerabilidad al cambio climático son críticos dado que Panamá ocupa el puesto 14 entre los países más expuestos a múltiples riesgos naturales, 15% de su área total y 12,5% de su población total son vulnerables a dos o más riesgos. Además, los clústeres turísticos del país, incluyendo Bocas del Toro, Portobelo y Pedasí, tienden a estar ubicados en zonas marino-costeras, por lo que están expuestos a fuertes inundaciones por el aumento del nivel del mar y precipitaciones más intensas y frecuentes como consecuencia de la variabilidad climática.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	BID- Financiamiento por Fondo SUS	Financiamiento Total
Componente 1. Planes de desarrollo local y estudios de pre inversión	600.000	600.000
Componente 2. Fortalecimiento institucional	100.000	100.000
Componente 3. Actividades de Diseminación	50.000	50.000
Total	750.000	750.000

IV. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 4.1 Dada la experiencia del Banco en la ejecución de operaciones similares, así como la capacidad y conocimiento técnico en materia de desarrollarlo urbano, el beneficiario ha solicitado que el BID sea el organismo ejecutor a través de la División de CSD/HUD, la cual tendrá la responsabilidad técnica de supervisión, en coordinación con las diferentes divisiones del Banco. El periodo de ejecución de la CT es de 18 meses y el periodo de desembolsos es de 24 meses. La Unidad de Responsabilidad de los Desembolsos será la Gerencia del Sector de Cambio Climático y Sostenibilidad (CSD/HUD), en la Sede del Banco en Washington.
- 4.2 Las adquisiciones de los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría se realizarán de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco. Para este fin, serán aplicadas la Sección AM-650 del Manual Administrativo “Fuerza de Trabajo Complementaria” para consultores individuales, la política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (GN-2765-1) y sus directrices operativas (OP-1155-4).

V. Riesgos Importantes

- 5.1 Si bien esta operación será ejecutada por el BID, existen dos riesgos que podrían afectar el logro de los resultados de la CT: (i) dificultades para recopilar datos básicos de regiones identificadas, afectando la rigurosidad de los diagnósticos técnicos y la formulación de los planes; y (ii) la falta de coordinación interinstitucional entre el Ministerio de Ambiente, Ministerio de Obras Públicas, Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial, la Autoridad de Turismo de Panamá y los respectivos Municipios, pudiendo dilatar el desarrollo de las propuestas.
- 5.2 Para mitigar el primer riesgo, el equipo de proyecto incluirá como requisito que la(s) firma(s) contratada(s) para la formulación de los planes realicen una revisión exhaustiva de datos disponibles para las regiones, en coordinación con las instituciones públicas y privadas en Panamá y/o se contemple el levantamiento de datos claves de manera directa. En cuanto a las actividades de mitigación para el segundo riesgo, el Banco mantendrá un dialogo abierto con los diferentes actores claves de las instituciones públicas a nivel central y subnacional, para validar las propuestas pre identificadas en los planes.

VI. Salvaguardias Ambientales

- 6.1 La CT es categoría “C” de acuerdo con el [Filtro de Salvaguardias Ambientales](#) y el [Filtro de Políticas de Salvaguardias](#), dado que se anticipa que la CT apoyará la ejecución de obras de infraestructura de desarrollo regional y turismo sostenible en áreas protegidas de Panamá. El equipo coordinará con la Unidad de Salvaguardias Ambientales y Sociales (VPS/ESG) revisarán los casos que aplique, los términos de referencia relacionados con la elaboración e implementación de Planes de Manejo Ambiental y Social.

Anexos Requeridos:

Anexo I: Solicitud del Cliente ([en trámite](#))

Anexo II: [Matriz de Resultados](#)

Anexo III: [Resumen de los Términos de Referencias](#)

Anexo IV: [Plan de Adquisiciones](#)

Apéndice I: [Priorización de Destinos Turísticos en Panamá](#)

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).



Operation Number: **PN-T1187**
 TCM Cycle: **TCM Period 2017**
 Last Update: **10/27/2017**

Inter-American Development Bank - IDB

PN-T1187 - Anexo II

Result Matrix

Outcomes

Outcome:	1 Regional development plans adopted							
Indicators	Flags*	Unit of Measure Plans (#)	Baseline	Baseline Year	Means of verification		2018	EOP
1.1 Regional development plans adopted			0.00	2017	Monitoring and evaluation system of the TC	P	4.00	4.00
						P(a)	0.00	0.00
						A		

RF - Contribution

Outputs: Annual Physical and Financial Progress

1 Componente I: Planes de desarrollo local y programas de inversión en infraestructura						Physical Progress			Financial Progress			Theme	Flags
Outputs	Fund Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of Verification	2017	2018	EOP	2017	2018	EOP		
1.1 Investment master plans designed	Other(SUS) Regional development plans and preinvestment studies	Plans (#)	0	2017	TC Monitoring and evaluation system	P	0	4	P	600000	600000	Sustainable Infrastructure	
						P(a)	0	0	P(a)		0		
						A			A				
2 Componente II: Fortalecimiento institucional						Physical Progress			Financial Progress			Theme	Flags
Outputs	Fund Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of Verification	2017	2018	EOP	2017	2018	EOP		
2.1 Institutional capacity analysis conducted	Other(SUS) Technical Proposals for Institutional Strengthening	Assessments (#)	0	2017	TC Monitoring and evaluation system	P	0	4	P	100000	100000	Institutional Development	
						P(a)	0	0	P(a)		0		
						A			A				
3 Componente III: Actividades de Diseminación						Physical Progress			Financial Progress			Theme	Flags
Outputs	Fund Indicator	Unit of Measure	Baseline	Baseline Year	Means of Verification	2017	2018	EOP	2017	2018	EOP		
3.1 Workshops organized	Other(SUS) Dissemination activities	Workshops (#)	0	2017	TC Monitoring and evaluation system	P	1	1	P	25000	50000	Sustainable Infrastructure	
						P(a)	1	0	P(a)		0		
						A			A				

Other Cost

Total Cost

	2017	2018	Total Cost
P	\$25,000.00	\$725,000.00	\$750,000.00
P(a)			
A			

CRF Indicator

Standard Output Indicator

Please note that the Overall Stage represents the stage of the operation at the time of this report's publication, which might not necessarily match the stage of the operation during the PMR Cycle to which the report pertains.

**Apoyo al Desarrollo Urbano Integral de Ciudades Intermedias en Panamá
(PN-T1187)**

Documento	EZshare
Formulación de planes territoriales	<u>EZSHARE-1468817347-9</u>
Apoyo operativo y técnico	<u>EZSHARE-1468817347-7</u>
Estudios de factibilidad para proyectos estructurantes (Pre-inversión)	<u>EZSHARE-1468817347-8</u>
Capacitación Institucional	<u>EZSHARE-1468817347-14</u>

PANAMÁ**CSD/HUD****CAPACITACIÓN INSTITUCIONAL****TÉRMINOS DE REFERENCIA****Antecedentes**

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (" BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

Las ciudades intermedias de Panamá son el principal motor económico del país. En 2014, el 84% del PIB se generó en las ciudades más importantes Panamá.¹ Aparte de promover un crecimiento económico sostenido, las ciudades tienen el potencial de contribuir a reducir la pobreza y aumentar la prosperidad. Como lo señala el Marco Sectorial de Vivienda y Desarrollo Urbano del BID, las zonas urbanas ofrecen mejores empleos, mejores salarios, y mejor acceso a servicios básicos. Por ello la urbanización y el crecimiento económico están estrechamente correlacionados en ALC. En el caso específico de Centroamérica, la urbanización ha ido de la mano con mayores ingresos per cápita y la disminución de la pobreza.

Sin embargo, para obtener los beneficios asociados a la urbanización se deben atender los múltiples retos que enfrentan las ciudades intermedias. Al igual que en el resto de la región centroamericana, las ciudades de Panamá han acomodado el crecimiento poblacional. Pero el acceso a vivienda de calidad, especialmente en términos servicios de infraestructura, no ha seguido el ritmo de la demanda. Una parte importante del desarrollo urbano reciente ha tenido lugar en las zonas expuestas a los riesgos de desastre naturales. Se estima que más del 70 por ciento de los activos expuestos a riesgos en Centroamérica, incluyendo la infraestructura básica, están concentrados en ciudades.

Por otro lado, los municipios de las ciudades intermedias, donde se concentra el 40% de la población de Panamá, carecen de las capacidades administrativas y técnicas adecuadas y los recursos financieros necesarios para llevar adelante las inversiones críticas en planificación y gestión urbana y servicios básicos. Un estudio reciente del Banco Mundial sugiere que los ingresos medios de los gobiernos locales per cápita en Panamá alcanzan US\$ 90, comparado con US\$ 185 en Guatemala.

En esta línea, el Gobierno de Panamá está priorizando inversiones en infraestructura y servicios básicos en ciudades intermedias cuyas economías dependen principalmente del turismo. Así lo establece el Plan Maestro de Desarrollo Turístico de Panamá 2007 – 2020 (PMD). Según el PMD, las inversiones estratégicas en ciudades intermedias turísticas podrían generar ingresos adicionales al país en el orden de US\$ 3.2 mil millones en seis años.

¹ Estudio de Urbanización de Centro América, Banco Mundial, 2016

Por lo tanto, urge la formulación de intervenciones integrales territoriales para alcanzar mejoras en la infraestructura y servicios básicos en ciudades intermedias y turísticas en Panamá, orientadas a optimizar la planificación y gestión urbana. Sobre la base del Programa Ciudades Emergentes y Sostenibles (CES), se propone identificar, analizar y financiar intervenciones sobre cuatro áreas estratégicas: (i) infraestructura, (ii) desarrollo comunitario y convivencia, (iii) emprendimiento y (iv) gestión del destino.

Objetivos de la Consultoría

Contribuir al desarrollo de habilidades en: organización y manejo de consultas comunitarias; diseño de planes de desarrollo territorial; diseño y evaluación de infraestructura urbana; y sistemas de información geográficos; que fortalezcan las capacidades de los funcionarios públicos adscritos a municipios de ciudades objetivo y/o oficinas nacionales encargadas de apoyar actividades turísticas y la descentralización en Panamá, con el fin de favorecer su desempeño efectivo tanto a nivel individual como organizacional en el desarrollo y ejecución de proyectos urbanos.

Actividades Principales

Para cumplir con el objetivo principal de esta consultoría, la firma consultora deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

1. Elaboración de un programa que cumpla con los objetivos principales, los objetivos de aprendizaje, las actividades y lecturas de los cursos de acuerdo al contexto de cada público objetivo.

Cada taller tendrá una duración de 40 horas académicas y deberá realizarse en español. La metodología de aprendizaje será vivencial y participativa. Los participantes se familiarizarán con un marco conceptual y herramientas prácticas que aplicarán en ejercicios basados en diversas situaciones relacionadas con la realidad de Panamá y ciudades objetivo.

2. Facilitación de un taller por cada una de las temáticas señaladas en el objetivo general. Se estiman entre 25 y 30 participantes por taller.
3. Realización de entrevistas al personal seleccionado para el curso con el objetivo de hacer un relevamiento de necesidades y recoger información para el diseño, elaboración y/o adaptación de casos pertinentes a la realidad y contexto de Panamá y ciudades objetivo.
4. Diseño, preparación y entrega de productos de conocimiento: casos de análisis, simulaciones, manual teórico y de trabajo y otros materiales didácticos pertinentes para cada uno de los cursos.
5. Redacción de un informe con los resultados del taller incorporando el aprendizaje del facilitador durante la experiencia, integrando observaciones sobre los participantes y sus reacciones durante el curso, así como sugerencias concretas para futuras ediciones.

Informes / Entregables

La firma consultora tendrá que entregar los siguientes productos:

Informe 1 Entrega de la agenda detallada que contenga la secuencia, duración, modalidad y resultados esperados de cada actividad.

Informe 2 Manuales para cada taller con contenidos teóricos, herramientas, actividades y casos contextualizados a la realidad y experiencias de Panamá y las ciudades objetivo.

Informe 3 Informe de resultado sobre cada taller realizado.

Todo informe debe ser sometido al Banco en español y en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.

Cronograma de Pagos

Plan de Pagos	
Entregables	%
1. A la entrega del informe 1.	30%
2. A la entrega del Informe 2.	30%
3. A la entrega del Informe 2.	40%
TOTAL	100%

Características de la Consultoría

- Categoría y Modalidad de la Consultoría: Firma consultora internacional
- Duración del Contrato: 4 meses durante un periodo de 6 meses.
- Lugar(es) de trabajo: Consultoría Externa.
- Líder de División o Coordinador: Andres G. Blanco, Especialista Senior en la División de Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD) ablanco@iadb.org

Calificaciones

- La firma deberá contar con experiencia demostrada en consultorías en tema preparación de proyectos de inversión (movilidad, urbano, vulnerabilidad, desarrollo económico turístico o similar).
- La firma consultora revisará y/o coordinará los trabajos de los demás participantes en caso de existir sub-contrataciones para la realizar las actividades descritas en los términos de referencia.
- Equipo multidisciplinario.
- Se tiene prevista que sea una consultoría internacional.
- Conocimiento del marco institucional, legal, de esquemas financieros asociados con el desarrollo turístico y urbano

PANAMÁ**CSD/HUD****ESTUDIOS DE FACTIBILIDAD PARA PROYECTOS ESTRUCTURANTES****TÉRMINOS DE REFERENCIA****Antecedentes**

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (" BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

Las ciudades intermedias de Panamá son el principal motor económico del país. En 2014, el 84% del PIB se generó en las ciudades más importantes Panamá.¹ Aparte de promover un crecimiento económico sostenido, las ciudades tienen el potencial de contribuir a reducir la pobreza y aumentar la prosperidad. Como lo señala el Marco Sectorial de Vivienda y Desarrollo Urbano del BID, las zonas urbanas ofrecen mejores empleos, mejores salarios, y mejor acceso a servicios básicos. Por ello la urbanización y el crecimiento económico están estrechamente correlacionados en ALC. En el caso específico de Centroamérica, la urbanización ha ido de la mano con mayores ingresos per cápita y la disminución de la pobreza.

Sin embargo, para obtener los beneficios asociados a la urbanización se deben atender los múltiples retos que enfrentan las ciudades intermedias. Al igual que en el resto de la región centroamericana, las ciudades de Panamá han acomodado el crecimiento poblacional. Pero el acceso a vivienda de calidad, especialmente en términos servicios de infraestructura, no ha seguido el ritmo de la demanda. Una parte importante del desarrollo urbano reciente ha tenido lugar en las zonas expuestas a los riesgos de desastre naturales. Se estima que más del 70 por ciento de los activos expuestos a riesgos en Centroamérica, incluyendo la infraestructura básica, están concentrados en ciudades.

Por otro lado, los municipios de las ciudades intermedias, donde se concentra el 40% de la población de Panamá, carecen de las capacidades administrativas y técnicas adecuadas y los recursos financieros necesarios para llevar adelante las inversiones críticas en planificación y gestión urbana y servicios básicos. Un estudio reciente del Banco Mundial sugiere que los ingresos medios de los gobiernos locales per cápita en Panamá alcanzan US\$ 90, comparado con US\$ 185 en Guatemala.

En esta línea, el Gobierno de Panamá está priorizando inversiones en infraestructura y servicios básicos en ciudades intermedias cuyas economías dependen principalmente del turismo. Así lo establece el Plan Maestro de Desarrollo Turístico de Panamá 2007 – 2020 (PMD). Según el

¹ Estudio de Urbanización de Centro América, Banco Mundial, 2016

PMD, las inversiones estratégicas en ciudades intermedias turísticas podrían generar ingresos adicionales al país en el orden de US\$ 3.2 mil millones en seis años.

Por lo tanto, urge la formulación de intervenciones integrales territoriales para alcanzar mejoras en la infraestructura y servicios básicos en ciudades intermedias y turísticas en Panamá, orientadas a optimizar la planificación y gestión urbana. Sobre la base del Programa Ciudades Emergentes y Sostenibles (CES), se propone identificar, analizar y financiar intervenciones sobre cuatro áreas estratégicas: (i) infraestructura, (ii) desarrollo comunitario y convivencia, (iii) emprendimiento y (iv) gestión del destino.

Objetivo(s) de la Consultoría

El objetivo principal de esta consultoría es preparar estudios de factibilidad técnica, económica, ambiental y financiera para los proyectos estructurantes identificados en el Anexo I (por definir), desarrollados en el marco de esta Cooperación Técnica.

Actividades Principales

Para cumplir con el objetivo principal de esta consultoría, la firma consultora deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

1. Diseños de Pre-Ingeniería

Preparar en detalle la arquitectura, pre-ingeniería y diseño de obras civiles para todos los proyectos estructurantes identificados en el Anexo I. La empresa debe desarrollar al menos un 30% de los planos y cálculos finales de ingeniería. Esto incluye tamaño, escala y materiales de construcción de obras de ingeniería, entre otros. Los diseños deben tener una vida útil de por lo menos 20 años desde el inicio de la operación de obras civiles, y requerir un costo mínimo de mantenimiento durante este tiempo.

La empresa deberá preparar imágenes y videos de alta resolución para la visualización de los proyectos (*renders*).

2. Análisis de los Resultados e Impacto del Proyecto

Llevar a cabo un análisis amplio y detallado sobre los potenciales beneficiarios del proyecto, resumiendo los resultados e impacto esperados a largo plazo.

3. Estimación de Costos y Plan de Implementación

Proporcionar estimaciones de costos directos para todas las obras de ingeniería civil, y los costos indirectos, tales como por ejemplo la reubicación temporal o permanente de los hogares. Las suposiciones deben mantenerse al mínimo y las estimaciones de costes de inversión, operación y mantenimiento deben mantenerse dentro de un margen $\pm 5\%$ de los costes reales del proyecto.

Preparar un calendario detallado de ejecución y desembolso para la ejecución del proyecto, con una descripción de las actividades específicas, duración y responsabilidades para el Ente Ejecutor del Proyecto.

4. Análisis Costo Beneficio y Plan de Sostenibilidad Financiera

Realizar un análisis socioeconómico del costo-beneficio (ACB) para los diferentes proyectos estructurantes con una tasa de descuento del 12%. El ACB debe explicar la metodología utilizada para llevar a cabo el estudio y explicar con claridad las premisas detrás del modelo.

Además, la firma contratada debe elaborar un plan para asegurar la sostenibilidad financiera de las intervenciones de infraestructura propuestas. En este análisis se debe identificar cuál será el mecanismo para la recuperación de costes (i.e. impuestos, tasas, cobro por servicio), junto a una propuesta amplia y detallada para garantizar la sostenibilidad financiera de los proyectos.

5. Plan de Manejo Ambiental y Social

Evaluar los impactos ambientales, sociales, culturales, de salud, de seguridad y laborales específicos para cada proyecto estructurante basado en los diseños de pre-ingeniería. La firma deberá proponer medidas específicas para cada uno de los proyectos estructurantes, que se abordarán en los diseños finales de ingeniería.

Además, la empresa debe desarrollar planes de mitigación, gestión y monitoreo necesarios para el proyecto como parte de un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) para cada intervención.

Informes / Entregables

La firma consultora tendrá que entregar los siguientes productos:

- Plan de trabajo
- Informe con planos y cálculos de ingeniería (Actividad 1)
- Informe sobre Actividades 2 – 5 (análisis de resultados e impacto, costos y plan de implementación, costo beneficio y sostenibilidad financiera, y plan de manejo ambiental y social)

La empresa deberá presentar todos los datos crudos relevantes (hojas de Excel, archivos de formas, etc.) asociados con el estudio.

Todo informe debe ser sometido al Banco en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.

Cronograma de Pagos

- 20% a la entrega y aprobación del plan de trabajo
- 40% a la entrega del informe de ingeniería (Actividad 1)
- 40% a la entrega y aprobación del informe sobre actividades 2 - 5 (análisis de resultados e impacto, costos y plan de implementación, costo beneficio y sostenibilidad financiera, y plan de manejo ambiental y social)

Características de la Consultoría

- Categoría y Modalidad de la Consultoría: Firma consultora internacional
- Duración del Contrato: 4 meses durante un periodo de 6 meses. Realizar al menos 3 visitas de campo.

- Lugar(es) de trabajo: Consultoría Externa con visitas (por definir).
- Líder *de División o Coordinador*: Andres G. Blanco Blanco, Especialista Senior en la División de Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD) ablanco@iadb.org

Calificaciones

- La firma deberá contar con amplia experiencia demostrada en consultorías en tema de desarrollo territorial urbano e ingeniería.
- La firma consultora revisará y/o coordinará los trabajos de los demás participantes en caso de existir sub-contrataciones para la realizar las actividades descritas en los términos de referencia.
- Se tiene prevista que sea una consultoría internacional, con oportunidad de integrar consultores locales/nacionales.
- Experiencia en casos específicos de desarrollo de proyectos urbanos en países en desarrollo.
- Conocimiento profundo del marco institucional, legal, de esquemas financieros asociados con el desarrollo turístico y urbano
- Excelente capacidad de comunicar en español e inglés.
- Experiencia previa de trabajo con el BID es preferible.

PANAMÁ**CSD/HUD****DESARROLLO URBANO INTEGRAL DE CIUDADES INTERMEDIAS****TÉRMINOS DE REFERENCIA****Antecedentes**

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (" BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

Las ciudades intermedias de Panamá son el principal motor económico del país. En 2014, el 84% del PIB se generó en las ciudades más importantes Panamá.¹ Aparte de promover un crecimiento económico sostenido, las ciudades tienen el potencial de contribuir a reducir la pobreza y aumentar la prosperidad. Como lo señala el Marco Sectorial de Vivienda y Desarrollo Urbano del BID, las zonas urbanas ofrecen mejores empleos, mejores salarios, y mejor acceso a servicios básicos. Por ello la urbanización y el crecimiento económico están estrechamente correlacionados en ALC. En el caso específico de Centroamérica, la urbanización ha ido de la mano con mayores ingresos per cápita y la disminución de la pobreza.

Sin embargo, para obtener los beneficios asociados a la urbanización se deben atender los múltiples retos que enfrentan las ciudades intermedias. Al igual que en el resto de la región centroamericana, las ciudades de Panamá han acomodado el crecimiento poblacional. Pero el acceso a vivienda de calidad, especialmente en términos servicios de infraestructura, no ha seguido el ritmo de la demanda. Una parte importante del desarrollo urbano reciente ha tenido lugar en las zonas expuestas a los riesgos de desastre naturales. Se estima que más del 70 por ciento de los activos expuestos a riesgos en Centroamérica, incluyendo la infraestructura básica, están concentrados en ciudades.

Por otro lado, los municipios de las ciudades intermedias, donde se concentra el 40% de la población de Panamá, carecen de las capacidades administrativas y técnicas adecuadas y los recursos financieros necesarios para llevar adelante las inversiones críticas en planificación y gestión urbana y servicios básicos. Un estudio reciente del Banco Mundial sugiere que los ingresos medios de los gobiernos locales per cápita en Panamá alcanzan US\$ 90, comparado con US\$ 185 en Guatemala.

En esta línea, el Gobierno de Panamá está priorizando inversiones en infraestructura y servicios básicos en ciudades intermedias cuyas economías dependen principalmente del turismo. Así lo establece el Plan Maestro de Desarrollo Turístico de Panamá 2007 – 2020 (PMD). Según el PMD, las inversiones estratégicas en ciudades intermedias turísticas podrían generar ingresos adicionales al país en el orden de US\$ 3.2 mil millones en seis años.

¹ Estudio de Urbanización de Centro América, Banco Mundial, 2016

Por lo tanto, urge la formulación de intervenciones integrales territoriales para alcanzar mejoras en la infraestructura y servicios básicos en ciudades intermedias y turísticas en Panamá, orientadas a optimizar la planificación y gestión urbana. Sobre la base del Programa Ciudades Emergentes y Sostenibles (CES), se propone identificar, analizar y financiar intervenciones sobre cuatro áreas estratégicas: (i) infraestructura, (ii) desarrollo comunitario y convivencia, (iii) emprendimiento y (iv) gestión del destino.

Objetivos de la Consultoría

El objetivo principal de esta consultoría es la formulación de planes territoriales con el propósito de contribuir al desarrollo urbano de las ciudades intermedias de Panamá. Los planes y programas deben abordar los cuatro ejes estratégicos: (i) infraestructura, (ii) desarrollo comunitario y convivencia, (iii) emprendimiento y (iv) gestión del destino.

Actividades Principales

Para cumplir con el objetivo principal de esta consultoría, la firma consultora deberá llevar a cabo las siguientes actividades:

I. Análisis del crecimiento tendencial de la huella urbana

- **Definición geográfica de las áreas de intervención.**
 - Definir espacialmente las áreas de intervención tomando en cuenta aspectos funcionales y económicos de la región.
- **Analizar los planes de usos del suelo, identificar las áreas de riesgo ambiental y el estado de la red de calles y arterias, vías ciclistas, caminos peatonales, y sistema de espacio público.**
 - Revisar y analizar información documental de planes y proyectos en preparación y ejecución en el área de intervención; y regulaciones y normativas relevantes, tales como normas urbanísticas, entre otras.
 - Realizar estudios de riesgos de desastres y vulnerabilidades, tomando en consideración los potenciales impactos del cambio climático.
 - Analizar en detalle los principales riesgos, y las consecuencias que estos podrían representar en términos ambientales y socioeconómicos para las diferentes áreas urbanizadas. El análisis debe ir acompañado de mapas de riesgos e incluir proyecciones a 20 años
- **Metodología para proyectar la expansión de la huella urbana.**
 - Elaborar una metodología para proyectar a 20 años la expansión de la huella urbana utilizando como insumo datos poblacionales, sociales, y económicos; densidad y usos del suelo; consultas públicas; normativas existentes sobre desarrollo urbano; inventarios inmobiliarios; e imágenes satelitales, entre otros. La propuesta metodológica debe ser aprobada por el Banco. El análisis también debe modelar la expansión de la huella urbana en los últimos 20 años.

- **Modelación y análisis del crecimiento tendencial de la huella urbana.**

- Analizar el crecimiento tendencial de la huella urbana de la región poniendo en práctica la metodología propuesta y teniendo en cuenta los elementos de análisis descritos previamente.
- Diseñar mapas y visualizaciones de alta resolución que demuestren la evolución de la expansión de la huella urbana

II. Plan de Inversiones y Proyectos Estructurantes

- **Diagnostico Urbano Integral.** A partir de la base del modelo de expansión de la huella urbana, preparar un diagnóstico rápido de la región, pero suficientemente elaborado, sobre el cual se pueden conceptualizar, formular y justificar en términos técnicos y económicos programas y proyectos que mejoren la provisión de los servicios básicos, y promuevan la inversión privada. Como mínimo, se espera que la firma consultora realice lo siguiente:
 - Elaborar un perfil de caracterización socioeconómica de la población que reside en las áreas urbanizadas.
 - Mapear los actores claves a nivel local (autoridades, operadores turísticos, propietarios, comerciantes, residentes, usuarios), y lleve a cabo un análisis detallando el nivel de influencia sobre la toma de decisiones.
 - Desarrollar actividades participativas, incluyendo encuestas cortas, entrevistas y talleres, que permitan identificar las principales problemáticas de las áreas urbanizadas a partir de las opiniones emitidas por los actores.
 - Preparar un análisis de la competitividad de la economía local, examinando la estructura económica de la región y las características del mercado laboral.
 - Llevar a cabo un inventario de los principales productos y servicios turísticos, analizando el potencial crecimiento de la demanda turística en los próximos 20 años, utilizando información secundaria.
- **Plan de Inversiones para Proyectos Estructurantes.** Sobre la base del diagnóstico, formular un Plan de Inversiones que contenga propuestas conceptuales ampliamente desarrolladas de programas y proyectos estructurantes de infraestructura, desarrollo comunitario y convivencia, emprendimiento y gestión del destino. El Plan de Inversiones deberá proponer la secuencia de los proyectos y un cronograma de la temporalidad deseada de implementación. Los insumos que el plan de inversión genere, serán la base para definir los estudios de factibilidad.

III. Gestión y Gobernanza

- **Capacidad Institucional.** Elaborar un diagnóstico rápido de las capacidades institucionales públicas a nivel central y municipal para ejecutar, operar y mantener las propuestas incluidas en el Plan de Inversiones.
- **Esquema de Ejecución.** Sobre la base de la evaluación institucional, hacer sugerencias sobre el esquema óptimo de ejecución incluyendo conformación de comités directivos y unidad ejecutora que se encargará de llevar adelante las obras identificadas en el Plan de Inversiones.

Informes / Entregables

La firma consultora tendrá que entregar los siguientes productos:

Informe 1 Plan de trabajo detallando las actividades a realizar junto a un cronograma, y una propuesta de regionalización de los destinos a los primeros quince días

Informe 2 Borrador del Análisis de Crecimiento Tendencial de la Huella Urbana y del Diagnostico Regional.

Informe 3 Borrador del Plan de Inversiones y borrador del informe de gestión y gobernanza.

Informe 4 Informe Final del Plan de Expansión de Áreas Urbanizadas, Diagnostico Regional, Plan de Inversiones e Informe de Gestión y Gobernanza. Incluir un resumen ejecutivo de máximo 10 páginas y una presentación en PowerPoint que resuma los contenidos de los productos.

Todo informe debe ser sometido al Banco en español y en un archivo electrónico. El informe debe incluir una carátula, documento principal, y todos los anexos. Archivos en formato Zip no serán aceptados como informes finales debido a los reglamentos de la Sección de Administración de Archivos.

Se espera que la firma proporcione en digital la información base o clave recolectada durante la consultoría.

Cronograma de Pagos

Plan de Pagos	
Entregables	%
1. A la entrega del informe 1.	20%
2. A la entrega del Informe 2.	20%
3. A la entrega del Informe 3.	30%
4. A la entrega del informe 4.	30%
TOTAL	100%

Características de la Consultoría

- Categoría y Modalidad de la Consultoría: Firma consultora internacional
- Duración del Contrato: 4 meses durante un periodo de 6 meses. Realizar al menos 3 visitas de campo.
- Lugar(es) de trabajo: Consultoría Externa con visitas a terreno (por definir).
- Líder de División o Coordinador: Andres G. Blanco, Especialista Senior en la División de Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD) ablanco@iadb.org

Calificaciones

- La firma deberá contar con experiencia demostrada en consultorías en tema preparación de proyectos de inversión (movilidad, urbano, vulnerabilidad, desarrollo económico turístico o similar).
- La firma consultora revisará y/o coordinará los trabajos de los demás participantes en caso de existir sub-contrataciones para la realizar las actividades descritas en los términos de referencia.
- Equipo multidisciplinario.
- Se tiene prevista que sea una consultoría internacional.
- Conocimiento del marco institucional, legal, de esquemas financieros asociados con el desarrollo turístico y urbano
- Dados los tiempos limitados y la carga de trabajo requerida, la firma tiene que presentar un plan de trabajo y una metodología de como llevará a cabo la investigación y como enfrentará los obstáculos.

Anexo

<https://www.dropbox.com/sh/dg0d7d4aejraf6f/AACoWRqhxxlrM9sBQI96Kvi5a?dl=0>

Número	Documento	Tema	Año publicación aprox.
1	Diagnóstico General de Turismo en Panamá	turismo	2007
2	Plan Maestro 2007-2020	turismo	2007
5	Proyectos de inversión turística 2016-2019	turismo	2017
6	Propuesta de Destinos Turísticos	turismo	2017
7	Cartilla Ordenamiento Territorial para el desarrollo turístico Bocas del Toro	urbano	2017
8	Cartilla Ordenamiento Territorial para el desarrollo turístico Boquete	urbano	2017
9	Cartilla Ordenamiento Territorial para el desarrollo turístico Pedasí	urbano	2017
10	Cartilla Ordenamiento Territorial para el desarrollo turístico Portobelo	urbano	2017

PANAMÁ**CSD/HUD****APOYO TÉCNICO DURANTE LA FORMULACIÓN DE PLANES DE DESARROLLO LOCAL Y ESTUDIOS DE PRE-INVERSIÓN****TÉRMINOS DE REFERENCIA****Antecedentes**

Establecido en 1959, el Banco Interamericano de Desarrollo (" BID " o " Banco") es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Proporciona préstamos, subvenciones, garantías, asesoramiento sobre políticas y asistencia técnica a los sectores público y privado de sus países prestatarios.

Las ciudades intermedias de Panamá son el principal motor económico del país. En 2014, el 84% del PIB se generó en las ciudades más importantes Panamá.¹ Aparte de promover un crecimiento económico sostenido, las ciudades tienen el potencial de contribuir a reducir la pobreza y aumentar la prosperidad. Como lo señala el Marco Sectorial de Vivienda y Desarrollo Urbano del BID, las zonas urbanas ofrecen mejores empleos, mejores salarios, y mejor acceso a servicios básicos. Por ello la urbanización y el crecimiento económico están estrechamente correlacionados en ALC. En el caso específico de Centroamérica, la urbanización ha ido de la mano con mayores ingresos per cápita y la disminución de la pobreza.

Sin embargo, para obtener los beneficios asociados a la urbanización se deben atender los múltiples retos que enfrentan las ciudades intermedias. Al igual que en el resto de la región centroamericana, las ciudades de Panamá han acomodado el crecimiento poblacional. Pero el acceso a vivienda de calidad, especialmente en términos servicios de infraestructura, no ha seguido el ritmo de la demanda. Una parte importante del desarrollo urbano reciente ha tenido lugar en las zonas expuestas a los riesgos de desastre naturales. Se estima que más del 70 por ciento de los activos expuestos a riesgos en Centroamérica, incluyendo la infraestructura básica, están concentrados en ciudades.

Por otro lado, los municipios de las ciudades intermedias, donde se concentra el 40% de la población de Panamá, carecen de las capacidades administrativas y técnicas adecuadas y los recursos financieros necesarios para llevar adelante las inversiones críticas en planificación y gestión urbana y servicios básicos. Un estudio reciente del Banco Mundial sugiere que los ingresos medios de los gobiernos locales per cápita en Panamá alcanzan US\$ 90, comparado con US\$ 185 en Guatemala.

En esta línea, el Gobierno de Panamá está priorizando inversiones en infraestructura y servicios básicos en ciudades intermedias cuyas economías dependen principalmente del turismo. Así lo establece el Plan Maestro de Desarrollo Turístico de Panamá 2007 – 2020 (PMD). Según el

¹ Estudio de Urbanización de Centro América, Banco Mundial, 2016

PMD, las inversiones estratégicas en ciudades intermedias turísticas podrían generar ingresos adicionales al país en el orden de US\$ 3.2 mil millones en seis años.

Por lo tanto, urge la formulación de intervenciones integrales territoriales para alcanzar mejoras en la infraestructura y servicios básicos en ciudades intermedias y turísticas en Panamá, orientadas a optimizar la planificación y gestión urbana. Sobre la base del Programa Ciudades Emergentes y Sostenibles (CES), se propone identificar, analizar y financiar intervenciones sobre cuatro áreas estratégicas: (i) infraestructura, (ii) desarrollo comunitario y convivencia, (iii) emprendimiento y (iv) gestión del destino.

Objetivo(s) de la Consultoría

El objetivo principal de esta consultoría es brindar apoyo técnico en la formulación de los planes de desarrollo local y los estudios de factibilidad que se prepararán en el marco de la Cooperación Técnica PN-T1187.

Actividades Principales

El candidato seleccionado deberá contribuir al diseño de soluciones técnicas a temas prioritarios, incluyendo la formulación de proyectos de desarrollo urbano. En este sentido, el contractual revisará los informes y estudios técnicos que envíe(n) la(s) firma(s) consultora(s) al Banco durante la formulación de los planes de desarrollo local y la preparación de los estudios de factibilidad en el marco de la Cooperación Técnica PN-T1187.

El contractual deberá evaluar los entregables de acuerdo a los siguientes criterios:

- Calidad general de los productos, incluyendo la rigurosidad técnica y los supuestos incluidos en la fase de diagnóstico y diseño;
- El nivel de participación comunitaria y de otros actores claves durante el diseño de propuestas;
- El potencial impacto económico esperado por las intervenciones y su sostenibilidad en el mediano/largo plazo.

El trabajo del contractual quedará reflejado en informes de resultados que resumirán las observaciones y/o recomendaciones que realizó el contractual a los entregables, explicando de qué manera fueron atendidos por la(s) firma(s) consultora. Además, entregará un informe de sistematización de conocimiento producido en esta CT para ilustrar buenas prácticas e identificar oportunidades de replicabilidad y escalamiento.

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Maestría en Desarrollo Urbano, Economía Urbana u otras áreas relacionadas con cinco años de experiencia.
- *Idiomas:* Se requiere fluidez en español. Conocimiento de un segundo idioma oficial del BID (inglés, francés o portugués) es deseable.
- *Áreas de Especialización:* Desarrollo urbano/territorial, infraestructura urbana, economía urbana.
- *Habilidades:* Capacidad analítica y competencia comunicativa

Características de la Consultoría

- Categoría y Modalidad de la Consultoría: Consultor individual, TTC
- Duración del Contrato: 12 meses
- Lugar(es) de trabajo: Sede Principal, BID
- Líder *de División o Coordinador*: Andres G. Blanco Blanco, Especialista Senior en la División de Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD) ablanco@iadb.org

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo a las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afrodescendientes y a personas de origen indígena.



Safeguard Screening Form

Operation Information

Operation		
PN-T1187 Support the integral urban improvement of tourist destinations and the institutional strengthening of the tourism industry of Panama		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C	{Not Set}	
Country	Executing Agency	
PANAMA	{Not Set}	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Housing & Urban Development	URBAN DEVELOPMENT AND HOUSING	
Team Leader	ESG Lead Specialist	
ANDRES GUILLERMO BLANCO BLANCO	{Not Set}	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Technical Cooperation	\$0	0.000 %
Assessment Date	Author	
24 May 2017	luisgs Operational Analyst	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	{Not Set}	
QRR (Estimated)	{Not Set}	
Board Approval (Estimated)	{Not Set}	
Safeguard Performance Rating		
{Not Set}		
Rationale		
{Not Set}		

Operation Classification Summary

Overridden Rating	Overridden Justification
Comments	



Safeguard Screening Form

Conditions / Recommendations

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

Disaster / Recommendations

Disaster Summary

Details

Actions



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
PN-T1187 Support the integral urban improvement of tourist destinations and the institutional strengthening of the tourism industry of Panama		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C	{Not Set}	
Country	Executing Agency	
PANAMA	{Not Set}	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Housing & Urban Development	URBAN DEVELOPMENT AND HOUSING	
Team Leader	ESG Lead Specialist	
ANDRES GUILLERMO BLANCO BLANCO	{Not Set}	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Technical Cooperation	\$0	0.000 %
Assessment Date	Author	
24 May 2017	luisgs Operational Analyst	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	{Not Set}	
QRR (Estimated)	{Not Set}	
Board Approval (Estimated)	{Not Set}	
Safeguard Performance Rating		
{Not Set}		
Rationale		
{Not Set}		



Safeguard Policy Filter Report

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

Potential Safeguard Policy Items

B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation will offer opportunities to promote [gender equality](#) or [women's empowerment](#).

B.1 Bank Policies (Indigenous People Policy– OP-765)

The operation will offer opportunities for indigenous people

B.4 Other Risk Factors

The operation is associated with the design and/or implementation of a major investment loan in infrastructure (technical cooperations only).

B.4 Other Risk Factors

The operation [includes activities](#) to close current "adaptation deficits" or to increase the ability of society and ecological systems to adapt to a changing climate.

B.6 Consultations

Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation by women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.



Safeguard Policy Filter Report

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

[No additional comments]

APOYO AL DESARROLLO URBANO INTEGRAL DE LAS CIUDADES INTERMEDIAS EN PANAMÁ

PN-T1187

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario (SUS)**, de conformidad con la comunicación de fecha 30 de junio de 2017 suscrita por Felipe Caicedo (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$750.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Original Firmado

Sonia M. Rivera
Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

27/Oct/17

Fecha

APROBADO:

Original Firmado

Tatiana Gallego Lizon
Jefe de División

División de Viviendas y Desarrollo Urbano
CSD/HUD

30/Oct/17

Fecha