

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **BOLIVIA**

### **PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESASTRES**

**(BO-0206)**

#### **PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Pedro Martel (RE1/EN1) Jefe de Equipo; Antonio Rossin (RE1/EN1); Gabriela Torres (COF/CBO); Juan Carlos Perez-Segnini (LEG/OPR); y Waldo Vargas (COF/CBO) quien colaboró con el equipo de proyecto. Alexandra Ortega (RE1/EN1) asistió en la producción del documento.



## ÍNDICE

### RESUMEN EJECUTIVO

I.	MARCO DE REFERENCIA .....	1
A.	Desastres en Bolivia .....	1
B.	Institucionalidad en gestión de riesgos .....	2
C.	Estrategia del país en gestión de riesgos .....	4
D.	Estrategia y experiencias del Banco en el país .....	4
E.	Acción de otras agencias internacionales en Bolivia .....	6
F.	Estrategia del Programa .....	7
II.	EL PROGRAMA .....	8
A.	Objetivos y descripción .....	8
B.	Descripción de los componentes .....	8
1.	Componente II: Fortalecimiento institucional del SISRADE (US\$2,040 millones) .....	8
2.	Componente III: Divulgación de gestión de riesgos (US\$0,450 millones) .....	11
C.	Costo y financiamiento .....	12
III.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA .....	15
A.	Prestatario y organismo ejecutor .....	15
B.	Esquema Institucional: Ejecución y administración del proyecto .....	15
1.	Componente I: Fortalecimiento institucional .....	16
2.	Componente II: Divulgación de la información .....	18
C.	Adquisición de bienes y servicios .....	19
D.	Fondo Rotatorio y desembolsos .....	19
E.	Período de ejecución y calendario de desembolsos .....	19
F.	Seguimiento y evaluación .....	19
G.	Contabilidad, control interno y auditoría .....	20
IV.	VIABILIDAD Y RIESGOS .....	21
A.	Viabilidad institucional y financiera .....	21
B.	Viabilidad socioeconómica .....	21
C.	Impacto ambiental .....	22
D.	Beneficios .....	22
E.	Riesgos .....	22

## **ANEXOS**

ANEXO I	Cuadro de Adquisiciones
ANEXO II	Marco Lógico
ANEXO III	Organigrama

## **APÉNDICES**

### **DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS**

Los datos básicos socioeconómicos de Bolivia se encuentran disponibles en la Internet, en la siguiente dirección:

**Inglés:**

[www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata](http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata)

**Español:**

[www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata](http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata)

## **SIGLAS Y ABREVIATURAS**

CAF	Corporación Andina de Fomento
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CONARADE	Consejo Nacional para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres y/o Emergencias
DESINVENTAR	Sistema de Inventarios de Desastres
DGPOT	Dirección General de Planificación y Ordenamiento Territorial
DGRR	Dirección General de Reducción de Riesgos
DUF	Directorio Único de Fondos
EBRP	Estrategia Boliviana de Reducción de Pobreza
EDAN	Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades
FORADE	Fondo de Fideicomiso para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres y/o Emergencias
GTZ	Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit
MAGDER	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural
MDN	Ministerio de Defensa Nacional
MDSP	Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación
MVSB	Ministerio de Vivienda y Servicios Básicos
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SENADECI	Servicio Nacional de Defensa Civil
SENAR	Servicio Nacional de Reducción de Riesgos
SISRADE	Sistema Nacional para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres y/o Emergencias
UTOAF	Unidad Técnica Operativa de Apoyo y Fortalecimiento



**PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESASTRES****(BO-0206)****RESUMEN EJECUTIVO**

<b>Prestatario:</b>	República de Bolivia		
<b>Agencia ejecutora:</b>	Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación (MDSP)		
<b>Monto y fuente:</b>	IDB: (FOE)	US\$	2,7 millones
	Local:	US\$	0,3 millones
	Total:	US\$	3,0 millones
<b>Términos y condiciones:</b>	Plazo Amortización:	40	Años
	Período de Gracia:	10	Años
	Desembolso:	3	Años
	Tasa de Interés:	1%	10 primeros años
		2%	30 años siguientes
	Inspección y vigilancia:	1,00	%
	Comisión de crédito:	0,50	%
	Moneda:	Las que forman parte del Fondo de Operaciones Especiales.	
<b>Objetivos:</b>	El objetivo general de esta operación es apoyar al Gobierno de Bolivia en mejorar el funcionamiento del Sistema Nacional para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres y/o Emergencias (SISRADE). Los objetivos específicos son: i) fortalecer a las instituciones que conforman el SISRADE y consolidar la coordinación interinstitucional entre las mismas; y ii) mejorar el conocimiento de la población sobre la temática de riesgos. Se espera que mediante esta operación se dejen sentadas las bases operacionales para implantar la gestión de riesgos de Bolivia, de manera que se refleje en una política nacional de gestión de riesgos.		
<b>Descripción:</b>	El Programa tiene dos componentes:		
	<b>1. Fortalecimiento del SISRADE (US\$ 2,040 millones).</b> Este componente se enfocará en actividades que ayuden a: (i) implantar la reglamentación de la “Ley para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres”, apoyando actividades de planificación y coordinación que surgen de la reglamentación; (ii) fortalecer las		

capacidades técnicas a nivel sectorial, regional y local; y (iii) mejorar el manejo de información sobre prevención de desastres y atención de emergencias entre los miembros del Sistema Nacional para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres y/o Emergencias (SISRADE). Se apoyará la formulación de planes nacionales, sectoriales y locales de gestión de riesgos. En la ciudad de La Paz, se desarrollará un Plan de Prevención de Desastres en la cuenca del Río La Paz. Este servirá como una experiencia piloto para la preparación de planes de gestión de riesgos en niveles municipales. Estos planes se complementarán, mediante la implantación de programas de capacitación que servirán de base para introducir la gestión de riesgos en los programas de desarrollo nacional, departamental y local. Además se desarrollará un modelo de manejo de información entre los miembros del SISRADE, enfatizando mecanismos eficientes de compartir y diseminar información necesaria para la toma de decisiones.

## **2. Divulgación de la gestión de riesgos (US\$ 0,450 millones).**

Este componente tiene como propósito acompañar el proceso de fortalecimiento institucional, sirviendo como medio para concientizar al público sobre los riesgos existentes, las normas y mecanismos con que cuenta el país para intervenir en éstos. Esto permitirá una mayor participación y organización de la sociedad en torno a este tema. Las actividades específicas de este componente comprenden: i) el diseño y elaboración de la estrategia y del plan de acción de divulgación, incluyendo procesos de consulta y concertación; ii) el desarrollo de una prueba piloto para validar el plan de acción; iii) el ajuste y puesta en marcha del plan de acción validado; y iv) la implantación de procesos de divulgación e información pública.

### **Estrategia del Banco en el país y sector:**

La estrategia del Banco en el país comprende tres líneas de acción: (i) crecimiento económico y creación de oportunidades; (ii) desarrollo del capital humano y acceso a los servicios sociales básicos; y (iii) gobernabilidad y consolidación de las reformas. La presente operación se enmarca dentro de la línea de gobernabilidad y consolidación de las reformas. Además, en un contexto más amplio se espera que esta operación, al contribuir a mejorar la capacidad nacional de gestión de riesgos, sentará las bases para reducir la vulnerabilidad de sectores productivos y sociales, reduciendo así los impactos negativos que los desastres puedan tener en estos sectores.

De acuerdo a la política de “Desastres Naturales e Inesperados del Banco” (OP-704), la acción del Banco en el tema se puede dar: i) antes de un desastre, apoyando a los países en actividades de



preparación y medidas de prevención y mitigación; ii) durante la emergencia y después de la emergencia, buscando reducir la pérdida de vidas y bienes; y iii) después de la emergencia, para contribuir en etapas de rehabilitación y reconstrucción. Esta operación se prepara como parte del apoyo del Banco antes de un desastre, y se enmarca dentro de los objetivos de la “Facilidad Sectorial para la Prevención de Desastres”, a través de la cual es financiada.

El Directorio del Banco aprobó la “*Facilidad Sectorial para Prevención de Desastres*” en marzo de 2001. Esta tiene como objetivo reforzar los sistemas de prevención de desastres y manejo de riesgo. Para ello, en esta operación se financiarán actividades orientadas a la: (i) *identificación y pronóstico de riesgos*, con el fin de entender y cuantificar la vulnerabilidad y el riesgo de desastre al que se está expuesto, primordialmente a través de los planes de prevención y atención de emergencias; (ii) *preparación*, para mejorar la capacidad del país de atender rápida y eficazmente una emergencia y antes de las emergencias, primordialmente a través de las actividades de capacitación y divulgación; y (iii) *creación de sistemas nacionales eficaces para la reducción de riesgos*, producto del conjunto de actividades de la operación.

**Coordinación con otras Instituciones Oficiales de Desarrollo:**

El Banco Mundial, conjuntamente con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ha apoyado la preparación de la Ley para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres (Ley 2140). La GTZ ha contribuido a la implantación de prácticas de gestión de riesgos a nivel local, en Bolivia. La Corporación Andina de Fomento (CAF) ha venido trabajando en la implementación del Programa Regional Andino para la Prevención y Mitigación de Riesgos de Desastres (PREANDINO), proveyendo asistencia técnica para fortalecer una red regional de desastres. La presente operación incorporará las experiencias que han venido desarrollando éstas y otras agencias internacionales, particularmente en lo que se refiere al desarrollo del marco jurídico-institucional y a la validación del trabajo en la gestión de riesgo local con comunidades y mancomunidades (§ 1.24-1.26).

**Revisión social y ambiental:**

Se espera que mediante la implantación de las actividades del Programa mejore la gestión de riesgos en el país, contribuyendo así a reducir los posibles impactos socio-económicos negativos producto de los desastres. La capacidad mejorada en gestión de riesgos se reflejará en una reducción de la vulnerabilidad de los pobladores y de las actividades económicas que ellos realicen, reflejados en la implantación de los planes de gestión de riesgos.

La operación parte del principio según el cual, la gestión de riesgo (las acciones para prevenir y atender desastres) se da principalmente en el nivel local y comunitario. Las actividades

previstas se basan en la participación ciudadana, tanto en la planificación como en la recepción de información y entrenamiento, de manera que al final de la misma se cuente con un mayor número de miembros de la sociedad capacitados y sensibilizados sobre la situación de riesgos que ellos y sus bienes afrontan. Las actividades y esquemas de ejecución propuestos asegurarán que se tomen en cuenta las características de los tomadores de decisiones y residentes de los territorios afectados en el desarrollo de políticas de gestión de riesgos en el nivel local, regional y nacional.

La operación no prevé impactos ambientales directos. Sin embargo, se prevén impactos ambientales indirectos positivos relacionados con la identificación del mal manejo de los recursos naturales como una fuente de generación de riesgos, lo que incentivará a las comunidades a incorporar mejores prácticas en el manejo de los recursos naturales. En este sentido, se espera que como subproducto de la operación se internalice la asociación que existe entre el buen manejo de los recursos naturales y una reducción en la ocurrencia y severidad de los impactos de los desastres naturales.

**Beneficios:**

Las actividades previstas en los componentes de la operación resultarán en una gestión moderna del estado en la prevención y atención de desastres. Además, indirectamente se beneficiarán los sectores más pobres de la sociedad; dado que éstos se consideran con mayor grado de exposición y vulnerabilidad ante las amenazas naturales. En el contexto macroeconómico, se espera que la capacidad mejorada para identificar riesgos e implantar actividades para reducirlos tendrá en el mediano y largo plazo, efectos positivos que ayuden a reducir los impactos de los desastres naturales de Bolivia, especialmente en lo referente a la interrupción de la actividad productiva, generadora de empleos y de divisas. En este sentido, como un primer paso para fortalecer el funcionamiento del Sistema de Prevención y Atención a Desastres, se espera que la gestión de riesgos se introduzca como parte de las actividades de planificación normales dentro de la política de inversión pública.

**Riesgos:**

El principal riesgo de esta operación es la sostenibilidad institucional sobre la cual se sustenta la operación. En especial, dada la reciente creación del SISRADE y la designación de responsabilidades técnicas en el Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación (MDSP), donde comenzará a funcionar la Dirección General de Reducción de Riesgos (DGRR) a partir del 2003. Esta situación puede impactar tanto sobre la agilidad en la ejecución del Programa y la sostenibilidad de los resultados esperados. Para mitigar este riesgo, el Programa se basa en el desarrollo e implantación de esquemas de funcionamiento desarrollados con amplia participación institucional y de la ciudadanía en general. A nivel local y comunitario, de implantar

las actividades del Programa, se espera que se geste la demanda para mejorar y sostener el Sistema Nacional de Prevención de Desastres.

**Condiciones contractuales especiales:**

Como condición para el primer desembolso de la operación, se requerirá la realización de las siguientes actividades a satisfacción del Banco:

- a) Resolución del MDSP estableciendo el organigrama para la ejecución del Programa dentro del MDSP, especificando la distribución de actividades y funciones entre la Dirección General de Reducción de Riesgos (DGRR) y el Servicio Nacional de Reducción de Riesgos (SENAR). (¶3.2)
- b) La puesta en marcha de la Dirección General de Reducción de Riesgos con su respectiva asignación presupuestaria y la designación de su Director General, que estará a cargo de coordinar las actividades técnicas de la operación, e incluyendo la selección de los consultores con cargo al Programa para el fortalecimiento de la DGRR y el SENAR. (¶3.2)

Como Condiciones de Ejecución, antes de la realización de desembolsos para actividades específicas en beneficio de los ministerios sectoriales y demás beneficiarios, se deberán haber suscrito, a satisfacción del Banco, los Convenios de Cooperación Institucional entre MDSP y los respectivos ministerios y otros beneficiarios que participan del Programa. (¶3.3)

**Clasificación del sector social y de la pobreza:**

Esta operación califica como un proyecto que promueve la equidad social, como se describe en los objetivos del Banco contenidos en el informe del Octavo Aumento General de Recursos (Documento AB-1704) (¶4.6).

**Excepciones a las políticas del Banco:**

Ninguna

**Adquisiciones:**

Toda selección y contratación de servicios y la adquisición de materiales previstos por el Programa deberán efectuarse siguiendo los procedimientos del Banco. El Programa no incluye el financiamiento de obras. Será obligatorio el llamado a licitación pública internacional cuando se trate de adquisiciones de bienes por montos mayores a US\$350.000. Las adquisiciones que estén por debajo de los límites señalados, podrán regirse de acuerdo con lo previsto en la legislación nacional. Para la selección y contratación de servicios de consultoría por más de US\$200.000 se efectuará un concurso público internacional. Para mayor información, se anexa el Plan de Adquisiciones del Programa

**Indicadores de desempeño clave y puntos de referencia para la vigilancia:**

(Anexo 1).

Componente I. Fortalecimiento Institucional:

El objetivo es implantar en el país la reglamentación de la Ley de Prevención y Atención de Emergencias y/o Desastres, para lo cual se pretende mejorar las capacidades técnicas en gestión de riesgos, así como iniciar el manejo de información en este sentido. Los indicadores de desempeño serían:

- A los 18 meses de iniciado el Programa, cinco (5) Ministerios deben haber aprobado los planes de gestión de riesgos y atención de emergencias, y deben estar en proceso de implantación las respectivas normativas. A los 24 meses, la Municipalidad de La Paz debe aprobar el plan de gestión de riesgo y de atención de emergencia con las respectivas normativas. A los 12 meses de iniciado el Programa se deben aprobar los reglamentos específicos del SENAR y el SENADECI.
- Se espera alcanzar una mejora del personal de 75% en los cursos y talleres realizados. A los 24 meses de iniciado el Programa deben estar capacitados 20 capacitadores y a los 30 meses, el mismo número. A los 24 meses del inicio se deben haber formado 15 expertos en gestión de riesgos y otros 15 a los 30 meses.
- En cuanto al manejo de información, debe estar implantado un esquema de manejo de información en dos Ministerios a los 24 meses del inicio del Programa, así como en otros tres a los 30 meses de la misma fecha. También se debe haber diseñado un sistema de manejo de información, conectado a entidades centrales e implantado a nivel regional y local, a los 20 meses de iniciado el Programa.

Componente II. Divulgación de gestión de Información:

El objetivo de este componente es incrementar entre los actores locales el conocimiento y la percepción sobre gestión de riesgos, así como sobre las responsabilidades de acción frente a éstos. El principal indicador es:

- Al final del Programa, el 50% de la población de los 315 municipios tendrá un mayor nivel de conocimiento sobre gestión de riesgos.

**Información conjunta del Banco y del Organismo Ejecutor:**

El MDSP presentará al Banco un informe inicial con el plan de trabajo y cronograma detallado de ejecución del programa. Además presentará al Banco informes semestrales de avance de la ejecución, en los que se reflejarán los indicadores del Marco Lógico.

Los estados financieros anuales del Programa y del SENAR serán presentados al Banco dentro de los 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio fiscal. Las auditorías anuales, serán efectuadas por una firma independiente de auditores y seleccionada de conformidad con las políticas del Banco y con base en los términos de referencia previamente aprobados. Estas auditorías se extenderán durante todo el período de ejecución del Programa y sus costos serán financiados con los recursos del préstamo del Banco.

El Banco elaborará los Informes de Seguimiento del Desempeño del Proyecto reflejando el estado del préstamo donde serán registrados los problemas que ocurran durante la ejecución del programa y las soluciones puestas en práctica. Tres meses después de la terminación de la operación se preparará un informe de terminación de proyecto, en donde se resuman los resultados, el desempeño y las lecciones aprendidas.

En la revisión de medio término, a ser contratada por el Banco y llevada a cabo con la participación de las entidades involucradas en el Programa, se informará del progreso logrado y de la justificación para continuar con la operación, su reformulación o la cancelación de los saldos restantes, si corresponde.



## **I. MARCO DE REFERENCIA**

### **A. Desastres en Bolivia**

- 1.1 El número de personas que vive en zonas/barrios de alto riesgo ante las amenazas de fenómenos naturales ha incrementado en Bolivia en las últimas décadas. Los principales fenómenos que amenazan Bolivia están principalmente asociados con condiciones climáticas. Estos fenómenos se materializan en desastres dada la vulnerabilidad existente, que en general, surge de: i) una urbanización y ocupación del territorio propensa al riesgo; ii) una alta vulnerabilidad de la infraestructura física, dada la ausencia de análisis de riesgos y de adopción de medidas preventivas en la construcción; y iii) un tratamiento del tema de riesgos y desastres históricamente enfocado en la atención a la emergencia o en etapas post-desastre, y no en la prevención. En resumen, los desastres en Bolivia aunque asociados a fenómenos de origen natural no son solamente el resultado de éstos, sino que resultan de una combinación de factores socio-económicos que determinan su generación y efectos.
- 1.2 La ocurrencia del Fenómeno del Niño en 1997/1998 puso de manifiesto la fragilidad existente frente a los diferentes riesgos en Bolivia. Las pérdidas sufridas alcanzaron un valor aproximado, según un estudio realizado por la Corporación Andina de Fomento (CAF), de US\$527 millones, de los cuales el 53% fue causado por sequía en el altiplano y el 47% restante por inundaciones, principalmente en las zonas norte y oriente del país. Según esas estimaciones, unas 120.000 familias fueron afectadas; más de 22.000 por inundaciones y crecientes, más de 92.000 por sequías y más de 5.000 por heladas y granizadas.
- 1.3 Las inundaciones y sequías no están solamente asociadas al fenómeno del Niño. En el primer caso, se presentan con relativa frecuencia durante las épocas de lluvias (noviembre a febrero), afectando con medianos y pequeños desastres buena parte del país. Según información de los mapas de amenazas de 1999, las inundaciones se presentan principalmente en los Departamentos de Beni (afectando el 54% de su territorio), Pando (19,5%), Cochabamba (12,4%) y Santa Cruz. En el caso de las sequías, éstas tienden a presentarse en los Departamentos de Potosí, Oruro, Tarija, Chuquisaca, La Paz y Cochabamba.
- 1.4 Los deslizamientos, tienden a presentarse en épocas de lluvias, afectando principalmente la red vial y zonas periurbanas de las principales ciudades del país. Las zonas más afectadas en los últimos diez años han sido los barrios periféricos de La Paz y la Municipalidad de Camargo en el departamento de Chuquisaca. En 1992 un deslizamiento en el pueblo minero de Llipi causó 209 muertes. En la temporada 1997-1998 deslizamientos en el Departamento de La Paz registraron 24 muertos, 264 viviendas destruidas o inhabitables y 523 familias damnificadas (en los cerros de Cotahuma y Mokoroto y en la zona de Kupini).
- 1.5 En Bolivia la recurrencia de eventos sísmicos no es muy frecuente y buena parte de ellos tienen efectos en zonas con muy baja densidad poblacional de la frontera con Chile. Sin embargo, en 1998 ocurrió el sismo Mizque-Aiquile, en el sur del Departamento de Cochabamba, donde se reportaron 105 muertos, más de 100

heridos y cerca de 1.678 viviendas destruidas o inhabitables, dejando alrededor de 6.000 personas sin vivienda. Además, se destruyeron sistemas de riego, caminos vecinales, escuelas, hospitales y otros servicios básicos. Con anterioridad a éste, un sismo ocurrido el 9 de junio de 1994, con epicentro en la frontera con el Perú, produjo daños en La Paz, Cochabamba y Oruro.

- 1.6 En 2002, se han registrado tres desastres naturales que han requerido del apoyo de la comunidad internacional: i) un incendio forestal en el departamento de Tarija que afectó el abastecimiento de agua potable a más de 80.000 personas en agosto; ii) una granizada en el mes de julio en Potosí causó la muerte de gran parte del hato ganadero de poblaciones campesinas; y iii) el 19 de febrero ocurrió una tormenta de granizo sin precedentes históricos en la ciudad de La Paz y sus alrededores, en la que se registraron setenta muertes y daños aproximados por más de US\$70 millones.
  - 1.7 Este recuento de la historia reciente del país, en términos de desastres, muestra solamente aquellos desastres que por su impacto están relativamente documentados o han sido objeto de movilización de recursos importantes para la atención del desastre y el proceso de reconstrucción. Sin embargo, no existe una información adecuada y detallada sobre desastres de menor magnitud pero más frecuentes. Se estima, como sucede en otros países andinos para los cuales esa información sí existe, que esos desastres son numerosos y cotidianos, con impactos acumulativos importantes sobre el desarrollo económico del país y están presentes en todo el territorio nacional<sup>1</sup>.
  - 1.8 Se entiende como riesgo la probabilidad de la ocurrencia de un desastre en el futuro. Un desastre, a su vez, resulta de la manifestación de un fenómeno o evento (amenaza) y de la predisposición o susceptibilidad de la población de ser afectada por el mismo (vulnerabilidad). Por tanto, reducir la vulnerabilidad significa reducir el riesgo y reducir el riesgo significa reducir la posibilidad de futuros desastres. Para ello, se requiere, entre otros, de un adecuado conocimiento acerca de los fenómenos y de las amenazas que ellos representan, y de la situación de vulnerabilidad que un territorio enfrenta; y de una gestión de riesgos ejecutada dentro de un marco legal e institucional multisectorial, con base en la descentralización y la acción local.
- B. Institucionalidad en gestión de riesgos
- 1.9 El Gobierno de Bolivia ha implantado medidas de carácter institucional y legal, que buscan mejorar la capacidad nacional y local para intervenir en la prevención de desastres y manejo de las emergencias. En octubre de 2000 se promulgó la Ley para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres (Ley 2140), modificada en marzo de 2002 mediante la Ley 2335.

---

<sup>1</sup> De acuerdo con el Sistema de Inventarios de Desastres, DESINVENTAR, durante la década de los años noventa ocurrieron 3.093 eventos en Colombia (1.780 inundaciones, 553 deslizamientos, 350 vendavales, 12 sismos que afectaron a 234 municipios y 147 avenidas torrenciales, entre otros); 1.295 eventos en Ecuador (414 inundaciones, 190 deslizamientos y 186 incendios, entre otros) y 5.069 eventos en Perú (1.528 inundaciones, 737 aluviones, 304 deslizamientos y 20 sismos que afectaron 470 distritos, entre otros).



- 1.10 Esta legislación creó el Sistema Nacional para la Reducción de Riesgos y Prevención de Desastres y/o Emergencias (SISRADE). Dicho sistema está constituido por el Consejo Nacional para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres y/o Emergencias (CONARADE), con atribuciones de definición de estrategias, políticas y normas nacionales para la reducción de riesgos y atención de desastres y/o emergencias; y por un conjunto de actores que conforman el Sistema; entre los cuales están: entidades de gobierno local, departamental, nacional, representantes de la empresa privada, ONG y universidades (ver organigrama en Anexo III).
- 1.11 El CONARADE es presidido por el Presidente de la República, e integrado por los titulares de los Ministerios de: Defensa Nacional (MDN); de Desarrollo Sostenible y Planificación (MDSP); de Hacienda, de la Presidencia, de Gobierno, de Salud y Previsión Social; de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural (MAGDER); y de Vivienda y Servicios Básicos (MVSBS).
- 1.12 El Ministerio de Defensa Nacional es responsable de liderar el desarrollo de la política de atención de desastres en todo el territorio nacional. Su brazo ejecutivo es el Servicio Nacional de Defensa Civil (SENADECI), entidad descentralizada bajo su tuición, que actúa como Secretaría Técnica del CONARADE en casos de atención de desastres y/o emergencias. El Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación (MDSP) es responsable de liderar el desarrollo y gestión de la política nacional de reducción de riesgos. Para cumplir con esta función, el MDSP prevé incorporar a su estructura administrativa la Dirección General de Reducción de Riesgos (DGRR), quien actuará como la Secretaría Técnica del CONARADE en la temática de prevención y reducción de riesgos. El Servicio Nacional de Atención a Riesgos (SENAR), entidad descentralizada bajo tuición del MDSP, es el ente encargado de administrar recursos para prevención de desastres y reconstrucción.
- 1.13 A nivel departamental y municipal, el Prefecto y el Alcalde respectivamente son las autoridades responsables de la gestión de riesgo, para lo cual en las prefecturas se delega esta función a las Direcciones Generales de Coordinación y en las Municipalidades a unidades funcionales que puedan asumir la gestión de riesgos.
- 1.14 Para financiar la prevención y atención a desastres, Bolivia ha seguido una estrategia similar a la de otros países de la región, enfocándose en maximizar la ayuda internacional después del desastre. Los cambios recientes en la legislación, mediante la modificación de la “Ley para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres” en marzo de 2002 (Ley 2335), muestran una mayor voluntad del Gobierno para asignar recursos a la temática de prevención de desastres.
- 1.15 Mediante la ley modificatoria (Ley 2335), se creó el Fondo de Fideicomiso para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres (FORADE). El objetivo primario del FORADE es “captar contribuciones y aportes financieros” de gobiernos extranjeros y agencias internacionales, dirigidos a financiar: i) planes, programas y proyectos de investigación científica para la reducción de riesgos y la atención de desastres; y ii) servir como recursos de contraparte para actividades emergentes de

la declaratoria de desastres y/o emergencias. Este fondo podrá recibir contribuciones de la comunidad internacional o nacional, para ser utilizados en los fines descritos. Además, se establece que cuando esté en funcionamiento recibirá aportes anuales del Tesoro General de la Nación equivalentes a 0.15% del total del Presupuesto General de la Nación Consolidado (valor aproximado de US\$1,2 anuales). Para hacer operacional al FORADE, se requerirá desarrollar su reglamento específico y normas de operación.

### **C. Estrategia del país en gestión de riesgos**

- 1.16 El marco legal recientemente desarrollado significa un paso adelante en la definición de una nueva organización institucional, con un enfoque en la implantación de reglas de juego modernas para la reducción de riesgos y el manejo de desastres. El marco legal aprobado en marzo de 2002, ha sido recientemente reglamentado, mediante Decreto Supremo No. 26739 de fecha 4 de Agosto del 2002, estableciéndose mecanismos de coordinación interinstitucional y atribuciones funcionales a los diferentes miembros del SISRADE.
- 1.17 El Gobierno busca mejorar la coordinación en los niveles sectoriales, regionales y locales, enfatizando la integración de funciones normativas y operativas en gestión de riesgos, bajo el esquema institucional descrito en los párrafos 1.11 a 1.13. Asimismo, para lograr un tratamiento sostenido de la gestión de riesgos, la estrategia boliviana se enfoca en el mejoramiento de las capacidades, entre los diferentes actores del sistema, en cuanto a conocimiento técnico, a mejorar la percepción de riesgos, y conocer los procedimientos para la prevención y preparación temprana ante amenazas.
- 1.18 En el corto plazo, la estrategia del Gobierno en la gestión de riesgos, liderada por el CONARADE, se sintetiza en poner a prueba la reglamentación recientemente aprobada a través de la elaboración e implantación de planes de prevención y atención de emergencias y mejorar el conocimiento de la temática entre actores involucrados en gestión de riesgos. Visto como una primera fase de implantación del nuevo marco legal e institucional, la estrategia de Gobierno sería complementada mediante evaluaciones que ayudarían a retroalimentar el proceso de fortalecimiento del SISRADE. Estas acciones se enmarcan dentro de la Estrategia Boliviana de Reducción de Pobreza (EBRP), en la que la gestión de riesgos forma parte del componente estratégico que busca “Aumentar la Seguridad y Protección de los Pobres”. Complementariamente, dado el impacto económico negativo que los desastres tienen en la economía, el Gobierno identifica la prevención de desastres como una acción estratégica de mediano y largo plazo.

### **D. Estrategia y experiencias del Banco en el país**

- 1.19 La estrategia del Banco en el país comprende tres líneas de acción: (i) *crecimiento económico y creación de oportunidades*; (ii) *desarrollo del capital humano y acceso a los servicios sociales básicos*; y (iii) *gobernabilidad y consolidación de las reformas*. La presente operación se enmarca dentro de la línea de gobernabilidad y consolidación de las reformas. Además, en un contexto más

amplio, se espera que esta operación, al contribuir a mejorar la capacidad nacional de gestión de riesgos, sentará las bases para reducir la vulnerabilidad de sectores productivos y sociales, reduciendo así los impactos negativos que los desastres puedan tener en los mismos.

- 1.20 La presente operación se orienta a fortalecer la capacidad de gestión integral del riesgo y se enmarca dentro de la política operativa del Banco para “Desastres Naturales e Inesperados” (OP-704), mediante la cual se busca, entre otros, ayudar a los países miembros a tomar medidas adecuadas para reducir o evitar las pérdidas que ocasionan los desastres, tomando en cuenta la vulnerabilidad a los desastres en sus proyectos y programas de desarrollo y de dar una respuesta a ellos. Es con esta perspectiva, que el Banco está desarrollando el “Diálogo Regional de Políticas sobre Prevención de Desastres” (GN-2096), mediante el cual se sostienen periódicamente reuniones y estudios de apoyo técnico. En mayo de 2002 se sostuvo la segunda reunión, con la participación de representantes de los países miembros, en la que se discutieron mecanismos de financiamiento utilizados por los gobiernos de la región para la reconstrucción después de los desastres.

**a) Acciones recientes del Banco en Bolivia**

- 1.21 En Bolivia, la acción principal del Banco en atención de desastres se ha concentrado en el apoyo a las emergencias y reconstrucción. Desde 1998, se han aprobado cinco cooperaciones técnicas no reembolsables por un valor de US\$50 mil cada una, para apoyar en necesidades de atención inmediata durante emergencias en el terremoto de Cochabamba (ATN/SF-5897-BO); los incendios forestales de 1999 en Santa Cruz y Beni (ATN/SF-6674-BO), el incendio de un mercado en Riberalta en 2000 (ATN/SF-7288-BO); las inundaciones de La Paz en febrero de 2002 (ATN/SF-7795-BO); y la atención a las nevadas de Potosí en julio de 2002 (ATN/SF-1943-BO). Además, se incluyó un componente de US\$3,0 millones dentro del “Programa de Apoyo a la Política de Vivienda” (BO-0008), dirigidos a la reconstrucción de viviendas afectadas por el terremoto de Cochabamba; y se aprobó la reformulación del “Programa de Fortalecimiento del Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación” (BO-0028) para apoyar parcialmente en la reconstrucción y rehabilitación de la infraestructura de la ciudad de La Paz, afectada por las inundaciones del 19 de febrero del 2002, por un monto de US\$3 millones.<sup>2</sup> Además, durante el 2002 el Gobierno de Bolivia solicitó recursos del Mecanismo de Reconstrucción para Emergencias (MRE) para atender los daños causados por la tormenta de granizo en La Paz (febrero) y por el incendio forestal en Tarija; este último será financiado utilizando recursos provenientes de la reserva de los Fondos para Operaciones Especiales (FOE), conformada para el financiamiento de atención de emergencias por desastres naturales e imprevistos (ver GN-1856-38), mediante la operación BO-0217.
- 1.22 En resumen, en Bolivia la acción del Banco en la gestión de riesgo ha estado enfocada principalmente en intervenciones que han apoyado después de la

---

<sup>2</sup> La Cooperación Internacional también jugó un papel importante en el financiamiento de las actividades de reconstrucción y rehabilitación en el terremoto de Cochabamba y en la ciudad de La Paz.

emergencia, contribuyendo en etapas de rehabilitación y reconstrucción. Esta operación busca ayudar a fortalecer el funcionamiento del sistema nacional de prevención de desastres, y se financia a través de la “Facilidad Sectorial para la Prevención de Desastres”.

**b) La facilidad sectorial para la prevención de desastres**

- 1.23 El Directorio del Banco aprobó la “*Facilidad Sectorial para Prevención de Desastres*” en marzo de 2001. Esta tiene como objetivo reforzar los sistemas de prevención de desastres y manejo de riesgo. Dentro de las líneas de inversión propuestas en la facilidad sectorial, esta operación financiará actividades orientadas a la: (i) *identificación y pronóstico de riesgos*, con el fin de entender y cuantificar la vulnerabilidad y el riesgo de desastre al que se está expuesto, primordialmente a través de los planes de prevención y atención de emergencias; (ii) *preparación*, para mejorar la capacidad del país de atender rápida y eficazmente una emergencia y antes de las emergencias, primordialmente a través de las actividades de capacitación y divulgación; y (iii) creación de *sistemas nacionales eficaces para la reducción de riesgos*, producto del conjunto de actividades de la operación.

**E. Acción de otras agencias internacionales en Bolivia**

- 1.24 La cooperación internacional en Bolivia, históricamente ha centrado el apoyo en iniciativas tendientes a la reconstrucción de zonas afectadas. Sin embargo, a partir del fenómeno de “El Niño” (1997-1998) la cooperación internacional ha introducido algunas acciones conducentes a mejorar la capacidad nacional en prevención y preparación para los desastres.
- 1.25 El Banco Mundial, conjuntamente con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), apoyaron el montaje de la Unidad Técnica Operativa de Apoyo y Fortalecimiento (UTOAF), ahora SENAR, como unidad administradora de proyectos de reconstrucción, a la vez que impulsaron mediante asistencia técnica, la preparación de la Ley para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres (Ley 2140). Por otra parte, la GTZ ha apoyado la implantación de prácticas de gestión de riesgos a nivel local, particularmente mediante el trabajo en la mancomunidad de San Julián, en el departamento de Santa Cruz, y próximamente espera aprobar una ampliación de dicha experiencia a otras mancomunidades en el altiplano y la región oriental. La Corporación Andina de Fomento (CAF) ha venido trabajando en la implementación del Programa Regional Andino para la Prevención y Mitigación de Riesgos de Desastres (PREANDINO), proveyendo asistencia técnica para fortalecer una red regional de desastres.
- 1.26 La presente operación incorporará las experiencias que han venido desarrollando éstas y otras agencias internacionales, particularmente en lo que se refiere al desarrollo del marco jurídico-institucional y a la validación del trabajo en la gestión de riesgo local con comunidades y mancomunidades.

## **F. Estrategia del Programa**

1.27 Esta operación se basa en cuatro principios complementarios y necesarios para el logro del objetivo de la operación. Éstos son:

- i. Gestión local de riesgos. La manifestación de los desastres tiene un carácter territorial definido. Para una adecuada implantación de medidas de prevención y atención, se requiere tener a nivel local un adecuado conocimiento de la situación de riesgos, de la definición de prioridades de inversión, de los mecanismos de coordinación con niveles nacionales y regionales.
- ii. Integralidad. Gestión de riesgos es un concepto integral que va más allá de la atención a las emergencias. La estrategia de política pública debe basarse en definir medidas de prevención en los programas de inversión, e introducir mecanismos eficaces para atender las situaciones de emergencia cuando éstas son inevitables.
- iii. Multisectorialidad. Como principio de acción, se requiere asimilar la gestión de riesgos como una política de carácter multisectorial, buscando que en los diferentes sectores se internalicen líneas básicas de acción y se conozca la relación de gestión de riesgos y las responsabilidades sectoriales.
- iv. Visión de largo plazo: Los resultados y/o impactos de la implantación de una política de prevención de desastres se aprecia mejor en el largo plazo. En este sentido, se requiere un compromiso político y social para invertir y mantener esquemas de gestión de riesgos que trascienden períodos críticos o emergentes en la atención a los desastres.

1.28 La estrategia de esta operación es dejar sentadas las bases operacionales para implantar los principios enunciados dentro de la gestión de riesgos de Bolivia. Como parte de una estrategia de largo plazo y producto de capacidades mejoradas, así como de un mayor conocimiento de los factores que inciden en la formación de desastres, se espera que ejecutada esta operación, Bolivia cuente con un esquema de gestión de riesgos que se vea reflejado en la política nacional de inversión pública.

## **II. EL PROGRAMA**

### **A. Objetivos y descripción**

- 2.1 El objetivo de esta operación es apoyar al Gobierno de Bolivia a mejorar el funcionamiento del Sistema Nacional para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres (SISRADE). En particular, se apoyarán las acciones para consolidar los cambios institucionales recientes, y se realizarán actividades de fortalecimiento para las entidades involucradas, principalmente al MDSP, otros ministerios sectoriales, y gobiernos regionales y locales. Los objetivos específicos son: i) fortalecer a las instituciones que conforman el SISRADE y consolidar la coordinación interinstitucional entre las mismas y ii) mejorar el conocimiento de la población sobre la temática de riesgos.

### **B. Descripción de los componentes**

- 2.2 Las actividades de la operación se ejecutarán en dos componentes: i) Fortalecimiento institucional del SISRADE; ii) Divulgación de información.

#### **1. Componente I: Fortalecimiento institucional del SISRADE (US\$2,040 millones)**

- 2.3 Este componente se enfocará en actividades que ayuden a: (i) implantar la reglamentación de la “Ley para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres”, apoyando actividades de planificación y coordinación que surgen de la misma; (ii) fortalecer las capacidades técnicas en los niveles sectoriales, regionales y locales; y (iii) mejorar el manejo de información sobre riesgos.

##### **a) Implantación de la reglamentación**

- 2.4 Recientemente, el Gobierno de Bolivia mediante el Decreto Supremo del Poder Ejecutivo, aprobó el reglamento de la “Ley para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres”, con el objetivo de definir funciones específicas en la gestión de riesgos en los diferentes sectores y niveles territoriales. La reglamentación aprobada define las atribuciones generales de los diferentes entes del SISRADE, enfatizando la necesidad de desarrollar e implantar planes de prevención de desastres y atención de emergencias a nivel nacional, sectorial, departamental y municipal como guías básicas para la acción. Además, se establece la necesidad de desarrollar reglamentos específicos para el funcionamiento del Servicio Nacional de Reducción de Emergencias (SENAR), del Servicio Nacional de Defensa Civil (SENADECI), y del Fondo de Fideicomiso para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres y/o Emergencias (FORADE).
- 2.5 La operación financiará la contratación de consultorías especializadas para apoyar el desarrollo e implantación de los Planes Nacionales de Prevención de Desastres y Atención de Emergencias. Además se apoyará el desarrollo del Plan de Prevención en la cuenca del río La Paz, que servirá como experiencia piloto para desarrollar

una metodología para el desarrollo de planes municipales<sup>3</sup>. En los niveles sectoriales, se apoyarán los planes y normativas de gestión de riesgos en Ministerios de Salud, Educación, Vivienda y Saneamiento Básico, Agricultura y Desarrollo Rural y en el Viceministerio de Transporte. Los planes nacionales se prepararán en función del Sistema Nacional de Planificación (SISPLAN), liderado por el MDSP, que forma parte del Diálogo Nacional y requiere de una amplia participación de la sociedad civil.

- 2.6 Los elementos estratégicos a ser considerados en los planes de prevención de desastres incluyen: i) promover el desarrollo del conocimiento y evaluación del riesgo; ii) fortalecer la reducción y la previsión de los factores de riesgo; iii) mejorar las prácticas y los mecanismos de alerta y respuesta; iv) formar recursos humanos en gestión de riesgos; y v) fortalecer los mecanismos de coordinación interinstitucional en gestión de riesgos.
- 2.7 Los elementos estratégicos a ser considerados en los planes de atención a emergencias incluyen: i) identificar los posibles escenarios de riesgo; ii) definir la estructura institucional para la respuesta eficiente y efectiva durante las situaciones de emergencias y en fases de recuperación y rehabilitación de post-desastres; iii) asignar funciones y responsabilidades de las entidades competentes en relación a su acción específica; y iv) establecer los mecanismos de coordinación y flujo de información entre los diferentes sectoriales y entidades de acción local y/o territorial.
- 2.8 Las atribuciones básicas del SENAR, del FORADE y del SENADECI han sido definidas en la Ley; pero es necesario reglamentar sus formas específicas de operar. La operación financiará la contratación de consultorías que apoyen el desarrollo de los respectivos reglamentos. En particular, se establecerán las reglas para acceder y destinar los recursos administrados por el SENAR, las cuales constituirán la base del reglamento de esta entidad a ser aprobado durante la ejecución de la operación; se desarrollará el reglamento específico para el SENADECI; y se desarrollará el reglamento operativo mediante el cual se definan las bases técnicas para iniciar la operación del FORADE. Cabe señalar que los recursos del Programa no formarán parte de los fondos del FORADE.
- 2.9 Se prepararán talleres de discusión y análisis para concertar los diferentes planes, y la preparación de las reglamentaciones específicas. Las recomendaciones y conclusiones de los talleres se incorporarán en la revisión de la reglamentación general de la Ley, de manera que el producto final de la misma refleje estas experiencias, con una reglamentación debidamente ajustada y de ser necesario, reformulada.

---

<sup>3</sup> Se ha seleccionado la municipalidad de La Paz, porque en ésta se observa uno de los más altos niveles de vulnerabilidad a fenómenos naturales. Por otra parte, dado el desastre de febrero de 2002 pasado, la municipalidad de La Paz ha incrementado su sensibilidad al tratamiento de los desastres y ha preparado la “Estrategia municipal de gestión de riesgos” que encaja dentro de las actividades a financiarse en esta operación.

**b) Fortalecimiento de capacidades en gestión de riesgos**

- 2.10 Se apoyarán actividades de *fortalecimiento de capacidades* en materia de prevención de desastres y atención de emergencias. Las actividades se enfocarán en impartir conocimientos sobre: i) conceptos básicos de gestión de riesgos; ii) identificación de riesgos a partir de sus características dinámicas y de los factores/variables que inciden sobre el mismo; iii) representación del riesgo identificado mediante la formulación de escenarios de riesgos, que permitan identificar tendencias a futuro y las principales variables a ser intervenidas para reducir y controlar el riesgo existente y evitar futuros riesgos; iv) definir prioridades de intervención; v) identificación del papel y responsabilidad de los diferentes actores presentes en el escenario de riesgos identificado; vi) diseño sobre aplicación de los instrumentos de intervención más adecuados para la transformación del escenario de riesgo; y vii) fortalecimiento de las capacidades institucionales en la evaluación de daños post-desastre.
- 2.11 Con base en entrevistas y talleres, se realizará un *diagnóstico participativo institucional* sobre necesidades de capacitación en gestión de riesgo, tanto a nivel central como a nivel de departamentos y municipios. Con base en el diagnóstico realizado, se formulará un *plan nacional de capacitación*, que incluirá la definición de los contenidos, cronograma de implantación, instrumentos y resultados esperados de la capacitación, así como los lineamientos necesarios para su ejecución, seguimiento y evaluación. Como base para la elaboración de este plan se analizarán materiales de capacitación desarrollados por SENAR y SENADECI. Se ejecutará una primera fase del plan nacional de capacitación, que servirá para retro-alimentar y ajustar el plan nacional a mediano y largo plazo. El plan nacional de capacitación incluirá una sección que indique la forma y fuentes potenciales de financiamiento a utilizarse para su implantación, después de finalizada la prueba piloto financiada a través de esta operación.
- 2.12 Los cursos y/o talleres de capacitación contemplarán, entre otros: i) capacitación de capacitadores, para contar con un grupo preparado y estable, conocedor del tema y con el cual se desarrollará el plan; ii) capacitación básica para funcionarios del nivel central y de los niveles departamental y municipal; y iii) capacitación básica para miembros de organizaciones de la sociedad civil, líderes comunitarios y representantes de la sociedad en las instancias municipales de gestión de riesgos. Además, se desarrollará un curso para la formación de expertos en gestión de riesgos.
- 2.13 La implantación del plan nacional de capacitación, incluirá el seguimiento y evaluación para asegurar que se cumplan las calidades técnicas necesarias para lograr el objetivo de esta actividad.
- 2.14 Como producto intermedio del fortalecimiento del sistema de prevención se contará con un “roster” de capacitadores nacionales certificados y con un “roster” de funcionarios y miembros de la sociedad civil capacitados en los diferentes niveles del SISRADE, con quienes se podrá construir y desarrollar las capacidades y la institucionalización del tema en el mediano y largo plazo.



**c) Manejo de información de gestión de riesgos**

- 2.15 Se apoyará el montaje y desarrollo del Sistema Integrado de Información para la Gestión de Riesgos, previsto en la “Ley para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres”. Para ello se hará un análisis de los avances que el MDSP ha alcanzado en esta materia, tanto a nivel de la Dirección General de Planificación y Ordenamiento Territorial (DGPOT) del Viceministerio de Ordenamiento Territorial y Planificación, como del Sistema de Información para la Planificación<sup>4</sup>.
- 2.16 Con base en el análisis de los avances en el manejo de información, la operación brindará asistencia técnica para establecer a nivel del SISRADE, los esquemas/métodos de distribución de información necesarios, así como los contenidos concretos de la información que cotidianamente debe intercambiarse entre las diversas entidades y niveles, para alimentar la toma de decisiones en materia de reducción de riesgos y atención de desastres. Esto incluirá la definición de mecanismos de intercambio de información a diversos niveles y escalas, así como la definición precisa de los papeles institucionales correspondientes a generadores y procesadores de información y usuarios de la misma, incluyendo los casos en que un mismo sector o nivel es al mismo tiempo generador y usuario de la información. Los tipos de información incluirán datos históricos sobre desastres, capacidades instaladas en la temática, datos disponibles en entidades especializadas (e.g., Servicio de Meteorología e Hidrología, Observatorio San Calixto, etc.).
- 2.17 Las principales actividades específicas a desarrollar en el campo de la información incluyen: i) la identificación de la información necesaria para la toma de decisiones y definición de las funciones institucionales que corresponda tanto a generadores o usuarios de la información; ii) el diseño y puesta en marcha de los mecanismos y canales de flujo de información; y iii) la evaluación, ajuste e institucionalización del proceso. Se financiará la adquisición de equipo básico para la DGRR y la SENAR, para manejar bases de datos sobre la disponibilidad y fuentes de información, desarrollar páginas de “internet” del SISRADE en las que se incluyan los “enlaces” (“links”) a fuentes de información sobre riesgos. El Banco, conjuntamente con CEPAL, está ejecutando una cooperación técnica regional, “Information and Indicators Programa for Disaster Risk Management” (T/C 0002018RG), que pretende identificar indicadores de gestión de riesgos para ayudar a tomadores de decisión en la formulación de políticas y evaluación de sistemas de prevención. En la medida que se obtengan resultados de la misma, éstos se utilizarán para ayudar a identificar información relevante a ser incorporada en el sistema de información boliviano.

**2. Componente II: Divulgación de gestión de riesgos (US\$0,450 millones)**

- 2.18 Este componente tiene como propósito acompañar el proceso de fortalecimiento institucional, sirviendo como medio para socializar y hacer conocer a un público amplio el riesgo existente, las normas y mecanismos con que cuenta el país para

---

<sup>4</sup> La DGPOT ha incorporado la información sobre riesgos en los manuales e instructivos dirigidos a las prefecturas y alcaldías para la formulación de planes de ordenamiento territorial.

intervenir sobre él y, a partir de ello, fomentar una mayor participación y organización de la sociedad en torno a este tema.

- 2.19 Las formas y contenidos de esta divulgación se desarrollarán mediante la elaboración de una “Estrategia de Divulgación e Información Pública”, integrada a la política de gestión de riesgos del país. Esta estrategia se diseñará de manera que se den a conocer los trabajos que en materia de fortalecimiento institucional se desarrollen en esta operación (e.g., conceptos sobre gestión de riesgos, formas de construir índices de riesgos a nivel local, etc.); al igual que información sobre eventos que pudieran ocurrir durante la ejecución de esta operación.
- 2.20 Las actividades específicas de este componente comprenden: i) el diseño y elaboración de la estrategia y el plan de acción, incluyendo procesos de consulta y concertación al respecto; ii) desarrollo de una prueba piloto para validar el plan de acción; iii) ajuste y puesta en marcha de plan de acción validado; e iv) institucionalización (permanencia) de procesos de divulgación e información pública.
- 2.21 Para diseñar, con base en necesidades, y posteriormente evaluar el nivel de conocimiento de la población, previo al inicio de las pruebas de divulgación de información, se harán encuestas a individuos y a grupos focales. Estas encuestas serán replicadas antes del final de la operación para evaluar el nivel de progreso que se ha logrado en materia de conocimiento de la población sobre la temática de gestión de riesgos.

### **C. Costo y financiamiento**

- 2.22 El costo total del Programa se ha estimado en US\$3 millones. El Banco financiará US\$ 2,7 millones (90%) con recursos provenientes de los Fondos para Operaciones Especiales (FOE). La contrapartida nacional es US\$0,3 millones (10%) será financiada con recursos provenientes del presupuesto nacional. El siguiente cuadro muestra las categorías de inversión y fuente de financiamiento para cada una de las actividades.

**Costo y Financiamiento**  
(en miles de US\$)

<b>Categoría</b>	<b>BID</b>	<b>Local</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
<b>1. Supervisión</b>	<b>290</b>		<b>290</b>	<b>9,7%</b>
1.1 Administración	180		180	
1.2 Evaluación	40		40	
1.3 Auditorías	70		70	
<b>2. Fortalecimiento Institucional</b>	<b>1.820</b>	<b>220</b>	<b>2.040</b>	<b>68%</b>
2.1 Desarrollo e implantación Reglamentación <sup>1</sup>	1.170	150	1.320	
2.2 Fortalecimiento de Capacidades de Gestión de Riesgos	480	50	530	
2.3 Manejo de Información de Gestión de Riesgos	170	20	190	
<b>3. Divulgación sobre gestión de riesgos</b>	<b>400</b>	<b>50</b>	<b>450</b>	<b>15%</b>
<b>4. Imprevistos</b>	<b>130</b>	<b>10</b>	<b>140</b>	<b>4,6%</b>
<b>5. Costos Financieros</b>	<b>60</b>	<b>20</b>	<b>80</b>	<b>2,7%</b>
5.1 Intereses	33		33	
5.3 Comisión de Crédito		20	20	
5.2 FIV	27		27	
<b>TOTAL</b>	<b>2.700</b>	<b>300</b>	<b>3.000</b>	<b>100%</b>
	90%	10%	100%	

<sup>1</sup> Este rubro de inversión incluye un monto máximo de US \$800 mil (incluido financiamiento y contrapartida local) podrá utilizarse para los trabajos del Programa relativos al Plan de Prevención en la cuenca del río La Paz, que a su vez podrá incluir hasta uUS \$60.000 para el fortalecimiento de la Unidad de gestión de Riesgos de la Municipalidad de la Paz..

2.23 El eventual préstamo tendrá las siguientes condiciones: i) tasa de interés 1% para los primeros diez años y 2% para los restantes 30 años; ii) comisión de crédito del 0.5% de los montos del préstamo no desembolsados; iii) gastos de inspección y vigilancia del 1% del total del préstamo; iv) período de desembolso máximo de tres años; v) período de gracia de diez años; y vi) período de amortización de 40 años.

2.24 Las actividades financiadas en los componentes del Programa son:

- a. Componente de Fortalecimiento institucional: Se financiará la contratación de firmas consultoras para la elaboración de planes nacionales de prevención y emergencia, para el plan de prevención de la Municipalidad de La Paz, para preparar el plan nacional de capacitación, para impartir los cursos de capacitación y formación de capacitadores, y para desarrollar e implantar el sistema de manejo de información. Se contratarán servicios de consultoría individual para la preparación de los planes sectoriales y reglamentos específicos, y para apoyar en el seguimiento y evaluación del sistema de información. Se contratará los servicios de una agencia especializada para implantar los cursos de formación de expertos, y se adquirirá equipo básico de computación.
- b. Componente de divulgación sobre gestión de riesgos: Se contratarán los servicios de una firma consultora para diseñar la estrategia y el plan piloto de

divulgación; se contratará los servicios de una empresa especializada en implantación de campañas de divulgación para implantar el plan de acción, y los servicios de una consultoría individual para el seguimiento del plan de divulgación.

### III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

#### A. Prestatario y organismo ejecutor

- 3.1 El prestatario de la operación es la República de Bolivia y el Organismo Ejecutor será el Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación (MDSP). Como condición para el primer desembolso se requerirá la **suscripción del Convenio Subsidiario de Ejecución, entre el Ministerio de Hacienda en representación del Prestatario y el MDSP**, mediante el cual se acuerde la transferencia de los recursos del Programa a éste último en su carácter de Organismo Ejecutor.

#### B. Ejecución y administración del proyecto

##### 1. Esquema Institucional

- 3.2 El MDSP, organismo ejecutor del Programa, tendrá la responsabilidad de la administración de los recursos y la coordinación y ejecución de las actividades del Programa. Para tal fin, dentro del MDSP, la Dirección General de Reducción de Riesgos (DGRR) tendrá a su cargo la coordinación general del Programa y las funciones técnicas del mismo (e.g., elaboración de términos de referencia, aprobación de informes de avance y finales, especificaciones técnicas para adquisición de bienes, contribución en la preparación de informes semestrales de progreso). El Servicio Nacional de Reducción de Riesgos (SENAR), entidad descentralizada bajo tuición del MDSP, tendrá a su cargo la administración de los recursos del Programa y el desarrollo de las actividades administrativas (e.g., contratación de consultorías, proceso de adquisiciones de bienes, apertura y mantenimiento de las cuentas bancarias de la operación, llevar registros contables del proyecto). **El MDSP dictará una Resolución estableciendo la distribución y coordinación de funciones entre la DGRR y SENAR**, lo cual será una condición previa para el primer desembolso. En el SENAR se nombrará un coordinador general del Programa, a cargo de dar seguimiento administrativo a las acciones del mismo. El Director General de Reducción de Riesgos estará a cargo de dar seguimiento al cumplimiento técnico de las actividades del Programa. Como condición al primer desembolso de la operación, también se requerirá el nombramiento del Director General de la DGRR, la asignación presupuestaria correspondiente al funcionamiento de dicha Dirección y la selección de los consultores para apoyar las funciones de la DGRR y SENAR vinculadas al Programa.
- 3.3 Como parte integral en la ejecución del Programa, funcionarios de ministerios de las Prefecturas seleccionadas, Municipalidades y miembros de comunidades y otras entidades de la sociedad civil (e.g., ONG, universidades, etc.) tomarán parte en las actividades de la operación poniendo a prueba el funcionamiento del sistema, como receptores de actividades de capacitación y demandantes de información. El SENADECI participará en la coordinación del plan nacional de emergencias y todas las actividades del Programa vinculadas a la atención de emergencias. Como condiciones especiales de ejecución, se requerirá la suscripción de los Convenios de Cooperación Institucional entre el MDSP y los distintos Ministerios de línea (Defensa, Vivienda y Servicios Básicos, MAGDER, Salud, Educación, y el

Viceministerio de Transporte) y demás entidades beneficiarias (Alcaldía y Municipio de La Paz, así como otros Municipios y entidades) que participan de la ejecución del Programa. El SENAR no realizará desembolsos para financiar actividades que beneficien a dichas entidades hasta tanto no se hayan suscrito los Convenios de Cooperación institucional que correspondan. Estos convenios deberán contener, entre otros aspectos, los beneficios del Programa que se espera compartir con las respectivos Ministerios y otras entidades beneficiarias, así como los compromisos y obligaciones que estos asumen frente al mismo.

- 3.4 El MDSP informará, a través de la DGRR, al CONARADE (consejo de ministros a cargo de definir estrategias, políticas y normas nacionales para la gestión de riesgos) sobre los avances del programa. El CONARADE convocará a reuniones especiales a miembros del SISRADE que considere pertinentes, para discutir y promover la implantación de recomendaciones específicas producto de las actividades del programa que lleven a un mejor funcionamiento del Sistema.

## **2. Secuencia de Ejecución**

- 3.5 La secuencia de ejecución de las actividades del Programa se basará en un cronograma de trabajo acordado con el Banco. Las primeras actividades están dirigidas a la preparación de los planes de prevención y atención de emergencias, y reglamentos específicos, comprendidos en la actividad de desarrollo e implantación de la reglamentación. Se espera que estos planes sirvan de base para la ejecución de las actividades subsiguientes. Las actividades de capacitación y manejo de información iniciarán cuando se haya avanzado significativamente en la elaboración de los planes y reglamentos específicos. Finalmente, la actividad de divulgación de información, basada en parte en los insumos sobre avances en el fortalecimiento institucional, iniciará al final del primer año de ejecución del Programa y se desarrollará hasta el final de la operación.

## **3. Componentes**

### **Componente I: Fortalecimiento institucional**

#### **a) Implantar la reglamentación**

- 3.6 Las actividades de desarrollo de planes de gestión de riesgos y atención de emergencias y de desarrollo de reglamentos específicos, se realizarán en estrecha coordinación entre la DGRR, el SENAR y el SENADECI. Para ello, se contratará con consultorías especializadas en base los términos de referencia indicativos, preparados como parte del diseño de esta operación.
- 3.7 En el municipio de La Paz se desarrollarán los planes de prevención de desastres y atención de emergencias en colaboración con la Gerencia de Gestión de Riesgos de la Municipalidad de La Paz. Para desarrollar el Plan de Prevención de Desastres en la cuenca del río La Paz se contratará una firma consultora. En los ministerios de línea, se trabajará en coordinación con las unidades responsables de la temática de gestión de riesgo.

- 3.8 Para la validación del plan nacional de atención a emergencias, las actividades serán coordinadas con el Servicio Nacional de Defensa Civil (SENADECI) bajo tuición del Ministerio de Defensa que, a nivel departamental y municipal, cuenta con estructuras funcionales ya establecidas.
- 3.9 Como producto de los planes de prevención y atención de emergencias, el MDSP, a través de la DGRR y con el apoyo del SENADECI, estará encargado de incorporar los ajustes a la reglamentación y presentarlos a consideración del Consejo Nacional de Reducción y Atención a Desastres y Emergencias (CONARADE), donde se aprobarán los ajustes necesarios a la reglamentación y/o el desarrollo de nuevos reglamentos sectoriales específicos.
- 3.10 Estos planes de prevención de desastres y atención de emergencias, y los ajustes de la reglamentación, con la incorporación de las experiencias de concertación, proveerán las condiciones para el funcionamiento del SISRADE.

**b) Fortalecimiento de capacidades**

- 3.11 Para la ejecución de las actividades bajo esta categoría de inversión, el MDSP, a través de la DGRR, seleccionará, mediante convocatoria internacional, una empresa que se encargará de desarrollar un plan nacional de capacitación con base en un diagnóstico de necesidades, y una empresa que se encargará de implantar las actividades de capacitación necesarias. Las empresas consultoras oferentes, entre otros, deberán hacer explícitas las metodologías de entrenamiento a utilizar.
- 3.12 Las actividades de fortalecimiento se realizarán en dos fases, el entrenamiento a capacitadores y a usuarios y/o ejecutores de las actividades de gestión de riesgos (descripción de actividades ver ¶ 2.10 a 2.14). Al final de la primera fase, se habrán certificado capacitadores que podrán ser incluidos en la formación de capacidades a nivel de los usuarios finales. Los capacitadores serán certificados mediante evaluaciones-calificaciones asignadas por la empresa a cargo de ejecutar el entrenamiento (ver ¶ 2.16). La segunda fase de capacitación consistirá en la capacitación a usuarios finales y/o ejecutores de las actividades de gestión. En esta fase, la empresa capacitadora incorporará capacitadores nacionales formados en la primera fase.
- 3.13 Se contratará una entidad académica (e.g., una universidad boliviana) para la formación de expertos en gestión de riesgos. Se convocará a concurso por méritos los servicios de esta entidad académica, la cual presentará los contenidos detallados de los cursos a desarrollar en el marco del plan nacional de capacitación, el equipo técnico (catedráticos) a utilizar, los plazos para implantar los cursos y el grado académico a ofrecer. Como producto de esta actividad se formará un mínimo de 30 expertos en la gestión de riesgos. Estos cursos para formación de expertos estará dirigido a graduados universitarios u alumnos universitarios de nivel avanzado.

**c) Manejo de información**

- 3.14 El MDSP, a través del SENAR, contratará una empresa consultora que se encargará del diseño y montaje del sistema de información requerido para la toma de decisiones en la gestión de riesgos. El sistema y los mecanismos de distribución de información que serán implantados, en principio, en el SENAR, el SENADECI, la DGRR del MDSP, y como parte de una prueba piloto a nivel de la Municipalidad de La Paz, Prefecturas seleccionadas y en los ministerios en los que se desarrollen los planes sectoriales de gestión de riesgos.
- 3.15 El sistema y los esquemas de distribución de información estarán funcionando antes del final del segundo año de iniciada la operación. El equipo básico para manejar bases de datos y desarrollar páginas de “internet” formará parte del apoyo en equipamiento a la DGRR y su adquisición se hará mediante comparación de precios. En caso de que la DGRR considere necesario traspasar estos bienes a otras entidades del Estado, deberá seguir lo estipulado en la legislación local.

**4. Componente II: Divulgación de la información**

- 3.16 Para la ejecución de este componente, el MDSP, a través del SENAR, contratará una empresa nacional o internacional especializada en el montaje de campañas publicitarias y/o de concientización, que estará a cargo de preparar la “Estrategia de Divulgación e Información Pública”, la ejecución de una prueba piloto para validar la estrategia.
- 3.17 La estrategia de divulgación de información, contemplará el uso de medios de comunicación de mayor cobertura a nivel nacional, particularmente se enfatizará el uso de emisoras radiales con cobertura local; y en los casos en que aplique, la preparación de programas radiales y de cartillas divulgativas en lenguajes autóctonos. También prestará atención a las necesidades de las mujeres, especialmente a sus cualidades como jefe de hogar y educadora familiar. Se contratará una empresa especializada en la implantación de campañas de publicidad para desarrollar los materiales de divulgación e implantar la estrategia de divulgación.
- 3.18 Se contratará un consultor individual con tareas específicas para brindar asistencia en la evaluación de las propuestas técnicas de las empresas licitantes, evaluar la estrategia de divulgación y dar seguimiento a las metas de cobertura y profundización de las campañas de divulgación.
- 3.19 Para asegurar la continuidad de las campañas de divulgación, una vez finalizado el Programa, la estrategia de divulgación deberá contemplar un esquema de salida del Programa, buscando el patrocinio de entidades locales (e.g., empresas comerciales, Municipalidades, prefecturas, etc.) que asegure la divulgación de información a lo largo del tiempo.



**C. Adquisición de bienes y servicios**

- 3.20 Toda selección y contratación de servicios y la adquisición de materiales previstos por el Programa deberán efectuarse siguiendo los procedimientos del Banco. El Programa no incluye el financiamiento de obras. Será obligatorio el llamado a licitación pública internacional cuando se trate de adquisiciones de bienes por montos superiores US\$350.000. Las adquisiciones que estén por debajo de los límites señalados, se regirán por las disposiciones de la legislación nacional. Para la selección y contratación de servicios de consultoría por más de US\$200.000 se efectuará un concurso público internacional.

**D. Fondo Rotatorio y desembolsos**

- 3.21 Para efectuar los desembolsos del Programa se creará un Fondo Rotatorio por un monto de hasta un 5% de financiamiento del Banco, a través del establecimiento de una cuenta bancaria a nombre del Programa, administrada por el SENAR. La revisión de los documentos de soporte de las adquisiciones y contrataciones y las solicitudes de desembolsos se harán ex-ante.

**E. Período de ejecución y calendario de desembolsos**

- 3.22 El período de ejecución y desembolso del Programa será de 36 meses, de acuerdo con el siguiente calendario:

**Cronograma de Desembolsos**  
(en miles de US\$)

AÑO	BID	LOCAL	TOTAL	%
1	540	60	600	20
2	1.350	150	1.500	50
3	810	90	900	30
TOTAL	2.700	300	3.000	100

**F. Seguimiento y evaluación**

- 3.23 El control y seguimiento de la ejecución del Programa se llevará a cabo por la Representación del Banco en Bolivia. Para este fin, el MDSP a través de la DGRR presentará al Banco un informe inicial con el plan de trabajo y cronograma detallado de ejecución del programa. Además, el DGRR presentará al Banco informes semestrales de avance de la ejecución, en los que se reflejarán los indicadores del Marco Lógico. En los informes que elaborará la Representación sobre el estado del préstamo serán registrados los problemas que ocurran durante la ejecución del programa y las soluciones puestas en práctica.
- 3.24 La evaluación de los avances del Programa se realizará a través de los indicadores de marco lógico. Se realizará una evaluación de medio término en la que se medirán los logros del Programa contra la propuesta de cronograma y los indicadores respectivos del marco lógico. Estos indicadores se utilizarán para medir la mejora en capacidades en la gestión de riesgos y para evaluar capacidades de respuesta ante emergencias. En la revisión de medio término, a cargo del Banco

y con la participación de las entidades involucradas en el Programa, se informará del progreso logrado y de la justificación para continuar con la operación, su reformulación o la cancelación de los saldos restantes, si corresponde. Tres meses después de la terminación de la operación se preparará un informe de terminación de proyecto, en donde se resuman los resultados, el desempeño y las lecciones aprendidas. Dada su naturaleza aleatoria, tanto en magnitud como en frecuencia, es difícil establecer una línea de base que ayude a evaluar reducciones en los impactos negativos producto de los desastres. Sin embargo, mediante la operación se desarrollarán capacidades para mejorar la gestión de riesgos con base en planes que establecerán mecanismos de coordinación, criterios técnicos para definición de inversiones de prevención y el conocimiento de las fuentes de riesgos.

**G. Contabilidad, control interno y auditoría**

- 3.25 El SENAR será responsable ante el Banco por: (i) el mantenimiento de registros contables y financieros y de sistema de control interno para el manejo de los recursos del programa de acuerdo a lo dispuesto en la cláusula 7.03 de las Normas Generales del contrato de préstamo. El referido sistema deberá permitir la identificación de la administración de los recursos del programa de forma separada de otros programas administrados por el SENAR; (ii) preparación y presentación al Banco de los estados financieros, informe semestral sobre el fondo rotatorio y otros informes financieros que sean requeridos; (iii) presentación de solicitudes y justificaciones de desembolsos al Banco; y (iv) adecuado archivo de la documentación de soporte de las contrataciones y desembolsos con los recursos del programa.
- 3.26 Los estados financieros anuales del Programa y de la Entidad (SENAR) serán presentados al Banco dentro de los 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio fiscal. Las auditorías anuales, serán efectuadas por una firma independiente de auditores y seleccionada de conformidad con las políticas del Banco y con base en los términos de referencia previamente aprobados. Estas auditorías se extenderán durante todo el período de ejecución del Programa y sus costos serán financiados con los recursos del préstamo del Banco.

## **IV. VIABILIDAD Y RIESGOS**

### **A. Viabilidad institucional y financiera**

- 4.1 El organismo administrador SENAR, tiene experiencia en la administración de operaciones vinculadas a la prevención y reconstrucción. Desde 1997 hasta febrero de 2002, el SENAR operó como la Unidad Técnica Operativa de Apoyo y Fortalecimiento (UTOAF) al Servicio Nacional de Defensa Civil y fue creada para administrar y canalizar fondos a través de Municipalidades y Prefecturas para proyectos de prevención de desastres, mitigación y reconstrucción. Para el terremoto de Mizque-Aiquile, en 1998, la UTOAF tuvo la responsabilidad de coordinar y administrar fondos para el trabajo de reconstrucción. Asimismo, administró y coordinó el “Programa de Emergencia para El Niño”, con financiamiento del Banco Mundial por un valor de US\$20 millones.
- 4.2 El MDSP, quien ejerce la tuición del SENAR, tiene a su cargo la responsabilidad de promover la política de gestión de riesgos en el país a través. Para ello, mediante la reglamentación de la Ley se ha creado la Dirección General de Reducción de Riesgos (DGRR), que tiene la responsabilidad de desarrollar metodologías y coordinar la elaboración de planes de gestión de riesgos, conjuntamente con el SENADECI. A este nivel se realizará la mayor parte de la coordinación y colaboración técnica institucional.
- 4.3 El fortalecimiento institucional es el componente central de la operación. Se espera como resultado de la operación, haber mejorado las capacidades institucionales en el tema de gestión de riesgos y los mecanismos funcionales entre diferentes instancias, incluyendo aquellas acciones de prevención lideradas por el MDSP y las acciones de atención a emergencias lideradas por el Ministerio de Defensa Nacional, a través del SENADECI.

### **B. Viabilidad socioeconómica**

- 4.4 Se espera que al final de la operación la gestión de riesgos del país haya mejorado, contribuyendo así a reducir los posibles impactos socio-económicos negativos producto de los desastres. La capacidad mejorada en gestión de riesgos se reflejará en una reducción de la vulnerabilidad de los pobladores y de las actividades económicas que en ellos se realicen, reflejados en la implantación de los planes de gestión de riesgos y atención de riesgos.
- 4.5 La operación parte del principio según el cual la gestión de riesgo (las acciones para prevenir y atender desastres) se da principalmente a nivel local y comunitario. Las actividades previstas se basan en la participación ciudadana, tanto en la planificación como en la recepción de información y entrenamiento, de manera que al final de la misma se cuente con un mayor número de miembros de la sociedad capacitados y sensibilizados sobre los riesgos que ellos y sus bienes afrontan.
- 4.6 Dadas las características de la operación, enfocada en el fortalecimiento institucional para mejorar las condiciones de vulnerabilidad de la población en general, se prevé que la operación contribuya a mejorar la equidad social; pero no a la reducción de la pobreza. Las actividades del Programa beneficiarán

indirectamente a los poblados más pobres de la sociedad, dado que éstos se consideran con mayor grado de exposición y vulnerabilidad ante las amenazas naturales. En este sentido, esta operación califica como un proyecto que promueve la equidad social, como se describe en los objetivos del Banco contenidos en el informe del Octavo Aumento General de Recursos (Documento AB-1704). El Programa no especifica indicadores explícitos de desempeño para medir la reducción de la pobreza y mejoramiento de la equidad social.

### **C. Impacto ambiental**

- 4.7 La operación no prevé impactos ambientales directos. Sin embargo, se prevé que la operación tendrá impactos ambientales indirectos positivos. El origen de los desastres, predominantemente naturales, llevará mediante las actividades de fortalecimiento de capacidades a identificar el mal manejo de los recursos naturales como uno de los principales factores que incrementan la vulnerabilidad y el riesgo de las comunidades. En este sentido, se espera que como sub-producto de la operación se internalice la asociación que existe entre el buen manejo de los recursos naturales y una reducción en la ocurrencia y severidad de los impactos de los desastres naturales.

### **D. Beneficios**

- 4.8 Las actividades previstas en los componentes de la operación resultarán en una gestión más moderna del estado en la prevención y atención de desastres. Además, indirectamente se beneficiarán los sectores más pobres de la sociedad; dado que éstos se consideran con mayor grado de exposición y vulnerabilidad ante las amenazas naturales. En el contexto macroeconómico, se espera que la capacidad mejorada para identificar riesgos e implantar actividades para reducirlos tendrá, en el mediano y largo plazo, efectos positivos que ayuden a reducir y minimizar las consecuencias de los impactos de desastres en Bolivia, especialmente en lo referente a la interrupción de la actividad productiva, generadora de empleos y de divisas. En este sentido, como un primer paso para fortalecer el funcionamiento del Sistema de Prevención y Atención a Desastres, se espera que se la gestión de riesgos se introduzca como parte de las actividades de planificación normales dentro de la política de inversión pública.

### **E. Riesgos**

- 4.9 El principal riesgo de esta operación es la sostenibilidad institucional sobre la cual se sustenta la operación. En especial, dada la reciente creación del SISRADE y la designación de responsabilidades técnicas en el MDSP, donde comenzará a funcionar la DGRR a partir del 2003. Esta situación puede impactar tanto sobre la agilidad en la ejecución del Programa y la sostenibilidad de los resultados esperados. Para mitigar este riesgo, el Programa se basa en el desarrollo e implantación de esquemas de funcionamiento desarrollados con amplia participación institucional y de la ciudadanía en general. A nivel local y comunitario, de implantar las actividades del Programa, se espera que se gaste la demanda para mejorar y sostener el Sistema Nacional de Prevención de Desastres.

**Bolivia**

**Programa de Prevención de Desastres Naturales  
(BO-0206)**

**Plan de Adquisiciones**

I. Descripción	II. Financiamiento (miles)		III. Tipo de Adquisición	IV. Pre-Selección	V. Fecha Estimada
	VI. BID	VII. Local			
A. Componente I. Fortalecimiento Institucional					
1.1 Desarrollo e Implantación de Reglamentación					
Plan Estratégico Nacional Gestión Riesgos Monto: US\$ 150.000	125	25	FC	NO	2003
Planes Sectoriales (5) Monto: US\$ 215.000	215		CI	NO	2003-2004
Plan Estratégico Departamental Monto: US\$ 40.000	40		CI	NO	2004
Plan Municipal de La Paz <sup>1</sup> Monto: US\$ 800.000	675	125	FC	SI	2003
Reglamentos Específicos Monto: US\$ 95.000	95		CI	NO	2003-2004
Guías Funcionamiento SISRADE Monto: US\$ 20.000	20		CI	NO	2003
1.2 Fortalecimiento de Capacidades en Gestión de Riesgos					
Diagnóstico de Capacidades y Plan Nacional Monto: US\$ 130.000	110	20	FC	NO	2003-2004
Cursos de Capacitación y Formación de capacitadores Monto: US\$ 201.000	170	30	FC	SI	2004

I. Descripción	II. Financiamiento (miles)		III. Tipo de Adquisición	IV. Pre- Selección	V. Fecha Estimada
	VI. BID	VII. Local			
Formación de Expertos Monto: US\$ 200.000	200		EE	SI	2004
1.3 Manejo de Información de Gestión de Riesgos					
Diseño e implantación del Sistema y ajuste (Inventario, necesidades) Monto: US\$ 130.000	110	20	FC	NO	2003
Equipamiento Monto: US\$ 30.000	30	0	CP	NO	2004
Evaluación de Sist. Monto: US\$ 30.000	30		CI	NO	2004
Componente II. Divulgación de Información al Público					
Diseño Estrategia y Plan de Acción y Prueba Piloto (incluye mecanismo de sostenibilidad) Monto: US\$ 150.000	130	20	FC	NO	2004
Implementación de Estrategia Monto: US\$ 200.000	170	30	EE	SI	2004
Seguimiento componente (apoyo DGRR) Monto: US\$ 100.000	100		EE	NO	2004- 2005
Administración					
Apoyo a DGRR y SENAR Monto: US\$ 180.000	180		CI	NO	2003- 2005
Evaluaciones y Auditorías					
Intermedia y Final Monto: US\$40.000	40		CI	NO	2003 – 2005
Auditorías Monto: US\$70.000	70		FA	NO	2003- 2004- 2005

<sup>1</sup> Este rubro de inversión incluye un monto de hasta US\$ 60.000 para el fortalecimiento de la Unidad de Gestión de Riesgos de la Municipalidad de La Paz, que podrá contratarse como consultorías individuales.

FC: Firma Consultora

CI: Consultoría Individual

EE: Empresa Especializada

FA: Firma Auditora

CP: Comparación de Precios