

Cooperación Técnica

I. Información Básica

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento del Proceso de Integración Regional de la Alianza del Pacífico
▪ Número de CT:	RG-T3834
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Garcia Nores, Luciana Victoria (INT/INT) Líder del Equipo; Mejia Rivas, Isabel (INT/INT) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Almeida Oleas, Natalia (LEG/SGO); Contreras Huerta, Rodrigo Andres (INT/TIN); Esteves, Yasmin (INT/INT); Gomez Gonzalez, Maria Margarita (INT/TIN); Maday, Monica (INT/INT); Moreno, Michelle Leonor (ITE/IPS); Recio, Margarita M. (INT/RIU); Rospide, Maria De La Paz (INT/TIN); Umana, Mario Alberto (INT/TIN)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	5 Feb 2021
▪ Beneficiario:	Ministerios de Comercio, Finanzas y Agencias de Promoción Comercial de los países de la Alianza del Pacífico (Chile, Colombia, México y Perú)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración(RIN)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$500,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	15 de julio de 2021
▪ Tipos de consultores:	Firmas, consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	INT/RIU-Unidad de Integración Regional
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INT/RIU-Unidad de Integración Regional
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Integración económica

II. Objetivos y Justificación

- 2.1 El objetivo de la Cooperación Técnica (CT) es apoyar e impulsar la agenda de integración regional de la Alianza del Pacífico (AP), con el fin de avanzar en la integración profunda de bienes, servicios, capitales y personas. En particular, la CT busca dar el acompañamiento que la AP requiere para conseguir resultados específicos en áreas estratégicas y en las cuales el apoyo técnico y financiero del Banco es fundamental. Estas áreas se refieren al fortalecimiento de las cadenas de valor y aumento del comercio intrarregional; agenda digital, internacionalización de las PYME; estrategia comunicacional; y apoyo al Consejo de Ministros de Finanzas (CMF).
- 2.2 A 10 años de su creación, la AP se ha posicionado como uno de los bloques de integración más exitosos y estables de América Latina y el Caribe (ALC); consiguiendo importantes avances en áreas como acceso a mercados, facilitación del

comercio, visas de turismo, movilidad estudiantil, promoción comercial conjunta, integración financiera, relación con estados observadores, negociación con candidatos a estados asociados (Australia, Canadá, Nueva Zelanda, Singapur, Ecuador, Corea del Sur), entre otros. Sus países miembros combinados equivalen al 40% del PIB, 50% del comercio y 45% de la inversión extranjera directa (IED) de la región. Estos avances se han producido no sólo a través de la firma del Protocolo Comercial de la AP, sino fundamentalmente a través de sus diversos grupos de trabajo técnicos.

- 2.3 El Banco ha sido un socio estratégico de la AP desde el momento de su creación, apoyando a sus tres órganos de decisión (el Consejo de Ministros de Comercio y Relaciones Exteriores, el Consejo de Ministros de Finanzas y el Consejo Empresarial de la AP - CEAP). El apoyo del Banco ha sido esencial para avanzar iniciativas como la interoperabilidad de las ventanillas únicas de comercio exterior (VUCE), al desarrollar e implementar una plataforma para la interoperabilidad de las mismas que ya se encuentra funcionando para los certificados fitosanitarios y de origen; la firma e implementación de un acuerdo de reconocimiento mutuo de programas de Operador Económico Autorizado (OEA); diversas actividades de promoción comercial y turismo que han permitido facilitar la incorporación de pequeñas y medianas empresas (PYME) al comercio internacional; la identificación de barreras al comercio electrónico en las áreas de logística y medios de pago; la negociación de anexos sectoriales para la cooperación regulatoria; diversos encuentros público-privados; el apoyo en el proceso para las Declaraciones Presidenciales y sus respectivas hojas de ruta sobre igualdad de Género, Gestión Sostenible de Plásticos y Mercado Digital Regional; y la asistencia en la mejora de la gestión de la AP, entre otros apoyos.
- 2.4 En cuanto a la integración financiera de la AP, se ha avanzado en el establecimiento del Mercado Integrado Latinoamericano (MILA); la negociación de un convenio para homologar el tratamiento tributario de las inversiones de los fondos de pensiones; el acuerdo del pasaporte de fondos, mediante el cual se facilitará la operación de los fondos de inversión; y la colaboración entre los países de la AP ha contribuido a la mejora regulatoria y operativa de la industria fintech y de los proyectos de infraestructura basados en asociaciones público-privadas.
- 2.5 A pesar de los importantes avances de la AP, existen aún desafíos por atender para conseguir el objetivo de la integración profunda. El comercio intrarregional en el bloque continúa siendo bajo (3%) y los países miembros de la AP, excepto México, no han podido aprovechar plenamente las oportunidades que presentan las cadenas globales de valor, a diferencia de otras regiones como por ejemplo los países del Sudeste Asiático. La reconfiguración de las cadenas globales de valor, acelerada por las tensiones geopolíticas y la pandemia del COVID-19, genera nuevas oportunidades para la AP.
- 2.6 Ante esta oportunidad, un área estratégica para los países de la AP consiste en explorar potenciales encadenamientos productivos al interior del bloque, con miras a exportar a terceros países aprovechando la red de acuerdos comerciales que tienen sus miembros. Asimismo, para aumentar el comercio intrarregional se requiere reducir los costos del comercio, tanto logísticos, de información y regulatorios. Las acciones de esta CT apuntan a reducir estos costos a través de medidas de facilitación del comercio, como la interoperabilidad de las VUCE, así como acciones que permitan apoyar la internacionalización de las PYME a través de la reducción de barreras de información. Finalmente, la CT busca apoyar a la AP en avanzar en su agenda digital y de integración financiera, de la mano del sector privado; aspectos clave para la

recuperación económica postpandemia. En cuanto a la agenda digital, conscientes de la urgencia de avanzar en este desafío, los Presidentes de los cuatro países emitieron la Declaración Presidencial sobre el Desarrollo del Mercado Digital Regional y el Impulso hacia la Transformación Digital (Diciembre 2020) y posteriormente, aprobaron su Hoja de Ruta (abril 2021), la cual establece tres pilares estratégicos: (1) mejorar el acceso a la conectividad; (2) crear un entorno habilitador para promover el intercambio de bienes y servicios digitales; y (3) desarrollar una economía digital que promueva el crecimiento, la productividad y el empleo. La TC será clave para la implementación de esta hoja de ruta.

- 2.7 El apoyo del Banco es fundamental para obtener avances específicos en estos temas estratégicos, los cuales están en línea con la Visión 2030 de la AP¹ y cuentan con mandatos en las recientes declaraciones presidenciales, en especial, la Declaración Presidencial de Santiago -Diciembre 2020-², que establece mandatos en materia de facilitación del comercio; VUCE; promoción comercial; institucionalidad; relacionamiento externo; mercado digital regional; apoyo a PYME; y estrategia comunicacional; ente otros.
- 2.8 **Alineación.** La CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional del Banco (AB-3190-2) y está alineada en particular con el desafío de integración económica regional, por cuanto su objetivo y sus actividades están orientadas de manera directa a profundizar la integración económica entre los países de la AP e impulsar el crecimiento de su comercio intrarregional, y la participación de la AP en el comercio mundial, a través del fortalecimiento de su gobernabilidad; la profundización de la libre circulación de bienes, servicios y capitales; y la facilitación de las negociaciones comerciales del bloque con otros países y bloques económicos, lo que a su vez repercute de manera directa en sus niveles de productividad.
- 2.9 Asimismo, por la amplitud de temas cubiertos en los distintos grupos de trabajo de los Consejos de Ministros de Comercio y Relaciones Exteriores, Consejo de Ministros de Finanzas y el CEAP, la presente CT se alinea con cada una de las 5 oportunidades identificadas en la Visión 2025 del Banco: (i) integración y cadenas regionales de valor; (ii) economía digital; (iii) apoyo a la PYME; (iv) género y diversidad; y (v) cambio climático. La CT también se encuentra alineada con las Estrategias de País del Grupo BID con Chile 2019-2022 (GN-2946), Colombia 2019-2022 (GN-2972), Perú 2017-2021 (GN-2889) y México 2019-2024 (GN-2982); en lo referido al apoyo a la integración regional y a la Alianza del Pacífico.
- 2.10 La CT se encuentra alineada con la estrategia de país de Chile 2019-2022 (GN-2946), que establece que dada la importancia estratégica y el liderazgo de Chile en materia de integración regional, el Grupo BID continuará el diálogo en el área, incluyendo la participación de Chile en la AP; Colombia 2019-2022 (GN-2972) que indica que el Grupo BID acompañará líneas de acción y diálogo enfocadas en promover la internacionalización de la economía colombiana, a través de la consolidación de los avances realizados en materia de integración regional, en particular en el contexto de la AP; México 2019-2024 (GN-2982) que señala que al Banco mantendrá un diálogo con el país relativo a la integración regional y participará en los esfuerzos de coordinación en estas áreas; y Perú 2017-2021 (GN-2889) que indica que el Grupo BID acompañará a Perú, y los demás miembros, en el desarrollo de la Agenda Digital

¹ Disponible en <https://alianzapacifico.net/descarga-documentos-alianza-del-pacifico-proyeccion-2030/>

² Disponible en <https://alianzapacifico.net/descarga-documentos-declaraciones-presidenciales/>.

de la Alianza del Pacífico, en la definición de las actividades prioritarias para su implementación y la facilitación del dialogo entre el sector público y privado.

- 2.11 La CT se alinea con la Estrategia Sectorial de Apoyo a la Integración Competitiva Regional y Global (GN-2565-4), en cuanto apoya a los países de la AP a adoptar una estrategia de integración de tercera generación que les permita superar dos brechas entrelazadas en la integración global y regional: (i) la captación de una participación equitativa en el comercio mundial y (ii) la profundización de los mercados regionales y la cooperación normativa funcional. La TC se alinea con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12), en cuanto sus indicadores incluyen aspectos relacionados a la integración económica, como un desafío de desarrollo. En particular, la CT se alinea con los indicadores de nivel 1: #1.8 Comercio intrarregional de bienes (%); #1.9 Tasa de crecimiento del valor de las exportaciones totales de bienes y servicios (%); y # 1.10 Corrientes netas de inversión extranjera directa como porcentaje del PIB (%); y de nivel 2: 2.14 Volumen de comercio internacional respaldado (US\$); 2.14 Volumen de comercio internacional respaldado (US\$) y 2.26 Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#).
- 2.12 Finalmente, la CT se encuentra alineada con los objetivos, prioridades y actividades del Programa Estratégico para el Desarrollo de Integración Financiado con Capital Ordinario – RIN (GN-2819-1). En particular, la CT contribuirá a avanzar en los objetivos de apoyar la armonización de las políticas y los procedimientos para lograr una mayor integración productiva (5.1(i)); fortalecer las capacidades de los países miembros prestatarios del Banco para participar en iniciativas regionales (5.1(ii)); mediante el apoyo a la mejora y armonización regional de los marcos normativos y de procedimientos (5.2(i)); y el apoyo a los esfuerzos realizados por los países miembros prestatarios para participar en tratados de comercio e implementarlos, y promover el comercio, la inversión y las iniciativas regionales transfronterizas (5.2(ii)).

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 La CT está conformada por tres componentes que se ejecutarán de manera simultánea y según los cronogramas de los grupos de trabajo en los que se enmarquen.
- 3.2 **Componente I: Fortalecimiento de las cadenas de valor y aumento del comercio intrarregional (US\$300.000).** El objetivo es otorgar apoyo a iniciativas que fomenten las cadenas de valor en la AP, a través de reducción de los costos del comercio e identificación de oportunidades de encadenamientos productivos en sectores específicos, con miras a aumentar el comercio intrarregional y una mayor participación en encadenamientos regionales y globales de los países de la AP. De manera particular, este componente financiará las siguientes iniciativas: **(i) consolidación y expansión del mecanismo de interoperabilidad de las VUCE** de la AP, cuya plataforma loPack ya se encuentra operando gracias al apoyo del BID, para los certificados fitosanitarios y de origen, y está pronto a incluirse la declaración aduanera. El apoyo de la CT consistirá en consultorías individuales para dar continuidad al soporte técnico necesario para el buen funcionamiento de la plataforma loPack; a la consolidación del intercambio en tiempo real de documentos; y a la expansión del alcance de la interoperabilidad con la incorporación del certificado zoosanitario y de nuevos países a la plataforma, como por ejemplo países como Uruguay que ha iniciado el proceso, u otros países de otros bloques subregionales de ALC que puedan mostrar interés en la plataforma; y **(ii) identificación de oportunidades de encadenamientos productivos en la AP**, a través de apoyo

técnico y la realización de encuestas para la identificación de sectores en que existan potenciales oportunidades y acciones específicas para concretarlas, como por ejemplo encuentros empresariales de *matchmaking*.

- 3.3 **Componente II: Agenda digital, internacionalización de las PYME y estrategia comunicacional. (US\$150.000).** El objetivo de este componente es apoyar la digitalización mediante la creación de un mercado digital regional en la AP, incentivar una mayor participación de las PYME en el comercio de la AP y fortalecer su estrategia comunicacional. Este componente financiará las siguientes iniciativas: **(i) apoyo a la agenda digital de la AP**, a través de una consultoría individual que permita aterrizar e implementar los lineamientos estratégicos acordados por los países en materia de agenda digital y la realización de talleres público-privados en temas como, por ejemplo, talento digital, a fin de implementar los mandatos contenidos en la Declaración de Santiago (2020) sobre el Desarrollo del Mercado Digital Regional; **(ii) apoyo a la internacionalización de las PYME de los países AP**, a través de la creación de una plataforma digital (*white label* de ConnectAmericas) que permita conectar a las PYME de los cuatro países de la AP e incorporar información que reduzca las barreras a la información que estas enfrentan para exportar o formar parte de encadenamientos productivos; y **(iii) apoyo a la estrategia comunicacional de la AP**, a través del mantenimiento y generación de contenidos para la página web de la AP y sus redes sociales, incluyendo una consultoría individual para estos propósitos.
- 3.4 **Componente III: Apoyo al Consejo de Ministros de Finanzas. (US\$50.000).** El objetivo es profundizar la incipiente integración de los mercados financieros de la AP. En particular, se financiarán las siguientes actividades: **(i) consultoría para llevar a cabo las funciones de Secretaría Técnica del Consejo de Ministros de Finanzas (CMF) de la AP**, que incluirá el apoyo administrativo y logístico a los Ministros de Finanzas, coordinadores nacionales y grupos de trabajo; administración de la intranet del CMF; y enlace del CMF con las divisiones técnicas del Banco; **(ii) mantenimiento tecnológico, de seguridad y operativo de la Intranet del CMF**; y **(iii) reuniones técnicas de alto nivel** para avanzar en la integración financiera de la AP.
- 3.5 El presupuesto total de la CT es de US\$500.000,00, que provendrán del RIN. Para esta operación, no se contemplan recursos de contrapartida local.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID/RIN	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Fortalecimiento de las cadenas de valor en la AP	Soporte técnico a VUCE, consultoría, talleres, encuesta, evento de match-making	300.000,00	0,00	300.000,00
Agenda digital, internacionalización de las PYME y estrategia comunicacional	Consultoría, policy note, talleres, plataforma digital AP, página web	150.000,00	0,00	150.000,00
Apoyo al Consejo de Ministros de Finanzas	Consultoría para apoyo administrativo y logístico del CMF, mantenimiento intranet del CMF y reuniones técnicas.	50.000,00	0,00	50.000,00
TOTAL		500.000,00	0,00	500.000,00

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 **Agencia ejecutora.** El Banco será el Organismo Ejecutor del proyecto a través de la Unidad de Integración Regional (INT/RIU) del Sector de Integración y Comercio (INT/INT), en coordinación con las distintas áreas de la Vicepresidencia de Sectores y Conocimiento que correspondan a los temas de la agenda AP, y con los puntos focales correspondientes de la Vicepresidencia de Países. Es preciso indicar que de acuerdo con el artículo 7 literal e. del Acuerdo Marco de la AP, la presidencia Pro Tempore tiene la atribución, por encargo de las Partes, de “representar a la Alianza del Pacífico en los asuntos y actos de interés común”³. Asimismo, es importante considerar que el Acuerdo Marco de la AP ha surtido los trámites internos respectivos de cada país miembro para ser incorporado al ordenamiento jurídico nacional en calidad de tratado internacional⁴.
- 4.2 De conformidad con el Anexo II del documento *Procedures for the Processing of Technical Cooperation Operations and Related Matters* (OP-619-4), siendo la taxonomía de esta CT de Apoyo al Cliente, considerando su carácter regional, y no contando la AP con una estructura institucional capaz de ejecutar esta CT, se justifica que el Banco a través de INT sea la entidad ejecutora ya que así lo ha solicitado el cliente. Lo anterior además se complementa con el hecho de que el INT ha acumulado importante experiencia en los temas de integración regional, negociación, implementación y aprovechamiento de acuerdos comerciales lo que le ha permitido ejercer liderazgo y otorgar apoyo técnico y capacitación en estos temas. INT ejerce como Secretaría Técnica del Consejo de Ministros de Finanzas de la AP y da un apoyo muy cercano a varios de los grupos técnicos bajo el Grupo de Alto Nivel de la AP, fungiendo como una secretaria técnica de facto.
- 4.3 Finalmente, el Banco viene prestando asistencia técnica al proceso de integración de la Alianza del Pacífico, en particular ejecutando las CT RG-T2941, RG-T2445, RG-T2844, RG-T3317 y RG-T3565, en tal sentido, ha acumulado importante experiencia y conocimiento sobre el mismo, por ello cuenta con ventajas comparativas claves y con las herramientas necesarias para asegurar la oportuna ejecución de esta CT. INT/RIU ejecutará el proyecto en estrecha coordinación con los representantes de los países AP en los grupos técnicos con competencia en los temas objeto de esta CT.
- 4.4 **Adquisiciones.** Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.
- 4.5 La presente CT responde a los mandados de los presidentes de los países miembros de la Alianza del Pacífico (recogidos, por ejemplo, en la Declaraciones Presidenciales de Puerto Vallarta, Lima y Santiago) y a las solicitudes de la Presidencia Pro Tempore de Colombia.

³ <https://alianzapacifico.net/download/acuerdo-marco-de-la-alianza-del-pacifico/>

⁴ Ley 1746 de 2014 (Colombia), Decreto Supremo 031/2013 (Perú), Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 17 de julio de 2015 (México), Congreso Nacional oficio N° 10.747 de 2013 (Chile).

V. Riesgos importantes

- 5.1 Al tratarse de un proyecto con múltiples beneficiarios, que busca fortalecer el relacionamiento y la coordinación entre ellos, existen riesgos intrínsecos vinculados a que no sea posible alcanzar la coordinación necesaria para el éxito del proyecto, incluyendo debido a cambios de administración en algunos países de la AP. y que algunas actividades no sean sostenibles una vez finalizados los recursos de la CT. Sin embargo, estos riesgos se ven mitigados porque la CT prevista se llevaría a cabo a solicitud de los países involucrados y con su estrecho involucramiento, en seguimiento a iniciativas ya impulsadas y priorizadas por ellos y con el más alto compromiso político a nivel presidencial y ministerial materializado en las declaraciones presidenciales que constituyen mandatos de trabajo para los grupos técnicos que actuarán como contrapartes técnicas de esta CT en los países, e incluso el propio cofinanciamiento por parte de los países de las actividades priorizadas, y que adicionalmente han contado con apoyo del BID, lo que ya ha permitido avances en lo material y en la construcción de una fuerte relación institucional entre los organismos involucrados y sus máximas autoridades. Se implementará una coordinación con responsables por país y siguiendo planes de trabajo comprometidos monitoreados por INT/RIU, incluyendo diálogos tempranos con las nuevas autoridades de los países miembros para lograr su apropiación de los objetivos y resultados de la CT.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 Esta CT no implica ni requiere ninguna excepción a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta CT no tiene implicaciones ambientales y sociales, por lo que se propone su clasificación como Categoría “C”, de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias. (OP-703).

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - RG-T3834](#)

[Matriz de Resultados - RG-T3834](#)

[Términos de Referencia - RG-T3834](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T3834](#)