

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**BOLIVIA**

**PROGRAMA DE SEGUNDA GENERACIÓN DE REFORMAS DE LOS  
SECTORES DE AGUA, SANEAMIENTO, RESIDUOS SÓLIDOS Y DE  
RECURSOS HIDRICOS EN BOLIVIA – FASE I**

**(BO-L1200)**

**PERFIL DE PROYECTO**

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Cristina Mecerreyes, Jefe de Equipo (WSA/CBO); Edgar Orellana, Jefe de Equipo Alterno (WSA/CCO); Alfred Grunwaldt (CSD/CCS) Jefe de Equipo Alterno; Thierry Delaunay (WSA/CBO); Vladimir Seborga (WSA/CBO); Ariel Goytia (CAN/CBO); Mauro Nalesso, Alfredo Rihm, Manuela Velásquez, Lucio Javier García, e Irene Cartin (INE/WSA); Willy Bendix y Shirley Foronda (FMP/CBO); Javier Jiménez (LEG/SGO); Sisi Larrea (INE/INE) y Eirivelthon Lima (CSD/RND).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

## PERFIL DE PROYECTO (PP)

### I. DATOS BÁSICOS

<b>Título del Proyecto:</b>	Programa de Segunda Generación de Reformas de los Sectores de Agua, Saneamiento, Residuos Sólidos y de Recursos Hídricos en Bolivia – Fase I	
<b>Número del Proyecto:</b>	BO-L1200	
<b>Equipo de Proyecto:</b>	Cristina Mecerreyes (WSA/CBO), Jefe de Equipo; Edgar Orellana (WSA/CCO) Jefe Alternativo de Equipo; Alfred Grunwaldt (CSD/CCS) Jefe Alternativo de Equipo; Thierry Delaunay, Vladimir Seborga (WSA/CBO) y Ariel Goytia (CAN/CBO); Mauro Nalesso, Alfredo Rihm, Manuela Velásquez, Lucio Javier García e Irene Cartin (INE/WSA); Willy Bendix y Shirley Foronda (FMP/CBO); Javier Jiménez (LEG/SGO); Sisi Larrea (INE/INE); y Eirivelthon Lima (CSD/RND)	
<b>Prestatario:</b>	Estado Plurinacional de Bolivia	
<b>Organismo Ejecutor:</b>	Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA)	
<b>Plan de financiamiento:</b>	Primer préstamo PBP: IDB (CO REGULAR)	US\$100 millones
<b>Salvaguardias</b>	Políticas identificadas: Categoría:	B.13 N/A

### II. JUSTIFICACIÓN, OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

#### 1. Análisis macroeconómico

- 2.1 La economía boliviana ha crecido, de manera ininterrumpida, a tasas superiores al 4% durante los últimos 12 años. Este crecimiento ha sido posible debido, entre otros temas, al nivel de la inversión pública. El mismo ha permitido reducir significativamente los niveles de pobreza en el país, con una reducción de la pobreza moderada de 14,9 puntos entre 2009 y 2017 (9 puntos porcentuales para la pobreza extrema). Como consecuencia de esta política económica, la demanda interna se fortaleció con mayor inversión pública, llegando a promediar el 13% del PIB en los últimos años, una de las tasas más altas de la región. No obstante, esta medida ha ocasionado un deterioro en la balanza fiscal (déficit del 7,8% del PIB en 2017) y ha acrecentado la brecha de cuenta corriente (-6,3% del PIB en 2017) de la mano del aumento de las importaciones ligadas a bienes de capital. Actualmente, se cuenta con un tipo de cambio fijo desde 2011 que, sumado a la política adoptada de apoyo a la inversión pública, ha coadyuvado al descenso de reservas, mismas que pasaron de un máximo de US\$15.477 millones en 2014 (casi 50% del PIB) a US\$8.627 millones en octubre de 2018 (21% del PIB). La mayor parte de deuda pública es multilateral (44%), a plazos de más de diez años,

donde el BID y CAF se constituyen en los principales acreedores. El FMI realizó ejercicios de sostenibilidad de deuda para Bolivia catalogándolo como país con acceso a mercados<sup>1</sup> y determina que su deuda es sostenible con riesgos moderados (2017). Las perspectivas de crecimiento de la economía siguen siendo favorables para los años venideros.

- 2.2 **El sector de agua potable y saneamiento (AyS).** El nivel central es el órgano rector responsable de formular y aprobar la estructura y política sectorial, regulación, planificación y asistencia técnica. Los Gobiernos Autónomos Municipales (GAM) son responsables de proveer los servicios directamente y/o a través de entidades sin fines de lucro (EPSA) y aprobar las tarifas. El nivel central y gobiernos autónomos departamentales (GAD) deben coadyuvar con las competencias de los GAM. La Autoridad de Fiscalización y Control Social de Agua Potable y Saneamiento Básico (AAPS) es responsable por la regulación, fiscalización y control social. El SENASBA es responsable de la asistencia técnica y fortalecimiento a EPSA y el Fondo Nacional de Inversión Productiva y Social (FPS), Entidad Ejecutora de Medio Ambiente y Agua (EMAGUA) y otras Unidades Ejecutoras (UCP/PAAP, UCEP), realizan la ejecución de proyectos.
- 2.3 **Situación actual y desafíos de los sectores de AyS, residuos sólidos urbanos (RRSS), y recursos hídricos (RH).** La cobertura del servicio de agua potable es de 93,4% urbano y 66,1% rural, la cobertura de saneamiento es 63,7% y 42,6% respectivamente<sup>2</sup> y sólo el 33,5% de la población está conectada a tratamiento de aguas residuales (TAR)<sup>3</sup>; la brecha de saneamiento frente a agua potable se explica porque generalmente la población y los gobiernos subnacionales priorizan la inversión en agua potable, siendo más complejo y costoso el servicio de saneamiento, por lo que persiste rezago en su inversión<sup>2</sup>. Únicamente el 59,4% de la población dispone de servicio de recolección de RRSS, mientras que el 37% de los residuos se disponen en rellenos sanitarios adecuados. Entre los principales factores para esta situación están los pocos avances en la implementación de instrumentos normativos y de planificación existentes, como la Ley de Medio Ambiente y su reglamentación normativa técnica, que no se implementaron por falta de políticas nacionales, mecanismos legales y financieros y de una instancia nacional que lidere, promueva y organice su implementación<sup>4</sup>. Actualmente, esta situación se está revirtiendo a través del fortalecimiento de la Dirección General de Gestión Integral de Residuos Sólidos (DGGIRS) del VAPSB y la promulgación de la Ley 755 de Gestión Integral de Residuos Sólidos de 28 de octubre de 2015, que se está implementando.
- 2.4 Si bien se dispone de abundantes recursos hídricos, su distribución espacial y temporal no es homogénea, existiendo zonas con déficit hídrico. Adicionalmente, persisten desafíos en investigación y planificación de disponibilidad, con efectos negativos en la seguridad hídrica; esto debido, entre otros factores, a la falta de

<sup>1</sup> El FMI utilizó una metodología enfocada a países de bajos ingresos para Bolivia hasta 2016.

<sup>2</sup> Plan Sectorial de Desarrollo de Saneamiento Básico 2016-2020. Proyecciones Año 2015.

<sup>3</sup> Inventario Nacional de PTAR, 2015. Presentación del 2do Taller Nacional de la Estrategia Nacional de Tratamiento de Aguas Residuales.

<sup>4</sup> Diagnóstico Nacional de Gestión de Residuos Sólidos en Bolivia y el Programa Plurinacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos. BID 2015. Situación de la gestión de Residuos en América Latina y el Caribe, del 2015, se indica que esta tasa es un tanto mayor 44,8%.

datos actualizados para la toma de decisiones. En Bolivia, los recursos hídricos constituyen un elemento frágil, siendo un recurso escaso en casi la mitad del territorio, y por otra parte existen amenazas como sequías, granizos, inundaciones y otras manifestaciones climáticas que incrementan su vulnerabilidad<sup>5</sup>. Según la AAPS<sup>6</sup>, la mayoría de las EPSA presentan bajos valores del “Índice de Operación Eficiente”<sup>7</sup>, que supone un desafío para cubrir costos mediante tarifas y la sostenibilidad financiera de los servicios, esto debido a servicios de baja calidad con diagnósticos deficientes para la adecuada planificación de inversiones y planes de mejora de operadores a corto, medio y largo plazo; junto con ausencia de instrumentos para aplicación de tarifas en ámbitos clave como el saneamiento en ciudades. En el ámbito de igualdad de género, si bien las mujeres juegan un rol importante en la gestión de agua y saneamiento, persiste el desafío de conseguir la participación y toma de decisiones de las mujeres durante el ciclo de los proyectos de AyS y su participación en los distintos niveles de gestión de los servicios.

- 2.5 El cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y del Derecho Humano al Agua y Saneamiento (DHAS) exige que los servicios de AyS sean manejados de manera segura<sup>8</sup>, no sólo se debe lograr el acceso universal equitativo, sino también mejorar su continuidad y calidad, asegurando la gestión integral de los recursos hídricos. Estos retos implican incrementar la eficiencia de las empresas de servicios públicos (EPSA); priorizar y planificar las intervenciones en áreas rezagadas; disponer instrumentos de evaluación, monitoreo y reporte de información actualizado<sup>9</sup>; desarrollo de instrumentos para la aplicación de la Gestión Integral de Residuos Sólidos (GIRS), e investigación y planificación de RH<sup>10</sup> para áreas urbanas con enfoque de cuenca y priorizando las actividades de gestión de riesgos climáticos y de desastres para alcanzar la seguridad hídrica incluyendo también una visión ecosistémica.
- 2.6 **Primera generación del “Programa de Reformas de los Sectores de Agua, saneamiento y de Recursos Hídricos en Bolivia” (BO-L1074 y BO-L1100) (2012 – 2016).** El objetivo del programa fue contribuir al incremento de la cobertura y mejora de la gestión de los servicios de AyS y de la gestión de lo RH mediante el desarrollo de un marco institucional y de política, a través de los componentes: Estabilidad Macroeconómica, para asegurar un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa; Planificación Sectorial, que contribuyó al desarrollo de instrumentos de planificación, vigilancia y control sectorial, como

<sup>5</sup> Ontiveros Mollinedo, M.A. La economía del cambio climático en Bolivia: Impactos en los Recursos Hídricos. C.E. Ludeña y L. Sanchez-Aragon (eds), Banco Interamericano de Desarrollo, Monografía No. 186, Washington, DC. El análisis de la vulnerabilidad de los recursos hídricos a través del índice de escasez muestra que actualmente ya existen provincias con índice de escasez >40% (Gran Chaco de Tarija, Murillo de la Paz, y Nor Chichas de Potosí) con fuerte presión sobre el recurso hídrico, y a futuro se prevé que se incrementarán a 29 provincias en función de escenarios de cambio climático y demanda analizados.

<sup>6</sup> Informe de Indicadores del Servicio AAPS, 2017.

<sup>7</sup> Índice de Operación Eficiente = (Costos Operativos del Servicio) / (Ingresos Operativos del Servicio).

<sup>8</sup> Objetivos de Desarrollo Sostenible: Metas del Objetivo 6 Agua y Saneamiento: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/water-and-sanitation>.

<sup>9</sup> Bolivia no ha reportado a los ODS la cobertura de “acceso a agua y saneamiento manejado de forma segura” debido a falta de información, lo que evidencia la falta de instrumentos de monitoreo y evaluación.

<sup>10</sup> El MMAyA ha iniciado el programa de Balance Hídrico Superficial a Nivel Nacional con la finalidad de tener un estimado de la oferta hídrica para unidades hidrográficas Pfafstetter combinando los niveles 6, 7 y 8 de *Hydrobasin*.

el Plan Sectorial de Desarrollo de Saneamiento Básico (PSDSB) 2016-2020, los Planes Metropolitanos de AyS de La Paz-El Alto, Santa Cruz, Cochabamba y Tarija; Desarrollo Organizacional, que permitió contar con los planes de desarrollo organizacional y fortalecimiento institucional del VAPSB, SENASBA, EMAGUA y de las unidades de AyS de las GAD y el desarrollo de instrumentos normativos, como el Reglamento Social de Desarrollo Comunitario; Política Financiera, que contribuyó a la mejora en la asignación de recursos de inversión sectorial, el cofinanciamiento de proyectos de inversión de AyS por el Gobierno Central y los GAM en función de los niveles de pobreza de los municipios y la Política Tarifaria para asegurar la sostenibilidad de las EPSA; y Monitoreo y Evaluación, que contribuyó con la creación de sistemas de información para la toma oportuna de decisiones, como el Marco de Evaluación de Desempeño para AyS y el Sistema Integrado de Información Regulatoria de Agua y Saneamiento.

- 2.7 El programa calificó satisfactorio globalmente en relevancia, efectividad y sostenibilidad en el Informe de Terminación de Programa<sup>11</sup>. Las lecciones aprendidas son: (i) las cooperaciones técnicas al MMAYA financiadas por el Banco para apoyar la preparación de las operaciones han dinamizado a las instituciones del sector para cumplir con los compromisos de reforma, generándose una dinámica de coordinación, participación e interacción entre técnicos, lo que amplió la visión de mejora de sus instituciones. Los recursos financieros de la cooperación técnica se constituyeron en una oportunidad de mejora. Esta práctica se está aplicando en la preparación del presente programa, a través de las CTs BO-T1294, BO-T1277 se está apoyando, entre otras, la elaboración del “Anteproyecto de Ley de Prestación y Utilización del Servicio de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario”, “La Estrategia para el Tratamiento de Aguas Residuales” y la “Estrategia Nacional de Drenaje Pluvial de Ciudades Mayores con enfoque DUSA”; (ii) la continuidad de los profesionales que conforman las unidades ejecutoras y equipos de preparación de los programas facilita el logro de los productos y asegura la consolidación de resultados; sin embargo, es un aspecto que no siempre es posible mantener debido al cambio de autoridades, por lo que se requiere dar continuidad a aspectos de actualización y motivación con los equipos; si bien esto no es posible controlar, en los últimos cinco años ha habido baja rotación de personal de las instituciones del sector y paralelamente, el Banco induce la motivación con los profesionales de las unidades ejecutoras y con los profesionales de las instituciones del sector que se generan en la ejecución de los programas y las consultorías financiadas con recursos del Banco; y (iii) en el programa se observan modificaciones considerables de las metas originales en cuanto a resultados de coberturas de agua y saneamiento expresadas en millones de hogares con servicio, de lo que se desprende que no es adecuado utilizar fuentes de información que se encuentren desactualizadas (Ej. Censo 2001). La información que se considere en el diseño de las operaciones debe ser lo más actualizada posible, caso contrario, una información desactualizada o imprecisa distorsiona de manera significativa la planificación, monitoreo, seguimiento y control; en la actualidad, el Sector, por la fortaleza adquirida, dispone de mejor información cuya línea de base es el CENSO-2012. La ejecución del programa ha generado institucionalidad y capacidades en las entidades sectoriales que deben continuar avanzando en el cumplimiento de sus objetivos estratégicos. Se aprobó como producto clave de la reforma el PSDSB 2016-2020, que para su pleno

<sup>11</sup> Informe de Terminación-PCR [BO-L1100](#) [BO-L1074](#).

cumplimiento requiere la elaboración de estrategias, normativa y planes específicos.

- 2.8 **El sector de los residuos sólidos.** La Constitución Política del Estado establece competencias municipales para aseo urbano, manejo y tratamiento de RRSS urbanos; debiendo ejercerse de manera concurrente por el nivel central el tratamiento de RRSS. En 2015, se promulga la Ley de Gestión Integral de Residuos (Ley N°755) y su Reglamento. Las entidades a cargo de establecer y aplicar el marco normativo para alcanzar los objetivos de la GIRS son la Dirección General de Gestión Integral de Residuos Sólidos (DGGIRS) del VAPSB, y los GAM en concurrencia con los GAD, debiendo establecer la reglamentación, ejecución e implementación de proyectos GIRS. El sector está avanzando en las guías, reglamentos e instrumentos a nivel subnacional para cumplimiento de los requerimientos de la ley y normativa nacional.
- 2.9 **El sector de recursos hídricos.** El Estado tiene como competencia exclusiva establecer el régimen de RH y sus servicios, mediante: (i) regulación de la inversión y administración de servicios, gestión de cuencas, uso y aprovechamiento del agua; (ii) definición de y marco institucional; (iii) condiciones y restricciones para sus usos y servicios en sus diferentes estados; (iv) otorgación y regulación de derechos; y (v) institucionalidad con participación de organizaciones sociales. El órgano rector es el MMAyA, a través del Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VRHR) (planificación de recursos hídricos, gestión de cuencas), en coordinación con el ente regulador AAPS (planes de contingencia, regulación de abastecimientos) y VAPSB (drenaje, gestión de riesgos). Los GAM y GAD tienen la responsabilidad de elaborar, financiar y ejecutar proyectos de RH.
- 2.10 **Estrategia del País.** El PSDSB actualiza las metas<sup>12</sup> para AyS del Plan de Desarrollo Económico y Social 2015-2020, para mejorar y ampliar los servicios de AyS, haciendo efectivo el DHAS, priorizando acciones estratégicas, incluyendo rehabilitación de Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR), Control de Calidad de Agua y RRSS. El PSDSB establece: (i) avanzar en indicadores de sostenibilidad financiera y operativa en EPSA (SENASBA y AAPS), optimizar la administración, operación y mantenimiento de los servicios con enfoque de gestión integral de RH, uso eficiente del agua, corresponsabilidad de la población; (ii) intervenciones en drenaje pluvial; (iii) gestión de riesgos; (iv) ampliar la cobertura sostenible para TAR; y (v) formulación, y aplicación de instrumentos jurídicos, normativos, de planificación y financiamiento para la GIRS. Incorpora como acción “completar, actualizar y adecuar la normativa sectorial, armonizado con el marco de las nuevas políticas nacionales y de derechos, facilitando un proceso que promueva el desarrollo más efectivo del sector, en todos sus niveles

---

<sup>12</sup> Plan Nacional de Inversiones 2016-2020: 95% cobertura de agua potable urbana y 80% rural; 70% cobertura de alcantarillado sanitario urbana y 60% rural.

territoriales y de gestión institucional, mediante el establecimiento de la Ley de Prestación de Servicios actualizado<sup>13</sup>”.

- 2.11 **Conceptualización del programa y principales desafíos.** El programa se formula para continuar contribuyendo con los avances de desarrollo sectorial (ver 2.5) abordando los desafíos priorizados (ver 2.3 y 2.4). Debido a que esta es una operación de reforma de política, a través de los diferentes componentes se espera beneficiar a toda la población. El programa se estructura sobre cinco ejes: (i) macroeconómico; (ii) política y normativa sectorial; (iii) planificación sectorial; (iv) política financiera; y (v) monitoreo y evaluación. Se abordan cuatro ámbitos con base en la identificación y priorización sectorial: (i) gobernanza sectorial; (ii) tratamiento de aguas residuales y RRSS urbanos; (iii) RH (planificación, seguridad hídrica, gestión de riesgos y cambio climático); y (iv) gestión de los servicios (eficiencia, gestión de demanda, creación de capacidades y gestión social en áreas urbanas con enfoque de género). La Matriz de Políticas se estructura a los objetivos de desarrollo del Sector.
- 2.12 **Coherencia del programa con otras iniciativas.** Se destaca el rol de diversas agencias de cooperación que apoyan al sector para el desarrollo y aplicación de reformas y políticas, tanto mediante financiamiento como asistencia técnica y fortalecimiento. En la matriz de políticas se destaca la contribución, además del Banco, el aporte de AECID, GIZ, BID, Banco Mundial, Unión Europea y CAF. La conceptualización y preparación del programa se realiza en coordinación con el equipo de preparación del Banco y del MMAyA para el PBP de Medio Ambiente, actualmente en etapa de preparación de su segunda operación.
- 2.13 **Consistencia del programa con la estrategia del Banco.** El programa está alineado con la Estrategia del Banco con el País (EBP) 2016-2020 (GN-2843) con: (i) la promoción de la innovación (aumentar la inversión total, público y privada) en I&D, (ii) reducción de la vulnerabilidad a desastres naturales y al cambio climático, (iii) ampliar el acceso y la calidad de los servicios sociales, y (iv) mejorar la efectividad de la gestión pública. El programa es consistente con la actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) inclusión social e igualdad, a través de fortalecer la gobernanza, la gestión y crear capacidades para incrementar y mejorar el acceso a los servicios de AyS, especialmente en aquellas zonas más rezagadas, la formalización e inclusión social de las recuperadoras de RRSS, y el derecho humano al AyS; (ii) productividad e innovación, a través de la Estrategia Nacional de Tratamiento de Aguas Residuales del país y el diseño conceptual del Centro Internacional para la Investigación y Desarrollo de Aguas Residuales en Altura (CIIDARA) a ser implementado en Oruro. Asimismo, con los temas transversales: (i) cambio climático y sostenibilidad ambiental a través de un marco institucional, normativo y de políticas que contribuye a generar capacidad adaptativa institucional en diferentes niveles para responder a los impactos de cambio climático sobre los recursos hídricos, como son los planes de contingencia de las

<sup>13</sup> Ley 2066 de 11 de abril de 2000, de Prestación y Utilización de Servicios de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario, que establecen las normas que regulan la prestación y utilización de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario en el marco institucional que los rige, entre otros, el procedimiento para otorgar Concesiones, Licencias y Registros para la prestación de los servicios, los derechos para fijar los Precios, Tarifas, Tasas y Cuotas, así como la determinación de infracciones y sanciones.

EPSA y la estrategia de tratamiento de aguas residuales y la estrategia de drenaje pluvial; (ii) capacidades institucionales y estado de derecho, a través de la creación y fortalecimiento de marcos normativos para una mejor gestión de RRSS, planificación del recurso hídrico e incremento del TAR; y (iii) igualdad de género, a través de la guía de transversalización de temas de género e interculturalidad.

- 2.14 El programa es consistente con el Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (GN-2781-3), alineándose con todas las dimensiones de éxito al promover acceso universal a AyS, fortalecer la gobernanza sectorial y la gestión y al incorporar consideraciones de cambio climático, seguridad hídrica y gestión del riesgo<sup>14</sup>.
- 2.15 **Apoyo del Banco en los sectores.** La trayectoria de apoyo del Banco al sector data desde 1965, año en que se aprobó la operación BO0080 Agua Potable para Oruro, desde entonces el BID ha aprobado en Bolivia 87 operaciones de AyS, de las cuales 51 fueron Cooperación Técnica por un monto de US\$16.80 millones y 36 programas de inversión por un monto de US\$1.184.43, de los cuales se encuentra actualmente en ejecución una cartera diversificada, entre programas/proyectos y cooperaciones técnicas, que abarcan agua y saneamiento, drenaje pluvial, residuos sólidos, saneamiento integral de cuencas, proyectos multipropósito de agua potable y riego y gestión de los servicios, entre otros, mostrando el valor añadido del Banco como apoyo al sector en Bolivia. El detalle de los proyectos y CTs se exponen en el siguiente enlace [Proyectos y CT de Agua y Saneamiento financiados por el BID en Bolivia](#).

## 2. Objetivos y descripción del programa

- 2.16 **Objetivo general.** El objetivo del programa es apoyar a consolidar el marco institucional, normativo y de política para mejorar la gobernanza sectorial y la gestión de los servicios de agua potable, saneamiento básico que incluye RRSS urbanos y RH en un contexto de cambio climático y conducente a la seguridad hídrica. El programa está estructurado en cinco componentes para avanzar y ampliar la política y normativa sectorial, la planificación, la política financiera, y los sistemas de monitoreo y evaluación, focalizando los nuevos desafíos priorizados por el Gobierno con horizonte el cumplimiento de los ODS.
- 2.17 **Objetivos específicos.** El programa busca específicamente que: (i) las instituciones del sector dispongan de políticas, reglamentos, lineamientos metodológicos, para la gestión eficiente de los servicios y el uso adecuado por parte de la población beneficiada; (ii) el sector disponga de estrategias y planes para cumplir las políticas y metas del país, en particular para abordar los desafíos priorizados en el PSDSB 2016-2020 y mejorar la calidad y eficiencia de los servicios; (iii) las EPSA y las Entidades Municipales de Aseo Urbano (EMA) cuentan con herramientas para mejorar la sostenibilidad financiera de los servicios; y (iv) el sector cuenta con instrumentos para monitorear las metas del PSDSB y sistemas de reporte que permitan disponer de información oportuna y confiable para la planificación y toma de decisiones sobre desempeño institucional, RH y de prestación de servicios de AyP.

<sup>14</sup> Párrafo 5.6 de [Double booking guidelines](#).



- 2.18 **Componente I. Estabilidad macroeconómica.** Este componente se enfocará en la consistencia del entorno macroeconómico según los objetivos del programa y mantendrá monitoreo para asegurar congruencia con la Matriz de Políticas.
- 2.19 **Componente II. Política y normativa sectorial.** Tiene por objetivo contribuir a actualizar y consolidar la política y normativa sectorial, incluyendo nuevos enfoques: la GIRS, drenaje pluvial, gestión de riesgos y calidad y sostenibilidad de los servicios, definiendo mecanismos, programas y acciones necesarias para su implementación, con roles y estrategias para cumplimiento de ODS, el DHAS y metas sectoriales. Incluye compromisos que contribuyen a: (i) aplicación del DHAS y actualización de la Ley de Prestación de Servicios de Agua Potable y Saneamiento; (ii) estrategias y programas para acelerar el cumplimiento de metas en áreas rezagadas (TAR, áreas rurales, drenaje pluvial, y que éstas se realicen con base en criterios de eficiencia y sostenibilidad, con enfoque de gestión de riesgos climáticos y de desastres; (iii) desarrollo de normativa e instrumentos para la aplicación de la GIRS a nivel subnacional; y (iv) complementar la normativa con reglamentos y lineamientos metodológicos para la gestión eficiente de los servicios, con enfoque social, de género y gestión de demanda y calidad del agua para consumo. El enfoque de género se orienta a generar la participación activa y real de las mujeres en los procesos del proyecto y de gestión de los servicios, a través de los planes de gestión social: (i) diagnóstico específico de género para identificar las barreras de participación de las mujeres; y (ii) diseño y ejecución de intervenciones sociales y de fortalecimiento institucional con enfoque de género para el empoderamiento de las mujeres y la sensibilización de los varones que promuevan la participación de las mujeres en puestos de decisión en las EPSA. Se han incluido en el programa reformas innovadoras para este fin, como la guía metodológica para incentivar la conectividad a los sistemas de alcantarillado sanitario en áreas urbanas, que incluye la formación de mujeres plomeras y electricistas. Se realizará un análisis específico para transversalizar el enfoque de género en las políticas y reglamentos del sector en el marco de la operación.
- 2.20 **Componente III. Planificación sectorial.** Tiene por objetivo fortalecer la capacidad de las entidades sectoriales para una adecuada planificación para el cumplimiento del PSDSB y ODS con una visión de manejo integral de las cuencas con énfasis en la conservación de los servicios ecosistémicos clave alrededor de la provisión de agua, e incluye compromisos que contribuyen a: (i) planes estratégicos institucionales para cumplimiento de los objetivos sectoriales en las instituciones involucradas; (ii) desarrollo e implementación de planificación de RH a nivel nacional<sup>15</sup> incorporando los efectos del CC, la gestión de riesgos y focalizado en seguridad hídrica en ciudades (planes de contingencia, gestión de sequías); y (iii) lineamientos e instrumentos para la definición y aplicación de planes de mejora para operadores y servicios.
- 2.21 **Componente IV. Política financiera.** Tiene por objetivo apoyar al sector en la aplicación de la Política Tarifaria de Agua y Saneamiento y a los operadores de agua, saneamiento y RRSS urbanos en la generación de instrumentos de planificación para determinar las tarifas de los servicios, de manera que se alineen con la política tarifaria, se establezca el proceso de su aprobación en el marco de

---

<sup>15</sup> Se implementarán, entre otras, las herramientas del Banco Interamericano de Desarrollo *HydroBID* y *HydroBID Flood*.

los lineamientos de la nueva Ley de Prestación de Servicios de Agua y Saneamiento y sean determinadas a través de metodologías uniformes. Lo anterior contribuirá a incrementar los recursos para operación y mantenimiento, aportando a la mejora de la cobertura y calidad de los servicios. Su alcance incluye: (i) desarrollo de metodología para la determinación de tarifas de RRSS y saneamiento en áreas metropolitanas; (ii) apalancar recursos para financiamiento de protección de recursos hídricos en cuencas urbanas; y (iii) promover la actualización de planes de desarrollo quinquenal para operadores de AyS con enfoque de sostenibilidad financiera.

- 2.22 **Componente V. Monitoreo y evaluación.** Tiene por objetivo actualizar los instrumentos de evaluación del desempeño sectorial para adoptar medidas correctivas de manera oportuna, así como continuar la consolidación y aplicación de los sistemas de monitoreo y evaluación en áreas priorizadas. Su alcance incluye compromisos que contribuyen a: (i) actualizar el Marco de Evaluación de Desempeño del sector para los nuevos indicadores; (ii) desarrollar y fortalecer la implementación y actualización de sistemas de monitoreo y evaluación requeridos para seguimiento, regulación, fiscalización y toma de decisiones en la implementación y cumplimiento de las metas del PSDSB 2016-2020 y de los ODS, con información confiable y oportuna; y (iii) avanzar en la experimentación e investigación para tratamiento de aguas residuales.

### III. ASPECTOS DE EJECUCIÓN

- 3.1 **Ejecución y administración del programa.** Para apoyar al gobierno a enfrentar los retos del sector e implementar su política sectorial, se concibe esta operación bajo la modalidad de Préstamo Programático Basado en Políticas compuesta de dos tramos, que permite diseñar (en esta primera operación) y consolidar (en la segunda operación) los lineamientos de política, cambios institucionales y normativos que se requieren para lograr el objetivo del programa, incorporando los nuevos desafíos del sector, de su marco normativo y de los desafíos que representan el objetivo seis de los ODS y permitirá alcanzar reformas substantivas durante el período 2017-2020. El prestatario es el Estado Plurinacional de Bolivia y el organismo ejecutor es el MMAyA, el cual tendrá a su cargo la coordinación técnica en la preparación y supervisión.
- 3.2 **Seguimiento y evaluación.** El MMAyA asegurará el cumplimiento oportuno de los indicadores de la Segunda Generación del Programa de Reformas de Política PBP Fase I, y de los compromisos y alcances de la reforma, y será responsable de proveer información sobre los avances y evidencias respecto a las matrices de política y de resultados. El Banco ha conformado un equipo que hará el seguimiento permanente del cumplimiento de los compromisos y sus medios de verificación. Se presentan las matrices preliminares de políticas y de medios de verificación ([Matriz de Política](#) y [Medios de Verificación](#)) para monitorear y evaluar el alcance de los objetivos del PBP. Los citados instrumentos y la matriz de resultados del POD guiarán el monitoreo del progreso de implementación del programa, así como la evaluación final.

#### **IV. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS**

- 4.1 **Aspectos ambientales.** De acuerdo con la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (GN-2208-20 y OP-703), no se requiere de clasificación de impacto sobre el medio ambiente. Las reformas propuestas no generan impactos ambientales ni sociales negativos.

#### **V. RECURSOS Y CRONOGRAMA**

- 5.1 Se prevé que el envío del Borrador de la Propuesta de Préstamo al Comité de Revisión de Calidad y Riesgo será el día 5 de marzo de 2019 y la consideración por parte del Directorio ocurra el 24 de abril de 2019. En el Anexo V se encuentran el cronograma y costos administrativos.

CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).



## Safeguard Policy Filter Report

### Operation Information

Operation		
BO-L1200 REFORM PROGRAM FOR THE WATER, SANITATION, AND WATER RESOURCES SECTORS IN BOLIVIA		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B13		
Country	Executing Agency	
BOLIVIA	US-IDB - INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Water & Sanitation	WATER AND SANITATION	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
CRISTINA MECERREYES ESPINOSA		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$100,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
18 Jan 2019	JACQUELINET	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	14 Dec 2018	
QRR (Estimated)	22 Mar 2019	
Board Approval (Estimated)	24 Apr 2019	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



# Safeguard Policy Filter Report

## Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

## Safeguard Policy Items Identified

### [B.1 Bank Policies \(Access to Information Policy– OP-102\)](#)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

### [B.2 Country Laws and Regulations](#)

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

### [B.7 Supervision and Compliance](#)

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

### [B.13. Noninvestment Lending and Flexible Lending Instruments](#)

Ex-ante impact classification may not be feasible for this type of operation. This includes: policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, and conditional credit lines for investment operations.

### [B.16. In-country Systems](#)

In-country systems will be used based on results from equivalency and acceptability analyses.

## Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

## Additional Comments

This operation is policy based loan no risks were identified



## Safeguard Policy Filter Report

## **ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL**

De acuerdo con la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (GN-2208-20 y OP-703), no se requiere de clasificación de impacto sobre el medio ambiente. Las reformas propuestas no generan impactos ambientales ni sociales negativos.



### ÍNDICE DE TRABAJO SECTORIAL TERMINADO Y PROPUESTO

Temas	Descripción	Fechas estimadas	Archivos Técnicos (referencias y enlaces electrónicos)
Estudios Técnicos y Económicos	Matrices de políticas, medios de verificación y de resultados. Se adelantarán reuniones con las entidades de gobierno involucradas con el fin de acordar los compromisos de política y sus medios de verificación.	Febrero 2019	Será parte de anexos técnicos del POD.
	Evaluación Macroeconómica Independiente (IAMC). Se encuentra aprobada con fecha 4 de diciembre de 2018.	Diciembre 2018	
	Evaluación de riesgos. Se llevará a cabo un taller de riesgos con las entidades involucradas en la consecución de los mecanismos activadores.	Febrero 2019	Se adjuntará como enlace electrónico en el POD
	Análisis económico. Se preparará la evaluación económica del programa.	Febrero 2019	Se adjuntará como enlace electrónico en el POD
Diseño de la Operación	Agenda Patriótica 2025	2014	<a href="#">Enlace electrónico</a>
	Plan de Desarrollo Económico y Social (PDES) 2016-2025	2016	<a href="#">Enlace electrónico</a>

CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).