

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	PARAGUAY/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Apoyo para la digitalización del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) y el desarrollo de planes maestros de movilidad
▪ Número de CT:	PR-T1290
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	CALDO, ALEJANDRA ANAHI (INE/TSP) Líder del Equipo; SOSA SARTORI, MARTIN DANIEL (INE/TSP) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; SILVA CASSEB, MARCIA MARIA (CSD/HUD); NAVAS DUK, CRISTIAN LEE (INE/TSP); BENITEZ GONZALEZ, JUAN PABLO (INE/TSP); BALADI RODRIGUEZ, AZIZ (INE/TSP)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	03 Aug 2020
▪ Beneficiario:	Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$250,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	INE/TSP - Transporte
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CPR - Representación Paraguay
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta cooperación técnica (CT) es por un lado apoyar a la digitalización y modernización del MOPC en las etapas de planificación, ejecución y supervisión de proyectos para reemplazar procesos manuales y descentralizados, asegurando la continuidad de las operaciones ante las nuevas condiciones de trabajo impuestas por la pandemia, y por otro lado apoyar al MOPC en el desarrollo de sus Planes Integrales de Movilidad Urbana Sostenible para las principales áreas metropolitanas del país atendiendo los nuevos patrones de movilidad resultante de la actual crisis sanitaria del COVID-19
- 2.2 El Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) es el principal ejecutor de obras viales en Paraguay. Como política de reactivación económica ante la crisis sanitaria y económica resultante del COVID-19, el Gobierno de Paraguay ha mantenido las obras públicas activas y pretende destinar nuevos recursos a este sector para mejorar la ejecución de proyectos y sumar nuevos proyectos que permitan generar empleo y fortalecer la economía nacional. Sin embargo, la institución presenta rezagos y déficits en la utilización de tecnología y herramientas digitales que permitan reducir ineficiencias y aseguren un seguimiento y

registro digital de todos los procesos y procedimientos. De modo a apoyar en la transición tecnológica institucional, el BID ha destinado recursos para la creación del Sistema de Información de Certificación de Obras vía Electrónica (SICOE) que permite el registro digital de la documentación de los avances en obras y efectiviza la centralización de procesos que antes estaban dispersos. No obstante, aún quedan reformas y modernizaciones por ser realizadas en las etapas iniciales de los proyectos (diseños y licitaciones), aspectos de seguimiento socioambiental, supervisión, y de transparencia (datos abiertos). Los nuevos riesgos resultantes de las condiciones impuestas por el COVID-19 ponen como prioridad la necesidad de acelerar la transición tecnológica del MOPC en todos estos aspectos.

Por otro lado, las principales áreas urbanas de Paraguay enfrentan múltiples desafíos en cuanto a transporte y movilidad resultantes de su crecimiento periférico en baja densidad y la falta de políticas y proyectos integrales que promuevan la integración entre el desarrollo de uso del suelo e inversiones de transporte y movilidad, y la multimodalidad y transporte público antes que el uso del vehículo privado. En consecuencia, estas han experimentado un crecimiento de la motorización, que se viene exacerbando al no existir una planificación integrada del suelo urbano y el transporte, la falta de reformas en el servicio de transporte público y pocas inversiones en infraestructura multimodal, a lo que se suma un aumento en los siniestros viales en el país, registrando 1162 víctimas en 2018. Al comparar la densidad de las principales ciudades como Asunción (46 hab/ha), Ciudad del Este (24 hab/ha), y Encarnación (14.9 hab/ha) estas se destacan por ser significativamente menores a densidades de otras ciudades de la región— Ciudad de Buenos Aires (143 hab/ha), Santiago (102 hab/ha), Ciudad de México (135 hab/ha). Este crecimiento de baja densidad genera una dependencia de los residentes de realizar viajes largos que desincentivan la utilización de medios de viaje más sostenibles (transporte público) o no motorizados. En Paraguay el sector transporte es el principal consumidor de combustibles fósiles al representar el 93% del consumo total de productos derivados de petróleo en Paraguay (Viceministerio de Minas y Energía- MOPC, 2019). Promover una migración hacia el transporte público –por medio de optimizaciones y mejoras en el servicio— y modos multimodales y desincentivar el uso de vehículos privados tendrá un impacto directo en la reducción de emisiones de derivados de petróleo. De modo a responder a las problemáticas mencionadas anteriormente se propone el apoyo al Gobierno de Paraguay en el desarrollo de estudios que culminen en hojas de ruta e insumos para el desarrollo de planes de movilidad urbana.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Componente 1: Apoyo a la Digitalización del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones.** I) Diagnostico de procedimientos y de capacidades institucionales de MOPC en el uso de tecnología y herramientas digitales y desarrollo de hoja de ruta para la transición digital y modernización de la institución; II) Estudios y consultorías de implementación de tecnología en múltiples etapas de los proyectos – planificación, ejecución, supervisión – asegurando la continuidad y transparencia de las operaciones ante las nuevas condiciones de trabajo impuestas por la pandemia.
- 3.2 **Componente II: Componente 2: Apoyo para el desarrollo de Planes Maestros de Movilidad.** Este componente financiará: I) Diagnostico de procesos de planificación de transporte y movilidad urbana en el País y Diseño de Guía para la Elaboración de Planes Integrales de Movilidad Urbana Sostenible; y II) Estudios técnicos de movilidad

urbana como modelos macros que describan la demanda y oferta de transporte y propongan mejores en las redes viales, de servicio de tránsito y de gestión semafórica para optimizar la movilidad en las ciudades en cuestión.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1: Apoyo a la Digitalización del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00
Componente 2: Apoyo para el desarrollo de Planes Maestros de Movilidad	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00
Total	US\$250,000.00	US\$0.00	US\$250,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 El BID, a través de la División de Transporte en Paraguay (TSP/CPR) será la agencia ejecutora del proyecto y por lo tanto a cargo de los procesos de contratación de firmas, revisión de informes y de las actividades de seguimiento y evaluación. La ejecución por parte del BID de la presente CT se alinea con lo establecido en el apéndice 10 de las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (OP-1155-2).
- 5.2 La ejecución por parte del BID se justifica en su experiencia en: (i) fortalecimiento institucional en el sector transporte, incluyendo aspectos claves para esta CT como movilidad urbana, transporte aéreo y reingeniería de procesos administrativos e institucionales; (ii) innovación y gestión de la información, incluyendo apoyo a las instituciones del sector en la utilización de nuevas fuentes de información, tales como big data, videodetección e inteligencia artificial para la gestión del transporte, así como la reingeniería de procesos administrativos e institucionales

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Coordinación interinstitucional. Se identifica el riesgo de coordinación de las prioridades interinstitucionales entre los Ministerios (Ministerio Obras Públicas, y Ministerio de Urbanismo) y gobiernos locales (departamentos y Municipios). Para mitigarlo, se reivindica el rol del Banco, en parceria con otras redes de coordinación en Paraguay (Secretaria Técnica de Planificación y Unidad de Gestion de Presidencia), como “honest brokers” e intermediarios imparciales.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".